

**АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**



Н.Ш. Жемпиисов

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Учебное пособие

Косшы, 2025

**АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПРИ
ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Н.Ш. Жемписов



**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Учебное пособие

Косшы, 2025

УДК 351.746.1
ББК 67.401.202
Ж53

Рецензенты:

Бегалиев Е.Н. – доктор юридических наук, профессор;

Ещанов А.Ш. – доктор юридических наук, профессор

Жемпиисов Н.Ш.

Ж53 Государственно-правовое обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан: учебное пособие / Н.Ш. Жемпиисов. – Косшы: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2025. – 120 с.

ISBN 978-601-82292-0-6

Учебное пособие посвящено изучению институтов государственного и правового обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

В пособии раскрываются важнейшие элементы предмета теории национальной безопасности: понятие, виды, интересы, угрозы безопасности государства и система ее обеспечения. Проанализированы основные подходы по формированию государственно-правовых основ обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан посредством изучения зарубежного опыта в данной сфере.

Пособие предназначено для студентов, а также обучающихся по образовательным программам послевузовского образования, лиц, проходящих первоначальную профессиональную подготовку и курсы повышения квалификации и переподготовки, преподавателей, научных работников, сотрудников правоохранительных и специальных государственных органов, судей и широкого круга читателей, интересующихся вопросами обеспечения безопасности общества и государства.

**УДК 351.746.1
ББК 67.401.202**

*Рекомендовано к опубликованию решением Ученого совета Академии
правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан
(протокол № 12 от 9-10 июня 2025 г.)*



© Жемпиисов Н.Ш., 2025

© Академия правоохранительных органов, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Теоретические и правовые основы национальной безопасности	6
1.1 Национальная безопасность: понятие, история	6
1.2 Национальные интересы как основа национальной безопасности государства. Виды национальных интересов	17
1.3 Угрозы национальной безопасности	38
1.4 Правовые основы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан	49
Контрольные вопросы	54
2. Особенности государственно-правового обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан	55
2.1 Обеспечение общественной безопасности Республики Казахстан	55
2.2 Обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан	62
2.3 Обеспечение информационной безопасности Республики Казахстан	77
Контрольные вопросы	87
3. Современные системы обеспечения национальной безопасности	88
3.1 Особенности системы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан	88
3.2 Особенности систем обеспечения национальной безопасности отдельных зарубежных государств	95
3.3 Контрольные вопросы	111
Заключение	112
Список использованной литературы	113

*«Тот, кто уверен в собственной безопасности
- абсолютно незащищен»
Макс Фрай, Тихий город*

Введение

Цель учебного пособия по государственно-правовому обеспечению национальной безопасности Республики Казахстан – ознакомление с основами этой дисциплины и обучение навыкам профессионального анализа возникших и возможных ситуаций при взаимоотношениях между людьми, организациями, государствами, союзами государств, затрагивающими общественные отношения в сфере национальной безопасности и последующего использования полученных знаний для формирования позитивного мышления безопасности.

Оно рассчитано для обучающихся всех форм и программ подготовки, ученых и преподавателей юридической, экономической, правоохранительной и иной специализации.

Изучение данного пособия и понимание основных институтов теории национальной безопасности Республики Казахстан поможет читателю развить навыки проведения самостоятельных исследований государственно-правового масштаба. Современный специалист в сфере безопасности, особенно сотрудник правоохранительного и специального государственного органа должен уметь квалифицированно составлять государственно-правовые документы в сфере национальной безопасности, анализировать решения руководителей государственных органов, глав государств и международных организаций, глубоко разбираться в социально-экономических, военно-политических и геополитических вопросах, компетентно и грамотно выступать в СМИ, социальных сетях, в государственных органах различных уровней с оценкой состояния национальной безопасности Республики Казахстан и рекомендациями по совершенствованию системы ее государственно-правового обеспечения.

Использование на учебных занятиях деловых игр, кейсов, «имитаций» основанных на материалах реальной деятельности правоохранительных и иных государственных органов, суда, местных исполнительных органов, общественных организаций, простых граждан Республики Казахстан, а также руководства зарубежных государств и международных организаций позволит приобрести навыки публичных выступлений по проблемам обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан, как в целом, так и по отдельным категориям ситуаций (дел), например, связанных с преступлениями, посягающими на территориальную целостность, политико-экономическую, информационную независимость страны и перспективы развития Республики Казахстан как самостоятельного и суверенного государства.

В пособии представлен теоретический материал по основным темам курса «Государственно-правовое обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан», который поможет структурно изучить данную дисциплину.

Также, рекомендуем обучающимся и лицам, углубленно интересующимися вопросами обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан не ограничиваться данным материалом, а непременно использовать иные учебные и научные труды, в которых более полно раскрыты проблемы обеспечения безопасности человека, общества и государства на различных уровнях (личностном, национальном, региональном и международном).

1 Теоретические и правовые основы национальной безопасности

1.1 Национальная безопасность: понятие, история

Вопросы национальной безопасности Республики Казахстан актуальны сегодня как никогда.

В условиях глобальной конкуренции во всех сферах деятельности государств мирового сообщества, требуется разработка современных подходов по выявлению и определению актуальнейших вызовов и угроз национальной безопасности Республики Казахстан.

Изучение таких вызовов и угроз не должно ограничиваться только анализом отдельных внутренних (организованной экономической, коррупционной и иной преступности) и внешних угроз (деятельности транснациональных преступных групп и сообществ, «санкционных войн» торгово-экономического характера, «информационного» экстремизма, терроризма) институтам национальной безопасности Республики Казахстан.

В современный период следует всесторонне подходить к изучению феномена «гибридных» и сетевых войн, составляющих не только военные, но прежде всего активные действия информационного и экономического характера.

Как правильно отмечают В.И. Якунин, С.Г. Кара-Мурза, В.Э. Багдасарян, В.И. Куликов: Сама разработка на новой технологической базе методов воздействия на сознание, чувства и потребности людей и через них на их поведение привела к получению огромного массива нового знания о человеке, обществе, государстве¹.

В век технологий и Интернета изучению должны подвергаться, прежде всего, нематериальные средства господства над сознанием людей.

Таким образом, для адекватной защиты национальных интересов Казахстана следует выработать научные и практически обоснованные как защитительные, так и «наступательные» действия опережающего характера по государственно-правовому обеспечению национальной безопасности Республики Казахстан.

В этой связи отправной точкой для изучения вопросов обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан должно являться определение понятия, ключевых элементов данного социально-правового института.

Каждое государство имеет собственное представление об институте безопасности, связанное с особенностями ее социально-исторического развития и геополитического положения.

¹ Актуальные проблемы государственной политики: учебник для студентов вузов/ В.И. Якунин и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017, С. 252

Так, японский ученый К. Мушакодзи, считает, что одной из главных причин надвигающейся глобальной катастрофы является «кризис нашего определения безопасности и наших представлений о ней»².

Как обосновано, отмечают А.И. Муравых, Е.Г. Никитенко речь идет о неадекватной реакции мирового сообщества на обостряющийся мировой кризис, об отсутствии целенаправленных эффективных действий, которые невозможно осуществить в современном мире без соответствующего научного обоснования³.

По этому поводу, в части необходимости выработки адекватного понимания термина «безопасность» Кузьмин И.И. аргументировано писал: «... необходимо точно и ясно ответить на вопрос: Что такое «безопасность»? Если этого не будет сделано, то призывы к повышению безопасности, управлению безопасностью и т.д. лишены какого-либо смысла. Вопрос о том, что такое «безопасность» – это не вопрос академических упражнений, это вопрос стратегии и тактики исследований в области обеспечения безопасности населения и окружающей среды»⁴.

В соответствии с классификацией Организации Объединенных Наций в перечне основных угроз безопасности человека в государстве существует следующая структура национальной безопасности: экономическая безопасность, продовольственная безопасность, экологическая безопасность, личная безопасность, общественная безопасность, политическая безопасность⁵.

Несмотря на принятый ООН перечень основных угроз безопасности человека в государстве по-прежнему проблематичным является «выведение» точного определения понятия как «безопасность», так и «национальная безопасность».

Семантически в своем словаре В.И. Даль определяет безопасность как «отсутствие опасности, сохранность, надежность»⁶.

С.И. Ожегов под безопасностью понимает «состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности»⁷.

В мировой научной литературе существует значительное количество определений данного термина и базовых его составляющих.

Если обратиться к мировой истории развития института «национальная безопасность», то впервые такое понятие было использовано президентом США Теодором Рузвельтом и озвучено в 1904 году в послании конгрессу.

² Мушакодзи К. Политическая и культурная подоплека конфликтов и глобальное управление // Политические исследования, 1991. – № 3.

³ Муравых А.И., Никитенко Е.Г. Основы национальной безопасности и устойчивого развития: Учебное пособие. — М.: МАКС Пресс, 2017, С. 31

⁴ Кузьмин И.И. Риск и безопасность: концепция, методология, мето-ды. Автореф. докт. дисс. – М., 1993.

⁵ Жусипов Б.С. Республика Казахстан: проблемы политики безопасности. – А.: Институт философии и политологии МОН РК, 2001

⁶ Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. 1. М., 1989, С. 67

⁷ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990, С. 47

Рузвельт Т. обосновывал присоединение зоны Панамского канала интересами национальной безопасности США.

При этом, в тот период этот термин был синонимом «обороны» вплоть до 1947 года.

Сам же термин «национальная безопасность» появился благодаря Закону «О национальной безопасности США» принятого 26 июля 1947 года. Тогда, важнейшим аспектом национальной безопасности США являлась полная независимость от какого-либо внешнего влияния.

Начиная, с 1986 года очередной президент США ежегодно обращается с посланием «Стратегия национальной безопасности США» к конгрессу, в которых определяются наиболее актуальные на предстоящий период приоритеты безопасности и развития страны.

В Республике Казахстан, по сути, понятие «национальная безопасность» зависело исключительно от базовых идеологических постулатов, господствовавших в тот или иной период в стране.

Если в советский период Казахстана «национальная безопасность» отождествлялась с общей (государственной) безопасностью, то сегодня воспринимается как состояние защищенности личности, общества и государства от реальных и потенциальных угроз...

Еще в Конституции Республики Казахстан 1993 года (утратила силу в связи с принятием действующей Конституции от 30 августа 1995 года), в статье 125 закреплялось положение: «Защита государственной и общественной безопасности и правопорядка возлагается на органы внутренних дел, национальной безопасности и республиканскую гвардию...»⁸.

В действующей же Конституции используются термины как «государственная», так и «национальная» безопасность.

В ст. 23 Основного Закона 1995 года указывается, что «граждане Республики Казахстан вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Пользование этим правом может ограничиваться законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц»⁹.

При этом в пункте 10-1) статьи 44 Конституции 1995 г. закреплено: Президент Республики Казахстан в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения национальной безопасности, суверенитета и целостности государства направляет обращение в Конституционный Совет о рассмотрении вступившего в силу закона или иного правового акта на соответствие Конституции Республики, о даче заключения в случае,

⁸ Конституция Республики Казахстан 1993 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/K930001000_

⁹ Конституция Республики Казахстан 1995 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

предусмотренном пунктом 3 статьи 91 Конституции Республики Казахстан¹⁰.

Таким образом, в Основном Законе Республики Казахстан законодатель использует термины «государственная» и «национальная» безопасность как синонимы.

В первом Законе Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» принятого 26 июня 1998 года, ныне утратившего силу, под национальной безопасностью Республики Казахстан понимали состояние защищенности национальных интересов страны от реальных и потенциальных угроз.

Действующий же Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года трактует это понятие как, состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства.

В современном понимании «национальная безопасность» это не просто состояние защищённости..., а такое состояние, которое обеспечивает динамическое развитие основных объектов и субъектов национальной безопасности.

Таким образом, в содержании понятия «национальная безопасность» за довольно незначительный промежуток истории Казахстана наблюдается некая эволюция.

Если взглянуть на законодательную историю развития институтов «Безопасность» и «Национальная безопасность» в Республике Казахстан, то первым программным документом в этой сфере явилось Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года «Казахстан - 2030 Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев».

Так, в этом послании, первым из семи долгосрочных приоритетов Республики Казахстан определена – «Национальная безопасность. Обеспечение развития Казахстана как независимого суверенного государства при сохранении полной территориальной целостности».

Считаем правильным выделения в данном послании следующих моментов: «Весь исторический опыт развития человеческой цивилизации свидетельствует, что изначальным из всех необходимых условий, в рамках которых осуществляется поступательный и устойчивый рост государства, является безопасность его нации и сохранение государственности. Мало завоевать свободу и независимость, их надо отстоять и закрепить, передать нашим потомкам. Будущие поколения нам могут простить те доставшиеся им тяготы, невзгоды и проблемы, которые наше поколение не смогло преодолеть. Но нам не будет прощения, если мы утратим государственность, поступимся стратегическими основами суверенности, своими землями и

¹⁰ См.: Конституция Республики Казахстан 1995 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

ресурсами. Безусловно, данная логика видения перспективы должна быть перманентной во времени при любых внутренних и внешних обстоятельствах для стратегического курса казахстанской политики на долгосрочный период. Это является первым стратегическим приоритетом развития Казахстана до 2030 года»¹¹.

Следующим этапом в формировании системы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан явилось принятие 26 июня 1998 года специального Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», в преамбуле которого закреплено: «Обеспечение национальной безопасности является главным условием развития Республики Казахстан как независимого суверенного государства».

При этом в данном Законе отечественный законодатель определил семь видов национальной безопасности:

«1) продовольственная безопасность – состояние экономики, при котором государство способно обеспечить физическую и экономическую доступность населению качественных продовольственных товаров, достаточным для удовлетворения физиологических норм потребления и демографического роста;

2) информационная безопасность – состояние защищенности государственных информационных ресурсов, а также прав личности и интересов общества в информационной сфере;

3) военная безопасность – состояние защищенности Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз и посягательств военного характера на независимость и территориальную целостность страны;

4) общественная безопасность – политико-правовая, духовно-нравственная, социальная защищенность жизни, здоровья и благополучия граждан Республики Казахстан, а также ценностей казахстанского общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб;

5) внешняя безопасность – состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от угроз, исходящих со стороны иностранных государств, организаций и граждан;

6) экологическая безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду;

7) экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость»¹².

¹¹ Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года Казахстан – 2030 «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев»//http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030_#z0

¹² Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000233_

При этом продовольственная безопасность в Законе определена как наиболее важная, это подтверждает тезис приоритетности жизненно важных интересов государства (в переходный период, 1990-1999 годы, обеспечение населения качественным и доступным продовольствием являлось существенной проблемой).

