



United Nations
Office on Drugs and Crime

OSCE



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП

ТҰРАҚТЫЛЫҚ ПЕН ДАМУДЫҢ НЕГІЗІ

халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференция

ЗАКОН И ПОРЯДОК

ОСНОВА СТАБИЛЬНОСТИ И ПРОГРЕССА

международная научно-практическая
конференция

LAW AND ORDER

THE BASIS OF STABILITY AND PROGRESS

international scientific and practical
conference

АСТАНА 4-5 ЖЕЛТОҚСАН
ДЕКАБРЯ 2025
DECEMBER

#ЗАҢ МЕН ТӘРТІП #ЗАКОН И ПОРЯДОК #LAW AND ORDER

«ЗАҚ МЕН ТӘРТІП-ТҰРАҚТЫЛЫҚ ПЕН ДАМУДЫҢ НЕГІЗІ» ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК КОНФЕРЕНЦИЯСЫ





ЗАҢ МЕН ТӘРТІП

ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

**«ЗАҢ МЕН ТӘРТІП – ТҰРАҚТЫЛЫҚ ПЕН ДАМУДЫҢ НЕГІЗІ»
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК КОНФЕРЕНЦИЯ
МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ЗАКОН И ПОРЯДОК – ОСНОВА СТАБИЛЬНОСТИ И
ПРОГРЕССА»**

**THE MATERIALS OF THE INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND
PRACTICAL CONFERENCE
«LAW AND ORDER –
THE FOUNDATION OF STABILITY AND PROGRESS»**

Қосшы, 2025

Под общей редакцией Ректора Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан
Н.М. Абдирова

«Заң мен Тәртіп – тұрақтылық пен дамудың негізі» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы – Қосшы: Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқық қорғау органдары академиясы, 2025. – 244 б.

Сборник материалов Международной научно-практической конференции **«Закон и Порядок – основа стабильности и прогресса»**. – Косшы: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2025. – 244 с.

The materials of the International scientific and practical conference **«Law and Order – the foundation of stability and progress»** – Kosshi: Law Enforcement Academy under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, 2025. – p. 244.

ISSN 2709-4421

В сборнике собраны материалы выступлений на конференции «Закон и Порядок – основа стабильности и прогресса» по вопросам комплексного анализа актуальных проблем и перспектив развития правовой системы. В статьях, основанных на докладах ведущих ученых, юристов-практиков и государственных деятелей, освещаются ключевые вопросы, связанные с обеспечением стабильности, законности и правопорядка в современном обществе.

Сборник может быть полезен для практических работников правоохранительных органов, юристов, научно-педагогических кадров, а также обучающихся по юридическому профилю и всем тем, кто интересуется современным развитием права.

Настоящее издание может свободно и без получения особого разрешения правообладателя распространяться в электронном виде при условии, что копирование и/или распространение не преследует целей извлечения прибыли, сохраняется указание имен авторов и правообладателя и не модифицируется, включая конвертацию в другие форматы файлов, оригинальная электронная версия издания, которую можно загрузить с сайта.

ISSN 2709-4421

Материалы, публикуются в авторской редакции (стиль изложения, пунктуация), авторы несут ответственность за достоверность, оригинальность и научно-теоретический уровень публикуемой статьи.

© Академия правоохранительных органов при ГП РК, 2025

МАЗМҰНЫ//СОДЕРЖАНИЕ//CONTENT

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

«Закон и Порядок: координация, профилактика, доверие»

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Асыллов Берік Ноғайұлы Генеральный Прокурор Республики Казахстан	9
Скляр Роман Васильевич Первый заместитель Премьер-Министра Республики Казахстан	10
Сариева Мадина Базарбаевна Глава программного офиса УНП ООН	12
Фенопетов Юрий Владимирович Заместитель Главы Офиса программ ОБСЕ в Астане	15
Ходжиматов Сухроб Фахридинович Заместитель Постоянного представителя Программы развития ООН	17

ВЫСТУПЛЕНИЯ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

Жұмағали Асхат Жұмағалиұлы Заместитель Генерального Прокурора Республики Казахстан	20
«Закон и Порядок – путь к устойчивой парадигме»	
Сайтбеков Айдар Муталикович Заместитель Министра внутренних дел Республики Казахстан	28
«Закон и Порядок: путь к доверию и общественной безопасности»	
Абдиров Нургалым Мажитович Ректор Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор PhD	43
«Интеграция подходов и координация действий: пути совершенствования научно-образовательной деятельности в контексте реализации концепции «Закон и Порядок»	

ДЕМОНСТРАЦИЯ ПРОЕКТОВ

Карашукеев Ербол Шырақпаевич Аким Жамбылской области	53
Прокуратуры городов Алматы, Шымкент, Алматинской, Започно-Казахстанской области	59
Когамов Марат Чекишевич Руководитель научно-исследовательских проектов Офиса профессоров Maqsut Narikbayev University по вопросам уголовного правосудия и научно-правовой экспертизы, доктор юридических наук, профессор, академик АЕН РК, почетный академик НАН РК	61
«Идеология принципа «Закон и Порядок» в нормах Закона Республики Казахстан от 16 июля 2025 года по вопросам уголовно-процессуального права»	
Борчашвили Исидор Шамилович Директор Института по исследованию уголовно-правовых и уголовно-процессуальных проблем Astana International University, заслуженный деятель Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор, академик АЕН РК	65
«Закон и Порядок: фундамент реализации норм Конституции Казахстана»	

Ертаев Аскарбек Маратович	72
Первый вице-министр труда и социальной защиты населения Республики Казахстан	
«Превенция преступности путем вовлечения лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также состоящих на различных учетах органов внутренних дел, в трудовую деятельность»	
Искаков Канат Жумабаевич	77
И.о. Министра культуры и информации Республики Казахстан	
«Развитие партнерства с гражданским сообществом в вопросах продвижения идеологии закона и порядка, а также профилактики правонарушений»	
Мелдебекова Майра Турганбаевна	81
Первый вице-министр просвещения Республики Казахстан	
«Адал азамат как основа общества закона и порядка: формирование у обучающихся культуры законопослушного поведения»	

ПАНЕЛЬНАЯ СЕССИЯ

«Закон и Порядок – интеграция науки, образования, практики»	
Дулатбеков Нурлан Орынбасарович	89
Председатель Правления – Ректор Карагандинского национального исследовательского университета имени академика Е.А. Букетова, доктор юридических наук, профессор	
«Цифровая трансформация: роль науки и образования в формировании новых стандартов»	
Дуйсенов Еркин Эрманович	93
Заместитель председателя Правления – первый проректор Казахского национального университета им. Аль-Фараби, доктор юридических наук, профессор	
«Трансформация юридического образования в цифровую эпоху: путь к устойчивой модели «Закон и порядок»»	
Аубакирова Индира Ураловна	98
Директор Института законодательства и правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан, доктор юридических наук	
«Синергия юридической науки, образования и практики в контексте ориентира на Цифровой Казахстан»	
Сейтжанов Олжас Темиржанович	103
Заместитель начальника Академии управления Министерства внутренних дел Республики Казахстан, кандидат юридических наук, профессор	
«Ведомственная наука и образование в реализации идеологии закона и порядка»	
Нураддин Муршудлу	107
Старший советник по экономическим и экологическим вопросам Офиса программ ОБСЕ в Астане	
«Инновации и технологии для превентивной безопасности: подход ОБСЕ в борьбе с коррупцией и финансовыми преступлениями»	
Мукашев Ахат Габбасович	111
Начальник Академии КНБ РК, кандидат политических наук, доктор юридических наук	
Шушикова Гульнар Карбаевна	113
Проректор-директор Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан	
«Современные подходы к научному сопровождению деятельности правоохранительных органов»	

ДЕМОНСТРАЦИЯ IT-ПРОДУКТОВ 117

ПАНЕЛЬНАЯ СЕССИЯ

«Образование и наука через партнерство и стандарты»

Абдиров Нургалым Мажитович 120

Ректор Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор PhD

Сейтенов Калиолла Кабаевич 121

Первый проректор Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор

Сергевнин Владимир Анатольевич 122

Профессор Западного Иллинойского университета (Штат Иллинойс, США)

«Защита лиц, сообщающих о коррупции: эффективные механизмы
применения на практике (на примере штата Иллинойс)»

Гасаналиев Фазиль Аскер оглы 132

Начальник Научно-образовательного центра при Генеральной прокуратуре Азербайджанской
Республики

«Инновационные подходы к обучению прокуроров: опыт
Азербайджана»

Дмитриенко Ирина Анатольевна 135

Проректор по учебной части Юридической академии Генеральной прокуратуры Кыргызской
Республики

«Юридическое образование в Кыргызстане: современные вызовы и
перспективы»

Асафов Михаил Викторович 145

Национальный проектный координатор Офиса программ ОБСЕ в Астане

«Интеграция международных стандартов науки и образования
в подготовку кадров по противодействию киберпреступности»

Серикбаев Абзал Мухаметжанович 152

Декан юридического факультета Карагандинского национального
исследовательского университета имени академика Е.А. Букетова

«Социальное партнерство как инструмент развития юридического
образования»

Муратбеков Ертас Байтасович 158

Заместитель начальника Академии Комитета национальной безопасности
Республики Казахстан

Алпысов Нурлан Сапарбекович 160

Начальник Центра Академии правоохранительных органов при
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

«Научные исследования Академии: интеграция в образование и
практику»

Абдраманова Мадина Рысмагамбетовна 175

Прокурор 4-го управления прокуратуры г.Астаны

«Правовое положение иностранных студентов: права и обязанности в
период обучения, постобразовательный процесс. сравнительный анализ
моделей Великобритании, Соединенных Штатов Америки, Сингапура,
Германии и Казахстана»

Кадырбеков Алишер Даржанович 182

Научный сотрудник Института конституционных и политических исследований Maqsut
Narikbayev University

«Цифра закона. Казахстан и цифровые права человека»

Когамова Асель Шукирбаевна 189

Докторант PhD Университета Кунаева «Центры (отделы) обслуживания населения как состоявшаяся форма выражения принципа «Закон и Порядок» Корнейчук Сергей Васильевич	198
Старший преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин Костанайской академии МВД РК им. Шракбека Кабылбаева «О некоторых правовых основаниях, нарушающих принцип равенства, при привлечении граждан к административной ответственности» Медиев Ренат Амангельдыевич	204
Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының Ведомствоаралық ғылыми-зерттеу институты қылмыстық процесс проблемаларын зерттеу орталығының жетекші ғылыми қызметкері, PhD докторы, қауымдастырылған профессор «Сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғау: құқықтық және еңбек кепілдіктер (АҚШ тәжірибесі)» Жумакадр Саида	213
Докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан «Разработка технико-криминалистических средств обеспечивающих оптимизацию расследования преступлений в сфере незаконного оборота драгоценных металлов и драгоценных камней» Хамзин Руслан Темиргалиевич	219
Магистрант факультета послевузовского образования Академии управления МВД Республики Казахстан «Сетецентрический принцип в организации ОРД: выявление ключевых узлов преступных сетей» Джуматов Айдынбек Балтабекович	224
Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Басқару академиясы Басшы құрамды даярлау факультетінің аға оқытушы-әдіскері, заң ғылымдарының магистрі, полиция подполковнигі «Адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын ашу мен тергеп- тексерудің жекелеген мәселелері» Түлебаев Дауыржан Жумажанович	233
Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті «Әлеуметтану» мамандығы бойынша 3-курс докторанты «Қазақстандағы тіл саясатының қоғамдық тәртіпке әсері: әлеуметтанулық және құқықтық талдау»	

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендации по результатам работы Международной научно-практической конференции «Закон и Порядок – основа стабильности и прогресса»	241
---	------------



**ЗАҢ МЕН ТӘРТІП: ҮЙЛЕСТІРУ,
АЛДЫН АЛУ, СЕНІМ**

**ЗАКОН И ПОРЯДОК: КООРДИНАЦИЯ,
ПРОФИЛАКТИКА, ДОВЕРИЕ**

**LAW AND ORDER: COORDINATION,
PREVENTION, TRUST**



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!



АСЫЛОВ

Берік Ноғайұлы

Генеральный Прокурор Республики Казахстан

Уважаемые участники конференции, коллеги!

Идеологема «Закон и порядок», обозначенная Главой государства на заседании третьего Национального Курултая, получила позитивный отклик в обществе, став ключевым ориентиром государственной идеологии.

В развитие инициативы идёт большая работа.

Принята специальная Концепция.

Формируется система координирующих мер, внедряются современные цифровые решения, включая элементы искусственного интеллекта, а также проводятся масштабные информационно-разъяснительные мероприятия.

Сегодня, используя возможности открытой диалоговой площадки, мы стремимся объединить усилия практиков и учёных, обменяться идеями и опытом в продвижении «Закона и порядка».

Уверен, наше обсуждение позволит выработать конкретные решения, и повысить результативность принимаемых мер, внося вклад в укрепление законности и правовой культуры в стране.



СКЛЯР
Роман Васильевич
Первый заместитель
Премьер-министра Республики Казахстан

Уважаемые участники конференции!
Дорогие гости!

От имени Правительства и от себя лично хочу поприветствовать Вас на данной конференции. Сегодня будут рассмотрены не просто правовые нормы, а идеология продвижения принципа «Закон и порядок». Именно этот принцип является тем фундаментом, на котором строится безопасная, стабильная и по-настоящему динамично развивающаяся страна.

Главой нашего Государства в Послании народу Казахстана (2 сентября 2024 года) «Закон и порядок» определен базовым, неоспоримым условием для обеспечения как общественной безопасности в целом, так и личной, индивидуальной безопасности каждого гражданина. Таким образом, это – не просто одна из задач, а ключевой национальный приоритет.

Но я хочу подчеркнуть важнейший аспект: идеология закона и порядка – это не исключительная прерогатива государства и правоохранительных органов.

Прежде всего, это – культура. Культура личной ответственности, глубокого уважения к правам и свободам друг друга, готовность каждого из нас не только соблюдать установленные правила, но и активно защищать интересы общества.

Когда закон становится общим ориентиром для каждого человека – тогда вся страна получает мощный импульс к развитию. Именно тогда люди обретают ту самую уверенность в завтрашнем дне, зная, что их безопасность, собственность и права находятся под надежной защитой.

Сегодня наша общая задача – сделать так, чтобы ценности законности, справедливости и безопасности проникли во все сферы жизни и стали ее естественной, неотъемлемой частью. Достичь этой цели мы можем только совместными усилиями.

Речь идет о тесном партнерстве между государственными институтами, бизнес-сообществом, общественными организациями, образовательными учреждениями и, что крайне важно, каждым гражданином. Только так мы сможем создать единое правовое поле.

Я убежден, что именно через такой открытый и конструктивный диалог, через совместную работу и безоговорочную поддержку общих ценностей, мы сможем:

- Повысить доверие граждан к институтам правопорядка.
- Сформировать высокую гражданскую культуру нового поколения.
- И, в конечном счете, создать такую социальную среду, в которой каждый человек, каждая семья чувствует себя защищенной.

Желаю всем вам продуктивной и содержательной работы, конструктивных идей и, самое главное, – новых эффективных решений, которые помогут нам всем вместе продвигать идеологию закона и порядка во благо нашего общества и всей страны.

Пусть ваши дискуссии будут плодотворными!

Спасибо за внимание!



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!



САРИЕВА

Мадина Базарбаевна

Глава программного офиса УНП ООН

Господин председатель, уважаемые участники, дамы и господа!

Управление ООН по наркотикам и преступности продолжает тесное сотрудничество с правительством Республики Казахстан в рамках Региональной программы для стран Центральной Азии по оказанию технического содействия и усилению потенциала правоохранительных органов в области борьбы с наркотиками, транснациональной организованной преступностью, терроризмом и коррупцией в соответствии с конвенциями ООН.

Продвижение верховенства закона – это ключ к стабильности, правосознанию и доверию к институтам правосудия. В Казахстане за последние годы наблюдается снижение преступности, однако глобальный прогресс по реализации Цели устойчивого развития №16 остаётся медленным ввиду роста числа жертв конфликтов, ограниченного доступа к правосудию, а также расширения преступных и террористических сетей, усиливающих свою деятельность, используя нестабильность и киберпространство. Распространение синтетических наркотиков, торговля

людьми и оружием остаются серьёзными вызовами. Цена этих преступлений для людей повсюду очевидна и сурова.

Казахстан модернизировал систему уголовного правосудия, присоединился ко всем ключевым конвенциям ООН и 19 международным инструментам по борьбе с терроризмом. В 2024 году страна вошла в состав Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (ССРСJ) на 2025–2027 гг., что открывает новые возможности для обмена опытом.

Если кратко остановиться на сотрудничестве УНП ООН с правительством Казахстана, то позвольте отметить, что:

- УНП ООН направило Министерству внутренних дел через МИД свои предложения и рекомендации по следующему циклу Комплексного плана действий по борьбе с наркотиками и наркобизнесом на 2026-2028 годы и подтверждает свою готовность оказать поддержку в его реализации.

- Поскольку закон и порядок невозможно представить без профилактики преступности, УНП ООН – хранитель международных стандартов ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, предоставило международную экспертизу к проекту закона о профилактике правонарушений (который рассматривается в Парламенте) и подтверждает свою готовность оказать дальнейшую поддержку в его реализации. Проект закона является важной правовой основой для предупреждения преступности в целом, которая потребует дальнейшей локализации и реализации на местах путем разработки стратегий и планов действий по вопросам предупреждения преступности на местах, основанных на комплексном и всеобъемлющем подходах.

- Также позвольте проинформировать о том, что УНП ООН будет совместно реализовывать финансируемые Европейским Союзом проекты по содействию управлению границами в Центральной Азии (ВОМСА) и по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (CADAP), а также новый проект по укреплению безопасности цепочек поставок критически важных сырьевых материалов (CRM) в Центральной Азии, которые были недавно подписаны и будут реализовываться с января 2026 года.

- Учитывая возрастающую роль преступлений с использованием информационных технологий, в рамках сети CASC совместно с Генеральной прокуратурой и Академией правоохранительных органов был проведен ряд региональных мероприятий, посвящённых вопросам обмена цифровыми доказательствами через границы, а также противодействию киберпреступности и преступлениям, совершаемым с использованием цифровых технологий.

- В этой связи также хочу напомнить о новой международной Конвенции о киберпреступности, которая представляет собой важную веху в многостороннем сотрудничестве в области совершенствования системы уголовного правосудия в части противодействия киберпреступности.

- Конвенция была разработана государствами-членами и более чем 150 заинтересованными сторонами из гражданского общества, научных кругов, международных организаций и частного сектора, и ее на сегодняшний день подписали 71 государство-член ООН, включая Казахстан.

- Еще раз позвольте поблагодарить правительство Казахстана и МВД за личное участие в церемонии подписания, что продемонстрировало политическую волю и приверженность в борьбе с киберпреступностью в стране.

- УНП ООН будет действовать в качестве секретариата Конвенции и будет оказывать поддержку государствам-членам в ратификации, осуществлении, предоставлении консультативных услуг, рекомендаций до ратификации и укреплении компетенций.

- Поскольку данная конференция также посвящена вопросам интеграции науки, образования, практики, позвольте отметить, что в сентябре т.г. состоялось открытие Центра обучения динамической безопасности в пенитенциарных учреждениях на базе Костанайской академии МВД, которая, я надеюсь, станет полноценным региональным хабом подготовки сотрудников пенитенциарной системы и служб пробации.

- В 2025 году мир отмечает 10-летие принятия «Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными» или «Правил Нельсона Манделы». Также позвольте напомнить, что с 2021 года при поддержке UNODC на базе Костанайской академии МВД функционирует Научно-образовательный центр изучения правил Нельсона Манделы.

- Понимая важность данных и уголовной статистики для продвижения верховенства права, в этом году в Астане впервые был проведен национальный семинар «Понимание статистики преступности: роль надежных и сопоставимых данных в уголовном правосудии» для представителей государственных органов Республики Казахстан.

Дамы и господа!

В заключение хочу отметить, что в апреле 2026 года в Абу-Даби состоится Пятнадцатый Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. С момента своего основания в 1955 году Конгресс остаётся уникальной глобальной платформой для совместных усилий по предотвращению и борьбе с преступностью. Мы рассчитываем на активное участие Казахстана и совместное формирование амбициозной повестки на следующие годы.

Значительные вызовы сохраняются, и появляются новые. Сейчас у нас есть возможность усилить сотрудничество, инновации и общее понимание ценности многосторонности в решении этих проблем. Работая вместе, мы можем построить более безопасные и справедливые общества, основанные на достоинстве и верховенстве закона.

Спасибо за внимание.



ФЕНОПЕТОВ

Юрий Владимирович

Заместитель Главы Офиса программ ОБСЕ в Астане

Уважаемый Берік Ноғайұлы, уважаемые коллеги, дамы и господа!

Для меня большая честь от имени Офиса программ ОБСЕ в Астане приветствовать участников международной научно-практической конференции «Закон и порядок – основа стабильности и прогресса».

Позвольте от имени Офиса программ ОБСЕ в Астане поблагодарить Вас за приглашение и возможность выступить с приветственным словом и выразить искреннюю благодарность Генеральной прокуратуре за наше долгосрочное и доверительное сотрудничество по всем трем измерениям ОБСЕ: военно-политическим, экономико-экологическим и человеческим.

ОБСЕ как крупнейшая региональная организация основана на принципах Хельсинкского заключительного акта и последующих документов, которые определяют обязательства государств-участников в области прав человека, верховенства закона, надлежащего управления и комплексного подхода к безопасности. Эти обязательства направлены на укрепление независимых и справедливых правовых систем, повышение прозрачности и подотчётности государственных институтов, профилактику преступности, защиту прав граждан и развитие доверия между обществом и государством.

Казахстан как активный участник ОБСЕ на протяжении многих лет демонстрирует стремление к выполнению этих обязательств, модернизации правовой системы и повышению эффективности правоохранительных органов. В этом контексте конференция, посвящённая вопросам закона, порядка, координации и доверия, отражает важность постоянного диалога и обмена международным опытом.

Офис программ ОБСЕ в Астане последовательно поддерживает инициативы, направленные на укрепление институтов правосудия, развитие профилактики правонарушений и повышение квалификации специалистов. Наши совместные проекты с Генеральной прокуратурой и Академией правоохранительных органов охватывают такие направления, как развитие аналитических инструментов, поддержка обучения и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, а также противодействие транснациональным угрозам: коррупции, экономическим и киберпреступлениям.

Особую ценность представляют межведомственные и междисциплинарные подходы, когда наука, образование и практика объединяются для решения общих задач. Это полностью соответствует духу обязательств ОБСЕ, направленных на формирование устойчивых, прозрачных и эффективных систем правосудия, способных адаптироваться к новым вызовам – от цифровой трансформации до транснациональных угроз безопасности.

Убеждён, что сегодняшняя конференция станет площадкой для содержательной дискуссии, выработки новых подходов и укрепления сотрудничества между государственными органами, научным сообществом, международными партнёрами и гражданским сектором. Обсуждаемые здесь вопросы напрямую связаны с обеспечением устойчивого развития, поддержанием общественного доверия и формированием среды, основанной на законе и справедливости.

Отдельно хотел бы отметить, что коллеги из Офиса программ ОБСЕ в Астане сегодня также представят свои доклады и расскажут о деятельности ОБСЕ в сферах противодействия киберпреступлениям и финансовым преступлениям. Их презентации позволят более подробно познакомиться с тем, как международные стандарты и практики ОБСЕ реализуются в Казахстане в рамках наших совместных проектов.

Офис программ ОБСЕ в Астане подтверждает свою неизменную приверженность поддержке Казахстана в реализации его международных обязательств и готов продолжать содействовать усилиям по укреплению верховенства права, развитию человеческого потенциала и продвижению современных стандартов правоприменения.

Позвольте пожелать всем участникам конференции продуктивной работы, конструктивных идей и успешного продолжения нашего сотрудничества.

Благодарю за внимание.



ХОДЖИМАТОВ

Сухроб Фахридинович

Заместитель Постоянного представителя
Программы развития ООН

Қайырлы тан, құрметті ханымдар мен мырзалар!

Уважаемые участники и гости!

Для меня большая честь приветствовать вас от имени Программы развития ООН в Казахстане.

Прежде всего позвольте поздравить работников органов прокуратуры с наступающим профессиональным праздником. Прокуратура как надзорный орган играет ключевую роль в укреплении законности, обеспечении защиты конституционных прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

И сегодня, говоря о вашем профессиональном празднике, мы не можем не отметить тот фундамент, на котором строится ваша деятельность — принцип «Закон и порядок», определяющий устойчивость государственных институтов и доверие граждан к правовой системе государства.

Этот принцип отражен в Цели 16 по укреплению мирных, инклюзивных и открытых обществ, обеспечению равного доступа к правосудию, а также созданию эффективных, подотчётных и прозрачных государственных институтов. И мы рады, что Казахстан являясь лидером в регионе ЦА по

локализации Целей устойчивого развития на национальном уровне стремится продвигать эту повестку.

Создание Регионального центра по ЦУР для ЦА+А в городе Алматы является свидетельством стратегического подхода Президента и Правительства в этом направлении.

Для ПРООН проведение сегодняшней Конференции в рамках 16 дней активизма по борьбе с гендерным насилием является символическим. В эти дни вместе с обществом и партнерами по развитию мы отмечаем международные даты, каждая из которых отражает правовые ценности, которые мы сегодня будем обсуждать. В этом году кампания 16 дней активизма проходит под лозунгом «Нет цифровому гендерному насилию», которое сегодня приобрело опасные формы.

Более 90% дипфейков направлены на сексуальную эксплуатацию женщин и девочек, а 38% женщин, работающих в цифровой среде, лично сталкивались с проявлениями насилия.

Куда более трагична ситуация с бытовым насилием в отношении женщин и девочек. По данным «ООН-женщины», каждая третья женщина в мире в возрасте от 15 лет подвергается физическому или сексуальному насилию, а ежегодно более 45 тысяч женщин погибают от рук своих партнёров.

В эти дни мы будем отмечать Всемирный день борьбы со СПИДом; Международный день людей с инвалидностью. Международный день борьбы с коррупцией. Декада завершится 10 декабря Международным днем прав человека

Отмеченные даты международных дней и новые современные вызовы выдвигают новые и более сложные требования к органам прокуратуры, которые несут конституционную ответственность за обеспечение верховенства закона и охрану прав человека. В этих условиях ключевым становится укрепление возможностей институтов и внедрение инновационных решений.

Мы готовы и далее оказывать поддержку в решении обозначенных задач путем предоставления технической поддержки, содействия укреплению потенциала правоохранительных органов, внедрению международных стандартов и обеспечению обмена передовыми практиками.

Наша совместная деятельность — это основа доверия общества, гарантия защищённости граждан и укрепления правопорядка.

В заключение позвольте выразить благодарность организаторам мероприятия, а также пожелать плодотворной работы всем спикерам и участникам.

Благодарю за ваше внимание!



United Nations
Office on Drugs and Crime

OSCE



ПЛЕНАРЛЫ ОТЫРЫСТЫҢ БАЯНДАМАЛАРЫ

ВЫСТУПЛЕНИЯ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

SPEECHES OF THE PLENARY SESSION



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!



ЖҰМАҒАЛИ

Асхат Жұмағалиұлы

Заместитель Генерального Прокурора
Республики Казахстан

ЗАҢ МЕН ТӘРТІП – ТҰРАҚТЫ ПАРАДИГМАҒА ЖОЛ

Құрметті әріптестер! Ханымдар мен мырзалар!

Заң мен Тәртіп қағидасы – кез келген заманауи мемлекеттің идеологиялық өзегі, оның басты іргетасы.

Дәл осы құқықтық нормалардың берік орындалуы қоғамдық тұрақтылықты қамтамасыз етеді, мемлекеттік институттардың тиімді жұмыс істеуіне негіз болып табылады.

Мемлекет басшысы: «Әділетті әрі қауіпсіз Қазақстанды құру үшін заң мен тәртіп үстемдігін барша азаматтың мүддесін, құқығы мен бостандығын қорғаудың мызғымас тірегі ретінде бекіту қажет», – деп айқындаған болатын.

Осы тұрғыда құқықтық мәдениеттің деңгейін жүйелі түрде арттыру ерекше маңызға ие. Мұнда заңдар мен этикалық нормалар «мәжбүрлеуден емес, әр азаматтың ішкі сеніміне сүйене отырып» сақталуы тиіс.

Сонымен қатар Заң мен тәртіп идеологиясын ілгерілету тұжырымдамасында мемлекеттік қызметшілер заңдылық саясатының жетекшілері ғана емес, халыққа үлгі болуға тиіс.

* * *

В рамках реализации Общего национального плана межведомственным Проектным офисом на базе Генеральной прокуратуры вырабатывается видение по продвижению в обществе идеологии закона и порядка.

Здесь важно отметить, что мы соблюдаем четкую границу с Концепцией обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом (на 2024–2028 годы – в сфере профилактики правонарушений).

Данные концепции имеют пересекающиеся контуры. Мы предусматриваем их функциональное и смысловое разграничение, чтобы избежать дублирования задач и потери стратегической фокусировки.

Концепция обеспечения общественной безопасности сосредоточена на системе превенции правонарушений, эффективности деятельности полиции и развитии цифровой инфраструктуры безопасности.

Ее ключевой ориентир – снижение преступности и повышение чувства безопасности граждан.

Концепция идеологии закона и порядка же направлена на укрепление ценностных и идеологических оснований законопослушного поведения.

Ее акцент – на парадигме формирования внутренней мотивации граждан соблюдать закон, повышении доверия, правовой культуры и сознания, направленных на устойчивое добропорядочное поведение.

Красной нитью в прорабатываемых предложениях прослеживаются основные принципы и ценности внутренней политики, утвержденные Главой государства 5 ноября т.г., в частности, концепции «Слышащее государство» и «Адал азамат».

Продвижение идеологии закона и порядка не ограничивается эффективной работой судов и правоохранительных структур. Неотъемлемым условием являются совместные усилия всех госорганов и граждан.

Ключевым элементом являются укрепление правового сознания граждан, создание безопасной и справедливой среды и повышение гражданского участия.

По сути этим мы закладываем капсулу эволюционных и кардинально положительных изменений на несколько поколений вперед.

Поэтому необходимо объединять усилия госорганов и общества, а также СМИ, включая современные платформы.

Это существенно важно, если в качестве итоговой цели мы видим построение «общества, основанного на законе и порядке, знаниях и прагматизме».

* * *

Мы предлагаем внести в План действий новые мероприятия, дополняющие уже утвержденные.

Параллельно определяем перечень мероприятий, целесообразность которых вызывает сомнения.

Мероприятия вырабатываются, исходя из текущих проблематик на основе методов анализа ситуаций с учетом правовой и административной статистики и проведения фокус-групп.

Изучаем и международный опыт. В изучении принимают участие представители научно-академического сообщества. Прорабатываем предложения с Гражданским альянсом Казахстана и другими НПО. Подключился также «Атамекен».

Проведена корреляция с широким рядом программных документов.

С учетом акцента на молодое поколение ожидаем, что разрабатываемая Министерством просвещения программа «Дети Казахстана» (на 2026-2030 годы) обеспечит синергетический эффект.

Концепция должна стать институциональным документом, который найдет отклик в сердцах людей и не вызовет отторжение. При этом мы должны учесть уроки, извлеченные в ходе реализации других программ и избегать подмены сути идеологии формальными акциями и отчетностью.

На данный момент мы предлагаем свыше 40 мероприятий, исходя из проблем, отраженных в Концепции.

По результатам проведенной ревизии рабочая группа предлагает трансформировать направления реализации Концепции и Плана по 5 ключевым блокам:

- формирование культуры законопослушного поведения и повышение правовой осведомленности;
- создание безопасной и благоприятной среды для жизни;
- обеспечение открытости (доступности) органов власти;
- вовлечение гражданского сектора в продвижение в обществе идеологии закона и порядка;
- стимулирование гражданской активности и экспертного участия в идеологической работе.

Здесь мы исходим из следующей логики.

Первое – человек должен понимать важность правового сознания и культуры. То есть мы должны ориентироваться на переход от поверхностного восприятия к сознательному соблюдению правовых норм.

Второе – любой гражданин должен ощущать, что государство создает безопасную среду, а госорганы служат в их интересах, предоставляя прозрачные услуги и обеспечивая открытый диалог.

В то же время каждый гражданин, а особенно госслужащий, должен осознавать неотвратимость ответственности за нарушения законности и правопорядка.

Третье – при наличии таких условий мы можем ожидать, что человек мотивирован не только соблюдать законы, но и транслировать такое поведение в своем окружении и стремиться внести вклад в развитие общества.

План действий ориентирован на широкий спектр целевых групп с акцентом на подрастающее поколение.

Учтены и уязвимые группы, а также бывшие осужденные, которые должны иметь шанс на новый старт.

Говоря о международном опыте, положительная практика имеется в разных направлениях.

В США и странах Европы распространены проекты по повышению вовлеченности студентов и граждан в изучение правовых вопросов. Например, это игровые симуляторы судебных процессов (courtroom simulations), онлайн-квесты по конституционному праву.

Также известна практика ООН по использованию игровых подходов и мобильных приложений для обучения граждан правам человека и правовым вопросам в доступной форме. Например, у нас в Казахстане уже применялся опыт инициативы «GRACE» по антикоррупционной тематике.

В школах Японии по вопросам правового воспитания работают специально обученные и подготовленные педагоги.

В Сингапуре используют аналитические инструменты, выявляющие проблемы, с которыми граждане сталкиваются при контакте с госорганами. Для разрешения вопросов доступны чат-бот платформы, предоставляющие ответы на запросы в режиме 24/7.

* * *

Перечислить все примеры не хватит времени, отведенного регламентом. Поэтому я хотел бы осветить выработанные предложения.

По блоку повышения правовой культуры мы видим, в первую очередь, реализацию мероприятий по введению воспитательных стандартов и ценностному воспитанию детей и молодежи в соответствии с принципами «Адал азамат».

Опираясь на наработанный страновой опыт, предлагаем масштабировать проект «SimKids» по защите от интернет-угроз и неправомерного контента и ввести курс «Интернет-гигиена» для школьников.

Считаем целесообразным распространить на сектор среднего образования проект «Лиги академической честности», продвигающей стандарты законопослушного поведения. Поэтапно он сможет охватить свыше 5 миллионов школьников и студентов.

Также предлагаем на базе образовательных учреждений запустить молодежное движение «Мұрагер» в целях воспитания школьников через активную практическую деятельность. Здесь будет полезен опыт скаутов.

Для правовой помощи субъектам малого и среднего бизнеса предлагается разработать специализированные обучающие модули на базе цифровых сервисов НПП «Атамекен».

Одной из социальных бед в нашей стране является лудомания. Глава государства неоднократно обращал внимание на проблему зависимости от азартных игр.

Постоянными клиентами казино и букмекерских контор является около 400 тыс. человек. По мнению экспертов, лудомания стала причиной практически 40% разводов.

Предлагаем законодательно обязать организаторов азартных игр:

- предупреждать о возможном возникновении зависимости;
- внедрять системы FACE ID (система распознавания лиц) в игорных заведениях для фиксации игроков и выявления среди них госслужащих и лиц, не достигших 25 лет;
- ввести автоматический запрет в онлайн-казино при выявлении недостижения возраста либо других ограничений на этапе авторизации.

Заслуживает внимания опыт Великобритании, где операторы обязаны делать отчисления для финансирования исследований лудомании, профилактических программ и лечения.

В части условий безопасной инфраструктуры предлагаем такие мероприятия, как внедрение стандартов Safe City (CPTED) при проектировании городской среды.

Они нацелены на планирование и создание такой среды улиц и дворов, которая физически усложняет совершение преступлений и увеличивает шансы быть пойманными.

Это открытые пространства, камеры в нужных местах, хорошее освещение.

Здесь важно направить усилия на наиболее криминогенные районы.

Мы понимаем, что граждане проживают не в центральных госорганах, а на местах – в регионах, городах, селах.

В этом контексте акимы и местные структуры власти являются движущей силой продвижения концепции закона и порядка, обеспечивая безопасность на своей территории и разрешая социальные вопросы.

К примеру, в США, Великобритании и Сингапуре города становятся безопаснее благодаря постоянному «компьютерному зрению». Такие системы помогают не только предотвращать преступления, но и быстро находить потерявшихся людей или разыскиваемых правонарушителей.

Другое предложение – на основе цифрового решения. Считаем, что каждый гражданин оценит информационную платформу «Мобильный правовой консультант» по принципу чата GPT, который в режиме 24/7 будет предоставлять ответы на различные правовые ситуации и алгоритмы действий в кризисных ситуациях.

Сервис «Кабинет участкового» на базе «E-gov Mobile» будет содержать различного рода объявления и информацию, размещаемую полицией адресно.

По линии открытости госорганов отмечаем, что правовую систему и госуслуги нужно сделать максимально прозрачными, доступными и ориентированными на нужды человека, что, в конечном итоге, повысит уровень правосознания и доверия к государственным институтам.

На сегодня доля госуслуг, оказываемых в онлайн-формате, составляет 91%.

Однако отдельные услуги в социально значимых сферах (земельные отношения, медицинские и реабилитационные услуги и др.) автоматизированы только на стадии приема документации. Все остальные этапы выполняются вручную и зависят от добропорядочности должностных лиц.

Полностью автоматизировано лишь 12% госуслуг.

Здесь предлагаем расширение практики оцифровки и автоматизации госуслуг, в том числе с применением искусственного интеллекта.

Не каждый человек знает, как правильно составить обращение в госорган и в какой госорган его адресовать. Информационный модуль «Цифровой помощник» на базе «E-gov» и «E-отініш» с элементами искусственного интеллекта сможет оказывать помощь гражданам в написании жалоб и запросов.

Существенную роль должен играть гражданский сектор посредством различных проектов и инициатив.

Назрело время пересмотреть механизм госсоцзаказа по выдаче грантов на проекты – от предоставления формальной отчетности о проведении мероприятий к демонстрации достижения четких KPI и положительных изменений.

В целом по стране зарегистрировано 18 тысяч активных НПО и только 5% реализуют социальные проекты в рамках сотрудничества с госорганами по различным направлениям.

Вместе с тем в регионах не были предусмотрены проекты, направленные на продвижение идеологии «Закон и порядок» (по данным МКИ).

В части стимулирования вовлечения граждан предлагаем расширить общественный контроль, а также разработать правовую основу для поощрения граждан за сообщения о правонарушениях и преступлениях (по аналогии коррупционных кейсов).

* * * * *

Коллеги, я привел только несколько примеров, все предложения до конца этого месяца будут направлены в Администрацию Президента.

Если по итогам конференции у вас будут предложения, прошу направить нам в письменном виде.

На наш взгляд, весь цикл реализации Плана должен сопровождаться выверенными коммуникационными подходами с учетом особенностей целевых групп.

К примеру, молодежь формирует свои установки под влиянием социальных медиа, окружения и личного опыта. Информацию легче доводить путем цифрового правового просвещения, вовлечения в гражданские инициативы, дискуссионные клубы, лекции и дебаты.

Вместе с тем при работе с подростками из группы риска – это, в первую очередь, состоящие на учете, важно внимание направить на ресоциализацию и правовое воспитание, профилактику повторных правонарушений.

Здесь имеет смысл активно подключать консультирование и мотивационные тренинги, вовлечение в социальные проекты и трудовую занятость.

К информационно-разъяснительной работе считаем целесообразным подключить волонтеров, профессиональные и экспертные сообщества, НПО, блогеров, лидеров мнений, известных спортсменов.

В целом нужно признать, что зачастую госорганы публикуют информацию в виде сложных длинных текстов, что делает ее трудновоспринимаемой.

Для повышения интереса можно инициировать проект «Закон в картинках» по разработке комиксов, инфографики, буклетов, которые будут размещаться онлайн в общественных местах, поликлиниках, школах, банках и т.д.

Например, можно выпустить «10 правил для водителя самоката» или «Как защитить свои деньги от киберпреступников». Такой контент воспринимается и усваивается гораздо легче.

В нашем детстве нас увлекал мультфильм про милиционера дядю Стёпу – так до малышей доводился посыл служения обществу и доверия к правоохранительным органам. И это работало.

И все мы помним строки стихотворения: «Крошка сын к отцу пришел, и спросила кроха – что такое хорошо и что такое плохо?».

Используя положительный опыт прошлого, для продвижения идеологии «Закон и порядок» нам необходимо подключать детских писателей и поэтов, да и в целом людей творчества.

В сегодняшних реалиях нужны «новые герои», через которых будем продвигать идеологический контент.

Наши дети смотрят Youtube и TikTok – и оттуда черпают те или иные ценности и модели поведения.

Нам нужно заполнить экраны телевизоров и гаджетов качественными отечественными информационными продуктами с учетом идеологии закона и порядка, с упором на государственный язык.

Весь цикл реализации Плана должен сопровождаться поэтапным качественным мониторингом на основе проектных принципов работы.

То есть важно своевременно выявлять недоработки и ориентировать госорганы в сторону достижения результатов.

* * *

По поручению Администрации Президента нами разработан проект оценки деятельности госорганов через призму вовлеченности, инициативности и эффективности с четкими индикаторами KPI.

Критерии оценивания разделены на 5 блоков. Система оценки построена на унифицированных критериях с применением научных методов и инструментов проектного управления (agile-принципы).

Отмечу, что ранее подобного рода оценка продвижения идеологии не применялась. Это первый страновой опыт.

Самое главное – это конкретные KPI.

Они измеряют уровень правовой грамотности граждан и правовой культуры госслужащих, качество принимаемых решений.

Также оцениваются автоматизация госуслуг, внедрение цифровых технологий в профилактику правонарушений и другие критерии по обеспечению продвижения идеологии закона и порядка.

Подчеркну, что суть подхода с применением KPI – достижение реальных положительных изменений (импакт).

Министерство культуры и информации будет измерять их через глубокие социальные исследования уровня правосознания, мнения и восприятия граждан, их мотивации соблюдать законы и участвовать в поддержании порядка.

В этой связи слабые вовлеченность, инициативность и эффективность должны вести к персональной ответственности руководителей.

В настоящее время мы работаем над единым координационным механизмом по продвижению идеологии закона и порядка для синхронизации практик и решений, мониторинга выполнения задач и взаимодействия с НПО и другими стейкхолдерами.

Коллеги, как я уже отмечал, закон и порядок – это не просто лозунг или временная мера.

Это фундаментальная норма поведения, которая должна прочно укорениться в сознании каждого гражданина, стать образом мышления всего общества и, прежде всего, госорганов.

Идеология закона и порядка – стратегический курс, утвержденный Президентом нашей страны, и он должен стать для нас всех жизненным ориентиром.

Коллеги, мы открыты для ваших предложений и готовы отработать их совместно на базе Проектного офиса.

Спасибо за внимание!



САЙТБЕКОВ

Айдар Муталикович

Заместитель Министра внутренних дел
Республики Казахстан

ЗАКОН И ПОРЯДОК: ПУТЬ К ДОВЕРИЮ И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Құрметті конференция қатысушылары!

Әріптестер!

Бүгін осындай ауқымды іс-шарада көріскеніме қуаныштымын.

Жалпы енді, Заң Мен Тәртіп бағытында ІІМ ауқымды жұмыс атқарып келеді.

– Профилактикадан бастап, цифрландыру, әкімшілік және қылмыстық жазалау, іздестіру, қоғамдық қауіпсіздік, мемлекеттік қызметтер көрсету.

Бағыттар өте көп.

Тіпті, қазір фильмдер түсіріп кеттік.

Түрлі жобаларды да іске асырып жатырмыз.

Енді, көпшілік біле қоймас, бірақ айта кетейін, елдегі:

- қылмыстық істердің 96%-ын полиция тергейді;
- ал, әкімшілік бұзушылықтардың 98%-ын да полиция анықтап, ден қояды.

ІІМ – ең көп функционалды мемлекеттік орган.
Бұл – күндіз-түні тоқтамайтын үлкен қызмет.
Оның бәріне тоқтала берсем, жарты күн де жетпейді.
Менің алдымда да, әріптестер көп іс-шаралар туралы айтты.
Жалпы, көп жұмыс істеліп жатыр.
Бірақ енді, бір маңызды сұрақ - «осының барлығын біз халыққа дұрыс жеткізе алып жатырмыз ба?»
Сіздер қалай ойлайсыздар?
Бір сәтке елестетіп көрейікші - егер бүгіннен бастап біздің көшелерден құқық пен тәртіпті алып тастаса, не болады?
Кім айқайласа - сол жеңеді. Дұрыс па?
Ақыл емес, күш басым болады.
Адам көмек сұраса - ешкім мән бермейді.
Ал ең қауіптісі - сенім жоғалады.
Біз бүгін абстракция емес, елдің болашағының фундаменті туралы сөз қозғап отырмыз.
«Заң». «Тәртіп». «Сенім». «Қауіпсіздік».
Бұлар бөлек ұғымдар емес.
Бұл - біртұтас жүйе.
Заң мен Тәртіп - шектеу емес, еркіндіктің белгісі.
Заң - қорқыту үшін емес. Заң - адамды қорғайтын қалқан.
Мемлекет басшысы: «Заң мен Тәртіп - нағыз демократияның және мәдениеттің негізі» - деп айтқан болатын.
Егер тәртіп жоғалса - мәдениет құлайды.
Егер мәдениет құласа - мемлекет әлсірейді.
Қазақ қоғамында Заңға бағыну - генетикалық жадымызда бар.
Көзімізді тарихқа салайықшы.
Қасым ханның «қасқа жолы», Есім ханның «ескі жолы», Тәуке ханның «Жеті Жарғысы» - бұлардың бәрі әшейін құжат емес.
Бұл - Ұлы дала Конституциясы.
Бұл - әділдіктің архитектурасы.
Яғни бізге тәртіп сырттан келген жоқ.
Ол өзімізден шығып отыр.
Ал, енді БІЗ сол тамырды жаңа формада тірілтуіміз керек.
Жалпы, қоғам бүгінде өзгеруде.
Осыдан 10 жыл бұрын көпшілік: «темекі тастаған үшін айыппұл абсурд емес пе?» дейтін.
Ал бүгін ше?
Бүгін азаматтар мұндайға шыдамайды.
Керек болса, өздері ден қояды.
Тыныштық пен тазалықты бұзуға қатаң санкция енгізуді – халық өзі бастап, талап етті.
Бұл — сана эволюциясы.
Мысалы, біз жуырда «Заң мен Тәртіп» мобильдік сервисін іске қостық.

Ол бүгін EgovMobile, Kaspi.kz, NalykBank қосымшаларында — кез келген азаматқа қолжетімді.

Сол арқылы 4 айдың өзінде 35 мыңнан астам шағым келіп түсті.

Қоқыс тастау мен дұрыс емес парковкадан бастап, қылмысқа дейін хабар беріп жатыр.

Яғни, бүгін халық үнсіз емес.

Әрине, бұл жағдай бізді қуантады.

Бірақ, әлі де скептикалық көзқараспен қарайтын, түзелгісі келмейтіндер бар.

Оларды, «полиция бар, жазалайды» деген ой ұстайды.

Мысалы, бүгінгі таңда профилактикалық есепте 100 мыңға жуық адам тұр (0,5% қана систематикалық құқықбұзышылар).

Атап айтқанда,

– бұрын сотты болғандар,

– отбасы дебоширлері,

– құқық бұзушы жасөспірімдер,

– тәрбие міндетінен қашып жүрген ата-аналар.

Олармен үлкен кешенді профилактикалық жұмыс жүргіземіз (проведено 1,5 млн. проверок по месту жительства).

Бірақ, тәртіпті қудалаумен ұстап тұру - уақытша шара. Тәртіп құндылыққа айналғанда ғана - тұрақты болады. Психологияда бұны «Value-based behaviour model» деп атайды.

Кейбір елдерде азаматтар үшін заңды сақтау - өмір сүру нормасы.

Мысалы, Еуропалықтар: «Егер шөл далада қызыл жарыққа тоқтаған көлікті көрсеңіз, оның жүргізушісі - міндетті түрде еуропалық» деп әзілдейді

Олар осылайша өзінің құқықтық мәдениетін сипаттайды.

Немесе, Японияда метродағы кезекке қараңыздар. Бәрі бір-бірін сыйлап, сап түзеп тұрады. Яғни, заңнан қорқып емес - оны құрметтеп, бағыну.

Ешкім көрмесе де, тәртіпті сақтау.

Міне, сол - нағыз заң мен тәртіп қағидаты.

Ол үшін не істеу керек?

Мықты идеология керек.

Бірақ идеология деген не өзі?

Көбісі оны қате түсінеді.

Идеология - бұл лозунг, акция немесе плакат емес.

Идеология - бұл сана-сезімнің өзгеруі.

Ал сананы өзгерту үшін - тек талап қою аз!

Жұмыс форматы, көзқарас әдісі өзгеруі керек.

Біз бүгін Заң мен Тәртіпті міндет ретінде жеткізіп, «сақта, орында, бұзба» деп айтуымыз мүмкін.

Бірақ үлкен ересек адамның құндылығы, өмірге көзқарасы, мінезі - жылдар бойы қалыптасқан жүйе. Оны тез арада өзгерту қиын!

Бұл тұрғыда, жас ұрпаққа басты назар беру керек деп есептеймін.

Қазірден бастап, олармен сапалы жұмыс істеу керек.

Бұл – біз үшін «терезе мүмкіндігі».

Бүгінгі ұл-қыздарымыз - 20 жылдан кейін қоғам қалыптастыратын тұлға.

Егер оған:

- тәртіпті жазамен емес - құндылық ретінде,
- заңды талаппен емес - табиғи норма ретінде,
- қоғамдық әдепті мәжбүрлік емес - мінез ретінде үйретсек, онда біз

қоғамды өзгертуге тырыспаймыз.

Әділетті қоғам өздігінен туады.

Бала - болашақ «коды».

Ал, контент - сол «кодтың» тілі.

Біз баламызды тәрбиелейміз деп ойлаймыз.

Ал шын мәнінде, мойындайық, көп жағдайда баланы YouTube тәрбиелеп жатыр.

TikTok, Netflix, Reels тәрбиелеп жатыр.

Және біз - ол контентті бақылай алмаймыз.

Ашығын айту керек, баланың 90% көретін мультконтенті - шетелдік.

Олар қандай құндылық беріп жатыр?

Олар кімді батыр қылып көрсетіп жатыр?

Заң мен тыныштықты бұзу - «қызық» контент пе?

«Пранктар» - батылдық па?

Соны ойлану керек!

Ойлап қараңыз, кинотеатрда бірде-бір (қазақ тілінде деп айтпай-ақ қояйын) **ОТАНДЫҚ** толық-метражды мультфильм жоқ. Бірде-бір.

Яғни, болашақ буынның ойлау жүйесін біз емес - басқалар кодтап жатыр.

Дегенмен, әрине Ішкі істер министрлігі барынша бұл бағытқа да назар аударуда.

Оқу орындары, балабақша және жастар ұйымдарымен жаңа форматта жұмыс істеп жатырмыз.

Заң мен тәртіп ұғымын жеңіл форматта үйрететін жаңа әдістер енгізудеміз.

Мысалы, заманауи комикстер, бояулар, шағын кітапшалар таратамыз.

Оларда не дұрыс, не бұрыс екенін бала - ойын түрінде қабылдайды.

Бұдан бөлек, еліміздің мектептерінде «Жас Сақшы» сыныптарын ашып жатырмыз.

Бүгінгі күні 152 мектепте жұмыс істеп тұр, онда 4 мыңға жуық оқушы қамтылған (179 сынып).

Бұл жерде балалар тереңірек білім алады:

- заңға бағыну мәдениеті,
- құқықтық жауапкершілік туралы үйренеді.

Сондай-ақ, біз «BalaZan» атты анимациялық мультфильмді іске қостық. 3 минуттық қысқа сериялар балаға қоғамдық орындардағы мінез-құлық, жол қауіпсіздігі, тазалық пен әдепті үйретеді.

Мысалы, «Balapan» телеарнасын тек Қазақстанда емес, көрші елдерде де көретін балалар бар екен.

Қырғызстанда кей ата-аналар балаларының қазақша сөйлей бастағанын байқап, кейін себебі анықталды - олар біздің қазақ тіліндегі мульт-хикаяларымызды көріп жүрген екен.

Бұл - мультфильмнің сананы қалай қалыптастыратынын көрсететін нақты дәлел.

Бірақ! Бұл жеткіліксіз!

Бұл жерде жүйе керек.

Жас буынға арналған ұлттық контент экожүйесін қалыптастыру маңызды.

Ал, бұны тек бір ғана орган немесе бір ғана ұйым жасай алмайды.

Қоғам болып бірлесіп кірісу қажет.

Осы сәтті, пайдаланып айтарым:

- Мәдениет және шығармашылық қоғам белсенділерін - сапалы балалар контентін жасауға;

- Бизнес пен инвесторларды - қаржыландыруға;

- Ата-аналар мен қоғамды - баланың ақпараттық ортасын бақылауға шақырамын!

Бұл мәселені мемлекет деңгейінде күн тәртібіне қосып, қайта-қайта көтеру керек деп санаймын.

Тағы бір мәселе - әлеуметтік желілер.

2025 жылы дәйта репортал (Data Reportal) зерттеуіне сәйкес, Қазақстанда интернет қолданушылар саны - 19,2 млн-ға жеткен.

Бұл - халықтың 92%-ы.

Ал, әлеуметтік желілердің белсенді қолданушылары - шамамен 15,7 млн адам, яғни азаматтардың 76%-ы Инстаграм, Тик-ток сияқты желілерді қолданады.

Бүгінде, расында, әлеуметтік желілер - ең басты коммуникациялық алаңға айналды.

Бағана айтып кеттім - бұл жердегі зиянды және пайдасыз контент туралы.

Егер пайдалы контент аз болса - вакуум пайда болады.

Ал сол вакуумды - дұрыс дүниемен толтыру маңызды.

Сондықтан, блогер, инфлюенсер, аниматорлар қауымдастығына осыны жеткізуіміз керек.

Қоғам болып ден қою қажет.

Әрине, біз - яғни полиция, мұндай заңсыз әрекеттерге тосқауыл қоямыз.

Биылдың өзінде, түрлі ерсіз, тыныштықты бұзатын контенттер үшін 20-дан астам блогерлер мен пранкерлерді жауапкершілікке тарттық.

Бұқаралық ақпарат құралдарында, әлеуметтік желілерде мұны ашық көрсетіп жатырмыз.

Адамдар өзгенің қателігінен сабақ алсын дейміз.

Біз бұл жұмысты жалғастырамыз.

* * *

Сөзімді қорытындылап, айтарым:

Әріптестер, біз өткен ғасыр логикасында қала алмаймыз.

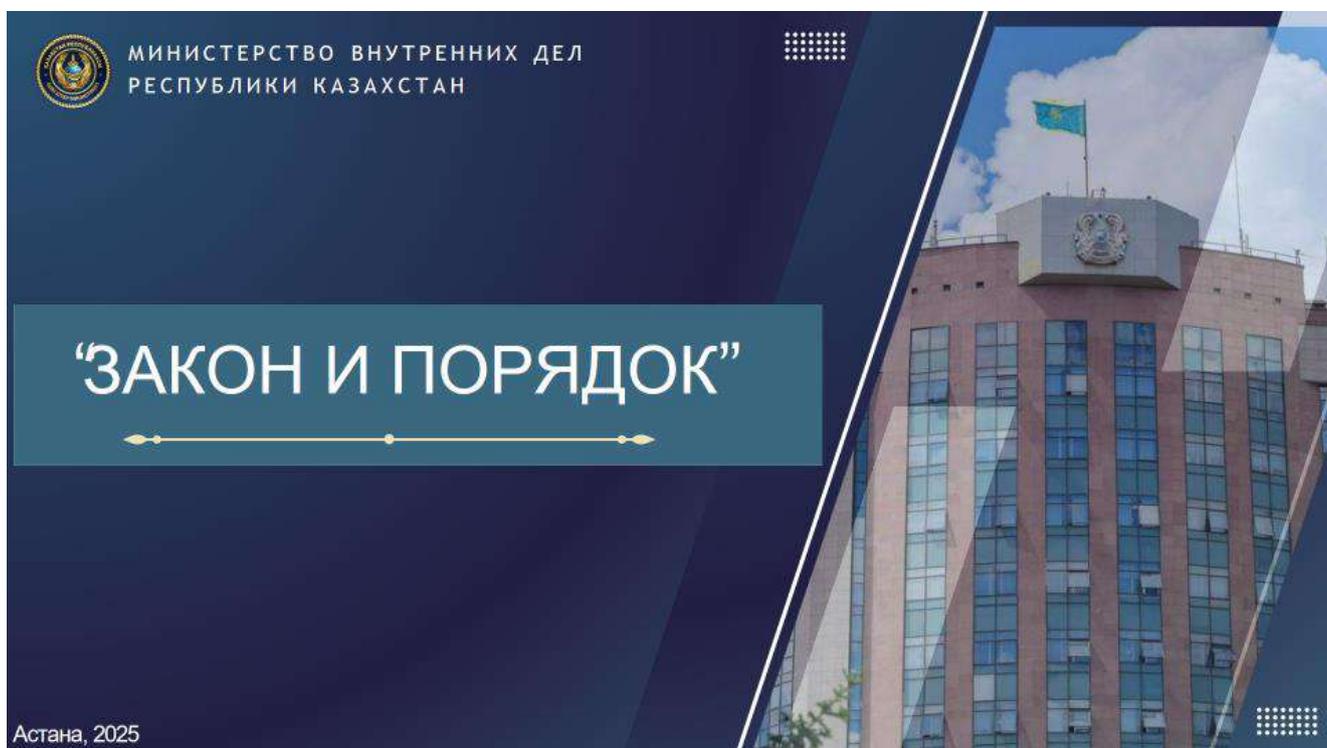
Мемлекет пен Халық - екі бөлек ағза ретінде көру түсінігі ескірді.

