

**Шаймерденова А.К.**

Главный научный сотрудник Центра исследования проблем в сфере защиты общественных интересов Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, старший советник юстиции

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПО ВЗЫСКАНИЮ АЛИМЕНТОВ**

Отсутствие абсолютной возможности взыскать алименты на ребенка, особенно оставшегося без попечения одного из родителей, является актуальной проблемой существующей в настоящее время во всем мире.

На постоянной основе предлагаются новые пути и способы обеспечения алиментами несовершеннолетних детей и один из таких способов создание Алиментного фонда.

Подобные фонды существуют во многих странах, например, в Латвии (*Фонд гарантий средств на содержание детей*), Великобритании (*Агентство по взысканию средств на содержание детей*), Израиле (*Служба национального страхования*), Испании (*Гарантийный фонд по выплате алиментов*), Королевстве Бахрейн (*Гарантийный фонд по выплате алиментов*), Польше (*Государственный алиментный фонд*), Нидерландах (*Федеральное бюро по алиментам*), Швеции (*Государственное страховое агентство*), США (*Федеральный офис исполнения алиментных ордеров и агентства в штатах*), Канаде (*Агентство по исполнению алиментных ордеров*), Австралии (*Агентство по поддержке детей*).

В каждом государстве фонд выполняет различные функции, так, в Великобритании, Израиле в задачи фонда не входит выплата алиментов детям, чьи родители не исполняют свои обязанности, его основной задачей является взыскание денежных средств, розыск неплательщика алиментов [1].

В некоторых зарубежных странах (*Латвии, Испании, Королевстве Бахрейн, Польше, Франции, Литве*) государство принимает на себя обязательство по содержанию детей в тех случаях, если родитель, обязанный выплачивать алименты, уклоняется от этого.

Например, в Польше создан алиментный фонд, из которого производятся денежные выплаты при невозможности взыскать алименты с обязанных лиц. Средства фонда формируются из сумм, взысканных с лиц, обязанных платить алименты, дотаций из бюджета, добровольных взносов и иных источников.

С 2005 года в Латвии при Министерстве по делам детей, семьи и общественной интеграции действует Фонд гарантий средств на содержание детей, который помимо выплаты алиментов, осуществляет и другие функции, например, обличает случаи получения нелегальной заработной платы, имеет возможность обратиться в кредитные и лизинговые учреждения с целью получения информации о предоставляемых кредитах, поскольку если лицо имеет возможность выплачивать кредит, то он, наверняка, имеет возможность заплатить алименты. Фонд осуществляет свою деятельность за счет денежных средств, предоставляемых государством и сумм, взысканных с должников. За каждый год просрочки по выплате алиментов государство начисляет 6% от суммы долга. Помимо этого, Гарантийный фонд ведет сотрудничество и с другими государствами, так, если неплательщик переехал в другую страну, то Фонд обращается в соответствующий департамент и связывается с фондами других стран.

Из анализа работы Фонда сложно однозначно сказать о том, является ли его деятельность успешной. С одной стороны, достаточно большому количеству детей удалось получить алименты, с другой стороны государство потратило больше трех миллионов латов, а в фонд возвращено приблизительно 5%, что очевидно является большой нагрузкой на государственный бюджет [2, с.67].

В 2005 году в Королевстве Бахрейн был принят Закон о создании Государственного Алиментного фонда. Фонд находится в ведении Министерства юстиции [3]. К источникам



формирования фонда Закон относит: поступления из государства, средства, взысканные с лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов и добровольные взносы, пожертвования. Первые два года деятельность фонда в основном осуществляется за счет средств, выделяемых государством, в дальнейшем фонд должен функционировать за счет средств, взыскиваемых с должников. Выплата алиментов не ограничена определенным сроком – по общему правилу алименты из фонда выплачиваются до достижения ребенком совершеннолетия. Процедура получения алиментов не отличается от других стран, т.е. подача заявления с необходимыми документами. Срок рассмотрения заявления равен 15 дням. Размер выплачиваемых алиментов определяется фондом на основе решения суда.

Из краткого анализа следует, что, во-первых, создание Алиментного фонда преследует одну цель – материальная поддержка детей, чьи родители уклоняются от выполнения алиментных обязательств; во-вторых, Алиментный фонд осуществляет свою деятельность в большинстве случаев на основе средств, выделяемых их государственного бюджета сумм, взысканных с должников; в-третьих, в каждой стране имеются свои особенности – размер выплат, сроки рассмотрения заявления, продолжительность выплат.

В Российской Федерации с 2005 года идет обсуждение создания Алиментного фонда. И в этой связи заслуживают внимание мнение Президента России Путина В.В. о том, что «Мы вообще можем лишить людей мотивации заниматься детьми. Там государство разберется, а чего... А как оно разберется, что дальше последует... Никто не сделает лучше родителей. У родителей должна быть определенная ответственность за детей» [4].

Алиментный фонд является одним из способов гарантирования исполнения алиментных обязательств. Однако представляется, что вместо родителей обязанность заботы о детях будет переложена на государство. Алиментный фонд проблему того, что родители уклоняются от содержания своих детей, не решает. Право требования долга переходит на государство, но это никак не влияет на поведение неплательщика.

Безусловно, что основной трудностью является вопрос: за счет каких средств будет сформирован фонд, из которого будут выплачиваться алименты.