Наряду с этим, в связи с особой актуальностью информационной сферы национальной безопасности Республики Казахстан Указом Президента Республики Казахстан от 10 октября 2006 года № 199 была принята Концепция информационной безопасности Республики Казахстан (ныне утратившая силу). Данный правовой акт явился опережающей реакцией государства на возможные негативные последствия манипулятивного воздействия на общественное сознание и политическую ориентацию различных слоев и категорий населения, в частности под влиянием отечественных и зарубежных средств массовой информации (социальных сетей).

Завершающим этапом в правовом обеспечении национальной безопасности Республики Казахстан явилось принятие действующего Закона Республики Казахстан от 6 января 2012 «О национальной безопасности Республики Казахстан».

Данный Закон регулирует правовые отношения в области национальной безопасности Республики Казахстан и определяет содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, систему, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

Как правильно отмечает А.А. Фомин, «безопасность до сих пор остается собирательным понятием, «насыщаемым» участниками общественной жизни содержанием и объемом по собственному усмотрению»¹³.

Сегодня «безопасность» как родовое понятие «национальная безопасность» характеризуется как:

- отсутствие опасностей индивиду, обществу и государству;
- наличие условий для достойной жизни людей, удовлетворения и реализации их потребностей и интересов;
- стабильное состояние общества, его качественная определенность, устойчивое и прогрессивное развитие в системе международных отношений;
- свойство социума сохранять свою целостность, относительную самостоятельность и устойчивость, способность к развитию;
- вид деятельности, система мер, направленных на предотвращение опасности»¹⁴.

Таким образом, можно сделать ряд обобщающих выводов:

- эволюция понятия «национальная безопасность» происходила наряду с развитием общества;

¹³ Фомин А.А. Юридическая безопасность субъектов российского права. Саратов, 2005.

¹⁴ Сацута А.А. Национальная безопасность как социальное явление: современная парадигма// Вестник военного университета, 2007, № 3 <http://www.naukaxxi.ru/materials/14>

- всегда присутствует трактовка понятия «национальная безопасность» в зависимости от собственных интересов различными субъектами общества и государства;

- весь спектр угроз (реальные и потенциальные, внутренние и внешние угрозы) изменялся наряду с развитием общества.

Кроме того, наряду с правовыми актами в сфере национальной безопасности в Республике Казахстан существовала Стратегия национальной безопасности на 2017-2020 годы. Данный программный документ являлся закрытым.

В современный период в Казахстане действует Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 2021-2025 годы.

По сути, Стратегия национальной безопасности – это система взглядов на обеспечение в Республике Казахстан безопасности личности, общества и государства от реальных и потенциальных угроз внешнего и внутреннего характера во всех сферах жизнедеятельности.

Стратегия это один из основополагающих документов системы государственного планирования, который принимается по поручению Главы государства.

Цель стратегии реализация конкретных действий и мер государственного управления по противодействию основным вызовам, на конкретные пять лет.

Можно выделить наиболее важные вызовы на сегодня:

- технологический характер современной экономики;
- затяжной и продолжающийся кризис мирового рынка и, итог, ее негативное влияние на отечественный рынок, сферу финансов и производства;
- экономические (торговые) и вооружённые конфликты, как на глобальном, так и на региональном уровнях.

Вышеизложенное становится условием для пересмотра значительным количеством стран мира своей политики по вопросам обеспечения безопасности.

В Стратегии определены основные направления усиления «болевых точек» системы национальной безопасности.

Важнейшим в стратегии определен человек, его потенциал в развитии общества и государства, включая вопросы безопасности.

Актуальнейшими определены сфера информационной безопасности страны, вопросы противодействия разноплановым киберугрозам, защите стратегически информационной инфраструктуры, важнейших объектов государства.

Сегодня для общей координации вопросов обеспечения национальной безопасности в Республики Казахстан существует Совет Безопасности Республики Казахстан.

Совет Безопасности является конституционным органом, образуемым Президентом Республики Казахстан и координирующим проведение единой

государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и обороноспособности Республики Казахстан.

Обоснована позиция О.С. Елфимовой: «Обеспечение национальной безопасности в долгосрочной перспективе должно быть тесно взаимоувязано по целям, задачам, этапам их решения с задачами устойчивого развития страны»¹⁵.

Всегда развитие являлось основным приоритетом любого прогрессивного сообщества.

Сегодня Республика Казахстан пропагандируя идеи формирования социально ответственного и правового государства, придерживается политики приоритета развития над другими задачами жизнедеятельности.

При этом развитие и безопасность это две основные функции любого общества.

Исходя из анализа сложившейся терминологии, как в науке, так и законодательстве, понятию национальной безопасности можно дать следующее определение: «Национальная безопасность – это социально системное явление, защищённое от реальных и потенциальных угроз внутреннего и внешнего характера, направленное на последовательное обеспечение национальных интересов на всех уровнях жизнедеятельности личности, общества и государства»¹⁶.

Не менее интересна история развития понятия и всего спектра институтов теории национальной безопасности.

Появившееся относительно недавно, в юридической и политологической литературе понятие национальной безопасности, имеет достаточно давнюю историю, уходящую корнями в Новое время.

Самосохранение во все времена выступало и выступает важнейшей составляющей любого субъекта общества будь то человек, организация, сообщество, тем более для государства и отдельно нации.

Вопросы обеспечения национальной безопасности непосредственно связаны с реализацией всех существующих национальных интересов.

Важнейшим является прежде всего физическое выживание населения того или иного государства, защита и сохранение ее территориальной целостности. Это ключевые приоритеты безопасности: Жизнь и земля.

Так, впервые понятие термина «национальная безопасность» было предложено американским политологом У. Липпманом: «Нация находится в состоянии безопасности, когда ей не приходится приносить в жертву свои законные интересы с целью избежать войны и когда оно в состоянии защитить при необходимости эти интересы путем войны»¹⁷.

Еще древние люди в начале своей человеческой истории начали задумываться о возникающих проблемах безопасности семьи, рода, племени.

¹⁵ Елфимова О.С. Национальная безопасность в теории и законодательстве России//Lex Russica, № 10 (119), 2016, С.21

¹⁶ Жемпиисов Н.Ш. К вопросу об определении понятия «Национальная безопасность» Республики Казахстан// Научный журнал «Вестник Академии правоохранительных органов». № 2 (12), 2019. С.22

¹⁷ Цит. по: Гаджиев К. С. Введение в геополитику. М.: Логос, 1998. С. 355.

В те времена основную угрозу человеку представляли больше природные явления (подтопления территории проживания/кочевки, землетрясения, «ледниковый период» и др.), дикие животные, неурожай и т. п.

С развитием человечества актуальной также стала угроза, исходящая от других людей или групп людей.

Исторически, впервые, понятие «национальная безопасность» было введено Президентом США Теодором Рузвельтом в политическую лексику в 1904 г.

Сам термин в сегодняшнем понимании утвердился с момента принятия в 1947 г., Закона о национальной безопасности США.

Следует отметить, что в Казахской степи, в конце XIX в., находившейся в составе Российской Империи, использовался термин «государственная безопасность».

Проблемы национальной безопасности постепенно становятся предметом наук философского и общественно-политического направления.

Так, выделяют три различных подхода к проблеме безопасности.

По мнению английского философа XVII века Томаса Гоббса, проблема безопасности решается только с помощью силы.

Граждане государства должны подчиниться воле государя, его силе, а он, в свою очередь обязан обезопасить их жизнь, а также собственность от любых угроз.

Голландский юрист Г. Гроций утверждал (в трактате «О праве войны и мира»), что только суверенные государства могут выступать основными действующими лицами в обеспечении соответствующей безопасности.

Гроций считал, что требуется институционализация взаимоотношений всех государств на наднациональном уровне (создание объединений государств на основе соглашений), что позволит гарантировать безопасность.

Немецкий философ И. Кант в своей работе «К вечному миру», писал, что мир и безопасность в обществе должны поддерживаться соблюдением людьми моральных и правовых норм и, только добровольно.

Наиболее удачное определение феномену «безопасность» давал, еще в XVII в. Гоббс: только сильное государство может обеспечить свою безопасность.

Обоснованно писал А. Бэттлер, утверждая, что «содержание системы международной безопасности определяет тот, кто доминирует в геостратегическом пространстве международных отношений. Проще говоря, международная безопасность совпадает в конечном счете с национальной безопасностью страны-гегемона или лидера»¹⁸.

Так, после поражения Наполеона контуры европейской безопасности определялись странами – победительницами, а именно Россией и Великобританией.

В период холодной войны международная безопасность полностью

¹⁸ Бэттлер А. Национальные интересы, национальная и международная безопасность. Полис. 2002. № 4. С. 155.

зависела от СССР и США.

Сегодня, происходят такие изменения, когда ранее доминировавшая в мире евроатлантическая цивилизация во главе с Соединенными Штатами Америки подвергается «своеобразной» трансформации.

Мы сегодня становимся свидетелями отхода США от политики глобализма, к «изоляционизму», когда собственные национальные интересы становятся «превыше всего».

И, правда происходит такой феномен, когда наиболее мощные в экономико-политическом отношении государства навязывают свои национальные интересы остальному миру.

Так, военный ученый В.П. Синецкий детально проанализировал литературу по проблемам безопасности и выявил 50 основных терминов¹⁹.

Так, в Англии под ним понимаются – сохранение неприкосновенности территории; поддержание уровня вооруженных сил, отвечающим целям противостояния; защита колоний. Несколько иной взгляд сложился во Франции, где под понятием «национальная безопасность» принято считать – обеспечение территориальной целостности; поддержание политической и экономической независимости; сохранение определенной роли в мире; защита существующей в стране политической системы. В Соединенных Штатах Америки установилось узкое и широкое понимание термина «национальная безопасность». Так, если под первым понимается – защита территориальных границ, населения, политической системы. То в широком смысле под ним подразумевается – защита процветания государства, включая его граждан²⁰.

Сегодня феномен «национальная безопасность» осознается через уровень защищенности отдельной нации от внешних и внутренних угроз.

Так, А. Вольфэрс описывая сущность национальной безопасности писал: «Безопасность есть ценность, которой государство может в большей или меньшей степени обладать и которую оно так или иначе стремится иметь. Она имеет много общего с силой и благосостоянием, двумя другими ценностями громадной важности... Однако если благосостояние измеряется количеством материальных ресурсов государства, а сила – его способностью контролировать действия других, безопасность в объективном смысле измеряется отсутствием угрозы приобретенным ценностям, а в субъективном – отсутствием страха перед возникновением угрозы этим ценностям. В обоих случаях национальная безопасность может пониматься весьма широко: от почти полной опасности или чувства опасности до почти полной безопасности или отсутствия страха»²¹.

В данном случае можно говорить об уровне защиты национальных ценностей и соответствующего ему образа жизни от разного рода внутренних и внешних угроз (экономических, культурных, политических, военных, экологических и т.д.).

¹⁹ Синецкий В. П. О понятийном аппарате общей теории безопасности // Военная мысль. - 1994. - №8.

²⁰ Кирк Э. Оборона, мир и политика безопасности // Краткий курс. – Вашингтон, 1992. – 78 с.

²¹ Цит. по: Бэттлер А. Указ. соч. С. 151.

Основные факторы успешного обеспечения национальной безопасности изменяются исходя из исторического процесса.

Так, в раннем обществе такими факторами выступали географическое расположение, размеры территории, количество населения, природные ресурсы и, конечно военная мощь.

В индустриальном обществе они расширяются благодаря новым факторам как уровень экономического и технологического развития общества.

Современная постиндустриальная цивилизация выводит на первый план состояние информационно-технических систем государства, развитие науки (в том числе фундаментальной), общий культурно-образовательный уровень населения, степень его социальной защищенности и т. д.

Кроме того, на всех этапах развития значительна роль идеологии (национальной идеи) и традиций обеспечения национальной безопасности.

Национальная безопасность подразделяется на отдельные ее виды, на различных основаниях.

В зависимости от того, какие интересы и объекты подлежат безопасности, можно говорить об общественной, государственной или личной безопасности. Эти понятия не являются синонимами, несмотря на то, что тесно взаимосвязаны. Государство является в данном случае аппаратом управления, системой организации политической власти.

Под обществом понимается гражданское общество, то есть такая сфера, которая независима от государства, в форме деятельности граждан и их объединений.

Государство и общество формируются из отдельных индивидов, поэтому границы между безопасностью личности, общества и государства достаточно условны. Эти формы безопасности тесно связаны между собой, взаимно дополняют и влияют друг на друга.

Так, можно представить себе ситуации, при которых, например, жестокий деспотический режим действует вразрез с интересами общества или устаревшие общественные структуры мешают обеспечению личной безопасности.

В зависимости от происхождения угрозы, национальную безопасность классифицируют на внутреннюю – при наличии угроз внутри самого общества, и внешнюю – когда опасность исходит от других государств или международных структур.

С точки зрения охвата территории безопасность может быть глобальной, региональной (например, в пределах Европы, Азии или Арктики), национальной, а также субнациональной — например, касающейся конкретного региона, как Костанайская область. Если учитывать природу происхождения угроз, то различают безопасность от природных факторов и от угроз, связанных с социальной средой.

Кроме того, в зависимости от сферы человеческой деятельности, где возникают угрозы и предпринимаются меры по их устранению, безопасность подразделяется на следующие виды:

- экономическая;
- промышленная;
- технологическая;
- военная;
- информационная;
- экологическая;
- политическая;
- демографическая;
- продовольственная и другие.

Эта классификация напрямую связана с типами угроз, актуальных для системы национальной безопасности. К числу наиболее значимых угроз, с которыми сталкиваются современные государства, относятся терроризм, распространение оружия массового поражения, конфликты на этнической или религиозной почве, ухудшение экологической ситуации, экономическая стагнация или спад, а также демографические вызовы: сокращение численности населения в развитых странах и чрезмерный рост в развивающихся.

Особую опасность представляет военная угроза, направленная непосредственно против государства. Примерами могут служить обострения, подобные конфликтам между Россией и Украиной, Израилем и Ираном или напряженность в отношениях между Индией и Пакистаном. Само наличие такой угрозы дает возможность оказывать политическое давление на государство, а её реализация чревата масштабными человеческими потерями и разрушениями.

В этой связи обеспечение устойчивости к военным угрозам является первоочередной задачей. Без этого сложно акцентировать внимание на других направлениях национальной безопасности.