Бүгінгі қағида - бірлескен жауапкершілік. Мемлекет ашықтық ұсынады. Полиция қызмет көрсетеді, қорғайды. Халық заңды сақтайды. Қоғам сенім білдіреді.

Міне осы - қазіргі Қазақстанның моделі.

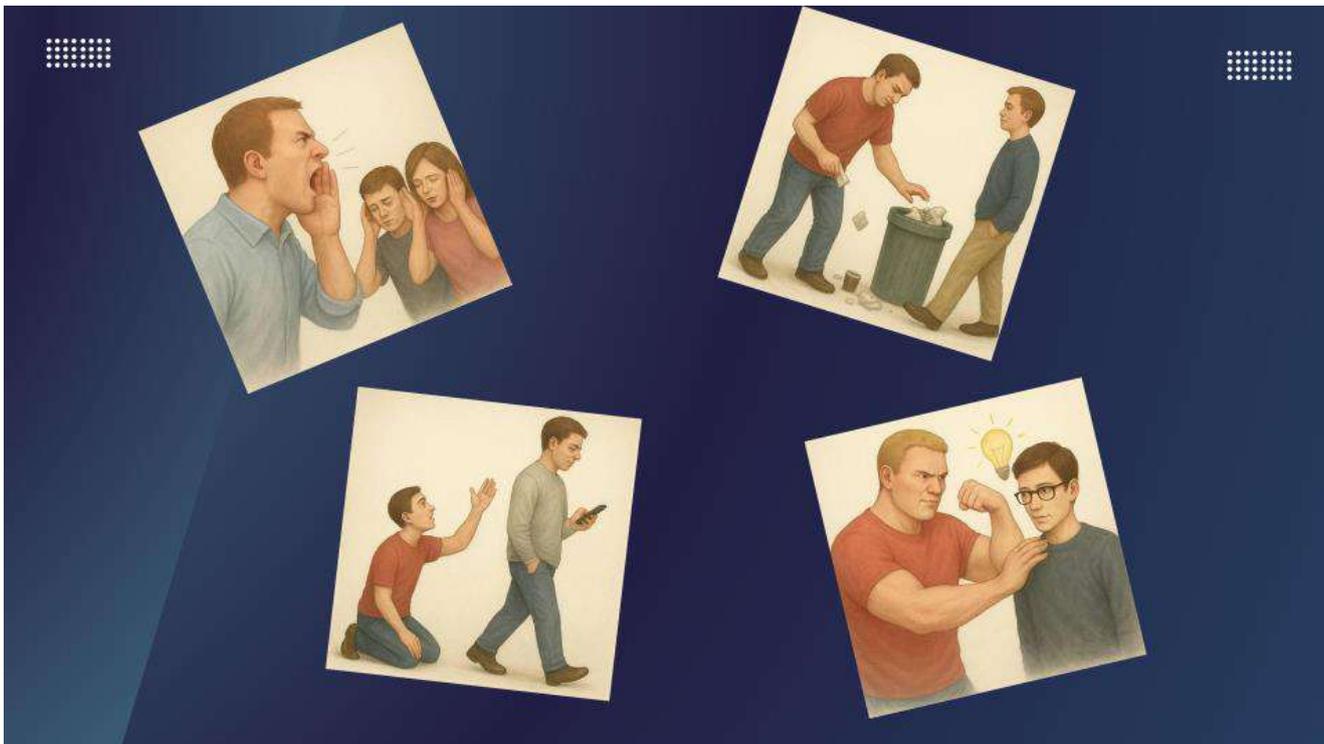
Оның формуласы белгілі: Заң - норма. Тәртіп - өмір салты. Сенім - тұрақтылық пен қауіпсіздіктің кепілі.

Егер осы үш құндылықты бірге ұстай алсақ, Қазақстан - қауіпсіздігі берік, болашағы айқын мемлекетке айналады деп сенемін. Рахмет.





**НО ДОСТАТОЧНО ЛИ ХОРОШО
МЫ ОБЪЯСНЯЕМ ЛЮДЯМ?**

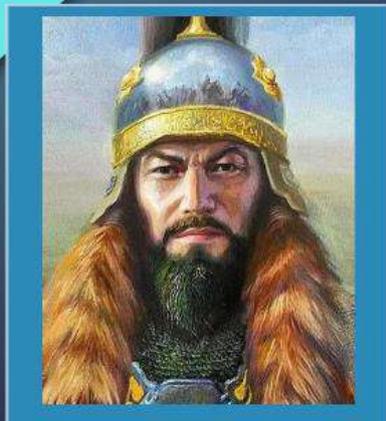


«Закон и Порядок — основа безопасного и справедливого Казахстана».

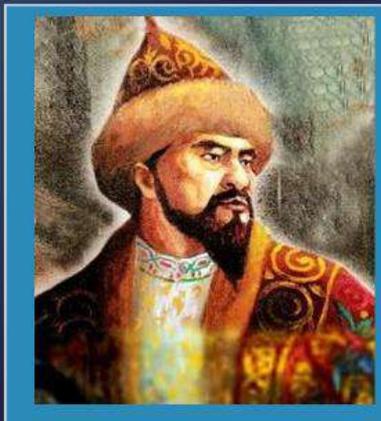
К.К. Токаев



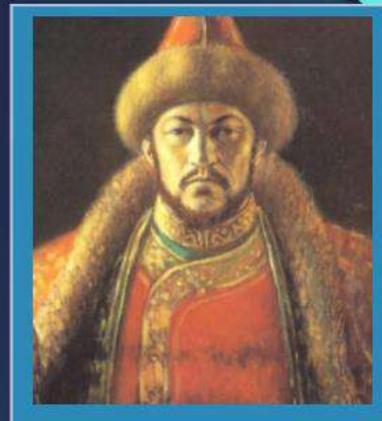
ЗАКОН И ПОРЯДОК В НАШЕМ ДНК



ҚАСЫМ ХАННЫҢ
«ҚАСҚА ЖОЛЫ»



ЕСІМ ХАННЫҢ
«ЕСКІ ЖОЛЫ»



ТӘУКЕ ХАННЫҢ
«ЖЕТІ ЖАРҒЫСЫ»

ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
И НЕТЕРПИМОСТИ К НАРУШЕНИЯМ

+55 раз



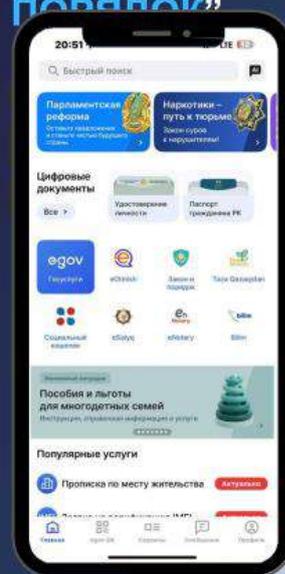
591



35 тыс.

ЧИСЛО ОБРАЩЕНИЙ
за 4 месяца

МОБИЛЬНЫЙ
СЕРВИС «ЗАКОН
И ПОРЯДОК»



■ НА ПРОФИЛАКТИЧЕКОМ УЧЕТЕ
СТОИТ **ОКОЛО 100 ТЫС.**

- ЧЕЛОВЕК**
- ранее судимые,
 - семейные дебоширы,
 - правонарушители-ПОДРОСТКИ,
 - РОДИТЕЛИ, УКЛОНЯЮЩИЕСЯ
ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ.



ПРОВЕДЕНО **1,5 МЛН**
ПРОВЕРЕК ПО МЕСТУ
ЖИТЕЛЕЙ СТРА



ОТ
СИСТЕМНЫЕ
ПРАВОНАРУШИТЕЛИ



ПОВЕДЕНИЕ В СТРАХЕ -
ВРЕМЕННО.
ПОВЕДЕНИЕ ИЗ ЦЕННОСТЕЙ -
НАВСЕГДА



НАСТОЯЩАЯ КУЛЬТУРА -
СОБЛЮДАТЬ ПРАВИЛА
БЕЗ КОНТРОЛЯ



**ОЧЕРЕДЬ В МЕТРО
ЯПОНИИ**



**ОЧЕРЕДЬ В МЕТРО
КАЗАХУСТАНЕ**



ЧТО ТАКОЕ **ИДЕОЛОГИЯ**?

ИДЕОЛОГИЯ ПОКОЛЕНИЙ





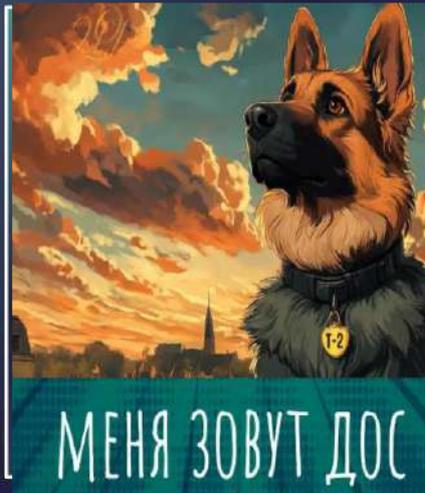
НИ ОДНОГО ПОКАЗА
ОТЕЧЕСТВЕННЫХ
ПОЛНОМЕТРАЖНЫХ
МУЛЬТФИЛЬМОВ



100% МУЛЬТКОНТЕНТА,
КОТОРЫЙ СМОТРЯТ ДЕТИ —
ЗАРУБЕЖНЫЙ



МВД: СОВРЕМЕННЫЕ КОМИКСЫ, РАСКРАСКИ, МИНИ-КНИЖКИ



КЛАССЫ “ЖАС САҚШЫ”



15
2

ШКОЛАХ



4
ТЫС.
УЧАЩИХСЯ



17t
КЛАССОВ

АНИМАЦИОННЫЙ МУЛЬТСЕРИАЛ «BALAZAN»



ПРОЕКТ ПРЕДСТАВЛЯЕТ
КОРОТКИЕ АНИМАЦИОННЫЕ СЕРИИ
О ПРАВИЛАХ КУЛЬТУРЫ И ПОВЕДЕНИЯ
В ОБЩЕСТВЕ И НА ДОРОГАХ.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОСИСТЕМА ДЕТСКОГО
КОНТЕНТА **ВАЖНО!**

**СОЗДАВАТЬ КАЧЕСТВЕННЫЙ
ДЕТСКИЙ КОНТЕНТ**

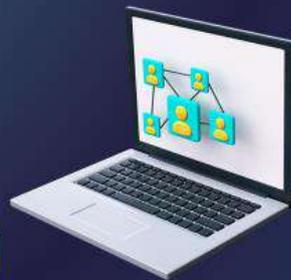
ФИНАНСИРОВАТЬ

**КОНТРОЛИРОВАТЬ ИНФОРМАЦИОННУЮ
СРЕДУ РЕБЕНКА**

СОЦИАЛЬНЫЕ
СЕТИ

 **DATAREPORTAL**

ALL THE NUMBERS YOU NEED



19,2 млн

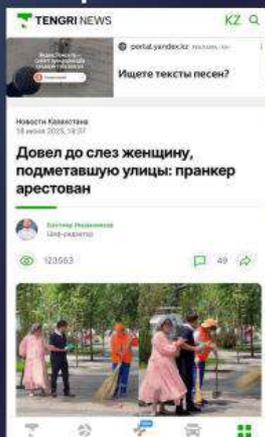
интернет-пользователей

15,7 млн

активно используют соцсети

20

БЛОГЕРОВ ПРИВЛЕКЛИ ЗА НЕЗАКОННЫЙ И ПРОВОКАЦИОННЫЙ КОНТЕНТ



**ПОКАЗЫВАЕМ
ПОСЛЕДСТВИЯ**



**ГРАЖДАНЕ УЧАТСЯ НА ЧУЖИХ
ОШИБКАХ**

**КОГДА СОБЛЮДЕНИЕ ЗАКОНА СТАНОВИТСЯ НОРМОЙ,
ПОРЯДОК СТАНОВИТСЯ СТИЛЕМ ЖИЗНИ!**



АБДИРОВ

Нургалым Мажитович

Ректор Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
доктор PhD

**ИНТЕГРАЦИЯ ПОДХОДОВ И КООРДИНАЦИЯ ДЕЙСТВИЙ: ПУТИ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ
«ЗАКОН И ПОРЯДОК»**

**Қайырлы күн құрметті Берік Ноғайұлы,
құрметті әріптестер, конференцияға қатысушылар!**

Зандылық пен құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету, ғылым, білім және тәжірибе арасындағы үйлесімді байланысты талап етеді.

Бұл маңызды жұмыста екі күрделі міндет бар.

Біріншісі – қоғамда идеологияны ілгерілету.

Екіншісі – оны азаматтардың қауіпсіздігін қалыптастыруға бағытталған нақты мазмұнмен толықтыру.

Құқық қорғау органдары академиясының ерекшелігіне сай, Жобалық кеңсені ғылыми-сараптамалық қолдау шеңберінде, құқық бұзушылықтардың алдын алу мәселесіне, назар аудардық.

Методом практико-ориентированного подхода определен вектор научно-образовательного процесса в формате Трансляционных исследований (Translational Research).

Цель – оперативное внедрение научно обоснованных результатов в практику и обучение.

Для достижения указанной цели разработаны три концептуальных документа:

Первый – «Обзор международных методик», основанный на сравнительном анализе стран Организаций экономического сотрудничества и развития (ОЭСР, входят 38 стран).

Здесь приоритет отдается адресной работе в «микрорелокациях», устранению причин правонарушений посредством проектирования городской среды (по стандартам «CPTED» – предотвращение преступлений через проектирование окружающей среды).

Второй – «Алгоритм пилотного проекта». Это научно-методический инструмент – универсальная модель работы по принципу «снизу-вверх». Главный ориентир – запросы жителей и специфика конкретной территории.

Третий – «Методология криминологического диагностирования». Она разработана на примере столицы.

Это прикладной механизм с формулами расчетов по восьми ключевым детерминантам, наиболее остро влияющим на ощущение безопасности граждан в нашей стране (Перечень на слайде).

Данная диагностика позволяет замерять уровень доверия населения к уполномоченным и правоохранительным органам.

В перспективе может стать основой для формирования KPI госорганов и руководителей.

Все указанные документы направлены в Проектный офис.

Наряду с этим Академия включилась в экспертное сопровождение проектов правоохранительных органов по профилактике правонарушений.

С целью локализации разрозненных методик Академией начата работа по научно обоснованной унификации и стандартизации проектов на примере конкретных кейсов.

Предусматриваются единые индикаторы эффективности.

Ряд инициатив получили экспертную оценку. По материалам выработаны механизмы дальнейшей реализации и возможного применения в других регионах. Подготовлены обучающие модули.

На слайде: «Adal bala», «Цветной маршрут», «Қауіпсіз Тараз», Sim box, «Карбон».

Параллельно, в рамках идеологемы «Закон и порядок», видим необходимость научно-практических «десантов» в регионы.

Такой формат позволяет адресно работать на местах, опираясь на результаты полевых эмпирических исследований.

В качестве успешных кейсов видим опыт реагирования на резонансные события в городе Актобе и Кордайском районе. В обоих случаях был задействован полный спектр органов, проведён комплекс

углублённых криминологических и социально-психологических исследований.

На этой основе сформирована система согласованных мер по устранению причин и условий противоправного поведения, включающая социальные, правовые, культурные и инфраструктурные компоненты. Такие решения, обеспечивают реальный, измеримый положительный эффект для граждан.

Результатом является укрепление чувства безопасности и социальной стабильности, повышение доверия к правоохранительным и государственным органам.

Лучшие практики и алгоритмы межведомственного взаимодействия будут заложены в образовательные модули Академии для обучения заинтересованных субъектов профилактики.

Это один из основных компонентов всей проектной работы с регионами.

Так обеспечиваем полный цикл триединства науки, образования и практики (в том числе в рамках идеологии «Закон и порядок»).

Академия готова запустить обучение уже со следующего года в форме кузовых обучающих курсов.

На слайде:

Планируемые тематики курсов повышения квалификации на 2026 год:

- «Современные подходы к профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи. Особенности раннего выявления и профилактики буллинга и подростковых суицидов» (на примере проектов прокуратур ЗКО и Кызылординской области);

- «Цифровые технологии в расследовании и надзоре по делам о наркопреступлениях. Особенности расследования уголовных дел, связанных с торговлей наркотиками и использованием криптовалюты для вывода средств» (на примере дела организаторов Telegram канала «Karbon Operator»);

- «Кибермошенничество – цифровой след: фишинг, крипто и Telegram».

Сбор на одной образовательной площадке представителей различных ведомств позволит обеспечить получение слушателями прикладных навыков.

В свою очередь, полученные знания они должны масштабировать на территориях в качестве национальных тренеров.

Справочно: Данный подход успешно применяется нами при подготовке национальных тренеров из числа практических сотрудников по направлениям противодействия киберпреступности и торговле людьми.

В этом направлении видим перспективы в совместной работе с авторитетными международными партнерами.

Уважаемый Берик Ногаевич, участники, подходы Академии опираются на фундаментальные основы межведомственных научных исследований. При этом рост киберугроз и усложнение преступных схем требуют от вузов гибкости и способности опережать современные вызовы.

Поэтому, сохраняя фундаментальность, необходимо активно развивать прикладную научно-методическую работу. В этих целях по поручению Генерального Прокурора пересмотрены структура и научно-образовательная деятельность Академии. В числе новшеств – создание кафедры кибертехнологий и искусственного интеллекта, развития гибких

навыков и центра научной превенции и межведомственного взаимодействия.

(в перспективе совместная работа с авторитетными международными партнерами, развитие международного хаба по противодействию современным вызовам)

Параллельно укрепляем направления развития информационных систем Академии.

На слайде: Проект «Кибер-офицер» позволил обучить более 400 специалистов, сформировать корпус из 20 национальных тренеров, разработать учебные пособия и методические рекомендации, а также опубликовать научные исследования.

Адаптируем курсы «AI Qyzmet» и программы по цифровым расследованиям, включаем модули по применению искусственного интеллекта.

В подготовку научных кадров внедрён проектный подход. Теперь магистрант или докторант будет поступать в Академию уже с практической задачей от правоохранительного органа.

Результаты исследования должны быть применимы и решать обозначенную проблему. Соответствующие поправки в нормативные документы приняты.

Следующий ключевой вопрос. Важность межведомственного взаимодействия для качественного научно-экспертного сопровождения ЗиП.

В этой связи при поддержке Генерального Прокурора предлагаем создать Межведомственный совет по совершенствованию научной и образовательной деятельности с участием ведомственных вузов. Совет обеспечит системную, единую платформу обмена знаниями и координации усилий.

В качестве цифрового инструмента предлагается использовать научный портал Академии – «Зерттеуші». Он позволит интегрировать данные исследований и образовательные программы.

Еще один вопрос связан с повышением квалификации сотрудников правоохранительных органов.

Мы предлагаем установить срок их обучения не реже одного раза в три года (ст.16 Закона «О правоохранительной службе»).

Сегодня таких требований в законе нет. Конкретизация срока обеспечит единый стандарт профессионального обучения сотрудников.

На слайде: Хотя для административных государственных служащих в соответствующем законе (ст. 34 Закона «О государственной службе») аналогичная норма уже имеется.

Данная инициатива на согласовании в заинтересованных органах.

Құрметті конференцияға қатысушылар!

Заң мен тәртіп үстемдігін орнату ғылыми негізделген құрылымдық модельді қажет етеді.

Ғылым, білім және тәжірибенің бірлескен әрекеті ғана тиімді шаралар қабылдауға мүмкіндік береді.

Осыған байланысты, «Заң мен Тәртіп» қағидатын іске асыруын қорытындылау және тұрақты кәсіби негізді қалыптастыру үшін осындай конференцияны жыл сайын өткізуді ұсынамыз.

Академия өз тарапынан бұл бағыттағы жұмысты жалғастыруға дайын. Назарларыңызға рахмет.



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП – ТҰРАҚТЫЛЫҚ ПЕН ДАМУДЫҢ НЕГІЗІ

Тәсілдерді ықпалдастыру және іс-қимылдарды үйлестіру:
«Заң мен Тәртіп» тұжырымдамасын іске асыру
контекстінде ғылыми-білім беру қызметін
жетілдіру жолдары

4 желтоқсан 2025 жыл



НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ





ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
Құқық қорғау органдарының үйлестірілуі

НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ



Обзор международных методик
по стандартам «СРТЕD» – приоритет на проектирование окружающей среды



Алгоритм пилотного проекта
научно-методический инструмент для госорганов



Методология криминологического диагностирования
механизм расчетов по ключевым детерминантам



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
Құқық қорғау органдарының үйлестірілуі

КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ДИАГНОСТИРОВАНИЕ



Кражи



Интернет-мошенничество



Наркопреступность



Теневая экономика



Миграционные процессы



Семейно-бытовое насилие



Подростковая преступность



Рецидивная преступность



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
Құрылса Қарағалар үялi

ЭКСПЕРТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОЕКТОВ

❌ разрозненные локальные методики

- ✅ унификация и стандартизация проектов
- ✅ единые индикаторы эффективности



Adal bala

Кызылординская область



Цветной маршрут

Западно-Казахстанская область



Қауincia Тараз

Жамбылская область



Sim box

г. Алматы



Карбон

г. Шымкент



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
Құрылса Қарағалар үялi

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЕ ВЫЕЗДЫ

Цель



- выявление проблем на местах
- адресная работа по устранению
- выработка системы согласованных мер

Кейсы



- г. Актобе, Кордайский район
- полный спектр госорганов
- комплекс углублённых крим. и соц.-психологических исследований

Результат



- повышение доверия населения
- укрепление чувства безопасности



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
Құрылса Қарағанды үлгісі

ВНЕДРЕНИЕ В ОБРАЗОВАНИЕ

обучающие курсы для заинтересованных субъектов профилактики на основе лучших практик межведомственного взаимодействия



Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи (на примере ЗКО и Кызылординской обл.)



Цифровые технологии в расследовании и надзоре по делам о наркопреступлениях (на примере г.Шымкент)



Кибермошенничество – цифровой след: фишинг, крипта и Telegram



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
Құрылса Қарағанды үлгісі

ПРИКЛАДНАЯ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА





ЗАҢ МЕН ТӨРТИП
Құқық қорғау органдары үшін

ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ



Кафедра **кибертехнологий** и искусственного интеллекта



Адаптация курсов «AI Qyzmet» и программы по **цифровым исследованиям**, включая модули по применению искусственного интеллекта



Центр **научной превенции** и межведомственного взаимодействия



Обучение **профессорско-преподавательского** состава современным технологиям



Проект «Кибер-офицер» позволил обучить **400 специалистов**, сформировать корпус из **20 национальных тренеров**, разработать учебные пособия и методические рекомендации, а также опубликовать научные исследования



Внедрен **проектный подход** в подготовке магистрантов и докторантов. При поступлении обязательно **практическая задача** от органа



ЗАҢ МЕН ТӨРТИП
Құқық қорғау органдары үшін

МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ



Координация работы по решению проблем правоохранительной деятельности



Консолидация научного и образовательного потенциала по межведомственным темам



Единая научно-экспертная платформа по вопросам профилактики правонарушений



Цифровой портал «Зерттеуші»



Межведомственный совет по совершенствованию научной и образовательной деятельности



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
Қауіпсіз Қазақстан үшін

ПРОБЛЕМЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА

1

Закрепление в бюджетных программах правоохранительных органов отдельного кода расходов на научную деятельность

(сейчас вузы не получают целевого финансирования на науку)

2

Обучение сотрудников правоохранительных органов не реже одного раза в три года

(в ст.16 Закона «О правоохранительной службе»)

для административных госслужащих в соответствующем законе (ст. 34 Закона «О государственной службе») есть аналогичная норма



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
Қауіпсіз Қазақстан үшін



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП – ТҰРАҚТЫЛЫҚ ПЕН ДАМУДЫҢ НЕГІЗІ

халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция

4 желтоқсан 2025 жыл

ДЕМОНСТРАЦИЯ ПРОЕКТОВ

КАРАШУКЕЕВ

Ербол Шырақпаевич

Аким Жамбылской области

ПРЕЗЕНТАЦИЯ ПРОЕКТА «ТАРАЗ – ҚАҮІПСІЗ ҚАЛА»

Уважаемый Берик Ногаевич!

Участники конференции!

Как известно, город Тараз в обществе всегда ассоциировался с высоким уровнем криминала.

Так, в 2020 году по городу уровень правонарушений в расчете на 10 тысяч населения составлял 98, при этом средний показатель по области был 54. (по Республике – 87).

Особо тяжкие преступления выросли на 20% (с 49 до 59), а тяжкие на 89% (с 567 до 1073).

Более того, имелись и другие системные проблемы, требующие применения новых подходов (разобщенность действий госорганов, низкая правовая культура граждан, формализм профилактических мер, низкий уровень доверия населения к правоохранительным органам и др).

В этой связи совместно с прокуратурой области в 2020 году начата работа по проекту «Тараз – қауіпсіз қала», уникальность результатов которого заключены не только в улучшении кримситуации в целом, но и в решении системных проблем путем обозначения целевых индикаторов и критериев оценки.

С учетом мнения общественности и депутатов маслихат города Тараз утвердил План с индикаторами профилактики для полиции и МИО.

(Целевая аудитория)

Проект затрагивает практически все социальные группы и уполномоченные органы, так как направлен на создание безопасной городской среды, улучшение качества жизни и снижение рисков для жителей.

(Использование инновационных компонентов и результаты апробации)

В целях повышения уровня безопасности и защиты граждан составили перечень из 17 «красных» кварталов по городу (микрорайоны Мынбулак, Самал, Алатау, Каратау, Аса, Карасу, Талас, Жансая, Салтанат, улицы Рысбек батыра, Аккозиева, Мамбет батыра, Байзак батыра, Аскарлова, Ташкентская, проспекты Абая и Жамбыла), где наблюдается высокая частота правонарушений. Они взяты на особый контроль.

В указанных районах сотрудниками правоохранительных и местных исполнительных органов на постоянной основе проводится работа праворазъяснительного характера.

Также для успешной реализации целей, предусмотренных Проектом, выделены средства (в 2020 г. – 768 млн тенге, 2021 г. – 531 млн тенге, 2022 г. – 275 млн тенге, 2023 г. – 653 млн тенге, 2024 г. – 2 млрд 33 млн тенге, 2025 г. – 1 млрд 591 млн тенге) на

освещение и ремонт дворов и улиц (237), установку камер видеонаблюдения (более 300), устройство ограждения заброшенных домов, опасных участков и на другое.

Активно начали применять и цифровые инструменты.

В борьбе с наркобизнесом через запущенную платформу «NarcoShekteuTaraz» заблокировано более 4000 сайтов, распространяющих наркотики, и удалено более 650 граффити.

Принятые решения об автоматизации выявления сомнительных ссылок с помощью телеграм-бота «CyberShekteuTaraz» (450 ссылок) и усилении работы «CyberPol» через современные информационные системы позволили обеспечить раннее пресечение действий мошенников.

Справочно: если в 1-ом квартале было зарегистрировано 154 интернет-мошенничеств, то во 2-ом – 136, в 3-ем – 140, на 26.11.2025 г. – 92.

Кроме того, применили новый формат работы в отношении лиц, требующих усиленной профилактики.

Разработанный прокурорами Whatsapp-бот направляет СМС-уведомления лицам, повторно совершающим адмправонарушения (более 3-х раз в сфере семейно-бытового насилия, посягающие на общественный порядок), о ТЯЖКИХ последствиях в случае продолжения противоправных действий.

Здесь удачно применили возможности Ситуационного центра, через который направлено более 700 СМС-уведомлений.

В целях автоматизации процедуры предлагаем данный механизм использовать посредством ИС ЕРАП (информационной системы «Единый реестр административных производств»).

Кроме того, по профилактике новых преступлений с судами города заключены соответствующие меморандумы «По предупреждению совершения новых преступлений».

Так 80 граждан, косвенно способствовавшие совершению преступлений, вызваны в суд в качестве свидетелей, где с ними проведены разъяснительные работы.

Справочно: при рассмотрении дел, связанных с преступлениями, совершенными в состоянии опьянения, в суды приглашаются лица, связанные с реализацией алкоголя.

Также одним из основных направлений реализации проекта является борьба с безработицей и самозанятость населения.

К примеру, в 2024 году значительное количество преступлений против собственности совершили лица в возрасте от 17 до 23 лет.

Особую тревогу вызвал тот факт, что 53 правонарушения совершены безработными выпускниками колледжей.

В рамках объявления текущего года «Годом рабочих профессий» проведены встречи с руководством крупных предприятий, университетов, колледжей региона, где обсуждены вопросы трудоустройства молодежи.

Заключены меморандумы с крупными предприятиями города, по результатам трудоустроено 56 выпускников.

Справочно: количество преступлений против собственности, совершенных выпускниками колледжей за 2025 год, снизилось на 66 % (с 53 до 18).

Берик Ногаевич, хотелось бы сказать, что принимаемые меры в рамках Проекта дали свои результаты.

За 6 лет преступность в городе снижена вдвое – с 3576 до 2152 (2020 г. – 3576, 2021 г. – 3171, 2022 г. – 3085, 2023 г. – 2476, 2024 г. – 2077, 2025 г. – 2152).

Также значительно снизился уровень правонарушений в расчете на 10 тыс. населения – с 98 до 43 (2020 г. – 98, 2021 г. – 86, 2022 г. – 72, 2023 г. – 58, 2024 г. – 49, 2025 г. – 43).

Основной упор сделан на профилактику преступлений, оказывающую прямое влияние на безопасность граждан.

Так, преступность в общественном месте за 6 лет снизилась на 61% (с 1475 до 575), из них на улице – на 55,8% (с 794 до 351), в состоянии алкогольного опьянения – на 24,7% (с 215 до 162), хулиганства – на 45,1% (с 142 до 78), грабежи – на 72,2% (с 101 до 25), кражи – на 78,8% (с 1657 до 352), разбои – на 37,5% (с 8 до 5).

Положительные результаты проекта послужили причиной для продолжения его реализации в масштабе всей области.

Через районные маслихаты утвердили Планы с индикаторами профилактики для полиции и акиматов.

Обновленный формат механизма обратной связи с населением, поднял уровень доверия населения к нам за последние 4 года с 44% до 71% (2022 г. – 44,3%, 2023 г. – 71%, 2024 г. – 73%, на 21 ноября 2025 г. – 71,2%).

Это соответствует идеологии «Закон и порядок».

Берик Ногаевич, полагаем, что наработанный опыт может быть полезен и для других регионов.

Благодарю за внимание.



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!



ПРОЕКТ «ТАРАЗ-ҚАУІПСІЗ ҚАЛА»

ДОКЛАД АКИМА
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ
– Карашукеева Е.Ш.

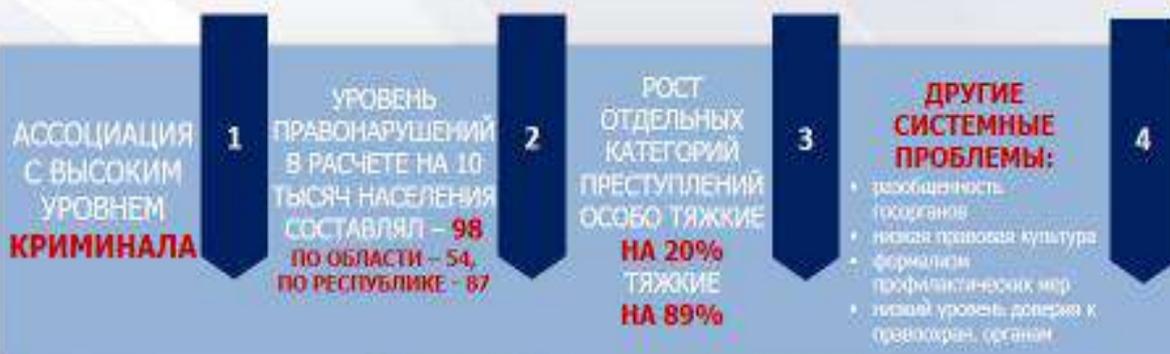
г. ТАРАЗ, 2025 год



ПРОЕКТ «ТАРАЗ – ҚАУІПСІЗ ҚАЛА»

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОЕКТА

ИМЕЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ К 2020 ГОДУ ПО ГОРОДУ ТАРАЗ:





ПРОЕКТ «ТАРАЗ – КАУЛПСІЗ ҚАЛА»

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

ИСПОЛНЕНИЕ ПОРУЧЕНИЯ
ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

СОЗДАНИЕ **ЕДИНОЙ ПЛОЩАДКИ**
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРЕСТУПНОСТИ

РАЗРЕШЕНИЕ
СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ НАСЕЛЕНИЯ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ **ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ **ЭФФЕКТИВНОСТИ**
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕР

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ
ДОВЕРИЯ НАСЕЛЕНИЯ

РОСТ **ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ**
НАСЕЛЕНИЯ

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОЕКТА

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

- ОПРЕДЕЛЕНА ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
АКТУАЛЬНЫЕ ДЛЯ ГОРОДА ТАРАЗ
- МАСШТАБ УТВЕРДИЛ ПЛАН С ИНДИКАТОРАМИ
ПРОФИЛАКТИКИ ДЛЯ ПОЛИЦИИ И МИО
- ПРИМЕНЕНЫ ЦИФРОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ
- ВЫЕЗДНЫЕ ЗАСЛУШИВАНИЯ ПРОКУРОРОМ
ОБЛАСТИ ОТЧЕТОВ 1-х РУКОВОДИТЕЛЕЙ
МИО И ПОЛИЦИИ
- УЖЕСТОЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ



ПРОЕКТ «ТАРАЗ – КАУЛПСІЗ ҚАЛА»

ПРОДЕЛАННАЯ РАБОТА



ОПРЕДЕЛЕНА **17 КРАСНЫХ КВАРТАЛОВ**, ГДЕ
НАБЛЮДАЕТСЯ ВЫСОКАЯ ЧАСТОТА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

ДЛЯ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА **ВЫДЕЛЕНА СРЕДСТВА**
в 2020г. - 767 млн тенге, 2021г. - 530 млн тенге,
2022г. - 215 млн тенге, 2023г. - 652 млн тенге,
2024г. - 650 млн тенге, 2025г. - 718 млн тенге

ПРОВЕДЕНО ОСВЕЩЕНИЕ И РЕМОНТ **237 ДВОРОВ И УЛИЦ**

УСТАНОВЛЕНО **300 КАМЕР** ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ

ОГРАЖДЕНА **ЗАБРОШЕННЫЕ ДОМА И ОПАСНЫЕ УЧАСТКИ**

ЗАКЛЮЧЕНЫ МЕМОРАНДУМЫ С СУДАМИ
«ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СОВЕРШЕНИЯ НОВЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ»

ТРУДОУСТРОЕНЫ **56 ВЫПУСКНИКОВ** КОЛЛЕДЖЕЙ



ПРИМЕНЕНЫ ЦИФРОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

«Whatsapp-бот»

НАПРАВЛЯЮТСЯ УВЕДОМЛЕНИЯ
ЛИЦАМ, ПОВТОРНО СОВЕРШИВШИМ
АДМ.ПРАВОНАРУШЕНИЯ

НАПРАВЛЕНО БОЛЕЕ **700**
СМС-УВЕДОМЛЕНИЙ

«NarcoShekteuTaraz»

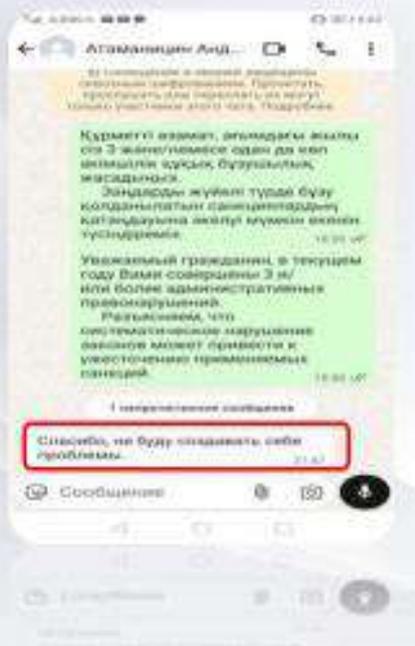
ТЕЛЕГРАМ-БОТ ПОЗВОЛЯЮЩИЙ
БЛОКИРОВАТЬ СОМНИТЕЛЬНЫЕ
ССЫЛКИ И САЙТЫ СВЯЗАННЫЕ С
НАРКОТИКАМИ

ЗАБЛОКИРОВАНО **4000**
САЙТОВ, УДАЛЕНО 650
ГРАФФИТИ

«CyberShekteuTaraz»

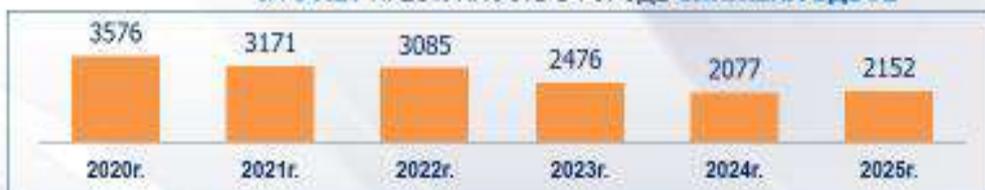
ТЕЛЕГРАМ-БОТ ПОЗВОЛЯЮЩИЙ
БЛОКИРОВАТЬ СОМНИТЕЛЬНЫЕ
ССЫЛКИ, САЙТЫ, ТЕЛ.НОМЕРА
СВЯЗАННЫХ С МОШЕННИКАМИ

ЧЕРЕЗ ПЛАТФОРМУ
ВЫЯВЛЕНО **450**
СОМНИТЕЛЬНЫХ
ССЫЛОК

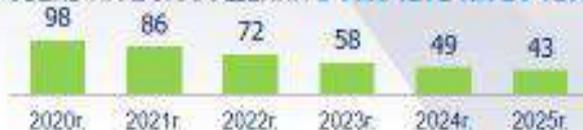


ВЛИЯНИЕ НА КРИМИНОГЕННУЮ СИТУАЦИЮ

ЗА 6 ЛЕТ ПРЕСТУПНОСТЬ В ГОРОДЕ СНИЖЕНА ВДВОЕ



УРОВЕНЬ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РАСЧЕТЕ НА 10 ТЫС.



УРОВЕНЬ ДОВЕРИЯ НАСЕЛЕНИЯ
К ПРОКУРАТУРЕ ЗА 4 ГОДА
ВЫРОС С 44% ДО 71%

Прокуратура г.Алматы Карипбеков Серик Акмырзинович	
«Zhastarmen»	Студентам предложено участвовать в профилактике посредством мобильного телефона; внедрена рейтинговая система набора баллов; предусмотрены поощрения студентов
«Sim Kids»	Инициативный цифровой инструмент, направленный на повышение безопасности несовершеннолетних в интернет-пространстве. Предоставление детям специальной SIM-карты с ограниченным доступом к вредоносным сайтам, с возможностью родительского контроля.
«SIM-бокс»	Мошенники массово переключились на IP-телефонию. Установили, что эти услуги у операторов покупают тысячи предпринимателей, используя в незаконных целях. Законодательством деятельность «IP-операторов» не лицензируется и не регулируется. Они и являются основным источником трафика мошенников.
Прокуратура г.Шымкент Муканов Габит Касымбекович	
«Karbon»	Результаты МСОГ по уголовному делу о деятельности транснациональной наркопреступной группировки, организовавшей сбыт синтетических наркотиков через интернет-магазин «Karbon».
«Prok AI»	Автоматически иницирует диалог с подозрительными аккаунтами, получает банковские и криптовалютные реквизиты и формирует полный пакет данных.
Прокурор Алматинской области Адамов Берик Абызбаевич	
«Kundelik.kz»	На базе платформы «Kundelik.kz» создан «Социальный мост» между прокуратурой, школой и семьей для обеспечения защиты прав детей, повышения имиджа государства перед обществом
«TURAN»	Цифровое решение в сфере прогнозирования преступности, которое является скоринговой моделью, присваивающей на основе заранее подготовленных алгоритмов баллы риска гражданам
«Счастлирое и безопасное детство»	Путем интеграции 30 баз данных обрабатывает информацию по принципу «Big Data», согласно древу семьи и путем использования скоринговой модели определяет рискованные семьи для дальнейших мер реагирования и защиты прав.

«AQJOL»	Снижение ДТП на улицах, не имеется аналогов, апробация проекта прошла с пилота в Панфиловском районе, планируется внедрить проект по всей республике, чтобы предотвратить ДТП на дорогах страны
Прокурор Западно-Казахстанской области Ұлысбекұлы Нұрбек	
«Цветной маршрут»	Инструмент оперативного выявления скрытых эмоциональных трудностей у подростков с помощью анкетирования на цифровой платформе и алгоритмов искусственного интеллекта



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

ВЫСТУПЛЕНИЯ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

КОГАМОВ

Марат Чекишевич

Руководитель научно-исследовательских проектов
Офиса профессоров Maqsut Narikbayev University по
вопросам уголовного правосудия и научно-правовой
экспертизы, доктор юридических наук, профессор,
академик АЕН РК, почетный академик НАН РК

ИДЕОЛОГИЯ ПРИНЦИПА «ЗАКОН И ПОРЯДОК» В НОРМАХ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОТ 16 ИЮЛЯ 2025 ГОДА ПО ВОПРОСАМ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

Уважаемый Берик Ногаевич и коллеги!

Благодарю за приглашение выступить в весьма представительной аудитории!

Итак, Принцип «Закон и порядок» адресован не только к гражданам и обществу Казахстана. Он распространяет свое действие на органы и должностных лиц, ведущих уголовный процесс, а также обеспечивающих правопорядок в стране.

С точки зрения теории права и государства, он выражает следующее: «безусловное соблюдение всеми субъектами права требований Конституции Республики Казахстан, иных нормативных правовых актов, как следствие объективно вызывает утверждение принципа правопорядка, то есть состояния полноценного правового регулирования общественных отношений, а также правомерное поведение человека и гражданина в обществе».

Первое правовое оформление данный принцип получил в разделе 5 Послания Президента страны народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество». Данный раздел так и называется «Закон и порядок».

5 ноября 2025 года в статусе первого из шести основных принципов нашей внутренней политики он закреплен в Указе Президента страны «Об утверждении основных принципов, ценностей и направлений внутренней политики Республики Казахстан».

Напомню, что Глава государства в приведенном Послании, наряду с прочими требованиями, вполне логично сделал серьезный упрек по поводу бесконечного изменения и дополнения норм УК и УПК, которых он насчитал порядка 1200 с момента принятия этих кодексов. В этой связи он дал поручение о проведении основательной ревизии норм кодексов отраслей права криминального цикла, с возложением этой работы на Министерство юстиции РК.

Итак, ревизия завершилась принятием ЗРК от 16 июля 2025 года по вопросам оптимизации уголовного законодательства.

Фрагментарно основные положения закона в части коррекции норм УПК в русле строгого следования идеологии Принципа «Закон и порядок» в уголовном процессе можно охарактеризовать следующим образом.

Первое. В статью 1 УПК внесены нормы, придающие стабильность совершенствованию его норм, с двумя важными оговорками:

«Внесение изменений и (или) дополнений в настоящий Кодекс осуществляется законом, не предусматривающим внесение изменений и (или) дополнений в другие законодательные акты Республики Казахстан, за исключением проектов законов: 1) связанных с изменениями и (или) дополнениями в Уголовный кодекс Республики Казахстан, Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан и Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях; 2) разрабатываемых в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан».

Второе. В интересах правосудия подтверждены форматы уголовного процесса (электронный, бумажный) и право участников уголовного процесса обжаловать постановление следователя по этому вопросу.

Третье. В целях эффективного выполнения требований УПК:

- о том, что имущество, подлежащее конфискации в соответствии со ст. 48 УК, получено незаконно, в том числе в результате совершения уголовного правонарушения, или является доходами от этого имущества либо использовалось или предназначалось для использования в качестве орудия или средства совершения уголовного правонарушения либо финансирования или иного обеспечения экстремистской или террористической деятельности либо преступной группы;

- о производстве о конфискации имущества, полученного незаконным путем, до вынесения приговора;

- о возврате незаконно приобретенных активов, в ряд статей УПК (см. ст. 7 п. 33-1 и т.д.), при наличии оснований, в качестве обязательного метода досудебного расследования **введено понятие – «параллельные финансовые расследования»** (см. ст. 113 ч. 3; ст. ст. 617-1-617-5; нормы Главы 71 УПК).

Смысл этого бригадного метода расследования уголовного дела состоит в том, что одна группа следователей занимается доказыванием состава преступления, а другая – поиском нажитого преступным путем имущества с целью обращения его в установленном порядке в доход государства.

Четвертое. Определенной коррекции, с целью защиты прав и интересов человека и гражданина в уголовном процессе, подверглись организационно-распорядительные процессуальные решения и действия

органа, ведущего уголовный процесс, а именно домашний арест, залог, временное отстранение от должности, наложение ареста на имущество. Есть также требования по теме возможной конфискации имущества при ее отражении в отчете следователя (в нем необходимо привести доказательства применения такого акта по отношению к имуществу, на которое наложен арест).

Пятое. Не остались без внимания инструменты лица, производящего досудебное расследование, связанные с использованием в процессе доказывания следственных действий. Так, дистанционный допрос теперь распространяется на очную ставку (см. ст. 213 УПК). В число субъектов депонирования показаний (ст. 217 УПК) включен свидетель, имеющий право на защиту. Для предотвращения разных злоупотреблений установлены границы сроков производства обыска и выемки (должны быть осуществлены в разумные сроки). При проведении проверки и уточнения показаний на месте, следственного эксперимента допускается, при необходимости, участие специалистов. Конкретизированы общие правила производства следственных действий с участием несовершеннолетних.

Шестое. В интересах защиты прав личности в досудебных стадиях расширены и уточнены правовые позиции свидетеля, имеющего право на защиту. В том числе появление у него защитника с момента первого допроса в этом статусе (см. п.п. 1-4 ч. 1 ст. 67 УПК), а также введение двух оснований для прекращения пребывания в этом статусе.

Также продолжен процесс существенного расширения доступа адвоката-защитника к материалам уголовного дела в ходе всего досудебного расследования (см. п. 5 ч. 2 ст. 70 УПК). Расширены и права потерпевшего по делу в части доступа к материалам уголовного дела (см. ст. 71 УПК).

Седьмое. Актуально, что для полноценного выполнения принципов осуществления судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон, всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, обеспечения права на защиту, в досудебное производство введен институт акта защиты, представляемого в суд адвокатом с согласия подзащитного, с момента получения ими копии обвинительного акта прокурора.

Восьмое. Кроме изложенного, некоторым изменениям и дополнениям подверглись нормы институтов: начала досудебного расследования, доставления лица в орган уголовного преследования, подследственности уголовных дел, соединения уголовных дел о коррупции в единое производство, определения течения процессуальных сроков при соединении уголовных дел.

Таким образом, все эти изменения и дополнения стали результатом совместной работы государственных, правоохранительных органов, депутатов Мажилиса Парламента и ученых-правоведов страны, представляющих интересы отраслей права криминального цикла.

В целом я полностью разделяю точку зрения Генерального Прокурора о необходимости внедрения в организациях образования страны всех уровней дисциплины «Закон и порядок». За этой работой надо проследить. Более того, полагаю, что результатом ее изучения должен стать прием у обучающихся государственного экзамена.

В контексте изложенного обращаю внимание, прежде всего, прокуроров областей на актуальность постоянного и последовательного разъяснения Принципа «Закон и порядок» в регионах вашей дислокации. Вы можете рассчитывать на участие ученых-правоведов в этом вопросе.

Хочу в этой связи отметить цикл точечных мероприятий по разъяснению роли и назначения принципа «Закон и порядок», организованных и проведенных на днях прокурором Кызылординской области Ожаровым Р., с нашим непосредственным участием.

Более того, уважаемый Берик Ногаевич, отрадно, что Костанайская академия МВД РК подготовила к выпуску первое в стране учебное пособие «Принцип "Закон и порядок"» для средних школ страны.

К тому же готов провести непосредственную встречу с персоналом Генеральной прокуратуры и регионов, в ходе которой обстоятельно разъяснить и обсудить новеллы ЗРК от 16 июля 2025 года по вопросам уголовного процесса.

Благодарю за внимание!



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

БОРЧАШВИЛИ

Исидор Шамилович

Директор Института по исследованию уголовно-правовых и уголовно-процессуальных проблем Astana International University, заслуженный деятель Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор, академик АЕН РК

ЗАКОН И ПОРЯДОК: ФУНДАМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ КОНСТИТУЦИИ КАЗАХСТАНА

В Послании народу Казахстана «Казахстан в эпоху искусственного интеллекта: актуальные задачи и их решения через цифровую трансформацию» от 8 сентября 2025 г. Президент РК К. Токаев обозначил стратегический ориентир на всестороннее утверждение в общественной жизни принципа «Закон и Порядок» как устойчивой и базовой опоры казахстанской государственности, требующей теоретического осмысления и комплексной оценки.

Следует отметить, что Глава государства последовательно подчеркивает фундаментальный характер принципа «Закон и Порядок» как основы формирования «Справедливого, Безопасного, Чистого и Сильного Казахстана» (выступление на IV заседании Национального курултая, 13–14 марта 2025 г., Бурабай, Акмолинская область).

В логическом продолжении данного курса был принят Указ Президента РК «Об утверждении основных принципов, ценностей и направлений внутренней политики Республики Казахстан» от 5 ноября 2025 г., в котором закреплены шесть принципов, формирующих «единую формулу казахстанского образа жизни и образа будущего страны — Справедливого Казахстана». При этом принцип «Закон и Порядок» поставлен на первое место, что подчеркивает его системообразующую роль и приоритетное значение.

Несмотря на отнесение принципа «Закон и Порядок» к сфере внутренней политики, представляется обоснованным рассматривать его в более широком контексте, поскольку результативность его практической реализации напрямую отражается на состоянии национальной безопасности государства.

Данный принцип затрагивает интересы всего народа Казахстана, который в соответствии с Конституцией РК признается единственным источником государственной власти. В этой связи принцип «Закон и Порядок» обоснованно анализировать через положения статьи 1 Конституции РК, согласно которой Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого признаются человек, его жизнь, права и свободы.

В случае отсутствия реального воплощения принципа «Закон и Порядок» конституционные нормы фактически утрачивают свое практическое предназначение и превращаются в декларативные положения.

Особого внимания заслуживает роль Генеральной прокуратуры РК, Академии правоохранительных органов, а также территориальных органов прокуратуры в обеспечении реализации национальной концепции «Закон и Порядок».

В пункте 1 статьи 83 Конституции РК, а также в статье 1 Конституционного закона РК «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 г. закреплено, что именно прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах высший надзор за соблюдением законности на всей территории страны.

В этой связи Генеральная прокуратура и Академия правоохранительных органов во взаимодействии с нижестоящими органами прокуратуры играют ключевую роль в формировании правового государства и обеспечении базовых гарантий безопасности личности. Принцип «Закон и Порядок» при этом выступает фундаментальной основой построения справедливого, безопасного и устойчивого общества, в котором решающее значение имеет качество и содержательная наполненность законодательных актов. От уровня проработанности и согласованности законов во многом зависит эффективность практической реализации данного принципа.

Вместе с тем анализ действующего законодательства и подзаконных нормативных правовых актов показывает, что нормы Конституции РК не всегда находят полноценное и последовательное воплощение. Более того, в ряде случаев законы оказываются чрезмерно детализированными и фактически «перекрытыми» подзаконным регулированием, принимаемым на уровне министерств и ведомств, что нивелирует смысл и содержание самих законов.

При рассмотрении законодательной базы следует также учитывать сохраняющийся ведомственный подход к разработке и продвижению законопроектов, при котором приоритет зачастую отдается интересам конкретных государственных органов. Это приводит к усилению роли подзаконных актов, которые на практике нередко воспринимаются как более значимые регуляторы, чем закон, что искажает иерархию источников права и ослабляет авторитет законодательного регулирования.

В качестве примера можно указать Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, которые за период своего действия неоднократно подвергались изменениям и дополнениям. В результате между ними в ряде случаев возникли нормативные несогласованности, а также выявились внутренние противоречия, включая расхождения между Общей и Особенной частями Уголовного кодекса.

Частые и фрагментарные поправки существенно усложнили правоприменительную практику, что привело к возникновению ошибок как у научного сообщества, так и у практикующих юристов. Это, в свою очередь, создает риски для реализации конституционных прав на личную безопасность, справедливое судебное разбирательство и защиту от произвола.

В этой связи представляется необходимым отказаться от подготовки проектов законов без проведения всестороннего социально-правового анализа, прогнозного развития, а также оценки возможных последствий применения предлагаемых норм и, прежде всего, их соответствия Конституции РК.

Следует особо подчеркнуть, что при наличии противоречий Конституции РК нельзя принимать любые законы, поэтому необходимо проводить их экспертизу на предмет согласованности с положениями Основного Закона страны.

Несоответствие законодательства требованиям Конституции РК способно выступить фактором подрыва правопорядка.

Исходя из изложенного, целесообразным является пересмотр порядка, оснований и требований к разработке и принятию законов с внесением соответствующих изменений и дополнений в Закон РК «О правовых актах» от 6 апреля 2016 г.

Следующим важным направлением в обеспечении действенной реализации принципа «Закон и Порядок» является профилактика правонарушений. В современных условиях особую значимость приобретает трансформация преимущественно принудительной модели правоприменительной деятельности в профилактически ориентированную.

В этой связи на законодательном уровне целесообразно закрепить приоритет превентивных мер над репрессивными. Такой подход будет отражать современное понимание функций государства в сфере охраны правопорядка и ориентировать правоприменительную практику прежде всего на предупреждение противоправного поведения, а не исключительно на карательное реагирование.

В рамках реализации уголовной политики необходимо смещение акцента в сторону профилактики и прогнозирования уголовных правонарушений. Определенные меры по совершенствованию профилактической деятельности предпринимаются Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел, Службой экономических расследований Агентства по финансовому мониторингу, Службой по противодействию коррупции КНБ и другими государственными органами. Вместе с тем потенциал для повышения эффективности данной работы остается значительным.

В настоящее время деятельность правоохранительных органов во многом сосредоточена на реагировании на уже совершенные уголовные правонарушения и привлечении виновных лиц к ответственности, тогда как

профилактические механизмы не всегда демонстрируют ожидаемую результативность. В этой связи особую значимость приобретает выявление и устранение причин и условий совершения правонарушений, а также формирование системы превентивных мер, ориентированной на упреждающее воздействие.

Обеспечение приоритета профилактики перед уголовной репрессией должно стать одной из ключевых задач реформирования системы правоохранительных органов.

В данном контексте следует положительно оценить создание Комитета по координации профилактической работы в системе Министерства внутренних дел (постановление Правительства РК от 30 октября 2025 г.).

При этом идея создания специализированного органа по профилактике правонарушений была впервые озвучена автором данной статьи еще в 2012 г. в ходе выступления в Сенате Парламента и на протяжении последующих лет последовательно продвигалась на различных экспертных и профессиональных площадках. С этой точки зрения принципиально важным представляется формирование у такого Комитета собственной территориальной структуры.

Целесообразным также является закрепление за первым заместителем Министра внутренних дел функций по профилактике правонарушений, а также аналогичное распределение полномочий среди первых заместителей начальников департаментов полиции на региональном и районном уровнях.

Вместе с тем анализ функций созданного Комитета по координации профилактической работы показывает, что в настоящее время его деятельность носит преимущественно информационно-аналитический характер и ориентирована на сбор, анализ и обобщение сведений о реализации профилактических программ и мероприятий структурными подразделениями МВД, территориальными департаментами полиции, Комитетом уголовно-исполнительной системы и Национальной гвардией.

Таким образом, Комитет не располагает собственной территориальной сетью, а его модель функционирования имеет в основном координационный характер, что объективно ограничивает возможности для самостоятельной профилактической работы непосредственно на местах. Целесообразно, чтобы Правительство РК предметно рассмотрело данный вопрос и приняло соответствующие организационные и институциональные решения, направленные на повышение эффективности деятельности данного Комитета МВД.

