КОМИТЕТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНВЕСТОРОВ
ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПРИ
ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНВЕСТОРОВ И ПРАВОВОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Под общей редакцией Ералы Б.Б.

КОСШЫ, 2026 г.

УДК 347.963:330.322
ББК 67.72(5Каз)я8
М54

Рекомендована к опубликованию решением Научно-технического совета Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, протокол №1 от 20.10.2026 года.

Рецензенты:
КАНКИНА К.Т. – начальник Управления надзора за законностью в сфере предпринимательства Службы по защите общественных интересовГенеральной прокуратуры Республики Казахстан;
АМИРОВ А.М. – старший помощник Генерального Прокурора Службы по возврату активов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, доктор PhD.

Тажбен А.К., Дюсембеков А.Н., Мамбетов Р.Х., Шакен Д.Е., Оракбаев М.С., Турдубеков Т.А., Мырзабаев Н.К.

Организация прокурорского надзора в сфере защиты прав инвесторов и правового сопровождения инвестиционных проектов: Методические рекомендации / под общ. ред. Председателя Комитета по защите прав инвесторов ГП РК Ералы Б.Б. – Косшы: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2026. – 39 с. Методический документ.

ISBN 978-601-82556-7-0

ISBN 978-601-82556-7-0
9 786018 255670

УДК 347.963:330.322
ББК 67.72(5Каз)я8
М54

© Комитет по защите прав инвесторов ГП РК, 2026
© Академия правоохранительных органов при ГП РК, 2026
© Ералы Б.Б., Тажбен А.К., Дюсембеков А.Н., Мамбетов Р.Х., Шакен Д.Е., Оракбаев М.С., Турдубеков Т.А., Мырзабаев Н.К.

АННОТАЦИЯ

Методические рекомендации по организации прокурорского надзора в сфере защиты прав инвесторов и правового сопровождения инвестиционных проектов (далее – Методика) разработаны в целях формирования единых подходов к прокурорскому надзору в сфере защиты прав инвесторов и обеспечения эффективного правового сопровождения инвестиционных проектов. Документ определяет порядок организации работы органов прокуратуры и регламентирует алгоритм действий прокурора на всех этапах инвестиционного цикла: от прединвестиционной до постинвестиционной стадии.

Методика содержит детализированный порядок проведения мониторинга, механизм реализации «прокурорского фильтра» для недопущения незаконного вмешательства в инвестиционную деятельность, а также алгоритмы рассмотрения обращений и оперативного реагирования на сигналы инвесторов. В документе подробно описана специфика интеграции с информационными системами (НЦИП, ЕИАС «Цифровой надзор»), особенности межведомственного взаимодействия и перечень практических инструментов для устранения административных барьеров.

Документ предназначен для сотрудников Комитета по защите прав инвесторов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, инвестиционных и территориальных прокуроров, осуществляющих правовое сопровождение. Материалы могут быть использованы преподавателями, научными сотрудниками, докторантами, магистрантами и слушателями Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Перечень сокращений и условных обозначений 5
Введение 6
Глава 1. Общие положения 9
Глава 2. Организация работы в сфере сопровождения проектов 14
Глава 3. Порядок проведения мониторинга 18
Глава 4. Порядок рассмотрения обращений инвесторов 20
Глава 5. Порядок реагирования на сигналы инвесторов 21
Глава 6. Организация работы при реализации прокурорского фильтра 22
Глава 7. Использование информационных систем 25
Глава 8. Организация работы по проведению анализов состояния законности и проверок 26
Глава 9. Международное сотрудничество в сфере защиты прав инвесторов 28
Глава 10. Механизмы устранения проблемных вопросов инвесторов 28
Глава 11. Порядок осуществления отчетно-информационной работы 30
Заключение 31
Список используемых источников 33
Приложение 1 35
Приложение 2 37
Приложение 3 38
Приложение 4 39

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

Сокращение	Полное наименование
ГП РК	Генеральная прокуратура Республики Казахстан
ЕИАС «ЦН», ЦН	Единая информационно-аналитическая система «Цифровой надзор»
ЕРАП	Единый реестр административных производств
ЕРСОП	Единый реестр субъектов и объектов проверок
Инвестиционный штаб Правительства	Совет по привлечению инвестиций при Правительстве Республики Казахстан
Комитет	Комитет по защите прав инвесторов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан
Методика	Методические рекомендации по организации прокурорского надзора в сфере защиты прав инвесторов и правового сопровождения инвестиционных проектов
НЦИП	Национальная цифровая инвестиционная платформа
Экспертный совет	Экспертный совет по вопросам защиты прав инвесторов при Комитете по защите прав инвесторов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан
«E-Licence»	Государственная база данных «Е-лицензирование»

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. В условиях современных экономических вызовов обеспечение благоприятного инвестиционного климата и притока капитала в Республику Казахстан напрямую зависит от гарантий неприкосновенности частной собственности и соблюдения законности. Как показывают результаты комплексных экспертных исследований и межведомственных обсуждений, проведенных в первой половине 2026 года, ключевым фактором стабильности выступает защита инвесторов от неправомерных действий государственных регуляторов. Необоснованное вовлечение бизнеса в орбиту административного и уголовного преследования, а также избыточные контрольно-надзорные мероприятия создают существенные барьеры для реализации инвестиционных проектов.

Особую актуальность в свете последних институциональных преобразований приобретает институт досудебного урегулирования инвестиционных споров, интегрирующий передовой зарубежный опыт и новеллы правовой системы Республики Казахстан. Функционирование Комитета по защите прав инвесторов Генеральной прокуратуры и расширение роли инвестиционного омбудсмена в прокурорской системе требуют перехода от фрагментарного реагирования к непрерывному правовому сопровождению проектов. Это вызывает объективную потребность в разработке единого методологического документа, регламентирующего алгоритмы действий инвестиционных прокуроров.

Новизна. Новизна настоящей Методики определяется следующими положениями.

Во-первых, документ впервые на ведомственном уровне Комитета по защите прав инвесторов Генеральной прокуратуры закрепляет детализированный порядок реализации «прокурорского фильтра», исключающего незаконное вмешательство в инвестиционную деятельность посредством превентивного согласования мер запретительно-ограничительного характера.

Во-вторых, Методика концептуально оформляет механизм работы Комиссии по досудебному урегулированию споров, раскрывая процессуальную роль инвестиционного омбудсмена и прокурора в предупреждении затяжных судебных разбирательств.

В-третьих, Методика полностью адаптирована к цифровой трансформации надзора: введены алгоритмы непрерывного мониторинга через Национальную цифровую инвестиционную платформу, ЕИАС «Цифровой надзор» и специализированное приложение «Мобильный прокурор».

В-четвертых, впервые систематизированы формы постинвестиционного сопровождения, обеспечивающие контроль за соблюдением обязательств государства перед инвестором после ввода объекта в эксплуатацию.

Целью Методики является формирование единых профессиональных подходов и стандартов организации прокурорского надзора в сфере защиты прав инвесторов, обеспечивающих эффективное правовое сопровождение инвестиционных проектов на всех этапах их реализации.