1.2 Национальные интересы как основа национальной безопасности государства. Виды национальных интересов

Понятие «национальные интересы» трактуется по-разному в зависимости от научной области, в которой оно рассматривается.

В рамках социальной философии интерес интерпретируется как осознанная форма потребности, а сама потребность - как насущная необходимость. Следовательно, национальные интересы можно рассматривать как осознанные потребности, имеющие значение для всей нации.

Например, в таких источниках, как «Этнопсихологический словарь» и «Энциклопедический словарь по психологии и педагогике», национальные интересы определяются как «общественно-политический и психологический феномен, отражающий ценности национальной общности, служащие сохранению ее единства и целостности»²².

²² Крысько В.Г., Фельдштейн Д.И. (ред.). Этнопсихологический словарь. – М.: МПСИ, 1999. – 343 с.

В энциклопедии социологии национальные интересы рассматривают как «категорию, отражающую меру самосознания и самовыражения народа, характеристику общественного единства, политический принцип и социальное чувство»²³.

Во многих языках мира, включая русский, слово «интерес» восходит к латинскому термину *interest*, что можно перевести как «имеет значение» или «важно».

В контексте социальных наук это понятие чаще всего применяется для обозначения глубинной причины социальных поступков, которая лежит в основе непосредственных мотиваций - таких как идеи, убеждения и стремления - отдельных людей или социальных групп. В политической сфере интерес служит фундаментом для формирования идеологии и мотивирует конкретные действия. На уровне индивидуального восприятия интерес отражает отношение человека к объекту как к чему-то значимому или привлекательному. Суть и особенности интереса обусловлены как внутренней системой потребностей и мотиваций личности, так и спецификой способов и форм взаимодействия с окружающей реальностью, которыми она пользуется, владеет²⁴.

В рамках теории национальной безопасности отсутствует единая точка зрения на определение понятия «национальные интересы», и можно найти множество его интерпретаций.

Это обусловлено тем, что данная категория активно используется как в научных исследованиях, так и в практическом направлении политики, однако при этом она отличается высокой степенью абстрактности и сложностью унифицированного определения, применимого во всех сферах общественной жизни. Дополнительную трудность представляет высокая степень политизации этого термина, а также частое влияние идеологических установок – от глобалистских до националистических, индивидуалистических или даже гедонистических взглядов.

При анализе понятийного аппарата, связанного с нашей темой, важно отметить, что определение термина «национальные интересы» впервые в отечественном законодательстве было сформулировано в п. 5) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 26 июня 1998 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» (утратил силу): «Национальные интересы Республики Казахстан (далее - национальные интересы) - совокупность политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту конституционных прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества, основополагающих государственных институтов»

²³ Социология: энциклопедия/ Сост. А.А. Грицанов и др. – М.: Издательство «Книжный мир», 2003. – 1312 с.

²⁴ Санжаревский И.И. Политическая наука: словарь-справочник. Изд. 6-е испр. и доп., 2016 [эл. ресурс]. Ист.: <http://www.glos.virmk.ru>.

Так, в статье 4 Закона Республики Казахстан от 26 июня 1998 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» под национальными интересами Республики Казахстан понимали:

- «1) обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- 2) сохранение общественного согласия и политической стабильности в стране;
- 3) экономическое развитие на благо всего народа Казахстана;
- 4) воспитание казахстанского патриотизма и укрепление единства народа Казахстана;
- 5) сохранение и приумножение материальных и духовных ценностей казахстанского общества;
- 6) незыблемость конституционного строя Республики Казахстан, в том числе государственной независимости, унитарного устройства и президентской формы правления, целостности, неприкосновенности государственной границы и неотчуждаемости территории страны;
- 7) устойчивое функционирование государственных институтов, укрепление и повышение эффективности их деятельности;
- 8) обеспечение оснащенности и боевой готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан;
- 9) безусловное исполнение законов и поддержание правопорядка;
- 10) развитие международного сотрудничества на основе партнерства;
- 11) устойчивое функционирование и развитие отечественных субъектов агропромышленного комплекса, в полной мере обеспечивающие продовольственную безопасность»²⁶.

Прежде всего, следует обратить внимание на ряд ключевых аспектов, которые, на наш взгляд, требуют специального осмысления:

1. почему понятие «интерес», а также его производное – «национальные интересы» - положено в основу системы национальной безопасности как её фундаментальный компонент;
2. каким образом соотносятся категории «национальные интересы» и «национальная безопасность» в рамках данного учебного курса;
3. как раскрываются национальные интересы в структуре «личность – общество – государство» на уровнях глобальной, региональной и государственной безопасности.

Важно учитывать и дуалистическую природу интересов – они включают как объективные, так и субъективные составляющие. Как отмечал Ф. Энгельс в одном из ключевых трудов философии Нового времени, «Анти-Дюринг»: «Фактически каждое мысленное отображение мировой системы остается

²⁵ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000233_

²⁶ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000233_

ограниченным, объективно – историческими условиями, субъективно – физическими и духовными особенностями его автора»²⁷.

При этом национальные интересы на государственном, региональном и глобальном уровне формулируются конкретными субъектами и на основании этого выстраивается система безопасности и система обеспечения национальной безопасности.

В системе же «личность – общество – государство» сформировавшийся в массовом или индивидуальном сознании интерес выполняет ряд функций:

- оценочную – носитель оценивает ситуацию на заданном уровне, в том числе присутствие интересов других носителей, и формирует свое отношение к ней;
- сравнительную – сопоставление интересов разных носителей (параллельные, антагонистические, конфронтационные, сопоставимые и т.д.);
- объяснительную – разъясняет намерения и предпринимаемые действия носителя;
- оправдательную – аргументирует правильность действий или намерений носителя;
- побудительную – выражает намерения дальнейших действий носителя.

С учетом этих функций состояние системы безопасности на различных уровнях во многом зависит от соблюдения баланса интересов различных субъектов отношений (носителей интересов).

Существует множество подходов к определению и классификации интересов. Наиболее приемлемыми для изучаемой дисциплины мы видим следующий.

Интерес – это осознанная потребность, сопровождаемая внутренней мотивацией к её реализации; это не только основа социальных действий, но и выражение отношения субъекта к объекту как к чему-то значимому и привлекательному.

Интересы можно классифицировать по следующим основаниям:

- по уровню обобщённости: индивидуальные, групповые, корпоративные, общественные, национальные, универсальные (общечеловеческие);
- по сфере проявления: экономические, политические, духовные, финансовые и прочие;
- по типу субъекта: этнические, партийные, государственные и др.;
- по уровню осознанности: от стихийных до осмысленных и программно оформленных;
- по степени реализуемости: реальные, потенциальные, воображаемые;
- по отношению к общественному развитию: прогрессивные,

²⁷ Фридрих Э. Анти-Дюринг; Диалектика природы / Фридрих Энгельс; [пер. с нем. Ю.И. Айхенвальда]. – Москва: Издательство «Э», 2017. С. 62.

консервативные, реакционные²⁸.

Деление может быть осуществлено и по другим основаниям:

- по степени социальной значимости – жизненно важные, важные, маловажные;
- по продолжительности действия – постоянные, долгосрочные, кратковременные;
- по характеру взаимодействия – совпадающие, параллельные, расходящиеся, конфронтационные (встречные).

Мы будем рассматривать интересы личности, общества и государства в контексте выделенных видов национальной безопасности на трех уровнях:

- глобальном;
- региональном;
- государственном.

Отношение личности и разных социальных групп (общества) к государству и друг к другу обеспечивается именно интересами, поэтому их формирование является предметом особого внимания всех объектов и субъектов обеспечения безопасности, о которых пойдет речь ниже.

Отдельное направление – грамотное сочетание личных, общественных и государственных интересов, влияние на их формирование внешних и внутренних факторов.

В рамках практических занятий обучающимся предлагается проанализировать реальные кейсы, демонстрирующие взаимодействие интересов отдельных граждан, социальных групп, государств регионального уровня и мирового сообщества на различных уровнях безопасности по ситуации, например, вокруг нефтеперекачивающей станции (НПС) «Кропоткинская» Каспийского трубопроводного консорциума (КТК).

Так, «18 февраля 2025 года «ПАО «Транснефть», акционер Каспийского трубопроводного консорциума, сделал заявление о последствиях атаки беспилотников на нефтеперекачивающую станцию «Кропоткинская». По мнению экспертов компании, устранение повреждений потребует полутора-двух месяцев и может привести к снижению объемов прокачки нефти из Казахстана примерно на 30%. Как говорится в заявлении, атака на станцию произошла в ночь на 17 февраля 2025 года, в результате объект получил серьезные повреждения. «Разрушена крыша, повреждено закрытое распределительное устройство, газотурбинная установка (ГТУ), также поражены кабели и кабельная эстакада, резервуар с водой, уничтожены два трансформатора, фильтры и система пожаротушения ГТУ», - перечисляют эксперты компании. В связи с произошедшим станция была в экстренном порядке выведена из эксплуатации, «транспортировка нефти по

²⁸ Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Геополитические вопросы безопасности. Энциклопедический словарь-справочник. – М: МГОФ «Знание», 2008. – С. 196

магистральному нефтепроводу Тенгиз – Новороссийск временно осуществляется по аварийной схеме, минуя НПС», уточняют в компании.

В конце заявления подчеркивается, что в отношении КТК «никогда не вводилось никаких санкционных или ограничительных мер»²⁹.

Для справки: «КТК – международная нефтетранспортная компания, созданная для строительства и эксплуатации Каспийского магистрального нефтепровода протяженностью более 1,5 тыс. км, который соединяет нефтяные месторождения Западного Казахстана с морским терминалом в Новороссийске. Акционеры КТК: Российская Федерация – 24%, АО НК «КазМунайГаз» – 19%, Chevron Caspian Pipeline Consortium Company – 15%, ЛУКОЙЛ Интернешнл Гмбх – 12,5%, Rosneft-Shell Caspian Ventures Limited – 7,5%, Mobil Caspian Pipeline Company – 7,5%, МК «КТК Компани» (ООО) – 7%, BG Overseas Holdings Limited – 2%, Eni International N.A. N.V. S.ar.l. – 2%, Kazakhstan Pipeline Ventures LLC – 1,75% и Oryx Caspian Pipeline LLC – 1,75%»³⁰

Возникшая ситуация наглядно демонстрирует столкновение интересов государств и собственников на глобальном и субрегиональном уровнях, на уровне отдельных стран.

Повторно «24 марта 2025 г. на крупнейшую нефтеперекачивающую станцию (НПС) «Кропоткинская» Каспийского трубопроводного консорциума (КТК) в Краснодарском крае РФ была совершена атака беспилотниками. В результате действий российских средств ПВО украинский ударный БПЛА был перехвачен в 7 километрах от объекта международной энергетической инфраструктуры с падением фрагментов в районе железнодорожной станции Кавказская», - говорится в сообщении Минобороны РФ»³¹.

Еще одним из ярких примеров столкновения различных интересов могут служить события, развернувшиеся в январе 2022 года во многих городах Казахстана, особенно в г. Алматы, названного «Кровавый январь».

Оптимальной считается ситуация, когда человек воспринимает интересы общества и государства как составляющие своих личных интересов, а эти интересы, в свою очередь, находят отражение в приоритетах общественной и государственной политики.

Долгосрочный характер, определяющий основные цели политики безопасности, носят «национальные интересы». Они отражаются и конкретизируются в стратегических и текущих задачах внутренней и внешней политики государства, реализуются через систему государственного управления.

²⁹ Карашаш Жандос. Атака на КТК может снизить прокачку нефти из Казахстана на 30% — «Транснефть». На устранение повреждений уйдут недели//<https://forbes.kz/articles/ataka-naktk-mozhet-snizit-prokachku-nefti-izkazahstana-na30-transneft>

³⁰ Казахстан сообщил о консультациях с Украиной после атаки дронов на КТК//<https://www.rbc.ru/politics/26/02/2025/67bf06a39a79474955179c02>

³¹ КТК снова атаковали дроны: что с поставками казахстанской нефти//<https://tengrinews.kz/sng/ktk-snova-atakovali-dronyi-s-postavkami-kazahstanskoy-nefti-565880/>

Ранее уже упоминалось, что термин «национальная безопасность» пришёл из западной политической культуры и воспринимается как составляющая более широкой категории безопасности, которая обеспечивает устойчивое существование личности, общества и государства, а также сохранение накопленного культурного и социального наследия всех наций, этнических и народных групп, входящих в состав того или иного государства.

Основной закон Республики Казахстан начинается с утверждения: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, принимаем настоящую Конституцию»³².

Преамбула Конституции фактически отражает ключевые приоритеты государства, которые оно обязуется обеспечивать и защищать. Таким образом, уже в начальных строках Основного закона прослеживаются базовые направления безопасности, соответствующие отечественной модели - «личность, общество, государство». Здесь можно выделить: государственный суверенитет и правовую самостоятельность (относящиеся к обороне и безопасности государства); формирование мирного и сплочённого гражданского общества (общественная безопасность); заботу о настоящем и будущем поколений (включая общественную, экономическую и другие сферы безопасности); стремление к свободе, равенству и согласию (безопасность в духовно-нравственной плоскости) и др.

Роль гаранта всех этих направлений безопасности отведена именно государству, как видно из содержания Конституции. Не случайно термин «национальные интересы» чаще всего используется в контексте международных отношений, где государство выступает от имени «народа Казахстана, объединённого общей историей». Защита этих интересов в международной среде становится основой для обеспечения безопасности личности, общества и самого государства, как части нации.

Рассматривая национальные интересы в контексте системы национальной безопасности, важно подчеркнуть следующие аспекты:

- они, как правило, зафиксированы в законодательных и нормативных документах;
- формируют базу политического, экономического, социального и духовного устройства общества;
- задают ориентиры для государственного и культурного развития;
- отражают идею национального единства;
- субъективно выражают потребности общества и государства через призму восприятия правящей элиты.

³²См.: Конституция Республики Казахстан 1995 года. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>

Термин «национальные интересы» имеет давнюю историю и прочно вошёл как в научный, так и в повседневный оборот. Уже в период перехода от XVI к XVII веку мыслители, такие как Никколо Макиавелли и кардинал Арман Ришельё, подчёркивали приоритет государственной выгоды в формировании как внешней, так и внутренней политики.

Наиболее известной работой Макиавелли стал его политический трактат «Государь»³³.

