

Сейсембаева Г.Б.

Старший научный сотрудник Управления проектами и координации межведомственного взаимодействия Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В ходе исследования, проводимого Межведомственным научно-исследовательским институтом, на тему: «Проблемы формирования «нулевой терпимости» к правонарушениям в обществе» были проанализированы текущая ситуация с преступностью в Казахстане, статистические данные по административным правонарушениям, аналитические материалы, соответствующая литература и т.д.

Нами были проанализированы 23 статьи Кодекса об административных правонарушениях, которые служат условными индикаторами реализации принципа «нулевой терпимости» к правонарушениям, и статистические данные по их регистрации.

Выбор именно этих статей в качестве индикаторов обусловлен тем, что, согласно анализу статистических данных именно эти 23 состава правонарушений составили почти половину от общего количества совершенных административных правонарушений по республике.

Из них большая часть – это правонарушения, связанные с нарушением Правил дорожного движения; превышение скорости (ст. 592), несоблюдение правил остановок маршрутных транспортных средств др. (ст. 593), не предоставление преимущества в движении пешеходам (ст.600), управление транспортным средством в состоянии опьянения (ст.608), нарушение правил движения пешеходами (ст.615), нарушение иных требований, предъявляемых к участникам дорожного движения (ст. 620). Так, к примеру, в 2016 г. всего по названным 23 составам было совершено 1 млн. 851 тыс. 825 правонарушений. Из них 1 млн. 94 тыс. 455 (59 %) – это правонарушения безопасности дорожного движения.

Из анализа статистических данных следует, что за последние 7 лет (2010-16 гг.) значительно выросла выявляемость таких административных правонарушений, как нахождение в ночное время несовершеннолетних в развлекательных заведениях или вне жилища без сопровождения законных представителей (ст.442 КоАП РК) с 2757 случаев в 2010 г. до 51726 – в 2016 г., дорожно-транспортных правонарушений. На высоком уровне остается совершение такого правонарушения, как распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в состоянии опьянения[1] (см. диаграммы 1, 2).

В то же время значительно увеличилось количество зарегистрированных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 204 «Торговля в неустановленных местах» – с 336 в 2010 г. до 46583 – в 2016 г. (см. диаграмму 3), 386 «Нарушение правил содержания и защиты зеленых насаждений» – с 276 в 2010 г. до 3735 – в 2016 г. (см. диаграмму 4), 408 «Нарушение правил содержания и выгула собак и кошек, правил отлова и уничтожения бродячих собак и кошек» – с 9255 в 2010 г. до 50521 – в 2016 г. (см. диаграмму 5), 441 «Нарушение запрета потребления табачных изделий в отдельных общественных местах» – с 13190 в 2010 г. до 120957 – в 2016 г. (см. диаграмму 6), 505 «Нарушение правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов, а также разрушение объектов инфраструктуры, уничтожение и повреждение зеленых насаждений города и населенных пунктов» – с 55079 в 2010 г. до 140989 – в 2016 г. (см. диаграмму 7).

Одновременно наблюдается тенденция снижения выявляемой противоправных действий в сфере семейно-бытовых отношений (ст. 73 КоАП РК) (см. диаграмму 8).