Следует отметить, что таком важном правовом акте, как Закон РК «О национальной безопасности» от 6 января 2012 г., в статье 3 которого закреплены десять основополагающих принципов обеспечения национальной безопасности. Среди ключевых выделяются принцип

приоритета прав и свобод человека и гражданина, а также принцип приоритетности профилактических мер.

Наличие данных принципов свидетельствует о том, что профилактика правонарушений рассматривается законодателем не только как элемент правоохранительной деятельности, но и как один из системообразующих компонентов обеспечения национальной безопасности. В этой связи особую актуальность приобретает институциональная организация профилактической работы на уровне органов публичной власти, максимально приближенных к населению, — на уровне местных органов государственного управления и местного самоуправления.

Конституционно-правовые основы функционирования указанных органов закреплены в статьях 85–89 Конституции РК. Так, статья 85 устанавливает, что местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, ответственными за состояние дел на соответствующей территории. Это означает, что именно они несут ответственность за социально-экономическое развитие и обеспечение правопорядка на местах.

Пункт 1 статьи 89 Конституции закрепляет признание местного самоуправления как формы осуществления публичной власти, обеспечивающей самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

В совокупности данные конституционные положения и принципы национальной безопасности формируют нормативную основу для рассмотрения профилактики правонарушений как одной из ключевых функций органов местной публичной власти.

Компетенция, порядок организации и деятельности местных представительных и исполнительных органов устанавливаются законом (пункты 6 статей 86 и 87 Конституции РК).

В пункте 3 статьи 89 также подчеркивается, что организация и деятельность местного самоуправления регулируются законом, что требует четкого нормативного определения его места и роли в системе профилактики правонарушений.

Согласно пункту 2 статьи 92 Конституции РК, иные законы, названные в Конституции, должны были быть приняты в установленные сроки, но не позднее двух лет со дня вступления Конституции в силу. Следовательно, Закон РК «О местном самоуправлении» должен был быть принят не позднее 1997 г.

Однако данное конституционное предписание не было реализовано своевременно. Лишь в 2001 г. был принят Закон РК «О местном государственном управлении», который первоначально не регулировал институт местного самоуправления как самостоятельную форму публичной власти и был сосредоточен исключительно на местном государственном управлении.

Нормативное закрепление местного самоуправления в рамках данного закона произошло лишь в результате поправок 2009 г., когда в наименование Закона было включено упоминание о местном самоуправлении и были введены отдельные нормы, посвященные его основам. Тем самым местное самоуправление не получило оформления в виде самостоятельного нормативного акта, а было инкорпорировано в уже существующий закон.

В настоящее время деятельность органов местного государственного управления и местного самоуправления по-прежнему регулируется единым законом — Законом РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23 января 2001 г. С теоретико-правовой и конституционно-правовой точек зрения такая модель является дискуссионной и методологически уязвимой.

В этой связи обоснованным является вывод о целесообразности принятия двух самостоятельных законов — Закона РК «О местном государственном управлении» и Закона РК «О местном самоуправлении» — с четким разграничением функций, компетенций и механизмов ответственности. Это позволило бы привести законодательное регулирование в большее соответствие с Конституцией РК и обеспечить реальную институциональную автономию местного самоуправления.

Следует также обратить внимание на положение абзаца 2 пункта 2 статьи 2-1 действующего Закона, согласно которому аким области, района, города, района в городе, сельского округа, поселка и села наряду с функциями государственного управления осуществляет функции органов местного самоуправления. Однако данная норма не согласуется с пунктом 3 статьи 87 Конституции РК, согласно которому аким является представителем Президента и Правительства и возглавляет местный исполнительный орган.

Таким образом, акимы относятся к системе местных исполнительных органов, а не к органам местного самоуправления, что свидетельствует о наличии законодательного несоответствия Конституции РК, подлежащего устранению.

В целях реализации принципа «Закон и Порядок», а также усиления роли органов местного государственного управления и самоуправления целесообразно разрабатывать и внедрять региональные и локальные программы профилактики правонарушений с учетом социально-экономических, демографических и иных особенностей конкретных территорий, утверждая их в установленном порядке на совместных заседаниях представительных и исполнительных органов власти.

Особую роль в профилактике правонарушений на местном уровне, по мнению автора, может и должна играть Ассамблея народа Казахстана и ее региональные структуры, обладающие значительным потенциалом в данной сфере.

Кроме того, важная роль в профилактике правонарушений может принадлежать органам прокуратуры, в особенности Комитету по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК. Обладая обширной информационной базой о правонарушениях, Комитет располагает значительным потенциалом для проведения аналитической и профилактической работы.

С учетом изложенного целесообразно рассмотреть возможность расширения полномочий Комитета и наделения его надзорными и контрольными функциями в сфере профилактики правонарушений, а также наделения этими полномочиями территориальных подразделений Комитета на местах.

В этой связи, предлагается переименовать существующее ведомство в Комитет по правовой статистике, специальным учетам и профилактике правонарушений Генеральной прокуратуры РК, с перераспределением отдельных полномочий с Комитетом по координации профилактической работы в системе МВД.

Представляется также закрепить за данным Комитетом статус самостоятельного субъекта профилактики правонарушений с соответствующим нормативным определением его функций.

В целом в сфере профилактики правонарушений предлагается в полной мере задействовать потенциал Комитета совместно со всеми государственными и правоохранительными органами, общественными организациями, а также населением.

В заключение следует отметить, что в ближайшей перспективе Казахстан ожидает масштабное обновление законодательства, обусловленное предстоящими фундаментальными конституционными изменениями и переходом к новой архитектуре публичной власти. В этих условиях от юридического сообщества потребуются активное участие в проведении глубокой правовой экспертизы, научного сопровождения и широкого профессионального диалога.

В данных условиях последовательная и системная реализация принципа «Закон и Порядок» приобретает особое значение как незыблемая основа практического воплощения норм Конституции РК.



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

ЕРТАЕВ

Аскарбек Маратович

Первый вице-министр труда и социальной защиты населения
Республики Казахстан

**ПРЕВЕНЦИЯ ПРЕСТУПНОСТИ ПУТЕМ ВОВЛЕЧЕНИЯ ЛИЦ,
ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, А ТАКЖЕ
СОСТОЯЩИХ НА РАЗЛИЧНЫХ УЧЕТАХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ,
В ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Уважаемый Берик Ногаевич!

Уважаемые коллеги!

Превенция преступности сегодня является одной из ключевых задач государства. Эффективность её решения прямо зависит от того, насколько успешно лица, освобожденные из мест лишения свободы и состоящие на различных учетах, вовлекаются в трудовую и общественную жизнь.

Поэтому обеспечение их занятости — это не только мера социальной поддержки, но и инструмент, который снижает риск повторной преступности, способствует социальной стабильности и укрепляет безопасность в обществе. Это требует скоординированных действий всех государственных органов — служб пробации, социальных служб, организаций здравоохранения и образования.

В современных условиях, вы знаете, важное значение имеют цифровые решения. Сегодня мы переходим от разрозненных действий отдельных структур к функционированию **единой цифровой экосистемы**, в которой информация собирается, обрабатывается и используется для своевременной поддержки граждан.

Одним из центральных инструментов является **Единая цифровая платформа**, объединяющая ряд информационных систем в единую цифровую среду. Платформа обеспечивает **переход от традиционного категориального принципа поддержки к механизму, основанному на оценке реальной нуждаемости**. Это особенно важно для граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, поскольку позволяет формировать объективное представление об их социальном статусе и потребностях.

На первом этапе внедрения завершается актуализация данных модуля «Кадровые ресурсы», более 9 тыс. организаций задекларировали свои штатные расписания на платформе. Это **более 16** типов учреждений социальной сферы, образования, здравоохранения, культуры, спорта и служб пробации. Таким образом формируется единый информационный контур, в котором все данные доступны для межведомственного взаимодействия.

Для оперативного обмена сведениями о лицах и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказания всесторонней поддержки действует мобильное приложение **FSM Social**.

Все уполномоченные государственные органы, включая прокуратуру, службы пробации, органы занятости и акиматы, зарегистрированы и имеют доступ к «FSM Social», что позволяет осуществлять мониторинг и обмен информацией.

Практика показывает высокую результативность. В рамках пилотного проекта через FSM Social МВД направило в местные исполнительные органы свыше **7,3 тыс.** запросов.

В результате **более 7 тыс.** освобождённых граждан получили психологическую консультацию, содействие в трудоустройстве и профессиональном обучении, жилищные меры поддержки, а также поддержку в центрах ресоциализации. То есть цифровые механизмы позволяют работать адресно, своевременно и на упреждение.

Справочно: Всего 7 108 человек получили разные виды помощи.

1 652 чел. получили психологическую консультацию, 1 057 чел. – юридическую консультацию, 443 чел. – регистрацию безработных, 396 чел. – поддержку категории «Иные», 368 чел. – консультацию (мера поддержки), 355 чел. – регистрацию лиц, ищущих работу, 293 чел. – спонсорскую помощь, 271 чел. – оказание специальных социальных услуг, 227 чел. – назначение адресной социальной помощи, 144 чел. – запись на приём к врачу, 129 чел. – регистрацию заявки на постановку в очередь на жильё, 125 чел. – открытие ЭЦП, 120 чел. – материальную помощь в виде вещей, 94 чел. – прохождение предварительных медосмотров, 90 чел. – правовую помощь, 89 чел. – назначение соцпомощи отдельным категориям нуждающихся, 78 чел. – оформление документов на оказание спецсоцслужб, 66 чел. – помощь в медобследовании и лечении, 61 чел. – приём документов на перевод детей между школами, 60 чел. – психологическую помощь.

В части других мер поддержки. В настоящее время за счет местного бюджета лицам, освобожденным из мест лишения свободы, производится единовременная выплата в 19 регионах в размере от 2-х (Костанайская обл.) до 40 МРП (Мангистауская обл.), за исключением г. Алматы.

Справочно: В 2024 году выплатой охвачено 3 894 человека на сумму 211,8 млн тенге.

Вместе с тем такие безусловные выплаты, при принадлежности к определенной категории, снижают мотивацию к самостоятельному обеспечению доходов. Меры социальной поддержки **должны предоставляться с учетом критериев нуждаемости** и оценки материального положения семьи.

В этих целях проводится системная работа по снижению и предотвращению социального иждивенчества. Правительством утверждена **Методика оценки социально-экономической уязвимости домохозяйства**. Она позволит исключить предоставление мер поддержки высокодоходным гражданам. Все меры будут проводиться через скоринг благополучия, гражданам, нуждающимся в поддержке государства.

Кроме того, за 11 месяцев 2025 года **специальными социальными** услугами, такими как помощь в бытовой и социальной адаптации, в получении медицинских услуг и др., охвачены **382** лица, освобожденных из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации.

В целях содействия трудоустройству освободившихся лиц осуществляется **информационный обмен** (посредством интеграции

информационных систем) между учреждениями уголовно-исполнительной системы и карьерными центрами.

Работа по сопровождению освобождаемых лиц начинается заранее. **За шесть месяцев** до освобождения данные передаются в центры трудовой мобильности. Это позволяет заранее формировать предложения по трудоустройству и обучению. **За две недели** информация уточняется, при отсутствии жилья граждане получают возможность размещения и сопровождения в центрах адаптации. Все процессы фиксируются и отслеживаются в цифровых системах, что обеспечивает прозрачность и управляемость.

По состоянию на 1 ноября 2025 года в карьерные центры обратилось **147** освобожденных лиц, из которых **71** человек вовлечены в меры занятости. Это трудоустройство на вакантные рабочие места (39 чел.), общественные работы (24), обучение основам предпринимательства (3), социальные рабочие места (2), профессиональное обучение (1), безвозмездные гранты (1) и серебряный возраст (1).

В рамках квотирования трудоустроено **448** человек из числа освобожденных (46% от квоты) и **1 035** человек из состоящих на учете в службе пробацции (68% от квоты) (3 кв. 2025 года). Это прямой показатель того, что трудовая интеграция работает как действенный инструмент профилактики преступности.

В совокупности весь комплекс мер — содействие трудоустройству, предоставление социальных услуг, обеспечение временным жильем, сопровождение и цифровая координация — снижает риски криминогенного поведения и формирует устойчивую модель поддержки граждан, вышедших из мест лишения свободы.

Уважаемые коллеги!

Сегодня превенция преступности невозможна без системного подхода, основанного на цифровых решениях и трудовой интеграции. Предоставляя человеку возможность работать, учиться и получать своевременную поддержку, мы создаём условия для его полноценного возвращения в общество и одновременно укрепляем безопасность страны. Наша общая задача — сделать так, чтобы поддержка предоставлялась своевременно, адресно и соответствовала реальным потребностям человека.

Спасибо за внимание!



Министерство труда и социальной защиты населения
Республики Казахстан

Превенция преступности путем вовлечения лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также состоящих на различных учетах в трудовую деятельность

декабрь 2025 г.

ЕДИНАЯ ЦИФРОВАЯ ПЛАТФОРМА



16

типов организаций оцифрованы
(здравоохранение, образование,
культура и спорт)

ЦЕЛЬ

Единая, прозрачная цифровая экосистема для объектов социальной инфраструктуры

ЗАДАЧА

Переход от категоричности к критериям реальной нуждаемости

МОДУЛИ

- ✓ Кадровый учет – задекларировали штатные расписания более 9 тыс. организаций;
- ✓ Персонализированный учет услугополучателей
- ✓ Материально-техническая база

РЕАЛИЗАЦИЯ ПИЛОТА ПОСРЕДСТВОМ ПРИЛОЖЕНИЯ «FSM SOCIAL»

- 1 МОНИТОРИНГ И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ**
0 лиц в трудной жизненной ситуации
- 2 МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ ДОСТУП**
Органы прокуратуры, занятости, службы пробации, акиматы
- 3 РЕЗУЛЬТАТЫ**
 - 7,3 тыс. запросов МВД
 - более 7 тыс. освобожденных граждан получили психологическую консультацию, медицинскую и правовую помощь, содействие в трудоустройстве, проф. обучении, жилищные меры поддержки



3

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ОСВОБОДИВШИХСЯ ЛИЦ

Социальная защита

2024
год

3,9
тыс.

Единовременная выплата по решению МИО от 2 до 40 МРП в 19 регионах

получили выплату на сумму 211,8 млн. тенге



меры социальной поддержки будут предоставляться с учетом критериев нуждаемости и оценки материального положения

Правительством утверждена Методика оценки благополучия

382
чел.

охвачены специальными социальными услугами

Содействие занятости

147
чел.

обратились в Карьерные центры

71
чел.

из них охвачены мерами занятости

448
чел.

из числа освобожденных трудоустроены в рамках квоты (46% от квоты)

1035
чел.

из числа состоящих на учете службы пробации трудоустроены в рамках квоты (68% от квоты)

4

ЫСҚАҚОВ

Қанат Жұмабайұлы

Қазақстан Республикасы Мәдениет және ақпарат министрінің м.а.

«ЗАҢ МЕН ТӘРТІП» ИДЕОЛОГИЯСЫН ІЛГЕРІЛЕТУ, СОНДАЙ-АҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ АЛДЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІНДЕ АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАММЕН ӘРІПТЕСТІКТІ ДАМУ

**Құрметті Берік Ноғайұлы!
Құрметті қатысушылар!**

Министрлік заң мен тәртіп идеологиясын ілгерілету бойынша ауқымды жұмыс жүргізіп келеді. Барлық негізгі бағыттарды қамтитын идеологиялық қызметте азаматтық қоғамды белсенді жұмылдыруға ерекше назар аударылады. Осы жұмысты іске асыру үшін Министрлік, әкімдіктер және басқа да мемлекеттік органдар тиісті тетіктер мен ресурстарға ие.

Азаматтық қоғаммен әріптестік үш негізгі тетік арқылы іске асырылады: стратегиялық серіктестік, гранттық қаржыландыру, мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс.

Біріншіден, стратегиялық серіктестік аясында Министрлік Қазақстанның Азаматтық Альянсымен бірлесіп, еліміз бойынша 20 азаматтық қоғамды дамыту орталығын құрды. Бұл орталықтар 2 мыңнан астам консультация берді, оның ішінде құқықтық кеңестер де бар.

Өнер және мәдениет қайраткерлерімен өзара іс-қимылды жандандыру мақсатында өткен жылдан бері Министрлік Жазушылар одағымен бірқатар жобаларды жүзеге асырып келеді. Бұл серіктестік орнықты қоғамдық дамуды нығайту жөніндегі ортақ мақсатқа негізделген. Жобалар жауапкершілік мәдениетін қалыптастыруға, тарихи жадыны құрметтеуге, азаматтық құндылықтарды нығайтуға ықпал етеді. Бұл бағыттар «Заң және тәртіп» идеологиясымен толық үндеседі, өйткені сапалы әдеби орта, мәдени сауаттылықты арттыру, тарихи деректермен жүйелі жұмыс қоғамның саналы дамуының негізін қалайды.

Келесі жылдан бастап Министрлік еліміздің барлық өңірлеріндегі ҮЕҰ арасында заң мен тәртіп идеологиясын ілгерілету бойынша әдістемелік ұсынымдар әзірлейді. Өңірлерге азаматтық қоғам өкілдерінен сарапшыларды даярлаудан бастап, кең көлемді ақпараттық сүйемелдеуі бар мазмұнды іс-шараларға дейінгі толық циклді қамтитын сапалы және тәжірибеге бағытталған материалдар ұсынылады.

Екіншіден, гранттық қаржыландыру аясында «Human Rights Lawyers» қоры (белгілі заңгер Айман Умарованың жетекшілігімен) азаматтардың құқықтарын қорғау және құқықтық мәдениетті арттыруға бағытталған екі жылдық жобаны іске асыруда. Бүгінгі күнге дейін бұл жоба аясында шамамен **50** мың азаматпен ақпараттық-түсіндіру жұмыстары жүргізілді.

Жастар ұйымдарымен бірлескен гранттар да іске асырылуда. Олар заң және тәртіп тақырыбына қатысты әртүрлі бағыттарды қамтиды. Жобалар құқықбұзушылыққа және сыбайлас жемқорлыққа нөлдік төзімділікті қалыптастыруға, лудомания мен нашақорлықтың алдын алуға, қаржылық сауаттылықты арттыруға, бас бостандығынан айыру орындарынан шыққан азаматтардың әлеуметтік бейімделуіне жәрдемдесуге, сондай-ақ отбасы құндылықтарын нығайту мен жауапты ата-ана болуды дамытуға бағытталған.

Министрлік заң және тәртіп идеологиясын ілгерілетуге бағытталған барлық гранттық жобаларды сапалы іске асыруды жалғастырады.

Үшіншіден, мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс аясында «Азаматтардың, ұйымдардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау» бағыты бойынша ағымдағы жылы **19** өңірде **153** жоба жүзеге асырылуда. Бұл жобалар халықтың құқықтық сауаттылығын арттыруға, адалдық идеологиясын ілгерілетуге және сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыруға бағытталған.

2026 жылға арналған әлеуметтік жобалардың тақырыптарын қалыптастыру бойынша Министрлік орталық және жергілікті мемлекеттік органдарға әдістемелік ұсынымдар әзірледі. Ұсынымдар ішкі саясат қағидаттарына сәйкес келеді және қоғамда «Заң және тәртіп» идеологиясын ақпараттық ілгерілетуге басымдық береді.

Төртіншіден, заң және тәртіп идеологиясын волонтерлерді белсенді тарту арқылы ілгерілету жұмысы күшейтілуде. Елімізде кең ауқымды фронт-офистер желісі жұмыс істейді, олардың қызметінде волонтерлер мен волонтерлік ұйымдарды идеологияны ақпараттық ілгерілетуге жұмылдыруға ерекше назар аударылады.

Сонымен бірге, салалық волонтерлікті дамыту бойынша 6 гранттық жоба іске асырылуда. Олар волонтерлерді халықты «Заң және тәртіп» идеологиясы туралы ақпараттандыруға тартуға бағытталған іс-шараларды қамтиды.

Ақпараттың қолжетімділігі мен басқару шешімдерінің ашықтығына, сондай-ақ азаматтардың заңдылық пен тәртіпті сақтау туралы түсінігіне тікелей әсер ететін қоғамдық бақылауды кеңейтуге ерекше назар аударылады.

Біріншіден, мемлекеттік органдардың шешім қабылдау процесінің ашықтығы, легитимдігі және қоғам мүдделеріне сәйкестігі — азаматтардың өз құқықтарының іске асырылуын бағалайтын негізгі критерийлер. Ақпаратқа қол жеткізу саласының уәкілетті органы ретінде Министрлік бұл бағытта мемлекеттік органдармен тиімді жұмыс істеу үшін қажетті тетіктердің барлығына ие.

Бүгінде Жоғары аудиторлық палатамен және Стратегиялық жоспарлау және реформалар агенттігімен бірге мемлекеттік органдардың жыл сайынғы қызметін бағалауды трансформациялау жұмысы жүргізілуде. Осы трансформация аясында барлық негізгі ашықтық көрсеткіштерін қамтитын

Ашықтық индексін енгізу жоспарлануда. Ол нормативтік-құқықтық актілердің, бюджет деректерінің қолжетімділігін, азаматтардың өтініштерін қарау сапасын, жеке қабылдаулардың тиімділігін бағалайды. Бағалау нәтижесінде мемлекеттік органдардың рейтингі жасалып, олардың ашықтығын арттыру бойынша ұсыныстар беріледі.

Екіншіден, ақпаратқа қол жеткізу саласында мемлекеттік бақылау жүзеге асырылады. Мемлекеттік органдардың ашықтық деңгейіне тоқсан сайын дистанциялық талдау жүргізіліп, анықталған кемшіліктерді жою бойынша ұсынымдар жолданады. Ұсынымдар орындалмаған немесе шағымдар түскен жағдайда Министрлік жоспардан тыс тексерулер жүргізеді. Құқық бұзушылық анықталған жағдайда әкімшілік жауапкершілік қарастырылған.

Үшіншіден, қоғамдық бақылауды кеңейту және азаматтық қоғамды шешім қабылдау процесіне тарту мақсатында қоғамдық кеңестер потенциалын белсенді пайдалану жоспарлануда. Қоғамдық кеңестердің тиімділігін арттыруға бағытталған гранттық жоба жоспарлануда, бұл олардың құқықтық мәдениетін нығайтады және оларды әртүрлі іс-шаралар арқылы заңдылық пен тәртіпті ілгерілетуге тартады.

Қоғамдық кеңестер мен ҰЕҰ-ды мемлекеттік органдардың қызметінің ашықтығына және заңдылықтың сақталуына мониторинг жүргізуге белсенді жұмылдыру қарастырылған. Ағымдағы жылдың өзінде елімізде бірнеше осындай мониторинг жүргізіліп, бірқатар бұзушылықтар анықталды.

Қоғамдық кеңестердің жұмысын ашық ету мақсатында олардың отырыстарын онлайн-трансляциялау, сондай-ақ өткізілген іс-шаралар бойынша хаттамалар мен есептерді жүйелі түрде жариялау ұсынылады.

Бұл бастамалардың барлығы азаматтық сектордың мемлекеттік органдардың ашықтығы мен есептілігін қамтамасыз етуге белсенді қатысуға жеткілікті әлеуеті мен ұйымдастырушылық дайындығы бар екенін көрсетеді.

Қорытындылай келе, барлық іс-шаралар дәстүрлі және әлеуметтік медиа арқылы белсенді ақпараттық сүйемелдеумен өтеді. Министрлік әкімдіктермен бірлесіп кең медиажоспарды іске асыруда. Сонымен қатар, «Заң және тәртіп» идеологиясын ақпараттық қолдауға арналған нақты іс-шаралар жоспары әзірленді. Онда мерзімдер, алаңдар, форматтар, тақырыптар мен орындаушылар көрсетілген.

Науқанның интерактивтілігін арттыру үшін конкурстар, викториналар, квесттер және құқықтық бағыттағы қоғамдық акциялар өткізіледі. Әртүрлі жас және әлеуметтік топтарды қамту үшін онлайн-челленджер мен флешмобтар тұрақты түрде іске асырылады.

Өңірлік телеарналар, радиостанциялар және баспа басылымдары арқылы бастамалар белсенді түрде насихатталады. Бірыңғай визуалды айдентика мен логотиптің қолданылуы «Заң және тәртіп» жобасының танымды брендін қалыптастырады. Алдағы уақытта қосымша материалдар, деректі фильмдер шығару және әлеуметтік желілерде онлайн-акциялар өткізу арқылы бұл жұмыс күшейтіледі.

Бұл бағыттағы жұмыс жалғастырылады және Министрлік
басшылығының ерекше бақылауында.
Назарларыңызға рахмет!



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

МЕЛДЕБЕКОВА

Майра Турганбаевна

Первый вице-министр просвещения Республики Казахстан

**АДАЛ АЗАМАТ КАК ОСНОВА ОБЩЕСТВА ЗАКОНА И ПОРЯДКА:
ФОРМИРОВАНИЕ У ОБУЧАЮЩИХСЯ КУЛЬТУРЫ
ЗАКОНОПОСЛУШНОГО ПОВЕДЕНИЯ**

**Құрметті Берік Ноғайұлы,
әріптестер, конференция қатысушылары!**

Оқу-ағарту министрлігі Мемлекет басшысы Қасым-Жомарт Кемелұлы Тоқаевтың білім беру және тәрбиелеу саласына қатысты тапсырмаларын басшылыққа ала отырып, мектептерде адал, жауапкершілігі жоғары, заңға құрметпен қарайтын саналы тұлға қалыптастыруды негізгі бағыт ретінде ұстанады. Бұл міндет оқушылардың азаматтық ұстанымын нығайтуға, құқықтық мәдениетін арттыруға және қоғамға пайдасын тигізетін парасатты ұрпақ тәрбиелеуге бағытталған.

Балалардың бойына осы қасиеттерді жүйелі түрде сіңіру және олардың тұлғалық дамуы мен азаматтық жауапкершілігін қалыптастыру мақсатында «Адал азамат» біртұтас тәрбие бағдарламасы жүзеге асырылуда. Бұл бағытта Оқу-ағарту министрлігі кешенді шаралар қабылдап, тәрбиенің барлық деңгейін біріздендірілген мазмұнмен қамтамасыз етуде.

Аталған бағдарламада «Заң және тәртіп» құндылығы айрықша орын алады. Бұл құндылық оқушылардың құқықтық мәдениетін қалыптастыруға, қоғамдағы тәртіпке құрметпен қарауға, өз әрекетіне жауапкершілікпен қарауға және заң талаптарын саналы түрде орындауға үйретуге бағытталған.

Еліміздің барлық аймақтарында бұл жұмысты педагогтер мен сала мамандары жүзеге асыруда. Олардың қатарында сынып жетекшілері, педагог-психологтар, мектептік профилактика кеңестерінің мүшелері, сондай-ақ кәмелетке толмағандар істері жөніндегі жергілікті комиссиялардың өкілдері бар. Бұл мамандар тек оқыту процессінде ғана емес, сонымен қатар оқушыларды қолдау, тәртіп бұзушылықтардың алдын алу, қажетті кеңес беру және жан-жақты тәрбие жұмыстарын қамтамасыз ету болып табылады.

Білім алушылардың **құқықтық сауаттылығын қалыптастыру** «Дүниетану» (1-4 сыныптар), «Қазақстан тарихы» (9-11 сыныптар), «Құқық негіздері» (9-11 сыныптар) гуманитарлық бағыттағы оқу пәндерін, «Жаһандық құзыреттіліктер» (5-9 сыныптар) міндетті курсы оқыту аясында жүргізіледі.

«Құқық негіздері» пәні құқық саласының барлық бағыттарын қамтиды. Пән 9–11 сыныптарда жыл сайын 34 оқу сағаты өткізіліп, оқушыларда конституциялық нормалар, азаматтық, әкімшілік және еңбек құқығы,

азаматтардың құқықтары мен жауапкершілігі туралы тұрақты түсініктер қалыптастырылады.

Қаңтар айында өтетін «Заң және тәртіп» айлығы шеңберінде түрлі форматтағы шаралар өтіп, құқық қорғау саласының мамандарымен бірге ақпараттық, танымдық жұмыстар жүргізілді. Оған барлық оқушылар мен тәрбиенушілер қатысады.

С 2024–2025 учебного года в школах **внедрён курс «Уроки безопасности», включающий 130 тем.** Каждая из них отвечает конкретным вызовам времени – кибербезопасность, финансовая грамотность, борьба с мошенничеством, предотвращение насилия и буллинга, правила дорожного движения, основы здорового поведения.

В разных регионах Казахстана реализуются акции, дебаты, квесты, примеры открытых судебных заседаний, интерактивные уроки и творческие конкурсы, создающие живую, вовлекающую среду, где закон становится частью реальной жизни ребёнка.

Особого внимания заслуживает **пилотный проект «Закон и порядок» в Талгарском районе Алматинской области.** Там 1500 учащихся получают поддержку от 13 наставников — бывших сотрудников правоохранительных органов. Их практический опыт, личный пример, способность объяснить сложные ситуации простым языком формируют доверие и уважение к закону. Это пример того, как межведомственное сотрудничество может давать реальные результаты.

Также в данную работу активно вовлекаются родители, поскольку именно в семье закладываются первичная модель поведения, нормы взаимодействия и отношение к правилам. Участие родителей обеспечивает преемственность воспитательных усилий школы и дома, формируя у детей устойчивые ценности и правосознательное поведение. Во всех регионах страны **активизировались Центры педагогической поддержки родителей**, которые только за последний учебный год провели свыше **45 тысяч мероприятий** — тренингов, семинаров, консультаций, открытых встреч. Это **позволяет родителям** не только быть в курсе законодательных требований, но и понимать психологию подростка, особенности профилактики, механизмы защиты прав детей.

С 2022 года в Казахстане **внедрён Индекс благополучия детей**, который вместе с ежегодными исследованиями **правовой защищённости** показывает реальные результаты. За пять лет уровень правовой грамотности детей **вырос с 65% до 87%**.

Для дальнейшего совершенствования работы в данном направлении усиливается межведомственное взаимодействие. Например, совместно с МВД среди всех учащихся 7–11-х классов была **проведена письменная работа на тему «Полиция и дети — вместе за безопасность».**

С 1 по 15 декабря совместно с Агентством Республики Казахстан по финансовому мониторингу в школах проводятся **компьютерные игры по финансовой безопасности «Қаржы сақшысы» и диктант по финансовой грамотности.**

А с Министерством экологии и природных ресурсов активно проводятся мероприятия по **экологическому праву.**

Эти конкретные инициативы наглядно демонстрируют, как системная работа по реализации программы способствует воспитанию правосознательных граждан.

Принятые меры направлены на формирование из подрастающего поколения сознательных, дисциплинированных и законопослушных граждан, способных уважать нормы права и активно участвовать в жизни общества.

Благодарю за внимание.



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ОҚУ-АҒАРТУ МИНИСТРЛІГІ



ЗАКОН И ПОРЯДОК
БЕЗОПАСНОСТЬ ДЛЯ ВСЕХ!

«АДАЛ АЗАМАТ»
КАК ОСНОВА ОБЩЕСТВА ЗАКОНА И ПОРЯДКА:
ФОРМИРОВАНИЕ У ОБУЧАЮЩИХСЯ КУЛЬТУРЫ
ЗАКОНОПОСЛУШНОГО ПОВЕДЕНИЯ

Астана, 2025

«АДАЛ АЗАМАТ» — ОСНОВА ОБЩЕСТВА ЗАКОНА И ПОРЯДКА

Формирование культуры законопослушного поведения обучающихся

-  Будущее Казахстана опирается на ценности, формирующие граждан законопослушного общества
-  Концепт «Адал азамат» и роль системы образования в воспитании культуры уважения к закону являются национальным приоритетом
-  В стране создана устойчивая, научно и методически обоснованная система правового воспитания, поддержанная всеми профильными ведомствами



2

ЕДИНАЯ ПРОГРАММА ВОСПИТАНИЯ «АДАЛ АЗАМАТ»



Через Программу «Адал азамат» школьники осваивают базовые ценности, центральное место среди которых занимает идеологема «Закон и порядок»

В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ УЧАСТВУЮТ **239 ТЫС.** ПЕДАГОГОВ И СПЕЦИАЛИСТОВ:



3

ПРАВОВОЕ ОБРАЗОВАНИЕ



В начальной школе

знакомятся с нормами общественного поведения, понятиями справедливости, ответственности, взаимного уважения

В средней и старшей школе

через предметы «История Казахстана» и «Глобальные компетенции» формируют целостное понимание роли государства и законов

Предмет «Основы права»:

34 учебных часа в 9–11 классах

- Конституционные нормы
- Гражданское, административное, трудовое право
- Права и ответственность граждан

4

ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

С 2024–2025 учебного года внедрён курс «Уроки безопасности» (130 тем)



Месячник «Закон и порядок»: ежегодное участие 100% обучающихся



В 2025 году проведено более **96 тыс. мероприятий** с участием педагогов, родителей, полиции и социальных служб

5

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Во всех регионах накоплен успешный опыт правового воспитания:

-  Астана - социальные акции
-  Алматы - дебаты
-  Костанай - квесты
-  Павлодар - открытые судебные заседания
-  Атырау - родительские форумы
-  обл. Абай - творческие конкурсы

Пилотный проект в Алматинской области (Талгарский район):

1 500 школьников

13 наставников — бывшие сотрудники правоохранительных органов

Практический опыт наставников формирует доверие и уважение к закону



6

РОЛЬ СЕМЬИ И СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ



Ценности «Адал азамат» отражают слова Абая: «Адамшылық — ақыл, ғылым, ар, мінез»



7

ИНДЕКС БЛАГОПОЛУЧИЯ ДЕТЕЙ



С 2022 года действует
Индекс благополучия
детей



Правовая
грамотность детей
за 5 лет повысилась
с **65% до 87%**



Разрабатываются
Программа и Методика,
направленные
на формирование
законопослушного
поведения
у обучающихся и
воспитанников детских
садов, школ и колледжей

8

МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО



Совместные мероприятия в рамках программы «Адал азамат» :

- ◆ С МВД — изложение «Полиция и дети — вместе за безопасность» (20 ноября)
- ◆ С АФМ — компьютерные игры «Қаржы сақшысы» и диктант по финансовой грамотности (1–15 декабря)
- ◆ С Министерством экологии — мероприятия по экологическому праву

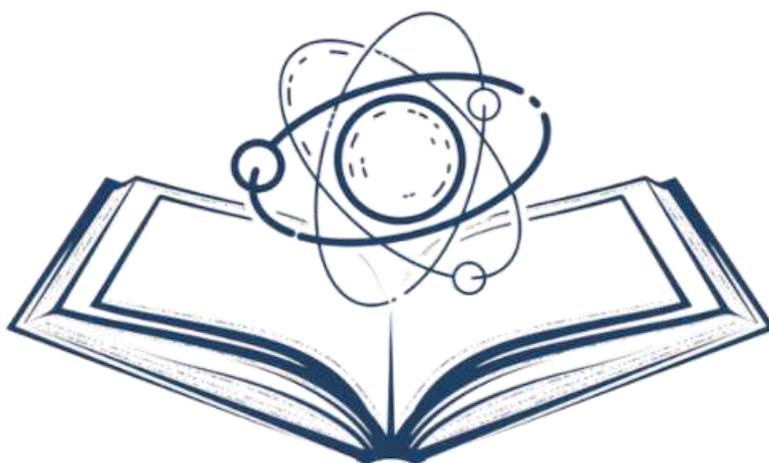


ЗАКОН И ПОРЯДОК
БЕЗОПАСНОСТЬ ДЛЯ ВСЕХ!

15 государственных органов

усилили программу «Адал азамат» и разработали Межведомственный план мероприятий

9



**ЗАҢ МЕН ТӘРТІП – ҒЫЛЫМДЫ, БІЛІМДІ
ЖӘНЕ ТӘЖІРИБЕНІ ИНТЕГРАЦИЯЛАУ**

**ЗАКОН И ПОРЯДОК – ИНТЕГРАЦИЯ
НАУКИ, ОБРАЗОВАНИЯ, ПРАКТИКИ**

**LAW AND ORDER – INTEGRATION OF
SCIENCE, EDUCATION AND PRACTICE**

ДУЛАТБЕКОВ

Нурлан Орынбасарович

Председатель Правления – Ректор

Карагандинского национального исследовательского

университета имени академика Е.А. Букетова,

доктор юридических наук, профессор

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ: РОЛЬ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ НОВЫХ СТАНДАРТОВ

Құрметті Асхат Жұмағалиұлы, құрметті әріптестер! Еліміздің тұрақты дамуы үшін аса маңызды бұл іс-шараның спикері ретінде мен цифрлық трансформацияның тек технологиялық жаңғыру ғана емес, сонымен бірге құқықтық мәдениетті жаңаша қалыптастыруға бағытталған жүйелі процесс екенін атап өткім келеді. Біздің алдымызда тұрған басты міндет – жаңа цифрлық шешімдердің ғылыми негізделуін қамтамасыз ету, оларды құқық қорғау органдарының, сот жүйесінің және басқару институттарының нақты тәжірибесіне тиімді интеграциялау.

Цифрлық экожүйенің дамуы құқықтық реттеудің жаңа стандарттарын талап етеді: деректердің қауіпсіз айналымы, алгоритмдердің транспаренттілігі, жасанды интеллектті пайдалану кезінде құқықтар мен бостандықтарды қорғау, сондай-ақ электрондық форматтағы процестердің процессуалдық нақтылығы. Бұл міндеттерді шешуде ғылыми қауымдастықтың рөлі ерекше. Зерттеулер жаңа модельдерді сынақтан өткізіп, олардың тиімділігін бағалауға мүмкіндік береді және құқық қолдану тәжірибесіне нақты ұсыныстар енгізеді.

Сонымен бірге, білім беру жүйесі де өзгерістердің орталығында. Болашақ заңгерлер, тергеушілер, судьялар және мемлекеттік қызметшілер цифрлық ортада жұмыс істеуге дайын болуы үшін, оқу бағдарламалары заманауи технологияларды, аналитикалық құралдарды, жасанды интеллектпен жұмыс істеу дағдыларын қамтуы тиіс. Бұл – тек техникалық емес, сонымен бірге құқықтық және этикалық дайындық.

Осылайша, ғылым, білім беру және тәжірибе арасындағы өзара байланыс еліміздің құқықтық жүйесінің даму бағытын айқындайды. Бүгінгі талқылау осы интеграцияны күшейтуге, жаңа шешімдерді генерациялауға және құқықтық салада цифрлық стандарттарды қалыптастыруға үлкен мүмкіндік береді.

Қазақ халқының құқықтық мәдениетінің терең тарихи тамыры бар. Егер тарихқа жүгінетін болсақ, әділдік пен заңдылықтың негізі «Қасым ханның қасқа жолы», «Есім ханның ескі жолы» және «Тәуке ханның Жеті жарғысы» болғанын көруге болады. Бұл құқықтық жүйелер мемлекетті басқаруда және халық бірлігін нығайтуда маңызды рөл атқарды.

Качество правовой системы – один из ключевых показателей развития государства. Справедливый суд и эффективная правоохранительная

система являются главными факторами обеспечения стабильности страны и защиты прав граждан. Поэтому повышение квалификации правоведов, развитие юридического образования и адаптация его к современным требованиям являются приоритетными задачами.

Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев особо подчеркивал важность реформирования судебной системы и в рамках концепции «Слышащее государство» ставил во главу угла принципы справедливости и верховенства закона. Это подтверждает необходимость дальнейшего совершенствования деятельности судебных и правоохранительных органов.

Данное направление не может развиваться самостоятельно в эпоху цифровизации и научного прогресса. Принятие нового Закона «О науке и технологической политике», Концепции развития искусственного интеллекта на 2024-2029 годы, Концепции цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023-2029 годы, а также подписанный Президентом Закон «Об искусственном интеллекте» от 17 ноября 2025 года и обсуждаемый проект Цифрового кодекса служат важными вехами в формировании современного нормативно-правового пространства, способного обеспечить устойчивое развитие цифровой экосистемы страны. Эти документы закладывают фундамент для комплексного внедрения инновационных технологий во все сферы государственного управления, включая правосудие, правоохранительную деятельность, образование и научные исследования.

Новые нормативные документы отвечают стратегическим задачам государства по укреплению доверия граждан к институтам власти, обеспечению прозрачности и эффективности процессов, расширению возможностей научно-технологического развития. В условиях реализации названных нормативных актов цифровизация становится не просто инструментом модернизации, а ключевым механизмом повышения качества государственного управления и правосудия, гарантируя соблюдение прав граждан и справедливость принимаемых решений.

Не могу не отметить важное событие и в летописи Карагандинского национального исследовательского университета, которому Указом Президента от 12 августа 2025 года присвоен особый статус национального вуза! Для нас это является не только высоким признанием и проявленным доверием, но и серьезным вызовом, требующим активной генерации новых знаний, внедрения передовых технологий и подготовки кадров нового поколения, способных эффективно работать в условиях стремительно меняющейся цифровой среды.

В целях развития науки и образования в условиях цифровизации государством выделяются значительные средства, направленные на мотивацию ученых, поддержку их исследований, формирование новых идей и совершение открытий. Научно-исследовательские гранты приобретают

прикладной характер и ориентированы прежде всего на эффективное внедрение полученных результатов в практику.

Показательным примером является разработка цифровой платформы по оказанию юридической помощи – LegalExpert.kz, созданной командой ученых Карагандинского национального исследовательского университета совместно со специалистами в сфере ИТ в рамках программно-целевого финансирования. Цифровая платформа была презентована в Министерстве юстиции, Комитете по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительной деятельности Сената Парламента Республики Казахстан, Республиканской коллегии адвокатов, Судебной администрации, Astana Hub, депутатам Мажилиса Парламента, Министру науки и высшего образования, а также в Стэнфордском университете в Кремниевой долине (США).

Совсем недавно, 25 ноября, мы презентовали платформу Председателю Сената Парламента Маулену Ашимбаеву, который лично посетил введенный в эксплуатацию технопарк университета. Данный продукт является ярким примером того, как научный результат внедряется в общественную практику и превращается в востребованный социально-правовой инструмент, полезный как для населения, так и для профессионального юридического сообщества.

Тренд улучшения правовой грамотности населения имеет реальные показатели, достаточно отследить количество публикаций в социальных сетях на правовую тематику, проанализировать динамику обращений в суд, количество и суть жалоб в государственные органы или в административный суд. Стремительно формируется практика обращения граждан в Конституционный Суд Республики Казахстан.

Вместе с тем в условиях активной мотивации ученых к занятию научной деятельностью невозможно не отметить существующие барьеры и риски. В частности, сохраняются проблемы, связанные с недостаточным финансированием отдельных направлений фундаментальных исследований, ограниченными возможностями для проведения междисциплинарных проектов и привлечения международных партнеров. Существенным вызовом остается и вопрос кадрового обеспечения: отток молодых специалистов, нехватка высококвалифицированных научных руководителей и высокая нагрузка на преподавателей препятствуют формированию устойчивой научной школы. Риски создает и стремительное развитие цифровых технологий: вопросы защиты данных, этики использования искусственного интеллекта, обеспечение кибербезопасности требуют от научных коллективов не только глубоких компетенций, но и системного обновления знаний.

Отдельного внимания заслуживает проблема дублирующих проверок со стороны государственных органов, включая контролирующие и надзорные структуры. В сфере научных исследований эта практика нередко приводит к избыточной административной нагрузке на ученых и

руководителей проектов. Усиление надзора при отсутствии четкого разграничения полномочий может не только снижать эффективность научной деятельности, но и демотивировать исследовательские коллективы, особенно молодых ученых, которые сталкиваются с административными барьерами на начальных этапах своей научной карьеры.

Несмотря на значительную поддержку со стороны государства, дальнейшее развитие научной сферы требует устранения этих барьеров, совершенствования нормативной базы, повышения гибкости процедур и создания условий, в которых каждый исследователь сможет реализовать свой потенциал максимально эффективно.

Роль науки и образования всегда имело стратегическое значение, поскольку именно они обеспечивают производство новых знаний, подготовку компетентных кадров и создание инновационных решений, способных отвечать вызовам стремительно меняющегося мира.

Роль государства и государственных органов должна заключаться в максимальной поддержке инновационных преобразований в создании комфортной научной экосистемы.

Современная цифровая экосистема требует от научных и образовательных учреждений высокой адаптивности, междисциплинарности и готовности к внедрению передовых технологий – от искусственного интеллекта и больших данных до кибербезопасности и цифрового права. Государственная поддержка, выраженная в принятии новых законов, развитии инфраструктуры и расширении грантовых возможностей, создает благоприятные условия для инновационной деятельности, однако одновременно актуализирует необходимость дальнейшего совершенствования нормативной базы и устранения существующих барьеров.

Наука и образование становятся не просто инструментами развития, а фундаментом формирования нового качества государственного управления, экономической устойчивости и общественного благополучия. Успех цифровой трансформации во многом зависит от того, насколько эффективно мы сможем объединить усилия ученых, преподавателей, студентов, бизнеса и государства ради выработки единых цифровых стандартов и продвижения инноваций.

Впереди стоят амбициозные задачи, но их решение возможно только при условии устойчивой научной среды, модернизированного образования и открытого диалога между всеми участниками. Именно так мы сможем обеспечить конкурентоспособность страны и создать цифровое будущее, ориентированное на человека, знания и справедливость.

ДУЙСЕНОВ

Еркин Эрманович

Заместитель председателя Правления – первый проректор
Казахского национального университета им. Аль-Фараби,
доктор юридических наук, профессор

ТРАНСФОРМАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ: ПУТЬ К УСТОЙЧИВОЙ МОДЕЛИ «ЗАКОН И ПОРЯДОК»

1. Цифровая трансформация общества радикально меняет роль юриста, требуя от него владения не только правовой логикой, но и цифровыми навыками, искусственным интеллектом (ИИ), пониманием киберрисков и умением работать с большими данными. В условиях Казахстана эти изменения особенно актуальны: формируется цифровая экономика, развивается электронное правительство, нарастает угроза киберпреступности, а правоохранительная система адаптируется к новым типам правонарушений. Поэтому обновление юридического образования — один из ключевых факторов укрепления устойчивой модели «Закон и порядок».

2. В настоящее время в цифровой эпохе необходима новая логика юридического образования. Отметим, что юридическое образование постепенно переходит от классической модели («знание закона») к цифровой компетентностной модели («управление правовыми рисками в цифровой среде»). Основные признаки трансформации:

1) цифровизация юридической деятельности (LegalTech, электронные суды, автоматизация документооборота);

2) рост цифровых правонарушений — от кибермошенничества до deepfake-преступлений;

3) появление новых областей регулирования — ИИ, Big Data, цифровые платформы;

4) потребность правоохранительных органов в кадрах с цифровыми компетенциями.

Следовательно, цель юридического образования — подготовка специалистов, способных обеспечивать безопасность, законность и порядок в условиях технологических изменений.

Юрист нового поколения – это цифровой, аналитический, адаптивный специалист. Юрист должен уметь работать в сферах кибербезопасности, цифровой экономики, защиты персональных данных, регулирования ИИ. В другой стороны, юрист должен укрепить устойчивую модель правопорядка, основанную на сочетании права, технологий и этики.

Для преподавателей необходимы программы повышения квалификации в сфере ИИ, цифрового права, аналитики данных. Обмен онлайн и офлайн опытом с вузами ОЭСР, ЕС, Сингапура, США, Канады.

3. Обратимся к международному опыту реформирования юридического образования.

США — один из мировых лидеров по интеграции технологий в юридическое образование. Ключевые элементы:

- программы по Cyber Law, AI Law, Digital Forensics;
- обязательные юридические клиники по цифровой защите прав человека;
- LegalTech-инкубаторы при университетах (Harvard, Stanford);
- использование симуляторов судебных процессов и криминалистики.

Европейский Союз

ЕС внедряет интегрированную модель, основанную на:

- гармонизации образовательных стандартов (Bologna Process);
- включении модулей по цифровым доказательствам, GDPR, защите персональных данных;
- цифровых юридических практиках в прокуратурах и судах
- междисциплинарности (law + coding + ethics).

Особенно интересен опыт Германии, Эстонии и Нидерландов — там юрист обязан владеть навыками цифровой коммуникации, пониманием алгоритмической ответственности и регулирования платформенных компаний.

Сингапур

Сингапур — лучший пример интеграции юристов и технологий. Особенности модели: обязательное обучение LegalTech; правовое моделирование цифровых решений (regulatory sandboxes); государственная стратегия «Smart Nation» включена в образовательные программы юрфаков; тесная связь с правоохранительной системой и цифровыми госуслугами.

Южная Корея

В Корее юридическое образование активно связано с кибербезопасностью. Действуют совместные программы law + digital forensics; обязательные дисциплины по цифровым доказательствам для прокуроров; государственные гранты на обучение юристов в сфере ИИ.

4. Состояние и вызовы юридического образования Казахстана.

В Республике Казахстан наблюдаются позитивные изменения: развитие eGov, судебного кабинета, цифрового документооборота, создание центра киберполицейских компетенций. Однако система юридического образования остаётся преимущественно теоретической. Основные проблемы:

- отсутствие системного обучения цифровому праву;
- ограниченное использование LegalTech и цифровых симуляторов;
- слабая интеграция вузов с МВД, Генпрокуратурой, судами и IT-сектором;
- нехватка преподавателей с компетенциями в сфере ИИ и кибербезопасности;

- недостаток практикоориентированных курсов и цифровых юридических клиник.

Без реформирования подготовки юристов невозможна устойчивость модели «Закон и порядок» в цифровой среде.

5. Полагаем необходимым разработать модель устойчивой системы «Закон и порядок» через модернизацию юридического образования. Новая структура образовательных программ должна включать следующие ключевые модули:

1. Digital Law (цифровое право).
2. Правовое регулирование ИИ.
3. Кибербезопасность и правовые риски.
4. Анализ больших данных в правоприменении.
5. LegalTech и автоматизация процессов.
6. Электронные доказательства.
7. Цифровая криминалистика.
8. Право и этика цифровой среды.

Такой набор дисциплин формирует юриста нового типа — цифрового защитника правопорядка.

6. Интеграция с государственными органами.

Необходимо включить в обучение:

- стажировки в Киберполиции, Комитете национальной безопасности, Центре анализа угроз;

- участие студентов в разработке правовых решений для цифровых сервисов;

- цифровые правовые клиники на базе АРДР, ЦОН, электронных судов.

7. Использование цифровых технологий обучения:

- судебные симуляторы;

- VR/AR-симуляции следственных действий;

- ИИ-помощники преподавателей;

- автоматизированная система проверки юридических текстов и анализа рисков.

Построение многоуровневой системы компетенций:

1) базовые цифровые навыки (информационная безопасность, работа с данными);

2) профессиональные цифровые навыки (digital evidence, AI-law analysis);

3) стратегические навыки (правовое прогнозирование, управление рисками, цифровая этика).

8. Рекомендации по реформированию юридического образования Казахстана.

На уровне государства:

- разработать Национальный стандарт «Цифровой юрист»;

- создать Центры компетенций по цифровому праву при ведущих

вузах;

- интегрировать LegalTech в государственные образовательные стандарты;

- поддерживать исследовательские проекты по ИИ и праву.

На уровне вузов:

- обновить образовательные учебные программы, согласно международным лучшим практикам;

- развивать междисциплинарные курсы и проекты, включив цифровое право, аналитику, кибербезопасность;

- внедрять цифровые симуляторы, лаборатории, регуляторные песочницы;

- организовать обязательную практику в цифровых подразделениях органов правопорядка;

- обеспечить исследовательскую деятельность в области цифрового регулирования и безопасности.

На уровне правоохранительных органов:

- формировать запрос на цифровых специалистов;

- развивать совместные образовательные программы со школами права;

- интегрировать анализ больших данных и ИИ в расследования.

Таким образом, цифровая эпоха требует от юридического образования нового подхода. Казахстан стоит перед возможностью сформировать собственную конкурентоспособную модель подготовки юристов цифрового поколения — способных обеспечивать устойчивый правопорядок, противодействовать современным угрозам и развивать цифровую экономику.

Сравнительный анализ международного опыта показывает: успешные страны интегрируют технологии в юридическое обучение, усиливают междисциплинарность и строят обучение вокруг задач цифровой безопасности. Эти принципы должны стать основой развития юридического образования Казахстана и ключевым элементом формулы «Закон и порядок» в XXI веке.

Использование ИИ в юридическом образовании и процессе подготовки юристов возможно в следующих направлениях:

1. В системе аккредитации высшего образования. Так, ИИ может анализировать большие данные в реальном времени, предоставляемые вузами, оценивать на основе точных требований уровень действующих образовательных программ и иных документов вузов.

2. В системе обучения в реальном времени. Так, преподаватели могут на основе ИИ решить кейсы в реальном времени, при этом такая постановка вопроса будет актуальной и практически верной. Для юриста важно знать актуальную правовую информацию, предугадать, какие могут быть последствия того или иного варианта поведения, оценить перспективы применения нормы права, смоделировать справедливое решение того или

иного спорного вопроса, найти правовое решение, используя систему обновленного законодательства. Применение ИИ даст эффективный результат в налоговом, финансовом, таможенном, административном праве.

3. Использование ИИ может быть эффективным для подготовки ситуационного сценария. Особенно это необходимо в целях профилактики правонарушений. Приведем пример. ИИ может моделировать ситуации, когда возможно применение новых охранительных норм. Это уголовная ответственность за stalking, дропперство, нарушение персональных данных. Закон «О профилактике правонарушений» – административный запрет ношения одежды, закрывающей лицо, в общественных местах. В данном случае ситуации, выработанные с помощью ИИ, могут быть использованы в качестве реального метода профилактики. Создание с помощью ИИ обучающих видео для подготовки юристов есть реальный метод.

4. ИИ также может широко использоваться в индивидуальной подготовке, в учебных образовательных программах.

5. Также ИИ может выступать виртуальным помощником.



АУБАКИРОВА

Индира Ураловна

Директор Института законодательства и правовой информации
Министерства юстиции Республики Казахстан,
доктор юридических наук

СИНЕРГИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ, ОБРАЗОВАНИЯ И ПРАКТИКИ В КОНТЕКСТЕ ОРИЕНТИРА НА ЦИФРОВОЙ КАЗАХСТАН



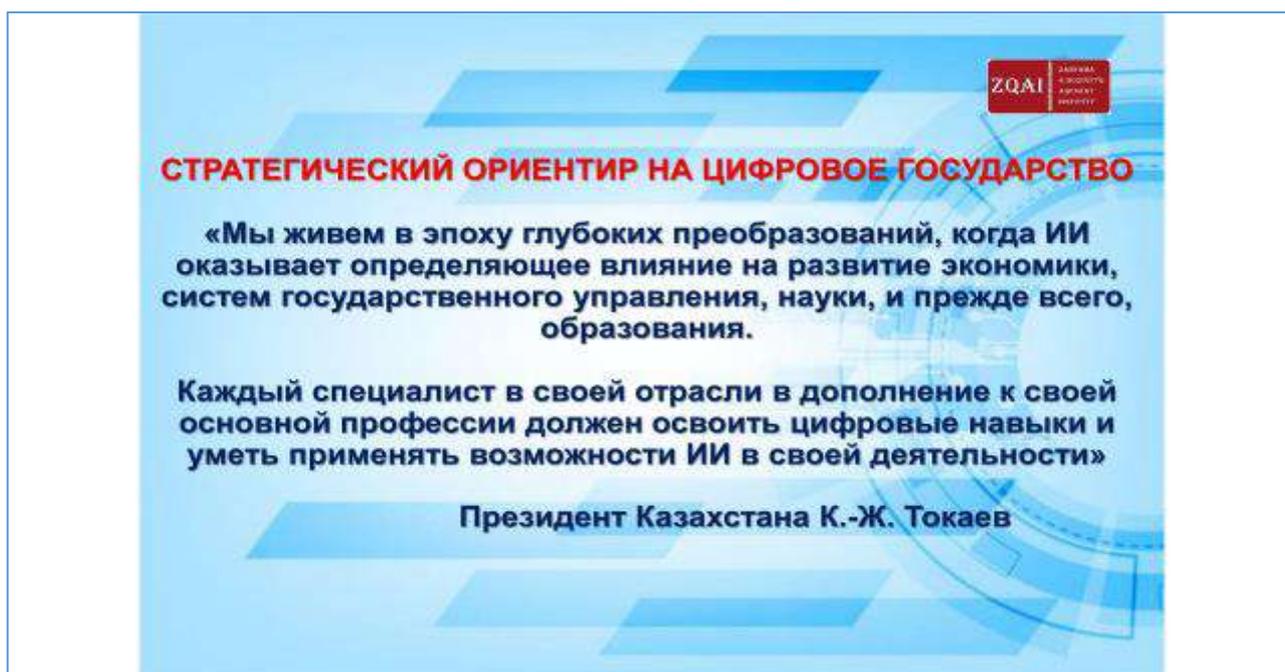
**СИНЕРГИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ,
ОБРАЗОВАНИЯ И ПРАКТИКИ В КОНТЕКСТЕ
ОРИЕНТИРА НА ЦИФРОВОЙ КАЗАХСТАН**

Директор Института законодательства и
правовой информации Министерства юстиции РК

Д.ю.н., профессор
Аубакирова Индира Ураловна







СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ОРИЕНТИР НА ЦИФРОВОЕ ГОСУДАРСТВО

«Мы живем в эпоху глубоких преобразований, когда ИИ оказывает определяющее влияние на развитие экономики, систем государственного управления, науки, и прежде всего, образования.