Задачи. Для достижения указанной цели Методикой решаются следующие задачи:

1) систематизировать нормативную базу и определить четкие границы полномочий инвестиционных прокуроров при сопровождении проектов;

2) сформировать пошаговый алгоритм проведения прокурорского фильтра при согласовании проверок, исков и административных производств в отношении инвесторов;

3) регламентировать порядок досудебного урегулирования споров и механизмы оперативного реагирования на сигналы, поступающие через Call-центры и цифровые платформы;

4) установить стандарты ежедневного мониторинга реализации инвестиционных проектов с использованием систем ЕРСОП, ЕРАП, «E-Licence» и НЦИП;

5) разработать систему координационных мер и межведомственного взаимодействия с инвестиционными штабами, Экспертными советами и субъектами квазигосударственного сектора;

6) внедрить систему практических инструментов и отчетно-информационных матриц (чек-листы, таблицы проблемных кейсов) для фиксации результатов надзорной деятельности.

Практическая значимость Методики заключается в ее прикладной направленности для повседневной деятельности персональных прокуроров, закрепленных за конкретными инвестиционными проектами. Документ исключает двойное толкование

административных процедур, предлагает готовые алгоритмы верификации инвесторов без использования обременяющих запросов. Использование Методики позволяет сократить сроки рассмотрения обращений бизнеса, минимизировать коррупционные риски и обеспечить режим «одного окна» во взаимодействии с государственным аппаратом.

Адресатами Методики являются сотрудники Комитета по защите прав инвесторов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, прокуроры областей и приравненные к ним инвестиционные прокуроры. Документ также предназначен для использования в образовательном и научном процессе преподавателями, научными сотрудниками, докторантами, магистрантами и слушателями Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

Глава 1. Общие положения

1. Методика разработана в целях формирования единых подходов к обеспечению эффективного правового сопровождения инвестиционных проектов.

2. Настоящая Методика определяет порядок организации работы органов прокуратуры по защите прав и законных интересов инвесторов, регламентирует основные направления и предусматривает алгоритм действий прокурора при сопровождении инвестиционных проектов на всех этапах их реализации.

3. В настоящей Методике используются следующие понятия:

1) Комитет по защите прав инвесторов Генеральной прокуратуры (далее – Комитет) – ведомство Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан, осуществляющее функции по защите прав инвесторов;

2) Инвестиционный омбудсмен - Генеральный Прокурор Республики Казахстан, осуществляющий в соответствии с Конституционным законом «О прокуратуре»[1] защиту прав и законных интересов инвесторов и иные полномочия в сфере инвестиционной деятельности.

3) инвестиционные прокуроры – прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры (столицы и городов республиканского значения);

4) правовое сопровождение инвестиционных проектов – комплекс мер прокурорского надзора и координации, направленных на обеспечение законности при реализации инвестиционных проектов, защиту прав и законных интересов инвесторов, предупреждение и устранение административных и иных барьеров, а также своевременное реагирование на нарушения, осуществляемый на всех стадиях инвестиционного проекта, начиная с прединвестиционной стадии до этапа завершения инвестиционного проекта, а также в период действия преференций, контракта, договора или соглашения с инвестором;

5) постинвестиционная стадия – этап завершения инвестиционного проекта, включающий выход на проектную мощность или старт серийного производства;

---

[1] О прокуратуре: Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155 (дата обращения: 02.07.2026)

6) постинвестиционное сопровождение – комплекс мер прокурорского надзора и координации, направленных на обеспечение соблюдения государственными органами, организациями квазигосударственного сектора и их должностными лицами обязательств, принятых в рамках инвестиционного контракта или соглашения об инвестициях, в том числе в части предоставления предусмотренных преференций, льгот и гарантий инвестору, а также недопущение ухудшения его положения по сравнению с условиями, установленными такими контрактами, после завершения реализации инвестиционного проекта и ввода объекта в эксплуатацию;

7) реестр инвесторов – электронная база данных, содержащая сведения об инвесторах, о суммах инвестиций, видах инвестиционных проектов, этапах их реализации и другие сведения об инвестиционной деятельности на территории Республики Казахстан;

8) Национальная цифровая инвестиционная платформа (далее – НЦИП) – единая информационная система комплексного сопровождения инвестиционных проектов, создание, управление и техническая поддержка которой осуществляется уполномоченным органом по инвестициям;

9) инвестор - физические и юридические лица, осуществляющие инвестиции в Республике Казахстан (в соответствии с пунктом 2 статьи 274 Предпринимательского кодекса[2]);

10) инвестиционный проект – комплекс мероприятий, предусматривающих инвестиции в создание новых, расширение и (или) обновление действующих производств, включая производства, созданные, расширенные и (или) обновленные в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе концессионного проекта (в соответствии со статьей 284 Предпринимательского кодекса);

11) прокурорский фильтр – процесс согласования с прокурором мер запретительно-ограничительного характера, решений о проведении проверки, исков в суд, решения о возбуждении дела об административном правонарушении и иных решений в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, в отношении инвесторов, включенных в реестр инвесторов;

---

[2] Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375 (дата обращения: 06.07.2026)

12) единый реестр административных производств (далее – ЕРАП) – информационная система, в которой содержатся вносимые сведения об административных правонарушениях, лицах, их совершивших, принятых по ним решениях, а также осуществляется ведение дел об административных правонарушениях в электронной форме;

13) единый реестр субъектов и объектов проверок (далее – ЕРСОП) – информационная система, в которой содержатся вносимые субъектом регистрации и учета сведения о формах государственного контроля, а также осуществляется их регистрация в электронном формате;

14) государственная база данных «Е-лицензирование» (далее – «E-Licence») – единая информационная система, предназначенная для автоматизации выдачи разрешений и лицензий в электронном формате;

15) Совет по привлечению инвестиций (далее – Инвестиционный штаб Правительства) – консультативно-совещательный орган при Правительстве Республики Казахстан, созданный с целью выработки предложений и рекомендаций по инвестиционным проектам, прорабатываемым на территории Республики Казахстан и направленным на активизацию работы с потенциальными инвесторами в рамках государственной политики по привлечению инвестиций, в том числе с учетом отлагательных условий, а также рассмотрения вопросов по инвестиционным проектам, требующим принятия решений на уровне руководства Правительства;

16) региональный инвестиционный штаб – консультативно-совещательный орган, создаваемый местным исполнительным органом в каждом регионе по аналогии с действующим Инвестиционным штабом Правительства. В компетенцию регионального инвестиционного штаба входит вынесение проблемных вопросов инвестиционных проектов региона;

17) территориальные прокуратуры – прокуратуры областей и приравненные к ним (столицы и городов республиканского значения);

18) Экспертный совет по вопросам защиты прав инвесторов (далее – Экспертный совет) – постоянно действующий межведомственный консультативно-совещательный орган при Комитете, осуществляющий выработку предложений по устранению системных проблем инвесторов и административных барьеров при реализации инвестиционных проектов, а также по совершенствованию законодательства и

правоприменительной практики государственных органов в сфере защиты прав и законных интересов инвесторов;

19) Комиссия по досудебному урегулированию споров – постоянно действующий коллегиальный орган при Комитете, осуществляющий досудебное урегулирование споров между инвесторами и государственными органами, местными исполнительными органами, учреждениями, субъектами квазигосударственного сектора;

20) фронт-офисы по оказанию правовой консультации и содействию в разрешении проблемных вопросов инвесторов – система, обеспечивающая взаимодействие органов прокуратуры, заинтересованных государственных органов и организаций с инвесторами, функционирующая на специально отведенных площадках, оснащенных необходимой инфраструктурой для предоставления консультаций, правовой помощи, приема обращений, а также проведения встреч и иных мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов инвесторов.

