



УДК 343.85

**Казбекова А.Б.**

старший научный сотрудник Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, младший советник юстиции

«Мудрый законодатель делает все, чтобы предупредить преступление, чем быть вынужденным наказывать за него»  
К. Маркс, Ч. Беккариа

## **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

Глобальное усиление террористической угрозы мировому сообществу и экспансия глобализации в процессах конвергенции культур и народов привели к проявлению радикализации и в нашем государстве.

Для Казахстана, имеющего репутацию безопасного государства, активное проявление различных форм преступлений террористической и экстремистской направленности подрывает веру в способность сплоченного и эффективного противостояния группировкам и объединениям, несущих современные социальные опасности.

Один из показателей успешного процветания государства – высокий уровень обеспечения личной и общественной безопасности граждан и твердая уверенность в отсутствии угрозы причинения вреда общественным отношениям.

Несмотря на успешные преобразования в экономической, политической и социальной сферах, благодаря которым Казахстан состоялся как политически стабильное государство, сложившаяся в последнее время негативная тенденция эскалации и распространения религиозного экстремизма и терроризма свидетельствует о возросшем уровне террористической активности населения.

Общественная безопасность во многом зависит от эффективного антитеррористического контроля и применении адекватных превентивных действий по устранению причинно-следственных связей террористического феномена.

Применяемые меры противодействия террористической и экстремистской криминализации варьируются от реформирования законодательства до разработки стратегических документов. В этих целях сегодня разрабатывается новая Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2017-2020 годы. Главными задачами программы являются: профилактика религиозного терроризма и экстремизма, выявление и пресечение террористической деятельности, совершенствование мер по минимизации и ликвидации последствий актов терроризма [1].

В Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева отмечено: «В современных условиях человечество столкнулось с ростом терроризма. Ключевыми здесь являются вопросы борьбы с финансированием деструктивных сил и связями с зарубежными террористическими организациями. Необходимо проводить работу по предупреждению пропаганды религиозного терроризма, формировать нулевую терпимость к любым действиям, связанным с радикальным проявлениями, особенно в сфере религиозных отношений... Нужно предпринимать дополнительные шаги по духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения. Необходимо активно подключать к этой деятельности неправительственный сектор и религиозные объединения» [2].

В системе мер противодействия экстремизму и терроризму главный приоритет имеет *профилактика и предупреждение*, поэтому в настоящее время первостепенными задачами для правоохранительных и государственных органов являются: выработка новых форм противодействия терроризму, формирование нулевой терпимости к любым формам



экстремизма и терроризма, выявление и устранение детерминантов, порождающих данные преступления.

Противодействие терроризму исключительно силовыми методами бесперспективно, так как насилие порождает насилие. Лучше заниматься профилактикой терроризма, уничтожая его в зародыше [3].

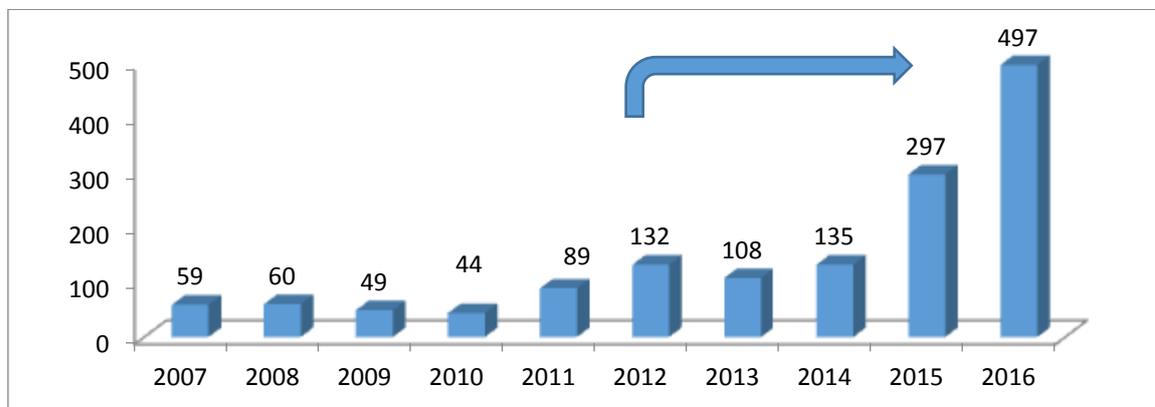
Однако организация антитеррористического контроля базируется на криминологических инструментах, раскрывающих причины и детерминанты этого явления, концентрирующих детальные сведения о динамике и тенденциях его развития.