Каждый специалист в своей отрасли в дополнение к своей основной профессии должен освоить цифровые навыки и уметь применять возможности ИИ в своей деятельности»

Президент Казахстана К.-Ж. Токаев



Право и цифровое государство: мировые модели



ЕВРОПЕЙСКАЯ МОДЕЛЬ: цифровизация под контролем прав человека. ЕС строит цифровую политику вокруг ценностей:

принцип ЕС - технологии должны служить человеку, а не наоборот.

АМЕРИКАНСКАЯ МОДЕЛЬ: инновации через рынок. отсутствие централизованного регулирования ИИ. США развивают AI Governance, но избегают жёстких ограничений.

КИТАЙСКАЯ МОДЕЛЬ: технологический суверенитет и «умное управление». Формирует государственно-центричную модель регулирования ИИ, основанную на идеях цифрового суверенитета, социальной стабильности, интеграции ИИ в управление. В правосудии Китай - мировой лидер по внедрению ИИ.

Алгоритмы цифрового пространства как регулятор

Теория Лессинга (Harvard Law School)

«ЗАКОН РЕГУЛИРУЕТ ПОВЕДЕНИЕ, НО В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ ПОВЕДЕНИЕ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ КОДОМ».

Код (алгоритм) становится

- регулятором по умолчанию,
- нормой, встроенной в инфраструктуру,
- инструментом «жёсткого» управления

Примеры:

- TikTok автоматически убирает видео, нарушающие правила, без решения суда.
- YouTube определяет видимость контента через рекомендации.
- Навигационные сервисы фактически управляют городским трафиком.



Возможности ИИ: новые механизмы правовой работы

В нормотворчестве - data-driven lawmaking - законотворчество, основанное на технологиях

В правосудии и правоприменении - при этом центральный принцип, что человек принимает окончательное решение

В юридической науке – трансдисциплинарность

В юридическом образовании - Гарвард, Стэнфорд, Беркли, Оксфорд появление курсов:

- AI and Law
- LegalTech & Data-Driven Regulation
- Algorithmic Justice
- Digital Evidence



Прокуратура в эпоху ИИ

Прокурор как аналитик цифровых следов

Прокурор как архитектор законности

Прокурор как гарант справедливости - прокурор остаётся центральной фигурой правовой системы

СМОЖЕТ ЛИ ИИ ЗАМЕНИТЬ ПРОКУРОРА?

Категорически – нет!

ИИ:

- не несёт ответственности,
- не обладает правовым сознанием,
- не знает моральной составляющей,
- может быть атакован вирусами или манипулирован.

Он - инструмент.

Прокурор - субъект, принимающий решения



РИСКИ ВНЕДРЕНИЯ ИИ

Сэм Альтман :

«МЫ СОЗДАЁМ ИНСТРУМЕНТ, КОТОРЫЙ БУДЕТ СИЛЬНЕЕ ЛЮБОГО ЧЕЛОВЕКА»

- Кибермошенничество, deepfake, подделка доказательств
- Алгоритмическая дискриминация
- Утрата юридических навыков
- Централизация власти в руках алгоритмов



ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДОЛЖНЫ УСИЛИВАТЬ ЧЕЛОВЕКА, НО НЕ ПОДМЕНЯТЬ ЕГО



РЕКОМЕНДАЦИИ

- Ввести обязательные курсы по ИИ для прокуроров, судей, юристов
- Создать государственную платформу для нормотворчества с ИИ
- Создать Национальный центр цифровой криминалистики
- Создать национальную систему защиты от ИИ-мошенничества
- Реформировать юридическое образование



Цифровое государство возможно только как государство ответственного права

- ИИ не заменит юристов, но заменит тех юристов, которые не умеют работать с данными, алгоритмами, платформами.
- ИИ не заменит прокурора, но усилит того прокурора, который владеет современными инструментами.
- ИИ не подменит закон, но изменит процесс его создания.

Именно поэтому синергия науки, образования и практики – ключ к качественным реформам

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



СЕЙТЖАНОВ

Олжас Темиржанович

Заместитель начальника Академии управления
Министерства внутренних дел Республики Казахстан,
кандидат юридических наук, профессор

ВЕДОМСТВЕННАЯ НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ИДЕОЛОГИИ ЗАКОНА И ПОРЯДКА

Уважаемый председатель панельной сессии, уважаемые коллеги, представители государственных и правоохранительных органов, международных организаций, ученые и эксперты!

От имени Академии управления МВД Республики Казахстан позвольте выразить признательность Генеральной прокуратуре Республики Казахстан за организацию этой Международной научно-практической конференции «Закон и порядок – основа стабильности и прогресса».

Мы высоко ценим возможность внести свой вклад в обсуждение ключевых задач по реализации идеологии «Закон и порядок» в условиях цифровизации общества, с акцентом на профилактику правонарушений, противодействие коррупции и укрепление доверия граждан к институтам правопорядка.

Как отметил Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Кемелевич Токаев на расширенной коллегии правоохранительных органов 23 июня 2025 года, «для построения справедливого и безопасного Казахстана необходимо утвердить верховенство Закона и Порядка как твердую основу обеспечения интересов, прав и свобод всех граждан». Эти слова Главы государства определяют стратегический ориентир нашей работы – закон должен не только провозглашаться, но и неукоснительно действовать в интересах общества.

Эта конференция становится важной площадкой для обмена опытом и демонстрации инновационных подходов, способствующих достижению целей, заложенных в Концепции по продвижению в обществе идеологии закона и порядка на 2025–2030 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 апреля 2025 года № 200. Эта Концепция подчеркивает необходимость активного участия граждан в поддержании правопорядка, формирования негативного отношения к коррупции и теневым практикам, а также повышения уровня правовой грамотности.

Как уже было отмечено, органы внутренних дел наиболее тесно взаимодействуют с населением. Это возлагает большую ответственность на каждого полицейского при исполнении собственных служебных обязанностей и в реализации идеологии закона и порядка.

Одним из системных шагов стало образование в структуре МВД нового Комитета координации профилактической деятельности, который и

призван консолидировать усилия различных подразделений МВД в сфере профилактики правонарушений. Значимо, что одной из ключевых задач нового Комитета является практическая реализация идеологии «Закон и порядок» в деятельности органов внутренних дел. Под эгидой Комитета разрабатываются и внедряются единые подходы к правовому просвещению, взаимодействию с гражданским обществом и вовлечению населения в поддержание правопорядка.

В контексте тематики доклада особую роль играет обучение сотрудников и курсантов, культивация данной идеологии среди разных слоев населения, а также научно-методическое обеспечение.

Как известно, в системе МВД имеется 6 высших учебных заведений и 2 учебных центра, в которых суммарно проходит обучение более 10 тысяч представителей молодого поколения (5000 курсантов и 5000 слушателей первоначальной подготовки).

Сейчас мы не будем делать акцент на деятельность, которая входит в обязанности сотрудника вуза или курсанта. Мы уделим внимание сопутствующему мультипликативному эффекту. Так, юноша или девушка, поступившие на обучение в ведомственный вуз МВД, фактически связывают свою жизнь со служением закону. Сам этот факт часто становится предметом гордости и уважения среди их окружения – одноклассников, друзей, родственников, соседей. Таким образом, обучение одного человека способно вызвать у целой группы близких ему людей чувство уважения к его выбору и, в конечном счёте, **уважение к закону и порядку**.

Молодой человек в полицейской форме неизбежно служит наглядным примером, демонстрируя ценность дисциплины и законопослушания.

Кроме того, нередко случаи династий в органах внутренних дел. Например, я лично являюсь сотрудником органов внутренних дел уже в третьем поколении и обучался в Карагандинской высшей школе МВД так же, как когда-то мой отец. Подобных примеров в системе МВД множество. Такая преемственность формирует устойчивую семейную традицию служения закону, когда **уважение к закону и порядку** прививается с детства в рамках семьи – базового элемента общества. Таким образом, ведомственные учебные заведения не только готовят квалифицированные кадры, но и закладывают фундамент правовой культуры в самых разных социальных слоях.

Ведомственные образовательные учреждения МВД проводят активную идеологическую работу и с населением, особенно с молодежью, в школах и вузах. Причём это выходит за рамки сугубо профориентационной деятельности. В качестве примера можно привести инициативу Костанайской академии МВД РК имени Шракбека Кабылбаева. Авторским коллективом Академии подготовлено и внедрено учебное пособие «**Принцип Закон и порядок (Основы права)**» для учащихся 9-х классов. Это пособие представляет собой базовый курс, адаптированный

под возрастные особенности школьников, и направлен на формирование правовой грамотности молодого поколения. Основная цель пособия – развить у учащихся уважительное отношение к закону, понимание прав и обязанностей граждан, а также подготовить их к осознанному участию в жизни правового государства.

Структура пособия охватывает ключевые отрасли права, включая основы конституционного, административного, гражданского, трудового, семейного и уголовного права. Благодаря комплексному содержанию и доступной подаче материала, пособие способствует формированию активной гражданской позиции учащихся и развитию у них навыков правового мышления. В настоящее время приоритетом в воспитании нового поколения казахстанцев является формирование устойчивого понимания принципа «Закон и порядок».

Еще одним важным системным решением следует признать открытие Академии управления МВД РК (Постановление Правительства №908 от 31 октября 2024 года), основными задачами которой стали подготовка руководящего состава, послевузовское образование и научная деятельность

В структуре Академии управления функционирует **научно-исследовательский институт МВД**. Он стал ключевым элементом научно-методического сопровождения деятельности всей системы органов внутренних дел. Посредством научных исследований, законопроектной работы, экспертного разъяснения новых законодательных новелл и разработки методических рекомендаций данный институт призван повышать эффективность защиты прав граждан и восстановления нарушенных прав. Консолидация научных подразделений МВД на базе новой Академии уже позволила сосредоточить усилия на приоритетных направлениях.

Размещение Академии управления в Астане также создаёт отличные условия для постоянного взаимодействия с другими институтами государственной власти и экспертным сообществом. К учебному процессу привлекаются представители правительства, Парламента, международных организаций, ведущие учёные. Это позволяет готовить руководителей нового формата – не только профессионалов правоохранительной службы, но и стратегов, мыслящих государственными категориями и готовых внедрять инновации. В конечном итоге всё это служит реализации идеологии «Закон и порядок» на практическом уровне через более эффективное и прозрачное государственное управление, через научно обоснованные решения в сфере обеспечения правопорядка.

Таким образом, ведомственная наука и образование выступают важнейшими инструментами в реализации идеологии «Закон и порядок». Подготовка высококвалифицированных, идеологически мотивированных кадров для правоохранительных органов создает тот самый прочный человеческий фундамент, на котором зиждется верховенство закона.

Каждый курсант, каждый молодой офицер полиции, пропитанный духом служения обществу, становится носителем идеалов справедливости и порядка в своем окружении. Научное сопровождение реформ, правовое просвещение населения, инновационные подходы в работе с молодежью – всё это формирует единый фронт продвижения нашей идеологии.

В заключение позвольте заверить, что Министерство внутренних дел, опираясь на потенциал ведомственной науки и образования, продолжает вносить свой вклад в построение **Справедливого Казахстана**, где **закон и порядок** – не просто красивый лозунг, а реальная основа стабильности и прогресса нашего общества.

Благодарю за внимание.



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

НУРАДДИН Муршудлу

Старший советник по экономическим и экологическим вопросам Офиса программ ОБСЕ в Астане

ИННОВАЦИИ И ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ ПРЕВЕНТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ПОДХОД ОБСЕ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ И ФИНАНСОВЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ



**Инновации и технологии для превентивной безопасности:
подход ОБСЕ в борьбе с коррупцией и финансовыми преступлениями**

Нураддин Муршудлу

Старший советник по экономическим и экологическим вопросам
Офис программ ОБСЕ в Астане

osce.org

Обязательства ОБСЕ

- Хельсинкский заключительный акт 1975
- Копенгагенский документ 1990
- Маастрихтский документ 2003 – Стратегия экономического и экологического измерения ОБСЕ
- Астанинская юбилейная Декларация на пути к сообществу безопасности
- Решение Совета министров 2014 о предупреждении коррупции
- Декларация Совета министров 2012 о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма
- Решение 2016 по Совершенствованию надлежащего управления и повышение взаимосвязанности
- Решение 2020 о предупреждении коррупции и борьба с ней путем цифровизации и повышения прозрачности



Роль ОБСЕ

- Платформа для укрепления надлежащего управления
- Содействие антикоррупционной политике и в борьбе с финансовыми преступлениями
- Обмен опытом между странами ОБСЕ



osce Organization for Security and Co-operation in Europe
Programme Office in Astana



osce Organization for Security and Co-operation in Europe
Programme Office in Astana

Международное сотрудничество ОБСЕ

- Обучающие программы
- Поддержка антикоррупционных реформ
- Совместные цифровые инициативы



Актуальные результаты ОБСЕ



Поддержка BAMIN и региональной кооперации по управлению конфискованными активами



Использовании блокчейн-аналитики в практических делах



Публикации, руководства и методические материалы: «Разоблачение криптопреступлений»

- Эффективность международных правовых запросов в рамках проектной поддержки ОБСЕ выросла на 35%
- Рост числа дел, доведённых до суда после программ повышения квалификации, составил 18-25%



Офис программ ОБСЕ в Астане

Прогресс в выполнении обязательств по борьбе с коррупцией финансовыми преступлениями



Обучение экспертов в национальных и трансграничных транзакциях (25)



Объединенный региональный директор в офисе программы ОБСЕ в Астане



Выявление, расследование и судебная разбирательство дел об отмывании денег по стандартам FATF (50)



Тренинг по устранению административных барьеров, способствующих коррупции (25)
Практический тренинг по защите осведомителей (23)

osce Organization for Security and Co-operation in Europe

Заключение



- Инновации – ключ к минимизации коррупции и финансовых преступлений
- Технологии укрепляют доверие к институтам
- Важность транснационального сотрудничества
- Фактор безопасности - Готовность ОБСЕ в содействии

osce Organization for Security and Co-operation in Europe
Programme Office in Astana

МУКАШЕВ

Ахат Габбасович

Начальник Академии Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, кандидат политических наук, доктор юридических наук

Уважаемые главы делегаций и участники конференции!

Позвольте поблагодарить организаторов Международной научно-практической конференции – Генеральную прокуратуру РК и Академию правоохранительных органов за приглашение и предоставленную возможность участвовать в обсуждении ключевых задач по реализации идеологии «Закон и порядок».

Как отметил Глава государства Касым-Жомарт Кемелевич Токаев в своем Послании народу Казахстана (2 сентября 2024 года), «в нашем обществе должны царить закон и порядок. Это базовое условие обеспечения как общественной, так и индивидуальной безопасности. Только так мы создадим Справедливый, Чистый и Безопасный Казахстан».

Вместе с тем международная ситуация и существующая система безопасности претерпевают кардинальные изменения.

В цифровую эпоху гибридные угрозы нацелены на дестабилизацию и подрыв основ государства, изменение образа мышления и восприятия, прежде всего, молодежи, для которых трендом становятся не законодательные нормы, а сгенерированные искусственным интеллектом мемы в социальных сетях.

Отмечается тенденция перехода террористической деятельности в онлайн-пространство. «Кибертерроризм» наращивает пропагандистскую и вербовочную деятельность в интернет-пространстве.

Сегодня экстремистская пропаганда проникает в социальные сети, игровые платформы и приложения для обмена сообщениями. Искусственный интеллект все чаще используется для создания убедительных поддельных материалов, направленных на манипулирование общественным сознанием, особенно среди молодежи.

Вызовы глобального и регионального масштаба диктуют нам необходимость реформирования подходов к подготовке кадров, организации научно-исследовательской деятельности и идеологической работы, в первую очередь, с подрастающим поколением.

Академия Комитета национальной безопасности как профильное высшее учебное заведение, специализирующееся на подготовке кадров для специальных служб, динамично реагирует на происходящие глобальные изменения.

Нами проводится ряд научных исследований, позволяющих выработать адекватные подходы к противодействию новым вызовам и угрозам, своевременно внести коррективы в образовательные программы.

Научно-исследовательским институтом Академии КНБ проведены исследования по изучению методов вербовки новых адептов

террористическими и религиозно-экстремистскими организациями с использованием виртуального пространства, применения кибертехнологий для дестабилизации политической ситуации, вовлечения граждан в организацию наркоканалов и распространение наркотиков, участия в международных конфликтах с использованием виртуального пространства и цифровых технологий.

В рамках отдельного проекта исследуются меры профилактики игровой зависимости (*лудомании*). Реализация данного исследования позволит выработать комплекс мер, направленных на снижение риска игровой зависимости, повышение уровня психологической устойчивости граждан.

Следует отметить, что для нас очень ценным является академическое партнёрство с флагманскими вузами Казахстана, которое дает нам возможность не ограничиваться рамками ведомственной науки, а перенимать весь объем передовых научных знаний, имеющих в гражданской сфере.

Так, Академией КНБ заключены меморандумы и соглашения о сотрудничестве с ведущими вузами страны – Национальным университетом имени Аль-Фараби, Национальным исследовательским техническим университетом имени К.И. Сатпаева, Евразийским национальным университетом им Л.Н. Гумилева, Военно-инженерным институтом радиоэлектроники и связи, Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК и другими.

Уважаемые участники конференции, как вы знаете, в своем выступлении на четвертом заседании Национального курултая Глава государства обозначил: «Наша идеология проста и понятна. Она заключается в том, чтобы в условиях беспрецедентного геополитического шторма заложить прочный фундамент для качественно нового этапа развития страны».

Поэтому, пользуясь данной высокой площадкой, хотел бы обратить ваше внимание на важность консолидации научных знаний для формирования комплексной науки «Теория национальной безопасности Республики Казахстан» и разработки на ее основе сводного учебного курса. Сегодня в стране накоплен определенный эмпирический материал. Это позволит систематизировать и интегрировать в единое, системно выстроенное целое различные элементы, подходы и направления в обеспечении национальной безопасности, с учетом происходящих изменений в структуре национальных интересов Казахстана, а также глобальных вызовов и угроз.

Реализация данного проекта позволит выработать единую образовательную программу, что, несомненно, актуально в контексте как темы МНПК, так и государственной политики в сфере идеологии, укрепления и усиления коммуникативных конструкций в обществе.

ШУШИКОВА

Гульнар Карбаевна

Проректор-директор Межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

Қайырлы күн, құрметті конференцияға қатысушылар!

Құқық қорғау органдары академиясы-ның атынан және жеке өз атымнан Сіздерге бүгінгі іс-шараға қатысқаныңыз үшін алғысымды білдіремін. Біз бүгінгі іс-шараға ғалымдарды, практиктерді, азаматтық қоғам өкілдерін, IT-индустрия және шетелдік эксперттерді жинадық.

Бүгін осы алаңда құнды идеялар мен ұсыныстар айтылды, олардың қоғамда заң мен тәртіп идеологиясын алға дамыту бойынша ортақ жұмыстарды жүзеге асыруда маңызы ерекше.

* * *

В процессе цифровой трансформации всех сфер жизни общества, особое значение приобретает эффективность и оперативность научно-образовательного сопровождения работы силовых структур.

Поскольку именно преступный мир быстрее всего осваивает и внедряет новейшие технологии в свою криминальную деятельность.

В настоящее время правоохранительная система сталкивается с такими задачами, которые невозможно решать только на основе имеющегося образования, профессионального опыта и интуиции, как это было раньше.

Презентации наших коллег по Карбон Оператор, СИМ боксам и другим кейсам наглядно показали, что для эффективной работы следователей, оперативников, криминалистов и прокуроров, наряду со знанием уголовного и уголовно-процессуального законодательства, необходимы компетенции и навыки в сфере высоких технологий и аналитики больших данных.

Силовые органы должны постоянно снабжаться актуальной обзорной информацией:

- о новых формах и методах преступной деятельности;
- об имеющихся IT-решениях в сфере профилактики правонарушений и раскрытия преступлений.

В условиях перехода на шестой технологический уклад, особая роль отводится ведомственным ВУЗам силовых органов, которые должны гибко и оперативно реагировать на научные и образовательные потребности практики, создавать и развивать центры форсайт-аналитики.

В целях экономии ресурсов, эта работа должна проводиться под единой координацией, исключая дублирование исследований, образовательных программ и курсов повышения квалификации.

В этой связи возрастает значение коллабораций и совместных проектов с нашими коллегами, как из юридических ВУЗов, где ведутся глубокие теоретические разработки в области права, так и с ВУЗами, имеющими факультеты и кафедры высшей математики, кибернетики и искусственного интеллекта.

В настоящее время, ведущие национальные университеты страны вовлечены в нашу работу:

- по продвижению идеологии закона и порядка;
- активно помогают в процессе перехода на прогнозно-аналитические модели деятельности;
- а также в сфере применения искусственного интеллекта.

Мы ценим это сотрудничество, поскольку оно является показателем высокой вовлеченности руководства и работников ВУЗов-партнеров в обеспечение законности и правопорядка.

* * *

С учетом современных тенденций, руководством страны перед Академией поставлены две задачи.

Первая – повысить уровень координации научно-образовательного обеспечения правоохранительных органов.

Вторая – сократить разрыв между теорией и практикой.

Как уже озвучил Ректор Академии, для решения указанных задач, принимаются меры, направленные на повышение координации и практикоориентированности ведомственной науки и образования.

В их числе, создание Межведомственного совета по совершенствованию научной и образовательной деятельности, на площадке которого будут выработываться единые подходы, как по консолидированному научно-экспертному сопровождению Проектного офиса, так и по повышению эффективности работы ведомственных ВУЗов, в целом.

В этом ряду и переход Академии на проактивный режим трансляционных исследований (Translational Research), нацеленных на быстрое внедрение научных результатов в практику и обучение.

* * *

Так, по пяти кейсам, презентованным сегодня прокурорами областей, нами разработаны соответствующие алгоритмы действий (Тараз - қауіпсіз қала, Цветной маршрут, Adal bala, Karbon, Sim box).

Что они из себя представляют?

Это комплексные документы, подготовленные по единым стандартам с включением последовательных этапов, начиная от обучения на базе Академии вовлеченных субъектов, и заканчивая процессом институализации достигнутых результатов.

Этапы вы видите на экране.

В алгоритмах предусмотрен механизм межведомственного взаимодействия, прописан порядок применения полученных результатов в работе вовлеченных организаций.

Кроме того, выделен отдельный блок потенциальных рисков с конкретными рекомендациями по их минимизации.

* * *

В рамках задачи по повышению эффективности сервисной модели работы с акцентом на профилактику, Академией подготовлена Методология криминологического диагностирования на примере города Астаны.

В ее основе **8 ключевых детерминантов**, которые влияют на ощущение безопасности граждан (уровень краж, интернет-мошенничеств, наркопреступности, теневой экономики, миграции, семейно-бытового насилия, преступности среди несовершеннолетних, рецидивной преступности).

Применив проблемно-ориентированный подход, разработали:

- алгоритм оздоровления криминальной ситуации в формате пилотного проекта;
- механизм оценки эффективности этой работы.

При этом алгоритм содержит конкретные сроки, этапы и измеримые результаты, которые будут ощутимы гражданами в их повседневной жизни.

В дальнейшем, полученные в ходе проекта данные могут послужить основой для формирования системы оценки руководителей местных исполнительных органов (KPI).

В целом, Методология ориентирована не на формальные количественные показатели (число социальных роликов, программ, лекций и т.д.), а на реальные потребности граждан в комфортной и безопасной жизненной среде, росте возможностей для личного развития.

С учетом положительных результатов по схожим проектам Жамбылской области и города Алматы, предлагаем реализацию пилота в областных центрах с комплексным решением имеющихся системных проблем.

Такой подход, на наш взгляд, обеспечит процесс гармоничного и эволюционного изменения правосознания граждан в сторону уважения к законности и правопорядку, а также личной вовлеченности в эту работу.

Об этом свидетельствует изученный зарубежный опыт, где после завершения аналогичных проектов и улучшения параметров жизненной среды, фиксировалось:

- снижение правонарушений в конкретном районе, населенном пункте;
- рост уровня вовлеченности жителей в обеспечение их профилактики.

Вместе с тем, такой формат работы потребует эффективного взаимодействия не только силовых и исполнительных органов, но и вовлечения депутатского корпуса, ученых, экспертов, общественности.

Научно-экспертным ядром этой работы может стать площадка Межведомственного совета по совершенствованию научной и образовательной деятельности, основной задачей которого является сокращение критического разрыва между теорией и практикой.

Уважаемые участники конференции, логика текущей ситуации требует, от всех специализированных научно-образовательных организаций, глубокой трансформации привычных шаблонов работы в формат проактивной и оперативной помощи практическим работникам.

И эта трансформация невозможна без высокого уровня межведомственного взаимодействия и партнерства.

Академия открыта к конструктивному сотрудничеству, обсуждению предложений в сфере профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности.

Доклад окончен, благодарю за внимание.

ДЕМОНСТРАЦИЯ ИТ-ПРОДУКТОВ

№	Наименование ИТ-компании	Название стартапа
1	<p>ТОО «KazDream Special Systems» г.Астана</p>	<p>Antifraud Telecom Ключевые направления: - Lawful Interception (LI) & SIGINT – технологии для мониторинга и анализа данных в телеком-сетях; - OSINT & Cyber Intelligence – инструменты для расследования и анализа открытых источников информации; - DPI Inline (Deep Packet Inspection) & Traffic Analysis – продвинутые системы фильтрации и анализа интернет-трафика; - геоаналитика и защита от мошенничества – обнаружение угроз, контроль рисков.</p> <p>Кроме того, использует ведущие технологии (C, GoLang, Python, Java, DPDL, PyTorch), собственная ML R&D команда по разработке AI-модели для анализа данных, собственная лаборатория сигнатур по обеспечению точной детекции угроз, полный комплект мобильного оператора для тестирования трафика.</p> <p>Докладчик: генеральный директор ТОО «KazDream Special Systems» Сембаев Думан Бекболатович Содокладчик: финансовый директор ТОО «KazDream Special Systems» Ерекеш Уаис Әбубәкірұлы</p>
2	<p>ТОО «Seven Hills Intelligence» г.Астана</p>	<p>ИТ-инструменты для расследования преступлений: Программные комплексы компании, разработанные для поддержки оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов. Они позволяют, к примеру извлечь критически важные данные, включая пароли доступа; восстановить удаленную информацию; установить функционал и реальное назначение устройств; а также предназначены для анализа биллинговых данных, построения маршрутов и выявления сетевой активности.</p> <p>Докладчик: директор ТОО «Seven Hills Intelligence» Рашидов Марат Зинуллаевич Содокладчик: представитель ТОО «Seven Hills Intelligence» Исмаилов Артём Павлович</p>

3	<p>ТОО «QazSmartVision.AI»</p> <p>г.Астана</p>	<p>AI Platform:</p> <p>Платформа для компьютерного зрения и биометрических технологий, предназначенная для автоматической детекции и идентификации людей, автотранспорта и событий. Платформа может распознавать скопления людей, драки, вести человека по камерам и т.д. Платформа имеет сертификат соответствия требованиям информационной безопасности.</p> <p>Докладчик: директор ТОО «QazSmartVision.AI» Абдужабаров Заиниддин Мухитдинович</p> <p>Содокладчик: коммерческий директор ТОО «QazSmartVision.AI» Кван Дмитрий Станиславович</p>
4	<p>ТОО «Mediana services limited»</p> <p>г.Ақтау</p>	<p>Цифровая платформа EDUS</p> <p>Программный продукт по автоматизации и мониторингу учебно-образовательных процессов в учебном заведении (школы, колледжи, детские сады). Платформа образует аппаратно-программный комплекс, целью которого является объединение в учреждении учебных, воспитательных и иных рабочих задач в единое интегрированное системное решение по принципу «смарт-школа».</p> <p>Докладчик: генеральный директор ТОО «Mediana services limited» Курбанбаев Умирбек Оразимбетович</p>





**БІЛІМ МЕН ҒЫЛЫМ СЕРІКТЕСТІК ЖӘНЕ
СТАНДАРТТАР АРҚЫЛЫ**

**ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА ЧЕРЕЗ
ПАРТНЕРСТВО И СТАНДАРТЫ**

**EDUCATION AND SCIENCE THROUGH
PARTNERSHIPS AND STANDARDS**

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

АБДИРОВ

Нургалым Мажитович

Ректор Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,
доктор PhD

Уважаемые коллеги, участники конференции! Рад приветствовать ведущих ученых и экспертов на нашей диалоговой площадке.

Обеспечение верховенства права, а в конечном итоге, реализация идеологии закона и порядка, – ключевая задача всех правоохранительных и государственных органов.

И мы убеждены, что ее решение должно опираться на прочный научный фундамент.

Образование и наука – основа любого развитого общества.

Каждый закон или стратегию следует принимать на основе анализа, криминологического прогноза и выверенной научной методологии.

Академия ставит во главу угла практикоориентированный подход. Научный результат должен быть ответом на реальные запросы правоприменения, решать конкретные проблемы и напрямую способствовать безопасности граждан.

Масштаб этих задач требует единства.

Преступность не имеет ведомственных границ. И наука не должна их иметь.

Только через интеграцию научных потенциалов всех правоохранительных и государственных органов мы можем видеть картину целиком.

Отдельно хочу сказать о международном партнерстве. В современном мире безопасность неделима. Угрозы становятся трансграничными, а значит и наш ответ должен быть коллективным. Совместная работа научных учреждений разных стран позволяет не только обмениваться опытом, но и синхронизировать наши правовые системы, создавая единый фронт противодействия новым вызовам и угрозам.

Сегодняшняя встреча – это важный шаг к консолидации усилий международного научного и экспертного сообщества.

Убежден, что только через тесное партнерство научных учреждений и обмен передовым опытом мы сможем выработать действенные решения для защиты права и справедливости. Желаю всем участникам продуктивной работы.

СЕЙТЕНОВ

Калиолла Кабаевич

Первый проректор Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор

Доброе утро, уважаемые коллеги.

Сегодня мы продолжаем работу международной научно-практической конференции «Закон и порядок – основа стабильности и прогресса» в панельной сессии «Образование и наука через партнерство и стандарты».

Рады приветствовать на нашем мероприятии представителей ведущих отечественных научно-образовательных учреждений, наших коллег из Азербайджана, Кыргызстана, Молдовы, Узбекистана, США, зарубежных экспертов и международных партнеров из УНП ООН и офиса программ ОБСЕ в Астане.

Тема панельной сессии актуальна и своевременна. Безусловно, образованию и науке в продвижении в обществе идеологии закона и порядка отведена ключевая роль.

Современная научно-образовательная сфера должна не просто передавать знания, но и воспитывать уважение к закону, понимание его роли как гаранта порядка и безопасности. Включение правовых дисциплин в учебные программы, интерактивные формы правового воспитания и взаимодействие с правовыми институтами – важные элементы для формирования правовой культуры внутри общества.

Не менее важно применение практиками научно обоснованных подходов. Все инициативы, будь то законодательные проекты, образовательные программы или профилактические меры, должны базироваться на данных исследований, анализе социальной динамики и международном опыте. Только применение проектного подхода, современных методов мониторинга, оценки эффективности и адаптация программ к меняющимся условиям обеспечат системность и устойчивость позитивных изменений.

Ключевое значение для достижения высоких результатов имеет совместная научно-образовательная деятельность на основе равноправного партнерства.

Все эти вопросы сегодня с вами обсудим в контексте научно-экспертного сопровождения продвижения в обществе идеологии закона и порядка.

СЕРГЕВНИН

Владимир Анатольевич

Профессор Западного Иллинойского университета
(Штат Иллинойс, США)

ЗАЩИТА ЛИЦ, СООБЩАЮЩИХ О КОРРУПЦИИ: ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРИМЕНЕНИЯ НА ПРАКТИКЕ (НА ПРИМЕРЕ ШТАТА ИЛЛИНОЙС)

Аннотация. Коррупция – важнейшая проблема для Соединенных Штатов. Американские граждане сообщают о фактах коррупции по разным причинам и пользуются определённой защитой. Существует несколько механизмов защиты, обеспечивающих безопасность людей, сообщающих о коррупции. Они делятся на три основных сегмента: защита осведомителей, защита свидетелей и защита правозащитников. В данной презентации рассматриваются правовые нормы, регулирующие защиту лиц, сообщающих о фактах коррупции, установленные в штате Иллинойс, и способы применения этих механизмов для обеспечения защиты граждан.

Ключевые слова: коррупция, донесение, защита, гарантии, право, труд, информатор, Иллинойс.

Проблемы нравственности и коррупции по-прежнему остаются критическими для граждан Соединенных Штатов Америки (далее – США) в целом и штата Иллинойс в особенности. Уровень коррупции в государственном секторе США, по оценкам Трансперенси Интернэшинал, недавно повысился, достигнув нового уровня в Индексе восприятия коррупции (далее – ИВК). США набрали 65 баллов из 100, что на четыре пункта меньше, чем в 2023 году, и заняли 28-е место из 180 стран [1].

Государственные служащие и простые граждане США активно участвуют в мероприятиях, направленных на борьбу с коррупцией. В 2024 финансовом году Комиссия по вынесению приговоров США получила 61 678 сообщений о приговорах, 229 из которых были связаны со взяточничеством (рост на 56,0% по сравнению с 2020 финансовым годом) [2]. Между 2012 и 2015 гг. федеральные судьи сообщили о 571 инциденте «угроз или насилия», а 31 осведомитель был убит [3]. Штат Иллинойс часто оказывается в первых рядах списков по уровню коррупции из-за долгой истории злоупотреблений и покровительства со стороны государственных служащих, особенно в Чикаго и его окрестностях. По меньшей мере четыре губернатора штата Иллинойс из последних семи были осуждены за уголовные преступления, включая рэкет, мошенничество с использованием почты, взяточничество и налоговое мошенничество.

В связи с этим в штате Иллинойс особое внимание уделяется защите свидетелей и информаторов, сообщающих о фактах злоупотреблений. Хотя к настоящему времени (по оценкам ряда исследователей) и проведено недостаточно эмпирических исследований, расширяющих понимание

государственных стратегий, усиливающих организационную защиту граждан, информирующих о коррупции [4]. Исследователи рекомендуют дальнейшую разработку и совершенствование законодательства с учетом культурных аспектов и принятие дополнительных законов, которые могут служить сдерживающими факторами в незаконном преследовании лиц, раскрывающих информацию в ходе коррупционных расследований [5].

Международное право о защите информаторов предоставляет основные принципы организации данной защиты. В Конвенции ООН против коррупции (далее – КООНПК), подписанной США и Казахстаном в 2003 году и ратифицированной в 2008 году, подчеркивается важность адекватной защиты свидетелей, экспертов и потерпевших. Статьи 32 и 33 Конвенции подчеркивают, что «каждое Государство-участник принимает надлежащие меры, в соответствии со своей внутренней правовой системой и в пределах своих возможностей, с тем чтобы обеспечить эффективную защиту от вероятной мести или запугивания в отношении свидетелей и экспертов, которые дают показания в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, и, в надлежащих случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц. Меры, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, без ущерба для прав обвиняемого, в том числе для права на надлежащее разбирательство, могут, среди прочего, включать: а) установление процедур для физической защиты таких лиц, например — в той мере, в какой это необходимо и практически осуществимо, — для их переселения в другое место, и принятие таких положений, какие разрешают, в надлежащих случаях, не разглашать информацию, касающуюся личности и местонахождения таких лиц, или устанавливают ограничения на такое разглашение информации; б) принятие правил доказывания, позволяющих свидетелям и экспертам давать показания таким образом, который обеспечивает безопасность этих лиц, например разрешение давать показания с помощью средств связи, таких как видеосвязь или другие надлежащие средства» [6].

Дополнительные принципиальные положения защиты информаторов содержатся в Конвенции ООН против Транснациональной организованной преступности, Конвенции Совета Европы о защите детей, Европейской конвенции прав человека, Универсальной декларации прав человека и других документах.

Правовое обеспечение защиты информаторов. В Соединенных Штатах законодательство о защите граждан, информирующих о коррупции, являются частью сложной системы федеральных актов и законов штатов [7]. Под защитой законодательства находятся, помимо свидетелей, жертв и лиц, сотрудничающих с властями, также государственные должностные лица, участвующие в уголовном процессе, осведомители и другие лица, сообщающие информацию, журналисты и правозащитники [8]. Причем как на федеральном, так и на уровне штатов элементы защиты граждан и государственных чиновников от преследования за информирование

контролирующих органов содержатся в многочисленных актах, регулирующих государственную службу, правилах министерства труда о защите осведомителей, кодексах профессиональной этики и правовых основах взаимоотношений между сотрудниками, принципах финансовой политики и многих других.

Защита осведомителей среди федеральных государственных служащих в Америке имеет более чем двухсотлетнюю историю и появилась ещё во времена Войны за независимость. Второй Континентальный конгресс принял первый в США закон о защите осведомителей в 1778 году. Последующие законы расширили и реформировали систему государственной службы, но современная структура, регулирующая права и обязанности большинства федеральных служащих, основана на «Законе о реформе государственной службы» 1978 года (Civil Service Reform Act - CSRA). В дополнение к нему на федеральном уровне был принят «Закон о защите осведомителей» в 1989 году (Whistleblower Protection Act - WPA) [9] и последующий «Закон об усилении защиты осведомителей» 2012 года (Whistleblower Protection Enhancement Act - WPEA), призванные защитить федеральных служащих и кандидатов на федеральную службу от преследования за сообщения о неправомерных действиях правительственных служащих. Они защищают тех, кто раскрывает информацию, которая обоснованно указывает на нарушение законов, неумелое управление, растрату средств, злоупотребление полномочиями или угрозу общественному здоровью и безопасности. Эти акты защищают большинство федеральных государственных служащих, раскрывающих факты незаконного поведения, растрат и коррупции в государственных органах, от неправомерных кадровых решений. «Закон о защите осведомителей» (WPA), внесший изменения в «Закон о реформе государственной службы» 1978 года, запрещает преследование федеральных служащих, раскрывающих факты коррупции. В 2012 году «Закон об усилении защиты осведомителей» внес дополнительные поправки в WPA, указав, что преследование лиц, раскрывающих факты коррупции, является запрещенной кадровой практикой, которая расследуется Управлением специального прокурора США (OSC или Специальный прокурор) [10].

В соответствии с федеральным Уголовным кодексом США (Title 18 US Code 1513) угрозы или насилие в отношении свидетеля, жертвы или информатора с целью отмщения за разглашение информации является федеральным уголовным преступлением и может привести к значительному сроку заключения в федеральной тюрьме.

Законодательство штатов. Законодательство на уровне штатов развивает и детализирует положения федеральных актов. Исследователь Вест [11] полагает, что почти все законы штатов (98%) либо запрещают какие-либо санкции в отношении сотрудников, сообщающих о нарушениях, либо содержат положения, запрещающие месть в адрес заявителей.

Например, в штате Луизиана закон гласит: «Любой государственный служащий, сообщивший о потенциальном нарушении, освобождается от дисциплинарных взысканий или репрессий со стороны своего работодателя». Большинство кодексов и законов (68,6%) штатов предусматривают защиту информации, включающей «предполагаемые» нарушения [11]. Законодательство штата Иллинойс предоставляет следующие элементы защиты: программы защиты свидетелей (физическая защита, переселение); защита идентичности информатора (которая не гарантирована во всех случаях); иммунитет (частичное смягчение возможного наказания осведомителю); защита от мести и преследований и защита родственников заявителя.

Материальная защита и поощрение информаторов. В ряде штатов используются меры материального поощрения для тех граждан, которые сообщают о коррупции и других злоупотреблениях. Еще 31 июля 1789 года Первый конгресс США принял закон, предписывающий, что осведомитель (информатор), чья информация привела к успешному судебному преследованию, может получать определенный процент от суммы штрафов, взысканных с мошенников [12]. Так, анализ информации из судебных исков на сайте профессионального общения и проверки биографических данных 1168 информаторов дал исследователям возможность выявить, что хотя долгосрочный годовой доход информаторов и снижается примерно на 8,6% после разглашения информации, или в среднем на 6500 долларов США, но не обнаружено свидетельств социальных издержек для них. Для сравнения, информаторы могут рассчитывать на получение в среднем примерно 140 тысячи долларов США за сообщение о коррупции. Анализ свидетельствует о том, что программа «деньги за информацию» помогает выявлять корпоративные нарушения и компенсировать информаторам потерю дохода [13]. В штате Иллинойс в случае успеха дела о расследовании коррупции осведомители могут получить определённый процент от возвращённых средств: 15–25%, если в дело вмешается Генеральная прокуратура Иллинойса, 25–30% – если осведомитель ведёт дело самостоятельно. Размер компенсации может быть уменьшен, если осведомитель был сам замешан в мошенничестве или если информация была общедоступна [14].

Доступность обращения в уполномоченные органы. В штате Иллинойс осведомитель может обратиться с информацией о злоупотреблениях в федеральный Офис Генерального инспектора (в США насчитывается 74 таких офисов во всех штатах), а также в полицию штата Иллинойс, Генеральной прокуратурой штата, отделение ФБР или любой местный отдел полиции, которых насчитывалось 846 на 2018 год. Также в штате Иллинойс гражданам рекомендуется обращаться в Офис Генерального инспектора штата Иллинойс (Office of Executive Inspector General – OEIG) с информацией о любых растратах, мошенничестве, коррупции и злоупотреблениях. Хотя по закону жалоба может быть подана анонимно,

Офис Генерального инспектора (OEIG) сохраняет в тайне имена заявителей, если иное не предусмотрено законом. Информатору гарантируется конфиденциальность. Согласно закону штата, имя лица, предоставившего информацию, может быть раскрыто только с его согласия или если раскрытие личности лица требуется по закону. В дополнение к непосредственному обращению в правоохранительные и контролирующие органы в штате Иллинойс полиция штата Иллинойс предлагает онлайн-форму для сообщения о коррупции в государственных органах, в Генеральной прокуратуре также имеются ресурсы для подачи жалоб, ФБР поощряет сообщения о коррупции в государственных органах через свой веб-сайт. Многочисленность уполномоченных органов, в которые граждане могут обратиться, гарантирует невозможность блокирования информации или использования «телефонного права».

Офис Генерального инспектора. Жалобы, полученные Офисом Генерального инспектора (OEIG), рассматриваются на предмет выявления нарушения закона лицом, находящимся в юрисдикции государственного органа. В случае положительного ответа, сотрудник OEIG расследует жалобу. После завершения расследования, если обнаружено нарушение, составляется отчет о расследовании. В этом отчете Генеральный инспектор может включить рекомендации по действиям персонала соответствующего учреждения или рекомендации по устранению любых нарушений, выявленных в ходе расследования. Генеральный инспектор также может подать жалобу в Комиссию по этике. Кроме того, Генеральный инспектор может направлять дела для возбуждения уголовного преследования.

Также Закон об этике для государственных служащих и сотрудников (Illinois State Officials and Employees Ethics Act, 5 ILCS 430) предоставляет правовую защиту государственным служащим, сообщающим о нарушениях. В частности, он защищает государственных служащих от ответных (репрессивных) мер, если они:

1) раскрывают или угрожают раскрыть руководителю или государственному органу информацию о деятельности, политике или практике любого государственного органа, должностного лица или сотрудника, которую служащий обоснованно считает нарушением закона, правила или нормативного акта;

2) предоставляют информацию или дают показания перед любым государственным органом, проводящим расследование, слушание или дознание о нарушении закона, правила или нормативного акта любым государственным органом, должностным лицом или сотрудником;

3) содействуют или участвуют в разбирательстве по обеспечению соблюдения Закона об этике государственных служащих и работников (Illinois State, 2025).

Возмездные меры. В Главе 5, статье 15 данного закона «Защита лиц, сообщающих о нарушениях» определяется, что «возмездные меры» означают выговор, увольнение, отстранение от должности, понижение в

должности, отказ в повышении по службе или переводе или изменение условий трудоустройства любого государственного служащего, которые происходят в отместку за участие служащего в защищенных видах деятельности, указанных выше, предпринимаемые в качестве возмездия за участие государственного служащего в деятельности, подпадающей под защиту, как указано в разделе 15-10 (State, 2024).

Нарушение настоящей статьи (бремя доказывания) может быть установлено только если доказано, что (i) государственный служащий совершил действия, описанные в разделе 15-10, и (ii) это поведение способствовало ответным действиям, о которых заявляет государственный служащий. Однако такие действия не будут нарушением, если представлены четкие и убедительные доказательства того, что должностное лицо предприняло бы те же неблагоприятные кадровые действия и в отсутствие такого поведения (Закон об этике для государственных служащих и сотрудников (Illinois State Officials and Employees Ethics Act, 5 ILCS 430/15-5).

Восстановление справедливости. В случае использования государственным органом возмездных мер восстановление справедливости может включать: восстановление на работе; выплату задолженности по заработной плате в двукратном размере; начисление процентов на задолженность по заработной плате; восстановление льгот и прав за выслугу лет; оплату разумных судебных издержек и гонораров адвокатов (см.: Закон об этике государственных служащих и работников, 5 ILCS 430/15-5, Diane Saltoun, 2025) [15].

Также в штате Иллинойс действует Закон штата Иллинойс об осведомителях (Illinois Whistleblower Act - IWA»740 Ill. Comp. Stat. §175), который защищает сотрудников, раскрывающих информацию о действиях, могущих, по их добросовестному мнению, нарушать закон или представлять значительную опасность для общества или других сотрудников. Цель закона — побудить людей сообщать о таких действиях, не опасаясь ответных мер со стороны работодателя. Этот закон запрещает работодателю предпринимать неблагоприятные действия в отношении сотрудника за участие в защищаемой деятельности и предусматривает такие меры, как увольнение, понижение в должности, сокращение заработной платы, отказ в повышении по службе и выговоры, и это лишь некоторые из них.

Изменения в Законе штата Иллинойс об осведомителях (Illinois Whistleblower Act - IWA», 740 ILCS 174/1 и далее) [16] вступили в силу 1 января 2025 года. Измененный IWA расширяет сферу защищенной деятельности сотрудников путем включения в нее внутренней жалобы или отчета сотрудника, содержащего угрозу сообщить о нарушениях закона и существенных рисках для сотрудников, общественного здоровья или безопасности. Измененный закон запрещает работодателям предпринимать «ответные меры» в отношении сотрудников, которые

раскрывают или угрожают раскрыть информацию, связанную с деятельностью или практикой работодателя, которую сотрудник добросовестно считает нарушающей закон, правило или нормативный акт или которая представляет существенную и конкретную опасность для сотрудников, общественного здоровья или безопасности. Важно отметить, что защита IWA теперь предоставляется, когда раскрытие информации или угроза ее раскрытия осуществляется внутри компании и доводится до руководителя, главного должностного лица или члена совета директоров, а также за ее пределами — государственному следственному органу, в суде, на административном слушании или в любом другом разбирательстве, инициированном государственным органом; правительству или правоохранительным органам; руководителю организации, имеющей договорные отношения с работодателем, который уведомляет работодателя о раскрытии информации (Illinois Whistleblower Act - IWA», 740 ILCS 174/1).

«Ответные меры» определяются в широком смысле и включают в себя не только фактические или угрожающие неблагоприятные действия, связанные с трудоустройством, но и действия, не связанные с трудоустройством, которые могут удержать добросовестного работника от раскрытия информации, например, совершение или угроза совершения действий, которые могут помешать сотруднику получить будущее трудоустройство, или обращение или угроза обращения в иммиграционные органы по вопросам гражданства или иммиграционного статуса сотрудника. Наконец, измененный Закон штата Иллинойс об осведомителях (IWA) вводит более строгие наказания за ответные действия. Пострадавшие сотрудники могут подать гражданский иск и, помимо восстановления на работе, выплаты задолженности по заработной плате, гонораров адвокатов и судебных издержек, могут требовать судебного запрета, взыскания задолженности по заработной плате с процентами, аванса, неустойки и штрафа в размере до 10 000 долларов США. Закон также позволяет Генеральному прокурору Иллинойса расследовать предполагаемые нарушения и возбуждать или вмешиваться в гражданские иски для получения надлежащей правовой защиты (Illinois Whistleblower Act - IWA», 740 ILCS 174/1).

Анализ литературы о коррупции, показывает, что более высокая правовая осведомленность информаторов приводит к более активному выявлению случаев коррупции. Осведомленность о законах о защите осведомителей, по-видимому, более эффективна в раскрытии фактов коррупции, чем количество и качество самих законов о защите осведомителей в различных штатах [17]. Поэтому антикоррупционная подготовка и распространение информации о защите осведомителей имеют огромное значение. В штате Иллинойс этической и антикоррупционной подготовкой занимаются Исполнительная комиссия по вопросам этики (ИКВЭ) и Канцелярия исполнительного генерального

инспектора (КИГИ). Исполнительная комиссия по вопросам этики (ИКВЭ) создана для обеспечения единого понимания государственным служащими и общественностью требований Закона об этике для государственных служащих и сотрудников (Illinois State Officials and Employees Ethics Act, 5 ILCS 430 / 1) [18]. Ее целью также является содействие справедливому и честному ведению дел государственным органами штата. В исполнительную комиссию по вопросам этики входят девять человек: причем пять членов назначаются губернатором и по одному комиссару назначают прокурор, государственный секретарь, контролер штата и казначей. Не более пяти уполномоченных могут принадлежать одной и той же политической партии. Комиссия заседает не реже одного раза в месяц, чтобы выполнять свои уставные обязанности [19]. В обязанности комиссии входит: проведение административных слушаний о предполагаемых нарушениях закона об этике, подготовка информационных материалов для содействия соблюдению этики, обеспечение руководства офицерами этики (имеются в каждом государственном учреждении), рассмотрение отчетов о деятельности Исполнительных генеральных инспекторов. Комиссия также контролирует ежегодную подготовку по вопросам этики для всех сотрудников органов исполнительной власти и государственного управления. При определенных обстоятельствах, Комиссия может назначить специального исполнительного генерального инспектора для расследования предполагаемого нарушения [19].

Таким образом, ожидания общества в отношении государственных служащих США, сотрудников организаций и их представителей, ответственных за принятие управленческих решений, а также простых граждан таковы, что они должны быть в состоянии выявлять коррупцию и знать о рисках, связанных с информированием уполномоченных органов о фактах злоупотреблений. Для того, чтобы ограничить индивидуальные риски для служащих и граждан, американские организации обеспечивают всех должностных лиц и сотрудников надлежащей защитой, которая постоянно совершенствуется и детализируется. Один из самых эффективных антикоррупционных инструментов, упреждающих коррупцию – это хорошо обученные сотрудники, которые прекрасно осведомлены и глубоко понимают признаки коррупции и которые имеют навыки предупреждения и снятия потенциальных коррупционных проявлений на их ранней стадии, пользуясь продуманной системой правовой и административной защиты информирующих.

Список использованной литературы:

1. Corruption Perception Index (2025). Transparency International. 2025 <https://www.transparency.org/en/countries/united-states#:~:text=Corruption%20Perceptions%20Index,corruption%20cases%20in%20United%20States>
2. USSC (2025) <https://www.ussc.gov/research/quick-facts/bribery#:~:text=Of%20the%2061%2C678%20cases%20reported,handout%20or%20learn%20more%20below.>
3. Gilna, D/ (2017) Report finds federal informants at risk of retaliation. Prison legal news. www.prisonlegalnews.com
4. Chordiya, R., Sabharwal, M., Relly, J. E., & Berman, E. M. (2019). Organizational protection for whistleblowers: a cross-national study. *Public Management Review*, 22(4), 527–552. <https://doi.org/10.1080/14719037.2019.1599058>
5. Gibbs, T. (2020) Whistleblowing: protection or discouragement. *Journal of Money Laundering Control*. Volume 23, Issue 3. 25 October 2020. <https://www.emerald.com/jmlc/article-abstract/23/3/591/229270/Whistleblowing-protection-or-discouragement?redirectedFrom=fulltext>
6. Конвенция ООН против коррупции (2003). Online: http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50028_R.pdf . Retrieved: November 29, 2009.
7. Henkel, C. (2017) Whistleblower Rights and Protection Under U.S. Law in the Private Sector
8. Protection of witnesses, victims and persons cooperating with authorities/ Background paper prepared by the Secretariat. UN. Working Group of Government Experts on Technical Assistance. Vienna, 26–28 May 2025. <https://docs.un.org/en/CTOC/COP/WG.2/2025/4#:~:text=8.,vital%20but%20carries%20significant%20risks.>
9. Whistleblower Protection Act of 1989 (WPA)
10. Balsler, J. (2024). The Whistleblower Protection Act (WPA): A Legal Overview. [Congress.Gov. https://www.congress.gov/crs-product/R48318#:~:text=The%20WPA%20protects%20a%20disclosure,working%20conditions%2C%20among%20other%20actions.](https://www.congress.gov/crs-product/R48318#:~:text=The%20WPA%20protects%20a%20disclosure,working%20conditions%2C%20among%20other%20actions.)
11. West, J. P., & Bowman, J. S. (2019). Whistleblowing Policies in American States: A Nationwide Analysis. *The American Review of Public Administration*, 50(2), 119-132. <https://doi.org/10.1177/0275074019885629> (Original work published 2020)
12. Kohn, S. (2023) WHISTLEBLOWER LAWS AND THE FIGHT AGAINST CORRUPTION FROM WITHIN. https://kkc.com/wp-content/uploads/2023/07/TPL2308_Kohn.pdf
13. DEY, A., HEESE, J. and PÉREZ-CAVAZOS, G. (2021), Cash-for-Information Whistleblower Programs: Effects on Whistleblowing and Consequences for Whistleblowers. *Journal of Accounting Research*, 59: 1689-1740. <https://doi.org/10.1111/1475-679X.12370>

14. Tycko & Zavareei (2025) Illinois Qui Tam Law. <https://www.fraudfighters.net/areas/illinois/#:~:text=Illinois%20Qui%20Tam%20Law,experts%20at%20Tycko%20&%20Zavareei%20LLP.>

15. Saltoun, D. (2025) Executive Inspector General. Making a complaint to the Office of the Executive Inspector General. <https://illinoisattorneygeneral.gov/Open-and-Honest-Government/Inspector-General/OIGComplaint/#:~:text=Whistle%2DBlower%20Protection,of%20these%20three%20protected%20activities.>

16. Office of Executive Inspector General for the Agencies of the Illinois Governor (2025). Online: <http://inspectorgeneral.il.gov/default.htm>. Retrieved: July 16, 2025.

17. Goel, R. K., & Nelson, M. A. (2014). Whistleblower laws and exposed corruption in the United States. *Applied Economics*, 46(20), 2331–2341. <https://doi.org/10.1080/00036846.2014.894633>

18. State Officials and Employees Ethics Act. (5 ILCS 430). <https://www.ilga.gov/Legislation/ILCS/Articles?ActID=2529&ChapterID=2&SeqStart=500000&SeqEnd=1700000>

19. Sergevnin, V. (2009) Ethical and anti-corruption training strategies for the state employees in the USA: the Illinois state case” in: “Strategies of the development: stages of implementation and correction”, Russian Academy of State Service under the President of Russian Federation, Vladimir, Russian Federation. (Conference papers), 2009, pp 232-240.



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

ГАСАНАЛИЕВ

Фазиль Аскер оглы

Начальник Научно-образовательного центра при Генеральной прокуратуре Азербайджанской Республики

ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К ОБУЧЕНИЮ ПРОКУРОРОВ: ОПЫТ АЗЕРБАЙДЖАНА

**Уважаемые господа, дорогие коллеги,
участники международной конференции!**

Для меня большая честь выступать сегодня на этой значимой конференции.

Позвольте поприветствовать вас от имени Научно-образовательного центра при Генеральной прокуратуре Азербайджанской Республики. Тема нашего выступления – **«Инновационные подходы к обучению прокуроров: опыт Азербайджана»** – является отражением стратегического курса на построение современной, эффективной и профессиональной правоохранительной системы.

Генеральная прокуратура Азербайджанской Республики последовательно укрепляет кадровый и образовательный потенциал. Мы реализуем программы повышения квалификации, уделяем особое внимание научно-исследовательской работе, активно развиваем международное сотрудничество, включая обмен преподавателями, проведение совместных семинаров и конференций.

Генеральная прокуратура Азербайджана, посредством Научно-учебного центра, внедрила комплексную стратегию технологической модернизации и стратегического партнерства.

Научно-учебный центр, созданный в структуре Генеральной прокуратуры выступает в качестве высокотехнологичной платформы для непрерывного обучения. Наш подход к инновационному образованию базируется на современных технологиях и практико-ориентированных инструментах: все учебные аудитории оснащены проекторами, интерактивными досками и компьютерной техникой.