4. Задачами прокурорского надзора в сфере защиты прав инвесторов являются:

1) защита прав и законных интересов инвесторов;

2) предупреждение, выявление и устранение административных, правовых и иных барьеров, а также системных проблем, препятствующих реализации инвестиционных проектов;

3) координация деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления, учреждений, их должностных лиц, иных организаций, независимо от формы собственности по вопросам разрешения проблемных вопросов инвесторов и правового сопровождения инвестиционных проектов;

4) пресечение незаконного вмешательства в инвестиционную деятельность;

5) содействие в формировании благоприятного инвестиционного климата посредством обеспечения законности и защиты прав и законных интересов инвесторов;

6) контроль фактического устранения выявленных нарушений и восстановления нарушенных прав инвесторов;

7) выявление проблем правового регулирования и правоприменительной практики по вопросам защиты прав инвесторов

и реализации инвестиционных проектов, а также подготовка и внесение предложений по их устранению и совершенствованию.

5. При осуществлении надзора в сфере защиты прав инвесторов прокуроры руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

1) Конституционный закон «О прокуратуре»[3];

2) Предпринимательский кодекс (главы 13, 25 и 28 Кодекса)[4];

3) Кодекс об административных правонарушениях (ч.5 ст.759 и ч.3-1 ст.802 Кодекса)[5];

4) Гражданский процессуальный кодекс (ч.7 ст.8 Кодекса)[6];

5) Административный процедурно-процессуальный кодекс (ст.31, ч.2 ст.169 Кодекса)[7];

6) Закон «О специальных экономических и индустриальных зонах»[8];

7) Указ Президента от 17.12.2025 года №1125 «О совершенствовании системы государственного управления в сфере защиты прав инвесторов и возврата активов»[9];

---

[3] О прокуратуре: Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155 (дата обращения: 02.07.2026)

[4] Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375 (дата обращения: 06.07.2026)

[5] Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235 (дата обращения: 08.07.2026)

[6] Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V ЗРК. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000377 (дата обращения: 13.07.2026)

[7] Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI ЗРК. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350 (дата обращения: 15.07.2026)

[8] О специальных экономических и индустриальных зонах: Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2019 года № 240-VI ЗРК. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000242 (дата обращения: 17.07.2026)

[9] О совершенствовании системы государственного управления в сфере защиты прав инвесторов и возврата активов: Указ Президента Республики Казахстан от 17 декабря 2025 года № 1125. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2500001125 (дата обращения: 21.07.2026)

8) Приказ Генерального Прокурора от 17.01.2023 года №32 «О некоторых вопросах организации прокурорского надзора»[10];

9) Приказ Генерального Прокурора от 30.06.2026 года №100 «Об утверждении Правил по формированию и ведению реестра системных проблем инвесторов»[11];

10) Приказ Министра иностранных дел от 26.06.2023 года №11-1-4/327 «Об утверждении Правил организации «одного окна» для инвесторов, а также порядка взаимодействия при привлечении инвестиций»[12];

11) Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра иностранных дел от 26.02.2025 года №11-1-4/104 «Об утверждении Правил формирования, ведения и использования реестра»[13].

6. Деятельность органов прокуратуры по защите прав инвесторов осуществляется на принципах законности, персональной ответственности, непрерывности правового сопровождения инвестиционных проектов, приоритетной защиты прав и законных интересов инвесторов, а также превентивного предупреждения их нарушений.

Глава 2. Организация работы в сфере сопровождения проектов

7. Структурные подразделения Комитета и территориальные прокуратуры путем организации взаимодействия с уполномоченными

---

[10] О некоторых вопросах организации прокурорского надзора: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 17 января 2023 года № 32. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300031753 (дата обращения: 22.07.2026)

[11] Об утверждении Правил по формированию и ведению реестра системных проблем инвесторов: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 30 июня 2026 года № 100. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2600039215 (дата обращения: 22.07.2026)

[12] Об утверждении Правил организации «одного окна» для инвесторов, а также порядка взаимодействия при привлечении инвестиций: Приказ Министра иностранных дел Республики Казахстан от 26 июня 2023 года № 11-1-4/327. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300032910 (дата обращения: 24.07.2026)

[13] Об утверждении Правил формирования, ведения и использования реестра инвесторов: Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра иностранных дел Республики Казахстан от 26 февраля 2025 года № 11-1-4/104. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2500035754 (дата обращения: 27.07.2026)

государственными и местными исполнительными органами (посредством налаженного оперативного информационного обмена, рабочих контактов, телефонных переговоров и иных форм взаимодействия, обеспечивающих своевременное получение информации о поступивших и рассматриваемых заявках) изучают заявки инвесторов на включение инвестиционных проектов в НЦИП.

8. В период рассмотрения заявки о включении инвестиционного проекта в НЦИП прокуроры осуществляют верификацию инвестора (оценка его благонадежности, деловой репутации и фактической способности реализовать заявленный инвестиционный проект).

9. Верификация инвестора проводится без направления запросов в специальные, уполномоченные государственные органы и иные организации и осуществляется на основе анализа имеющихся в распоряжении органов прокуратуры сведений, а также информации из открытых и общедоступных источников (судебный кабинет, Реестр должников и исполнительных производств, налоговая задолженность, неблагонадежные налогоплательщики (kgd.gov.), сервисы бизнес-аналитики и проверки контрагентов, работающие с данными о компаниях из Казахстана, стран СНГ и ряда других юрисдикций (Kompra.kz), ЕИАС «Цифровой надзор» и т.д.).

10. В случае выявления в ходе верификации инвестора обстоятельств, негативно влияющих либо способных повлиять на реализацию инвестиционного проекта, прокуроры ориентируют об этом уполномоченные государственные и местные исполнительные органы.

11. Правовое сопровождение осуществляется органами прокуратуры по инвестиционным проектам, включенным в реестр инвесторов, на всех этапах их реализации (от прединвестиционной до постинвестиционной стадии).

Примечание. *Формирование и ведение реестра инвесторов осуществляется в автоматическом режиме в НЦИП.*

12. Комитет осуществляет сопровождение инвестиционных проектов стоимостью **свыше 10 млрд** тенге, а территориальные прокуратуры – сопровождение остальных инвестиционных проектов.

13. Начальники структурных подразделений Комитета, а также руководители специальных групп по защите прав инвесторов в прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах (столицы и городов республиканского значения) обеспечивают закрепление персональных прокуроров за каждым инвестиционным проектом, включенным в НЦИП.