Для изучения факторов, способствующих росту террористической активности необходимо проведение криминологического анализа преступлений террористической и экстремистской направленности, который отражает детальную информацию о видовом разнообразии преступлений, количественных и качественных характеристик в различные временные отрезки (*удельный вес, уровень и т.д.*), динамику и региональный (*государственный*) масштаб, социально-негативные последствия (*человеческие жертвы, материальный ущерб, национальные противоречия и т.д.*), типология (*портрет*) террориста-экстремиста, выявлении причин и условий, а также дальнейшая тенденция и сценарии развития.

К количественным и качественным показателям относятся состояние, уровень, структура и динамика террористической и экстремистской преступности.

Уровень преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом за последние 10 лет (*абсолютное число зарегистрированных преступлений*), характеризуют их резкий рост с 2012 года, с переходом от пассивных видов (*распространение общих суждений, вовлечение новых приверженцев*), до преступлений, подразумевающих уже активные действия (*призывы к акциям неповиновения, совершению террористических актов, вплоть до совершения террористических актов*).

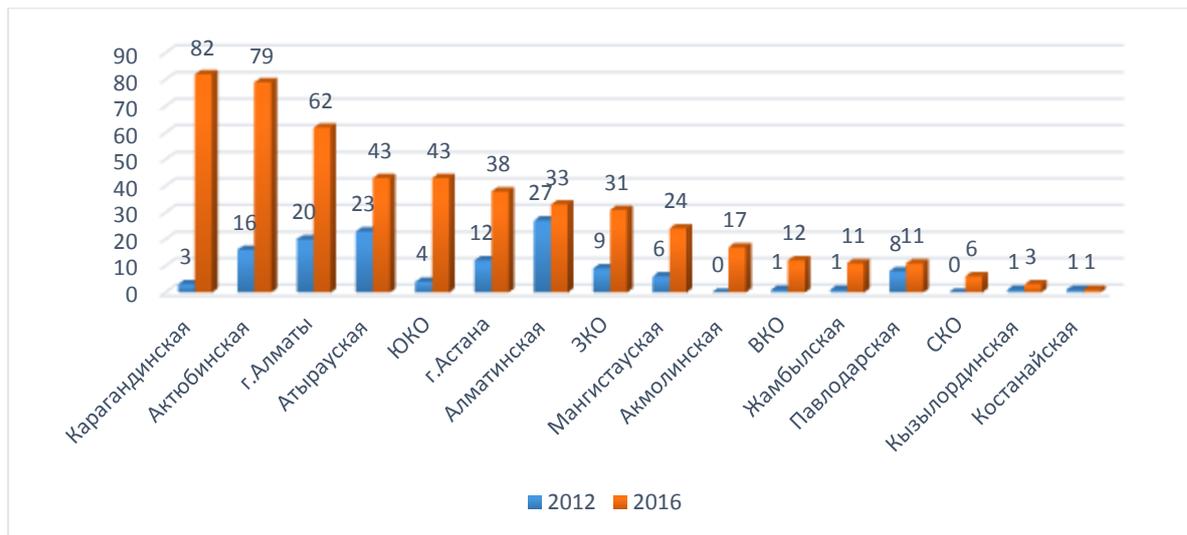
В 2016 году уровень преступлений по сравнению с 2012 годом вырос в 2,5 раза (+ 276% с 132 до 497 фактов) (*Диаграмма №1*).



*Диаграмма № 1. Динамика зарегистрированных преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом*

Показатели анализируемых видов преступлений за 2012 - 2016 годы в стране в целом, и в разрезе регионов, имеют следующие характеристики:

Максимальный показатель за 2012-2016 годы зарегистрированных преступлений анализируемой категории наблюдается в Карагандинской области (с 3 до 82), Актюбинской области (с 16 до 79), г. Алматы (с 20 до 62), Атырауской (с 23 до 43) и Южно-Казахстанской (с 4 до 43), г. Астана (с 12 до 38), Алматинской (с 27 до 33), Западно-Казахстанской областях (с 9 до 31), а минимальный – в Костанайской (1) и Кызылординской областях (с 1 до 3). (*Диаграмма №2*)



**Диаграмма № 2. Количество зарегистрированных преступлений в 2016 году.**

Как видно из Диаграммы №2 резкий рост характеризуемой преступности наблюдается в Карагандинской, Актюбинской, Южно-Казахстанской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской областях, а так же городах Алматы и Астана.