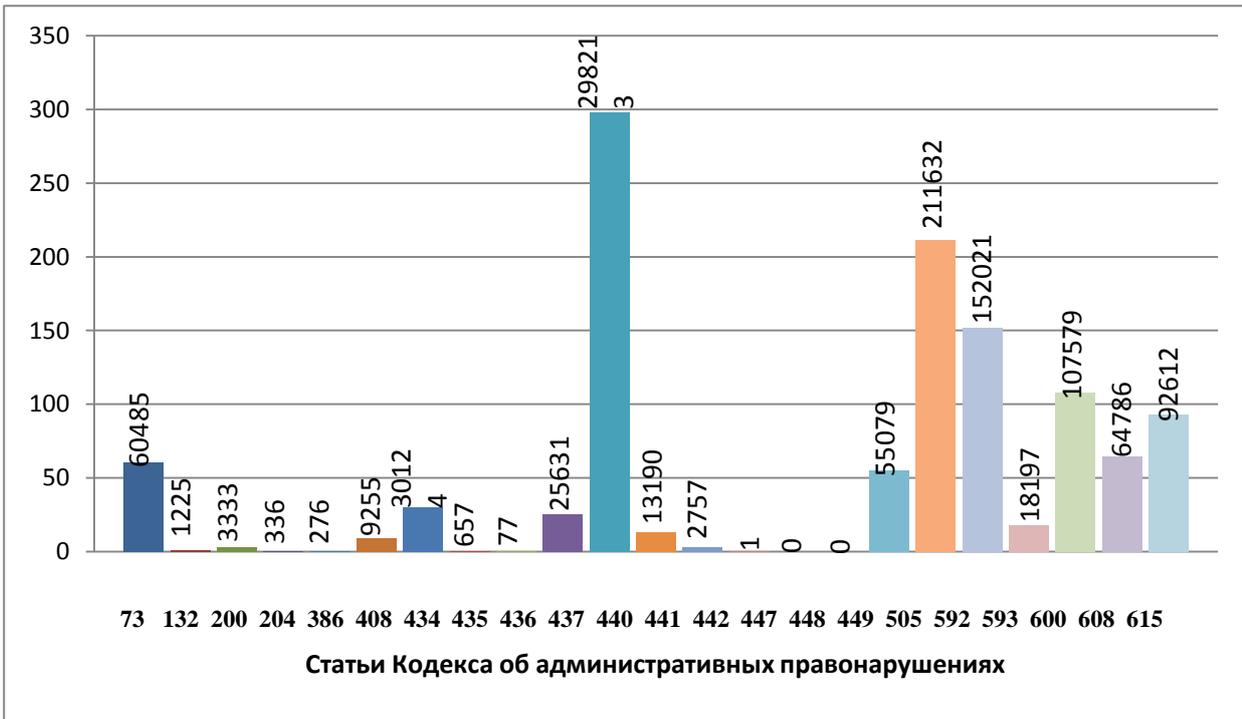


Диаграмма 1 – Количество зарегистрированных административных правонарушений за 2010 год

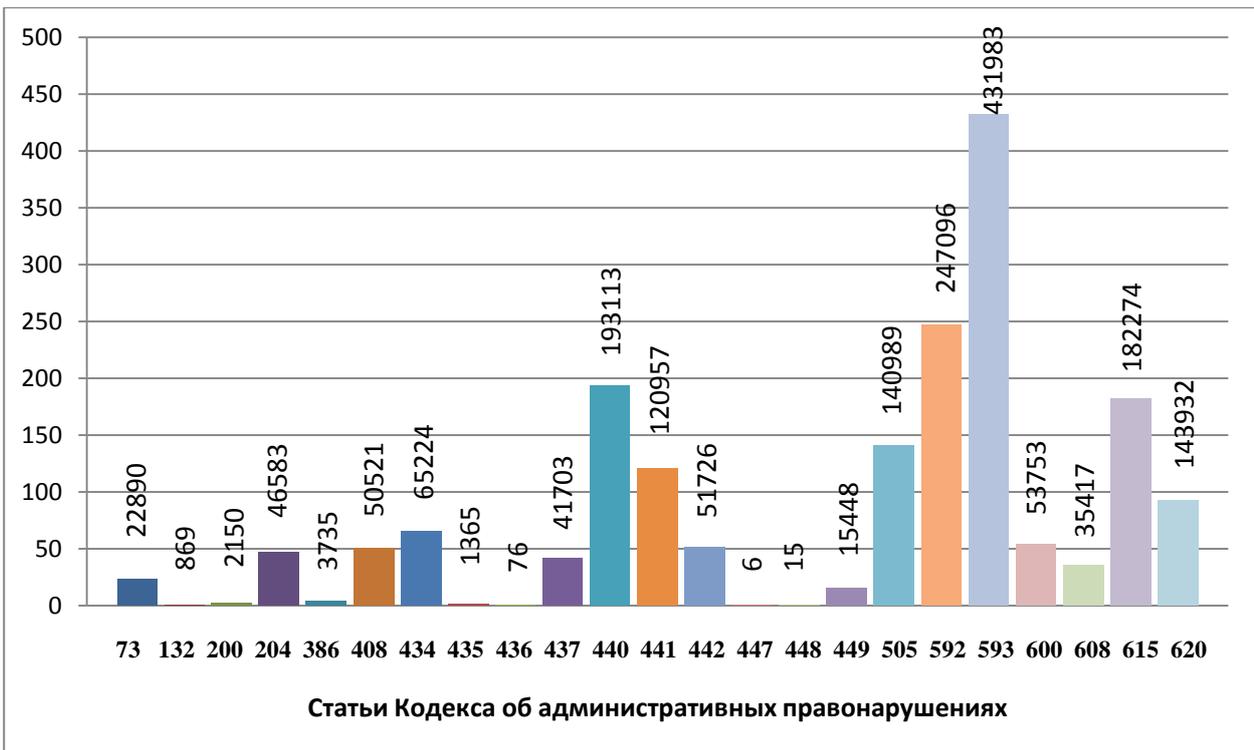


Диаграмма 2 – Количество зарегистрированных административных правонарушений за 2016 год