После этого персональные прокуроры осуществляют установление первичного контакта с инвестором либо его уполномоченными представителями, информируют их о механизмах защиты, порядке и формах взаимодействия и т.д.

При сопровождении инвестиционных проектов Комитет и территориальные прокуратуры обеспечивают постоянный обмен информацией и при необходимости совместную выработку мер по разрешению проблемных вопросов.

14. В рамках дальнейшего сопровождения персональные прокуроры обеспечивают детальное изучение инвестиционного проекта, его параметров, стадий реализации и условий, а также совместно с инвестором, уполномоченными государственными и местными исполнительными органами участвуют в формировании детальной дорожной карты реализации инвестиционного проекта.

15. Дорожная карта реализации инвестиционного проекта подлежит подробной детализации по каждому этапу и должна предусматривать:

1) конкретные действия, подлежащие совершению инвестором и (или) уполномоченными государственными и местными исполнительными органами;

2) наименование государственных органов, организаций и должностных лиц, в компетенцию которых входит совершение соответствующих действий;

3) перечень необходимых документов, подлежащих представлению инвестором;

4) сроки обращения инвестора за получением разрешений, согласований и государственных услуг, а также сроки их рассмотрения и принятия решений;

5) дробление длительных и комплексных этапов реализации инвестиционного проекта (включая строительно-монтажные работы, подключение к инфраструктуре и иные продолжительные процессы) на отдельные подэтапы с установлением промежуточных сроков их выполнения.

16. В рамках осуществления правового сопровождения персональные прокуроры ежедневно используют и детально изучают сведения, содержащиеся в НЦИП и ЕИАС «Цифровой надзор», а также иных информационных системах органов прокуратуры, в том числе:

1) сведения об инвестиционном проекте:

– текущая стадия реализации инвестиционного проекта, планируемые и фактические сроки реализации по этапам;

– потребность в заемном финансировании (займы, кредиты, гранты со стороны банков и институтов развития);

– наличие либо необходимость получения мер государственной поддержки, преференций и льгот для реализации проекта;

– наличие инвестиционного контракта, специального инвестиционного контракта, соглашения об инвестициях, либо иных договоров и соглашений, предусматривающих обязательства государства и (или) государственных органов перед инвестором;

– необходимость получения разрешительных и согласительных документов для реализации проекта;

– наличие земельного участка и его обеспеченность инженерной, транспортной и иной инфраструктурой;

2) сведения об инвесторе:

– анкетные данные (Ф.И.О., место и год рождения, страна);

– полное наименование, БИН, дата и адрес регистрации юридического лица;

– контактные данные (адрес, телефон, электронная почта);

– сведения о конечных бенефициарных собственниках (при наличии и в пределах, допускаемых законодательством);

– сведения о ранее реализованных и (или) реализуемых инвестиционных проектах на территории Республики Казахстан (при наличии и в пределах, допускаемых законодательством);

– сведения о судебных спорах, административных производствах и уголовных делах, связанных с реализацией инвестиционных проектов (при наличии и в пределах компетенции органов прокуратуры);

3) сведения для мониторинга и реагирования:

– информация о взаимодействующих государственных органах и организациях;

– выявленные риски и проблемные вопросы реализации проекта;

– поступившие обращения инвестора и результаты их рассмотрения;

– принятые меры прокурорского надзора или реагирования;

– проведенные уполномоченными государственными органами проверки, мониторинги, ревизии и иные контрольные мероприятия в отношении инвестора или инвестиционного проекта, с указанием их результатов.

17. При наличии предусмотренных инвестиционным контрактом, соглашением об инвестициях либо иными соглашениями обязательств государства, сохраняющихся после завершения реализации инвестиционного проекта, органами прокуратуры осуществляется постинвестиционное сопровождение.

18. Постинвестиционное сопровождение представляет собой мониторинг и контроль за фактическим соблюдением условий и гарантий, предусмотренных для инвестора в период функционирования инвестиционного проекта и осуществления производственной деятельности.

Глава 3. Порядок проведения мониторинга

19. Персональные прокуроры осуществляют систематический мониторинг реализации инвестиционных проектов в целях обеспечения своевременного выявления обстоятельств, негативно влияющих на ход их реализации и соблюдение прав и законных интересов инвесторов.

20. Мониторинг реализации инвестиционных проектов осуществляется:

1) посредством информационных систем, в рамках которого персональные прокуроры ежедневно (неоднократно в течение дня):

– в НЦИП отслеживают текущее состояние инвестиционного проекта, изменения стадий его реализации, соблюдение сроков и условий реализации, а также выявляют риски и проблемные вопросы;

– в ЕРСОП, ЕРАП, «E-Licence» и НЦИП проверяют наличие поступивших материалов, подлежащих согласованию с органами прокуратуры в рамках прокурорского фильтра;

2) с использованием иных источников информации, включая:

– ежедекадные рабочие переговоры с инвестором либо его уполномоченными представителями о ходе реализации инвестиционного проекта;

– ежеквартальный визуальный осмотр текущей стадии реализации инвестиционного проекта, в том числе путем выездов на место его реализации, с последующим размещением фотографий в НЦИП;

– информацию, получаемую от уполномоченных государственных органов, местных исполнительных органов, организаций

квазигосударственного сектора и иных участников реализации инвестиционного проекта;

3) через анализ материалов средств массовой информации, социальных сетей и мессенджеров в целях выявления публикаций и сообщений, содержащих сведения о проблемах, нарушениях либо негативных факторах, затрагивающих реализацию инвестиционных проектов и права инвесторов.

21. Мониторинг направлен на заблаговременное (до наступления сроков, предусмотренных дорожной картой) выявление персональными прокурорами рисков, административных и иных барьеров, негативно влияющих либо способных повлиять на своевременную реализацию инвестиционного проекта.

22. В рамках мониторинга персональные прокуроры на постоянной основе:

1) анализируют и дают оценку требованиям законодательства и административным процедурам, применяемым при реализации инвестиционных проектов, на предмет выявления избыточных, дублирующих либо необоснованно длительных процессов, препятствующих осуществлению инвестиционной деятельности;

2) отслеживают ход и сроки рассмотрения уполномоченными государственными органами и организациями заявок, обращений, запросов, уведомлений и иных документов инвесторов, связанных с реализацией инвестиционного проекта;

3) оценивают деятельность уполномоченных государственных органов и организаций по рассмотрению обращений инвесторов в части полноты, объективности и своевременности предоставляемых ответов, фактического принятия мер по изложенным в обращениях доводам, а также устранения выявленных нарушений прав и законных интересов инвесторов;

4) осуществляют контроль за фактическим предоставлением инвесторам предусмотренных преференций, льгот и гарантий в рамках инвестиционных контрактов, специальных инвестиционных контрактов, соглашений об инвестициях, а также иных договоров и соглашений, предусматривающих обязательства государства и (или) государственных органов перед инвесторами.