Основную массу преступлений (*наибольший удельный вес*) анализируемой категории, в указанных выше регионах, как правило, составляют:

*по экстремизму - возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды (ст.174)*. В 2012 году удельный вес данной категории составил - 26,5% (35 из 132), в 2016 году 30,3% (151 из 497) от общего количества преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом\$

*по терроризму - ст. 256 «пропаганда терроризма либо экстремизма или публичных призывов к совершению акта терроризма (в 2012 году удельный вес -25% (20 из 132), в 2016 – 31,5% (157 из 497)) и за пять лет удельный вес преступлений по ст. 257 «создание, руководство экстремистской и террористической группой или участие в ее деятельности» вырос в 24 раза (в 2016 году – 0,75% (1 из 132), в 2016 году – 18,1% (90 из 497).*

В разрезе регионов только за последний год (2015-2016 год) негативная тенденция по регистрации преступлений, связанных с возбуждением социальной, национальной и религиозной розни наблюдается и г. Алматы (+75), Атырауской (+600%), Карагандинской области (+212,5%), Павлодарской (+400%), Актюбинской (+200%), Южно-Казахстанской (+180%), Северо-Казахстанской (+100%), Мангистауской (+150%), Западно-Казахстанской (+50%), Акмолинской и Алматинской (+37,5%) областях.

Региональные показатели регистрация преступлений по ст. 256, связанных пропагандой терроризма или экстремизма отражают рост в г. Алматы (+700%) и Астана (+10%), Мангистауской (+600%), Южно-Казахстанской (+260%), Акмолинской и Алматинской (+166,7%), Кызылординской (+100%), Актюбинской (+84,6%), Западно-Казахстанской (+83,3%), Атырауской (+23,7%), Карагандинской (+16,7%) областях.

Рост уровня преступлений по ст. 257, связанных с созданием и руководством экстремистской и террористической группой наблюдается г. Астана (+150%) и г. Алматы (+50%), в Актюбинской (+1400%), Южно-Казахстанской (+250%), Акмолинской и Восточно-Казахстанской (+200%), и Карагандинской (25%) областях.

По итогам сравнения за 2015-2016 год лидерами по всем вышеуказанным показателям являются г. Алматы, Карагандинская, Актюбинская, Южно-Казахстанская, Акмолинская и Алматинская области.

Региональная характеристика преступлений террористической и экстремистской направленности зависит не только от уровня регистрации в данном регионе, но и от численности его населения.



Поэтому коэффициенты террористической и экстремистской преступности (на 100 тыс. населения) отражает более объективную картину по региональной динамике и масштабу преступлений анализируемой категории.

Итого по Республике за 2015-2016 годы коэффициент террористической преступности вырос в 1,5 раза (с 1,5 до 2,3), экстремистской преступности в 2 раза (с 0,8 до 1,6).

За 2016 год лидерами по коэффициенту террористической преступности являются Актюбинская (рост в 3,7 раза с 2,7 до 2,3), Западно-Казахстанская (рост в 2,8 раза с 1,9 до 5,3), Южно-Казахстанской (в 3,8 раза с 0,4 до 1,5), Акмолинская (в 3,2 раза с 0,5 до 1,6), Павлодарской (в 1,7 раза с 0,3 до 0,5), Жамбылской (в 1,1 раз с 0 до 1,1), Карагандинская (в 1,1 раза с 4,9 до 5,2), г. Алматы (в 3,7 раза с 0,7 до 2,6) и г. Астана (в 1,6 раза с 2,6 до 4,1).

Коэффициент экстремистской преступности показывает рост в Атырауской (в 21 раз с 0,3 до 6,3), Павлодарской (в 7 раз с 0,2 до 1,4), Актюбинской (в 3,5 раза с 1,3 до 4,6), Мангистауской (в 3,4 раза с 0,5 до 1,7), Карагандинской (в 2,6 раза с 1 до 2,6), Южно-Казахстанской (в 2,3 раза с 0,4 до 0,9), Акмолинской (в 1,6 раза с 0,9 до 1,4), Алматинской (в 1,1 раза с 0,7 до 1,1), Западно-Казахстанской (в 1,1 раза с 1,1 до 1,3) и г. Алматы (в 1,9 раза с 1,1 до 2,1).

