



Байсагатова Д.Б.

старший преподаватель кафедры
общеюридических дисциплин Института
послевузовского образования и
повышения профессионального уровня
Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики
Казахстан магистр юридических наук,
младший советник юстиции

**РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ**

Терроризм и экстремизм за последние годы становится глобальной проблемой всего мирового сообщества, угрожая интересам граждан, общественной безопасности, стабильности государств, международному порядку. Ведь не случайно в Послании Президента Республики Казахстан «Казахстан - 2030» определено: «...безопасность нации и сохранение государственности должны быть ключевым приоритетом в нашей политике.

Важнейшим вопросом проблемы региональной безопасности является активизация религиозного экстремизма и терроризма...» [1].

Опасность данного явления была особо отмечена Президентом РК Н.А. Назарбаевым в Послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года: «Серьезную угрозу миру представляет сейчас международный терроризм. Это результат разрушения государственности путем вмешательства внешних сил во внутренние дела суверенных государств» [2].

Проблемы борьбы с современными вызовами и угрозами сопряженными с терроризмом и экстремизмом, становятся все более актуальными и принимают угрожающие масштабы, все больше стран мирового сообщества осознают важность данной проблемы и концентрируют усилия на его противодействии.

Профилактика терроризма и экстремизма – это не только задача государства, но и задача всего гражданского общества, в том числе неправительственных организаций (далее - НПО). Ведь НПО обладают ценным опытом и навыками работы по искоренению условий, способствующих распространению терроризма и экстремизма.

Важность привлечения данных структур к участию в разработке комплексной и многомерной концепции противодействия угрозе терроризма и экстремизма подчеркивается в целом ряде международных документов. Например, на международном уровне Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) в своей резолюции от 8 сентября 2006 года по принятию Глобальной стратегии ООН по противодействию терроризму подтвердила решимость государств-членов ООН «далее рекомендовать неправительственным организациям и гражданскому обществу по мере необходимости взаимодействовать в решении вопроса о том, каким образом можно активизировать усилия по осуществлению Стратегии» [3].

Подобным образом, в рамках ОБСЕ, например, Хартия ОБСЕ по предотвращению терроризма и борьбе с ним от 2002 года признала исключительную важность привлечения гражданского общества и неправительственных организаций к поискам общих путей политического решения конфликтов и к работе по укреплению прав человека и толерантности, как ключевого элемента в предотвращении терроризма и насильственного экстремизма [4].

Особое внимание в противодействии преступности играет сотрудничество правоохранительных органов с НПО, основанное на принципах взаимного уважения, что позволит достигать позитивных результатов, а также равноправия, прозрачности деятельности, честности и ответственности.

Ради справедливости следует отметить, что НПО и правоохранительным органам, необходимо создавать такую атмосферу взаимного доверия и уважения, чтобы все предложения и жалобы воспринимались противоположной стороной с должным вниманием



и анализировались. Выводы, полученные в ходе проведенного анализа, должны быть направлены на совершенствование деятельности партнеров. При всем этом НПО должна быть больше заинтересована в долгосрочном сотрудничестве с правоохранительными органами, нежели просто стремиться извлечь кратковременную выгоду ради узких, ограниченных интересов.

В последние годы взаимодействие правоохранительных органов с НПО активизировалось.

Так, представители НПО принимают участие в обсуждении законопроектов, привлекаются к проведению совместных мероприятий во всех регионах страны. НПО и кризисные центры оказывают содействие правоохранительным органам в раскрытии и расследовании уголовных правонарушений. Кроме того, НПО оказывают правовую, медицинскую и психологическую помощь потерпевшим и свидетелям, в том числе проходящим по уголовным делам, возбужденным по фактам терроризма и экстремизма. Во всех неправительственных организациях при содействии органов внутренних дел создана служба «телефон доверия», которым предоставляется психологическая помощь и правовая поддержка. Кроме того, правоохранительные органы постоянно осуществляют взаимодействие с неправительственными организациями с целью разработки целевых программ сотрудничества с упором, например, на повышение осведомленности и понимания многообразия сообществ.

В борьбе с экстремистской и террористической деятельностью немаловажную роль играет подготовка высококвалифицированных кадров правоохранительных органов, способных в современных реалиях принимать оптимальные грамотные и адекватные решения.

Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре совместно с НПО, в том числе международными проводятся обучающие мероприятия по противодействию терроризму и экстремизму. Данные мероприятия посвящены актуальным проблемам противодействия терроризму, изучения психологии боевиков-террористов, а также особенностей переговорного процесса с террористами.

Кроме того, с целью регулярного обмена актуальной информацией в этой сфере между силовыми органами разных стран данные обучающие семинары, тренинги проводятся для сотрудников правоохранительных и уполномоченных органов не только Казахстана, но и Кыргызии, Узбекистана и Таджикистана.

Как справедливо отмечается руководством Академии правоохранительных органов, необходимо создание единой площадки для обмена знаниями и опытом по подготовке специалистов, проведению совместных научных исследований, а также для налаживания диалога практиков, ученых и экспертов в сфере противодействия глобальным угрозам, в том числе финансирования террористической или экстремистской деятельности и иного пособничества терроризму либо экстремизму [5;6].

Следует подчеркнуть, что в Академии правоохранительных органов наработан и значительный опыт научного обеспечения проблем противодействия преступности, который следует обогащать и распространять.

В этой связи, следует активизировать проведение научно-образовательными учреждениями правоохранительной системы стран Центральной Азии криминологических научных исследований преступности, в том числе противодействия финансированию терроризма и экстремизма. Для эффективности результатов данных научных исследований необходимо создание совместных комплексных научных коллективов. В этом же направлении необходимо выработка единой методики подготовки и проведения научных исследований, а также проведения сравнительного анализа преступности государств-участников СНГ.

Подводя итог вышеизложенному, отметим, что эффективное противодействие актам терроризма и экстремизма возможно только в том случае, если к этому присоединятся не только все слои населения, но и НПО и движения антитеррористической направленности. Именно в этих организациях на уровне общественного обыденного сознания вырабатывается понимание терроризма и экстремизма с точки зрения человека, безопасности его самого и его семьи, родных и близких ему людей.



Список использованных источников:

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (дата обращения: 29.10.2017).
2. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 30 ноября 2015г. «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие». // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.akorda.kz/ru/addresses/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-30-noyabrya-2015-g> (дата обращения: 29.10.2017).
3. Терроризм. Правовые аспекты борьбы: Нормативные и международные правовые акты с комментариями: Научные статьи. / Отв. ред. И.Л. Трунов. – М.: Эксмо, 2005.
4. Сборник нормативных правовых актов в сфере борьбы с терроризмом: практ. пособие / К-К.Ж. Карбузов, Е.С. Тлеубаев, А.А. Курманов. – Астана: Жаркын Ко, 2013.
5. Региональный хаб по борьбе с глобальными угрозами планируют создать в Казахстане // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://informburo.kz/novosti/regionalnyy-hab-po-borbe-s-globalnymi-ugrozami-planiruyut-sozdat-v-kazahstane.html> (дата обращения: 29.09.2017).
6. О региональном тренинге по вопросам противодействия терроризму (Астана, 28 февраля 2017 г.) // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://academygp.kz/press-center/news/?ELEMENT_ID=718&sphrase_id=77 (дата обращения: 29.09.2017).