23. По всем проблемным вопросам, выявленным в ходе мониторинга реализации инвестиционного проекта, персональные прокуроры инициируют применение механизмов устранения

проблемных вопросов, предусмотренных главой 10 настоящей Методики.

24. В случае выявления негативных публикаций или сообщений, относящихся к инвестиционному проекту, не закрепленному за персональным прокурором, он незамедлительно информирует профильное структурное подразделение и пресс-секретаря Комитета с направлением ссылки на соответствующую публикацию либо сообщение для принятия дальнейших мер.

При выявлении случаев неправомерного вмешательства правоохранительных, иных государственных органов либо их должностных лиц в деятельность инвесторов территориальные прокуроры незамедлительно информируют Комитет по защите прав инвесторов (спецсообщением), не дожидаясь публикаций в средствах массовой информации и возникновения общественного резонанса.

Глава 4. Порядок рассмотрения обращений инвесторов

25. Обращения инвесторов, находящихся под прокурорским сопровождением, подлежат рассмотрению органами прокуратуры без перенаправления в уполномоченные государственные органы и организации, за исключением случаев, предусмотренных настоящей Методикой.

26. В случаях, если разрешение обращения относится к исключительной компетенции уполномоченных государственных органов либо организаций (проведение замеров, осуществление лабораторных, технических, экологических и иных специальных исследований и измерений и т.д.), обращение перенаправляется в соответствующие органы с установлением контрольного срока и обеспечением полноты и своевременности его рассмотрения.

27. Не подлежат перенаправлению обращения, взятые на контроль Главой государства, Руководителем Администрации Президента, Премьер-Министром, Генеральным Прокурором и их заместителями, Председателем Комитета, Аппаратом Правительства Республики Казахстан, а также председателями и депутатами Курултая Республики Казахстан.

Кроме того, не подлежат перенаправлению обращения инвесторов в государственный орган, местный исполнительный орган, субъект квазигосударственного сектора либо их должностным лицам, решение

(действие) которых обжалуется, если к обращению приложен ответ, содержащий отказ в удовлетворении требований инвестора.

28. При рассмотрении обращения инвестора персональные прокуроры обеспечивают всестороннее, полное и объективное изучение всех доводов заявителя, проверяют изложенные обстоятельства, принимают меры по устранению выявленных нарушений прав и законных интересов инвестора и недопущению формального подхода при подготовке ответов.

29. Рассмотрение обращений инвесторов осуществляется в порядке и с соблюдением требований приказа Генерального Прокурора от 17.01.2023 года №29 «О некоторых вопросах рассмотрения обращений и личного приема физических лиц и представителей юридических лиц в органах прокуратуры Республики Казахстан»[14].

Глава 5. Порядок реагирования на сигналы инвесторов

30. Комитет и территориальные прокуратуры обеспечивают прием, мониторинг и оперативное реагирование на сигналы инвесторов, поступающие посредством специализированного мобильного приложения «Мобильный прокурор», Call-центра по защите прав инвесторов, а также по иным каналам связи, определенным Генеральной прокуратурой.

Все поступившие сигналы инвесторов независимо от способа их поступления подлежат обязательной регистрации (фиксации), обработке с использованием информационных систем органов прокуратуры и незамедлительному принятию в работу.

Сигналы, поступившие через мобильное приложение «Мобильный прокурор», являются основанием для принятия мер прокурорского реагирования в пределах компетенции.

31. Специализированное мобильное приложение «Мобильный прокурор» используется в целях оперативного взаимодействия органов прокуратуры с инвесторами, находящимися на прокурорском сопровождении.

---

[14] О некоторых вопросах рассмотрения обращений и личного приема физических лиц и представителей юридических лиц в органах прокуратуры Республики Казахстан: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 17 января 2023 года № 29. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300031715 (дата обращения: 23.07.2026)

После закрепления персонального прокурора за инвестиционным проектом он обеспечивает подключение инвестора (его уполномоченного представителя) к мобильному приложению, информирует о порядке его использования, поддерживает посредством приложения постоянное взаимодействие с инвестором, осуществляет мониторинг хода разрешения возникающих проблемных вопросов, при необходимости предоставляет разъяснения, организует онлайн-коммуникацию и принимает иные меры, направленные на защиту прав и законных интересов инвестора.

32. Call-центр по защите прав инвесторов обеспечивает прием телефонных обращений инвесторов, их регистрацию и незамедлительную передачу ответственному прокурору для принятия мер. Контактные данные Call-центра и сведения о способах оперативной связи с органами прокуратуры размещаются на интернет-ресурсах органов прокуратуры, а также доводятся до сведения инвесторов при их сопровождении.

33. По каждому поступившему сигналу инвестора персональный прокурор незамедлительно изучает изложенные обстоятельства, определяет характер обращения (консультационный, информационный либо связанный с наличием проблемного вопроса) и при наличии оснований принимает меры по его разрешению в соответствии с главой 10 настоящей Методики.

34. В случае если поступивший сигнал инвестора относится к компетенции персональных прокуроров регионального уровня, структурные подразделения Комитета обеспечивают его оперативное направление в соответствующую территориальную прокуратуру с установлением контроля за рассмотрением и принятием мер.

35. Материалы по сигналам инвесторов, включая сведения о принятых мерах и результатах их рассмотрения, подлежат включению в накопительную папку соответствующего инвестиционного проекта.

Глава 6. Организация работы при реализации прокурорского фильтра

36. Прокурорский фильтр осуществляется в отношении инвесторов, включенных в реестр инвесторов, в целях предупреждения незаконного вмешательства в инвестиционную деятельность, обеспечения законности принимаемых государственными и местными исполнительными

органами, а также субъектами квазигосударственного сектора, их должностными лицами решений и своевременного предупреждения нарушений прав и законных интересов инвесторов.

37. Рассмотрение материалов осуществляется прокурором в порядке и сроки, установленные Правилами согласования с прокурором мер запретительно-ограничительного характера, решений о проведении проверки, исков в суд и решений о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении инвесторов (утвержденными приказом Генерального Прокурора от 17.01.2023 года №32)[15].

38. При рассмотрении материалов прокурор использует сведения НЦИП, ЕИАС «Цифровой надзор», ЕРСОП, ЕРАП и иных информационных систем органов прокуратуры.