Таблица № 1 – Коэффициент террористической и экстремистской преступности

	Коэффициент террористической преступности на 100000 населения		увеличение/снижение в раз	рост/снижение	Коэффициент экстремистской преступности на 100000 населения		увеличение/снижение в раз	рост/снижение
	2015	2016			2015	2016		
Республика Казахстан	1,5	2,3	1,5	52,9	0,8	1,6	1,9	90,1
Актюбинская	2,3	8,5	3,7	269,6	1,3	4,6	3,5	253,8
Атырауская	5,3	4,5	0,8	-15,1	0,3	6,3	21,0	2000,0
Карагандинская	4,9	5,2	1,1	6,1	1	2,6	2,6	160,0
Западно-Казахстанская	1,9	5,3	2,8	178,9	1,1	1,3	1,1	18,2
г.Астана	2,6	4,1	1,6	57,7	2,7	1,9	0,7	-29,6
Мангистауская	4,8	4,2	0,9	-12,5	0,5	1,7	3,4	240,0
г.Алматы	0,7	2,6	3,7	271,4	1,1	2,1	1,9	90,9
Акмолинская	0,5	1,6	3,2	220,0	0,9	1,4	1,6	55,6
Алматинская	2,1	1,3	0,6	-38,1	0,7	1,1	1,6	57,1
Южно-Казахстанская	0,4	1,5	3,8	275,0	0,4	0,9	2,3	125,0
Павлодарская	0,3	0,5	1,7	66,7	0,2	1,4	7,0	600,0
Жамбылская	0	1,1	1,1	1100,0	0,8	0,4	0,5	-50,0
Северо-Казахстанская	0,2	0	0,0	-100,0	0,4	1,3	3,3	225,0
Восточно-Казахстанская	0,6	0,6	1,0	0,0	0,8	0,6	0,8	-25,0
Кызылординская	0,2	0,2	1,0	0,0	1,2	0,4	0,3	-66,7
Костанайская	0,4	0	0,0	-100,0	0,1	0,1	1,0	0,0

Указанные выше данные свидетельствуют о необходимости детального изучения сложившейся обстановки в таких регионах страны как Атырауской, Павлодарской, Карагандинской, Актюбинской, Северо-Казахстанской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областях и городе Алматы.

Изучив статистические данные за 2012 - 2016 годы, которые показывают рост числа осужденных за экстремистские и террористические преступления (+37% с 128 до 175), можно сделать вывод, что возросла криминальная активность населения к совершению



### террористических и экстремистских преступлений (Диаграмма №3)

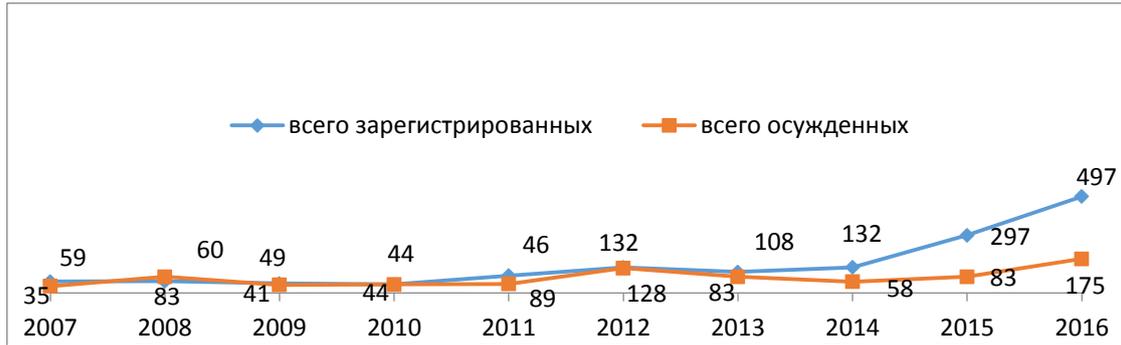


Диаграмма № 3. Количество осужденных за экстремистские и террористические преступления за 2007-2016 гг.

Уже за первый квартал текущего года за экстремизм и террористическую деятельность осуждено 36 лиц.

