

**Сагымбеков Б.Ж.**

ведущий научный сотрудник Академии  
 правоохранительных органов при  
 Генеральной прокуратуре Республики  
 Казахстан, магистр права, LL.M,  
 мл.советник юстиции

### О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Согласно Отчёту «Transparency International-2016» в рейтинге по восприятию коррупции Казахстан набрал 29 баллов и занял 131 место (123 место в 2015 году) [1].

КАЗАХСТАН В ИНДЕКСЕ ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ			
Год	Баллы	Место	Количество стран
2016	29	131	176
2015	28	123	168
2014	29	126	174
2013	26	140	177
2012	28	133	176
2011	2,7	120	183
2010	2,9	105	178
2009	2,7	120	180
2008	2,2	145	180
2007	2,1	150	180

В указанном отчёте отмечается рост корпоративной коррупции в местном и иностранном бизнесе. В отчёте отмечается, что в Казахстане работают около пятидесяти мировых компаний, не раскрывающих информацию о своих доходах, уплаченных налогах, не в полной мере раскрывается информация о сферах деятельности и взаимодействия с государством, что свидетельствует о наличии серьёзного риска для инвестиционной привлекательности Казахстана.

4 декабря 2008 года Казахстаном была ратифицирована Конвенция ООН по борьбе с коррупцией и Конвенция ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Выполняя поставленную Президентом Казахстана задачу по вступлению Казахстана в тридцатку самых развитых стран Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР), страна предпринимает шаги по приведению своего антикоррупционного законодательства в соответствии со стандартами ОЭСР.

О концептуальном подходе Казахстана по противодействию коррупции свидетельствует последовательное принятие национальных программ по противодействию коррупции. В настоящее время принята Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015 - 2025 годы. Значительным шагом в Казахстане является принятие нового



специального Закона «О противодействии коррупции» в ноябре 2015 года. Кроме того государством были предприняты следующие меры:

- снижены административные барьеры, затрудняющие процедуры оказания государственных услуг населению, а также сокращено количество лицензируемых видов деятельности и разрешений

- создано электронное правительство, обеспечивающее обратную связь государства с населением, посредством интернет ресурсов. Каждый государственный орган обеспечивает функционирование своего веб-сайта, руководители министерств и ведомств на правительственном портале создали личные блоги;

- ужесточена ответственность должностных лиц за совершение ими коррупционных преступлений;

- проведена внеочередная аттестация сотрудников правоохранительных органов.

- в 2002 году создана и активно работает Комиссия по вопросам борьбы с коррупцией при Президенте Республики Казахстан. Основными задачами Комиссии являются выработка и принятие согласованных мер, направленных на усиление борьбы с коррупцией, повышение уровня ответственности государственных служащих. Комиссия является важным инструментом реализации антикоррупционной стратегии страны и координирующим центром в вопросах противодействия коррупции, обеспечения взаимодействия госорганов, а также институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией.

Вместе с тем, принимаемые на государственном уровне меры в настоящее время не являются достаточными. Так, анализ судебно-следственной практики показывает, что с 2010 по 2016 годы произошёл рост правонарушений, закреплённых в Главе 15 Уголовного кодекса РК. Так, за 2016 год всего зарегистрировано 2 807 коррупционных преступлений, т.е. на 2,7% больше, чем за аналогичный период 2015 года (2 733).

Значительная доля коррупционных преступлений связана с получением взятки (ст. 366 УК), их зарегистрировано 694 против 551 за 2015 год, т.е. 24,7% (20,2%) от общего числа зарегистрированных коррупционных преступлений, а также со злоупотреблением должностными полномочиями (ст. 361 УК) - 558 против 945, т.е. 19,9% (34,6%).

Наибольшее число коррупционных преступлений зарегистрировано Национальным бюро по противодействию коррупции Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции

- 2 229, что на 13,6% больше, чем за 2015 год (1 963) и составило 79,4% (71,8%) от всех зарегистрированных преступлений данной категории.

За 2016 год Министерством внутренних дел зарегистрировано 228 (312, -26,9%) коррупционных преступлений, Комитетом национальной безопасности - 14 (46, -69,6%), Комитетом государственных доходов Министерства Финансов - 46 (71, -35,2%).

Из общего количества 2 807 (2 733) коррупционных преступлений, 232 (302, -23,2%) зарегистрированы в ЕРДР органами прокуратуры [2].

В промежуточном Отчёте по Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией от 10 октября 2014 г отмечается, что особого прогресса по рекомендациям в сфере закрепления ответственности за коррупционные правонарушения не имеется [3].