39. После поступления материалов на согласование прокурор:

1) проверяет наличие у лица статуса инвестора через НЦИП и его включение в реестр инвесторов;

2) изучает сведения об инвестиционном проекте, стадии его реализации, наличии инвестиционного контракта (соглашения), обязательств государственных органов, а также ранее принятых мер прокурорского надзора;

3) анализирует обстоятельства, послужившие основанием для принятия государственным органом соответствующего решения, полноту представленных материалов и их соответствие требованиям законодательства, возможные проблемы и риски в отношении инвестора;

4) дает оценку требованиям законодательства уполномоченного государственного органа и обоснованности принимаемого решения на предмет выявления незаконных либо преждевременных решений, препятствующих осуществлению инвестиционной деятельности;

5) оценивает возможное влияние предлагаемых мер на дальнейшую реализацию инвестиционного проекта, исполнение инвестором обязательств и достижение целей проекта;

6) при необходимости истребует дополнительные материалы, получает пояснения государственных органов, инвестора либо иных заинтересованных лиц;

---

[15] О некоторых вопросах организации прокурорского надзора: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 17 января 2023 года № 32. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300031753 (дата обращения: 22.07.2026)

7) при поступлении материалов на согласование в ИС «ЕРСОП» изучает вопросы законности, обоснованности планируемой проверки в отношении инвестора, ее предмет, сроки;

8) оценивает последствия, влияющие на реализацию инвестиционного проекта;

9) в случае необходимости истребования дополнительных материалов сроки изучения материала продлеваются до двух рабочих дней;

10) при поступлении на согласование административных материалов в ИС «ЕРАП» изучает вопросы законности, обоснованности привлечения к административной ответственности инвестора;

- при поступлении на согласование административного материала прокурор принимает одно из следующих решений: «согласовать», «отказать» и «не подлежит согласованию»;

- решение «не подлежит согласованию» принимается в случаях, когда субъект административного правонарушения не является инвестором, административное правонарушение совершено физическим лицом (в т.ч. должностным лицом инвестора), а также правонарушение не связано с предпринимательской деятельностью как инвестора (например, нарушения ПДД, общественного порядка, правонарушение против личности либо собственности и т.д.);

40. При принятии по поступившему материалу решений об отказе в согласовании мер запретительно-ограничительного характера, проверки, о привлечении инвестора к административной ответственности прокурор составляет мотивированное заключение, которое утверждается должностным лицом органов прокуратуры (на уровне Комитета по защите прав инвесторов - курирующим заместителем Председателя, на уровне прокуратуры области - заместителем прокурора области, на уровне города либо района - прокурором города либо района).

Ответственный сотрудник обеспечивает вложение утвержденного заключения в систему (ИС «ЕРАП», «ЕРСОП», «E-Licence» и т.д.).

41. При наличии сведений о систематическом нарушении прав инвесторов, повторном поступлении аналогичных материалов либо выявлении причин и условий, способствующих нарушениям законодательства, прокурор рассматривает вопрос о применении мер прокурорского надзора, проведении анализа состояния законности либо инициировании рассмотрения проблемных вопросов на площадках

Комитета, регионального инвестиционного штаба или иных координационных органов.

42. При реализации прокурорского фильтра прокурор обеспечивает взаимодействие с персональным прокурором, сопровождающим инвестиционный проект, а при отсутствии такого сопровождения самостоятельно выясняет обстоятельства, имеющие значение для принятия законного и обоснованного решения.

43. Разграничение полномочий органов прокуратуры по согласованию материалов в рамках прокурорского фильтра осуществляется в соответствии с Правилами согласования с прокурором мер запретительно-ограничительного характера, решений о проведении проверки, исков в суд и решений о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении инвесторов (утвержденными приказом Генерального Прокурора от 17.01.2023 года №32)[16].

При этом Комитет вправе осуществлять согласование материалов по инвестиционным проектам, отнесенным к его компетенции в соответствии с подходами, согласованными руководством Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (на момент утверждения настоящей Методики по проектам с объемом инвестиций свыше 10 млрд тенге), а также в связи с нахождением в производстве обращений, жалоб, поручений руководства Генеральной прокуратуры и Комитета по защите прав инвесторов независимо от территориального уровня государственного органа, направившего материалы на согласование.

Глава 7. Использование информационных систем

44. В целях автоматизации процесса работы, получения сигналов о возможных аномалиях и недопущения принятия необоснованных решений в отношении инвесторов, организации обратной связи с инвестором используется Единая информационно-аналитическая система «Цифровой надзор» (далее – ЦН).

45. Для обеспечения единого подхода к отслеживанию состояния инвестиционных проектов, своевременного выявления проблемных вопросов необходимо обеспечить постоянный мониторинг данных, размещенных в разделе 14 «Защита прав инвесторов» ЦН.

---

[16] О некоторых вопросах организации прокурорского надзора: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 17 января 2023 года № 32. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300031753 (дата обращения: 22.07.2026)

Функциональные возможности отмеченного раздела:

– для проведения анализа субъекта необходимо выбрать вкладку 14.1 «Реестр инвесторов», через поиск по БИН/ИИН или наименованию можно выгрузить досье инвестора;

– для анализа реализации инвестиционных проектов следует выбрать раздел 14.2 «Реестр инвестиционных проектов» и через фильтрацию проектов можно разделить по отраслям и регионам;

– для проверки юридического статуса проекта в разделе 14.3 «Прокурорский фильтр» имеется возможность контролировать этапы согласования поступающих материалов (раздел на стадии разработки);

– для мониторинга жалоб, исков и контроля их исполнения следует выбрать раздел 14.4 «Сигналы инвестора», с помощью этой вкладки проводится анализ уведомлений о нарушениях/исках, контроль исполнения поручений по устранению проблем.

46. Раздел 14.4 «Сигналы инвестора» необходимо осуществлять мониторинг ежедневно, обеспечив принятие в производство сигналов и разрешение вопросов, поднимаемых инвесторами.

47. Инвестиционные прокуроры ежедневно изучают поступающие в ЦН новые проекты, обеспечивают их принятие в производство, а также внесение в систему данных о представителях инвестора.

После поступления нового проекта прокурору необходимо связаться с инвестором, получить соответствующие данные о представителе, разъяснить о функциональных возможностях приложения «Мобильный прокурор» и оказать содействие в его установке на мобильный телефон.

При этом сведения о руководителе юридического лица в качестве представителя инвестора вносятся в ЦН только после предварительного согласования с ним в рабочем порядке (как правило, руководители юридического лица определяют своего представителя для внесения в ЦН).

48. Наряду с ЦН инвестиционные прокуроры ежедневно должны проверять ИС «ЕРАП», «ЕРСОП», «E-Licence» и другие системы на предмет принятия в производство поступающих на согласование в рамках прокурорского фильтра материалов.

Глава 8. Организация работы по проведению анализов состояния законности и проверок

49. Анализы состояния законности и проверки в сфере защиты прав инвесторов проводятся при наличии сведений о системных

нарушениях законодательства, повторяющихся проблемах при реализации инвестиционных проектов, многочисленных обращениях инвесторов, информации государственных органов, НЦИП, средств массовой информации и социальных сетей, а также по поручениям руководства органов прокуратуры.

50. При проведении анализа необходимо:

– устанавливать причины и условия, способствующие нарушению прав инвесторов;

– выявлять системные административные барьеры, пробелы в правовом регулировании и недостатки в деятельности государственных органов, местных исполнительных органов и субъектов квазигосударственного сектора;

– анализировать обращения инвесторов, материалы правового сопровождения, сведения информационных систем органов прокуратуры и НЦИП;

– оценивать эффективность ранее принятых мер прокурорского реагирования и их исполнение.

51. Если результаты анализа либо иные имеющиеся сведения свидетельствуют о наличии достаточных данных о нарушении закона, прокурор рассматривает вопрос о назначении проверки в порядке, установленном Конституционным законом «О прокуратуре»[17].