Из числа привлеченных к уголовной ответственности лиц (в возрасте 18 - 60 лет) являются приверженцами радикальной экстремистской организации «Хизбут-Тахрир», радикального движения «Салафиты», «Союз исламский Джихад», РОО «Сенім Білім Омір», самопровозглашенной группы «Ансару-Д-Дин».

Основной возраст лиц, привлеченных к уголовной ответственности, выглядит следующим образом (Диаграмма №4):

- до 18 лет – 7(2) преступлений (в 2012 году);
- с 18 до 20 лет – 20 (10);
- с 21 до 29 лет – 54 (79);
- с 30 до 39 лет – 58 (38);
- с 40 до 49 лет – 34 (24);
- с 50 до 59 – 6 (3).
- с 60 и выше - 1 (1).



Диаграмма № 4. Сведения о возрасте преступника (2012-2016 гг.).

В соответствии со статистикой, с 2012 года по 2016 год было выявлено 670 лиц, совершивших преступления, связанных с экстремизмом и терроризмом. Из их общего числа составляют: граждане РК – 82% (552 из 670), граждане СНГ – 1,8% (12 из 670) и лица без гражданства – 5%. Безработные из них составляют 65% (435 из 670), ранее совершивших преступления – 4,4% (30 из 670) (см. таблицу №2). 19% (34) из осужденных имеет высшее образование и 75% (131 из 120) - среднее и средне-специальное образование.

Из указанного возрастного ценза лиц можно разделить на количество по роду их занятий, в результате которого установлено, что большая часть совершенных преступлений данной категории приходится на безработных лиц – 129 против 114 по сравнению с 2012



годом, рабочих – 9 (9), частных предпринимателей – 6 (4), лица, государственные функции - 2(0).

Таблица №2 – Сведения о лицах, совершивших экстремистские и террористические преступления за 2012 -2016 годы

Период	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
<i>Всего выявлено лиц</i>	157	89	57	138	229
<i>Всего осуждено</i>	128	83	58	83	175
<i>в том числе</i>					
<i>лица, ранее совершившие преступления</i>	4	7	1	1	17
<i>лица, ранее совершившие преступления, связанные с экстремизмом, терроризмом</i>	2	0	0	0	0
<i>женщин</i>	8	2	3	4	16
<i>граждане РК</i>	154	86	53	89	170
<i>граждане СНГ</i>	3	1	3	0	5
<i>безработные</i>	114	73	49	70	129

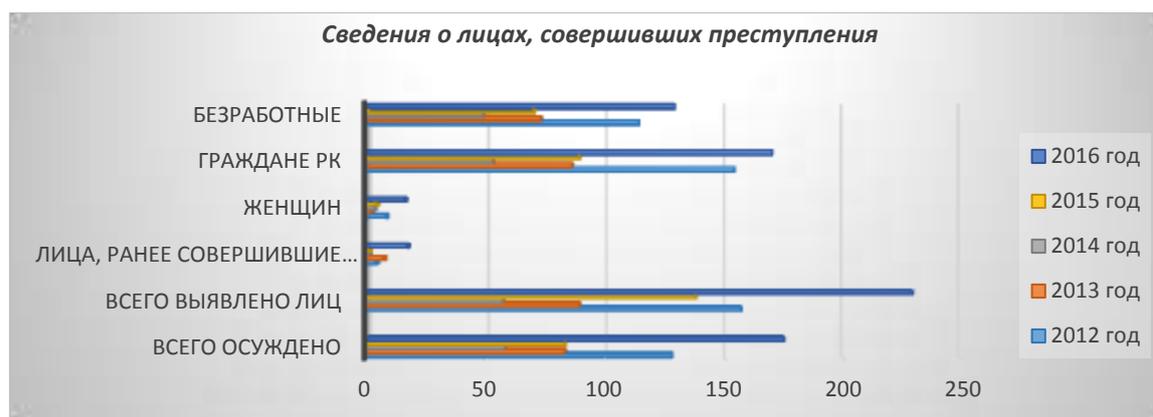


Диаграмма № 5. Сведения о лицах, совершивших преступления (2012-2016 гг.)