В качестве рекомендаций Третьего раунда Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией предлагается: продолжить гармонизацию законодательства о коррупционных правонарушениях; привести положения об уголовной ответственности за коррупционные правонарушения в соответствие с международными стандартами, определить понятие взятки в УК РК и установить, что предметом коррупционных преступлений и административных правонарушений могут быть как имущественные, так и любые другие (нематериальные) блага; установить ответственность юридических лиц за коррупционные преступления и другие.

Закон «О противодействии коррупции» от 18.11.2015 года предусмотрел в качестве коррупции получение или извлечение лично или через посредников неимущественных благ и преимуществ. Это соответствует мировым антикоррупционным стандартам в части криминализации получения не только имущественных, но и нематериальных благ.

Однако, в Уголовный кодекс соответствующей поправки с криминализацией «получения нематериальных благ и преимуществ» не вносилось. В связи с чем, Казахстан неоднократно подвергался критике со стороны международных экспертов сети ОЭСР по



борьбе с коррупцией для стран восточной Европы и Центральной Азии за отсутствие такого положения в уголовном законе.

Анализ коррупционных составов, закреплённых в главе 15 УК РК «Коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления», показывает, что предметом получения взятки являются деньги, ценные бумаги, иное имущество, право на имущество или выгоды имущественного характера для себя или других лиц (*ст. 366 УК РК*).

Понятие нематериальных благ и преимуществ не имеет законодательного определения в Гражданском кодексе РК (*далее - ГК РК*). При этом данное понятие несколько раз упоминается в ГК РК, а именно в таких статьях как: ч.1 ст. 59 Вклад в уставный капитал хозяйственного товарищества. Доля участника в уставном капитале и имуществе хозяйственного товарищества; ч. 3 ст. 115 Виды объектов гражданских прав; п. 1 ст. 187 Требования, на которые исковая давность не распространяется).

Профессор М.К.Сулейменов отмечает, что «объектом личных неимущественных прав выступают личные неимущественные блага... понятие «личные неимущественные блага и права» и «нематериальные блага и права» практически совпадают» [4].

При этом к личным неимущественным благам и правам в соответствии с п. 3 ст. 115 ГК РК относятся: жизнь, здоровье, достоинство личности, честь, доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право на авторство, право на неприкосновенность произведения и другие нематериальные блага и права.

На наш взгляд, под нематериальными благами следует понимать личные неимущественные права, к которым относятся: жизнь, здоровье, достоинство личности, честь, доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право на авторство, право на неприкосновенность произведения и другие нематериальные блага и права.

Изучение уголовного и антикоррупционного законодательства стран ОЭСР показало, что в большинстве стран отсутствует прямое указание на нематериальные блага и преимущества как предмет взятки.

Подобного рода положение содержит лишь УК Швейцарии, который конкретно указывает в качестве предмета взятки материальные и не материальные блага: «Взяткой признается любое действие, которым должностному лицу предоставлено либо обещано предоставление неправомерной выгоды (*материальной либо нематериальной*), в собственную пользу либо в пользу третьего лица, для совершения действия (либо бездействия), противоречащее своим служебным обязанностям, либо выполнение которых зависит от своих дискреционных полномочий» [5].

Вместе с тем, анализ признаков взяточничества других стран ОЭСР показывает, что их составы охватывают нематериальные блага. Так, в основном во всех составах взяточничества стран ОЭСР применяется термин «другие преимущества», «блага» (*на англ. «other benefits», «advantage»*).

Исключением является состав взяточничества, закреплённый в УК США, где закреплено, что «Любое лицо, которое прямо или косвенно передаёт, предлагает или обещает что-либо *ценное* любому должностному лицу с умыслом воздействия на действия должностного лица, будет наказано за взяточничество».

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что законодательство большинства стран ОЭСР охватывает понятие нематериальные блага в качестве предмета взятки. В этой связи, считаем целесообразным закрепить в статье 366 Уголовного Кодекса РК в качестве предмета взятки нематериальные блага и преимущества.

#### **Список использованных источников:**

1. Отчет рейтинга по восприятию коррупции «Transparency International-2016» /<http://www.transparency.org/cpi2016>
2. Данные Комитета правовой статистики и правовых учётов Генеральной Прокуратуры РК /<http://service.pravstat.kz>
3. Отчет 3-го раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе против коррупции. «Антикоррупционные реформы в Казахстане» от 10.10.2014 г. /<http://www.oecd.org/corruption/acn/Kazakhstan-3rd-Round-Monitoring-Report-RUS.pdf>



4. Сулейменов М.К. Нематериальные блага в системе объектов гражданских прав  
[/http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30434913#pos=1;-281](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30434913#pos=1;-281)

5. Уголовный Кодекс Швейцарии 1937 г. [/http://www.wipo.int/wipolex/en/details.jsp?id=687](http://www.wipo.int/wipolex/en/details.jsp?id=687).