Активно используются такие информационные системы, как «Электронная Библиотека Генеральной прокуратуры» и платформа **«Дистанционное Обучение»**.

В рамках запущенной с работу системы цифрового документооборота EPIS также функционируют модули **под названием «Учебные мероприятия» и «Издания»**.

Следует отметить что посредством модуля «Учебные мероприятия» стало возможным значительно ускорить организацию подобных мероприятий и сэкономить человеческие ресурсы. Так, например, при организации мероприятий список участников, наряду с другими

необходимыми материалами, загружается в модуль и все сотрудники, указанные в соответствующем распоряжении Генерального Прокурора, автоматически получают оповещения о месте и дате мероприятия. Впоследствии модуль значительно упрощает работу по систематизации и анализу проведенных мероприятий.

Особое место в инновационном опыте Азербайджана занимает **отечественная и международная практика сотрудничества.**

За последние годы Научно-учебный центр заключил меморандумы о сотрудничестве с ведущими учебными заведениями и государственными структурами внутри страны.

Это стратегическое сотрудничество фокусируется на ключевых направлениях: обмен инновационными педагогическими технологиями и методиками; проведение совместных фундаментальных и прикладных исследований по актуальным проблемам права и практики; совместная подготовка учебно-методических пособий и научных изданий, которые становятся более совершенными и интеллектуально ценными.

Кроме того, в целях обмена передовым опытом было установлено сотрудничество с рядом международных партнеров, в том числе с Академией юстиции Турции, Правоохранительной академией Республики Узбекистан, Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, а также многими другими.

Азербайджанская прокуратура также активно сотрудничает с **Международной ассоциацией прокуроров.** Наши сотрудники регулярно участвуют на вебинарах, посвященных актуальным вопросам права, организованных МАП.

Сочетание технологической базы и широкого партнерства позволяет нам проводить не только лекционные курсы, но и **интерактивные мероприятия**, обеспечивающие единство теории и практики.

Мы регулярно организуем конкурсы, такие как «Викторина по Праву» и «Конституция и закон». В формате симуляции проводится конкурс «Допрос Свидетеля» (совместно с организацией студентов ELSA). Также следует отметить проведенный нами в этом году посредством специально разработанной платформы «Интерактивный следственный квест». В рамках квеста производилась симуляция всех следственных действий, в том числе допросов, назначений экспертиз, отправки запросов, анализа телефонных переговоров. Мы готовы в рамках нашего сотрудничества провести работу для локализации этой платформы для стран- партнеров и обсудить перспективы ее усовершенствования.

Также отметим, что служба в органах прокуратуры Республики Азербайджан является выражением особого доверия со стороны общества и государства, что предъявляет высокие требования к морали, нравственному и этическому облику сотрудников прокуратуры. В этой связи Центр периодически организует учебные мероприятия для изучения положений Кодекса этического поведения сотрудников прокуратуры.

Основанием для проведения курсов может быть приказ Генерального прокурора, а также рекомендация Комиссии по этическому поведению.

Для участия в учебном мероприятии в качестве лекторов, наряду с сотрудниками Центра, привлекаются сотрудники других структурных подразделений прокуратуры, отличающиеся длительной и безупречной службой в органах прокуратуры. Учитывая роль секретариата Этической Комиссии, Научно-образовательным центром был разработан модуль «Этическая Комиссия», который позволяет в цифровом формате осуществлять часть работы комиссии, значительно повышая эффективность процесса.

Научно-учебный центр Генеральной прокуратуры Азербайджанской Республики уделяет повышенное внимание вопросам кибербезопасности, электронных доказательств и информационных технологий в рамках своей деятельности. Наш центр регулярно проводит тренинги и семинары по этим вопросам. В рамках тренингов уделяется внимание также вопросам обеспечения кибербезопасности в повседневной деятельности.

Инновационные подходы в Азербайджане заключаются не только в оснащении современными технологиями, но и в формировании широкой сети стратегического сотрудничества, включая интеграцию в мировое профессиональное сообщество. Цель этих усилий — обеспечить прокуратуру кадровым корпусом, обладающим глубокими юридическими знаниями, высокими моральными качествами и практическими навыками, полностью соответствующими современным требованиям.

Уверен, что обмен опытом в рамках нынешней конференции позволит всем нам сделать ещё один шаг к более скоординированному и глубокому пониманию современных вызовов, а также заложить фундамент для будущих совместных проектов.

Благодарю за внимание!



ДМИТРИЕНКО

Ирина Анатольевна

Проректор по учебной части Юридической академии
Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики

ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ: СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В последние десятилетия высшее образование находится в состоянии постоянной трансформации, которая вызвана необходимостью интеграции в мировое образовательное пространство, повышения качества образования, конкурентоспособности отечественных вузов на международном уровне, изменениями в социально-экономической сфере.

Образовательная политика Кыргызской Республики, ориентированная на установление высоких социальных и экономических стандартов, является стратегически важной для достижения устойчивого развития страны и ее успешной интеграции в мировое сообщество.

В настоящее время в Кыргызстане обсуждается новая стратегия высшего профессионального образования с учетом основных трендов:

- развитие цифровой экономики и образования (цифровые технологии, цифровые навыки);
- глобализация и интернационализация высшего образования (международные партнерства);
- новые требования рынка труда (Soft skills, green skills);
- рост конкуренции в высшем образовании (конкуренция университетов, Неформальное образование, Micro-credentials);
- развитие ИИ, смешанных и гибридных форматов (ИИ меняет рынок труда, персонализирует обучение);
- рост значения устойчивого развития (акценты на социальную и экологическую устойчивость и инклюзию образования);

Развитие национальной системы образования с учетом названных тенденций не только улучшит качество образования, но и обеспечит подготовку кадров, способных ответить на вызовы современности.

Достижение данной цели предполагает, прежде всего, совершенствование национальной системы образования, в том числе юридического образования, поскольку профессия юриста социальна значима для всех сфер жизнедеятельности общества и играет важную роль в развитии гражданского общества.

Повышение качества образования, в том числе юридического, является предметом постоянного обсуждения как в академическом сообществе, так и среди практиков. Поднимаются вопросы перенасыщения рынка труда выпускниками юридического направления, более тесной интеграции юридической науки, образовательных программ и правоприменительной практики, пересмотра содержания юридического

образования в условиях развития цифровых технологий. Особое внимание уделяется углублению специализации, модернизации образовательных стандартов, внедрению практико-ориентированных подходов к обучению и формированию компетенций, отвечающих современным вызовам.

Современные вызовы, которые возникают перед юридическим образованием в условиях научно-технологического прогресса и социальных изменений, можно представить по следующим направлениям.

1. Качество образования и модернизация учебных программ

Подготовка юристов должна осуществляться с учетом мировых тенденций и особенностей правоприменительной практики, в связи с вхождением Кыргызстана в мировое образовательное пространство актуализируются вопросы соответствия мировым стандартам, повышения качества образовательных программ, совершенствования их структуры и максимального приближения содержания подготовки к потребностям рынка труда в условиях стремительной трансформации общественных и технологических процессов, включая глобализацию, рост мобильности, автоматизацию, цифровизацию и развитие искусственного интеллекта.

Современное общество развивается динамично, и любая профессия, включая юридическую, должна учитывать появляющиеся вызовы и тенденции. Право неизбежно реагирует на изменения социальной, экономической и технологической среды, а значит, юридическое образование должно не только давать фундаментальную теоретическую базу, но и формировать навыки работы с новыми типами задач, ранее не существовавшими.

Современная модель юридического образования предполагает внедрение инновационных образовательных методик, формирующих критическое и творческое мышление, что важно для более глубокого понимания юридических проблем в их широком социально-политическом, экономическом и технологическом контексте. Ключевым становится формирование у обучающихся набора компетенций, включающих междисциплинарное видение происходящих процессов, способность к нестандартному решению правовых задач, развитый социальный и эмоциональный интеллект, необходимые для эффективного взаимодействия в сложных социальных системах.

Технологический прогресс привёл к появлению масштабных трансформаций, которые требуют адаптации правового регулирования и юридической практики, таких как:

- смартизация и формирование «умной» среды (умные дома, транспорт, инфраструктура);
- рост цифровых коммуникаций;
- переход к устойчивому развитию и экологизации производства;
- автоматизация процессов;
- рост виртуальных пространств (киберспорт, цифровой дизайн);
- изменение форм коммуникации, социализации и моделей поведения;

- развитие государственно-частного партнёрства и новых бизнес-моделей.

Данные тенденции ставят перед юридическим образованием новые требования к компетенциям специалиста: узкая профилизация, гибкость, адаптивность, готовность к непрерывному самообразованию.

Таким образом, к юридическому образованию, в свете названных тенденций, возникают новые требования:

- **гибкость и вариативность образовательных программ**, ориентированных на формирование компетенций, востребованных в условиях цифровой экономики и глобальной правовой среды;

- разработка и внедрение образовательных технологий, соответствующих уровню развития информационного общества и запросам работодателей;

- расширение использования информационно-коммуникационных технологий как обязательного инструмента обучения в условиях увеличения объема информации и необходимости самостоятельной аналитической работы;

- развитие практико-ориентированного обучения, включая клиническое образование, стажировки, решение кейсов, участие студентов в имитационных процессах и работе юридических клиник;

- укрепление сотрудничества с профильными государственными органами, судебной системой, адвокатурой, нотариатом и частным сектором и т.д.;

- **междисциплинарность образовательных программ** (программы на стыке права и других наук — ИТ, медицины, биологии, экономики, экологии, техники, что может отражаться в открытии новых междисциплинарных направлений, обновлении учебных планов, введении новых дисциплин, изменении методик преподавания, студенческих проектах и научной работе);

- **самостоятельная работа обучающихся**: объём правовой информации стремительно увеличивается, что делает самостоятельное обучение ключевым элементом подготовки юриста. Соответственно меняется роль преподавателя – на фоне огромного массива информации он становится носителем уникальных знаний, тьютором, наставником и консультантом, организатором индивидуальной образовательной траектории. Индивидуализация образования при массовости обучения — один из главных вызовов современной высшей школы;

- **разработка современных учебно-методических материалов**, которые помогут сформировать профессиональные и гибкие навыки.

Реализация этих направлений является ключевым условием повышения качества подготовки юристов в Кыргызстане и обеспечения соответствия национальной системы юридического образования международным стандартам и вызовам современности.

2. Цифровая трансформация образования

Цифровизация меняет формы взаимодействия людей, способы работы и профессиональные модели. И это неизбежно влияет на модернизацию юридического образования, актуализирует формирование цифровых компетенций, и критических способностей, которые позволят работать с большим массивом информации.

Подготовка юристов должна осуществляться с учетом всего спектра современных общественных процессов, формирующихся под воздействием цифрового развития: управление юридическими проектами, онлайн-урегулирование споров, работа с электронными доказательствами, анализ больших данных и другие новые отраслевые направления.

Вместе с тем важно подчеркнуть, что модернизация юридического образования не должна приводить к отказу от базовой подготовки студента к «юридическому мышлению» — умению квалифицировать факты, интерпретировать нормы, анализировать судебную практику, работать с различными источниками права. Эти фундаментальные навыки всегда составляли ядро юридической профессии и сохраняют свою актуальность независимо от уровня технологического развития.

Таким образом, цифровизация, дистанционные технологии, новые форматы взаимодействия, обработка и хранение массивов информации, автоматизация документооборота, развитие искусственного интеллекта требуют от юридического образования адекватной трансформации с использованием информационных технологий.

3. Наука и инновации

Инновационное развитие всех сфер общественной жизни предъявляет к юристам новые требования: способность создавать нестандартные решения, анализировать ситуацию вне шаблонов, применять нормы закона с учетом их духа, опираясь на конституционные ценности.

В этой связи важной задачей юридических вузов является стимулирование студенческих инициатив, развитие научно-исследовательской деятельности, создание научных клубов, ассоциаций, консорциумов, стартапов, которые позволят студентам участвовать в совместных исследованиях и международных проектах.

4. Интернационализация юридического образования

В условиях глобализации вузы Кыргызстана становятся полноправными участниками академического сообщества, с расширенной мобильностью студентов и преподавателей, повышается международная конкурентоспособность национальной системы высшего образования. И в этой связи юридическое образование должно ориентироваться не только на национальный уровень, но и на международный. В условиях глобализации образовательные программы становятся частью международного рынка знаний. Повышается значимость интернационализации содержания

программ, гармонизации учебных планов и внедрения международных образовательных стандартов.

В условиях глобальных процессов усиливается трансформация и сближение правовых систем. Появление универсальных правовых принципов, международных стандартов и тенденция к унификации материального права требуют большей открытости национального юридического образования. Включение в мировое образовательное пространство, использование передового зарубежного опыта и инновационных методик обеспечивают будущим юристам возможность формировать глобальное мышление и широкий профессиональный горизонт.

Профессиональная конкурентоспособность на международном рынке труда — одна из ключевых задач современного юридического образования Кыргызстана.

5. Практико-ориентированное обучение

Современная модель высшего образования предполагает активную интеграцию науки, практики и образовательного процесса через создание инновационной инфраструктуры: научно-практических центров, юридических клиник, технопарков и других форм. Важнейшим направлением становится системное взаимодействие вузов с юридическим сообществом, судебными и правоохранительными органами, бизнес-структурами и государственными учреждениями.

Необходимо развивать долгосрочные партнерства между образовательными учреждениями и организациями — заказчиками юридических кадров, совершенствовать модели практико-ориентированного обучения, развивать клиническое юридическое образование, наставничество, проектное обучение и стажировки.

Оптимальное сочетание теории и практики позволяет формировать у студентов навыки, необходимые для решения реальных юридических задач, что повышает качество подготовки будущих специалистов.

Таким образом, перед системой высшего юридического образования Кыргызстана стоят комплексные и стратегически значимые задачи. При успешном их решении юридическое образование станет конкурентоспособным и востребованным в условиях глобальных перемен.



«ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ: СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ»

Юридическая академия
Генеральной прокуратуры
Кыргызской Республики
Проректор по учебной работе,
д.ю.н., профессор Дмитриенко И.А.

КАКИЕ НПА РЕГУЛИРУЮТ СИСТЕМУ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ?

2

- Конституция Кыргызской Республики
- Закрепляет право на образование (ст. 45)

- Закон КР «Об образовании»
- Основной закон, регулирующий всю систему образования

Национальные квалификационные рамки и государственные стандарты ВПО

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ В ВЫСШЕМ ОБРАЗОВАНИИ



TRENDS

СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Качество образования и модернизация учебных программ

Технологической прогресс

Смартизация и формирование «умной среды»

Рост цифровых коммуникаций

Автоматизация процессов и рост виртуальных пространств

Развитие ГЧП

КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИЯ УЧЕБНЫХ ПРОГРАММ

5

Гибкость и
вариативность
ОП



Междисципли
нарность



Разработка
современных учебно-
методических
материалов



Самостоятельн
ая работы
обучающихся



ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ

6

Подготовка юристов
должна
осуществляться с
учетом современных
общественных
процессов

➤ **управление юридическими проектами**

➤ **онлайн-урегулирование споров**

➤ **работа с электронными доказательствами**

➤ **анализ больших данных**

НАУКА И ИННОВАЦИИ

7

1

Университеты
(клубы, стартапы, лаборатории,
научные центры)

2

**Индустрия (партнёрства,
стажировки)**

3

Международное сотрудничество

ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ

8



- **Конкурентоспособность на международном рынке труда — ключевая задача юридического образования:**

Национальный

Международный

ПРАКТИКО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ ОБУЧЕНИЕ

9

Инновационная инфраструктура

Юридические каникулы
Стажировки
Судебные процессы-
симуляции

Наставничество



Проектное обучение

Работа с реальными делами



СПАСИБО!

АСАФОВ

Михаил Викторович

Национальный проектный координатор

Офиса программ ОБСЕ в Астане

ИНТЕГРАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ В ПОДГОТОВКУ КАДРОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ



ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

Поддержка Республики Казахстана в разработке эффективной политики противодействия киберпреступности, включая:

- разработку **Плана совместных мероприятий по противодействию киберпреступности и правонарушениям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий;**
- создание **системы обучения сотрудников соответствующих международно-правовым стандартам;**
- **повышение компетенций и потенциала сотрудников правоохранительных органов**

ДОНОРЫ



МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КООРДИНАЦИОННАЯ ГРУППА

При координации Администрации Президента и Министерства иностранных дел



- Министерство внутренних дел
- 20 областных департаментов полиции, 5 академий полиции
- Генеральная прокуратура
- Верховный Суд
- Судебная администрация
- Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре
- Комитет национальной безопасности
- Агентство по противодействию коррупции
- Агентство финансового мониторинга
- Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности
- Министерство обороны
- Министерство юстиции
- Министерство культуры и информации
- Министерство науки и высшего образования
- Министерство просвещения
- Агентство по регулированию и развитию финансового рынка
- Национальный Банк Казахстана
- Национальная палата предпринимателей «Атамекен»
- IT-сообщество
- Неправительственные организации

ВЕХИ ПРОЕКТА

Ноябрь 2022 г.

МВД РК обратилось к Офису с просьбой поддержать правоохранительную систему РК в повышении её потенциала в борьбе с киберпреступностью.

9 октября 2023 г.

Офис провёл координационное совещание под председательством Администрации Президента, на котором было объявлено о начале проекта.

15 декабря 2023 г.

Глава Офиса и Министр внутренних дел подписали План совместных действий по реализации Проекта.



ВЕХИ ПРОЕКТА

Февраль 2024 г.

Создан Национальный координационный механизм — Межведомственная координационная группа (МКГ), в состав вошли 50 представителей ключевых госорганов. Проведен анализ текущей ситуации.

В течение 2024 г.

Проведены три заседания МКГ для разработки План совместных мероприятий по противодействию киберпреступности и правонарушениям, совершаемым с использованием ИКТ на 2025 – 2026 гг.

30 сентября - 2 октября 2024 г.

Визит представителей Администрации Президента и Министерства внутренних дел и в Финляндию. Встреча заместителей министров внутренних дел двух стран.



РЕЗУЛЬТАТЫ I и II

Проектная команда:
4 сотрудника.

Экспертная команда:
1 международный и 3
национальных

Состав Межведомственной
рабочей группы:

50 представителей из 20
государственных и
негосударственных
учреждений

Представители 12 НПО
и Республиканская
коллегия адвокатов,
сообщество
киберволонтеров, IT-
компаний

Состав рабочей группы
МВД:

17 сотрудников из 10
департаментов
Министерства.

2 брифинга для госорганов
и правоохранительных
органов,

3 встречи
координационной рабочей
группы

Проведен анализ текущей
ситуации и международного
опыта, который включал
интервьюирование
сотрудников госорганов и
правоохранителей по блокам
вопросов (более 50)



ПЛАН СОВМЕСТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

1. Анализ и прогнозирование киберпреступности, тенденций развития новых угроз

2. Законодательные меры

3. Организационно-практические мероприятия

4. Совершенствование системы профессиональной подготовки

5. Развитие международного сотрудничества

РЕЗУЛЬТАТ III

Цель:

- выявить дефицит знаний и навыков;
- определить приоритетные направления обучения;
- сформулировать практические рекомендации по профессиональному развитию и повышению квалификации имеющегося кадрового потенциала, участвующего в процессе раскрытия и расследования преступлений в сфере ИКТ.

Разработка методологии – апрель – июль 2025

Оценка с выездом в регионы – август – октябрь 2025

ОЦЕНКА УРОВНЯ КОМПЕТЕНЦИЙ
 профессорско-преподавательского состава
 вузов правоохранительных органов Казахстана
 в сфере противодействия киберпреступности

ОЦЕНКА УРОВНЯ НАВЫКОВ И КОМПЕТЕНЦИЙ
 сотрудников и руководителей
 органов внутренних дел
 по линии противодействия киберпреступности

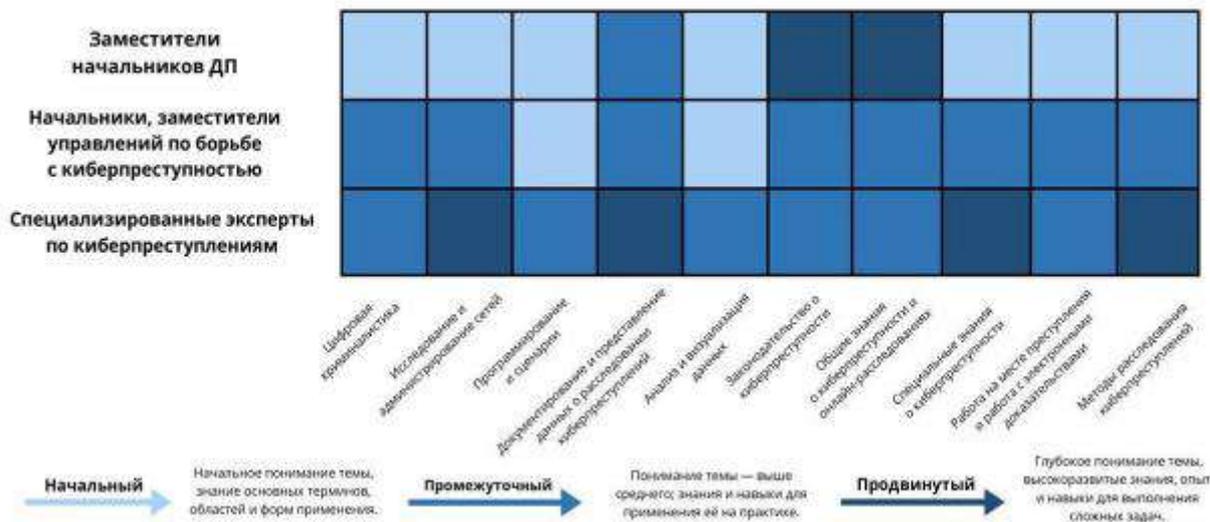
Разработаны методики
 на основе МАТРИЦЫ
 КОМПЕТЕНЦИЙ EUROPOL

10 компетенций

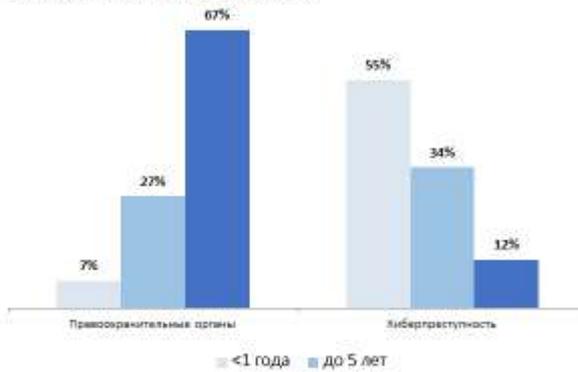
90 вопросов
 по 10 компетенциям
 + кейсовые задачи
 (подсчет по балльной
 системе в %)

Охвачено **9** регионов:

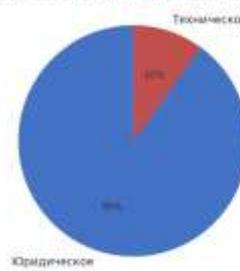
- 9 департаментов полиции областей (138 сотрудников)
- 5 ведомственных вузов (46 ППС и 80 курсантов)



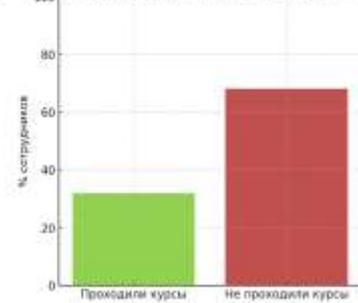
Распределение стажа работы



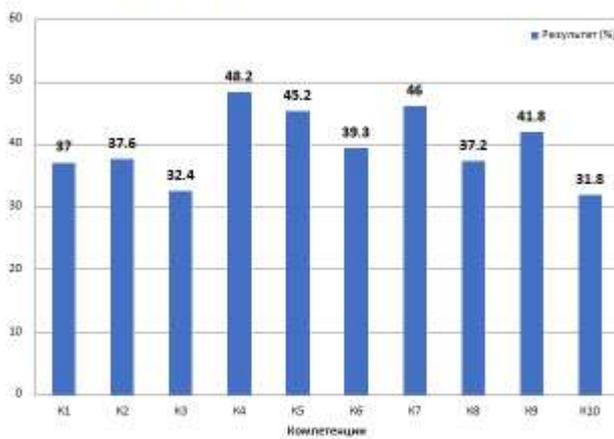
Профиль образования сотрудников



Прохождение профильных курсов



Итоговый уровень по компетенциям



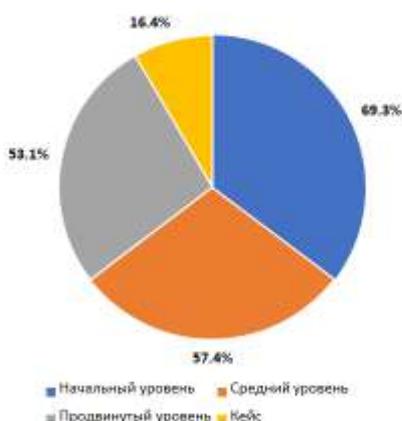
РЕКОМЕНДАЦИИ

достижение интегрального уровня владения компетенциями не ниже 65–75%

для руководителей: усилить базовый технический уровень, включая понимание ключевых процессов цифровых расследований, возможностей и ограничений используемых инструментов, а также требований к допустимости цифровых доказательств

для специалистов: вывести уровень компетенций по ключевым техническим областям (цифровая криминалистика, OSINT, сетевые исследования, анализ данных) на промежуточный, с ориентацией на прикладную практику.

Общее распределение по уровням



Развитие компетенций по расследованию преступлений против несовершеннолетних в цифровой среде:

- обеспечить понимание стандартов «дружественного правосудия», алгоритмов межведомственного взаимодействия, а также процессуальных гарантий, исключающих повторную виктимизацию;
- развить прикладные навыки расследования преступлений сексуальной эксплуатации детей онлайн, включая фиксацию доказательств, работу в анонимных сетях, выявление CSAM-контента, использование специализированных инструментов (видео-анализ, OSINT), проведение щадящих интервью с участием психолога и обязательной видеофиксацией для исключения повторных допросов.

Практико-ориентированная подготовка:

- включение в программы обучения практических тренингов по цифровой криминалистике, сбору и сохранению волатильных данных, работе с зашифрованными каналами связи и анонимными сегментами сети;
- моделирование ситуаций, максимально приближенных к реальным условиям инцидентов, с разбором ошибок.



Разработка образовательной Стратегии (системы) на основе полученных результатов.

СЕРИКБАЕВ

Абзал Мухаметжанович

Декан юридического факультета

Карагандинского национального исследовательского университета
имени академика Е.А. Букетова, кандидат юридических наук

СИДОРОВА

Наталья Владимировна

профессор кафедры уголовного права, процесса и криминалистики

Карагандинского национального исследовательского университета
имени академика Е.А. Букетова, кандидат юридических наук, доцент

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация. в статье рассматривается социальное партнерство как инструмент развития юридического образования через призму партнерства трех главных контрагентов – государство, работодатели и образовательные организации. Исследуется значимость социального партнерства в формировании идеологии «Закон и порядок – основа стабильности и прогресса» на платформе юридического образования. Основной акцент в статье делается на взаимосвязь между юридическим образованием и потребностями работодателей, направленными на реализацию задач и функций, определяемых на государственном уровне в условиях построения правового государства, реализации государственной политики и стратегии формирования единого заградительного «буфера» от противоправной и антиобщественной деятельности, основанного на «законе и порядке».

Ключевые слова: юридическое образование, социальное партнерство, образовательная деятельность, инструмент развития, стандарт, государство, образовательное учреждение, работодатель, образовательная программа.

Согласно Концепции развития высшего образования и науки в Республике Казахстан на 2023–2029 годы, система образования превращается в приоритетную, ведущую сферу социально-экономической политики, становится и индикатором, и катализатором развития страны [1]. Как отмечают авторы материалов о современном состоянии юридического образования: «Юридическое образование несет в себе особую, повышенную концентрацию публичных интересов, тесную связь с правовой политикой государства. Выпускники юридических факультетов формируют пул специалистов, отвечающих за формирование правовых основ для всех сфер нашей жизни, а также являющихся правоприменителями. Через выпускников юридических вузов мы обеспечиваем правопорядок,

утверждаем, реализуем и сохраняем ценности и установки правовой и антикоррупционной культуры общества. От качества подготовки специалистов зависит состояние государства, экономики и социальной сферы» [2; 55].

В широком смысле сущность социального партнерства в образовательной деятельности заключается в совместной деятельности различных социальных групп для реализации образовательных стандартов в деятельности учебных заведений, улучшения качества образования, формирования общества и экономики, основанных на знаниях.

Правовые основы социального партнерства в образовании закреплены в законодательных и подзаконных нормативных правовых актах, регулирующих различные аспекты образовательной деятельности, согласно которым стейкхолдерами и партнерами социального партнерства в вузовском и послевузовском образовании являются государство, работодатели и образовательные организации.

Идеология «Закон и порядок – основа стабильности и прогресса» актуализирует роль юридического сообщества в формировании общественного восприятия и понимания данной идеологии, а это актуализирует вопросы развития и модернизации юридического образования. Проблем в юридическом образовании немало, о многих из них говорилось как на других площадках, так и на данной международной конференции, и будет сказано еще не раз.

Важным инструментом в развитии юридического образования является «социальное партнерство». Ключевой партнер в парадигме «социального партнерства» – государство, которое является «катализатором» концептуальных и институциональных преобразований в юридическом образовании, в том числе расширения академической свободы вузов, обновления образовательных программ, роста финансирования науки и др.

Наглядным примером «социального партнерства» является разработка и обсуждение проекта Концепции развития юридического образования (далее – Концепция) на платформе учебно-методического объединения (далее – УМО) по направлению «Право» [3]. Основные этапы разработки: инициатива; сбор и анализ предложений; стратегическая сессия; разработка приоритетных направлений; доработка разделов Концепции.

В Концепции развития юридического образования красной нитью прослеживается идея социального партнерства, которая наиболее предметно оформлена в направлении 4 «Усиление интеграции с профессиональным сообществом». Основные индикаторы данного направления:

- широкая интеграция профессионального юридического сообщества в академическую деятельность, через усиление и институционализацию

процесса разработки и модернизации образовательных программ по направлению «Право»;

- взаимообусловленность «гибкого карьерного трека выпускника» потребностями рынка труда, достигаемой аккредитацией образовательных программ профессиональным сообществом, а также ухода от профилизации образовательных программ бакалавриата к развитию дополнительных образовательных траекторий специализации студентов;

- академическая деятельность профессионального юридического сообщества должна быть переосмыслена и перестроена с уклоном к дуальному образованию, внедрению образовательных курсов от работодателей, а также переходу к независимой итоговой аттестации выпускников профессиональным сообществом;

- создание действенных механизмов стимулирования участия профессионального юридического сообщества в академической деятельности» [3].

Юридический факультет Карагандинского национального исследовательского университета имени академика Е.А. Букетова (далее – Университет) активно реализует социальное партнерство в процессе образовательной деятельности. Многие формы реализуемого социального партнерства коррелируют с направлениями развития юридического образования, заявленными в Концепции. Показательными примерами являются:

- 1) участие представителей юридического профессионального сообщества в разработке и обновлении образовательных программ и каталогов элективных дисциплин всех уровней (бакалавриат, магистратура, докторантура);

- 2) привлечение практических работников к постоянному проведению учебных занятий, как на уровне бакалавриата, так и на уровне магистратуры, а также проведение разовых дуальных занятий с практическими работниками, мастер-классов, тренингов и др.;

- 3) проведение занятий в филиалах кафедр и на базе практики (выездные занятия), которые проводятся при непосредственном сотрудничестве с судами, органами прокуратуры, юстиции, полиции, уголовно-исполнительной системы, финансового мониторинга;

- 4) открытие филиалов (учебных центров) практических органов на базе университета, например:

- коворкинг центр Департамента полиции Карагандинской области интегрирован с криминалистическим полигоном юридического факультета;

- кабинет досудебного расследования и цифровых компетенций с доступом к учебной версии Единого реестра досудебных расследований;

- кабинет моделирования следственных действий Службы экономических расследований с доступом к системе «Графус»;

- учебно-методический кабинет Службы экономических расследований;

5) реализация сертифицированных курсов микрокомпетенций для выпускников образовательных программ факультета (студентов 4 курса), с выдачей соответствующих сертификатов:

- республиканской коллегией частных судебных исполнителей (72 часа);

- агентством финансового мониторинга Республики Казахстан (72 часа);

6) углубленное практико-ориентированное сотрудничество Департамента полиции Карагандинской области со студентами-волонтерами, оформленное по итогам «именным сертификатом-приглашением» на работу в Департамент полиции выпускников факультета;

7) информационно-коммуникационное сопровождение со стороны практических органов практических занятий по профильным дисциплинам, посредством подключения к учебным версиям информационных систем:

- единый реестр досудебных расследований, при поддержке Департамента полиции по Карагандинской области и Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан по Карагандинской области;

- информационная система «Графус» Международного сетевого института в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов и финансированию терроризма при поддержке Департамента экономических исследований по Карагандинской области Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу;

8) рекрутинг и трудоустройство выпускников во взаимодействии с профессиональным юридическим сообществом, осуществляемые и как самостоятельная форма социального партнерства, и как интегрированный результат обозначенных выше форм социального партнерства;

9) научное сотрудничество с представителями профессионального юридического сообщества, включение их в состав рабочих групп по программам целевого финансирования (например, «Инновационные подходы обеспечения доступности правосудия населению Республики Казахстан, с использованием инструментов искусственного интеллекта»; «Инновационные подходы к производству вербальных следственных действий с применением инструментов искусственного интеллекта»);

10) мониторинг качества обучения и формируемых компетенций выпускников, через социологические опросы работодателей (анкетирование) и принятие соответствующих мер по результатам анкетирования, в том числе через совместное обсуждение направлений улучшения качества образовательной деятельности юридического факультета Университета.

Несмотря на системный и комплексный характер социального партнерства в рамках образовательной деятельности юридического факультета Университета, полагаем, что пришло время формировать более тесные связи с профессиональным юридическим сообществом в

сфере формирования цифровых компетенций выпускников. Для этих целей необходима поддержка со стороны государства, судебных и правоохранительных органов. Согласимся с авторским коллективом нашего факультета, что: «в целях формирования профессионально ориентированных цифровых компетенций выпускника по направлению «Право» необходимо разработать нормативные основы обязательного включения в образовательные программы дисциплины, направленные на изучение цифровых инструментов деятельности судебных и правоохранительных органов (ЕРДР, ЕРАП, Төрелік и др.). Для этих целей операторам данных цифровых ресурсов (судебным, правоохранительным и государственным органам) необходимо разработать учебные версии цифровых платформ судебных и правоохранительных органов, а также других органов и предоставить обязательный доступ юридических факультетов всех вузов к данным учебным версиям цифровых платформ. Операторам необходимо поддерживать актуальность учебных версий, осуществлять помощь в их обслуживании и использовании в учебных целях. Должна быть интеграция теории и практики, в которой задачи академической деятельности могут быть реализованы при участии и поддержке практического сектора. Формирование компетенций выпускника "по-старинке" для работы с бумажной версией материалов уголовного дела, судебного дела и т.д. не востребовано практикой» [2; 66].

И еще один важный момент, который, к слову, отражен и в Концепции развития юридического образования, – это нормативно-правовое оформление академической деятельности практического работника как одного из факторов к преференциям (стимулированию) в служебной деятельности (например, бонусы для премирования, баллы для очередной и внеочередной аттестации, баллы для конкурса при назначении на должность и др.).

Таким образом, инклюзивность образовательных услуг должна интегрироваться с рынком труда и учитывать требования работодателей к содержанию образовательных программ, а также реализуемых образовательных практик подготовки, в том числе и методик обучения. Данная парадигма имеет многовекторный характер, в котором заинтересованы не только работодатели, но и государство, и образовательные учреждения.

Список использованной литературы

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 248 «Об утверждении Концепции развития высшего образования и науки в Республике Казахстан на 2023-2029 годы»[Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37051125&show_di=1

2. О современном состоянии юридического образования. Материалы о современном состоянии юридического образования в рамках укрепления кадрового потенциала судебных и правоохранительных органов в целях повышения качества нормотворческой деятельности (к парламентским слушаниям. / Н.О. Дулатбеков. – Караганда: Карагандинский университет имени академика Е.А. Букетова, 2025. – 86 с. – казахский – русский.

3. Концепция развития юридического образования Республики Казахстан[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mnu.kz/ru/umo/#tab-1>.



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

МУРАТБЕКОВ

Ертас Байтасович

Заместитель начальника Академии Комитета национальной безопасности Республики Казахстан – начальник Научно-исследовательского института, кандидат юридических наук

Уважаемые участники конференции!

Благодарю организаторов данной конференции за приглашение и возможность участвовать в мероприятии столь высокого уровня.

Конференция проходит в канун профессионального праздника – Дня прокуратуры РК, с чем поздравляю всех сотрудников и работников органов прокуратуры.

В одном из своих выступлений Президент нашей страны отметил, что «образование и наука – это важнейшие сферы стратегического значения, не имеющие границ». В данном случае образование и наука объединяют ведущие ВСУЗы страны во имя стабильности и прогресса.

Сегодняшнее мероприятие – уникальная площадка, организованная Генеральной прокуратурой РК и нашим партнером Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре, позволяющая обмениваться опытом, делиться ценными идеями, вырабатывать общие подходы и развивать партнерство.

Совместная работа позволяет развивать и внедрять современные научные достижения и технологии. Мы убедились в этом при реализации научного проекта совместно с Академией правоохранительных органов.

Благодаря партнерству, профессиональным качествам руководства и сотрудников Академии, удалось успешно реализовать научный проект «Психодиагностическая методика выявления лиц с признаками приверженности идеологии религиозного экстремизма и терроризма», за что выражаем свою благодарность. Это первый опыт, но он показал высокий потенциал межведомственного взаимодействия. Наш общий научный продукт успешно применяется в государственных органах.

На текущий момент актуализируется ряд новых проблем и вызовов, требующих внимания и немедленного разрешения. Резко изменилась структура преступности, происходит ее агрессивная трансформация в информационную среду. Интернет давно стал площадкой для радикализации и вербовки террористов. Экстремистские организации используют социальные сети и мессенджеры для распространения своей пропаганды, координации и планирования подрывных акций. Данная проблема активно изучается нами, проводятся научные проекты.

Отдельного внимания требует проблема роста числа лудоманов в стране. Данная тема, как мы знаем, находится под пристальным вниманием Главы государства. Несмотря на предпринятые комплексные подходы по противодействию лудомании, проблема все еще сохраняется. По

сведениям Бюро национальной статистики, с 2020 года казахстанцы потратили на азартные игры свыше 1 трлн тенге, пагубная привычка стала причиной 38 % разводов.

В настоящее время постоянными клиентами казино и букмекерских контор является около 400 тыс. человек. При этом анализ данных свидетельствует о постоянной динамике развития игровой зависимости среди сотрудников госструктур, что закономерно ведет к росту коррупционных рисков и утрате доверия к представителям власти.

Мы все понимаем, что низкий уровень доверия питает правовой нигилизм – пренебрежительное отношение к закону.

Вышеуказанные примеры отражают важность адаптации правоохранительной системы к стремительно меняющимся тенденциям общества в современном мире, совершенно новой архитектуре цифровых преступлений.

Академия КНБ РК выражает готовность к партнерству, активному сотрудничеству, инициированию и реализации новых совместных научных проектов.

Предлагается на перспективу в рамках коллаборации научных исследований объединить усилия двух Академий по смежным направлениям деятельности с активным вовлечением ППС и обучающихся.

Желаю всем участникам плодотворной работы и благополучия.



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

АЛПЫСОВ

Нурлан Сапарбекович

Начальник Центра Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ АКАДЕМИИ: ИНТЕГРАЦИЯ В ОБРАЗОВАНИЕ И ПРАКТИКУ

Қайырлы күн, құрметті әріптестер! Кеңеске қатысушылар!

Сіздерге Академияның 2025 жылы жүргізген ғылыми зерттеулерінің нәтижелерін таныстыруға рұқсат етіңіздер.

Ережелерді ескере отырып, мен өте қысқа баяндауға тырысамын.

Уважаемые участники конференции, коллеги!

Преыдущие докладчики осветили ряд важных вопросов и пути их решения. Безусловно, все поднимаемые темы являются актуальными и требуют обсуждения на научных конференциях в таком формате.

Академия участвует в продвижении идеологии закона и порядка. Проводятся практикоориентированные межведомственные исследования. Формирование их тематик осуществляется исключительно по заявкам правоохранительных органов.

Рассмотрение и утверждение тем обеспечивается на заседаниях Научно-методического совета Академии, в который входят представители правоохранительных органов и депутаты Мажилиса Парламента. По итогам исследований мы также отчитываемся перед членами Научно-методического совета.

Основной целью наших исследований является внедрение научных изысканий в практическую деятельность и образование.

На экране вы видите информацию о научно-исследовательской работе за текущий год.

Темы исследований, подходящие к тематике нашей конференции, разноплановые, условно их можно структурировать на 2 блока.

Как вам известно, международными экспертными организациями Казахстану рекомендовано рассмотреть вопросы криминализации торговли влиянием и усиления защиты лиц, сообщивших о коррупции.

Наше исследование вопросов защиты лиц, сообщающих о коррупции, позволило выявить ряд проблем. Вместе с тем существующие в стране механизмы обеспечивают лишь частичное выполнение международных стандартов. Уровень эффективности по индикаторам ОЭСР – низкий, 25 из 100 баллов.

Институт защиты лиц, сообщающих о коррупции, в Казахстане находится в процессе становления и требует комплексных мер, включающих как нормативное регулирование, так и институциональные механизмы.

В частности, остаются нерешенными вопросы четкости процедур регистрации сообщений на рабочем месте, своевременной передачи информации компетентным органам, а также защиты от скрытых форм давления и репрессий.

По результатам исследования авторским коллективом сформулированы законодательные предложения и рекомендации, направленные на совершенствование данного института.

В рамках исследования криминализации торговли влиянием изучено законодательство 56 зарубежных государств в разбивке по всем регионам мира. Такая систематизация законодательства проведена впервые в стране.

Авторами условно определены 2 подхода к криминализации – континентальная модель и англосаксонская. Каждая из них имеет свои преимущества и недостатки.

В целом, для внедрения этого института в Казахстане предстоит решить целый ряд фундаментальных вопросов:

- расширение субъектного состава коррупционных преступлений;
- установление четких границ противоправного поведения – законодательное разграничение законных действий, т.е. проявление «лоббизма» от незаконных.

По мнению авторского коллектива, научно обоснованным подходом для Казахстана является адаптированная континентальная модель, которую вы видите на слайде.

Полагаем, что она позволит с учетом наших национально-правовых и институциональных особенностей соблюсти требования Конвенции ООН и рекомендации GRECO.

В ходе исследования вопросов возврата активов вне рамок уголовного преследования большое внимание уделено изучению его правовой природы, международных стандартов, отечественного и зарубежного права.

Разобрались в терминологии, критериях и подходах доказывания, сравнили нашу модель с практикой США, Великобритании, Швейцарии.

В этой сфере установили ряд приоритетных вопросов, которые вы видите на слайде.

Для эффективной работы механизма гражданской конфискации предложены 8 законодательных инициатив в Гражданский и Гражданский процессуальный кодексы, Закон «О возврате государству незаконно приобретенных активов».

По результатам исследования нашими учеными подготовлены предложения теоретического и законодательного характера.

Ключевая роль в государственных программах «Закон и порядок» и «Адал азамат» отводится профилактике правонарушений. В этой связи нами изучены детерминанты повторной преступности и вопросы предупреждения распространения наркотизма среди молодежи.

Повторная преступность представляет собой одну из устойчивых и опасных форм криминального поведения, подрывающих эффективность уголовно-правовых и пенитенциарных мер.

Согласно статданным за последние 5 лет, при общем снижении преступности рост рецидивной преступности вырос практически вдвое с 664 фактов в 2021 году до 1 219 – в 2024 году.

На основе анализа структуры и динамики преступлений авторским коллективом составлена характеристика лиц, совершивших повторные правонарушения.

Оказалось, что 86% являются безработными, 96% – трудоспособного возраста, 84% – без профессионального образования, 66% – не состоящие в браке, 19% – злоупотребляют алкоголем.

Для определения основных детерминантов повторной преступности с участием сотрудников УИС, психологов и социологов проведен соцопрос порядка 10 тыс. респондентов.

Обработка данных криминологического портрета преступника и соцопроса позволила установить ключевые факторы, влияющие на совершение повторных преступлений – это безработица, социальная неустроенность и недостатки системы ресоциализации.

В целях создания прогнозной модели рецидивной преступности разработана таблица основных параметров данных лиц из 90 индикаторов.

Комитетом по правовой статистике наши предложения поддержаны.

На ее основе планируются создание и внедрение в практику прогнозной карты преступности. Она позволит сформировать комплексную аналитическую картину как по всей стране, так и в отдельном регионе, выявить тенденции рецидивной преступности и прогнозировать вероятность совершения новых правонарушений ранее осужденными лицами.

В рамках исследования вопросов предупреждения распространения наркотизма среди молодежи изучены факторы, способствующие этому явлению и эффективность действующей системы профилактики.

В Казахстане данная проблема приобрела устойчивый характер и представляет собой значительную угрозу для демографического и экономического потенциала страны.

Особого внимания заслуживает динамика преступности среди несовершеннолетних. Количество осужденных за наркопреступления за последние 5 лет возросло более чем в три раза. Подавляющее большинство осужденных подростков были в возрасте 14-17 лет и являлись учащимися образовательных организаций.

Установлен ряд проблем, в том числе отсутствие единой научно обоснованной и методологически выверенной модели превенции, которая могла бы интегрировать усилия различных ведомств.

Авторским коллективом выработаны предложения и рекомендации по совершенствованию правоприменительной практики. Ряд предложений одобрены госорганами и включены в проект Комплексного плана по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2026-2028 годы.

Таким образом, авторскими коллективами по итогам проведённой работы сформулировано 21 предложение по совершенствованию законодательства, из них 15 – в законы и кодексы, 6 – в различные НПА.

Опубликованы 15 научных статей в изданиях, рекомендованных Комитетом науки и РИНЦ.

Результаты наших исследований обсуждены на 7 научных мероприятиях с участием госорганов и ученых.

В 1 квартале 2027 года планируется издание научных трудов – 1 монографии, 1 учебного пособия и 3 информационно-аналитических обзоров.

Необходимо отметить, что переход на учебные пособия и обзоры связан с институционализацией и стандартизацией нашей работы. Не секрет, что научные данные часто представлены в высокоспециализированном виде. В этой связи для практического применения необходимо перевести их на понятный практикам язык, структурировать и представить в виде четких, пошаговых инструкций, алгоритмов или методических рекомендаций.

На сегодня все наши силы направлены на практикоориентированность и координацию научно-исследовательской деятельности. Об этом более подробно рассказали руководители нашей Академии в 1 день конференции.

Уважаемые участники!

Завершая свой доклад, хотелось бы отметить, что коллектив Института готов к выполнению поставленных задач по обеспечению законности и правопорядка.





НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ АКАДЕМИИ: ИНТЕГРАЦИЯ В ОБРАЗОВАНИЕ И ПРАКТИКУ

Международная научно-практическая конференция
«Образование и наука через партнерство и стандарты»

5 декабря 2025 года



МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ (2025 год)

38 исследований

- Межгосударственные - 2
- Межведомственные - 6
- Прикладные – 30

7 научных мероприятий

- Круглые столы - 6
- Конференция - 1



12 научных трудов

- Монографии - 4
- Методические рекомендации - 2
- Научно-практическое пособие – 1
- Сборники трудов - 5



48 научных статей

- SCOPUS - 2
- КОКОНВО - 23
- РИНЦ – 13
- Конференции - 10





МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

I-й БЛОК

ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

- ЗАЩИТА ЛИЦ, СООБЩИВШИХ О
КОРРУПЦИИ
- КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ТОРГОВЛИ
ВЛИЯНИЕМ
- ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ВОЗВРАТА
АКТИВОВ ВНЕ РАМОК УГОЛОВНОГО
ПРЕСЛЕДОВАНИЯ



II-й БЛОК

ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ

- ДЕТЕРМИНАНТЫ
ПОВТОРНОЙ
ПРЕСТУПНОСТИ
- ВОПРОСЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
НАРКОТИЗМА СРЕДИ
МОЛОДЕЖИ



«ЗАЩИТА ЛИЦ, СООБЩАЮЩИХ О КОРРУПЦИИ: ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРИМЕНЕНИЯ В ПРАКТИКЕ»

ЦЕЛЬ: ВЫРАБОТКА ЭФФЕКТИВНЫХ МЕР ЗАЩИТЫ ЛИЦ,
СООБЩИВШИХ О ФАКТЕ КОРРУПЦИОННОГО
ПРАВОНАРУШЕНИЯ

ЗАКАЗЧИК: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СЛУЖБА

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ



- 1 - РАЗРОЗНЕННОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
- 2 - ОТСУТСТВИЕ СИСТЕМАТИЗИРОВАННОГО ПОНЯТИЯ ДЕФИНИЦИИ
- 3 - ВОЗМОЖНОСТЬ МАТЕРИАЛЬНОГО ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ ДЛЯ ГОССЛУЖАЩИХ
- 4 **СЛОЖНОСТИ ВОЗНИКАЮТ ПРИ:**
 - ОБЕСПЕЧЕНИИ АНОНИМНОСТИ ЛИЦ, СООБЩАЮЩИХ О КОРРУПЦИИ
 - ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПРАВОВЫХ ГАРАНТИЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Предложения по совершенствованию защиты лиц, сообщающих о коррупции





«КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ТОРГОВЛИ ВЛИЯНИЕМ (АКТИВНАЯ И ПАССИВНАЯ ФОРМЫ), МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ И ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО»

ЦЕЛЬ: Установить механизмы и инструменты по криминализации торговли влиянием, а также возможность имплементации данного института в национальное законодательство

Заказчик: АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СЛУЖБА

Изучение международного опыта выявило **два основных подхода** к криминализации торговли влиянием (рекомендованных GRECO)

КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ



- САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ СОСТАВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

- ПРАВОВАЯ ОПРЕДЕЛЕННОСТЬ

- ОХВАТЫВАЕТ ЧАСТНЫХ ЛИЦ И ПОСРЕДНИКОВ

**ТРЕБУЕТ ТОЧНЫХ
ФОРМУЛИРОВОК И РАЗВИТИЯ
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ**

АНГЛОСАКСОНСКАЯ МОДЕЛЬ



- ПРЕСЛЕДОВАНИЕ «НЕЗАКОННОГО ВЛИЯНИЯ» ЧЕРЕЗ ИНСТИТУТЫ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВА И ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПРИ НАЛИЧИИ РАЗВИТЫХ ИНСТИТУТОВ ЛЕГАЛЬНОГО ЛОББИЗМА

**ОТСУТСТВУЕТ ИНСТИТУТ
ЛОББИЗМА. МОЖЕТ ПРИВЕСТИ
К НЕДОСТАТОЧНОМУ ОХВАТУ
ЭЛЕМЕНТОВ ТОРГОВЛИ
ВЛИЯНИЕМ**



АДАПТИРОВАННЫЙ КОНТИНЕНТАЛЬНЫЙ ПОДХОД

(реализация реформы в 3 этапа):



«ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ВОЗВРАТА АКТИВОВ ВНЕ РАМОК УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ»

ЦЕЛЬ: ФОРМИРОВАНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ С ВЫРАБОТКОЙ
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В
СФЕРЕ ВОЗВРАТА АКТИВОВ

Заказчик: КОМИТЕТ ПО ВОЗВРАТУ АКТИВОВ

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

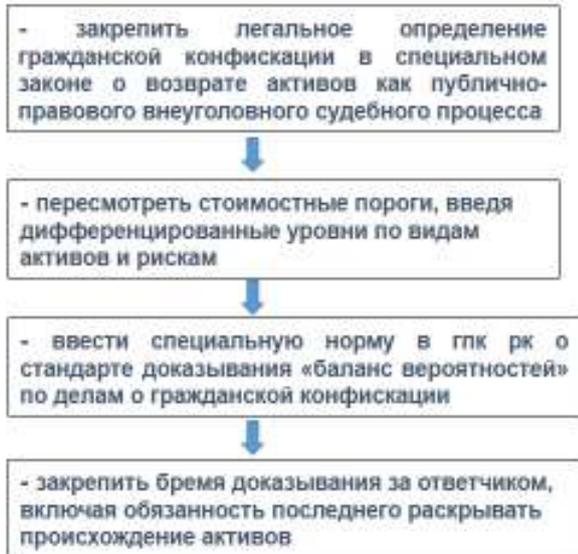


- 1 - НЕ ОПРЕДЕЛЕН СТАНДАРТ ДОКАЗЫВАНИЯ
- 2 - ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКАЯ НЕОПРЕДЕЛЁННОСТЬ
- 3 - ВЫСОКИЙ ПОРОГ
- 4 - ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ФРАГМЕНТАРНОСТЬ
- 5 - ОГРАНИЧЕННАЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

Предложения выработанные в рамках исследования



ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ



ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

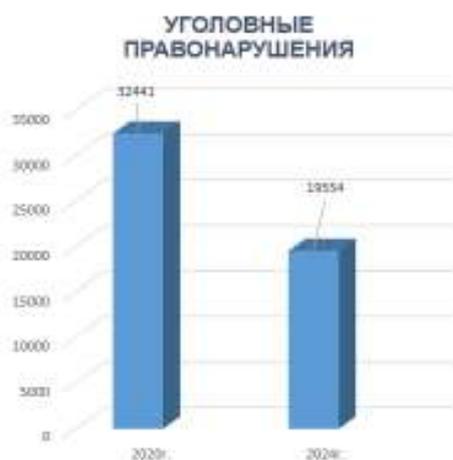




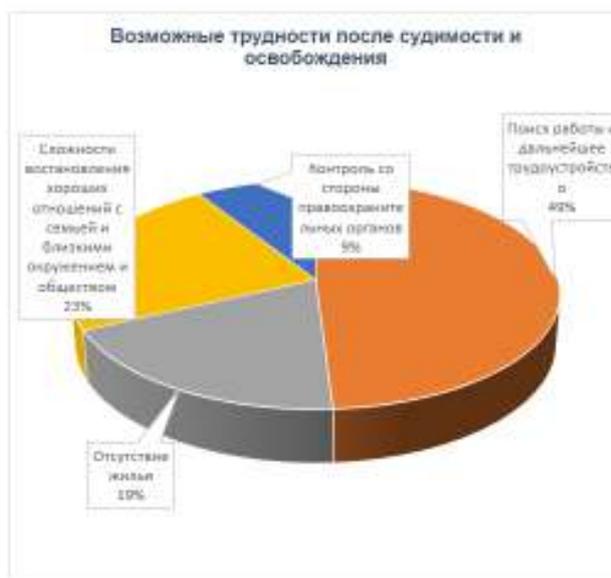
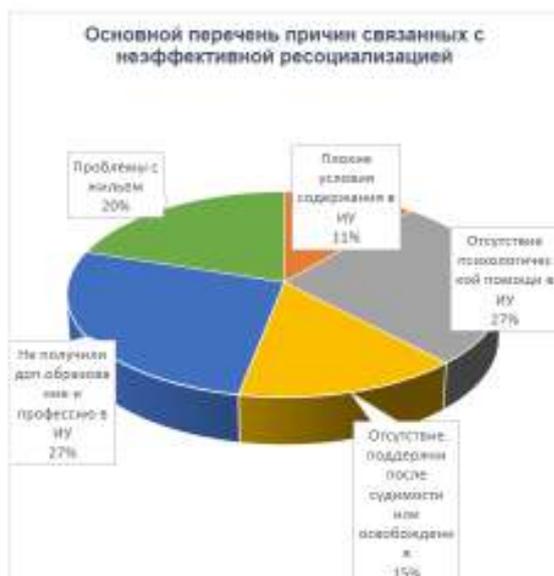
«ДЕТЕРМИНАНТЫ ПОВТОРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ»

ЦЕЛЬ: Определение ключевых факторов, способствующих повторной преступности в Казахстане, разработке дополнительных практических рекомендаций и эффективных мер профилактики по снижению уровня рецидивной преступности

Заказчик: Генеральная прокуратура Республики Казахстан



Проведено анкетирование порядка 10 тысяч респондентов
(8196 муж, 1701 жен)



ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИНИЦИАТИВЫ



Создание прогнозной карты преступности



Повышения уровня трудоузанности осужденных в ИУ



Усилению межведомственного взаимодействия между сотрудниками правоохранительных и заинтересованных органов



Совершенствовать нормативно-правовую базу



Адаптировать международный опыт успешного предупреждения рецидива



Улучшению материально-технического оснащения пробационных служб

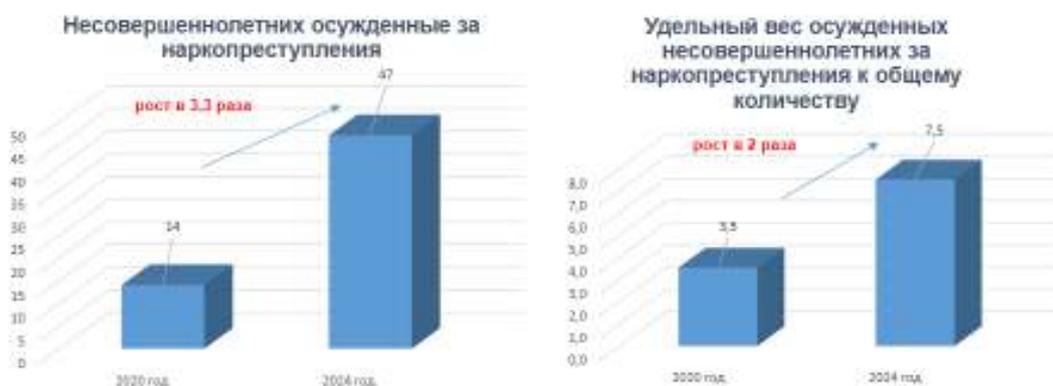




«ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОТИЗМА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ»

ЦЕЛЬ: Выявление закономерностей, причин и условий распространения наркотизма среди молодежи, а также разработки эффективных криминологических мер по предупреждению этого явления

Заказчик: Генеральная прокуратура Республики Казахстан



Подростки в возрасте 16-17 лет

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ



- 1 - ОТСУТСТВУЕТ ТОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О НАРКОСИТУАЦИИ
- 2 - ТРЕБУЕТСЯ РАЗРАБОТКА СИСТЕМНЫХ ПРОГРАММ И УЧЕБНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОГО МОДУЛЯ ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ И РОДИТЕЛЕЙ
- 3 - ОТСУТСТВУЕТ СИСТЕМА-ТИЗИРОВАННАЯ БАЗА ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ДАННЫХ
- 4 - НЕ РАЗРАБОТАН МЕХАНИЗМ ПОСТОЯННОГО МОНИТОРИНГА ДИНАМИКИ НАРКОСИТУАЦИИ

Выработанные в ходе исследования предложения, одобрены заинтересованными госорганами и включены в проект Комплексного плана по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2026-2028 годы





МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

➤ ПРАКТИКООРИЕНТИРОВАННОСТЬ



➤ КООРДИНАЦИЯ



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

АБДРАМАНОВА

Мадина Рысмагамбетовна

Прокурор 4-го управления прокуратуры г.Астаны,
докторант 2-го курса Международного университета Астана,
стажер программы «Болашак» в «King's College London»

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ СТУДЕНТОВ: ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ В ПЕРИОД ОБУЧЕНИЯ, ПОСТОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МОДЕЛЕЙ ВЕЛИКОБРИТАНИИ, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ, СИНГАПУРА, ГЕРМАНИИ И КАЗАХСТАНА

Аннотация. В статье рассматривается правовое регулирование положения обучающихся мигрантов как отдельного вида миграции. Акцент направлен на процессуальное регулирование миграционного процесса с момента получения и подачи на образовательную визу, трудоустройства обучающихся студентов мигрантов, постобразовательный процесс.