Никколо Макиавелли стал основоположником концепции светского государства, отделённого от церковных догм, в котором для достижения государственных целей допустимы любые методы — включая силу, обман и измену. В его сочинении подчёркивается, что правитель, особенно если он только пришёл к власти, не всегда может придерживаться норм морали и добродетели, поскольку ради стабильности государства он нередко вынужден действовать вопреки собственному слову, состраданию или религиозным убеждениям. Макиавелли писал: «Государю, особенно новому, не всегда возможно поступать так, как принято уважаемым людям, ибо для сохранения государства ему иногда приходится отступать от данных обещаний, гуманности, порядочности и веры».

Вопрос приоритета государственных интересов в политике находил своё отражение и в трудах Армана Жана дю Плесси, герцога де Ришельё - известного французского кардинала и государственного деятеля, который занимал высокие посты при королевском дворе, в том числе возглавлял правительство Франции с 1624 года до своей смерти в 1642 году.

В своём программном труде «Политическое завещание. Принципы управления государством» он подчёркивал: «Моя главная цель — усиление власти короля, вторая — укрепление могущества государства». В этой работе Ришельё обозначил стратегические интересы Франции, к числу которых можно отнести:

1. Поддержку дворянства при назначении на высшие должности при одновременном ужесточении мер к тем, кто не служит государству.
2. Проведение кадровой политики с учётом профессионализма, преемственности и личных качеств.
3. Формирование регулярной армии, развитие флота и обеспечение обороны границ.
4. Увеличение государственных доходов через налогообложение населения и формирование сбалансированного бюджета, включая резервы.
5. Развитие системы образования.
6. Признание народа в качестве трудовой основы государства.
7. Подчинение личных интересов граждан интересам государства.
8. Использование советников при принятии решений, но окончательное слово — за правителем.
9. Соблюдение международных договоров.

³³ Никколо Макиавелли. Государь. – М.: Издательство «АСТ», 2016. – 340 с.

10. Предпочтение экономического взаимодействия военному вмешательству.

Его концепцию государственных интересов можно обобщить тремя ключевыми тезисами:

– правитель действует не ради собственной выгоды, а в интересах государства;

– государственный интерес должен доминировать над интересами отдельных социальных групп;

– действия, направленные на благо государства, могут выходить за рамки моральных, идеологических или религиозных норм.

Лишь в XX веке национальные интересы стали восприниматься как самостоятельный элемент системы национальной безопасности и инструмент внешней и внутренней политики.

Хотя понятие национальных интересов всегда играло важную роль в политике, как научный термин оно закрепилось сравнительно недавно.

Впервые этот термин официально вошёл в научный оборот в 1935 году, когда был включён в Оксфордскую «Энциклопедию социальных наук» - один из крупнейших научных проектов в области гуманитарных знаний, ставший значимым вкладом США в международную науку первой половины XX столетия³⁴. Основополагающую роль в популяризации термина сыграли американские ученые — теолог и философ Рейнгольд Нибур и историк Чарльз Бирд.

Дальнейшее развитие и формирование теории национальных интересов принято связывать с именем американского политолога Ганса Моргентау (1904–1980), одного из основателей школы политического реализма и прагматизма, а также ведущего теоретика в области внешней политики США. Его книга «*Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace*», опубликованная в 1948 году, на протяжении более двух десятилетий оставалась основным методологическим руководством для американских политиков, занимающихся международной безопасностью.

В этой работе Моргентау изложил шесть основополагающих принципов политического реализма, некоторые из которых напрямую затрагивают понятие национальных интересов:

1. Политическое и общественное развитие подчиняется объективным законам, коренящимся в постоянной и несовершенной природе человека. Хотя изменить эти законы невозможно, возможно построение теории, адекватно их отражающей.

2. Реализм признаёт неизбежное противоречие между моральными нормами и политической необходимостью.

3. Центральным элементом политического реализма является идея интереса, определяемого через власть - именно он придаёт рациональность политическим действиям.

³⁴ Современное адаптированное издание на русском языке – «Оксфордская иллюстрированная энциклопедия». – М.: Издательский Дом «ИНФРА-М», Издательство «Весь мир», 1999 – 2002.

4. Хотя интерес, основанный на власти, объективен, его конкретное содержание и формы проявления зависят от конкретной политической и культурной среды.

5. Ни одно государство не обладает исключительным правом определять моральные стандарты. Концепция интереса служит сдерживающим фактором против возможных злоупотреблений этим правом.

6. Политическая деятельность существует как отдельная сфера, аналогично тому, как экономика функционирует автономно - если экономист оценивает интерес через призму богатства, то политик - через призму силы.

Таким образом, концепция национальных интересов в трактовке Моргантау основана на понимании международных отношений как непредсказуемой, силовой сферы, где внешняя политика государства формируется исходя не из личных мотивов лидеров, а из анализа их конкретных поступков, при этом учитываются исторические реалии, особенности культуры и принцип политической целесообразности. Моргантау подчеркивает, что международная арена - это пространство борьбы за власть и влияние, а не моральных деклараций.

Позднее Моргантау продолжил развитие своих взглядов в статье «Движущая сила американской внешней политики: национальные интересы против моральных иллюзий», а также в книге *«В защиту национального интереса. Критический анализ внешней политики США»*, где он усилил акцент на необходимости прагматического подхода в международных делах³⁵.

Этот материал представляет собой курс лекций, прочитанных Гансом Моргантау в Университете Чикаго. Центральная мысль, проходящая через все изложение, заключается в выделении двух основных компонентов в понимании национальных интересов.

Первый компонент — это постоянные национальные интересы, к которым относится обеспечение выживания государства, включая защиту его территории, а также сохранение политической и культурной самобытности от внешнего вмешательства.

Второй компонент можно охарактеризовать как переменные интересы — это желания и стремления конкретных индивидов (прежде всего политиков, представителей партий), а также общественных групп, обычаи и традиции, которые, трансформируясь, могут становиться частью государственной политики. Однако их содержание может существенно отличаться от фундаментальных интересов самого государства.

Моргантау подчеркивает, что национальные интересы — это не просто сумма интересов различных социальных групп. Они представляют собой общий знаменатель, который обеспечивает компромисс между постоянной основой и изменяющимися элементами. При этом государство должно не только продвигать собственные интересы, но и понимать, что другие

³⁵ Morgenthau H.J. In Defense of the National Interest: A Critical Examination of American Foreign Policy. New York: Alfred A. Knopf, 1951

государства также действуют, исходя из своих интересов, что, по его мнению, и составляет основу успешной стратегии выживания в условиях глобальных вызовов и международных кризисов ³⁶.

В целом представители школы политического реализма рассматривают национальные интересы как основную движущую силу международных отношений, а важнейшим инструментом регулирования внешней политики - соотношение и баланс сил.

В то же время в современной теории международной безопасности наряду с реализмом сформировались и альтернативные подходы к трактовке категории «национальный интерес». Среди них заметную роль занимает конструктивизм – одно из актуальных направлений в социальных науках. Его сторонники акцентируют внимание на культурных и ценностных основаниях восприятия социальной и политической реальности людьми. В своей наиболее радикальной форме конструктивизм утверждает, что не только восприятие, но и сама реальность конструируется через идеи, нормы и дискурсы.

Значительное развитие идеи национального интереса также обеспечили такие ученые, как Джордж Кеннан, Уолтер Липпман, Джеймс Розенау, а также французские исследователи Раймон Арон и Рене Дебре.

В действующем Законе «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года термин «национальные интересы» закреплён в п 6) статьи 1 и, представляет собой, «совокупность законодательно признанных политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя» ³⁷.

Отметим ряд основных признаков, присущих национальным интересам:

- 1) совокупность законодательно признанных политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан;
- 2) способность государства на защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя;
- 3) национальные интересы должны быть чётко определены и закреплены на законодательном уровне.

Ключевой задачей при их формулировке является учет потребностей и ценностей личности, различных социальных групп, общества в целом и самого государства. Особое внимание при этом уделяется приоритету государственной безопасности как основополагающему фактору, от которого напрямую зависит стабильность общества и выживание каждого гражданина.

Национальные интересы определяют направления, цели и приоритеты государственного развития, а также служат ориентиром для стратегического планирования. В ближайшие пять лет для Республики Казахстан такие

³⁶ См.: Morgenthau H.J. In Defense of the National Interest: A Critical Examination of American Foreign Policy. New York: Alfred A. Knopf, 1951

³⁷ Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

интересы закреплены в Национальном плане развития до 2029 года. Соответствующий документ был утверждён указом Президента Республики Казахстан от 30 июля 2024 года № 611, одновременно с признанием недействительными ряда предыдущих указов.

Реализация национальных интересов достигается через внедрение стратегических приоритетов, которые выступают основными ориентирами в сфере национальной безопасности:

1) Высокое качество жизни (Здравоохранение, Образование и наука, Социальная защита, Комфортная среда);

2) Крепкий фундамент экономики (Минерально-сырьевая база: нефть и газ, Минерально-сырьевая база: металлы и прочие полезные ископаемые, Энергетика, Обработывающая промышленность);

3) Новые точки роста (Транспортно-логистический комплекс, Агропромышленный комплекс, Инновации, цифровая и креативная экономика, Туризм);

4) Сквозные преобразования экономики и общества (Создание динамичной предпринимательской среды, Новый инвестиционный цикл, Повышение экологической устойчивости, Эффективные государственные финансы, Обеспечение верховенства права и повышение эффективности государственного управления)»³⁸.

Состояние национальной безопасности напрямую определяется тем, насколько успешно реализуются стратегические приоритеты страны и насколько эффективно функционирует система обеспечения безопасности.

Чтобы дать определение термину «национальные интересы», необходимо учитывать их ключевые характеристики и выполняемые функции. Все факторы, влияющие на формирование государственной политики, в итоге сводятся к категории «национальный интерес». Представители одного из ведущих направлений в международной политической теории — школы политического реализма — рассматривают национальные интересы как основу любой государственной стратегии. Именно они служат надежным ориентиром, позволяющим избежать ошибок в сложной системе международных и внутренних взаимоотношений. Политика, построенная на базе национальных интересов, оказывается значительно более результативной, чем политика, основанная исключительно на универсальных идеях и нормах.

В отечественной научной среде понятие «национальный интерес» начало широко использоваться сравнительно недавно — примерно два десятилетия назад. До этого в политической мысли и практике доминировал политический идеализм, в отличие от реализма предполагающий, что основой политики должна быть определенная идея или идеологическая конструкция, отражающая некие провозглашаемые и неизменные государственные

³⁸ Национальный план развития Республики Казахстан до 2029 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан, утвержденный указом Президента Республики Казахстан от 30 июля 2024 года № 611 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2400000611>

ценности. Например, для американских идеалистов такими ценностями являются права человека и демократия, тогда как для советских идеологов главной целью было распространение коммунистического мировоззрения.

Что касается самого термина «национальный интерес», то на Западе его часто отождествляют с интересами государства, тогда как в казахстанской научной мысли до сих пор сохраняется определенная неоднозначность в его трактовке. На сегодняшний день можно выделить как минимум четыре основных подхода:

1. Этнонациональный подход – национальные интересы отождествляются с интересами конкретных этнических групп. Они входят в общую систему государственных интересов, и в многонациональном демократическом государстве такие интересы имеют право на существование. Однако подобная интерпретация может создавать почву для развития националистических или даже сепаратистских настроений. Это особенно актуально для Казахстана, учитывая протяжённую границу с Россией и плотное проживание русскоязычного населения в приграничных регионах.

2. Внешнеполитическая интерпретация – в рамках этого подхода акцент делается на международном аспекте национальных интересов. Тем не менее, в контексте Казахстана внутренняя стабильность и внутренние вызовы зачастую оказываются гораздо более значимыми для национальной безопасности.

3. Гражданско-национальный подход – сторонники этой точки зрения рассматривают носителем национальных интересов сформировавшуюся нацию-государство с развитым гражданским обществом. Последнее, обладая определённой автономией от власти, способно влиять на принятие политических решений в интересах всего общества.

4. Государственно-центричный подход – сближает понятия «национальные интересы» и «государственные интересы», рассматривая их как объективные категории, сформированные под воздействием устойчивых факторов, таких как география, экономика, культура, религия и менталитет. Именно этот подход наиболее адекватен для описания казахстанской реальности, где государство исторически занимает ведущую роль в инициировании и реализации социальных реформ, выступая основным гарантом стабильности и безопасности.

Несмотря на то, что существует логика в отождествлении национального интереса с интересами государства, важно сохранить различие этих понятий хотя бы на уровне определений, чтобы более глубоко раскрыть содержание категории. Одним из возможных формулировок может быть следующая: национальные интересы — это объективные, осознанные потребности, ценности и приоритеты личности, общества и государства, направленные на обеспечение безопасности и устойчивого развития всех сфер жизни в долгосрочной перспективе.

Некоторые исследователи, следуя марксистской традиции, считают, что понятие национального интереса в любом обществе формируется в

соответствии с целями и интересами господствующего класса. Степень соответствия таких интересов реальным нуждам нации зависит от уровня политической конкуренции и общественного устройства внутри страны³⁹.

Реальная ситуация еще более сложна. Набирающие силу (и уже необратимые) процессы глобализации приводят к ослаблению (или, по крайней мере, серьезной трансформации) национального государства. Все большую роль начинают играть различные транснациональные структуры (межправительственные и надправительственные организации, транснациональные корпорации (далее - ТНК) и т.д. Об их реальных возможностях свидетельствуют следующие факты. Около половины мирового промышленного производства и более двух третей внешней торговли находятся в руках ТНК.

Они контролируют 80% патентов и лицензий на изобретения и новые технологии. Финансовые возможности крупнейших ТНК превосходят возможности большинства национальных государств, соразмерно и их политическое влияние. Расширяется власть разного рода финансовых и управленческих структур: Международного валютного фонда, Всемирного банка, органов управления Европейского союза (далее – ЕС) и аналогичных организаций. Их политические и экономические возможности колоссальны. Они выступают также носителями определенных интересов, которые существенно корректируют интересы национальные (а то и успешно конкурируют с ними)⁴⁰.

Вместе с тем, именно государство (и его интересы) является системообразующим элементом в понимании интереса национального. Государство – это уникальный, исторически сложившийся политический институт, который характеризуется:

- 1) «наличием особой группы людей, осуществляющей верховную власть, делегированную ей большинством общества, и выполняющей функцию управления общими делами;
- 2) монополией на принуждение в отношении своих граждан в интересах всего общества;
- 3) правом от имени общества определять внутреннюю и внешнюю политику;
- 4) исключительным правом издания законов, обязательных для всех находящихся на данной территории, а также правом взимания налогов для собственного содержания и других общественных нужд»⁴¹.