Диаграмма 3 – Динамика роста выявляемости правонарушений, предусмотренных ст. 204 КоАП РК



Диаграмма 4 – Динамика роста выявляемости правонарушений, предусмотренных ст. 386 КоАП РК



Диаграмма 5 – Динамика роста выявляемости правонарушений, предусмотренных ст. 408 КоАП РК



Диаграмма 6 – Динамика роста выявляемости правонарушений, предусмотренных ст. 441 КоАП РК

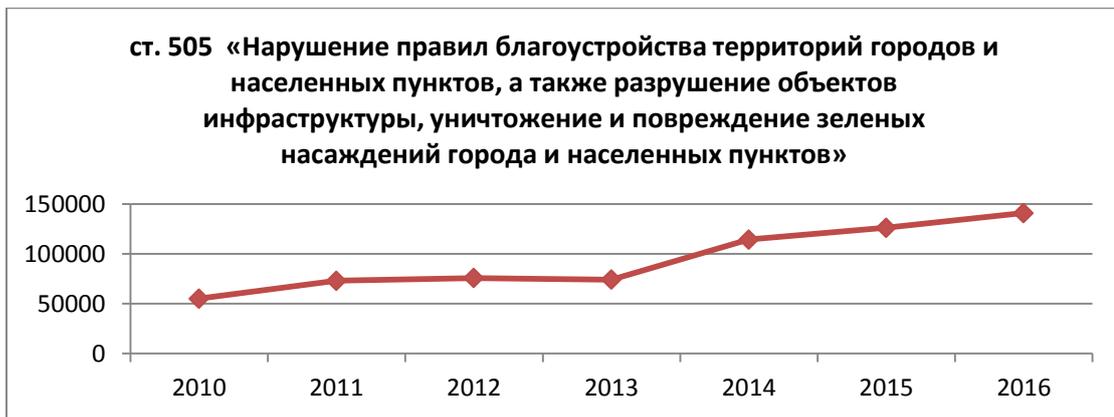


Диаграмма 7 – Динамика роста выявляемости правонарушений, предусмотренных ст. 505 КоАП РК



Диаграмма 8 – Динамика роста выявляемости правонарушений, предусмотренных ст. 73 КоАП РК

На наш взгляд, такое положение обусловлено не тем, что нарушений, предусмотренных ст.ст. 204, 385, 408, 441, 505, стало совершаться больше, а бытового насилия стало меньше, а, скорее, тем что были изменены приоритеты выявляемости определенных правонарушений.

К примеру, резкий рост количества выявляемых правонарушений по ст. ст. 204 (с 26106 в 2014 г. до 43835 – в 2015 г.), 386 (с 898 в 2014 г. до 3026 – в 2015 г.), 408 (с 24317 в 2014 г. до 41655 – в 2015 г.) произошел в период 2014-15 гг., когда был принят и вступил в действие новый Кодекс об административных правонарушениях.

Резкое снижение выявляемости противоправных действий в сфере семейно-бытовых отношений произошло в период 2015-2016 гг. – с 59886 до 22890 соответственно.

Причины такого положения дел требуют отдельного изучения и анализа. Мы бы хотели остановиться на его последствиях.

В рамках исследования на тему «Профилактика убийств», проведенного МНИИ Академии, был отмечен рост убийств с отягчающими обстоятельствами: за последние пять лет в 5 раз возросло количество жертв-беременных женщин; в 2 раза – убийств, совершенных способом, опасным для жизни многих людей; вдвое выросло количество убийц, ранее совершавших уголовные правонарушения; каждый третий убийца – алкоголик [2].

Список использованных источников:

1. Статистические данные КПСиСУ за 2010-2016 гг.
2. Аналитическая справка по исследованию «Профилактика убийств». – Астана: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратур Республики Казахстан, 2017.