На основе сравнительного анализа предложены рекомендации для совершенствования казахстанской миграционной политики в отношении обучающихся мигрантов.

Ключевые слова: обучающиеся мигранты, процесс регистрации обучающихся, учебная виза, студенческая виза, постобучение.

Согласно нормам Всеобщей декларации прав человека (далее – Декларация), каждый человек имеет право на образование [1].

В соответствии со сведениями Международной организации миграции (МОМ) в 2022 г. в мире насчитывалось 6,9 млн международных студентов, и их количество растет из года в год (в 2001 году насчитывалось 2,2 млн студентов) [2].

Конституция Республики Казахстан гарантирует получение бесплатного среднего образования и предусматривает получение бесплатного высшего образования на конкурсной основе для граждан [3]. Политика Главы государства нацелена на получение гражданами качественного и доступного образования за рубежом, а также предоставление образования иностранцам. Так, в 2024 году в стране получили образование свыше 31 тысячи мигрантов из стран Азии, а также СНГ [4].

В свою очередь, законодательство страны предусматривает отдельный вид иммиграции для обучающихся [5] и, согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года №248 «Концепция развития высшего образования и науки на 2023-2029 годы» (далее – Концепция), до 2025 года была запущена стипендиальная программа для иностранных граждан, а также открыты программы двойного диплома, филиалы зарубежных высших учебных заведений [6].

Таким образом, развитие данной сферы образования и иммиграции требует от правового блока четкой регламентации процедур для обеспечения прав иммигрантов, защиты интересов государства, а также повышения уровня доверия иностранцев к Казахстану как к образовательной стране.

Правовое регулирование образовательной миграции.

Согласно нормам Закона «О правовом положении иностранцев», визы на въезд или соответствующие им другие документы выдаются дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Казахстан или в отдельных случаях специально уполномоченными на то представителями Республики Казахстан [7].

Виза для получения образования выдается на основании ходатайства учебного заведения либо уполномоченного заведения по месту нахождения учебного заведения сроком до 1 года, а также в период летних каникул сроком на 90 к.д. [8].

Разрешение на временное проживание сроком на один год выдается Министерством внутренних дел на основании ходатайства учебного заведения через портал электронного правительства и ежегодно продлевается на срок не более года до окончания учебного заведения. Разрешение на временное проживание обучающихся из государств, заключивших соглашение о безвизовом режиме, выдается согласно международным договорам.

Принимающее лицо обязано уведомить органы внутренних дел о прибытии иммигрантов в течение трех рабочих дней с момента их приезда [9].

Законодательством предусмотрена административная ответственность организаций образования за несвоевременное оформление документов обучающихся на право пребывания и передвижения по территории, а также за несвоевременный выезд из страны в размере от 15 до 20 месячных расчетных показателей [10].

Запрещается заключение трудового договора с иностранными обучающимися и стажерами, не предоставившими справки из учебного заведения [11].

После окончания обучения иностранные обучающиеся обязаны покинуть территорию страны, если не имеют законных оснований для дальнейшего пребывания [12].

Однако правового акта, детально регулирующего процесс трудоустройства обучающихся иммигрантов, а также постучебный процесс, в законодательстве страны не имеется.

Следует отметить, что в Концепции предложено решение ключевых задач, путем применения лучших мировых практик. В целях развития экономики страны предлагается создание условий для притяжения квалифицированных кадров, а также политика иммиграции через обучение,

путем трудоустройства для лучших иммигрантов, получивших высшее образование в Казахстане [6].

Международный опыт

Лицо, желающее получить образование в **Великобритании**, подает документы на студенческую визу, прилагая несомненное подтверждение с организации образования сроком менее 6 месяцев, медицинские документы о состоянии здоровья, сертификат об отсутствии туберкулеза, медицинскую страховку, а также спонсорское письмо, подтверждающее покрытие обучения и проживания либо денежные средства на счету обучающегося в размере стоимости годичного обучения и 1483 фунта за каждый месяц обучения (минимум за 9), сертификат о знании английского не менее уровня B2.

Наряду с этим, претендующий на визу должен набрать не менее 70 баллов по оценочной шкале: знание языка и финансовая составляющая оценивается по 10 баллов, остальные 50 баллов присуждаются при наличии подтверждения о зачислении на обучение, требования к курсу, требования к утвержденной квалификации, требования к уровню обучения, требования к месту обучения.

Также в Правилах об иммиграции указаны требования к процессу обучения, к примеру для получения учебной степени требуется прохождение 3-месячного пре-курса по изучению языка (в случае уровня английского ниже уровня B2), само обучение должно охватывать 15 часов в неделю.

Учреждения, желающие обучать иностранных студентов, должны иметь специальные лицензии и аккредитации, перечень которых также указан в Правилах иммиграции, и не вправе отзывать приглашение после подачи студентом документов на визу. В письме-приглашении организации обучения должна указываться стоимость проживания, данные о спонсоре, оплачивающем образование, уровень знания английского языка с подтверждающими документами.

Обучающиеся не вправе иметь доступ к государственным средствам и запрашивать финансирование от государства.

В Правилах об иммиграции также указано, на какой период до и после обучения, в зависимости от сроков продолжительности обучения, допускается оставаться в стране. К примеру, если обучение превышает 12 месяцев, то разрешение на въезд выдается со сроком за 1 месяц до начала обучения и 4 месяца после окончания обучения, и.т.д.

Обучающимся на дневной форме обучения для степени бакалавриата и выше разрешается работать 20 часов, для степени ниже уровня бакалавриата – 10 часов в неделю, для остальных форм обучения трудоустройство не разрешается. Студентам запрещается работать спортивным тренером или спортсменом, быть самозанятым или открывать свой бизнес (только в случае официальной регистрации и получения специального

разрешения), работать на полной должности, требующей полный рабочий день, а также работать в сфере развлечений.

В целом Правила об иммиграции в части образовательной визы охватывают все аспекты и требования, предъявляемые как к обучающемуся, так и к организации обучения (вплоть до требований к прохождению практических занятий и их организации, требования к безусловному письму-приглашению, шаблон документа) [13].

Обучающие учреждения обязаны уведомлять иммиграционную службу в течение 10 дней о неприбытии студента, отчислении, длительном отсутствии без уважительной причины, завершении обучения раньше срока и др.

Следует отметить, что ответственность за обучающихся несет образовательное заведение. Помимо этого, портал, через который подается виза, содержит все типы предоставляемого в Британии обучения, начиная с летних курсов и заканчивая академическими степенями, что говорит о наличии полноценной информации о видах образовательных услуг, предоставляемых учебными заведениями у службы миграции.

При неисполнении вышеуказанных требований обучающие учреждения могут получить предупреждение, потерять право на приглашение иностранных студентов, лишиться лицензии [14].

По окончании учебного заведения выпускник вправе подать заявку на получение «Graduate Route», визы выпускника, будучи в Великобритании и обязательно имея студенческую визу. Данная виза предоставляет возможность пребывать в стране на протяжении 2 лет для поиска работы (3 года для phd) [15].

Согласно Закону **Германии** «О проживании, экономической деятельности и интеграции иностранцев на федеральной территории», для получения разрешения на временное проживание (выдается сроком от 1 года до 2 лет) иностранные студенты обязаны пройти языковые курсы и тестирование на знание языка.

Данное разрешение выдается лицам, получившим приглашение и зачисление на полный день обучения, на языковые курсы, на полудневное обучение, и позволяет работать 140 полных либо 280 неполных дней в году по 4 часа в день.

Аттестат о среднем либо о высшем образовании должен быть признан в Германии, если же аттестат не эквивалентен, то студент направляется для прохождения специального курса. Кроме того, у желающего обучаться должны быть замороженные средства на банковском счете в размере 11 904 евро.

Учебное заведение обязано выдать письмо о зачислении студента, направить уведомление о зачисляемом иностранце в службу миграции самостоятельно, о прекращении обучения либо переводе в другое учебное заведение, об успеваемости обучающегося, невыполнении академических требований, подтверждение успеваемости для продления визы.

После окончания обучения студентам предоставляется 18 месяцев, разрешенных для проживания с целью поиска работы [16].

В **Соединенных Штатах Америки** (США) имеются две основные категории виз, зависящих от цели поездки заявителя: неиммиграционные визы для временной поездки и иммиграционные визы для постоянного проживания в США. От направления обучения и типа учебного заведения, в котором они планируют учиться, зависит тип визы: F-1 (академическая) или виза M-1 (неакадемическая, профессионально-техническая). Визы участников программы обмена (J-1) предназначены для лиц, одобренных для участия в программах обмена в США, которые могут включать в себя программы для студентов, исследователей, водителей, врачей и других.

Для получения вышеуказанных типов виз у обучающегося должно быть приглашение учебного заведения или спонсорской программы до подачи заявления на получение визы.

Только сертифицированные в системе организации образования вправе направлять приглашение иностранным студентам, одновременно присваивая студенту регистрационный номер.

У желающего обучаться в США должна быть произведена оплата за год обучения, должны быть средства для проживания на банковском счету, жилье в стране проживания, медицинская страховка, подтверждение иностранного финансирования, сведения о выигранном гранте, образование обучающегося и его предыдущая степень должны иметь признание в США.

Также создана специальная система информации о студентах и участниках программ обмена (SEVIS), предназначенная для мониторинга академической успеваемости, перемещений и т.д. иностранных студентов и участников программ обмена с момента въезда в США до выезда. Управление SEVIS осуществляет также Программу поддержки студентов и участников программ обмена (SEVP), находящейся под руководством Отдела расследований по вопросам национальной безопасности иммиграционной и таможенной полиции США.

Программа SEVIS отслеживает деятельность школ и программ, студентов, участников программ обмена и членов их семей на протяжении всего срока действия одобренного участия в системе образования США, а также предоставляет доступ к записям об обучающихся.

Студенты вправе работать 20 часов в неделю во время занятий и полный рабочий день во время каникул в организации образования либо взаимосвязанных организациях. Также студенты вправе проходить практику после окончания академического учебного года.

Следует отметить, что правовым актом урегулированы все виды образования, предоставляемые учебными заведениями, начиная со школ и заканчивая интернатурой и годовыми курсами и т.д. Для каждого уровня образования имеются отдельные требования, помимо вышеуказанных базовых [17].

Для получения **сингапурской** студенческой визы предусмотрено 6 оснований (поступление в частные учебные заведения, государственные учебные заведения, иностранные образовательные учреждения, детские сады, институты технического образования, университеты высшего образования). Лицо должно получить безусловное приглашение одобренного учебного заведения, которое указывается на официальном сайте Управления миграции и контрольно-пропускных пунктов с полным днем обучения. Учебные курсы по выходным, вечерам либо на полдня, так же, как и религиозные, не рассматриваются для выдачи данного типа визы.

Помимо приглашения, необходим пакет документов, включающий информацию о родителях, родных братьях и сестрах, о посещенных странах, об образовании и опыте работы, финансовое подтверждение, а также информация о вакцинации [18].

Работать со студенческой визой допускается во время каникул, а также во время обучения, с предварительным информированием миграционной службы. Так, лицам старше 14 лет разрешается работать 16 часов в неделю в случаях наличия студенческого билета, выданного Управлением миграции и контрольно-пропускных пунктов, а также если студент обучается в одном из университетов, указанных на сайте Министерства образования. Помимо этого, работа должна проводиться в рамках производственной практики либо иметь непосредственное отношение к образовательному процессу [19].

С учетом вышеизложенного опыта стран с наиболее высоким рейтингом иностранных студентов предлагаем внести следующие изменения в миграционные правовые акты.

1. Разработать цифровую систему по контролю успеваемости студентов, интегрированную в Министерство внутренних дел, согласно опыту США, с предоставлением полных данных о наименованиях и сроках курсов, для разработки более точного и детального визового режима.

2. Разрешить трудоустройство иностранных студентов и членов их семей, в том числе согласно их будущей профессии.

3. Закрепить постучебный правовой режим, координирующий трудоустройство иностранных студентов.

4. Усилить ответственность обучающих организации, пригласивших иностранных студентов, в случае нарушения им миграционного законодательства.

5. Внести экзамен на знание казахского языка как обязательное требование для желающих получить образование.

6. Обязать производить оплату за год обучения и иметь замороженные средства на банковском счете.

Список использованной литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека, ст.26.
2. Ссылка на статью: <https://www.migrationdataportal.org/themes/international-students-trends>.
3. Конституция Республики Казахстан, ст.30.
4. <https://primeminister.kz/ru/news/v-kazakhstane-rasshiryayut-mery-podderzhki-v-obrazovanii-i-obespecheniya-zanyatostyu-molodezhi-30062>.
5. Закон «О миграции населения в Республике Казахстан», ст.3.
6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года №248 «Концепция развития высшего образования и науки на 2023-2029 годы».
7. Закон «О правовом положении иностранцев» , ст.22, п.14.
8. Совместный приказ и.о. Министра иностранных дел Республики Казахстан от 24 ноября 2016 года № 11-1-2/555 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 1100. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 15 декабря 2016 года № 14531 «Об утверждении Правил оформления приглашений, согласования приглашений на въезд иностранцев и лиц без гражданства в Республику Казахстан, выдачи, аннулирования, восстановления виз Республики Казахстан, а также продления и сокращения сроков их действия», п.9, п.14.
9. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 января 2016 года №83.
10. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, ст.518, ч.1.
11. Трудовой кодекс Республики Казахстан, ст.26, п.4, ч.1.
12. Закон «О миграции населения», ст.33, ч.2.
13. Immigration rules, chapter: Validity requirements for a Student.
14. Ссылка на информацию: <https://www.gov.uk/government/publications/student-sponsor-guidance/student-sponsor-compliance-accessible>.
15. Immigration rules, chapter: Validity requirements for a Graduate.
16. Act on the Residence, Economic Activity and Integration of Foreigners in the Federal Territory, div.3.
17. Ссылка на информацию: <https://www.ice.gov/sevis>.
18. <https://www.ica.gov.sg/reside/STP/apply/pei>.
19. Ministry of Manpower <https://www.mom.gov.sg>.



КАДЫРБЕКОВ

Алишер Даржанович

Teaching Assistant Высшей школы права,
научный сотрудник Института конституционных и политических
исследований Maqsut Narikbayev University, магистр юридических наук

ЦИФРА ЗАКОНА. КАЗАХСТАН И ЦИФРОВЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Аннотация. В статье проводится правовой анализ действующего законодательства Казахстана в части защиты цифровых прав человека, а также некоторых положений будущего Цифрового кодекса Республики Казахстан. Приведен зарубежный опыт ЕС, Китай и США. Исследование охватывает вопросы цифрового суверенитета, права на забвение, использования биометрических данных и защиты персональной информации в контексте современных нормативных требований и международных стандартов. Автор выявляет уникальные черты казахстанской правовой системы, акцентирует внимание на вызовах цифровой трансформации и необходимости гармонизации национального законодательства с международными нормами для обеспечения баланса между развитием цифровых технологий и защитой прав человека.

Ключевые слова: права человека, цифровые права человека, персональные данные, Цифровой кодекс, цифровая среда, цифровизация, право на забвение, ответственность, искусственный интеллект, цифровые активы.

Цифровые права человека относятся к продолжению прав человека и логичному их соблюдению в цифровой среде. Они охватывают следующие вопросы: неприкосновенность частной жизни; право на тайну личных переписок; свобода совести, мнения и самовыражения (которое не противоречит законодательству и нормам морали). Действует принцип соблюдения конфиденциальности личной информации и защиты персональных данных. В Казахстане, как и во многих технологически развивающихся и развитых странах мира, прогресс цифровых технологий вызвал активную дискуссию о необходимости правового регулирования и защите прав человека в цифровой среде, с учетом уже имеющихся достижений и проблем.

Сегодня страна добилась значительных успехов в укреплении своей цифровой инфраструктуры, включая создание суперкомпьютера Alem.Cloud [1], надежного центра обработки данных и усилия по расширению доступа к Интернету в сельских районах. Все это свидетельствует о растущем признании цифровых прав как неотъемлемой части более широкой защиты прав человека и гражданина и укрепления цифрового суверенитета страны.

Исторический контекст цифровых прав человека в Казахстане отражает более широкую картину развития технологий и их влияния на свободы личности. Ежегодно Казахстан реализует свой потенциал цифровых технологий для улучшения государственного управления и социальных услуг, что привлекает инвестиции в цифровую инфраструктуру. В конце первой половины 2025 года в стране свыше 92% государственных услуг доступны в online-формате [2].

Одновременно с этим страна стремится улучшить связь на своей обширной территории, которая включает 6298 населенных пунктов [3]. Помимо сетей связи, государство стремится к улучшению доступа к Интернету, что выражается в развертывании сетей 3G и 4G в районах и сельских округах, в результате чего тысячи населенных пунктов теперь имеют доступ к Интернету [4]. Эти инициативы отражают понимание важности цифровых прав как части современного понимания соблюдения прав человека, особенно в связи с тем, что технологии становятся неотъемлемой частью повседневной жизни не только отдельно взятого человека, но и всей страны в широком понимании этого слова.

По мере продолжающейся трансформации цифровой среды реформы имеют решающее значение для укрепления защиты цифровых прав в Казахстане и за его пределами. Такие проблемы, как массовый сбор данных, цифровой разрыв и государственное регулирование, представляют собой серьезные вопросы, которые требуют комплексных правовых мер защиты и международного сотрудничества для обеспечения уважения и соблюдения цифровых прав человека.

В международном сообществе вопрос вокруг цифровых прав развивается, и различные страны принимают нормативные акты разного уровня регулирования для решения проблем, связанных с современными технологиями, такими как искусственный интеллект (ИИ). Стоит отметить, что в Казахстане уже принят соответствующий Закон РК «Об искусственном интеллекте», и он вступит в силу в начале 2026 года [5].

В Казахстане растет понимание необходимости создания эффективной и актуальной правовой базы для защиты цифровых прав на уровне соответствующего кодекса. Взаимодействие между технологическим прогрессом и защитой прав человека продолжает формировать исторический фон, на котором Казахстан выстраивает свое цифровое будущее.

Примечательно, что подход Казахстана к цифровым правам человека интересует общественность, экспертное и научное сообщество в части соотношения баланса интересов между государством и человеком. Так, относительно недавно образована Рабочая группа при Мажилисе Парламента Республики Казахстан по проекту Цифрового кодекса Республики Казахстан. В данном проекте мы видим, что приоритет отдан правам граждан и общества, который не исключает защиту национальных интересов в соответствии со статьей 39 Конституции Республики Казахстан.

Помимо перехода государственных услуг в цифровой формат, в Казахстане установлено регулирование цифровых активов, которое осуществляется Национальным Банком Республики Казахстан, в формате специального режима регулирования в соответствии с Главой 8-2 Закона РК «О Национальном Банке Республики Казахстан». Этот режим касается деятельности, связанной с цифровыми активами, используемыми в качестве финансовых инструментов или активов, а также предоставления финансовых услуг, для обеспечения защиты интересов потребителей [6].

Защищенные цифровые активы в Казахстане должны соответствовать определенным требованиям, установленным законодательством. Эти требования гарантируют, что цифровые активы соответствуют законам и являются безопасными, что способствует их принятию и использованию в различных финансовых операциях [7].

Говоря непосредственно о правах человека в цифровой среде, необходимо упомянуть существующую нормативную базу. Так, Казахстан внедрил комплексную систему защиты персональных данных, регулируемых действующим законодательством, на уровне законов РК: «О персональных данных и их защите», «Об информатизации», «О связи», «Об онлайн-платформах и онлайн-рекламе», «О дактилоскопической и геномной регистрации», недавно принятого Закона РК «Об искусственном интеллекте» и др. А также об этом свидетельствуют разрабатываемые проекты: существующая Концепция кибербезопасности («Киберщит Казахстана»), которая, в конечном счете, будет кристаллизована в будущий Закон РК «О кибербезопасности», и верхнеуровневый документ, работа над которым ведется сегодня – Цифровой кодекс Республики Казахстан.

Актуальным является не только наличие правового регулирования, но и вызовы, связанные с процессом цифровизации. Среди них массовый сбор персональных данных, вызывающий беспокойство общественности и вопросы на предмет его уместности и адекватности, поскольку может нарушать права физических лиц на неприкосновенность частной жизни и защиту персональных данных от неправомерного доступа, а в некоторых случаях и конституционные права на доступ к образованию. В качестве примера можно привести общественный резонанс, вызванный сбором биометрии у детей-школьников в 2024 году [8]. Эти проблемы усугубляются необходимостью создания надежных правовых инструментов для обеспечения эффективной защиты прав человека, в отношении неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности данных. Международные стандарты, изложенные, в частности, в Международном пакте о гражданских и политических правах, подчеркивают важность разработки прозрачной правовой базы, доступной для общественности на этапе ее формирования [9].

Нынешний подход Казахстана к цифровым правам отражает признание необходимости защиты индивидуальных прав, свобод и законных интересов в цифровом пространстве. По мере распространения

цифрового отслеживания и использования данных обеспечение соблюдения цифровых прав становится критически важным для защиты от возможных сторонних злоупотреблений. Поднимается вопрос закрепления одного из прав человека в цифровой среде – «права на забвение», характеризующегося правом гражданина на удаление, прекращение доступа или анонимизацию его персональных данных [10].

Такое право реализуется через механизмы анонимизации данных и ограничения доступа к такой информации. Практическая реализация права на забвение осложняется техническими моментами, связанными с удалением таких данных, поскольку они могут храниться на множестве платформ, поэтому логичной опцией в этом случае считается анонимизация и ограничение доступа к информации.

Закрепление такого права напрямую связано с Международным стандартом General Data Protection Regulation (GDPR), где оно выражено в следующем виде: «право на забвение (или "право на удаление персональных данных") — когда человек больше не хочет, чтобы его персональные данные обрабатывались, и нет законных оснований для сохранения его персональных данных, то данные будут удалены» [11].

Помимо государства, в области защиты цифровых прав задействованы и неправительственные организации, такие как Центр цифровых прав Казахстана (DRCQ). Данный Центр занимается правовой поддержкой цифровых прав и защитой персональных данных, участвует в разработке законодательства и проводит исследования с целью содействия соблюдению национального законодательства в области цифровых технологий, тем самым внося вклад в формирование общей системы цифровых прав в стране [12].

Быстрое развитие ИИ вызвало различные реакции со стороны регулирующих органов по всему миру. Страны можно условно разделить на две группы в отношении регулирования ИИ. Первая группа, в которую входят Китай и США, выступает за минимальные правовые ограничения, поддерживая снижение регулирования для укрепления конкурентных преимуществ в секторе ИИ [13]. А вторая группа, в которую входят преимущественно страны Европы, выступает за строгий правовой надзор за развитием ИИ. Они подчеркивают необходимость комплексного законодательства для регулирования как создания, так и применения технологий ИИ. Основное внимание уделяется не только регулированию ИИ, но и необходимой защите прав человека при его внедрении [14].

Казахстан активно участвует в диалоге по вопросам регулирования ИИ в контексте соблюдения прав человека. Видя актуальные правовые и этические проблемы, связанные с ИИ, призывает к международному сотрудничеству в целях защиты прав человека в цифровую эпоху. Принятие Закона РК «Об искусственном интеллекте» и разработка Цифрового кодекса РК подчеркивают важность создания правовых рамок,

обеспечивающих подотчетность и ответственность за потенциальный вред, связанный с технологиями ИИ.

Так, на национальном уровне Казахстан принял законодательные меры, направленные на защиту цифровых прав и регулирование цифровых активов. Правовая база страны основана на принципах, которые обеспечивают защиту прав и свобод личности в отношении персональных данных, а также способствуют развитию цифровых активов [15]. Эти законы отражают признание важности защиты цифровых прав, аналогичных тем, которые закреплены во Всеобщей декларации прав человека, в цифровой среде [16].

Говоря о защите прав человека, необходимо подчеркнуть и наличие ответственности за их нарушение. Так за нарушение цифровых прав в Казахстане предусмотрены административные и уголовные меры. Нарушения обработки и защиты персональных данных могут вести к административным взысканиям [17], а Уголовный кодекс Республики Казахстан (УК РК) предусматривает наказания за нарушения в сфере информатизации и связи, где санкции могут достигать до 10 лет лишения свободы, при особо тяжких обстоятельствах, предусмотренных соответствующей главой 7 УК РК [18].

На актуальный момент времени мы видим, что нормативная база Республики Казахстан в части регулирования и защиты цифровых прав человека в цифровой среде достаточно выработана. А также конкретные шаги по их укреплению положены в основу верхнеуровневого документа в виде Цифрового кодекса Республики Казахстан. Также, говоря о балансе интересов государства и человека, мы видим, что в Казахстане, помимо государственных органов, к разработке законопроектов допускаются и негосударственные организации, к примеру Центр DRCQ, эксперты и научные сотрудники.

Важно понимать, что цифровые права человека – это не отдельно обособленные нормы, а продолжение уже существующих прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. Они охватываются не только нормами гражданского, административного, уголовного и иного законодательства, но и нормами специальных законов РК, а в скором будущем – и целого Цифрового кодекса Республики Казахстан. Также необходимо подчеркнуть, что действующее законодательство и потенциальные нормы Цифрового кодекса РК являются продуктом аналитического труда представителей как государственных органов, так и неправительственных структур, с учетом международных стандартов GDPR и опыта зарубежных государств по защите прав человека в цифровой среде.

Список использованной литературы:

1. Казахстан ворвался в Топ-30 мировых IT-держав: два суперкомпьютера вывели страну на 27 место // <https://www.zakon.kz/tekhnno/6498296-kazakhstan-vorvalsya-v-top30-mirovykh-ITderzhav-dva-superkompyutera-vyveli-stranu-na-27-mesto.html>.
2. Казахстан вошел в десятку сильнейших государств мира в сфере развития цифровых госуслуг // <https://www.zakon.kz/nauka/6483597-kazakhstan-voshel-v-desyatku-silneyshikh-gosudarstv-mira-v-sfere-razvitiya-tsifrovyykh-gosuslug.html>.
3. Zhaslan Madiyev, Deputy Prime Minister «Kazakhstan’s Digital Evolution: From eGov to AI Governance» // <https://publicadministration.desa.un.org/blog/kazakhstans-digital-evolution-egov-ai-governance>.
4. Закон Республики Казахстан «Об искусственном интеллекте» от 17 ноября 2025 года № 230-VIII ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2500000230>.
5. Закон Республики Казахстан «О Национальном Банке Республики Казахстан» от 30 марта 1995 года № 2155 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003548&ysclid=minifdcqrvv766757781.
6. Безопасность или нарушение прав? Министр объяснил использование биометрии в школах // <https://www.zakon.kz/obshestvo/6458636-bezopasnost-ili-narushenie-prav-ministr-obyasnil-ispolzovanie-biometrii-v-shkolakh.html>.
7. Резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН «Международный пакт о гражданских и политических правах» от 16 декабря 1966 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml?ysclid=minigdnob7541512099.
8. Право на забвение и «новая нефть» – что содержит в себе Цифровой кодекс // <https://www.zakon.kz/obshestvo/6497462-pravo-na-zabvenie-i-novaya-neft--chto-soderzhit-v-sebe-tsifrovoy-kodeks.html>.
9. General Data Protection Regulation (GDPR) // <https://ogdpr.eu/ru?ysclid=minisjvka7216664392#i-2>.
10. Центр цифровых прав Казахстана (DRCQ) // <https://drcq.law/>.
11. Погов И.И. Human Rights and AI: Is Legal Regulation Optional? // <https://astanatimes.com/2025/05/human-rights-and-ai-is-legal-regulation-optional/>.
12. Daiyrbekov R., Melyakov V., Kabyshev Y., Bekturganov D., Azhikenova M. Digital Rights Rating 2024 // <https://rankingdigitalrights.org/wp-content/uploads/2025/02/2024-Digital-Rights-Rating-Kazakhstan.pdf>.
13. Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН «Всеобщая декларация прав человека» от 10 декабря 1948 года //

https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml?ysclid=mils1oyri7919156651.

14. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.

15. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>.



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

КОГАМОВА

Асель Шукирбаевна

Докторант PhD Университета Кунаева

ЦЕНТРЫ (ОТДЕЛЫ) ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ КАК СОСТОЯВШАЯСЯ ФОРМА ВЫРАЖЕНИЯ ПРИНЦИПА «ЗАКОН И ПОРЯДОК»

Вполне логично, что действующая нормативно-правовая база государственных услуг, которая начала формироваться с 15 апреля 2013 года с принятием ЗРК «О государственных услугах», не осталась только пожеланиями законодателя, а активно внедряется в практику государственного строительства в Казахстане. И первыми субъектами оказания государственных услуг населению Казахстана в таком системном и концентрированном виде стали, прежде всего, центры обслуживания населения в системе Государственной корпорации «Правительство для граждан». Именно опыт работы ЦОНов постоянно и последовательно приводит к постоянным и последовательным изменениям в законодательстве о государственных услугах.

Справедливо, что идеология деятельности и сотрудничества ЦОНов с населением по принципам «одного окна», «одного заявления» как конкретных форм проявления принципа «Закон и порядок» фактически взята на вооружение всеми государственными органами республики и продолжает совершенствоваться. Это нетрудно заметить по интенсивному «движению» законодательства в области государственных услуг за последние годы, в которое вносились изменения и дополнения уже 36 законами РК.

В настоящее время ЦОНЫ стали привычным для казахстанцев явлением и позволяют оперативно удовлетворять запросы граждан по получению соответствующих государственных услуг. Создание ЦОНов, надо признать, нанесло ощутимый удар по бюрократии и коррупции в среде чиновничества и, в целом, стало шагом на пути улучшения качества жизни населения страны, обеспечения равенства всех перед законом, примером высокой правовой культуры в обществе и государстве (см. Указ Президента РК от 5 марта 2025 года «Об утверждении основных принципов, ценностей и направлений внутренней политики Республики Казахстан, Глава 1, Подраздел 2).

Эту деталь точно подметил А.В. Нестеров, который справедливо заметил, что «для получения государственной услуги физическое лицо иногда должно собрать несколько справок из разных ведомств. В этой связи, появилась идея «одного окна», которая должна обязательно найти свое воплощение в государственных стандартах. Идея «одного окна» подразумевает, что заинтересованное лицо может не собирать данных

справок. Собираение информации по искомому «жизненному эпизоду» или «бизнес ситуации» берет на себя исполнитель «одного окна» [1; 35-38].

Итак, в результате нашего краткого экскурса в историю развития законодательства о ЦОНах перед нами вырисовывается следующая картина их нормативного правового обеспечения.

Впервые организация оказания государственных услуг по принципу «одного окна» была установлена путем образования центров обслуживания населения в городах Астане и Алматы на основании Постановления Правительства РК от 24 мая 2005 года № 501 «Об оказании государственных услуг населению по принципу «одного окна» в городах Астане и Алматы». По городу Астана было создано два центра, по городу Алматы – шесть центров.

Органом, координирующим деятельность центров, постановлением Правительства РК было определено Министерство юстиции Республики Казахстан (п. 2).

Министерствам юстиции, финансов, внутренних дел Республики Казахстан, Агентствам РК по управлению земельными ресурсами, по информатизации и связи тогда предписывалось разработать и утвердить совместный приказ о взаимодействии по организации и функционированию центров (п. 3).

В данное постановление дважды вносились изменения. В частности, в редакции Постановления Правительства РК от 5 января 2007 года № 1 «О создании государственных учреждений - центров обслуживания населения Министерства юстиции Республики Казахстан», постановление от 24 мая 2005 года № 501, стало именоваться, как Постановление Правительства РК «Об оказании государственных услуг населению по принципу "одного окна"».

Таким образом, серьезный прорыв в деятельности ЦОНов произошел в 2007 году, когда Постановлением Правительства РК от 5 января 2007 года № 1 «О создании государственных учреждений - центров обслуживания населения Министерства юстиции Республики Казахстан» данные центры были дополнительно созданы во всех областных центрах страны. Предметом их деятельности было закреплено оказание государственных услуг по принципу «одного окна» по приему заявлений и выдаче оформленных документов (п. 2 постановления Правительства РК). То есть в качестве приложения № 2 к данному постановлению были утверждены перечень видов государственных услуг, оказываемых через ЦОНЫ органами юстиции, а также услуг, оказываемых через ЦОНЫ или уполномоченные государственные органы.

Финансирование ЦОНов было предусмотрено за счет и в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете для Министерства юстиции Республики Казахстан. Данным постановлением были внесены дополнения в соответствующие нормативные правовые акты по вопросам Министерства юстиции Республики Казахстан, а также закрепляющим

лимиты штатной численности государственных учреждений, подведомственных центральным исполнительным органам Республики Казахстан.

4 декабря 2009 года постановлением Правительства РК № 2014 постановление Правительства РК от 5 января 2007 года № 1 было дополнено пунктом 2-1, в соответствии с которым государственным органам предписывалось разработать и внести на утверждение в Правительство стандарты оказания государственных услуг отдельно по каждой государственной услуге, входящей в их компетенцию, с учетом видов государственных услуг, оказываемых по принципу «одного окна».

Этим постановлением, а также постановлениями Правительства РК от 7 мая 2010 года № 393, от 26 июня 2010 года № 652, от 28 мая 2011 года № 596, от 30 июня 2011 года № 736, от 18 июля 2011 года № 820 периодически менялось содержание приложения № 2 по перечню видов государственных услуг, оказываемых по принципу «одного окна», в сторону их увеличения или перераспределения между государственными органами.

По состоянию на 18 июля 2011 года субъектами оказания государственных услуг значились ЦОНЫ, органы внутренних дел, органы юстиции, местные исполнительные органы, органы Министерства транспорта и коммуникации, Министерства культуры и информации, прокуратуры, Министерства сельского хозяйства.

21 июля 2011 года Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам центров обслуживания населения» статья 1 Закона РК от 27 ноября 2000 года «Об административных процедурах» (утратил силу с принятием Административного процедурно-процессуального кодекса РК от 29 июня 2020 года) была дополнена пунктами 2-8, 2-9 следующего содержания.

Центр обслуживания населения – республиканское государственное предприятие, осуществляющее организацию предоставления государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам по приему заявлений и выдаче документов по принципу «одного окна» (п. 2-8);

Принцип «одного окна» – форма предоставления государственных услуг, предусматривающая минимизацию участия заявителей (физических и (или) юридических лиц) в сборе и подготовке документов и ограничение их непосредственного контакта с субъектами оказания государственных услуг (п. 2-9).

Этим же законом статья 5 Закона РК от 11 января 2007 года «Об информатизации» (утратил силу с принятием Закона РК от 24 ноября 2015 года «Об информатизации, см. здесь пп. 25-1, 62-63 ст. 7, ст.ст. 19, 21, 25, 27, 29) дополнена подпунктом 12-1 и к компетенции Правительства РК отнесено утверждение порядка информационного обмена информационной системы ЦОН с государственными информационными системами.

Принципиальные изменения также внесены в статью 6 вышеуказанного закона, которая предусматривала компетенцию

уполномоченного органа в сфере информатизации и деятельности ЦОНов. В частности, на уполномоченный орган были возложены:

- организация деятельности центров обслуживания населения по принципу «одного окна» (пп. 30-1);
- координация взаимодействия центров обслуживания населения и субъектов оказания государственных услуг (пп. 30-2);
- осуществление методологического обеспечения по вопросам деятельности центров обслуживания населения (пп. 30-3).

Изменения коснулись и статьи 29 Закона РК «Об информатизации».

В частности, пункт 4 данной статьи дополнен частями второй и третьей о том, что для оказания государственных услуг работники центров обслуживания населения получают сведения из государственных информационных систем через информационную систему центров обслуживания населения в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан (ч. 2).

Также работники центров обслуживания населения несут ответственность за разглашение сведений, полученных в ходе оказания государственных услуг, составляющих служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну в соответствии с законами Республики Казахстан (ч. 3).

Постановлением Правительства РК от 1 ноября 2011 года № 1264 функция организации деятельности центров обслуживания населения по принципу «одного окна» была возложена на Министерство связи и информации РК.

В целях повышения эффективности деятельности ЦОНов Постановлением Правительства РК от 11 ноября 2011 года № 1325 «О некоторых мерах по оптимизации деятельности центров обслуживания населения» в составе Министерства связи и информации РК было создано Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Центры обслуживания населения» Комитета по контролю автоматизации государственных услуг и координации деятельности центров обслуживания населения.

Данным постановлением были реорганизованы республиканские государственные учреждения путем их присоединения к Предприятию.

Уполномоченным органом соответствующей отрасли в отношении Предприятия был определен Комитет по контролю автоматизации государственных услуг и координации деятельности ЦОНов Министерства связи и информации РК (пп. 1 п. 3).

Кроме того, основным предметом деятельности Предприятия также было закреплено предоставление государственных услуг физическим и юридическим лицам по принципу «одного окна» и их автоматизации (пп. 2 п. 3).

14 ноября 2011 года постановлением Правительства РК № 1336 в соответствии с подпунктом 12-1 статьи 5 Закона РК от 11 января 2007 года

«Об информатизации» были утверждены Правила информационного обмена информационной системы ЦОНов с государственными информационными системами.

Правила информационного обмена состояли из двух разделов: «Общие положения» и «Порядок информационного обмена информационной системы ЦОН с государственными информационными системами».

В соответствии с Правилами информационному обмену не подлежат сведения, составляющие государственные секреты Республики Казахстан (п. 2). Используемые в процессе информационного обмена сведения равнозначны сведениям из документов на бумажном носителе (п. 3).

Информационный обмен обеспечивает исключение (минимизацию) бумажного документооборота при оказании государственных услуг посредством ЦОНов и реализацию прав граждан, при котором граждане предоставляют государственным органам и должностным лицам минимальное число документов, подтверждающих юридически значимые факты (п. 4).

Собственно, порядок информационного обмена заключался в следующем.

Заявитель обращается в ЦОН с целью получения государственной услуги (п. 6). В процессе подачи заявления оператором ЦОН посредством запросов в государственные информационные системы осуществляется предзаполнение заявления, а также вложение в электронную заявку электронных копий документов, необходимых в соответствии со стандартами государственных услуг (п. 7). Согласие на получение государственной услуги и соответствующую проверку предоставляемых заявителем документов и указанных данных подтверждается заявителем письменно либо с применением электронной цифровой подписи (п. 8). По окончании процесса формирования электронной заявки оператор ЦОН посредством информационной системы ЦОН формирует сообщение, с запросом через шлюз «электронного правительства» передает сообщение в государственную информационную систему, обеспечивающую автоматизацию процесса оказания государственной услуги данным государственным органом по каналу электронной связи (п. 9). Сообщение в виде «запроса» формируется для государственной информационной системы и предназначено для передачи исходных данных, необходимых для предоставления государственным органом услуги и получения выходных данных из государственной информационной системы. Государственная информационная система принимает и обрабатывает запрос, формирует и передает сообщение «ответ» с результатом обработки запроса в информационную систему ЦОН. Факты отправки и получения сообщений фиксируются в информационных системах. При отсутствии электронной связи или возникновении других причин, препятствующих отправке сообщений, не доставленные сообщения накапливаются в

очереди. Информация об этом событии записывается в информационных системах с соответствующим кодом ошибки. После устранения аварийной ситуации отправка недоставленных сообщений из очереди возобновляется. В случае необходимости государственный орган инициирует проверку цели запроса данных операторами ЦОН из государственной информационной системы, владельцем которой является данный государственный орган (п. 10).

Оператор получает данные из государственной информационной системы в рамках предоставления государственных услуг, подлежащих оказанию посредством ЦОН: 1) позволяющие заполнить в автоматическом режиме заявление на оказание государственной услуги; 2) позволяющие исключить бумажные копии документов, предоставляемых гражданами при обращении за государственной услугой в ЦОН; 3) все запросы в государственную информационную систему, производимые оператором ЦОН, подписываются электронной цифровой подписью оператора и фиксируются в информационной системе, а также отображаются в личном кабинете заявителя на портале «электронного правительства» (п. 11). Фиксация всех временных параметров в процессе информационного обмена производится по местному времени. Временные характеристики информационного обмена не должны превышать времени, отведенного на каждый этап оказания государственной услуги (п. 12). Срок предоставления государственных услуг государственным органом определяется стандартами оказания государственных услуг (п. 13). Платные государственные услуги, оказываемые посредством ЦОН, сопровождаются квитанцией об оплате в электронном формате и прикладываются к заявке на оказание государственной услуги (п. 14). До запуска информационной системы ЦОН в промышленную эксплуатацию обязательно выполнение следующих процедур (п. 15): 1) проведение предварительных испытаний информационного обмена на тестовом стенде; 2) проведение опытной эксплуатации информационного обмена информационной системы ЦОН с государственными информационными системами; 3) проведение анализа результатов опытной эксплуатации, при необходимости – обеспечение доработки программного обеспечения; 4) оценка интенсивности информационных запросов к подключаемому сервису в промышленной эксплуатации, нагрузочное тестирование. Защита информации при информационном обмене должна обеспечиваться как за счет использования единой защищенной транспортной среды государственных органов, программных средств гарантированной доставки информации, так и за счет проведения организационных мероприятий по информационной безопасности (п. 16). Сведения, подлежащие приему/передаче, заверяются электронной цифровой подписью. Для организации защиты данных при обмене используются регистрационные свидетельства, выданные НУЦ РК (п. 17).

Указом Президента РК «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления РК» № 226 от 20 января 2012 года в связи с упразднением Министерства связи и информации РК его функции и полномочия в области контроля за автоматизацией государственных услуг и координации деятельности центров обслуживания населения были переданы Министерству транспорта и коммуникаций РК. Отсюда начинается новый этап в жизнедеятельности центров обслуживания населения.

7 марта 2014 года, в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 761 «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан», было образовано Агентство Республики Казахстан по связи и информации как центральный исполнительный орган, не входящий в состав Правительства, с передачей ему функций и полномочий в области связи, информатизации, контроля за автоматизацией государственных услуг и координации деятельности центров обслуживания населения от Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан.

В связи с этим произошло упразднение Комитета по контролю автоматизации государственных услуг и координации деятельности центров обслуживания населения Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан. Его функции с передачей Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Центр обслуживания населения» перешли к вновь образованному Агентству РК по связи и информации (постановление Правительства РК от 17 апреля 2014 года № 369, пп. 58-70, 121, 122, 123 п. 16 Положения об Агентстве).

В дальнейшем последующие реорганизации центральных государственных органов, в том числе образование постановлением Правительства РК № 39 от 29 января 2016 года НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» (со стопроцентным участием государства в его уставном капитале), привели к тому, что Правила деятельности центров обслуживания населения, утвержденные еще приказом Министра транспорта и коммуникаций РК от 19 июня 2013 года № 463, были заменены на Правила деятельности Государственной корпорации «Правительство для граждан» приказом Министра по инвестициям и развитию РК от 22 января 2016 года № 52.

Основными предметами деятельности Государственной корпорации и ее отделов на местах Правительство РК определило осуществление в соответствии с законодательством Республики Казахстан деятельности по организации работы по приему заявлений на оказание государственных услуг и выдаче их результатов услугополучателю по принципу «одного окна», обеспечение оказания государственных услуг в электронной форме.

В последующем, с принятием очередного приказа, но уже Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности РК от

1 апреля 2024 года № 189/НК, Правила деятельности Государственной корпорации «Правительство для граждан», утвержденные 22 января 2016 года, были изложены в новой редакции.

Краткие выводы

Первое. Создание центров обслуживания населения – реальная форма выражения принципа «Закон и порядок» в работе государственного аппарата с населением страны, важная веха и конкретный пример приближения нашего общества к «сервисному» и «клиентоориентированному» государству.

Второе. История становления и развития ЦОНов берет свое начало с 2005 года и отличается активной динамикой, а также масштабами распространения и становления в пределах РК.

Третье. В Законе РК «О государственных услугах» (ст. 11-1) закреплён четкий правовой статус Государственной корпорации «Правительство для граждан». На нее и ее филиалы (ЦОНЫ) возложена прямая функция по оказанию государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам по принципу «одного окна», в том числе в электронной форме и (или) посредством мобильного приложения Государственной корпорации, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Четвертое. В принципе, можно утверждать, что под деятельность ЦОНов подведена существенная нормативная правовая база.

Вместе с тем оправданно указание в нормах ст. 11-1 ЗРК «О государственных услугах» («Организация деятельности Государственной корпорации») более подробной информации о правовом положении системы отделов корпорации на местах (ЦОНЫ) как непосредственных исполнителей функции по оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам.

Пятое. Результаты работы ЦОНов показывают их востребованность населением страны и одновременно указывают на необходимость дальнейшего расширения перечня оказываемых ими государственных услуг.

Шестое. Новый взгляд на деятельность ЦОНов произошел в условиях объединения их потенциала с информационными системами других государственных органов, что существенно повлияло на эффективность и быстроту оказания государственных услуг населению.

Седьмое. Надо признать, что на ритмичности деятельности ЦОНов первоначально существенно сказывались периодические реорганизации министерств, агентств, в состав которых их вводили или из состава которых выводили. Также надо признать, что это принижало чувство ответственности их работников за результаты порученных им участков работы.

Восьмое. По нашим данным, сотрудники ЦОНов по-прежнему нуждаются в стабильном и последовательном повышении их квалификации, возможно следует обсудить вопрос о специализированной

подготовке кадров для ЦОНов и, безусловно, серьезной материальной мотивации их деятельности.

Девятое. Создание системы «сервисного государства» в контексте принципа «Закон и порядок» выдвигает на первый план обучение населения основам оперативного получения государственных услуг, особенно с использованием высоких технологий. В этой связи подготовка к взаимодействию с элементами такого государства должна начинаться уже со школьной скамьи. В этом плане показателен пример РФ и некоторых областей Казахстана, где разработаны механизмы внедрения масштабного проекта «Электронная школа», в которых сосредоточена вся информация по жизнедеятельности конкретной школы, в том числе возможность удаленного мониторинга родителями времени прихода или ухода ребенка из школы.

Список использованной литературы:

1. Нестеров А.В. О стандартах государственных услуг // Государственная власть и местное самоуправление: практ.и информ. изд. – 2006. – № 4.



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

КОРНЕЙЧУК

Сергей Васильевич

Старший преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин Костанайской академии МВД РК им. Шракбека Кабылбаева

ОМАРОВ

Анвар Сапабекович

преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин Костанайской академии МВД РК им. Шракбека Кабылбаева

О НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ ОСНОВАНИЯХ, НАРУШАЮЩИХ ПРИНЦИП РАВЕНСТВА, ПРИ ПРИВЛЕЧЕНИИ ГРАЖДАН К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Аннотация. В настоящей статье проанализированы правовые основания административной ответственности физических лиц, которые способствуют нарушению принципа равенства. Необходимость данного исследования обусловлена тем, что в настоящее время в действующем административном кодифицированном законодательстве появились новые виды административной ответственности за хулиганские действия, которые мало исследованы и возникают вопросы о необходимости существования новых хулиганских деликтов. Кроме статьи, предусматривающей административную ответственность за мелкое хулиганство, начали криминализировать подобные противоправные деяния в иных сферах общественных отношений с аналогичными квалифицирующими признаками мелкого хулиганства. В содержании проанализированы нормы Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, которые нарушают гендерное равенство при наложении административного взыскания в виде административного ареста, общественных работ, применении института об обстоятельствах, смягчающих административную ответственность. В заключение обоснованы конкретные выводы по решению изложенных проблем в сфере административной ответственности физических лиц.

Ключевые слова: правонарушение, ответственность, принципы, равенство, гендер, хулиганство, квалификация, признаки, нецензурная брань, приставание.

Правовые положения статьи 9 КоАП реализуют конституционный принцип, изложенный в статье 14 Конституции Республики Казахстан, которая гласит: «Все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам» [1].

Тем самым государство провозгласило один из основополагающих принципов деятельности современной демократической страны, согласно которому государство охраняет и защищает права личности. Мы согласны с мнением В.С. Нерсисянца, который считает, что «равенство» представляет собой определенную абстракцию, то есть является результатом сознательного (мыслительного) абстрагирования от тех решений, которые присущи уравниваемым объектам [2, с. 17].

В этой статье мы хотим обратить внимание, что имеются некоторые нормы права, которые допускают неравенство при привлечении физических лиц к административной ответственности. Например, при привлечении к административной ответственности по квалифицирующим признакам мелкого хулиганства в Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрены разные меры административного взыскания в зависимости от объектов охраны и защиты.

Законом Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года статья 409 КоАП была дополнена новой частью 7-6, где за нецензурную брань или оскорбительное приставание в отношении педагога предусмотрен административный штраф в размере 30 месячных расчетных показателей (далее – МРП) [3]. В то же время за аналогичные квалифицирующие признаки правонарушения в отношении иных граждан частью 1 статьи 434 КоАП был предусмотрен штраф только до 5 МРП [4].

Законом Республики Казахстан №361 в 2020 году КоАП был дополнен новой статьей 80-1, предусматривающей ответственность за воспрепятствование законной деятельности медицинских и (или) фармацевтических работников [5]. Согласно части 2 этой статьи КоАП, объектом охраны и защиты являются медицинские сотрудники и(или) иные фармацевтические работники, и за нецензурную брань или оскорбительное приставание к этим лицам предусмотрен административный штраф до 30 МРП или административный арест на срок до 10 суток.

Здесь возникает обоснованный вопрос: почему за мелкие хулиганские действия в отношении работника здравоохранения или образования предусмотрена более репрессивная санкция, чем в статье 434 КоАП «Мелкое хулиганство»? То есть за хулиганские действия в отношении иных граждан (работники торговли, фабрик, заводов, водители, шахтеры и т.п.) санкции намного меньше. Тут налицо нарушение принципа равенства по мотивам должностного положения, что запрещено Конституцией Республики Казахстан и статьей 9 КоАП.

В связи с этим вызывает обоснованные сомнения необходимость специализированной криминализации хулиганских действий в отношении педагогов или работников здравоохранения. Ни в одной стране Восточной Европы и Центральной Азии таких видов ответственности нет по причине того, что нарушается принцип административной ответственности – «равенство».

Исключением является административное законодательство Республики Молдова. В статье 77² Кодекса о нарушениях Республики Молдова предусмотрены следующие квалифицирующие признаки правонарушения:

- 1) нанесение оскорбления медицинскому работнику, то есть преднамеренное унижение его чести, достоинства или профессиональной репутации при исполнении служебных обязанностей;
- 2) нанесение оскорбления медицинскому работнику, сопровождаемого хулиганскими действиями;
- 3) нанесение оскорбления медицинскому работнику, сопровождаемого причинением телесных повреждений, если эти деяния не являются преступлением [6].

За вышеперечисленные правонарушения по законодательству Республики Молдова предусмотрены штраф и административный арест в размере 15 дней, а за мелкое хулиганство вообще не предусмотрено наказание, связанное с изоляцией от общества.

Неравенство граждан по привлечению их к административной ответственности предусмотрено по признаку пола, что нарушает политический курс нашего государства, направленный на соблюдение гендерного равенства.

Таблица 1. Сравнение обстоятельств, когда правонарушителя нельзя лишить свободы, то есть подвергнуть административному аресту (часть 2 статьи 50 КоАП РК) [4].

Женщина	Мужчина
женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет	мужчинам, в одиночку воспитывающим детей, не достигших четырнадцатилетнего возраста
женщинам в возрасте свыше пятидесяти восьми	мужчинам свыше шестидесяти трех лет

Как видим, женщина находится в более привилегированном положении, у нее может быть супруг и ей достаточно только иметь ребенка в возрасте до 14 лет и даже не обязательно, что ребенок должен находиться на ее воспитании, и этого достаточно, чтобы на женщину нельзя было наложить административное взыскание в виде административного ареста. Тут налицо нарушение принципа гендерного равенства, который закреплен в Законе Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин». Согласно этому закону гендерное равенство – правовой статус, обеспечивающий мужчинам и женщинам равные права и равные возможности к правосудию, вне зависимости от половой принадлежности [7].

Современная государственная политика Казахстана, нацеленная на достижение равенства женщин и мужчин в обществе, направлена на преодоление всех форм и проявлений дискриминации по половому признаку, создание политических предпосылок и необходимых социальных условий для наиболее полной реализации способностей женщин и мужчин во всех сферах трудовой, общественной и личной жизни [8].

Из таблицы 1 мы видим, что правонарушителя нельзя лишить свободы, если он достиг пенсионного возраста. Но официально пенсионный возраст уже много лет назад увеличен для женщин в связи с тем, что депутаты Парламента Республики Казахстан посчитали, что разный пенсионный возраст для мужчин и женщин нарушает принцип гендерного равенства. Пенсионный возраст для мужчин и женщин в Казахстане является равным, только для женщин он увеличивается постепенно, хотя тоже составляет 63 года.

Несоблюдение принципа гендерного равенства в законодательстве также наблюдается в правовых основаниях института, позволяющего смягчить ответственность за административные правонарушения. Пункт 5 части 1 статьи 56 КоАП предусматривает снижение наказания для женщин, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет. По нашему мнению, сам факт наличия малолетних детей без выполнения обязанностей родителя по воспитанию ребенка не должен признаваться смягчающим обстоятельством при принятии решения об административном взыскании.

Также возникает обоснованный вопрос: почему нет таких привилегий для мужчин, которые в одиночку воспитывают детей в возрасте до четырнадцати лет?. По нашему мнению, с целью соблюдения принципа равенства в процессе привлечения мужчин к административной ответственности часть 1 статьи 56 следует дополнить новым пунктом 5-1 следующего содержания: «мужчин, воспитывающих в одиночку несовершеннолетних детей в возрасте до четырнадцати лет».

С 1 сентября 2025 года в административном законодательстве об административной ответственности появился новый вид административного взыскания в виде общественных работ [9]. Его появление не было случайным. О необходимости существования этой меры административного наказания говорили разные категории населения – от представителей гражданского общества до авторитетных ученых в сфере административного права. Общественные работы являются новой мерой административного взыскания и как все новое не лишены недостатков в правовом регулировании исполнения этих работ. Сравнивая обстоятельства, не позволяющие назначать наказание в виде общественных работ, можно сделать вывод о нарушении гендерного равенства мужчин и женщин.