Процесс формирования конкретного национального интереса проходит через несколько ключевых стадий:

- возникает соответствующая национальная потребность, которая служит объективной основой интереса;
- данная потребность осознается определённым субъектом,

³⁹ См.: Бэттлер А. Национальные интересы, национальная и международная безопасность // Полис. 2002. № 4. С. 148.

⁴⁰ См.: Кочетков А. П. Национальное государство в условиях глобализации // Полис. 2014. № 4. С. 64, 65.

⁴¹ См.: Кочетков А. П. Указ. соч. С. 70

выступающим носителем интереса;

- осуществляется институционализация — интерес получает официальное признание в обществе или в государственной политике;
- происходит практическая реализация интереса на уровне индивида, общества и государства.

Рассматриваемые как элемент системы национальной безопасности, национальные интересы выполняют ряд ключевых функций:

1. Регулирующая функция обеспечивает стабильную и сбалансированную работу всех компонентов системы безопасности.
2. Формирующая функция помогает выстраивать архитектуру национальной безопасности, задавая стратегические и тактические ориентиры внутренней и внешней политики.
3. Интеграционная функция выражается в объединении разнообразных общественных запросов и стремлений в рамках единой системы интересов.
4. Оценочная функция формирует приоритеты, определяя значимость различных задач, стоящих перед обществом. Она помогает эффективно направлять усилия государства и социальных институтов на защиту и укрепление национальной безопасности.

Национальные интересы выступают одним из основополагающих факторов внешней политики. Их содержание и реализация всегда связаны с историко-культурной идентичностью и коллективным самосознанием нации. Эти интересы не существуют вне конкретных субъектов, будь то государство, общество или отдельные социальные группы.

Конфликты — как внутри страны, так и на международной арене — нередко возникают в результате столкновения реальных либо ошибочно интерпретированных национальных интересов. В современных реалиях эффективная реализация интересов государства невозможна без учета интересов других стран и глобального сообщества. Игнорирование этого факта делает внешнеполитическую стратегию неадекватной. Однако степень такого учета может существенно варьироваться в зависимости от геополитических обстоятельств и уровня международной вовлеченности конкретного государства.

Принято делить национальные интересы на **стратегические** и **второстепенные**. Первые связаны с защитой основополагающих ценностей: территориальной целостности, политического и экономического суверенитета, сохранением национальной самобытности. Они представляют собой приоритетные задачи, ради которых может быть задействован весь арсенал государственного инструментария — от дипломатии до применения силы. Невыполнение таких интересов может поставить под угрозу само существование государства как самостоятельного субъекта международных отношений.

Второстепенные интересы вытекают из стратегических, но имеют менее глобальное значение. Они подвержены изменениям в зависимости от

политической или экономической конъюнктуры и часто становятся предметом компромиссов в международных переговорах, направленных на защиту более значимых, главных интересов.

Согласно статье 5 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности» от 6 января 2012 года (далее - Закон), в документе обозначены ключевые национальные интересы Республики Казахстан:

- «1) обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- 2) точное и единообразное исполнение законов и поддержание правопорядка;
- 3) общественное согласие и политическая стабильность в стране;
- 4) казахстанский патриотизм и единство народа Казахстана;
- 5) сохранение и приумножение материальных и духовно-нравственных ценностей казахстанского общества;
- 6) достижение и поддержание уровня и качества системы здравоохранения и социального обеспечения, адекватного потребностям улучшения благосостояния граждан и общества;
- 7) достижение и поддержание уровня и качества образования и научного потенциала страны, адекватного потребностям социально-экономического, инновационного и интеллектуального развития общества и граждан;
- 8) незыблемость конституционного строя Республики Казахстан, в том числе независимости, унитарности и президентской формы правления, целостности, неприкосновенности государственной границы и неотчуждаемости территории страны;
- 9) устойчивое функционирование государственных институтов, повышение эффективности их деятельности;
- 10) экономическое развитие на благо всего народа Казахстана;
- 11) устойчивое функционирование субъектов агропромышленного, топливно-энергетического комплексов, транспортной и производственных отраслей, финансовой системы, в полной мере обеспечивающих экономическую безопасность;
- 12) обеспечение боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан;
- 13) обеспечение оснащенности вооружением и военной техникой и развитие отечественных субъектов оборонно-промышленного комплекса, в полной мере обеспечивающее военную безопасность Республики Казахстан;
- 14) поддержание и развитие конкурентоспособного и защищенного национального информационного пространства;
- 15) сохранение и улучшение состояния окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов;
- 16) состояние международного сотрудничества, отвечающее приоритетам развития Республики Казахстан;

17) продвижение политических инициатив, направленных на укрепление позитивного имиджа и авторитета Республики Казахстан на международном уровне;

18) защита населения и территории Казахстана от угроз, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в мирное и военное время»⁴².

При этом в п.2 статьи 5 Закона указано, что «национальные интересы Республики Казахстан могут дополняться законодательными актами Республики Казахстан».

Обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан носит как тактический, так и стратегический характер и связано с элементами не только прикладных, внутренних (*к примеру, социально-экономическая ситуация*), но и геополитических (*политико-экономической и иной ситуации*) направлений развития отечественного общества и государства.

Сегодня как никогда представляется одними из наиболее актуальных вопросы сохранения территориальной целостности как одного из ключевых основ национальной безопасности Республики Казахстан. Данный аспект находит отражение в восьмом национальном интересе, который формулируется как обеспечение целостности, нерушимости государственных границ и неделимости территории страны.

Так, согласно п. 2 статьи 2 Основного Закона Республики Казахстан, «Суверенитет Республики распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории»⁴³.

Обоснованно в Постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 23 апреля 2003 года N 4 «Об официальном толковании пункта 2 статьи 2 и пункта 3 статьи 6 Конституции Республики Казахстан» отмечается: «Территориальная целостность – определяющее условие национальной безопасности Казахстана»⁴⁴.

Целостность территории означает ее единство. Под неприкосновенностью территории понимается сохранение ее целостности в существующих государственных границах, защиты от посягательства как извне (со стороны других государств), так и изнутри самого государства.

Одним из последних примеров попытки посягательства на целостность страны явился факт сепаратистской деятельности «Народного совета трудящихся города Петропавловска, представители которого в конце марта 2023 года в социальных сетях распространили видеоролик от имени «вольного и свободного народа, трудящихся Петропавловска». Комитет национальной безопасности Казахстана квалифицировал распространяемое в социальных

⁴² См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

⁴³ См.: Конституция Республики Казахстан 1995 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

⁴⁴ Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 23 апреля 2003 года N 4 "Об официальном толковании пункта 2 статьи 2 и пункта 3 статьи 6 Конституции Республики Казахстан//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/S030000004>

сетях видео из Петропавловска как пропаганду сепаратизма в группе лиц с использованием СМИ»⁴⁵.

При этом, 27 апреля 2023 г. на заседании XXXII сессии Ассамблеи народа Казахстана Глава государства Касым-Жомарт Токаев отметил: «Я не раз говорил о том, что Независимость и территориальная целостность нашей страны превыше всего. Единство народа неразрывно связано с этими незыблемыми ценностями»⁴⁶.

В условиях сложной геополитической, социально-экономической ситуации в мире, существующих трансграничных конфликтов (*переходящих в отдельных случаях в вооруженные столкновения различной интенсивности*) участились случаи появления фактов сепаратизма, информационных атак на общество и государственные органы по пропаганде действий, направленных на нарушение суверенитета, конституционного строя, территориальной целостности Казахстана.

Так в п. 3 статьи 20 Конституции Республики Казахстан закреплено: «Не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культура жестокости и насилия»⁴⁷.

Также следует отметить, что в статье 2 Уголовного кодекса Республики Казахстан среди ключевых задач законодательства указана охрана основ конституционного строя и неделимости территории страны. Действующая редакция Уголовного кодекса предусматривает ответственность за действия — включая использование средств массовой информации и интернета — направленные на подрыв суверенитета, подрыв основ государственного устройства и нарушение территориальной целостности Казахстана. Наиболее подробно эта ответственность раскрыта в статье 179 «Пропаганда или публичные призывы к захвату или удержанию власти, а равно захват или удержание власти либо насильственное изменение конституционного строя Республики Казахстан» и статье 180 «Сепаратистская деятельность».

Таким образом, в Республике Казахстан существуют определенные уголовно-правовые механизмы защиты от действий, направленных на нарушение суверенитета, конституционного строя и территориальной целостности.

Вместе с тем, считаем целесообразным учитывая особую важность неделимости и сохранности территории (*территориальной целостности и неприкосновенности*) Республики Казахстан, как важнейшего национального достояния и среды обитания казахстанского народа в рамках существующих

⁴⁵ Тусупбекова Л. Дело о пропаганде сепаратизма в СКО – новые подробности рассказали в Генпрокуратуре // <https://kazpravda.kz/n/delo-o-propagande-separatizma-v-sko-novye-podrobnosti-rasskazali-v-genprokulture/>

⁴⁶ Токаев Касым-Жомарт. Независимость и территориальная целостность нашей страны превыше всего // <https://kazpravda.kz/n/nezavisimost-i-territorialnaya-tselostnost-nashey-strany-prevyshe-vsego-tokayev/>

⁴⁷ См.: Конституция Республики Казахстан 1995 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

государственных границ проработать в перспективе вопрос выделения в главе 5 УК РК «Уголовные правонарушения против основ конституционного строя и безопасности государства» специальных норм, предусматривающих ответственность за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Республики Казахстан и за самое нарушение территориальной целостности Республики Казахстан.

Кроме того, следует также обратить внимание по мнению К.Р. Тусупбекова «на угрозу экстремистской деятельности, которая может нести определенную угрозу территориальной целостности Республики Казахстан, поскольку если ...своевременно не выявить такую экстремистскую деятельность и не оказать на нее соответствующего воздействия (предупреждение или пресечение), то она чаще всего может перерасти уже в стадию подготовки и совершения террористических актов»⁴⁸.

Таким образом, существуют в мире такие образования как государства и, территория (*малая или большая*) была и будет самой главной материальной основой существования ее населения и жизнеспособности таких формирований.

Как правильно отмечал известный отечественный юрист М.А. Сарсембаев: «В течение всей своей истории казахский народ неизменно проявлял свое упорство и последовательность в своем стремлении к обеспечению единства казахского этноса на своей этнической территории посредством сохранения и функционирования казахского государства»⁴⁹.

В этой связи все государства мирового сообщества уделяют особое внимание обеспечению безусловной целостности своей территории.

Помимо этого, конституционные нормы, закрепляющие неделимость территории Республики Казахстан, соответствуют международно-признанным принципам, гарантирующим народам право на самоопределение.

Согласно принятой 24 октября 1970 года Декларации принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, осуществление права на самоопределение «не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов»⁵⁰.

⁴⁸ Тусупбеков К.Р. Совершенствование международно-правовой регламентации противодействия экстремизму// Журнал «Хабаршы — Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.- 2023. - № 1 (79), С. 156

⁴⁹ Казахское ханство как суверенное государство средневековой эпохи. – Астана: ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2015. С. 81-82.

⁵⁰ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года//<https://www.un.org/ru/documents/dec>

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Казахстан от 16 января 2013 года «О Государственной границе Республики Казахстан», «государственная граница Республики Казахстан — это линия и проходящая по ней вертикальная плоскость, определяющие *пределы территории Республики Казахстан (суши, вод, недр, воздушного пространства) и пространственный предел действия государственного суверенитета Республики Казахстан*»⁵¹.

При этом в п.7) статьи 2 этого же Закона закреплено, что «пограничное пространство Республики Казахстан это *государственная граница и примыкающая к ней территория Республики Казахстан до внешних пределов пограничной зоны с имеющимися внутренними водами Республики Казахстан и территориальными водами, территории пунктов пропуска через Государственную границу и иных мест, где осуществляется пропуск через Государственную границу, рыболовная зона, континентальный шельф, а также воздушное пространство над ними, в пределах которых уполномоченными органами осуществляется пограничная деятельность*»⁵².

Таким образом, территория Республики Казахстан представляет собой пространство, в пределах которого реализуется суверенитет государства. Обеспечение ее защиты в рамках государственных границ является одной из приоритетных обязанностей как государственных институтов, так и граждан. В этом контексте уместно сослаться на пункт 2 статьи 91 Конституции Республики Казахстан, который гласит, что такие основы, как государственная независимость, унитарный характер и территориальная целостность страны, не подлежат изменению.

Кроме того, важно отметить, что пункт 4 статьи 2 Устава Организации Объединённых Наций содержит норму, обязывающую всех её членов воздерживаться в международных отношениях от угрозы применения силы или самого её применения - как против территориальной целостности и политической независимости любого государства, так и в любых других формах, противоречащих целям, провозглашённым ООН⁵³.

В этой связи, в международных документах выделяются два термина: территориальная целостность и территориальная неприкосновенность несмотря на то, что они объединены идеей одного принципа (*территориальной целостности и неприкосновенности государства*).

Следует также отметить отдельные положения специального Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года в нормах (*пп.8), 18) п.1 ст. 5; пп.7), 20) п. 1 ст. 6; пп.1), 7) п. 1 ст. 15; пп1) п.1, пп.1) п.2 ст. 21*) которого особое внимание уделяется национальным интересам, угрозам, полномочиям соответствующих

⁵¹ Закон Республики Казахстан от 16 января 2013 года «О Государственной границе Республики Казахстан»/<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000070>».

⁵²См.: Закон Республики Казахстан от 16 января 2013 года «О Государственной границе Республики Казахстан»/<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000070>».

⁵³ Устав ООН (полный текст)/<https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>

государственных органов Республики Казахстан, обеспечению политической безопасности относительно вопросов обеспечения территориальной целостности, неприкосновенности государственной границы и неотчуждаемости территории страны ⁵⁴.

Вместе с тем, полагаем целесообразным в статье 1 «Основные понятия, используемые в настоящем» Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» дать определение понятию территориальной целостности.

Таким образом, территориальная целостность – это способность государства сохранять свою территорию в пределах, установленных действующим правом границ, прогнозировать и противодействовать внешним и внутренним (*реальным и потенциальным*) угрозам, направленным на изменение территории государства.