52. По результатам анализа или проверки прокурор принимает меры прокурорского надзора, направленные на устранение нарушений закона, причин и условий, им способствующих, привлечение виновных лиц к ответственности, а также восстановление нарушенных прав инвесторов.

53. Если в ходе анализа или проверки выявлены нарушения, носящие системный характер либо затрагивающие реализацию нескольких инвестиционных проектов, прокурор выносит проблемные вопросы на рассмотрение Инвестиционного штаба Правительства или региональных инвестиционных штабов, Комиссии по досудебному урегулированию инвестиционных споров, Экспертного совета либо иных координационных площадок.

54. Порядок назначения и проведения анализа состояния законности, проверок соблюдения законности определяется Правилами

[17] О прокуратуре: Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155 (дата обращения: 02.07.2026)

назначения и проведения органами прокуратуры проверок соблюдения законности, анализа состояния законности, а также осуществления оценки актов, вступивших в силу (утвержденными приказом Генерального Прокурора от 17.01.2023 года №32)[18].

Глава 9. Международное сотрудничество в сфере защиты прав инвесторов

55. При взаимодействии с дипломатическими представительствами иностранных государств, международными организациями, иностранными инвесторами либо иностранными компетентными органами по вопросам защиты прав инвесторов территориальные прокуратуры незамедлительно информируют Комитет для координации дальнейшей работы.

56. В случае поступления обращений, запросов либо иной информации из иностранных источников, затрагивающих реализацию инвестиционных проектов на территории Республики Казахстан, территориальные прокуратуры организуют их рассмотрение во взаимодействии с Комитетом.

57. При подготовке к международным встречам, переговорам либо рассмотрении вопросов, связанных с исполнением международных обязательств Республики Казахстан в сфере защиты инвестиций, территориальные прокуратуры обеспечивают взаимодействие с Комитетом и при необходимости представляют запрашиваемые сведения и материалы.

Глава 10. Механизмы устранения проблемных вопросов инвесторов

58. Проблемные вопросы инвесторов, выявленные в ходе правового сопровождения инвестиционных проектов, устраняются персональными прокурорами с применением следующих основных механизмов:

1) внесения актов прокурорского надзора и реагирования при наличии оснований, предусмотренных Конституционным законом «О

[18] О некоторых вопросах организации прокурорского надзора: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 17 января 2023 года № 32. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300031753 (дата обращения: 22.07.2026)

прокуратуре»[19]. При этом особое значение имеют такие акты прокурорского реагирования, как **предписание** и **указание** прокурора, являющиеся новыми механизмами правового сопровождения инвестиционных проектов**.**

Примечание. *Предписание применяется в случаях выявления* ***явных нарушений закона в сфере инвестиционной деятельности*** *в целях восстановления нарушенных прав и законных интересов инвестора, предупреждения срыва реализации инвестиционного проекта либо наступления иных негативных последствий.*

Указание прокурора дается в случаях, когда для устранения нарушений закона, причин и условий, им способствующих, ***требуется выполнение конкретных действий*** *государственными органами, их должностными лицами либо субъектами квазигосударственного сектора.*

2) вынесения проблемных вопросов на рассмотрение инвестиционных штабов, Экспертного совета, Комиссии по досудебному урегулированию споров при Комитете, фронт-офисов прокуратуры, а также иных консультативно-совещательных площадок в случаях, когда решение вопроса требует межведомственного согласования либо принятия координационных решений;

3) направления соответствующих писем координационного характера – в случаях, когда проблему можно разрешить путем ориентирования уполномоченных государственных органов и организаций на оказание содействия в ускоренном разрешении спорной ситуации и устранении выявленных административных барьеров.

59. Инвестиционные прокуроры в случае, если разрешение проблемного вопроса относится к компетенции государственных органов и организаций центрального уровня, направляют акты прокурорского надзора и реагирования, а также соответствующие письма сопроводительным письмом через Комитет.

60. Комитет при поступлении актов прокурорского надзора и реагирования, а также соответствующих писем обеспечивает их рассмотрение, координацию взаимодействия с государственными органами центрального уровня и совместно с инвестиционными прокурорами осуществляет контроль за принятием мер и устранением выявленных нарушений.

---

[19] О прокуратуре: Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155 (дата обращения: 02.07.2026)

Глава 11. Порядок осуществления отчетно-информационной работы

61. В целях обеспечения системного мониторинга, анализа и координации работы по защите прав инвесторов инвестиционные прокуроры на регулярной основе представляют в Комитет отчетно-информационные материалы.

62. Инвестиционные прокуроры направляют в Комитет:

1) ежемесячно, **не позднее 25 числа** отчетного месяца, информацию о результатах проделанной работы в сфере защиты прав инвесторов и правового сопровождения инвестиционных проектов;

2) еженедельно, по пятницам, таблицы по:

– поступившим на согласование материалам в рамках прокурорского фильтра, согласно приложению 1 к настоящей Методике;

– решенным проблемным вопросам (кейсам) инвесторов, согласно приложению 2 к настоящей Методике;

– выявленным системным проблемам, согласно приложению 3 к Методике;

– внесенным актам прокурорского надзора и реагирования, согласно приложению 4 к Методике.

63. Представляемая информация должна быть достоверной, полной и отражать фактическое состояние работы по защите прав и законных интересов инвесторов за отчетный период.

64. Комитет осуществляет обобщение поступающей отчетно-информационных сведений, их анализ и использование в целях координации деятельности органов прокуратуры, подготовки аналитических материалов, а также информирования руководства Генеральной прокуратуры и Администрации Президента.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящая Методика сформирована как единый прикладной инструмент и подлежит применению органами прокуратуры при осуществлении надзора в сфере защиты прав инвесторов и правового сопровождения инвестиционных проектов. Документ носит рекомендательный характер, и его положения применяются в части, не противоречащей законодательству и ведомственным нормативным правовым актам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

Методика объединяет нормативно-правовую базу, алгоритмы цифрового мониторинга, механизм превентивного «прокурорского фильтра», порядок досудебного урегулирования споров и комплекс практических отчетно-информационных таблиц. В отличие от документов общетеоретической направленности, она построена по принципу повседневного рабочего руководства: каждый этап сопровождения инвестиционного цикла подкреплен конкретным надзорным действием, будь то верификация инвестора, реагирование на сигналы через приложение «Мобильный прокурор» или работа на площадках региональных инвестиционных штабов. Комитет, в свою очередь, обеспечивает постоянное методическое сопровождение, координацию и актуализацию документа с учетом изменений законодательства и правоприменительной практики.

Ожидаемые результаты внедрения. Системное применение настоящей Методики позволяет ожидать достижения следующих результатов в практике прокурорского надзора:

– применение механизма «прокурорского фильтра» позволит превентивно блокировать необоснованные проверки, иски и меры запретительно-ограничительного характера;

– развитие института досудебного урегулирования инвестиционных споров и реализация полномочий инвестиционного омбудсмена обеспечат оперативное разрешение конфликтов без вовлечения бизнеса в длительные судебные тяжбы;

– ежедневный цифровой мониторинг через платформы НЦИП и ЕИАС «Цифровой надзор» позволит заблаговременно выявлять системные административные барьеры;

– системный контроль за предоставлением инвесторам преференций и гарантий после ввода объектов в эксплуатацию минимизирует риски ухудшения их положения.