Изучение зарубежного опыта показало, что наиболее приемлем будет опыт Испании. Так, в 2007 году был принят Королевский декрет Испании №1618, которым предусматривалось создание Гарантийного фонда выплаты алиментов [5]. Фонд осуществляет свою деятельность при Министерстве экономики и финансов. При этом, во-первых, претендовать на выплаты из Гарантийного фонда могут не все лица, не получающие алименты, а лишь те, чей показатель доходов не превышает определенной предельной денежной суммы, которая устанавливается государством. Во-вторых, для того, что получить алиментные выплаты необходимо пройти определенную процедуру: подача заявления (максимальный срок рассмотрения – 3 месяца) с необходимыми документами, перечень которых установлен законом (например, свидетельство о рождении ребенка, решение суда о присуждении алиментов, декларация о доходах). В-третьих, размер алиментных выплат не может превышать 100 евро. В-четвертых, алименты из фонда выплачиваются в течение определенного промежутка времени - 1,5 лет (18 месяцев).

Если же говорить о рисках создания и функционирования фонда, то он, безусловно, для государства будет.

Во-первых, главный вопрос - из каких денежных ресурсов будет формироваться данный фонд.

Во-вторых, создание фонда предполагает, что бремя выплаты алиментов ляжет полностью на государство. Должники, не выплачивающие добровольно алименты, не станут отчислять средства в вышеуказанный фонд. Рассчитывать на пожертвования не приходится, они не имеют постоянного характера.

Таким образом, риск пожизненной задолженности перед государством со стороны должника по алиментам, даже при отсутствии срока исковой давности, очевиден.

Для того что бы минимизировать возможные риски полезен опыт США, Франции и некоторых других европейских государств. Так, алиментные обязательства не прекращаются со смертью платившего их родителя при условии, что осталось имущество этого родителя (например, в США). Имущество обременяется алиментным обязательством, и его новый владелец (собственник), если это не сам ребенок, становится обязанным лицом и должен выплачивать алименты. Если наследники добровольно не выплачивают содержания ребенку, то у руководителя органа, которому подчиняется учреждение, куда



был помещен ребенок, возникает право предъявлять в судебном порядке иск к наследникам умершего родителя о выплате содержания на ребенка из стоимости наследуемого имущества.

В Германии, алиментные обязательства не прекращаются смертью лица (бывшего супруга), обязанного уплачивать алименты, а переходят к его наследникам в качестве вещного обременения.

Аналогичным образом решается данный вопрос в законодательстве Франции. Алиментные обязательства супругов продолжают существовать и после прекращения брака в результате смерти одного из супругов или развода. В случае смерти одного из супругов другой в качестве наследника приобретает вещное право пользования чужим имуществом с правом присвоения доходов от него, но с условием сохранения его целостности, ценности и хозяйственного назначения (узуфрукт) на определенную часть наследства. Кроме того, переживший супруг имеет алиментное требование к наследственной массе, которое может быть осуществлено в течение года со дня смерти наследодателя. Обязательство действует до окончания раздела наследства. Содержание выплачивается за счет наследственной массы. Уплата его возлагается на всех наследников, а в случае ее недостаточности - на всех легатариев (завещательный отказ) пропорционально имуществу, полученному ими по наследству.

Еще одним наиболее эффективным способом борьбы с неуплатой алиментов являются заключения соглашения о содержании детей и (или) совместной опеки.

Совместная опека означает, что оба партнера имеют одинаковые права на ребенка, но между бывшими супругами должны быть так же распределены и обязанности. Кроме того совместная опека предполагает и активное участие обоих родителей в воспитании детей, что свидетельствует о первоначальном обоюдном обсуждении и принятии решений, касающихся того или иного вопроса и совместной оплате нужд ребенка. Таким образом, выстроен определенный баланс в отношениях между обоими родителями, что благоприятно сказывается на психике ребенка и стимулирует отдельно проживающего родителя выплачивать содержание на него.

Так, в отдельных странах (Франция, Швейцария, Австрия, Латвия, Литва) наличие соглашения о содержании детей, является необходимым условием развода супругов. В Италии разведенный супруг при вступлении в новый брак обязан предоставить соглашение об уплате сумм на содержание и образование детей от предыдущего брака. При отсутствии указанного соглашения суд не имеет права рассматривать заявления о разводе или вступлении в новый брак.

Исследовав данный вопрос, социологи пришли к выводу о том, что такое соглашение в большей степени способствует получению алиментов, чем процесс их взыскания, а сумма алиментов по устной договоренности выше, чем сумма алиментов по суду.

Причинами нежелания платить алименты своим детям чаще всего являются обиды супругов на другого, с которым проживает ребенок, недостаток общения родителя, ушедшего из семьи, со своим ребенком. Чем теснее общение между отцами и их детьми, тем реже случаи неплатежей алиментов. Нарушение прав ребенка на его материальное содержание также происходит и по причине нежелания матери поддерживать общение ребенка с отцом.

Так, многие отцы готовы платить алименты в разумных пределах, но и получать взамен привязанность ребенка, его заботу в старости, то есть необходимо заключение соглашения о совместной опеке.

Вообще тема детей, защиты их интересов очень актуальна для общества. И если бы все добросовестно платили алименты, не было бы понятия «неплательщика».

#### **Список использованных источников:**

1. Маркова О.В. Алиментные обязательства в международном частном праве. //Международное публичное и частное право. 2011. №3. С.24-28.
2. Кравчук Н.В. Обеспечение права детей на получение алиментов: проблемы и пути их решения. М.: ООО «Деловые и юридические услуги «Лекс Праксис», 2014.
- 3/ The Law of establishment the Alimony Fund [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.moj.gov.bh/en/defaultf10b.html?action=article&ID=1412>.
4. Путин поручил правительству продумать создание алиментного



фонда [Электронный ресурс]. –URL: <http://www.interfax.ru/russia/293218>. (дата обращения: 25.09.2014).

5. Real Decreto 1618/2007[Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.boe.es/dias/2007/12/14/pdfs/A51371-51376.pdf>.