На основании изложенного, «в целях эффективного обеспечения территориальной целостности Республики Казахстан следует:

- на постоянной основе осуществлять мониторинг через Интернет (*включая социальные сети*), СМИ, иные печатные и электронные издания (*книги, статьи, выступления, высказывания*) относительно возможных призывов отдельных лиц, групп людей, представителей общественных объединений, не предусмотренных законодательством полувоенизированных, военизированных формирований, государств, направленных на потенциальное насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики Казахстан, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, национальной, религиозной и иной розни;

- проработать вопрос по законодательному выделению в Уголовном кодексе Республики Казахстан в специальных нормах ответственности за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Республики Казахстан и само нарушение территориальной целостности Республики Казахстан;

- наделить полномочиями наряду с органами национальной безопасности и министерством иностранных дел Республики Казахстан, другие госорганы, организации и учреждения заниматься работой по выявлению угроз территориальной целостности, неприкосновенности, суверенитету Республики Казахстан;

- уполномоченным государственным органам (КНБ, МИД, Министерство культуры и информации Республики Казахстан), а также правоохранительным органам проводить комплексные научно-практические исследования с целью выявления факторов, способствующих проявлениям сепаратизма и иным посягательствам на территориальную целостность и неприкосновенность государства;

⁵⁴ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

- усилить информационно-разъяснительную работу с населением, по недопущению любых фактов сепаратизма, экстремизма и иных посягательств на территориальную целостность и неприкосновенность государства»⁵⁵.

Исходя из перечисленных интересов Специальный закон страны определяет наиболее важные основные стратегические национальные приоритеты.

1.3 Угрозы национальной безопасности

Начнем с анализа понятия «опасность», которое нормативно закреплено в законодательстве, однако требует осмысления с позиции его более широкого содержания. Несмотря на множество различных определений этого термина, в рамках настоящего пособия будем использовать следующее толкование.

Опасность – это реальная возможность причинения вреда объектам, проявляющаяся через деструктивные воздействия, способные нарушить их устойчивость, состояние или развитие.

Рассмотрим также смежные категории, встречающиеся в научной литературе, как:

- «Вызов» – это набор факторов, не обязательно представляющих угрозу, но требующих обязательной реакции в связи с их потенциальным влиянием;
- «Риск» – вероятность негативных последствий, возникающих в результате деятельности самого объекта, находящегося под защитой;
- «Опасность» – предвидимая, но не неизбежная угроза причинения ущерба, обусловленная как внутренними, так и внешними факторами.

Некоторые подходы предлагают рассматривать понятие «опасность» через призму «вызовов», «рисков» и «угроз», или же полностью приравнивают его к термину «угроза», который интерпретируется как совокупность обстоятельств, создающих условия для причинения ущерба.

Другим ключевым компонентом системы национальной безопасности являются угрозы. В процессе изучения теоретического материала мы выделим универсальные черты, характерные для всех видов угроз.

Определение термина «угрозы национальной безопасности», впервые в нашем законодательстве было сформулировано в п. 10) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 26 июня 1998 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» (утратил силу), как «совокупность условий, процессов и факторов, препятствующих реализации национальных интересов или создающих им опасности»⁵⁶.

Угроза национальной безопасности в общем смысле представляет собой совокупность факторов и условий, которые могут напрямую или

⁵⁵ Жемпиисов Н.Ш. Обеспечение территориальной целостности государства как важнейшая гарантия национальной безопасности Республики Казахстан// журнал «Хабаршы-Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Баримбека Бейсенова. № 4 (82). 2023. С. 131

⁵⁶ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000233_

опосредованно нанести вред жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Существует множество подходов к классификации угроз, представленных как в научной, так и в общественно-политической литературе. В рамках данной темы мы рассмотрим классификацию угроз по трем ключевым основаниям:

1. По источнику происхождения: внешние и внутренние;
2. По характеру возникновения: объективные и субъективные;
3. По сферам национальной безопасности.

Первое деление — на внутренние и внешние угрозы — является базовым и широко применяется в нормативно-правовых документах, касающихся обеспечения безопасности государства.

Объективные угрозы обусловлены факторами, не зависящими от воли государственных структур, например, природными катастрофами или техногенными авариями.

Субъективные угрозы связаны с деятельностью людей и делятся на:

- непреднамеренные — возникающие вследствие ошибок или случайных действий;
- преднамеренные — результат сознательной деструктивной деятельности.

Объединяя данные основания, можно выделить конкретные угрозы по направлениям национальной безопасности. В образовательных и аналитических целях принято рассматривать 14 условных категорий угроз, охватывающих следующие сферы:

- военная (оборонная),
- государственная,
- общественная,
- информационная,
- экономическая,
- экологическая,
- миграционная,
- энергетическая,
- транспортная,
- международная (глобальная),
- научно-технологическая и образовательная,
- духовно-нравственная и культурная,
- антитеррористическая и антиэкстремистская.

Эти направления позволяют системно подойти к анализу и прогнозированию угроз, с учётом их специфики и уровня воздействия на устойчивость государства.

Так, первый закон суверенного Казахстана от 26 июня 1998 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» (утратил силу) в статье 5 выделял следующие угрозы национальной безопасности Республики Казахстан:

«1) ослабление законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупции, незаконное обращение оружия и наркотических средств, способствующих снижению степени защищенности прав и свобод человека и гражданина;

2) деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, в том числе действия, посягающие на унитарное устройство Республики Казахстан, целостность, неприкосновенность, неотчуждаемость ее территории;

3) ослабление обороноспособности страны, угроза неприкосновенности государственной границы и применения силы в отношении Республики Казахстан, агрессия против нее;

4) разведывательная, террористическая, диверсионная и иная направленная на нанесение ущерба национальной безопасности Казахстана деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц;

5) дезорганизация деятельности государственных органов, нарушение их бесперебойного функционирования, снижение степени управляемости в стране;

6) политический экстремизм в любой его форме, в том числе разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой вражды или розни;

7) обострение социально-политической ситуации, выражающееся в межнациональных и межконфессиональных конфликтах, массовых беспорядках, несанкционированных собраниях, митингах, шествиях и демонстрациях, незаконных пикетах и забастовках;

8) создание не предусмотренных законодательством Республики Казахстан военизированных формирований;

9) резкое ухудшение экологической ситуации, стихийные бедствия и иные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, эпидемии и эпизоотии;

10) нанесение ущерба экономической безопасности государства, включая использование стратегических ресурсов вопреки интересам страны, препятствование росту инвестиционной активности, в том числе притоку иностранных инвестиций в Республику Казахстан, неконтролируемый вывоз капитала за пределы страны;

11) ухудшение демографической ситуации, в том числе резкое снижение рождаемости, повышение смертности, возникновение неконтролируемых миграционных процессов;

12) ухудшение качества образования и интеллектуального потенциала страны;

13) несовершенство или отсутствие нормативных правовых актов по защите национальных интересов страны;

14) ухудшение состояния продовольственной безопасности ввиду сокращения производства, снижения качества, конкурентоспособности и доступности сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, сокращения их поставок из других государств, не производимых в Республике Казахстан»⁵⁷.

Интересно, что в предыдущем Законе о НБ законодатель среди угроз выделил угрозу ухудшения состояния продовольственной безопасности. При этом среди видов национальной безопасности в данном Законе выделялась продовольственная безопасность.

Безусловно все вышеназванные угрозы комплексно посягая на национальную безопасность страны ослабляют ее иммунитет «безопасности».

Действующий Закон «О национальной безопасности Республики Казахстан» 2012 года с учетом появления более обширного спектра опасностей и рисков, расширил список угроз с 14 доведя до 21. При этом оставил его открытым и способным актуализироваться по мере необходимости.

С учетом существования в отечественном законодательстве шести видов национальной безопасности Республики Казахстан остановимся в пособии на отдельных наиболее значимых угрозах для них.

Угрозы военной безопасности

Так, современные военные угрозы определены в Военной доктрине Республики Казахстан.

При этом отметим, что Военная доктрина Казахстана носит оборонительный характер и отражает приверженность Республики Казахстан к приоритетному использованию для защиты национальных интересов дипломатических, политических, правовых, экономических и других невоенных средств⁵⁸.

В пункте 8 Доктрины отмечено, основными условиями, которые могут привести к военным угрозам Республике Казахстан, являются:

- «усиление противостояния между мировыми и региональными «державами» в стремлении изменить существующий мировой порядок и расширить сферы влияния в мире или отдельных регионах;
- снижение эффективности международного права и возможностей международных организаций безопасности в недопущении и пресечении применения военной силы в межгосударственных отношениях;
- нарушение договоренностей в вопросах запрещения, ограничения и сокращения стратегических наступательных вооружений в мире и регионах;
- наращивание объемов оружия массового поражения в мире, а также создание оружия массового воздействия, построенного на новых физических принципах;

⁵⁷ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000233_

⁵⁸ Военная доктрина Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 554// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000554>

- глобализация терроризма и экстремизма, расширение географии их действий и сфер деятельности;
- сохранение тенденций роста активности сепаратизма, использование сепаратистских движений внешними силами для достижения интересов на территории других государств;
- снижение эффективности проводимых мер по ограничению доступа деструктивных сил к оружию массового поражения, обычным вооружениям, боеприпасам, взрывчатым и другим средствам, технологиям их производства»⁵⁹.

Анализ отдельных положений данного нормативного акта показывает, что при оценке угроз используется уже знакомая нам структура, включающая понятия «вызовов», «рисков» и «угроз», адаптированная к контексту обеспечения оборонной безопасности.

Важно понимать, что множество потенциально опасных факторов (в том числе угрозы и риски) одновременно затрагивают несколько направлений безопасности, поэтому при дальнейшей проработке темы они могут пересекаться или повторяться. Одна из ключевых задач при изучении вопросов национальной безопасности - это умение распознавать влияние различных процессов на общее состояние безопасности страны в самых разных сферах. Важно также осознавать, что один и тот же фактор может оказывать воздействие на совершенно разные уровни — от индивидуального до глобального.

Поэтому неудивительно, что в документе, посвящённом обеспечению военной безопасности, рассматриваются вопросы борьбы с терроризмом, экстремизмом, обеспечения информационной безопасности и другие смежные направления. Под влиянием внутренних и внешних военных факторов, и сопутствующих им рисков, которые могут привести к эскалации вызовов в реальные угрозы, Военная доктрина Республики Казахстан выделяет шесть ключевых военных угроз.

Перечислим их:

- «1) применение или намерение применения государствами, народами, социальными группами против Республики Казахстан военной силы, в том числе с использованием «гибридных» методов борьбы;
- 2) развязывание и эскалация пограничного вооруженного конфликта в пограничном пространстве Республики Казахстан;
- 3) деятельность деструктивных сил, направленная на дестабилизацию обстановки в государстве, насильственное изменение конституционного строя, нарушение территориальной целостности Республики Казахстан;
- 4) деятельность государств, народов, социальных групп, направленная на снижение военного и военно-экономического потенциала государства информационно-психологическим и программно-техническим воздействием (кибератаками);

⁵⁹ См.: Военная доктрина Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 554// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000554>

5) деятельность государств, военно-политических блоков, направленная на втягивание Республики Казахстан в «гонку вооружений»;

б) реализация в государствах региона несанкционированных программ по созданию оружия массового поражения, оружия массового воздействия, построенного на новых физических принципах, средств их доставки, а также незаконное распространение оборудования и компонентов, применяемых для производства вооружения и военной техники, деструктивным силам»⁶⁰.

Угрозы общественной безопасности.

Целесообразно выделить ряд основных угроз общественной безопасности.

1. Разведывательно-подрывная деятельность специальных служб иностранных государств, иных зарубежных организаций и отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба национальной безопасности.

Ведение разведывательной деятельности в целях обеспечения национальной безопасности является обычной и законной практикой для любого суверенного государства. В условиях усложняющейся международной обстановки, усиления глобальной конкуренции, а также стремительного научно-технического прогресса эта деятельность приобретает всё большее значение.

Казахстан, обладающий значительными природными ресурсами и играющий важную роль на международной арене, оказался в центре внимания не только разведывательных, но и деструктивных усилий со стороны отдельных государств. Эти действия направлены не только на попытки получения закрытой информации, в первую очередь касающейся оборонного потенциала и научных разработок республики, но и на попытки оказания влияния на внутреннюю стабильность страны, включая попытки вмешательства в конституционные основы и духовно-нравственные ориентиры казахстанского общества.

Так, «12 января 2017 года Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ч. 1, 3 ст.185 (*«Незаконное соби́рание, распро́странение, разглаше́ние госуда́рственных секретов»*) Уголовного кодекса Республики Казахстан, задержаны бывшие работники Администрации Президента Республики Казахстан граждане Б. и Н.»⁶¹

Иностранные разведывательные службы и связанные с ними структуры непрерывно усиливают свою деятельность в отношении Казахстана, стремясь получить информацию, затрагивающую политическую, экономическую, научную и технологическую сферы. Кроме того, они предпринимают попытки оказывать влияние как на внешнеполитический курс страны, так и на её внутренние социально-политические процессы.

Обострение социальной и политической обстановки, выражающееся в

⁶⁰ См.: Военная доктрина Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 554// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000554>

⁶¹ Задержаны бывшие работники Администрации Президента РК Б. и Н.//<https://www.gov.kz/memleket/entities/knb/press/news/details/849?lang=ru>

межнациональных и межконфессиональных конфликтах, массовых беспорядках. Деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, в том числе действия, посягающие на унитарность Республики Казахстан, целостность, неприкосновенность, неотчуждаемость ее территории, безопасность охраняемых лиц.

Например, «в 2024 году за разжигание межнациональной розни и сепаратизм осудили 14 человек в Северо-Казахстанской области, сообщили в пресс-службе Генеральной прокуратуры.

В ноябре вступили в силу два приговора Петропавловского городского суда, согласно которым два человека получили реальные сроки за сепаратистскую деятельность. Всего за этот год областные суды по фактам разжигания межнациональной розни и сепаратизма рассмотрели 10 уголовных дел в отношении 14 лиц»⁶².

2. Снижение уровня законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, террористическими или экстремистскими организациями, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупция, незаконный оборот оружия и наркотических средств, способствующие снижению степени защищенности национальных интересов. В актуальной русскоязычной юридической науке существует ряд подходов к трактовке понятия организованной преступности. Наиболее широко применяемыми считаются позиции, изложенные в исследованиях таких авторов, как А.И. Долгова, А.И. Гуров, С.В. Дьяков, В.С. Овчинский и Э.Ф. Побегайло⁶³.

В то же время практически во всех научных трудах, посвящённых организованной преступности, можно выделить ряд общих характеристик:

- наличие тесной взаимосвязи и координации между участниками преступных структур;
- широкое распространение и устойчивость преступных объединений;
- специализация на определённых формах и методах противоправной деятельности;
- налаженные связи между преступными группами как в пределах одного региона, так и на межрегиональном уровне.