Направления дальнейшего развития методологии. В перспективе, по мере структурных реформ в инвестиционном законодательстве, возникнет необходимость актуализации отдельных положений. Целесообразными направлениями развития являются: выработка специализированных модулей по правовому сопровождению государственно-частного партнерства, интеграция с зарубежным опытом и совершенствование алгоритмов предиктивной аналитики в информационных системах Генеральной прокуратуры.

Таким образом, Методика представляет собой комплексный документ, объединяющий организационные, аналитические и правовые инструменты прокурорского надзора в единый механизм защиты инвестиций. Его неукоснительное применение позволит обеспечить режим законности, оградить частный капитал от неправомерного административного давления и внести существенный вклад в улучшение инвестиционного климата Республики Казахстан.

Авторы выражают готовность к приему предложений по совершенствованию настоящей Методики от практических работников, членов Экспертного совета по вопросам защиты прав инвесторов и заинтересованных ведомств через Научно-технический совет Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

Список используемых источников

1. О прокуратуре: Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155 (дата обращения: 02.07.2026).

2. Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI ЗРК [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350 (дата обращения: 15.07.2026).

3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V ЗРК [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000377 (дата обращения: 13.07.2026).

4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235 (дата обращения: 08.07.2026).

5. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375 (дата обращения: 06.07.2026).

6. О специальных экономических и индустриальных зонах: Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2019 года № 240-VI ЗРК [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000242 (дата обращения: 17.07.2026).

7. О совершенствовании системы государственного управления в сфере защиты прав инвесторов и возврата активов: Указ Президента Республики Казахстан от 17 декабря 2025 года № 1125 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2500001125 (дата обращения: 21.07.2026).

8. О некоторых вопросах организации прокурорского надзора: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 17 января 2023 года № 32 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300031753 (дата обращения: 22.07.2026).

9. О некоторых вопросах рассмотрения обращений и личного приема физических лиц и представителей юридических лиц в органах прокуратуры Республики Казахстан: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 17 января 2023 года № 29 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300031715 (дата обращения: 23.07.2026).

10. Об утверждении Правил по формированию и ведению реестра системных проблем инвесторов: Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 30 июня 2026 года № 100. – Текст: электронный // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»: [сайт]. – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2600039215 (дата обращения: 22.07.2026).

11. Об утверждении Правил организации «одного окна» для инвесторов, а также порядка взаимодействия при привлечении инвестиций: Приказ Министра иностранных дел Республики Казахстан от 26 июня 2023 года № 11-1-4/327 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300032910 (дата обращения: 24.07.2026).

12. Об утверждении Правил формирования, ведения и использования реестра инвесторов: Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра иностранных дел Республики Казахстан от 26 февраля 2025 года № 11-1-4/104 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2500035754 (дата обращения: 27.07.2026).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к Методике

Таблица **по поступившим** для согласования решениям государственных органов
в отношении инвесторов

№	Регион	**Количество решений о приостановлении деятельности субъекта** (объекта либо его отдельного участка)**, действия, процесса**	**Количество решений о приостановлении действия, лишении** (отзыве) **разрешения, лицензии и (или) приложения к разрешению**	**Количество решений об отказе в выдаче, продлении срока действия разрешения, лицензии**	**Количество решений об отмене** (отзыве) **решений, вынесенных ранее в пользу инвестора, отзыве тарифа**	**Количество решений о расторжении уполномоченным госорганом либо субъектом квазигосударственного сектора в одностороннем порядке контракта, лицензии либо соглашения, а также отказа в продлении срока действия контракта либо соглашения**	**Количество решений о запрещении ввоза, вывоза, транзита, транспортировки** (перемещения)**, возврата, изъятия перемещаемых** (перевозимых) **объектов**		**Количество решений о назначении проверок**	**Количество других решений, которые поступили на согласование**	**Количество уведомлений об исках, затрагивающих права и законные интересы инвесторов**	**Количество изученных административных материалов**
1	**г.Астана**											
2	**…**											

Еженедельная таблица по **отказанным** в согласовании материалам

№	РЕГИОН	Количество решений о приостановлении деятельности субъекта (объекта либо его отдельного участка), действия, процесса	Количество решений о приостановлении действия, лишении (отзыве) разрешения и (или) приложения к разрешению	Количество решений об отказе в выдаче, продлении срока действия разрешения, лицензии	Количество решений об отмене (отзыве) решений, вынесенных ранее в пользу инвестора, отзыве тарифа	Количество решений о расторжении уполномоченным госорганом либо субъектом квазигосударственного сектора в одностороннем порядке контракта, лицензии либо соглашения, а также отказа в продлении срока действия контракта либо соглашения	Количество решений о запрещении ввоза, вывоза, транзита, транспортировки (перемещения), возврата, изъятия перемещаемых (перевозимых) объектов	Количество решений о назначении проверок	Количество других решений, которые поступили на согласование	Количество уведомлений об исках, затрагивающих права и законные интересы инвесторов	Количество изученных административных материалов
1	**г.Астана**										
2	**…**										

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Методике

Таблица по решенным кейсам инвесторов

№	Регион	**Количество проблемных кейсов находящихся на рассмотрении**	**Количество решенных кейсов**	**По ним защищено прав инвесторов**	**На сумму инвестиций** (в тенге)	**Создано рабочих мест**	**Количество проектов, запущенных с участием прокуроров**	**По ним создано рабочих мест**	**Количество внесенных актов надзора** (с указанием названия акта) **по решенным кейсам**	**Количество отмененных актов госорганов** (наименование акта) **по решенным кейсам**	**Количество наказанных лиц** (дисциплинарно, адм и т.д.) **с указанием должности**
1	**г.Астана**										
2	**…**										

ПРИЛОЖЕНИЕ 3
к Методике

Реестр системных проблем инвесторов

№	**Уровень возникновения** (республиканский или региональный)	**Орган/организация инициатор**	**Сведения об инвесторах** (при наличии таковых), **права и законные интересы которых были нарушены или затронуты в результате проблемы**	**Краткая суть проблемы** (с указанием причин и условий её возникновения)	**Характер возникновения проблемы** (нормативные, правоприменительные, организационные, инфраструктурные, цифровые и др.)	**Указание отрасли** (сферы правового регулирования)	**Ответственные госорганы/подразделения органов прокуратуры**	**Предложения по возможным механизмам ее устранения**	**Принятые меры.** (в т.ч. сведения о ранее принятых мерах при наличии).	**Статус** (решенный или в работе)
г.Астана										
1										

ПРИЛОЖЕНИЕ 4
к Методике

Акты надзора в сфере защиты прав инвесторов

№	Регион	Исходящий номер и дата	Вид акта	Краткое содержание	Наименование ведомства, куда внесен акт	Результаты рассмотрения
1	**г.Астана**					
2	**…**					