Таблица 2. Сравнение обстоятельств, когда правонарушителя нельзя привлечь к общественным работам (статья 49-1 КоАП РК) [4].

Женщина	Мужчина
женщин, имеющих малолетних детей в возрасте до трех лет	мужчин, воспитывающих в одиночку малолетних детей в возрасте до трех лет
женщин в возрасте свыше пятидесяти восьми лет	мужчин в возрасте свыше шестидесяти трех лет

Сравнительный анализ, изложенный в таблице 2, также указывает на то, что эта норма напрямую нарушает принцип равенства мужчин перед женщиной-правонарушителем. Чтобы на женщин нельзя было наложить административное взыскание в виде общественных работ ей достаточно иметь малолетнего ребенка в возрасте до трех лет, а почему-то мужчинам надо такого ребенка воспитывать, а еще он должен являться отцом-одиночкой. То же самое гендерное равенство нарушено пенсионными возрастными категориями – 58 лет для женщин и 63 года для мужчин.

Таким образом, чтобы не нарушался конституционный принцип равенства граждан Республики Казахстан перед законом и судом, следует устранить недостатки в формулировке диспозиций статей Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, которые содержат в себе правовые нормы, нарушающие принцип гендерного равенства мужчин и женщин при определении мер юридической ответственности. С целью приведения в соответствие с принципом равенства, предусмотренным статьей 9 КоАП, полагаем обоснованным:

- 1) части 2 и 4 статьи 80-1 КоАП исключить;
- 2) части 7-6, 7-7, 7-8, 7-9 статьи 409 КоАП исключить;
- 3) часть 2 статьи 50 КоАП изложить в следующей редакции: «Административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам и мужчинам, воспитывающим в одиночку детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, лицами с инвалидностью первой и второй группы, а также женщинам и мужчинам в возрасте свыше шестидесяти трех лет»;
- 4) пункт 5 части 1 статьи 50 КоАП следует изложить в следующей редакции: «5) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, воспитывающей ребенка в возрасте до четырнадцати лет»;
- 5) часть 1 статьи 50 КоАП дополнить новым пунктом 5-1 следующего содержания: «мужчин, воспитывающих в одиночку несовершеннолетних детей в возрасте до четырнадцати лет».
- 6) в части 7 статьи 49-1 КоАП пункты 2 и 6 изложить в следующей редакции: «2) женщин, в одиночку воспитывающих малолетних детей в

возрасте до трех лет»; «б) женщин в возрасте шестидесяти трех и свыше лет».

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
2. Нерсисянц В.С. Философия права. Учебник. – М., 1997.
3. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам статуса педагога, снижения нагрузки на ученика и учителя: Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 294-VI.
4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235.
5. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения: Закон Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 361-VI ЗРК.
6. Кодекс Республики Молдова о правонарушениях от 24 октября 2008 года № 218-XVI.
7. О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин: Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года №233.
8. Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384.
9. О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей: Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2024 года № 73-VIII ЗРК.



МЕДИЕВ

Ренат Амангельдыевич

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы
Құқық қорғау органдары академиясының Ведомствоаралық ғылыми-
зерттеу институты қылмыстық процесс проблемаларын зерттеу
орталығының жетекші ғылыми қызметкері, PhD докторы,
қауымдастырылған профессор

ИМАНҒАЛИЕВ

Нұртай Қоныспайұлы

Парламентаризм институтының Сот жүйесі және құқық қорғау
органдары орталығының бас маманы, заң ғылымдарының кандидаты,
қауымдастырылған профессор

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ТУРАЛЫ ХАБАРЛАҒАН АДАМДАРДЫ ҚОРҒАУ: ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖӘНЕ ЕҢБЕК КЕПІЛДІКТЕР (АҚШ ТӘЖІРИБЕСІ)

Аннотация. Зерттеудің мақсаты – шетелдік тәжірибені, ең алдымен АҚШ-тың құқықтық және институционалдық үлгісін, сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғау саласында, олардың жұмыс орнындағы қауіпсіздігіне басымдық бере отырып қарастыру. Негізгі міндеттер: халықаралық тәсілдерді талдау, өтініш берушілерді кешенді қорғаумен айналысатын уәкілетті органды немесе бөлімшені айқындау және Қазақстан заңнамасын жетілдіруге арналған ұсыныстарды халықаралық тәжірибеге сүйене отырып әзірлеу. Әдіснамалық негізді жалпығылыми әдістер (талдау, синтез, индукция, дедукция, аналогия) мен арнайы заңи әдістер (формалды-құқықтық, салыстырмалы-құқықтық, статистикалық және модельдеу) құрайды. Зерттеу базасы ретінде шетел ғалымдарының еңбектері, Қазақстан мен АҚШ-тың құқықтық актілері, сондай-ақ ЭЫДҰ мен ГРЕКО ұсынымдары пайдаланылды. Нәтижелер көрсеткендей, АҚШ-тағы цифрлық платформалар мен институционалдық тетіктер билік институттарына деген сенімді арттырып, өтініш берушілерге қысым жасау тәуекелін төмендетеді. Жұмыстың практикалық маңызы – шетелдік шешімдерді Қазақстанның құқықтық жүйесіне бейімдеуде. Негізгі қорытынды: жаңа нормативтік актілерді әзірлеу, тәуелсіз орган құру және цифрлық платформаларды орталықтандыру қажеттігі дәлелденді.

Түйін сөздер: хабарлау, ұсыным, платформа, заңнама, цифрландыру, қауіпсіздік, қорғау, сыбайлас жемқорлық.

Қазақстан Республикасы Президентінің 2022 жылғы 2 ақпандағы № 802 «Қазақстан Республикасының 2022–2026 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат тұжырымдамасын бекіту туралы» Жарлығы (бұдан әрі – СЖ Тұжырымдамасы) бойынша орта мерзімді перспективада шешуді талап ететін негізгі мәселелердің бірі – азаматтық қоғам

институттарының мемлекетпен сындарлы өзара іс-қимыл тетіктерін жетілдіру болып табылады. Бұл ретте негізгі міндеттердің бірі ретінде азаматтық қоғамның сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдағы рөлін күшейту және қолданыстағы заңнаманы халықаралық стандарттарға сәйкестендіру айқындалған [1].

Аталған ұсынымдар халықаралық ұйымдармен – Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мемлекеттер тобы (бұдан әрі – GRECO) [2] және Экономикалық ынтымақтастық және даму ұйымымен (бұдан әрі – ЭЫДҰ) [3] халықаралық тәжірибені талдау және ұлттық сыбайлас жемқорлыққа қарсы жүйелерді бағалау негізінде бірлесіп әзірленді. Бұл ұсынымдар сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғаудың кешенді жүйесін заңнамалық деңгейде бекіту қажеттілігін көздейді. Мұндай жүйе қоғамның мемлекеттік институттарға сенімін нығайтудың және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарының алдын алу шараларының тиімділігін арттырудың негізгі шарттарының бірі ретінде қарастырылады [1].

Халықаралық ұйымдардың ұсынымдарын ескере отырып, Қазақстан СЖ Тұжырымдамасыны 2022–2026 жылдары іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспарына сыбайлас жемқорлық туралы хабарлау арналарының тиімділігін арттыруға бағытталған бірқатар шараларды енгізді: 51-тармақ – «1424» call-орталығының қызметін дамыту және цифрлық хабарлау арналарын енгізу; 52-тармақ – сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар туралы хабарлаған адамдарды көтермелеу қағидаларын қайта қарау; 53-тармақ – өтініш берушілерді мемлекеттік қорғауды күшейту, оның ішінде олардың еңбек құқықтарын қорғау, деректердің құпиялығын сақтау және өзге де кепілдіктер [1].

GRECO-ның 2024 жылғы 6 қыркүйекте жарияланған жиынтық есебінде [4] 2023 жылғы қаңтарда «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңға енгізілген өзгерістер (24-1–24-4-баптар) [5] еңбек қатынастары саласын қоса алғанда, сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды мемлекеттік қорғаудың құқықтық негізін қалыптастыруды қамтамасыз еткені атап өтіледі. Бұл ұлттық заңнаманы осы саладағы халықаралық стандарттарға жақындатты.

Аталған түзетулерді дамыту мақсатында заң шығарушы қосымша кепілдіктер белгіледі: сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды жұмыстан шығару, басқа жұмысқа ауыстыру немесе тәртіптік жауапкершілікке тарту туралы шешімдер міндетті түрде сыбайлас жемқорлыққа қарсы ведомство өкілінің қатысуымен алқалық органда ғана қабылдануы мүмкін. Сонымен қатар құпиялылық туралы келісімдер тетігі енгізілді, оларды бұзу қылмыстық жауапкершілікке әкеп соғады, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды материалдық және материалдық емес көтермелеу қағидалары бекітілді (2023 жылғы 29 тамыздағы № 270 бұйрық) [6].

Алайда GRECO-ның бағалауы бойынша бұл шаралар халықаралық стандарттарды толық орындауды қамтамасыз етпейді. Атап айтқанда,

жұмыс орнында хабарламаларды тіркеу рәсімдерінің айқындығы, ақпаратты құзыретті органдарға уақтылы беру, сондай-ақ жасырын қысым мен қудалаудан қорғау мәселелері шешілмей қалып отыр. Бұдан бөлек, Қазақстанда әзірге уақытша қорғау, жұмыс орнында сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарға тегін заң көмегін және тәуелсіз кеңес алуға қолжетімділікті қамтамасыз ететін маңызды кепілдіктер жоқ [4].

Осылайша, Қазақстандағы сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғау жүйесі қалыптасу процесінде тұр және біртіндеп халықаралық тәжірибелермен салыстыруға болатын тұрақты әрі жүйелі тетік деңгейіне жақындап келеді.

Осы зерттеудің мақсаты – сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғау бойынша шетелдік тәжірибені талдау; оларды қорғау бойынша функциялар мен міндеттер жүктелген мемлекеттік органды немесе мамандандырылған бөлімшені айқындау; сондай-ақ жұмыс орнында уақытша қорғауды, тегін заң көмегін және тәуелсіз кеңес алуға қолжетімділікті қоса алғанда, ең тиімді шетелдік тәжірибелерді ескере отырып, ұлттық кепілдіктер жүйесін жетілдіру жөнінде ұсыныстар әзірлеу.

Осыған байланысты, ең алдымен, АҚШ тәжірибесін талдаудың айрықша маңызы бар. Бұл елде сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғаудың неғұрлым кешенді жүйесі қалыптасқан, ол еңбек және әлеуметтік кепілдіктерді де қамтиды. Америкалық заңнамада сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды жұмыстан шығару немесе өзге де қудалау түрлеріне тыйым салу ғана емес, сонымен қатар уақытша қорғауға, тегін заң көмегіне және тәуелсіз кеңес алуға қолжетімділік қарастырылған [7]. Кейбір жағдайларда кәсіби немесе қызметтік міндеттерін атқару барысында сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарға материалдық сыйақы беріледі, бұл олардың ынтасын арттырады және жұмыс берушілер тарапынан қысымға ұшырау тәуекелін азайтады. Бұдан басқа, АҚШ-та Сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарға қысым көрсету туралы шағымдарды қарауға уәкілетті Арнайы прокурор басқармасы (Office of Special Counsel) жұмыс істейді, бұл рәсімдердің тәуелсіздігі мен тиімділігін қамтамасыз етеді [8].

Мұндай тәсілдерді зерделеу мәселенің ғылыми түсінігін кеңейтумен қатар, қолданбалы мәнге де ие. Озық халықаралық тәжірибені талдау ең тиімді шешімдерді айқындап, оларды ұлттық құқықтық жүйеге бейімдеуге мүмкіндік береді, осылайша қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұруға дайын азаматтарды қорғаудың нақты тетіктерін қалыптастырады.

Материалдар мен әдістер. Зерттеу материалдары үш деңгейлі базаны қамтыды: теориялық – қылмыстық процесс, еңбек құқығы және сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат саласындағы шетелдік ғалымдардың еңбектері; нормативтік – Қазақстан Республикасының Конституциясы, 2023 жылғы түзетулері бар «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заң, Еңбек кодексі, сондай-ақ Whistleblower Protection Act пен OSHA актілерін қоса алғанда, америкалық заңнама; практикалық – ЭЫДҰ, GRECO,

Transparency International есептері, ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің және АҚШ Еңбек департаментінің статистикасы, сондай-ақ АҚШ-тағы шағымдарды қарау тәжірибесінен алынған кейстер. Осындай кешен зерттеудің шынайылығын қамтамасыз етіп, талдаудың толықтығына қол жеткізді.

Әдіснамалық құралдар жалпығылыми да, арнайы әдістерді де қамтыды. Ұлттық және шетелдік тәжірибе жөніндегі деректерді жүйелеу үшін талдау мен синтез қолданылды; халықаралық стандарттарға сәйкестігін тексеру үшін заңдылықтарды анықтауда индукция мен дедукция пайдаланылды; америкалық және қазақстандық модельдерді салыстыру үшін аналогия қолданылды. Арнайы әдістердің ішінде құқық нормаларын зерттеу барысында формалды-құқықтық, айырмашылықтар мен олқылықтарды айқындауда салыстырмалы-құқықтық, сондай-ақ сандық деректерді өңдеу үшін құқықтық статистика әдістері қолданылды. Қазақстанда сот практикасына шектеулі қолжетімділік жағдайында нормаларды қолданудың ықтимал сценарийлерін қайта құруға мүмкіндік берген модельдеу әдісі пайдаланылды.

Нәтижелер, талқылау. Жүргізілген талдау сыбайлас жемқорлық фактілері туралы хабарлаған адамдарды қорғау тетіктерінің трансформациясында цифрлық технологиялардың негізгі факторға айналғанын көрсетті. Бұрын сыбайлас жемқорлық фактілері туралы хабарлаудың негізгі арналары жеке өтініштер, сенім телефондары немесе жазбаша шағымдар сияқты дәстүрлі тәсілдер болса, соңғы жылдары жеделдік, ашықтық және рәсімдердің қолжетімділігін қамтамасыз ететін цифрлық шешімдер алдыңғы орынға шықты.

Қазақстан Республикасындағы ең маңызды өзгерістердің бірі Smart Astana платформасын енгізу аясында сыбайлас жемқорлық фактілері туралы онлайн-хабарламалар беру мүмкіндіктерін кеңейту болды [9]. Оның көмегімен азаматтар онлайн-форматта сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары туралы арыздар мен хабарламаларды жедел жолдай алады.

Бұл құрал ұлттық сыбайлас жемқорлыққа қарсы цифрлық инфрақұрылымды дамытудағы маңызды қадамға айналды, ол тек сыбайлас жемқорлық туралы хабарлау процесін жеңілдетіп қана қоймай, өтініштерді қорғалған цифрлық ортада тіркеуге мүмкіндік беріп, олардың жоғалуы немесе әдейі бұрмалану қаупін азайтады [9].

Отандандық та, шетелдік те мамандандырылған платформалардың жұмыс істеу тәжірибесі цифрландыру сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғаудың тұтас тетігін қалыптастыруға мүмкіндік беретінін көрсетеді. Мұндай жүйелер деректерді қауіпсіз әрі құпия түрде жеткізуді қамтамасыз етеді, оларды өңдеуді автоматтандырады және уәкілетті мемлекеттік органдардың уақтылы әрекет етуіне жағдай жасайды.

Жақсы мысал ретінде АҚШ тәжірибесін алуға болады, онда еңбек процестері мен еңбек қатынастарын басқаруға арналған, сыбайлас

жемқорлық фактілері туралы хабарламаларды қабылдау және өңдеу функцияларын қамтитын цифрлық платформалар енгізілген [10]. Мұндай цифрлық құралдар кадрлық және мемлекеттік басқару жүйелеріне интеграцияланған, бұл еңбек құқығы нормаларының сақталуын, жұмысшылардың құқықтарын тиімді қорғауды, оның ішінде сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған тұлғаларды қорғауды қамтамасыз етеді.

Сонымен бірге жұмыс орнындағы цифрлық платформалардың мүмкіндіктері жай ғана хабарламаларды жеткізумен шектелмейді: олар хабарлаған тұлғалардың құқықтары жөнінде онлайн-кеңестер беруді, дәлелдердің шынайылығын құжаттандыру мен тексеруді, тұлғаны қорғау үшін анонимизация мен шифрлау техникалық құралдарын қолдануды, хабарлаған адамдарға кеңес пен психологиялық қолдау көрсетуді, сондай-ақ хабарламаларды қарау процестерін автоматтандыруды қамтиды [10]. Бұл функциялардың жиынтығы өтініш берушілер үшін тәуекелдерді азайтып қана қоймай, қоғамның мемлекеттік институттарға деген сенімін нығайтатын кешенді құрал қалыптастырады.

АҚШ тәжірибесін талдау барысында еңбек қатынастары мен комплаенс-бақылау жүйесіне интеграцияланған цифрлық платформалардың негізгі функциялары анықталды. Бұл құралдар сыбайлас жемқорлық туралы хабарламаларды қабылдап, тіркеумен қатар, хабарлаған адамдарды құқықтық, ұйымдастырушылық және техникалық шараларды қоса қамтитын кешенді қорғауды қамтамасыз етеді (1-кесте).

Функция	Мазмұны
Онлайн-кеңестер	Ұлттық және халықаралық заңнамада көзделген кепілдіктер мен қорғау шаралары туралы құқықтық ақпаратты беру.
Дәлелдерді құжаттандыру және жинау	Ұсынылған материалдардың шынайылығын тексеру, сыбайлас жемқорлық фактілерін бекіту, тергеудің объективтілігін қамтамасыз ету.
Құпиялылықты қамтамасыз ету	Тұлғаны қорғау үшін құпиялылық туралы келісімдерді, шифрлау мен анонимизацияны қолдану.
Психологиялық және әлеуметтік қолдау	Қауіп немесе қысым жағдайында кеңес беру, көмек көрсету бағдарламаларын қосу.
Өтініштерді қарауды автоматтандыру	Келіп түскен хабарламаларды жүйелеу, істерді автоматты түрде бөлу және олардың қаралу мерзімдерін бақылау.
Технологиялық қауіпсіздік	Ақпараттық ағындарды қорғау үшін сенімді цифрлық құралдарды (шифрлау, тұрақты аудит) қолдану, кибершабуылдардың алдын алу.
Еңбек қатынастарына интеграция	HR-жүйелерде хабарламаларды есепке алу мүмкіндігі, бұл қызметкерлердің еңбек құқықтарын қорғауды қамтамасыз етеді.

Кесте 1. АҚШ-тағы сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғауға бағытталған цифрлық платформалардың негізгі функциялары

Өткізілген зерттеу аясында біз ұлттық тәжірибеге сыбайлас жемқорлық фактілері туралы хабарлаған адамдарды қорғауға арналған платформаларды жеке және мемлекеттік секторға енгізуге қатысты

сұрақтар қойдық. Талдау үшін SWOT-талдау әдісі қолданылды. Зерттеу нәтижелері мұндай платформаларды пайдалануда әлсіз жақтарға қарағанда мықты жақтардың басым екенін көрсетті, бұл олардың әрі қарай дамуы мен кеңінен енгізілуінің жоғары әлеуетін айғақтайды (2-кесте).

Күшті жақтар	Әлсіз жақтар
Қарапайым әрі түсінікті интерфейс.	1. Сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдардың жеке деректерін кибершабуылдар мен ақпараттың сыртқа шығуы қаупі.
Өтініштерді тиімді басқару және бақылау.	2. Жемқорлықты әшкерелеу үшін киберқудалау және қорқыту.
Істерді қарауды ашық бақылауға арналған орталықтандырылған онлайн-панель.	
Міндеттерді бөлу, бақылау және шешім қабылдау процестерін автоматтандыру.	
Құпиялылықты сақтау үшін өтініштерге тек уәкілетті қызметкерлердің қолжетімділігі.	
Қорғау алу үшін өтініштер жағдайларын мониторингтеу және үрдістерді анықтау.	
Мүмкіндіктер	Қауіптер
1. Ұйым ерекшеліктерін ескеретін антикоррупциялық саясат үлгілерін баптау.	1. Хат-хабарға бақылауды күшейту тұлғаның әшкереленуіне әкелуі мүмкін.
2. Анонимді және ашық хабарламалардың үрдістерін мониторингтеу және анықтау.	2. Жеке өмірге араласу қаупі.
3. Қорғаудың жаңа талаптарына бейімделе отырып, жүйені нақты уақыт режимінде жаңарту.	

Кесте 2. Сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғауға арналған платформалардың SWOT-талдауы

SWOT-талдау нәтижелері сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғау құралы ретінде цифрлық платформалардың жоғары әлеуетін айғақтайды. Қолданудың жеңілдігі, процестерді автоматтандыру, бақылау және құпиялылықты қамтамасыз ету сияқты күшті жақтар мен ұйымдарға бейімделу және сенімді есеп беру механизмдері секілді мүмкіндіктердің әлсіз жақтар мен қауіптерден басым болуы олардың әрі қарай дамуы мен енгізілуінің негізділігін дәлелдейді.

Талқылау аясында атап өту қажет, америкалық заңгер-ғалымдардың эмпирикалық зерттеулері көрсеткендей: «жеке секторда сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғау туралы заңнаманың болуы корпоративтік алаяқтық пен жемқорлық деңгейін төмендетуге ықпал етеді. Мәселен, АҚШ-тың 18 штатында айрықша тежеуші әсер тіркелген – қызметкерлердің қолданыстағы нормалар туралы хабардарлығы неғұрлым жоғары болса, анықталған құқық бұзушылықтар деңгейі соғұрлым төмен болады» [11,12,13].

Сонымен қатар шетелдік әдебиетті талдау кезінде ақпарат құқығы мен этикасы саласындағы зерттеушілер К. Берендт пен С. Шиффнердің ұстанымы назар аударады. Олар «цифрлық дәуірде анонимділікті қауіпсіздіктің жеткілікті кепілдігі ретінде қарастыруға болмайды, тиімді қорғау

«қауіпсіздік үшбұрышы» қағидасына негізделуі тиіс, оған технологиялық құралдар, нормативтік бекіту және whistleblowing-ті қолдайтын корпоративтік мәдениет кіреді» деп атап өтеді [14].

Бұған қоса, зерттеулер тек формалды құқықтық кепілдіктердің тұрақты әсер үшін жеткіліксіз екенін көрсетеді. Мәселен, 2012 жылы Whistleblower Protection Enhancement Act (WPEA) қабылдануының TSA қызметкерлеріне қатысты салдарын талдау заңбұзушылықтар туралы хабарлау мүмкіндігіне сенімділіктің тек қысқа мерзімді жақсарғанын көрсетті [15]. Жалпы алғанда, америкалық заңгер-ғалымдардың эмпирикалық зерттеу нәтижелері сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғаудың тиімділігі тек заңнамалық шаралармен ғана емес, сонымен қатар ішкі ұйымдық сенім ортасын және қолдаушы мәдениетті қалыптастыру арқылы да қамтамасыз етілетінін көрсетеді.

Осылайша, біздің нәтижелер халықаралық тәжірибеге және ғылыми деректерге сәйкес келеді: цифрлық платформалар тиімді қорғау құралына айналу әлеуетіне ие, алайда тұрақты әсер кешенді тәсілді талап етеді. Тек технологиялар мен заңнамалық нормаларды енгізу ғана емес, сондай-ақ жүйе тек бар болып қоймай, шынайы жұмыс істеп, дамитындай жағдай жасау (оның ішінде білім беру, сенім және бейімделетін рәсімдер) қажет.

Қорытынды. АҚШ-тың құқықтық және институционалдық моделін қоса алғандағы шетелдік тәжірибені талдау сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғаудың тиімді жүйесі нормативтік реттеу мен институционалдық және технологиялық тетіктерді қамтитын кешенді шараларға сүйенуі тиіс деген қорытынды жасауға мүмкіндік береді. Қазақстан жағдайында бұл келесіні болжайды:

Біріншіден, халықаралық стандарттарды ескере отырып, жаңа нормативтік құқықтық актіні әзірлеу немесе қолданыстағы заңнамаға өзгерістер енгізу және хабарламаларды анонимділік пен жедел өңдеуді қамтамасыз ететін ақпараттық платформаларды интеграциялау.

Екіншіден, мысалы, ҚР Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есеп комитеті базасында жеке тәуелсіз орган құру, оған сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды кешенді қорғауды қамтамасыз ету бойынша функциялар мен өкілеттіктер беру.

Үшіншіден, уәкілетті органдардың цифрлық платформаларды дамытуы мен орталықтандыруы, сыбайлас жемқорлық туралы хабарламаларды қабылдау, тіркеу және талдаудың бірыңғай экожүйесін қалыптастыру мақсатында.

Аталған бағыттарды іске асыру сыбайлас жемқорлық туралы хабарлаған адамдарды қорғаудың тұрақты ұлттық тетігін қалыптастыруға, оны үздік халықаралық тәжірибелермен салыстыруға және қоғамның билік институттарына сенімін нығайтуға мүмкіндік береді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасы Президентінің 2022 жылғы 2 ақпандағы № 802 Жарлығы «Қазақстан Республикасының 2022–2026 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат тұжырымдамасын бекіту және Қазақстан Республикасы Президентінің кейбір жарлықтарына өзгерістер енгізу туралы». [Электрондық ресурс] – Қолжетімділік тәртібі: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000802>
2. Group of States against Corruption (GRECO) // Council of Europe Portal. [Электрондық ресурс] – Қолжетімділік тәртібі: <https://www.coe.int/en/web/greco/about-us/background>
3. Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). [Электрондық ресурс] – Қолжетімділік тәртібі: <https://www.oecd.org/en.html>
4. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мемлекеттер тобы (ГРЕКО). Бірінші және екінші раундтардың біріктірілген бағасы: Қазақстан бойынша сәйкестік туралы есеп. Греконың көпшілікке арналған нұсқасы RC-I/II (2024) 1E / GRECO. 96-пленарлық отырыста қабылданды (Страсбург, 2024 жылғы 18–22 наурыз). [Электрондық ресурс] – Қолжетімділік тәртібі: <https://rm.coe.int/joint-first-and-second-round-evaluation-compliance-report-on-kazakhstan/1680b178ae>
5. Қазақстан Республикасының 2023 жылғы 3 қаңтардағы № 188-VII ҚРЗ «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл және мемлекеттік қорғауға жататын адамдардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелері бойынша Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңы. [Электрондық ресурс] – Қолжетімділік тәртібі: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000188#z255>
6. Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі төрағасының 2023 жылғы 29 тамыздағы № 270 Бұйрығы «Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылығы фактісі туралы хабарлаған немесе сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылға өзге де түрде ықпал еткен (ықпал еткен) адамдарды көтермелеу қағидаларын бекіту туралы». [Электрондық ресурс] – Қолжетімділік тәртібі: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033350>
7. Iwasaki M. Environmental Governance and Whistleblower Rewards: Balancing Prosocial Motivations with Monetary Incentives. *Law & Social Inquiry*. 2025;50(2):468-503. doi:10.1017/lsi.2025.13
8. U.S. Office of Special Counsel // An official website of the United States government. [Электрондық ресурс] – Қолжетімділік тәртібі: <https://osc.gov/>.
9. Smart Astana: как быстро сообщить о коррупции в столице. [Электрондық ресурс] – Қолжетімділік тәртібі: <https://www.gov.kz/memleket/entities/astana/press/news/details/897751?lang=r>
10. Exploring Digital Ecosystems: Organizational and Human Challenges / A. Lazazzara, F. Ricciardi, S. Za (eds.) // *Lecture Notes in Information Systems and Organisation*. — 2020. — Vol. 33. — P. 451.

11. Cordis, A.S. Whistleblower laws and corporate fraud: Evidence from the United States / A.S. Cordis, E.M. Lambert // Accounting Forum. — 2017. — Vol. 41, No. 4. — P. 289–299.

12. Cordis, A.S. Sunshine as disinfectant: The effect of state Freedom of Information Act laws on public corruption / A.S. Cordis, P.L. Warren // Journal of Public Economics. — 2014. — Vol. 115. — P. 18–36.

13. Erin, O. Does whistleblowing framework influence earnings management? An empirical investigation / O. Erin, O.A. Bamigboye // International Journal of Disclosure and Governance. — 2020. — Vol. 17. — P. 111–122.

14. Berendt, B. Whistleblower Protection in the Digital Age - Why 'anonymous' Is Not Enough: From Technology to a Wider View of Governance / B. Berendt, S. Schiffner // The International Review of Information Ethics. — 2022. — Vol. 31, No. 1. — P. 1-16.

15. Kang, M.M. The efficacy of protection: the effects of the Whistleblower Protection Enhancement Act of 2012 on the Transportation Security Administration / M.M. Kang, E.V. Rubin // International Public Management Journal. — 2022. — Vol. 26, No. 5. — P. 649–666.



ЗАҢ МЕН ТӘРТИП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

ЖУМАКАДР Саида

Докторант Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

РАЗРАБОТКА ТЕХНИКО-КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ОПТИМИЗАЦИЮ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ДРАГОЦЕННЫХ МЕТАЛЛОВ И ДРАГОЦЕННЫХ КАМНЕЙ

Аннотация. Статья посвящена исследованию современных технико-криминалистических решений, направленных на повышение эффективности расследования преступлений в сфере незаконного оборота драгоценных металлов и драгоценных камней. Представлены две инновационные разработки — виртуализированный экспертный аппарат «Драгомат» и устройство дистанционного мониторинга работников горнодобывающей промышленности. Анализируются их технические свойства, криминалистическое значение и потенциал интеграции в единую цифровую систему правоохранительных органов.

Ключевые слова: криминалистика, драгоценные металлы, драгоценные камни, незаконный оборот, цифровая экспертиза, мониторинг, спектральный анализ, ювелирные изделия.

Расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней, характеризуется высокой степенью латентности, устойчивостью преступных схем и сложностью экспертного анализа. Международные статистические данные указывают на значительные объёмы нелегального рынка драгоценных металлов, который активно используется как инструмент теневой экономики [1]. В Казахстане и странах ЕАЭС данная проблема усугубляется высокой концентрацией предприятий горнодобывающего сектора [2], где ежегодно фиксируются случаи хищений, незаконного старательства, контрабанды и подмены сырья [3].

Цифровая трансформация стремительно меняет наш образ жизни в постпандемическом мире. К сожалению, цифровые технологии не ограничиваются законопослушными организациями и гражданами. Преступные организации и отдельные лица быстро находят новые возможности с помощью новых технологий, а цифровая трансформация кардинально меняет характер преступлений, терроризма и других угроз. Быстрому появлению новых преступлений способствуют возможности, предоставляемые такими прорывными технологиями, как ИИ, Интернет вещей, дроны и криптовалюты, которые могут стать катастрофическими инструментами в руках преступников. Следовательно, нашему обществу необходимы гораздо более эффективные возможности для предотвращения и расследования преступных деяний для защиты организаций и граждан. Это приводит к острой необходимости в

упреждающем реформировании цифровой криминалистики, чтобы значительно повысить наши возможности справиться с нагрузкой на общество, создаваемой преступлениями, развивающимися в эпоху цифровой трансформации [4].

С развитием цифровых технологий особую актуальность приобретает внедрение автоматизированных криминалистических средств, позволяющих исключить субъективный фактор, стандартизировать процедуры экспертного анализа и обеспечить прозрачность операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями. Научные исследования подтверждают, что цифровизация криминалистических процессов, включая создание интеллектуальных устройств и систем мониторинга, является одним из приоритетных направлений современной судебной экспертизы [5], [6].

Настоящая статья раскрывает потенциал двух инновационных полезных моделей, способных существенно изменить подход к расследованию преступлений в указанной сфере: виртуализированного экспертного аппарата драгоценных металлов и камней «Драгомат» и устройства дистанционного мониторинга работников горнодобывающей промышленности.

Криминалистические особенности преступлений, связанных с незаконным оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней

Преступления, связанные с оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней, обладают рядом криминалистических особенностей. Среди них выделяются сложность идентификации ювелирных изделий, необходимость точного установления их состава, наличие подделок, манипуляций с пробами и составами сплавов, а также высокая степень организованности преступных групп. Отдельное значение имеет отсутствие единого стандартизированного цифрового учёта изделий, что значительно усложняет проведение экспертиз и расследований.

Российские и зарубежные криминалисты подчёркивают, что одним из важнейших направлений борьбы с подобными преступлениями является создание технических средств, позволяющих осуществлять анализ объектов на основе объективных физико-химических параметров без участия человека, а также формирование цифровых моделей исследуемых изделий. Эти принципы становятся основой для разработки автоматизированных экспертных устройств, аналогичных предлагаемому «Драгомату».

Виртуализированный экспертный аппарат драгоценных металлов и камней «Драгомат» как инновационный комплекс криминалистического анализа

Разработанная полезная модель «Драгомат» представляет собой автономный экспертный аппарат для автоматического приёма ювелирных изделий, их спектрального, оптического и весового анализа, а также формирования трёхмерной цифровой модели. Конструкция устройства

включает приёмный лоток, оптический сканер, спектральный анализатор, гидростатические весы, микропроцессорный модуль, ячейки для временного хранения, биометрический считыватель, платежный модуль и защищённый канал передачи данных. Программное обеспечение содержит интерфейс визуализации результатов, модуль виртуализации, систему автоматического сравнения с ранее зарегистрированными объектами и механизм экспорта данных в единую экспертную базу.

После помещения изделия в приёмный отсек аппарат фиксирует его положение, проводит оптическое сканирование и формирует трёхмерную модель. Затем выполняется спектральный анализ драгоценных металлов и камней по рентгенофлуоресцентной методике — стандарту судебной материаловедческой экспертизы. Параллельно измеряются масса и плотность с использованием гидростатических весов, что позволяет уточнять характеристики материалов.

Полученные данные обрабатываются микропроцессорным блоком, после чего формируется цифровой профиль изделия, включающий форму, состав материалов, массу, плотность, ориентировочную рыночную стоимость и уникальный идентификационный код. Биометрическая аутентификация исключает несанкционированный доступ. Передача данных в базу правоохранительных органов осуществляется по защищённым беспроводным каналам.

Аппарат выполнен в прочном металлическом корпусе и оснащён системой защищённых электронных модулей. Его конструктивная и программная организация позволяет проводить комплексный анализ изделий в режиме экспресс-диагностики.

Аппарат реализован в формате автономного вендингового терминала, что обеспечивает возможность его размещения в подразделениях полиции, таможенных пунктах, ювелирных лабораториях и торговых центрах.

Криминалистическая ценность «Драгомата» заключается в автоматизации и стандартизации экспертных процедур, снижении влияния человеческого фактора, повышении точности анализа и создании цифровых двойников изделий. Такие цифровые модели могут использоваться для последующего сравнения объектов, выявления подделок, контроля операций с ювелирными изделиями, а также для построения единого электронного архива, необходимого в расследованиях трансграничных преступлений.

Устройство дистанционного мониторинга работников горнодобывающей промышленности

Второй рассматриваемой полезной моделью является устройство дистанционного мониторинга работников горнодобывающей промышленности — интеллектуальная система контроля рабочего состояния и перемещения персонала на основе встроенного чипа с датчиками и кнопки SOS, размещённых в защитной каске. Система обеспечивает контроль местоположения работников, фиксацию

параметров производственной среды, мониторинг активности, обнаружение газоопасных условий и регистрацию нарушений рабочего распорядка.

Инфракрасные и оптические датчики определяют факт ношения каски и реагируют на изменение положения головы, предотвращая случаи самовольного ухода из рабочей зоны. Навигационный модуль на базе GPS/ГЛОНАСС позволяет отслеживать перемещение работника в реальном времени и мгновенно выявлять отклонения от утверждённого рабочего плана, что снижает риски хищений полезных ископаемых и незаконных действий. Акселерометр фиксирует ускорения, вибрации, удары, что важно для выявления травм и аварийных ситуаций. Датчики активности позволяют обнаруживать длительную неподвижность, указывающую на потерю сознания. Датчики загазованности фиксируют концентрацию опасных газов, включая метан и угарный газ, а температурные датчики контролируют условия окружающей среды, предотвращая тепловые удары и переохлаждения.

Кнопка SOS обеспечивает аварийное информирование медсанчасти, спасательных служб или службы безопасности предприятия. Данные с датчиков передаются по каналам LoRaWAN, GSM или другим протоколам на центральный сервер. Устройство минимизирует риски производственного травматизма, позволяет контролировать поведение работников, предотвращает хищения полезных ископаемых, снижает финансовые потери предприятия и обеспечивает соблюдение промышленных регламентов.

Для Казахстана, где горнодобывающая отрасль является стратегически значимой, разработка такого устройства особенно актуальна, учитывая высокие показатели несанкционированной добычи, хищений и нарушений техники безопасности.

Криминалистическое значение разработки состоит в создании системы объективной фиксации поведения работника, формировании цифровых следов его перемещений, контроле соблюдения трудовой дисциплины и обеспечении полной прозрачности производственных процессов [7]. Подобные системы широко применяются в горнодобывающей промышленности развитых стран и демонстрируют эффективность в снижении числа инцидентов и преступлений.

Синергия криминалистических и промышленных цифровых систем

Несмотря на различную направленность обеих полезных моделей, их объединяет ключевая функция — обеспечение цифрового контроля и объективности получения данных. «Драгомат» обеспечивает цифровизацию криминалистического анализа ювелирных изделий, а система мониторинга работников — цифровизацию контроля человеческого фактора на производстве. Обе модели используют датчики, защищённые каналы передачи данных, микропроцессорные модули и

интеграцию с удалёнными серверами. На уровне криминалистики такое сочетание позволяет:

- формировать цифровые профили объектов;
- минимизировать субъективность экспертиз;
- предотвращать незаконные действия сотрудников предприятий, связанных с оборотом драгоценных металлов и камней;
- повышать эффективность контроля производственного цикла
- снижать риски коррупции и фальсификации данных;
- обеспечивать межведомственное взаимодействие и безопасность.

Таким образом, эти разработки демонстрируют общий тренд перехода к интеллектуальным системам доказательной фиксации и контроля.

Республика Казахстан уделяет большое внимание внедрению цифровизации и в работу правоохранительных органов. В системе запущен процесс дебюрократизации, преследующий цели повышения эффективности и оперативности принятия решений, исключения излишней законодательной регламентации деятельности исполнительной власти, сокращения документооборота и отчетности. По прогнозам, все это в конечном итоге должно привести к оптимизации и стадии досудебного производства [8].

Рассмотренные в статье полезные модели — виртуализированный экспертный аппарат «Драгомат» и устройство дистанционного мониторинга работников горнодобывающей промышленности — представляют собой технологически ориентированные инновации, интегрирующие методы автоматизации криминалистических исследований, повышения промышленной безопасности и контроля за противоправной деятельностью. «Драгомат» формирует цифровые двойники ювелирных изделий, обеспечивая высокоточный спектральный и оптический анализ, тем самым повышая достоверность и воспроизводимость криминалистических экспертиз. Устройство же дистанционного мониторинга сотрудников горнодобывающей отрасли позволяет в реальном времени фиксировать перемещения персонала, предотвращать несанкционированный доступ, выявлять аварийно-опасные ситуации и минимизировать риски хищения полезных ископаемых.

В условиях ускоренной цифровизации экономики и расширения технологической инфраструктуры такие устройства становятся ключевыми элементами систем обеспечения безопасности, формирования цифровых архивов и повышения прозрачности экспертных и производственных процедур. Их внедрение способствует накоплению структурированных массивов данных, использованию аналитических платформ и переходу к предиктивным моделям управления рисками. В совокупности это оказывает значительный положительный социальный, экономический и криминалистический эффект, выражающийся в повышении качества расследований, снижении уровня производственного травматизма и укреплении доверия к процедурам экспертной оценки. Обе разработки

обладают высокой степенью практической применимости, соответствуют мировым стандартам и могут стать ключевым элементом цифровой трансформации экспертной деятельности.

Список использованной литературы

1. UNODC. World Crime Report: Illicit Markets. Vienna: United Nations, 2022.

2. Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. Отчёт о состоянии горнодобывающей отрасли, 2023.

3. Legal Gold Trafficking Cases in Kazakhstan Result in Over 1.5 Billion Tenge Loss // MINEX Forum. — 2024. — 29 марта. — URL: <https://minexforum.com/2024/03/29/illegal-gold-trafficking-cases-in-kazakhstan-result-in-over-1-5-billion-tenge-loss/>.

4. Lena Klasén, Niclas Fock, Robert Forchheimer, The invisible evidence: Digital forensics as key to solving crimes in the digital age. - Forensic Science International, Volume 362, 2024, ISSN 0379-0738, [//https://doi.org/10.1016/j.forsciint.2024.112133](https://doi.org/10.1016/j.forsciint.2024.112133).

5. Чанго, Х., Флор-Унда, О., Хиль-Хименес, П., Гомес-Морено, Х. Технологии в судебной экспертизе: инновации и точность. Технологии 2024, 12, 120. <https://doi.org/10.3390/technologies12080120>.

6. Johannes Fähndrich, Wilfried Honekamp, Roman Povalej, Heiko Rittelmeier, Silvio Berner, Dirk Labudde, Digital forensics and strong AI: A structured literature review, - Forensic Science International: Digital Investigation, Volume 46, 2023, 301617, ISSN 2666-2817 [//https://doi.org/10.1016/j.fsidi.2023.301617](https://doi.org/10.1016/j.fsidi.2023.301617).

7. Сапфинова, А. Использование работодателями цифровых технологий в трудовых отношениях: перспективы правового регулирования // Цифровые технологии и право. — 2025. — 1(6), 65–70 <https://inlibrary.uz/index.php/digteclaw/article/view/132034>.

8. Шульгин, Е.П. Влияние цифровизации на правоохранительную деятельность в Республике Казахстан // Хабаршы – Вестник Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. – 2023. – № 2 (80).



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

ХАМЗИН

Руслан Темиргалиевич

Магистрант факультета послевузовского образования

Академии управления МВД Республики Казахстан

СЕТЕЦЕНТРИЧЕСКИЙ ПРИНЦИП В ОРГАНИЗАЦИИ ОРД: ВЫЯВЛЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ УЗЛОВ ПРЕСТУПНЫХ СЕТЕЙ

Аннотация. В статье рассматривается адаптация сетецентрического принципа к деятельности оперативно-розыскных подразделений в противодействии высокоорганизованным криминальным структурам. Предлагается модель «центров уязвимости» на основе теории Дж. Вардена о ранжировании стратегических «центров тяжести», позволяющая выявлять ключевые узлы функционирования преступных сетей и прогнозировать последствия их нейтрализации. Показано, что воздействие на 25–50 % элементов сети существенно снижает её устойчивость, что обосновывает необходимость системного целевого воздействия. Модель позволяет определять эффективные «точки входа» в криминальные структуры, включая периферию, и обосновывает переход к опережающему, комплексному подходу в организации ОРД, учитывающему сетевую структуру современных преступных группировок.

Ключевые слова: сетецентрический подход, оперативно-розыскная деятельность, криминальные структуры, центры уязвимости, стратегические центры тяжести, сетевые системы, устойчивость сети.

Анализ тенденций развития современной криминогенной ситуации как в Казахстане, так и в других странах показывает ее кардинальную трансформацию и уход от традиционных методов преступной деятельности к более сложным и глобальным трендам. Нагляднее всего они проявились в ходе январских событий 2022 года.

Как известно, террористические атаки включали в себя целый ряд различных аспектов: военный, политический, идеологический, дезинформационный и прочие. Причем, это была ярко выраженная внешняя агрессия со стороны международного терроризма [1].

Очевидно, что в настоящее время угрозы и вызовы становятся качественно другими. Как известно, наряду с традиционными протестными группами, в январских событиях участвовали представители уголовно-преступной среды и религиозных экстремистских движений. Внезапность осуществленных ими террористических актов во многом обусловлена тем, что они имеют сложную структуру, которая трудна для выявления правоохранными органами. Для эффективного противодействия подобным проявлениям необходимо изменить подходы, взяв за аналогию методы, применяемые в сфере военного дела, а именно: принципы сетецентрических войн.

Такой подход основан на выявлении стратегических «центров тяжести» противника с целью оказания на них силового или информационно-психологического воздействия.

В сфере правоохранительной деятельности в качестве противника воспринимается преступность в широком смысле этого понятия, которая в последнее время структурно и качественно меняется.

Например, если анализировать ее с точки зрения экстремистских и террористических угроз, то налицо кардинальные изменения всего за несколько лет. Если в известных событиях 2011, 2013 и 2016 годов было явно видно, что эти акции носят чисто экстремистский и террористический характер, то январские проявления 2022 года показали «гибридный» характер, выразившийся в неоднородности участвовавшего в них контингента [2, с. 262-266].

Термин «сетцентризм» впервые появился в американской компьютерной литературе как термин для объединения отдельных электронных вычислительных машин в единую сеть. Позднее идея сетцентризма была взята на вооружение армией США. Принцип сетцентрического управления был позаимствован из сферы бизнеса, в частности, из организации предпринимательской деятельности компании розничной торговли Walmart. Авторы концепции сетцентрической войны рассматривали эту компанию как самосинхронизирующуюся, саморегулируемую, рассредоточенную сеть магазинов, располагающую сведениями о происходящем движении товаров и торговых операциях в реальном масштабе времени. При этом управление движением товаров в компании осуществлялось по горизонтальной информационной сети, а не по вертикальной системе управления.

Очевидно, что такая организация деятельности современных военных структур является моделью, на которую переходят высокоорганизованные преступные формирования. Соответственно, в противодействии им нужны адекватные подходы, один из которых базируется на идеях военного теоретика Джона Вардена.

Анализируя врага как систему, он разработал модель ранжирования стратегических «центров тяжести» противника в форме пяти концентрических колец.

Согласно данной модели, в пределах каждого кольца существует один или несколько «центров тяжести», представляющих собой «узел силы и движения» для данного кольца. При этом, если он разрушен или нейтрализован, то эффективное функционирование кольца прекращается, причем последствия этого будут оказывать влияние на всю систему (внутреннее или внешнее кольцо). Для определения ключевых узлов внутри каждого кольца Дж. Варден предлагает дальнейшее разбиение каждого из них на пять «субколец»: руководство, критические объекты и т.д., каждое из которых при необходимости еще раз делится на пять колец, пока не будет получена действительная картина будущих целей.

В настоящее время теория Дж. Вардена широко применяется при выборе стратегических целей при планировании военных операций. Кольца Вардена вошли в военные документы вооруженных сил ряда западных государств, а разработанная им теория легла в основу концепции сетецентрической войны.

Применительно к сфере противодействия преступности организация ОРД ОВД должна базироваться на теории разрушения систем, имеющих сетевую структуру с определенным запасом резервных возможностей. Исследования таких систем проводились в 1930-1940-е годы как американскими, так и советскими учеными. Согласно этой зависимости, когда частота отказов отдельных элементов составляет 11 %, вероятность разрушения всей системы равна 50 %. При частоте отказов 25 % вероятность разрушения системы составляет уже 81 %. Если же частота отказов отдельных элементов стремится к 50 %, то вероятность гибели всей системы составляет 100 %. Можно привести множество примеров систем самой разной природы, жизнеспособность которых подчиняется этой математической зависимости. Расчет показывает, что если в системе будет поражено 50 % ее узлов, то она не сможет функционировать. В природе не существует систем, способных выдерживать разрушение половины своих составных частей. Но если и четверть элементов будет выключена, то вероятнее всего (81 %), что система не сможет существовать без коренной перестройки. Так, во времена эпидемий чумы в средние века, когда число заболевших приближалось к четверти населения, все оставшиеся жители покидали пораженный болезнью город.

С учетом этого вышеизложенная модель ранжирования вполне может быть адаптирована и применительно к высокоорганизованным сетевым криминальным структурам, которые и составляют главный базис преступности на той или иной территории [3, с. 137].

Следуя подходу Дж. Вардена, каждый из указанных «центров уязвимости» анализируется на наличие «субколец». Например, структура подконтрольных сфер высокоорганизованных криминальных формирований, как правило, неоднородна и зависит от конкретной территории. В стандартном варианте это: незаконный оборот наркотиков, оружия, контроль за крупными объектами бизнеса, нелегальная миграция и др. В свою очередь, незаконный оборот наркотиков подразделяется на: синтетические (ЛСД, экстази, фентанил и др.) или растительного происхождения (зарубежные героин и кокаин либо отечественные гашиш и марихуана). Каждая из этих сфер имеет свое руководство, свою критическую инфраструктуру, вовлеченных лиц и т.д.

Таким образом, предлагаемая ступенчатая модель ранжирования «центров уязвимости» способна дать действенный механизм для внедрения опережающего подхода организации ОРД ОВД. Когда четко видна цель и стоящие задачи, то гораздо проще спланировать и провести мероприятия по их достижению.

Приведенная характеристика типичной сетевой криминальной структуры дает для оперативных подразделений ОВД координаты наиболее оптимальных «точек входа» в нее. Это – периферия, включающая в себя прежде всего подконтрольные структуры и их персонал. Однако на практике они в большинстве случаев остаются «невидимыми» для оперативных работников, так как не представляют интереса. К тому же имеет место извечная «боязнь» затрагивать экономические и финансовые источники существования преступных групп, прикрываемая дежурным тезисом, что это компетенция службы экономических расследований.

Поэтому разработка сетевых криминальных структур традиционно начинается с разработки их рядовых членов, и ими же в большинстве случаев ограничивается, что позволяет соответствовать формальным критериям по количеству уголовных дел, но не решает кардинально проблему их ликвидации на обслуживаемой территории.

В этой связи организацию ОРД ОВД необходимо адаптировать к современным условиям за счет внедрения в деятельность оперативных подразделений новых принципов работы, учитывающих сетевой характер высокоорганизованных криминальных формирований.

Эти принципы выглядят следующим образом:

1. Принцип асимметричности. Он означает использование оперативными подразделениями нестандартных инструментов, применение которых криминальные структуры не ожидают. Например, массовый легендированный «вброс» через социальные сети и СМИ информации, выставляющей их руководителей в негативном свете перед конкурентами, партнерами и обществом.

2. Принцип маневренности. Помимо традиционных «точек воздействия» на преступников (причастность к конкретным преступлениям), избираются другие уязвимые места – зависимости и склонности, привязанности к родным и близким, приверженность определенным идеям. Комбинированные удары в виде гласных и негласных ОРМ наносятся по всем выявленным «болевым точкам», создавая кумулятивный эффект и подрывая личностную ценность как отдельного участника криминальной структуры, так и ее в целом.

3. Принцип «боевой стаи», т.е. работа нескольких самостоятельных или условно самостоятельных подразделений, которые сосредотачиваются на решении одной задачи (например, разработка одной криминальной структуры). Каждое подразделение выполняет задачу своими методами, координируя с другими только вопросы взаимодействия. Цель – нанесение ударов сразу с нескольких сторон. Так, одна группа отрабатывает причастность фигурантов к конкретным преступлениям. Другая – занимается выявлением экономической основы их криминальной деятельности. Третья – ищет коррумпированные связи фигурантов с представителями правоохранительных и иных государственных органов.

4. Принцип управляемого хаоса, или создание беспорядка и суматохи у противника. Реализация первых двух принципов способна привести к дезорганизации спланированной криминальной деятельности, что автоматически снижает ее общественную опасность. Смысл данного принципа заключается в инициировании и управлении таким хаосом в общественно полезном направлении – недопущении активизации любой криминальной деятельности.

Данный принцип имеет своеобразный «подпринцип» – управляемой эскалации хаоса, чтобы в результате проводимых ОРМ не вызвать неконтролируемой вспышки агрессии и насилия фигурантов друг к другу или иным лицам.

5. Принцип индивидуализации ответственности, когда решающее значение приобретает подготовка каждого отдельного сотрудника, который в определенных границах может принимать самостоятельные решения, не тратя время и ресурсы на их согласование с руководством. Эти границы могут быть нормативно установлены ведомственными документами.

Таким образом, за счет перестройки работы оперативных подразделений ОВД на эти принципы можно в перспективе получить адаптированную к современным условиям модель организации ОРД, которая позволит реально влиять на криминогенную ситуацию и менять ее развитие в общественно полезном направлении.

Соответственно, предложенные принципы окажут положительное воздействие на все основные институты ОРД ОВД – силы, средства и методы.

Список использованной литературы:

1. Выступление Главы государства К.К. Токаева на заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан «Уроки "трагического января": единство общества – гарантия независимости» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kk-tokaeva-na-zasedanii-mazhilisa-parlamenta-respubliki-kazahstan-1104414> (дата обращения: 25.11.2025).

2. Шалбаев А.Ш. О понятии криминальных рисков в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан // Хабаршы-Вестник Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. – 2023. – № 1(79). —

3. Макаренко С.И., Иванов М.С. Сетецентрическая война – принципы, технологии, примеры и перспективы: Монография. – СПб.: Научное издательство «Лань», 2018.

ДЖУМАТОВ

Айдынбек Балтабекович

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Басқару академиясы
Басшы құрамды даярлау факультетінің аға оқытушы-әдіскері,
заң ғылымдарының магистрі, полиция подполковнигі

АДАМ ӨЛТІРУ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРЫН АШУ МЕН ТЕРГЕП-ТЕКСЕРУДІҢ ЖЕКЕЛЕГЕН МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Мақалада жеке адамға қарсы ең ауыр қылмыс – адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын ашу мен тергеп-тексерудің өзекті мәселелері талданады. Тергеп-тексерудің тиімділігін ықпал ететін негізгі факторлар, оның ішінде ақпараттың жетіспеушілігі, қызметкерлердің біліктілігі, құрал-жабдықтармен қамтылу, ведомствоаралық үйлесімділік пен цифрлық дәлелдемелермен жұмыс жасаудың мән-жайлары қарастырылады. Пайдакүнемдік ниетпен жасалған адам өлтіру қылмыстарына, оның ішінде «тапсырыспен» адам өлтірулерге, олардың ниеттеріне, құрылымына, ұйымдасқан және экономикалық қылмыспен байланысына ерекше назар аударылады. Осы санаттағы қылмыстық құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимылға кешенді және жедел-ізвестіру тәсілдерінің қажеттілігі негізделеді.

Түйін сөздер: адам өлтіру, тергеп-тексеру, жеке адамға қарсы қылмыстар, пайдакүнемдік ниет, ұйымдасқан қылмыстылық, жедел-ізвестіру қызметі, дәлелдемелер.

Адам өлтіру – жәбірленуші мен оның жақын туыстары үшін орны толмас зардаптармен бірге келетін ауыр қылмыстардың бірі болып табылады. Бұл қылмыстық құқық бұзушылық қоғамдық қауіпсіздікке әсерін тигізеді, адамдарда үрей пен негізсіз қорқыныш сезімін тудырады. Осындай қылмыстық құқық бұзушылықтар бойынша істерде кінәлі күдіктілерді анықтау және жауапқа тарту тек қауіпсіздік мәселесі ғана емес, сонымен қатар, әділеттілік пен адам құқықтарын қорғаудың көрінісі болып табылады.

Адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын ашу мен тергеп-тексерудің түйіткілді аспектілерін талдау бұл саладағы құқық қорғау органдарының қызметін жақсарту үшін өте маңызды. Осы ретте, қоғамның полицияға жүгінуін насихаттау үдерістері, қылмыстық құқық бұзушылықтың дәрежеленуі мен адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылығын тергеп-тексеруге бөлінген ресурстардың қолжетімділігі мен тиімділігі туралы және т.б. ақпараттандыру мәселелеріне назар аудару қажет.

Жеке адамға қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтарды, атап айтқанда адам өлтіру қылмыстарын ашу мен тергеп-тексерудің түйінді мәселелері бүкіл әлемдегі құқық қорғау органдарының алдында тұрған өзекті де күрделі міндет болып табылады. Бұл қылмыстық құқық бұзушылықтар қоғамға қауіпсіздігі мен қайғы-қасіреті ауыр әрекет болып табылады, оның

салдарында жәбірленушілер мен олардың жақын туыстарының өмірінде орны толмас із қалдырады және де қоғамда алаңдаушылық пен дүрбелең тудырады.

Адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын ашу мен тергеп-тексеруге қатысты негізгі мәселелердің бірі – объективті ақпараттың болмауы не жетіспеушілігі. Көп жағдайларда куәгерлер қорқыныш салдарынан маңызды мәліметтерді айтпауы немесе жасыруы мүмкін, бұл ақиқатты анықтауды және ықтимал қылмыскерлерді жауапқа тартуды қиындатады. Сонымен қатар, жекелеген жағдайларда қылмыстық қудалауды жүзеге асырушы органдары жан-жақты тергеп-тексеру өндірісін жүргізу барысында шектеулі ресурстар мен белгіленген мүмкіндіктерге жолығуы мүмкін.