Согласно терминологическому глоссарию, используемому правоохранными структурами и спецслужбами стран СНГ в контексте противодействия международному терроризму и иным формам экстремизма, организованная преступность определяется следующим образом.

«Организованная преступность – опасное социально-криминальное явление, включающее профессиональную преступность, теневую экономику,

⁶² 10 дел о сепаратизме рассмотрели суды Северо-Казахстанской области в этом году//<https://informburo.kz/novosti/10-del-o-separatizme-rassmotreli-sudy-severo-kazaxstanskoi-oblasti-v-etom-godu>

⁶³ Долгова А.И. Криминология / А.И. Долгова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, 2016; Организованная преступность-2. Под ред. А.И.Долговой, С.В. Дьякова. – М.: Криминологическая ассоциация, 1993; Овчинский В.С. и др. Основы борьбы с организованной преступностью. – М.: ИНФА-М, 1996.

коррупцию и проявляющееся в противоправных акциях преступных формирований, получающих доходы на основе незаконной деятельности при расширенном ее воспроизводстве, в том числе с использованием государственных и общественных институтов»⁶⁴.

В контексте «транснационализации» организованной преступности, на что акцентирует внимание законодатель при определении данной угрозы, наибольшую опасность для национальной безопасности представляет дальнейшее укрепление уже существующих криминальных рынков. В этих структурах транснациональные преступные группировки осуществляют незаконную деятельность, включая оборот наркотиков и психотропных веществ, организацию нелегальной миграции и торговли людьми, а также распространение оружия, боеприпасов и взрывчатки.

Как отмечает политолог Елена Ларина, за последние четверть века стало очевидно, что одни и те же преступные группировки, зачастую прикрываемые бывшими или действующими представителями силовых ведомств, занимаются не только наркоторговлей и нелегальным оборотом вооружения, но и изготовлением фальшивых документов. Кроме того, они активно вовлечены в торговлю людьми, принудительную проституцию и незаконную трансплантацию органов. Все эти виды преступной деятельности требуют среды, в которой есть уязвимые люди — утратившие социальные связи, лишённые поддержки, о которых никто не заботится и не разыскивает⁶⁵.

«Правоохранительные органы задержали 35-летнюю женщину, обвиняемую в участии в международной преступной группировке, занимавшейся торговлей человеческими органами, сообщает Polisia.kz. Задержанная подозревается в участии в международной организованной преступной группе, занимавшейся торговлей человеческими органами на черном рынке. Следствие установило, что в период с 2017 по 2018 год участники этой преступной группы осуществляли незаконные сделки по трансплантации органов в медицинских учреждениях Республики Казахстан. В противоправные схемы были вовлечены граждане Израиля, Украины, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. По имеющимся данным, задержанная отвечала за встречу и размещение доноров и реципиентов, организацию их медицинских обследований, оплату расходов, а также за обеспечение соблюдения ими мер конспирации. Кроме того, она инструктировала доноров по вопросам маскировки, в том числе по запоминанию ложных сведений о родственных связях с реципиентами»⁶⁶.

Наряду с этим, проблематика незаконного оборота оружия актуальна как в контексте борьбы с вооружённой преступностью общего характера, так и в

⁶⁴ Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. – М.: Эдиториал УРСС, 2003. С. 38

⁶⁵ Ларина Елена, Овчинский Владимир. Кибервойны XXI века. О чем умолчал Эдвард Сноуден. – М.: Книжный мир, 2014. – 352 с.

⁶⁶ Задержана участница международной ОПГ, занимавшейся торговлей органами//<https://polisia.kz/ru/zaderzhana-uchastnitsa-mezhdunarodnoj-opg-zanimavshejsya-torgovlej-organami/>

аспекте угрозы его применения при организации террористических актов и массовых беспорядков.

Дополнительным дестабилизирующим фактором, усиливающим риск реализации данной угрозы, в последние годы стала тенденция к сближению организованных преступных группировок с радикальными националистическими и псевдорелигиозными структурами.

Представители экстремистских и террористических организаций, пропагандирующие радикальные религиозные взгляды, при вербовке новых участников, как правило, ориентируются на людей, недовольных своей жизненной ситуацией. Такие личности склонны искать виновных в своём положении во внешнем окружении — чаще всего среди социальных групп, государственных институтов, либо в социально-экономических реалиях в целом.

Важным элементом рассматриваемой угрозы общественной безопасности также является нелегальный оборот наркотиков, тесно переплетённый с деятельностью организованной преступности, торговлей оружием, незаконной миграцией и террористической активностью.

Сегодня Казахстан по сути территория транзита наркотиков в РФ и Европу.

3. Информационное воздействие на общественное и индивидуальное сознание, связанное с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности.

При определении данной угрозы особое внимание уделяется вероятности использования современных информационно-коммуникационных технологий в целях продвижения разрушительных идеологий и подрыва общественной стабильности.

В широком понимании пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность по распространению определённых сведений с целью влияния на мировоззрение, убеждения и поведение как отдельных лиц, так и социальных групп⁶⁷.

Данная форма воздействия представляет собой один из ключевых инструментов социально-политического влияния и используется для управления общественным мнением. С её помощью осуществляется формирование устойчивых представлений о социальной действительности в массовом сознании, создаются шаблоны восприятия определённых явлений и субъектов, которые затем могут трансформироваться в конкретные действия.

Современные особенности пропагандистской деятельности связаны с расширением информационного пространства и быстрым развитием технологий, в результате чего государства утратили монополию на распространение информации. Наряду с официальными структурами, активное участие в формировании контента принимают негосударственные организации, частные лица, крупные корпорации и различные активистские

⁶⁷ Смирнов А.А. Организация контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом: Научно-практическое пособие / А.А. Смирнов; под ред. А.П. Новикова. – М.: АТЦ СНГ, 2020. – С. 13.

группы. Благодаря технической доступности у этих участников есть реальная возможность влиять на информационную среду.

К традиционным методам пропаганды активно добавляются современные приёмы психологического воздействия и манипуляции. Экстремистские и террористические группировки систематически используют такие подходы для привлечения новых сторонников. На всех стадиях этого процесса применяется целый арсенал специальных техник манипулирования сознанием.

Один из ключевых инструментов – вербовка через Интернет, включая тематические веб-сайты, социальные сети, форумы, блоги, а также чаты и каналы в мессенджерах. Подобные ресурсы служат площадкой для консолидации сторонников радикальных идей, обмена материалами экстремистского характера, обсуждения способов реализации насильственных действий, а также для координации и информационного сопровождения таких акций.

Такой подход облегчает первичный отбор потенциальных участников деструктивных групп, дальнейшее взаимодействие с которыми зачастую переводится в приватный формат общения. Мессенджер Telegram, например, предоставляет функции «секретного чата» с повышенными мерами защиты: сквозное шифрование, невозможность пересылки сообщений, уведомления о скриншотах, таймер автоудаления и т.д.

Национальные интернет-домены нередко используются для продвижения радикальных убеждений, призывов к насилию, а также публикации инструкций по диверсионной деятельности на объектах стратегической значимости. Особенности глобального Интернета – высокая скорость, анонимность, удалённый доступ и трудности контроля – способствуют эффективному функционированию экстремистских структур: они проводят идеологическую обработку, сбор средств, организацию автономных групп и координацию их действий, вплоть до подготовки терактов.

Кроме того, в последние годы активно применяется метод краудсорсинга (от англ. "crowd" – толпа, "sourcing" – использование ресурсов), который предполагает привлечение большого количества пользователей к выполнению определённых задач через онлайн-платформы. В классическом варианте – это открытый конкурс, в котором участвуют добровольцы, находящиеся в любом месте и не связанные с заказчиком напрямую⁶⁸.

Одним из самых ярких примеров краудсорсинговых инициатив считается Википедия — онлайн-энциклопедия, наполняемая контентом самими пользователями со всего мира.

Комплексное применение современных цифровых технологий позволило реализовать модель удалённого и децентрализованного управления поведением массовой аудитории. Эта модель была неоднократно

⁶⁸ *Беленький А.* Многоликий краудсорсинг // КомпьютерПресс. 2011. № 10.

использована для организации так называемых протестных акций «разумной толпы».

Наиболее узнаваемой формой действий таких групп стал флешмоб (от англ. *flash* — вспышка и *mob* — толпа), представляющий собой заранее спланированное мероприятие, инициируемое через социальные платформы. В рамках флешмоба большое количество людей одновременно появляется в общественном пространстве, выполняет согласованные действия и затем быстро расходится. Примечательно, что участники подобных акций могут не быть связаны между собой, не принадлежать к какой-либо структуре и даже не быть лично знакомыми.

Следует отметить, что подобные формы активности и технологии их организации могут представлять опасность не только для общественного порядка, но и для других ключевых сфер национальной безопасности.

При этом при анализе состояния общественной безопасности ключевое внимание, как правило, сосредотачивается на таких показателях, как уровень преступности и уровень правонарушений.

Для наглядности обратимся к данным за один календарный год. Согласно информации Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, за период с января по декабрь 2024 года в стране было зарегистрировано 156 993 уголовных правонарушения, из которых 126 639 составили преступления⁶⁹.

Более 70% от общего числа зарегистрированных за 2024 год преступных деяний (а именно 105 110) относятся к уголовным правонарушениям против собственности. Среди них основными видами выступают: кражи — 34 555 случаев, мелкие хищения — 10 522, мошенничество — 52 039, присвоение или растрата — 1 811, грабеж — 1 865, разбой — 175 и иные преступления, связанные с незаконным завладением чужим имуществом.

Таким образом, можно заключить, что почти половина от всех зафиксированных преступлений представляет собой хищения, совершённые различными способами: от мошенничества и краж до грабежей и разбоев.

Отдельное внимание вызывает устойчивая тенденция к увеличению числа преступлений, совершаемых с применением цифровых технологий. В 2023 году было зарегистрировано 130 таких инцидентов, тогда как в 2024 году их количество возросло до 181.

Не останавливаясь подробно на статистических сведениях по всех группах уголовных правоотношений, отметим, что по-прежнему наблюдается последовательный рост их совершения.

⁶⁹ Сведения о зарегистрированных уголовных правонарушениях (Форма отчета № 1-М «О зарегистрированных уголовных правонарушениях»)// <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics>

1.4 Правовые основы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан

В условиях современного государства национальная безопасность может рассматриваться как правовой феномен, потому что основное предназначение права в социальном правовом государстве состоит в обеспечении безопасности личности, общества, государства. Как юридическая категория термин «национальная безопасность» включает поистине бесконечное количество смысловых оттенков, которые аккумулируют самые различные виды и формы ущерба личности, обществу, государству, отражает единство государственных, общественных и личных законных интересов, а также возможных представлений об угрозах и их последствиях.

Современное законодательное определение понятия безопасности включило в себя два базовых компонента: защищенность и динамическое развитие.

Несмотря на то, что в Конституции Республики Казахстан прямо не указывается на обеспечение национальной безопасности государства, в п. 2 статьи 2 Основного закона говорится: «Суверенитет Республики распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории»⁷⁰.

Собственно говоря, сам акт подписания Основного закона, который является общественным договором, направлен на гарантии безопасности его подписантов, так как в противном случае нет никакого смысла его подписывать. Поэтому правовая политика нашего государства направлена на создание эффективной системы обеспечения национальной безопасности.

Одним из основных нормативных актов в этой сфере является ранее уже указанный Закон «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года.

В нем раскрываются принципы безопасности:

- «1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- 2) приоритетность предупредительно-профилактических мер при обеспечении национальной безопасности;
- 3) соблюдение законности при осуществлении деятельности по обеспечению национальной безопасности;
- 4) оперативное взаимное информирование и согласованность действий сил обеспечения национальной безопасности;
- 5) единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов национальной безопасности, оперативное изменение их приоритетности в зависимости от развития ситуации;
- 6) своевременность и адекватность мер обеспечения национальной безопасности масштабам и характеру нанесенного и (или) потенциального ущерба национальной безопасности;

⁷⁰ См.: Конституция Республики Казахстан 1995 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

7) соблюдение баланса интересов человека и гражданина, общества и государства, их взаимная ответственность;

8) контролируемость реализации всей совокупности действий по защите национальной безопасности;

9) интеграция системы обеспечения национальной безопасности с международными системами безопасности;

10) четкое разграничение полномочий государственных органов»⁷¹.

Кроме того, в законе изложены ключевые аспекты деятельности по обеспечению безопасности, основные направления государственной политики в данной сфере, правовые основы обеспечения безопасности, а также особенности международного взаимодействия в этом направлении. Также в нем определены полномочия Президента, Парламента, Правительства, судебной системы, центральных и местных органов государственной власти, а также Совета безопасности Республики Казахстан.

Существенное значение в деле обеспечения национальной безопасности имеют и другие законодательные акты. В частности, Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите» регулирует правовые и организационные отношения, связанные с осуществлением мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидацией их последствий, оказанием неотложной медицинской и психологической помощи пострадавшим, обеспечением пожарной и промышленной безопасности. Документ также определяет ключевые задачи и принципы функционирования системы гражданской обороны, порядок формирования и использования государственного материального резерва, а также организацию работы аварийно-спасательных подразделений и формирований.

Также немаловажную роль в обеспечении национальной безопасности страны играют положения Закона Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года «О чрезвычайном положении», который устанавливает основания, сроки, порядок введения и действия чрезвычайного положения на территории Республики Казахстан, правовой режим чрезвычайной ситуации социального характера.

Важную роль в обеспечении отдельных видов национальной безопасности играют доктрины, концепции и стратегии, утверждаемые указами Президента и постановлениями Правительства Республики Казахстан.

Прежде всего, в целях консолидации усилий государственных органов исполнительной власти, организаций и граждан Республики Казахстан в сфере обеспечения национальной безопасности в июне 2021 года была введена в действие Стратегия национальной безопасности на 2021–2025 годы.

Так, данный документ содержит концептуальные и «обновленные» подходы к защите национальных интересов. Стратегия фокусируется на

⁷¹ Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

ключевых вызовах, которые ожидаются в предстоящие пять лет. Многие страны уже пересматривают свои стратегии национальной безопасности, исходя из меняющихся региональных и внутренних реалий.

В области информационной безопасности особое внимание уделяется борьбе с нарастающими киберугрозами, защите личных данных граждан Республики Казахстан, обеспечению безопасности информационной инфраструктуры и критически важных объектов, а также укреплению общего уровня устойчивости национального цифрового пространства. Наряду с этим, такие ключевые элементы национальной безопасности, как укрепление оборонного потенциала и продвижение интересов страны на международной арене, сохраняют свою актуальность.