Средне-статистический портрет экстремиста-террориста выглядит следующим образом: *Это мужчина, в возрасте от 21 до 39 лет, официально не работающий, либо безработный, имеющий среднее или средне-специальное образование, являющийся приверженцем нетрадиционного религиозного течения.*

Проводя криминологический анализ, необходимо помнить о том, что статистические данные о преступности и фактическая преступность – явление разные. В силу различных факторов основная масса совершенных преступлений не находят отражения в официальной статистике. Повышенная латентность является специфической чертой экстремистской преступности, из-за которой фактический уровень выше, чем зарегистрированный. Еще одной причиной латентности является появление пограничной латентности, когда ошибочно под видом имущественных (*кражи, грабежи, разбои, вымогательства, скупка краденного (сотовых телефонов) с целью распространения взглядов нетрадиционных религий, мошенничества*) совершаются преступления с целью финансирования терроризма, но отражаются в официальной статистике как, корыстно-насильственные.

Учитывая указанные выше данные, наиболее тревожная, обстановка складывается в таких регионах страны как Атырауская, Павлодарская, Карагандинская, Актюбинская,



Северо-Казахстанская, Мангистауская, Южно-Казахстанская области и город Алматы.

Кирилов С.И. и Солодников С.А. предполагают учитывать и количественные показатели лиц, совершивших преступления, число потерпевших, причины и условия порождения терроризма, мотивы и способы совершения преступлений, данные о ситуациях, сведения, характеризующих последствия, нанесенный ущерб, урон и вред [4].

Одним из криминогенных факторов эскалации экстремистских и террористических взглядов в вышеуказанных регионах может являться возврат из мест лишения свободы (*хождение в народ*) «религиозно-пораженного» населения.

К возможным причинам появления и дальнейшего роста экстремистских ячеек может послужить наличие в данных регионах исправительных учреждений, с локальными участками, для тюремного населения из приверженцев нетрадиционных религиозных взглядов (*отдельные камеры для осужденных с неправильной религиозной позицией, несущей в себе экстремистские установки*), повлекшие поселение вблизи колоний близких родственников осужденных, тоже пораженных экстремистскими идеями.

Указанные выше обстоятельства способствуют лавинообразному рождению новых экстремистских ячеек и вовлечению в них новых сподвижников (*оказание материальной поддержки социально незащищенным и социально отверженным слоям населения, духовной поддержки попавшим в неблагоприятные условия, столкнувшимся с жизненными трудностями и стремящейся к самоутверждению нетрудоустроенной молодежи*).

Для подтверждения данной гипотезы, на основе данных КУИС МВД РК, целесообразно, провести региональный анализ о дальнейшей дислокации после отбытия наказания лиц, состоящих на особом учете в исправительных учреждениях, а также лиц, находящихся под административным надзором и состоящих на пробационном контроле за уголовные правонарушения, связанные с экстремизмом и терроризмом

А также для более детального выявления причин роста экстремистских и террористических преступлений на региональном уровне необходимо провести миграционный анализ о количественных, прибывших в Казахстан из Афганистана и стран постсоветского пространства (*потенциальных экстремистов*) состоящих на оперативном учете правоохранительных и специальных органов (*Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Азербайджан, Чеченская Республика РФ*), количестве граждан получивших религиозное образование в странах с деструктивными религиозными взглядами (*Объединенных Арабских Эмиратах, Саудовской Аравии, Египте и Турции*).

Важной информацией для регионального причинного комплекса могут быть сведения, о количестве и виде счетов, приостановленных (*замороженных*) за деятельность, связанную с финансированием терроризма и экстремизма. Было бы правильно, для выявления причин распространения экстремистских взглядов сравнить данные на региональном уровне о миграционных потоках потенциальных экстремистов и количестве замороженных счетов в данном регионе.

Дополнительной информацией для регионального анализа послужит информация о количестве действующих мечетей в разрезе городов и районов, построенных за счет иностранных инвесторов, в том числе за последний период.

По результатам экспертного опроса из 10 авторитетных ученых Казахстана и России, действие террористических группировок оказывает существенное влияние на миграционные процессы; граждане, вынужденные покинуть родные места, лишены работы, условий для жизни, что также оказывает влияние на рост корыстно-насильственной преступности.

Помимо традиционной безработицы появились новые виды, так называемой фиктивной безработицы, которая способствовала разобщению людей, разжиганию неприязни к приезжим, мигрантам, представителям иной национальности и религии; увеличился слой опустившихся деградированных граждан, нищих, попрошайек, ставших бомжами после отъема жилья криминальными риелторами, неустроенных после распада предприятий. Особую категорию составляют безработные, отбывшие уголовные наказания, которые в условиях рыночных отношений не нужны никому. Частные компании на работу таких лиц не принимают, государство не имеет четкой системы помощи адаптации данной категории граждан и возврата их в общество людей.