Тағы бір мәселе, бұл адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын тергеп-тексеруде қажетті заманауи криминалистикалық зерттеулер мен сараптамаларды жүргізу үшін мүмкіндіктердің жетіспеушілігі. Оқиға болған жерді қарап-тексеру, дәлелдемелік заттарды табу, жинау және зерттеу, деректерді талдау және ықтимал куәгерлерден сұрау алу үшін сәйкес білім мен дағдылар қажет. Алайда, қылмыстық қудалауды жүзеге асырушы органдар тұрақты түрде білікті мамандармен толық жасақтала бермейді, бұл өз кезегінде тергеп-тексерудің сапасы мен тиімділігіне теріс әсерін тигізеді.

Әртүрлі қызметтер мен қылмыстық қудалауды жүзеге асырушы органдар арасындағы өзара ынтымақтастық пен үйлестірудің болмауы да өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын тергеп-тексеру – анықтау органының, сараптама мекемелерінің, тергеу бөліністерінің және басқа да мамандандырылған бейіні сәйкес қажетті бөліністер не мекемелерді қамтитын интеграцияланған тәсілдерді қажет етеді. Мүдделі тұлғалар мен қызметтер арасындағы өзара үйлесім мен ынтымақтастықтың жеткіліксіздігі тергеп-тексеру өндірісін баяулатып, оның тиімділігін төмендетуі мүмкін.

Сонымен бірге, цифрлық дәлелдемелерді табу, алу мен талдаудың күрделілігімен байланысты мән-жайларға назар аудару керек, себебі заманауи технологиялар, бағдарламалық қондырғылар мен құрал-жабдықтар құқық бұзушылардың үздіксіз дамып жетілдірілетін әдістеріне қарсы тұруда дәрменсіз. Тергеушілер цифрлық дәлелдемелер саласындағы заманауи қиындықтарды жеңу үшін өздерінің біліктіліктерін үнемі арттырып отыруы қажет.

Осы түйткілді мән-жайларды ескере отырып, жеке адамға қарсы қылмыстарды, оның ішінде адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын ашу мен тергеп-тексерудің тиімділігін арттыру үшін шаралар қабылдау қажет. Қылмыстық қудалауды жүзеге асыру органдарын біліктілігі жоғары мамандармен және құрал-жабдықтармен қамтамасыз ету, сондай-ақ қызметкерлерді адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын тергеп-тексеруге үйрету және дайындау маңызды қадам болып табылады. Сонымен қатар, тергеп-тексеру өндірісін толық және интеграцияланған

тәсілдермен қамтамасыз ету үшін қызметтер мен мүдделі органдары арасындағы өзара ынтымақтастық пен үйлестіруді дамыту қажет.

Ішкі істер органдары қызметкерлерінің тиімділігі мен олардың біліктілігін арттыру үшін адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын тергеп-тексерудегі жаңа технологиялар мен әдістемелерді жетілдіру мен қолдану маңызды. Бұл материалдық және цифрлық дәлелдемелерді табу мен зерттеудің инновациялық әдістерін әзірлеуді, сондай-ақ қызметкерлерді оларды қолдануға үйретуді қамтуы мүмкін [1].

Мазмұндалған пайымдаулар бойынша келесідей алдын ала тұжырым жасауға болады, яғни адам өлтіру мен жеке адамға қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар туралы қоғамдық сана мен азаматтардың хабардарлығын көрсету маңызды. Оған білім беру бағдарламалары, жәбірленушілердің құқықтары мен полицияға жүгіну үдерістері туралы ақпарат тарату, қоғаммен және азаматтық ұйымдармен белсенді өзара әрекеттесу арқылы қол жеткізуге болады. Адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын ашу мен тергеп-тексерудің түйінді мән-жайларын шешу үшін келесідей шаралар мен әдістер кешенін қолдануға болады:

1. Білім беру сапасын жетілдіру. Тергеушілерге, мамандар мен сарапшыларға криминалистика және сот медицинасы мамандықтары бойынша жоғары сапалы білім алуға мүмкіндіктер беру керек. Оқыту адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын тиімді де сапалы тергеп-тексеру үшін қажетті дағдылар мен білімді дамыту үшін теориялық және тәжірибелік аспектілерді қамтуы керек.

2. Тұрақты қызметінен қол үзбей оқыту. Адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын тергеп-тексеру өндірісіне қатысатын қызметкерлер үшін тұрақты қызметінен қол үзбейтін нысанда біліктілікті арттыру жүйесін ұйымдастыру. Бұл криминалистика мен сот медицинасы саласындағы заманауи ғылыми-техникалық мүмкіндіктерден хабардар болуға, сондай-ақ адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын тергеп-тексеруде озық әдістер мен технологияларды қолдануға мүмкіндік береді.

3. Арнаулы жедел тергеу топтарын құру. Жеке адамға қарсы, оның ішінде адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтары бойынша арнаулы мамандандырылған жедел тергеу топтарын құру – қажетті біліктілігі мен тәжірибесі бар қызметкерлерді аталған санаттағы қылмыстық құқық бұзушылықтарды тергеп-тексеруге бағыттай отырып, атқаратын қызмет тиімділігін арттырады.

4. Ынтымақтастық және тәжірибемен алмасу. Адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын тергеп-тексеруде мамандандырылған әртүрлі құқық қорғау органдары арасындағы ынтымақтастықты кеңейту – тәжірибемен және озық әдіс-тәсілдермен алмасуға, сондай-ақ тергеп-тексеру сапасын арттыру үшін күрделі істермен бірлесіп қызмет атқаруға мүмкіндік береді.

5. Озық технологияларды қолдану. Адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын тергеп-тексеру өндірісінде компьютерлік томография, ДНҚ талдауы және т.б. заманауи әдістер мен технологияларды біріктіру. Бұл

құқық бұзушылықтың мән-жайлары мен оның қатысушыларын нақты әрі тез анықтауға мүмкіндік береді, бұл тергеп-тексеру нәтижесін айтарлықтай жақсартады.

Бұл шаралар мен әдістердің барлығы адам өлтіру қылмыстарын ашу мен тергеп-тексерудің сапасы мен тиімділігін жақсартуға және қылмыскерлерді заңдылық қағидасы тұрғысынан әділ жазалауға септігін тигізеді.

Сонымен бірге, адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарын тергеп-тексеру тәжірибесін талдау көрсеткендей, бұл қылмыстардың едәуір бөлігі зорлық-зомбылықпен ғана емес, сонымен бірге пайдакүнемдік сипатымен де ерекшеленеді, бұл өз кезегінде қарсы әрекет ету барысын ұйымдастыруда қосымша ғылыми түсінік беруді қажет етеді [2, с. 126].

Осы уақытқа дейін зорлық-зомбылық пен пайдакүнемдік қылмыс санаттары арасында нақты шектері болды. Бұл ұғымдар қарама-қайшы түсінік сипатына ие болды. Алайда, әлі де болса адам өлтіру және жеке адамға қарсы басқа да пайдакүнемдік сипаттағы қылмыстар саны тіркелуде. Бұл мәселеге назар аударған ғалымдарды басым бөлігі адам өлтіру деректерінің елеулі үлесі пайдакүнемдік ниетке негізделген деген көзқарасты ұстанады, ол тек кейіннен көре алмаушылықпен, жәбірленушіге қатысты жек көрушілікпен, кек алумен, қызғаныш сезімдерімен және т.б. ұласуы мүмкін. Бұл жағдайларда пайдакүнемдік ниетті құқыққа қайшы әрекет жасау себебін қамтамасыз ететін қайнар көз ретінде қарастыруға болады [3, с. 15].

Екі немесе одан да көп ниетпен не себеппен жасалатын құқық бұзушылықтар да кездеседі. Бұл құбылысты талдай отырып, баға беретін болсақ, адамның өмірі мен денсаулығы сияқты құндылықтардың басымдылығын ескере отырып, бұл қылмыстарды зорлық-зомбылық санатына жатқызуға болады деген көзқараспен келісу керек [4, с. 26].

Жалпы алғанда, «қылмыстың ниеті кінәлі және (немесе) басқа адамдар үшін материалдық пайда көру, сондай-ақ материалдық шығындардан құтылу болған жағдайларда пайдакүнемдік адам өлтіру орын алады» деген көзқарас ең нақты болып табылады [5, с. 100-101].

Осы санаттағы құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимыл мәселелеріне арнайы әдебиеттерде ерекше көңіл бөлінуі кездейсоқтық емес [6]. Осыған ұқсас тенденциялар бұрын да болғанын естен шығармаған дұрыс. Адам өлтірудің шамамен 35 % ақша, мүлік, тұрғын үй сатып алу, қарызды қайтарудан жалтару, алимент және т.б. себептермен жасалғанын, ал 30 % астамы басқа да пайдакүнемдік қылмыстармен байланысты екенін атап өткен [7, с. 41-42].

Жүргізілген зерттеулердің нәтижелері пайдакүнемдік мақсатта жасалған зорлық-зомбылық қылмыстарының құрылымында қарақшылықпен байланысты адам өлтіру басым екенін көрсетеді. Осы санаттағы қылмыстарды ұйымдасқан қылмыстық топтар жиі жасайды, бұл олардың қылмыстық қызметтерінің бағытымен тікелей байланысты. Әдетте,

азаматтардың пәтерлері, сақтау, тасымалдау, қаржылық және материалдық құралдарды сату объектілері қылмысты жасау орны болып табылады. Кей өңірлерде жүк пен ақшаны ұрлау мақсатында транзиттік тасымалдауды жүзеге асыратын ауыр жүк көліктерінің жүргізушілеріне қарақшылық шабуылдар жасауда адам өлтіру деректері жиі кездеседі [8].

Бұл қылмыстардың құрылымында жәбірленушілердің жылжымайтын мүлкін және басқа да бағалы заттарын кейіннен иемдену мақсатында жасалған, сонымен бірге, заңды және қылмыстық бизнес саласындағы әртүрлі қарама-қайшылықтарды жою және жанжалдарды реттеу, биліктің әртүрлі тармақтарының өкілдеріне қысым көрсету құралы ретінде пайдаланылатын адам өлтіру деректері де кездеседі.

Осындай құқық бұзушылық салдарынан көбінесе ірі қалалар зардап шегеді, себебі тұрғын үйдің ауқымды нарығы қалыптасады, оны сатып алу-сату бойынша мәмілелермен түрлі риэлторлық фирмалар айналысады және т.б. Тұрғын үй нарығындағы қытбатшылық, қоғамда құқықтық сауатсыздықтың кездесуі көбінесе жылжымайтын мүлік иелерін өлтірумен байланысты қылмыстарды жасауға ықпал ететін негізгі факторлар болып табылады. Кей жағдайларда жалғызбасты егде азаматтар, мүгедектер, маскүнемдер, нашақорлар, психикалық науқастар және т.б. сияқты қоғамның көмекке мұқтаж адамдар аталмыш санаттағы құқық бұзушылықтың құрбаны болып табылады.

Бұл қылмыстық құқық бұзушылықтардың жасалуына көбінесе күрделі механизмі бар ұзақ әрекеттер ықпал етеді. Осы кезеңде қылмыстық топтардың қатысушылары жылжымайтын мүлікпен байланысты мәмілелермен айналысатын, құжаттау және тұрғын үй-пайдалану мекемелері қызметкерлерінің көмегін пайдалана отырып, аталған санаттағы адамдарды анықтайды. Жылжымайтын мүлікпен байланысты мәмілелерді рәсімдеу үшін тиісті құжаттарды алу үшін оларға қатысты кейбір тұрмыстық қызметтерді көрсетуден бастап қауіп-қатерлерді қолдану, азаптау, зорлық-зомбылық көрсету, жүріп-тұру еркіндігінен айыру және т.б. әсер етудің әртүрлі тәсілдері қолданылады. Осыдан кейін үй иелерінің жоғалуы хабар-ошарсыз кету ретінде бүркемеленіп, кейіннен мәйіттерді жерлеу, суға батыру, пішінін өзгерту немесе бөлшектеу және т.б. әрекеттер орын алуы мүмкін. Тәжірибеде құқыққа қайшы әрекетті жасау дерегін немесе оның себептерін жасыру үшін қылмыс негізгі құрбанының туыстарын немесе жақындарын өлтіру оқиғалары да кездеседі.

Статистикалық мәліметтер мен тәжірибе құжаттарын талдау осы уақытқа дейін қылмысқа мүдделі адамдардың жалдамалы қылмыскерлерді олардың орындалуына тарту арқылы пайдакүнемдікке негізделген адам өлтірулердің ұйымдастырылатынын да көрсетеді. Қылмысқа қарсы іс-қимыл тәжірибесінде «тапсырыспен» адам өлтіру деректері де кездеседі. Сонымен қатар, «тапсырыспен» қарақшылық шабуылдар жасау, адамдарды «тапсырыспен» ұрлау деректері де орын алған.

Қарастырылатын санаттағы қылмыстық құқық бұзушылықтарды ашу мен тергеп-тексеруде ескерілуі қажет нақты мән-жайларға келесілерді жатқызуға болады. Адам өлтіру қылмыстарын дайындау және жасау кезінде қылмыстық кәсібиліктің элементтері көрініс табады. Әдетте, «тапсырыспен» адам өлтіруді жалдамалы кәнігі қылмыскерлер жасайды, олар үшін бұл қызмет негізгі табыс көзі болып табылады. Олардың ішінде соғыс іс-қимылдарына қатысушылар, күш құрылымдарының арнайы бөлімшелерінің бұрынғы қызметкерлері болуы әбден мүмкін. Мұндай «тапсырыстарды» заңды және оған қайшы экономикаға қатысы бар құрылымдардың «көлеңкесіндегі» тұрақты қылмыстық топтар орындауы ықтимал. Сонымен қатар, «заңсыз экономика» «жалған әділеттілікті» тудырады, бұл әрекет заңсыз белсенді іс-қимылдар кешені арқылы іске асырылуы мүмкін. Қылмыстық бизнес өз қызметтерін заңдастыруға ұмтыла отырып, бәсекелестікте қауіпсіздік пен артықшылықтарды қамтамасыз ету үшін қажетті инфрақұрылымды ұйымдастыруға тырысады.

Арнайы әдебиеттерде қылмыстық қызметтің жалпы қылмыстық және экономикалық салаларын біріктіру деректеріне бірнеше рет назар аударылған. Бұл жағдайда «тапсырыспен» адам өлтіру экономика – саласындағы қылмысқа қызмет көрсететін фактор рөлін атқарады. Көрсетілген мән-жайларды ескере отырып, қылмыстық қауымдастықтардың мүшелері жасайтын жеке адамға қарсы ауыр қылмыстарға қарсы іс-қимыл, алдымен, жалпы қылмыстық және экономикалық қылмыс құрылымына негізделген тұрақты топтардың құқыққа қайшы қызметін анықтауға, алдын алуға және жолын кесуге бағытталуы тиіс.

«Тапсырыспен» кісі өлтіруді зорлық-зомбылықпен байланысты басқа да ұқсас қылмыстардан ажырату маңызды міндеттердің бірегейі болып табылады [9, Р. 730].

Осы санатқа жатқызылатын барлық қылмыстарды төрт негізгі топқа бөліп қарастыруға болады:

1) жәбірленушінің кәсіпкерлік немесе коммерциялық қызметімен байланысты адам өлтірулер;

2) қылмыстық қауымдастық көшбасшылары арасындағы әртүрлі қақтығыстар нәтижесіндегі адам өлтірулер;

3) отбасылық-тұрмыстық қатынастар аясында туындайтын шиеленіскен ахуалдарды реттеумен байланысты тұрмыстық дау-дамайлар салдарында жасалатын адам өлтірулер;

4) саяси қызмет саласында және биліктік уәкілеттіктерді жүзеге асыруда жасалатын адам өлтірулер.

Қарастырылатын санаттағы қылмыстық құқық бұзушылықтар басқа да қылмыс түрлері сияқты кәсіби біліктілікті, тәжірибелік дағдылар мен танымдарды талап етеді. Оларды нәтижелі түрде ашу жедел тергеу тобының жұмыла қызмет етуімен тікелей байланысты [10, 243 б.].

Аталған ерекшеліктерді ескере отырып, пайдакүнемдік ниетпен жасалған адам өлтіру қылмыстық құқық бұзушылықтарына қарсы іс-

қимылды ұйымдастыру мақсатында экономикалық тергеп-тексеру бөліністерінің мүмкіндіктерін пайдалануға ерекше назар аударылуы тиіс. Аталған бөліністер ұйымдасқан қылмыстық қауымдастықтардың әртүрлі өңірлердің экономикасына, оның нақты салаларына, кәсіпорындарға, мекемелер мен ұйымдарға ықпал ету тетіктері туралы ақпарат алады. Бұл өңір экономикасындағы ұйымдасқан қылмыстың әртүрлі көріністері, оның әртүрлі салалары мен шаруашылық субъектілерінің зардап шегу дәрежесі, оларға қылмыстық топтардың енуіне ықпал ететін факторлар және т.б. туралы ақпараттар болуы мүмкін.

Ауыр қылмыстар жасады деп күдіктелген адамдарды жедел-ізвестіру тұрғысынан зерделеу мәселелері жедел-ізвестіру бөліністері қызметкерлерінің назарына алынады. Нәтижесінде жедел-ізвестіру қызметінің осы нысанына қатысты көптеген тұжырымдамалық ережелер маңызды ғылыми негіздемеге ие болды. Олар жасалатын қылмыстылықтың шынайы көріністерінен туындайтын зорлық-зомбылық қылмыстарының қауіпті түрлеріне қарсы іс-қимыл жасау тәжірибесін жетілдіру мақсатында қолданылуы мүмкін [11].

Аталған әрекеттер, ең алдымен, жедел-ізвестіру қызметі туралы заңнамаға сәйкес тиісті тергеу және сот әрекеттерін дәлелдеу, дайындау және жүргізу өндірісін қамтамасыз ету үшін қолданылуы мүмкін деректерді алуға және тіркеуге бағытталуы тиіс.

Бұл қылмыстық құрылымдардың заңдастырылған қызметі туралы жедел ақпарат алудағы негізгі рөл құпия көмекшілерді тарту әдісіне тиесілі. Құпия көмекшілердің көмегімен қылмыстық көріністердің жасырылған деректері туралы қажетті мәліметтерді алуға, оларды жоспарлайтын адамдардың ниеттерін анықтауға, құқыққа қайшы әрекеттерге тиімді қарсы іс-қимылды ұйымдастыруға және іске асыруға, олардың құжатталуын және қылмыстық оқиғаның дәлелді базасын қалыптастыруды қамтамасыз етуге мүмкіндіктер пайда болады. Қылмыстық қауымдастықтарға қатысушылардың қарсылық танытуы, қылмыстық жоспарлар мен әрекеттерді заңдастыруға деген ұмтылыс жағдайында тиісті ақпараттарға – жедел-ізвестіру қызметі туралы заңнамада көзделген жедел-ізвестіру шараларын жүргізу арқылы қолжеткізуге болады.

Қажетті ақпаратты жинаудан басқа, қылмысқа қатысы бар адамдарды белгілі бір әрекеттерді жасауға, болжамды әрекеттерді ынталандыруға итермелейтін және оларды заңдастыру үшін қолайлы жағдай қалыптастыруы мүмкін жағдайлар жасау – жедел-ізвестіру тұрғысынан зерделеудің басты міндеттерінің бірі болып табылады.

Адам өлтіру, оның ішінде пайдакүнемдік ниетпен және ұйымдасқан қылмыстық әрекет – зорлық-зомбылықтың күрделі де қауіпті түрлерінің бірі болып табылады, ол қоғамдық қауіпсіздік пен құқықтық тәртіпке өз әсерін тигізеді. Осы санаттағы қылмыстық құқық бұзушылықтарды тиімді ашу және тергеп-тексеру ақпараттың, құрал-жабдықтардың, қызметкерлердің, ведомствоаралық өзара іс-қимылдың және қазіргі заманғы технологиялық

мүмкіндіктеріне тікелей байланысты. Мұндай жағдайларда жедел тергеу тобы құрамының кәсіби даярлығын дамыту, озық криминалистикалық технологияларды енгізу, құқық қорғау органдарын арасындағы үйлесімділікті күшейту және жедел-іздістіру қызметінің мүмкіндіктерін кеңінен пайдалану шешуші мәнге ие. Адам өлтірулерге қарсы іс-қимылдың кешенді және жүйелі әдіс-тәсілдері заңдылықты қамтамасыз етудің, адам құқықтарын қорғаудың, ұйымдасқан және пайдакүнемдік қылмыстарға қарсы іс-қимылдың тиімділігін арттырудың бірден-бір маңызды шарты болып табылады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. Zherzh H.A. Forensic simulation in the investigation of crime in the criminal process. // Scientific and Legal Journal «Bulletin of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan», 3(35), (2014). Retrieved from <https://vestnik.zqai.kz/index.php/vestnik/article/view/1097>

2. Васильева М.В., Гончарова Ю.А. Проблемные аспекты раскрытия и расследования преступлений против личности, в частности убийств // Научные исследования 2023: сборник статей IX Межд.науч.практ.конф. В 2 ч. Ч. 2. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2023. – С. 125-127.

3. Алиев Г.А. Криминологическая характеристика и предупреждение органами внутренних дел убийств, совершаемых лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы: Автореф. дис. ... канд юрид. наук. М., 1998. – С. 9.

4. Насильственные преступления / Под ред. В.Н. Кудрявцева, А.В. Наумова. М., 1997. – С. 140.

5. Абельцев С.Н. Личность преступника и проблемы криминального насилия. М., 2000. – С. 207.

6. Макиенко А.В., Самойлов Ю.М., Непомнящих А.А. Раскрытие убийств предпринимателей и банкиров // Современные проблемы борьбы с общеуголовной преступностью. М.: ВНИИ МВД РФ, 1995. – С. 315.

7. Бородин С.В., Побегайло Э.Ф. Мотивы умышленных убийств // Борьба с насильственной преступностью. М., 1982. – С. 198.

8. Соловьев Л.А. Расследование разбойных нападений на водителей автотранспортных средств: Автореф. дис. ... канд юрид. наук. М., 1996. – С. 18.

9. A.K. Bekishev, A. Ibrayeva, A. Smanova, L. Nussipova, A.G. Kan. Challenges in Contract Murder Investigations // Vol 10 № 3 (2019): Jarle Vol X Issue 3(41) Summer 2019 – P. 725-733.

10. Джуматов А.Б., Сейтакова Б.М. Отбасылық-тұрмыстық ортадағы адам өлтірумен байланысты жекелеген қылмыстық құқық бұзушылықтарды сотқа дейінгі тергеп-тексерудің ұйымдастырушылық-тактикалық және криминалистикалық ерекшеліктері // Отбасылық-тұрмыстық қатынастарға байланысты қылмыстардың алдын алудағы заманауи мәселелер:

халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары (15 мамыр 2019 ж.). – Алматы: Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы, ҒЗО, 2019. – 292 б.

11. Варданян А.В. Современные проблемы раскрытия и расследования тяжких преступлений против личности, совершенных по корыстным мотивам // [Электрон. ресурс]. – Қолжетімділік режимі: [sovremennye-problemy-raskrytiya-i-rassledovaniya-tyazhkih-prestupleniy-protiv-lichnosti-sovershennyh-po-korystnym-motivam.pdf](#)



ЗАҢ МЕН ТӘРТІП
ҚАУІПСІЗ ҚАЗАҚСТАН ҮШІН!

ТУЛЕБАЕВ

Дауыржан Жумажанович

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
«Әлеуметтану» мамандығы бойынша 3-курс докторанты

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ТІЛ САЯСАТЫНЫҢ ҚОҒАМДЫҚ ТӘРТІПКЕ ӘСЕРІ: ӘЛЕУМЕТТАНУЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУ

Аннотация. Мақалада Қазақстандағы тіл саясатының қоғамдық тәртіпке әсері, заң мен тәртіпті қалыптастыру жолындағы құқықтық және әлеуметтанулық тұрғыдан кешенді түрде талданады. ҚР Конституциясы мен «Тіл туралы» заң негізінде мемлекеттік тілдің мәртебесі, орыс тілінің және басқа этностар тілдерінің құқықтық жағдайы қарастырылады. Автор заң мен тәртіп, тіл саясаты мен әлеуметтік бірлік, қоғамдық қауіпсіздік арасындағы байланысты айқындайды. Тілдік құқық бұзушылықтардың, тіл факторын саясиландыру әрекеттерінің қоғамдық резонансы сипатталып, олардың құқықтық тәртіпке, азаматтардың мемлекетке сеніміне ықтимал қауіптері көрсетіліп, бұл мәселедегі тәуекелдер сөз болады. Заң мен тәртіп, әлеуметтік әділеттілік, тілдік әділдік және заң үстемдігі ұғымдары негізінде тіл саясатын құқықтық мемлекет құндылықтарымен ұштастырудың негізгі ғылыми-практикалық бағыттары мен ұсыныстары баяндалады. Зерттеу нәтижелері заң мен тәртіпке негізделген тіл саясатының қоғам тұрақтылығын қамтамасыз етудегі рөлін айқындауға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: Қазақстан, тіл саясаты, қоғамдық тәртіп, құқықтық талдау, әлеуметтік тұрақтылық, этносаралық келісім, тілдік құқықтар, заң үстемдігі, әлеуметтік интеграция, көптілділік.

Кіріспе

Заң мен тәртіп функциясының кез келген өркениетті елдің саяси және құқықтық негізде, әлеуметтік әділдік кеңістігінде атқаратын рөлі зор. Заң мен тәртіп ауқымды әрі кешенді ұғым ретінде сипатталатындықтан, оның бір құрамдас бөлігі тіл мәселесіне де тікелей қатысты. Өйткені, тіл тақырыбына байланысты да түрлі дау-дамайлар, түсінбестіктер де қоғамда, әлеуметтік ортада орын алып жататыны белгілі. Тіл мәселесін алға ұстап, ұлтаралық алауыздық туындатып, қоғамның тыныштығына нұқсан келтіретін жағдайлар да әлеуметтік өмір барысында көрініс тауып жатады. Осылардың барлығы тіл мәселесіндегі заң мен тәртіп ұғымына тікелей қатысты.

Тәуелсіздік алған сәттен бастап Қазақстандағы тіл саясаты ұлттық бірегейлікті нығайтудың ғана емес, **қоғамдық тәртіп пен құқықтық тұрақтылықты қамтамасыз етудің** де маңызды құралына айналды. Конституцияның 7-бабында қазақ тілі – мемлекеттік тіл, ал мемлекеттік және жергілікті өзін-өзі басқару органдарында орыс тілі ресми түрде қатар қолданылатын тіл ретінде бекітілді [1]. Бұл нормалар көпұлтты қоғам

жағдайында этносаралық келісімді, құқықтық теңдікті және қоғамдық тәртіпті сақтауға бағытталған.

Ата заңда негізделген тілге байланысты заң баптары Қазақстан Республикасындағы тіл саясатының негізгі арнасы болып есептеледі. Себебі тілдің заңдық-құқықтық негіздері арқылы заң мен тәртіптің де құқықтық негіздерінің бағыты қалыптасады.

1997 жылғы «Қазақстан Республикасындағы тілдер туралы» Заң мемлекеттік басқару, сот ісін жүргізу, білім беру, бұқаралық ақпарат құралдары және қызмет көрсету салаларында тілдердің қолданылу тәртібін айқындай отырып, азаматтардың тілдік құқықтарын қорғауды, тілдік негізде кемсітушілікке жол бермеуді құқықтық тұрғыда бекітеді [2]. Тілге байланысты құқық бұзушылықтар, азаматтардың тілдік мүдделерін қорғау мәселесі бұл мәселеде өзекті болып табылады. Алайда тілдегі түйткілдерді өркениетті түрде шеше отырып, бұл мәселеде заң мен тәртіпті басшылыққа алу керек. Заң мен тәртіп қағидасы тіл мәселесін құқықтық негізде шешудің өркениетті жолы. Осылайша, тіл саласындағы заңнамалық база **заң мен тәртіп** принциптеріне сүйенген, нормативтік тұрғыдан жеткілікті қалыптасқан жүйе ретінде көрініс табады. Дегенмен, әлеуметтанулық зерттеулер тіл саясатының қабылдануы мен жүзеге асырылуы әрқелкі екендігін, азаматтардың құқықтық нормаларға сенімі, күнделікті тілдік тәжірибесі мен әлеуметтік күтілімдері арасында қайшылықтар бар екенін көрсетеді [3; 4; 8]. Оның негізгі себептерінің бірі тіл мәселесінің барлық қырлары, ауқымды түйткілдері заң баптары мен заң кодекстерінде толыққанды көрініс таба алмай келе жатқанында. Тіл патриоттары көтеріп жүрген мәселелердің заңдық-құқықтық негіздемелері болса да, оларды заң мен тәртіп қағидасын басшылыққа ала отырып шешудің ұтымды механизмдері қалыптаспаған.

Қазақстан жағдайында тіл – этникалық және азаматтық идентичностің, әлеуметтік капиталдың, сондай-ақ саяси мобилизацияның да маңызды құралы. Сондықтан тіл саясатының **заң үстемдігімен, құқық теңдігімен және қоғамдық тәртіпті сақтаумен** байланысын кешенді түрде талдау өзекті.

Зерттеу әдіснамасы құқықтық талдауды (Конституция, заңдар, ведомстволық актілер) және әлеуметтанулық талдауды (эмпириялық зерттеулер, қоғамдық пікір сауалнамалары, ғылыми еңбектерге шолу) біріктіреді [3; 5; 8; 16].

Негізгі бөлім

Қазақстандағы тіл саясатының құқықтық негіздері және құқықтық тәртіп бүгінгі таңда ел Президенті Қасым-Жомарт Тоқаев айтып отырған заң мен тәртіп қағидасына негізделе отырып, қалыптасуы керек.

Тіл саясатының құқықтық регламенті тек қана негізгі заңдармен шектелмейді. Себебі заңның жекелеген нормаларын іске асыру мақсатында қабылданған ведомстволық актілер – іс жүргізу тілін айқындайтын нұсқаулықтар, мемлекеттік органдардағы құжат айналымы мен қызмет көрсетудің тілін регламенттейтін ережелер, білім беру ұйымдарындағы оқу

тілін анықтайтын стандарттар – құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету тұрғысынан маңызды. Мәселен, мемлекеттік органдарда іс жүргізу тілі туралы қағидалар құжаттардың мемлекеттік тілде және қажет болған жағдайда орыс тілінде қатар дайындалуын талап етеді [2; 22]. Тіл заңына байланысты белгілі бір нормалардың бұзылуы заң мен тәртіп қағидасының да бұзылысына әкеліп соғуы мүмкін. Заң мен тәртіп қағидасын басшылыққа алып өмір сүретін қоғам тіл мүддесінің де заң аясында қорғалуын талап ете алуы тиіс.

Зерттеушілер Э.Оразалиева мен Ф.Оразбаева Қазақстандағы тіл саясатының принциптері ретінде құқықтық регламент, кезеңдік сипат, әлеуметтік келісім мен прагматикалық көптілділікті қарастырады [3; 4]. Авторлар мемлекеттік тілдің басым дамуын қамтамасыз ету мен орыс тілінің және басқа да этностық тілдердің функционалдық кеңістігін сақтаудың арасынан тепе-теңдік табуды тіл саясатының басты міндеті ретінде санайды. Бұл тепе-теңдік бұзылған жағдайда тіл саласындағы даулардың құқықтық және саяси қақтығыстарға ұласу қаупі өседі, яғни заң мен тәртіпке нұқсан келуі мүмкін. Осы ретте кез келген этностың этностық тілінің сақталуына, дамуына мүмкіндік туғыза отырып, мемлекет сондай-ақ тіл мәселесіндегі түсінбестіктердің алдын алуға жұмыс жасауы керек. Бір ескеретін жәйт, халықаралық тәжірибеде де ресми тіл саясатының қоғамдық тәртіп пен әлеуметтік бірлікпен байланысы кеңінен талқыланады. Еуропа Кеңесінің Адам құқықтары жөніндегі комиссары ресми немесе мемлекеттік тілді қоғамдық тәртіпті қорғау, ұлттық бірегейлікті нығайту және әлеуметтік тұтастықты күшейту құралы ретінде қолдауды заңды мақсат деп таниды, бірақ бұл саясат азшылықтардың құқықтарын шектемеуі тиіс екенін ерекше атап өтеді [14]. Бұл ұстаным Қазақстандағы құқықтық реттеуге де мазмұндық тұрғыдан алыс емес. Тіл саясатын құқықтық реттеудің мәселелері әлі де өз деңгейіне жете қойған жоқ. Қоғамдағы әртүрлі тілдік ситуациялар, тіл жанашырларының белсенді қоғамдық әрекеттері тіл саласындағы түйткілдердің бар екенін байқатады. Қарапайым қызмет алу саласында өз тілінде керекті ақпарат ала алмаған адам ашуға беріліп, өзімен бетпе-бет келген қызмет көрсету орталықтарының арасында шиеленісті жағдайлар орын алғаны мәлім. Тілге байланысты туындайтын барлық түйткілдерді оқиғаны шиеленістірмей, алдын алудың маңызы – қоғамдағы заң мен тәртіп қағидасының іске асуына, дұрыс орнығуына негіз болады.

Осылайша, Қазақстанның тіл саясатының құқықтық негіздері заң мен тәртіпті, құқық теңдігін және этносаралық келісімді қамтамасыз ету көпдеңгейлі нормативтік жүйе ретінде сипатталады. Алайда құқықтық нормалардың әлеуметтік практикада қалай іске асырылатыны – әлеуметтанулық талдауды қажет ететін күрделі мәселе.

Әлеуметтік зерттеулер Қазақстандағы тілдік жағдаяттың тарихи, демографиялық және саяси факторлармен тығыз байланысты екенін көрсетеді [5; 6; 7; 16]. Атап айтқанда, кеңестік кезеңдегі орыстандыру, урбанизация және миграция процестері нәтижесінде қазақ тілінің қоғамдық

өмірдегі үлесі төмендеп, орыс тілі білім, билік және әлеуметтік саны тіліне айналды. Қазақ тілі мен орыс тіліне байланысты қоғамда кездесіп жататын мәселелер де заң мен тәртіп қағидасының негізінде реттелуі тиіс. Өйткені, заң мен тәртіп қағидасы басшылыққа алынбаса, тілдің өзі саясиланып, түрлі этностық топтар арасындағы кереғарлыққа алып келуі мүмкін.

С.Бейсенова және басқа авторлар тіл саясатының нәтижесінде қазақ тілін меңгеру деңгейі едәуір артқанымен, ресми және бейресми қатынастағы функционалдық бөлініс сақталғанын, көптеген аймақтарда орыс тілінің доминант рөлі жалғасып отырғанын атап өтеді [6; 34]. Бұл құқықтық нормалар мен нақты тілдік практика арасындағы алшақтықты байқатады. Мұндай алшақтық азаматтардың заңға, соның ішінде тіл туралы заңға сеніміне әсер етіп, құқықтық тәртіптің әлеуметтік легитимдігіне ықпал етуі мүмкін. Бұл күрделі мәселені шешудің жолы мемлекеттік тілдің заңдық, құқықтық негіздерін ілгерілету, қажет болған жағдайда қоғамның дамуына қарай өзгертулер мен толықтырулар енгізіп отыру.

Соңғы жылдардағы әлеуметтанулық сауалнамалар халықтың елеулі бөлігі мемлекеттік тіл саясатын жалпы оң бағалайтынын, бірақ оның жүзеге асырылуындағы таңдамалылық пен формализмді сынға алатынын көрсетеді [8]. Зерттеуші Сатыбаева жүргізген зерттеуде респонденттер қазақ тілін дамытуды қолдай отырып, бір жағынан, мемлекеттік органдардағы іс жүргізудің әлі де орыс тіліне тәуелді екенін, екінші жағынан, кейбір жағдайларда орыс тілді азаматтардың тілдік қажеттіліктері ескерілмей қалатынын атап өткен [8]. Бұл әділеттілік сезіміне тікелей қатысты, ал әлеуметтік әділеттілікке сенім – қоғамдық тәртіптің маңызды алғышарты және «Заң мен тәртіп» қағидасының да жүзеге асырылуының кепілі. Қоғамдағы құқық бұзушылықтар тәрізді тілдегі құқық бұзушылықтардың орын алуы, тіл заңының толық мәнінде сақтала бермеуі де көкейкесті мәселе саналады.

Жалып, тіл саясаты мен әлеуметтік тұтастық (social cohesion) арасындағы байланыс халықаралық әдебиетте кеңінен зерделенген [12; 13]. Coleman редакциялаған еңбекте және Svensson зерттеуінде тіл ортақ коммуникациялық кеңістік қалыптастыру арқылы әлеуметтік сенімді, институционалдық легитимділікті және азаматтық қатысуды күшейтудің негізгі факторларының бірі ретінде қарастырылады [12; 13]. Алайда тіл саясаты этноұлттық мобилизация құралына айналған жағдайда ол бөлінудің, қақтығыстар мен құқық бұзушылықтардың катализаторына да айналуы мүмкін. Бұл орайда әлеуметтік сенімнің артуы да тілге байланысты кикілжіңдердің азаюына септігін тигізе алады. Мәселен, мемлекеттік тілге, оның қоғамдағы сұранысына деген сенім жоғары болған кезде мемлекеттік тілге байланысты әлеуметтік сұраныс дәрежесі арта түседі. Бұл әлеуметтік фактор «Заң мен тәртіп» қағидасының іске асырылу барысына оң динамикада әсер ете алады.

Зерттеуші Ж.Смағұлова тіл, бірегейлік және конфликт мәселелерін талдай отырып, тіл саясатының этникалық ренішті азайту немесе керісінше

күшейту әлеуетін көрсетеді [7]. Ол қазақ тіліне басымдық беретін дискурс пен азаматтық теңдікті алға тартатын дискурс арасындағы қайшылықтардың ақпараттық кеңістікте жиі саясиланатынын атап өтеді. Бұл, әсіресе, соңғы жылдары әлеуметтік желілердегі тілге қатысты дауларда, «тіл полициясы» феноменінде айқын көрінді [18; 19].

Этникалық орыстардың қазақ тілін үйрену мен қолдануға қатысты ұстанымдарын зерттеген А.Турғалиева респонденттердің едәуір бөлігі қазақ тілін мемлекеттік тіл ретінде мойындайтынын, бірақ кейде тіл саясатының іске асырылуын өз құқықтарын шектеу қаупімен байланыстыратындарын көрсетеді [9]. Бұл да қоғамдық пікірдегі тіл мен құқықтық теңдік арасындағы нәзік баланстың барын аңғартады. Осы орайда тілге байланысты қоғамдық пікірдің салмағы қаншалықты жоғары болса, оның құқықтық мәні де соншалықты тереңдей түсетінін ескеру қажет. Тілдің заңдық-құқықтық негіздерінде теңдік, ашықтық, әділеттік принциптері басшылыққа алына отырып, заң мен тәртіп қағидасының да сипаттамалары көрініс тапқаны маңызды.

Халықаралық зерттеулер (Whole-COMM жобасы және басқалар) хост-ел тілін меңгеру мен қолдану деңгейі жоғарылаған сайын, әлеуметтік интеграция, құқыққа бағыну және қоғамдық институттарға сенім арта түсетінін көрсетеді. Осы тұрғыдан алғанда, Қазақстандағы мемлекеттік тіл саясаты дұрыс іске асырылған жағдайда – қоғамдық тәртіп пен құқықтық мәдениетті нығайтудың тетігі бола алады. Алайда бұл процесте заң үстемдігі, құқық теңдігі, тілдік әділдік принциптері сақталуы тиіс.

Тіл саясаты саласындағы заңнама құқықтық тәртіп пен заң үстемдігін қамтамасыз етуге бағытталғанымен, практикада тілдік құқық бұзушылықтар мен нормалардың сақталмауы орын алатыны белгілі.

Мысалы, мемлекеттік органдар мен квазимемлекеттік ұйымдардың ресми сайттарында, құжат айналымында, маңдайшалар мен хабарландыруларда мемлекеттік тілдегі нұсқаның болмауы немесе екінші қатарға ығыстырылуы, қызмет көрсету саласында тек орыс тілінің қолданылуы сияқты жағдайларды жатқызуға болады. Мұндай әрекеттер заңнамамен көзделген мемлекеттік тілдің мәртебесін елемеу ретінде қарастырылып, әкімшілік жауапкершілік шараларын қолдануды талап етеді [2].

Сонымен қатар жұмысқа қабылдау барысында, білім беру ұйымдарында немесе мемлекеттік органдарда азаматты ана тілі үшін кемсіту, өтініштерді қазақ тілінде қабылдаудан бас тарту, белгілі бір тілде сөйлегені үшін дөрекі қарым-қатынас көрсету сияқты жағдайлар кіреді. «Тілдер туралы» заң азаматтардың құқықтарын тіл белгілері бойынша шектеуге тыйым салатынын нақты айтады [2]. Бұл нормалар құқықтық тәртіптің және адам құқықтарын қорғаудың тілдік өлшемін құрайды.

Жекелеген резонанстық істер медиа мен әлеуметтік желілерде кең талқыға түсіп жатады. Алайда тіл мәселесінің негізінде адамдардың ар-

намысына тіл тигізу, психологиялық қысым жасау, қызметіне, т.б. мазмұнда нұқсан келтіру қоғамдағы заң мен тәртіптің төмендеуіне әкеліп соғады.

Азаматтардың мемлекеттік тілде қызмет көрсетуді, заң нормаларының орындалуын талап етуі заң талаптарын қорғаудың азаматтық белсенділігі ретінде бағалануы да мүмкін. Құқық қорғау органдарының реакциясы да маңызды индикатор болып табылады. Бір жағынан, тіл мәселесін сылтау етіп, басқа азаматтарды қорлау, қоғамдық орында жанжал шығару, ұлтаралық араздықты қоздыру әрекеттеріне қатысты қылмыстық және әкімшілік істердің қозғалып, сот үкімдерінің шығуы заң мен тәртіп қағидасының нақты іске асырылуын көрсетеді. Екінші жағынан, құқық қорғау органдарының тіл саласындағы заң бұзушылықтарға селқос қарауы, азаматтардың шағымдарын формалды тіркеп, тиімді шара қабылдамауы құқықтық тәртіпке деген сенімді әлсіретеді.

Халықаралық құқықтық және саяси әдебиетте тіл саясатының қақтығыстарға, этносаралық қатынастардың ушығуына әкелген мысалдары да жеткілікті. Қазақстан жағдайында мұндай сценарийдің алдын алу үшін тіл мәселесін саясиландыруға, тілдік ренішті құқықтық емес арналар арқылы өршітуге жол бермеу, қоғамдық кеңестер, сараптамалық алаңдар, медиаторлар арқылы диалог мәдениетін дамыту қажет.

Тіл саясатын сақтаудың өзі – заң мен тәртіпті сақтаудың бір саласы. Мемлекеттік органы да, бизнес те, азамат та тіл туралы заңның талаптарын орындауға міндетті. Мемлекет тарапынан қабылданған тілдік бағдарламалар, қазақ тілін оқыту курстарын қаржыландыру, латын графикасына кезеңдік көшу тұжырымдамалары – осы құқықтық саясаттың құралдары.

Бірақ тіл саясатының саясилануы бірқатар тәуекелдерге әкелуі мүмкін. Біріншіден, тіл мәселесін тар ұлттық-популистік мақсаттарда пайдалану құқықтық дискурс пен моральдық легитимділікті ығыстырып, «тіл үшін күрес» ұранымен заң бұзушылықтарға жол ашуы ықтимал. Екіншіден, тілдік шиеленісті сыртқы саяси мақсаттар үшін пайдалануға тырысатын сыртқы факторлар да бар екені белгілі [21]. Бұл жағдайда тіл мәселесі ақпараттық-психологиялық қысымның құралына айналады және де мұндай фактілер жалпы қоғамның да тілге байланысты көзқарасын әрқилы етіп, қалыптастыруы мүмкін. Сондықтан заң мен тәртіп механизмдерін де тіл саясатына енгізудің қажеттілігі бүгінгі таңда айқын болып отыр.

Brown, Smagulova және өзге авторлар Қазақстанның қазіргі тіл саясатын баланстық, прагматикалық модель ретінде сипаттайды: бір жағынан, қазақ тілін ұлттық-азаматтық бірегейліктің өзегіне айналдыруға ұмтылу, екінші жағынан, орыс тілінің және басқа тілдердің функционалдық кеңістігін толық жоюға жол бермеу [7; 11]. Бұл модельдің тұрақтылығы көп ретте заңның үстемдігіне, құқық нормаларының барлық субъектілерге тең қолданылуына және қоғамдық диалогтың ашықтығына тікелей тәуелді.

Қорытынды

Қазақстандағы тіл саясаты және бүгінгі таңдағы «Заң мен тәртіп» қағидасы өте тығыз байланысты болып саналатын ұғымдар. «Заң мен тәртіп» қағидасының басшылыққа алынуы тіл саясатындағы көптеген түйткілдердің алдын алуды қамтамасыз етеді. Осы орайда тіл саясаты, тілге байланысты құқықтық нормалар, заң баптары және өзге де заңдық күші бар құжаттар мен «Заң мен тәртіп» қағидасы арасындағы байланысты нығайта түсудің маңыздылығы да айрықша өзекті. Себебі тіл мәселесіне қатысты қоғамдық, әлеуметтік түйткілдер, тілдік факторларға байланысты туындап жататын наразылықтардың көпшілігі тіл саясаты мен тіл заңнамасы арасындағы қоғамдық реттеушілік механизмдерінің толық мәнінде жүзеге аспай келе жатқандығының да әсері. Бұл ретте қоғамдағы тілге байланысты сұраныстардың артып келе жатқанын да ескеруіміз керек. Әсіресе, мемлекеттік тілге байланысты заң талаптарының назарда болуы, мемлекеттік тілге байланысты құқықтық нормалардың жүзеге асырылуы, осылардың барлығы да «Заң мен тәртіп» қағидасымен байланыстырыла отырып, әлеуметтік мән-маңызының жоғарылай түсуімен ерекшеленеді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы URL: https://www.akorda.kz/kz/official_documents/constitution (Қаралған күні: 1.12.2025).
2. Қазақстан Республикасының «Тіл туралы» Заңы URL: https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z970000151_ (Қаралған күні: 3.11.2025).
3. Orazaliyeva, E., Orazbayeva, F. Issues of Sociolinguistics: The Principles of Language Policy in Kazakhstan. Proceedings of International Academic Conferences, 2015. URL: <https://ideas.repec.org/p/sek/iacpro/2804943>.
4. Orazbayeva, F., Orazaliyeva, E. State Language Policy in Kazakhstan: Analysis of Kazakh Language Programs and Social Issues as Example of Educational Process. 2015. URL: <https://research.nu.edu.kz/en/publications/state-language-policy-in-kazakhstan-analysis-of-kazakh-language-p-2>.
5. Tuksaitova, R. On the Language Situation in Modern Kazakhstan. Социолингвистический анализ // С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің Ғылым жаршысы = Вестник науки Казахского агротехнического университета им. С. Сейфуллина. – 2014. - №2 (81). – С.38-42.
6. Beisenova, Z. S. Language Shifts in Case of Language Policy of Kazakhstan. 2013. <https://pdfs.semanticscholar.org/61a2/da7cc0921a104a64ff33fdca59ebc24f9f56>.
7. Smagulova, J. Kazakhstan: Language, Identity and Conflict. Innovation, 2006. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/13511610601029854>.

8. Сатыбаева, А. Assessment of Language Policy of the People of Kazakhstan: Results of a Sociological Study. Вестник КазНУ, 2025. URL: <https://ideas.repec.org/p/sek/iacpro/2804943>.

9. Turghaliev, A. Ethnic Russians' Attitudes Toward the Kazakh Language Ideology. Adam Alem Journal, 2022. Academic Journal of Interdisciplinary Studies MCSER Publishing, Rome-Italy Vol 2 No 8.

10. Language Policies in Kazakhstan: Balancing Multilingualism and National Identity. Policy Report, 2024.

11. Brown, M. L. T. Kazakh Language Policy and National Identity Before and After the Russian Invasion of Ukraine. Senior Thesis, University of South Carolina, 2024; University of South Carolina Scholar Commons Senior Theses Honors College Spring 2024 'Kazakh Means Freedom' - Kazakh Language Policy and National Identity Before and During the Ukraine War McLean T. Brown University of South Carolina Director of Thesis: Dr. Judith Kalb Second Reader: Dr. Magdalena Stawkowski

12. Coleman, H. (ed.). Language and Social Cohesion. British Council, 2017. https://www.researchgate.net/profile/HywelColeman/publication/313567122_Language_and_social_cohesion_An_introduction_and_lessons_learned/links/589e799e45851598bab44552/Language-and-social-cohesion-An-introduction-and-lessons-learned.

13. Svensson, H. Language Dimensions of Social Cohesion. Journal of Multilingual and Multicultural Development, 2023. <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/01434632.2023.2251945>.

14. Council of Europe Commissioner for Human Rights. Language Policies Should Accommodate Diversity, Protect Minority Rights and Defuse Tensions. 2019. URL: <https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/language-policies-should-accommodate-diversity-protect-minority-rights-and-defuse-tensions>.

15. Gazzola, M., Gialdini, C. Language Policy, Conflict, and the Evaluation of Linguistic Justice. Working Paper No. 24-2, REAL Research Group, 2024. https://www.ulster.ac.uk/__data/assets/pdf_file/0004/1695397/24-2-Language-policy%2C-conflict%2C-and-the-evaluation-of-linguistic-justice.



ҰСЫНЫМДАР // РЕКОМЕНДАЦИИ // RECOMMENDATIONS

по результатам работы Международной научно-практической конференции «Закон и порядок – основа стабильности и прогресса»

В условиях современной архитектоники глобального развития категории «закон» и «порядок» приобретают фундаментальное значение, выступая базовыми условиями социальной стабильности и прогресса.

«Закон» в доктринальном понимании представляет собой не просто совокупность юридических актов, а высшую форму выражения суверенной воли, имплементирующую принципы справедливости. Он служит институциональным гарантом прав и свобод граждан.

«Порядок» (правопорядок) рассматривается не как результат принуждения, а как имманентное свойство эффективного действия Закона. Это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на сознательном соблюдении норм и обеспечивающее доверие между гражданами и государством.

Идеология «Закон и порядок» позиционируется не как финальная цель, а как метод практической реализации конституционных основ. Достижение этого состояния требует консолидированного участия всех субъектов профилактики, где государственный аппарат действует как единый механизм, устраняющий глубинные причины социальных девиаций.

По итогам обсуждения участниками выработаны следующие рекомендации:

1. «Закон и порядок: координация, профилактика, доверие»

Стратегические направления

1.1 Определить борьбу с безработицей одним из приоритетов государственной политики, рассматривая занятость как ключевой инструмент социальной интеграции и снижения криминогенных факторов.

1.2 Поддержка ответственной журналистики и внедрение механизмов борьбы с фейками и манипуляцией общественным мнением должны быть неотъемлемой частью государственной политики в этой сфере.

1.3 Ввести в систему оценки деятельности правоохранительных органов (KPI) показатели планового, проактивного информирования населения о повседневной работе для укрепления общественного доверия.

1.4 Модернизировать подходы к правовому обучению, переходя к современным и востребованным форматам взаимодействия с населением.

1.5 Законодательные проекты, профилактические меры и образовательные программы должны базироваться на данных научных исследований, анализе социальной динамики и международном опыте.

Прикладные проекты и масштабирование

1.6 Внедрить практику выездных разъяснительных мероприятий с участием научного сообщества, используя в качестве модели успешный опыт сотрудничества прокуратуры Кызылординской области с Maqsut

Narikbaev University по проекту «Адал бала».

1.7 Принять меры по масштабированию и внедрению в регионах страны следующих успешных проектов, презентованных на конференции:

- Прокуратура Жамбылской области: «Тараз – қауіпсіз қала»;
- Прокуратура города Алматы: «Sim Kids» и «SIM-бокс»;
- Прокуратура города Шымкент: «Karbon»;
- Прокуратура Алматинской области: «Kundelik.kz», «TURAN» и «Счастливое и безопасное детство»;
- Прокуратура Западно-Казахстанской области: «Цветной маршрут».

2. Проектный подход и современные технологии профилактики правонарушений

Управление и проектный подход

2.1 Трансформировать систему оценки деятельности госорганов, переориентировав её с пассивной статистической отчетности на реальные социальные результаты и адресную диалоговую коммуникацию с населением.

2.2 Академии правоохранительных органов продолжить работу по научно обоснованной унификации и стандартизации проектной деятельности для локализации разрозненных региональных методик правоохранительных органов.

Инструменты и технологии

2.3 Унифицировать индикаторы эффективности профилактических мер и закрепить механизмы их независимой экспертной оценки.

2.4 Обеспечить внедрение современных цифровых технологий с применением искусственного интеллекта в процессы обеспечения правопорядка.

Кадровый потенциал

2.5 Разработать образовательные модули для системного обучения субъектов профилактики на основании алгоритмов межведомственного взаимодействия успешных кейсов (пилотных проектов), реализованных правоохранительными органами в регионах.

2.6 Сформировать кадровый резерв правоохранительных органов, способный решать междисциплинарные задачи и обеспечивать высокий уровень аналитической работы.

3 Интеграция науки, образования и практики

Механизмы взаимодействия

3.1 Создать устойчивые каналы обратной связи между наукой и практикой, обеспечивая релевантность тематики научно-исследовательских работ реальным проблемам правоприменения.

3.2 Систематизировать и распространять успешные методики и научные результаты в масштабах деятельности правоохранительных органов с последующим мониторингом их эффективности.

Образовательные требования

3.3 Закрепить в программах магистратуры и докторантуры переход на

целевой проектный подход, предусматривающий решение конкретной практической задачи правоохранительного органа в ходе проведения диссертационных исследований.

3.4 Ориентировать образовательные программы на формирование высокой правовой культуры и уважения к закону как гаранту безопасности.

Реестр IT-продуктов

3.5 Принять к сведению продемонстрированные возможности IT-продуктов:

– Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу: «Аналитические инструменты и подходы при выявлении уголовных правонарушений с использованием виртуальных активов»;

– ТОО «KazDream Special Systems»: «Особенности применения телеком данных в противодействии интернет-мошенничеству»;

– ТОО «Seven Hills Intelligence»: «Программно-технические решения как современные цифровые инструменты для раскрытия и расследования преступлений»;

– ТОО «QazSmartVision.AI»: «Особенности платформы AI Platform для автоматической идентификации людей, авто и событий»;

– ТОО «Mediana services limited»: «Внедрение цифровой платформы EDUS для автоматизации и мониторингу учебно-образовательных процессов».

Разрабатываемые IT-продукты должны обеспечивать качественное цифровое сопровождение идеологии закона и порядка, фокусируясь на прогнозной аналитике, профилактике правонарушений и инструментах обеспечения общественной безопасности.

4 Образование и наука через партнёрство и стандарты

Законодательство и стандартизация

4.1 Усилить координацию научного потенциала правоохранительных органов. Сформировать стандарты, обновить инструменты межведомственного взаимодействия и создать платформу, обеспечивающую обмен знаниями и методическими материалами.

4.2 С целью усиления роли научной экспертизы и формирования доказательственной культуры принятия управленческих решений, законодательно повысить уровень признания и статус правовой доктрины, которая наряду с действующей системой НПА стала дополнительным источником права в Казахстане.

4.3 Расширять совместные проекты и партнерскую сеть, включая юридические и технические (располагающие факультетами и кафедрами высшей математики, кибернетики и искусственного интеллекта) ВУЗы для проведения совместных теоретических и прикладных научных исследований в области права.

Институциональные платформы и советы

4.4 Создать Межведомственный совет по совершенствованию научной и образовательной деятельности правоохранительных органов

без дублирования компетенций иных коллегиальных органов с вовлечением в его работу представителей Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан и вневедомственных организаций высшего и послевузовского образования.

4.5 Усилить роль неправительственных организаций при продвижении в обществе идеологии закона и порядка.

4.6 Развивать практику создания регуляторных «песочниц» («Policy Lab») на базе научных организаций для проведения экспертного прогнозирования последствий государственных решений.

4.7 Разработать единую цифровую платформу знаний «Зерттеуші» на базе Академии правоохранительных органов. Она позволит усилить межведомственную координацию научного потенциала правоохранительных органов, обеспечив обмен знаниями и методическими материалами.

4.8 Принять во внимание инициативу Академии КНБ РК по объединению научных знаний для формирования комплексной науки «Теория национальной безопасности» и разработки на ее основе единого сводного учебного курса.

Участники конференции выражают уверенность, что реализация рекомендаций позволит обеспечить интеграцию науки, образования и практики для успешного продвижения идеологии закона и порядка.



Мақалалар авторлық редакцияда басылды. Мақала мазмұнына ұйымдастырушылар жауапты емес.

Статьи даны в авторской редакции. Оргкомитет не несет ответственности за содержание работ.



Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының жанындағы Құқықорғау органдары академиясының баспаханасында шығарылған. Таралымы 20 дана.

Отпечатано в типографии Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Тираж 20 экз.



#ЗАҢ МЕН ТӘРТИП #ЗАКОН И ПОРЯДОК #LAW AND ORDER