В связи с тем, что терроризм и экстремизм как раз и опирается на две



составляющие насилие и деньги, *увеличение террористических и экстремистских группировок* скажется на росте насильственной преступности, поэтому можно говорить, что самая крайняя негативная форма проявления корыстно-насильственной преступности проявляется в экстремизме и терроризме. [5]

В этой связи предлагаем:

1) В Государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2017-2020 годы предусмотреть дополнительное выделение финансовых средств для активизации неправительственных организаций в профилактической работе терроризма и экстремизма (*социальные льготы, налоговые льготы, стимулирование и т.д.*).

2) Стимулировать и активизировать неправительственные организации в проведении разъяснительной работе среди подростков и молодежи через идеологическое противодействие (*СМИ, интернет, лекции в учебных заведениях, видеоролики, короткометражные фильмы и т.д.*).

3) Привлечь неправительственные организации в осуществлении пенитенциарной и постпенитенциарной пробации лицам, состоящих на пробационном контроле за уголовные правонарушения, связанные с экстремизмом и терроризмом (*социально-психологическом консультировании, психокоррекции, теологической коррекции, социальной адаптации*).

4) Усилить работу участковых инспекторов полиции (участковых) по привлечению пробационных служб в дерадикализации лиц, состоящих на пробационном контроле за уголовные правонарушения, связанные с экстремизмом и терроризмом.

Также в виду увеличения террористических преступлений: *пропаганды терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма (ст.256), и создания, руководство террористической группой и участие в ее деятельности (ст.257), а также экстремистских преступлений - возбуждении социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды (ст. 174), основанных на психологических механизмах воздействия, предлагаем:*

1) Инициировать создание межведомственной группы из квалифицированных психологов и теологов для исследования террористического (*экстремистского*) менталитета и определению причин развития терроризма (*экстремизма*), а также разработки методических рекомендаций по противодействию радикализации населения.

3) Разработать учебный курс в рамках предмета средней школы «Основы религиоведения» по выработке иммунитета к радикальной идеологии в целях не вовлечения в противоправную деятельность.

Для глубокого анализа динамики террористической и экстремистской преступности в разрезе регионов так же предлагаем использовать индивидуальное криминологическое прогнозирование для поведения лиц, совершивших экстремистские преступления, которое позволит моделировать сценарий противодействия экстремистских и террористических преступлений на региональном уровне.

#### **Список использованных источников:**

1. План борьбы со злом от 10 февраля 2017 года «Новое поколение». [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.np.kz/hotnewstop/21144-plan-borby-so-zlom.html>.

2. Послание Президента Республики Казахстан –Лидера Нации от 31.01.2015 года. [Электронный ресурс]:- Режим доступа: [http://www.akorda.kz/addresses\\_of\\_prezident/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-a-2017-g](http://www.akorda.kz/addresses_of_prezident/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-a-2017-g).

3. Усиление сотрудничества между государственными органами и гражданским обществом, в том числе и на международном уровне, в противодействии и предотвращении насильственного экстремизма и радикализации, приводящих к экстремизму: Сборник материалов Международного круглого стола от 29 февраля 2016 года /под общей редакцией Карбузова К.-К.Ж., - Астана, 2016.

4. Прогнозирование развития криминальной ситуации в Республике Казахстан /под общей редакцией Ахметзакирова Н.Р. – Астана: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2017.

5. Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований, утвержденные приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября



2014 г. № 89.

6. Мабиев Е.С. учетом перспективных технологий //Юридическая газета. 2014. 23 мая.

7. Анализ статистических данных о состоянии борьбы с экстремизмом и терроризмом в Республике Казахстан за 2012-2015 годы и 6 месяцев 2016 годы /<http://pravstat.prokuror.kz/rus/o-kpsisu>

8. Криминальная статистика: механизмы формирования, причины искажения, пути реформирования. Исследовательский отчет /М. Шклярчук, Д. Скугаревский, А. Дмитриева, И. Скифский, И. Бегтин. – СПб.: Москва: Норма, Центр независимых социальных исследований и образования, 2015.

9. Левин Дэвид М. Статистика менеджеров с использованием Microsoft Excel. 4-е издание. – М.: «Вильямс», 2004.