Однако следует отметить, что содержание этих направлений значительно трансформировалось под влиянием новых вызовов — как на региональном, так и на глобальном уровне — включая проявления гибридного и асимметричного характера.

Достаточно новым нормативным актом является Концепция обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024 - 2028 годы (в сфере профилактики правонарушений), принятая Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2023 года № 1233.

Так, настоящая Концепция направлена на выстраивание целостной системы превенции правонарушений на основе солидарной ответственности всех ее субъектов и установления конструктивного партнерства с населением. Реализация Концепции будет способствовать достижению следующих общенациональных приоритетов и стратегических задач:

- совершенствование правовых основ государства, направленных на эффективную реализацию гражданином прав и свобод, обеспечивающих верховенство закона во всех сферах жизни, взаимную ответственность личности и государства;

- переход от силовой модели работы полиции к сервисной модели взаимодействия правоохранительных органов с гражданами для построения безопасного и правового общества;

- построение «человекоцентричной» модели государственного управления – «Люди, прежде всего».

Одним из основных документов стратегического планирования в Республике Казахстан, представляющим собой систему официально принятых в государстве взглядов на обеспечение военной безопасности и оборону Республики Казахстан является военная доктрина Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 554.

Большую роль в обеспечении национальной безопасности играет Информационная доктрина Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 20 марта 2023 года № 145, которая представляет собой систему взглядов на развитие отечественной

информационной сферы, принципов и механизмов повышения ее открытости и конкурентоспособности. Доктрина также будет определять идейно-ценностные установки, отвечающие интересам народа, способствующие дальнейшему развитию государства и общества.

Являясь основополагающим документом для формирования государственной политики в информационно-коммуникационной сфере, доктрина призвана обеспечить баланс интересов общества и государства, создание равных условий для реализации прав всеми субъектами медийного процесса.

Ключевым направлением реализации доктрины является обеспечение информационной безопасности страны и ее граждан, своевременное реагирование на информационные вызовы и риски.

Основные аспекты обеспечения экономической безопасности Республики Казахстан определяются Комплексным планом мероприятий по противодействию теневой экономике на 2023 - 2025 годы, утверждённого постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 июля 2023 года № 589.

Подходы к внешнеполитической деятельности Республики Казахстан, ключевые принципы и направления, а также технологии обеспечения надежной безопасности, укрепления суверенитета, территориальной целостности и авторитетного положения страны на международной арене, отражены в Концепции внешней политики Республики Казахстан, утверждённой Указом Президента Республики Казахстан от 6 марта 2020 года № 280. Этот документ ориентирован на продвижение интересов Казахстана как одного из значимых государств евразийского региона и предусматривает создание условий для устойчивого роста политического влияния, экономического развития и повышения научного и духовного потенциала страны.

Меры по противодействию коррупции в Казахстане реализуются в соответствии с Концепцией антикоррупционной политики на 2022-2026 годы, утверждённой Указом Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802.

Ее целью является переход от рутинного противодействия коррупции к коренному изменению общественного сознания, неприятию населением любых форм коррупции и nepотизма, приоритету превентивных мер.

Для реагирования на вызовы и угрозы, связанные с транснациональной преступностью, в том числе в связи с появлением новых форм наркотических и психотропных веществ и увеличением масштабов их незаконного оборота, в Республике Казахстан был принят Комплексный план противодействия наркомании и наркобизнесу на 2023–2025 годы. Документ утверждён постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 июня 2023 года № 508.

Подходы к регулированию миграционных процессов, включая основные принципы, приоритетные направления, механизмы реализации и задачи

миграционной политики, закреплены в Концепции миграционной политики Республики Казахстан, одобренной постановлением Правительства от 5 сентября 2000 года № 1346.

Помимо внутренних нормативных актов, Республика Казахстан опирается на правовую базу региональных (СНГ, ОДКБ, ШОС и др.) и международных (ООН и др.) организаций, чьи документы были ратифицированы и применяются в практике обеспечения национальной безопасности.

В завершение стоит отметить, что статья 2 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности» от 6 января 2012 года устанавливает правовые основы обеспечения национальной безопасности страны.

Так, законодательство Республики Казахстан в области обеспечения национальной безопасности основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. При этом если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора. Также не допускается заключение международных договоров: 1) способных нанести ущерб национальной безопасности или ведущих к утрате независимости Республики Казахстан; 2) сужающих сферу суверенных прав Республики Казахстан.

Контрольные вопросы:

1. Опишите предмет общей теории национальной безопасности.
2. Как трактуются национальные ценности и интересы. Какие существуют подходы к их интерпретации.
3. Какие типологии национальных интересов Вам известны.
4. Какие стратегические приоритеты в сфере национальной безопасности определены для Казахстана на современном этапе?
5. Какое определение дается понятию «национальная безопасность»?
6. Сопоставьте трактовки национальной безопасности, представленные Т. Гоббсом, Г. Гроцием и И. Кантом.
7. Дайте краткое описание ключевых направлений национальной безопасности.
8. Какие наиболее значимые вызовы в обеспечении национальной безопасности стоят перед мировым сообществом и Республикой Казахстан?
9. Какие ключевые идеи о национальных интересах выдвигал Н. Макиавелли в своем труде «Государь»?
10. Перечислите основные тезисы из «Политического завещания» Ришелье и дайте им современное толкование.
11. В чем заключается суть подхода Г. Моргантау к понятию национальных интересов?
12. От каких факторов зависит уровень обеспечения национальной безопасности?
13. Как следует понимать термин «угроза национальной безопасности»?
14. Дайте обобщенную характеристику угроз национальной безопасности (определение, структура, разновидности).
15. Какие факторы, согласно Военной доктрине Казахстана, оказывают влияние на военную безопасность?
16. Какие угрозы в настоящее время представляют наибольшую опасность общественной безопасности Республики Казахстан?
17. Перечислите ключевые экономические угрозы, влияющие на национальную безопасность страны.
18. Что представляют собой глобальные вызовы в сфере безопасности?
19. Какие элементы влияют на состояние военной безопасности в контексте положений Военной доктрины Республики Казахстан?
20. Роль и значение личностей в обеспечении национальной безопасности Казахстана. На примере, деятельности А. Бокейхан, А. Байтурсынова, М. Дулатова, Б. Момышұлы, Ж. Ташенева и др.

2 Особенности государственно-правового обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан

2.1 Обеспечение общественной безопасности Республики Казахстан

В условиях роста внутренних вызовов особую актуальность приобретает вопрос обеспечения общественной безопасности в Республике Казахстан. Меры в данной сфере направлены, прежде всего, на поддержание общественного порядка, устойчивости и неделимости социума.

Обеспечение общественной безопасности рассматривается как приоритетная задача, которая требует участия не только государственных структур, но и деловых кругов, неправительственного сектора и гражданского общества в целом.

Согласно пункту 1 статьи 19 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года, обеспечение общественной безопасности осуществляется через решения и конкретные действия государственных органов, организаций, должностных лиц, а также самих граждан, направленные на:

- «1) укрепление гарантий обеспечения личной безопасности граждан, их прав и свобод;
- 2) формирование государственной идеологии, основанной на казахстанском патриотизме, межнациональном и межконфессиональном согласии;
- 3) укрепление единства народа Казахстана и толерантности в обществе;
- 4) поддержку естественного прироста населения и обеспечение принятия своевременных мер по противодействию кризисным демографическим процессам;
- 5) усиление борьбы с преступностью, в том числе с ее организованными формами, коррупцией, терроризмом и экстремизмом;
- 6) сдерживание роста безработицы и падения уровня жизни населения;
- 7) предупреждение немедицинского употребления психоактивных веществ, а также других социальных факторов, угрожающих здоровью и нравственности населения, генофонду народа Казахстана;
- 8) воспрепятствование снижению интеллектуального потенциала страны;
- 9) обеспечение сохранения исторических, традиционных, духовных и культурных ценностей казахстанского общества;
- 10) противодействие незаконной миграции.
- 11) оценку биологических рисков и профилактику в области биологической безопасности»⁷².

⁷² См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

Вышеперечисленные приоритеты общественной безопасности страны обеспечиваются всеми государственными органами, организациями, должностными лицами и гражданами.

Вместе с тем, в данном подразделе пособия остановимся на деятельности основного государственного органа по обеспечению общественной безопасности в Казахстане.

Важность деятельности органов внутренних дел в обеспечении правовой защиты жизни, здоровья, благополучия граждан, а также сохранении духовных и моральных устоев казахстанского общества всегда признавалась ключевой.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан органы внутренних дел (далее - ОВД), входящие в структуру исполнительной власти, выполняют функции по обеспечению общественной безопасности и поддержанию правопорядка.

Так, пункт 1) статьи 66 Конституции Республики Казахстан указывает, что Правительство, в том числе через органы внутренних дел, разрабатывает ключевые направления в сфере безопасности и охраны общественного порядка, а также осуществляет организацию их реализации ⁷³.

История создания ОВД в Казахстане является достаточно богатой.

В этой связи, остановимся на более современном ее периоде развития, с момента обретения Казахстаном независимости как самостоятельного государства.

Первый этап законодательного обеспечения деятельности ОВД связан с принятием 23 июня 1992 года Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

Так, согласно статье 1 данного Закона: «Органы внутренних дел Республики Казахстан – вооруженная правоохранительная система государственного управления, осуществляющая исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, защищающая конституционные права и интересы личности, гражданина и государства»⁷⁴.

При этом одной из задач в статье 4 данного Закона было определено «обеспечение общественного порядка и общественной безопасности»⁷⁵.

Второй этап законодательной реформы ОВД был связан с принятием 21 декабря 1995 года следующего Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», в статье 1 (*Статус органов внутренних дел Республики Казахстан*) которого было закреплено, что «органы внутренних дел являются государственными органами, осуществляющими в соответствии с законодательством Республики

⁷³ См.: Конституция Республики Казахстан 1995 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

⁷⁴ Закон Республики Казахстан от 23 июня 1992 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (утратил силу)// https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30061820&pos=1;-8#pos=1;-8

⁷⁵ См.: Закон Республики Казахстан от 23 июня 1992 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (утратил силу)// https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30061820&pos=1;-8#pos=1;-8

Казахстан дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскную деятельность, а также исполнительные и распорядительные функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступных и иных противоправных посягательств на права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства»⁷⁶.

Таким образом, в статусе ОВД отечественный законодатель уже закреплял функции по обеспечению общественной безопасности в стране.

Наряду с этим, в п. 1 статьи 2 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» 1995 года из двадцати шести задач законодатель первой наиболее приоритетной выделял задачу ОВД по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, **в том числе в условиях чрезвычайного или военного положения.**

Третий этап правовой реформы в сфере деятельности ОВД связан с принятием действующего Закона РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года.

Так, в п. 1 статьи 1 данного Закона закреплено, что «органы внутренних дел Республики Казахстан являются правоохранительным органом, предназначенным для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности»⁷⁷.

При этом сопоставляя характеристики института общественной безопасности государства в трех правовых актах об ОВД разных лет отметим, что основная ее суть связана с обеспечением защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

Вместе с тем, как правильно отметил, С.Э. Титов: «Одним из предназначений полиции в современных условиях является обеспечение общественной безопасности»⁷⁸.

В п. 1) статьи 4 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года дается законодательное определение понятия общественная безопасность, как состояния защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность⁷⁹.

Исходя из содержания приведенного выше определения, ключевыми составляющими общественной безопасности выступают защита жизни,

⁷⁶ Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». Утратил силу//https://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002707_

⁷⁷ Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199>

⁷⁸ Титов С. Э. Органы внутренних дел как субъект противодействия преступности // Вестник Челябинского государственного университета. - 2012. - № 1 (255). - Право. Вып. 31. С. 93.

⁷⁹ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

здоровья и общего благополучия граждан, что направлено на сохранение общественной целостности и устойчивости в Республике Казахстан.

Сегодня, реальный характер функций и деятельности органов внутренних дел позволяют утверждать, что они являются одними из основных участников системы обеспечения общественной безопасности.

Так, согласно п. 1 статьи 19 «Обеспечение общественной безопасности» Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», общественная безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, направленными на обеспечение ключевых, жизненно важных интересов народа Республики Казахстан.

Согласно подпункту 3) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», органы внутренних дел наряду с правоохранительными и специальными государственными структурами, осуществляющими разведывательные и контрразведывательные функции, входят в состав сил, обеспечивающих национальную и общественную безопасность.

На практике органы внутренних дел играют ведущую роль в противодействии как общей уголовной преступности, так и иным видам правонарушений. Об этом свидетельствует и положение пункта 2 статьи 187 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, согласно которому именно следственные подразделения ОВД уполномочены вести предварительное расследование по подавляющему числу уголовных дел в рамках статей Уголовного кодекса, в сравнении с другими правоохранительными и специализированными государственными органами. Это подтверждает высокую значимость ОВД и их структур в системе противодействия преступности.

Аналогичные функции выполняют и полицейские органы за рубежом, где они также являются ключевыми участниками обеспечения как общественной, так и национальной безопасности.

В качестве примера можно привести Японию, считающуюся одной из наиболее безопасных стран в мире, где достигнуты значительные успехи в предупреждении преступности.

Так, в Японии «на вершине пирамиды полицейской системы страны стоит Национальная комиссия общественной безопасности (*в нее входят пять членов во главе с председателем в ранге министра*), которая с одобрения премьер-министра назначает главу Национального агентства полиции – Генерального комиссара НПА»⁸⁰.

Сегодня в полицейской системе Японии существует ряд интересных для нас специальных подразделений: «подразделения «по поддержанию общественной безопасности в экстремальных ситуациях. Одна из разновидностей таких подразделений – Riot Police Unit – создана для борьбы с массовыми беспорядками и террористическими актами. Необходимость

⁸⁰ Квашис В.Е. Полиция Японии: организация и эффективность// Общество и право. - 2018.- № 2 (64). - С.9

создания и поддержания боевой готовности другого вида спецопераций полиции связана с особыми природными условиями страны, которая постоянно находится в зоне риска стихийных бедствий (ураганов, землетрясений, цунами и т.п.). Речь идет о спецподразделениях полиции «Disaster Relief Operation» по охране порядка, защите и помощи населению в районах стихийных бедствий»⁸¹.

Кроме того, для достижения низкого уровня совершения преступлений, японская полиция важнейшей из своих задач определяет «развитие контактов с населением и общественными организациями района...» при каждом отделении полиции существует «совет по связи с населением», куда входят представители общественных организаций, органов местного самоуправления, администрации больших жилых комплексов, руководители групп волонтеров и т.п.»⁸².

В Республике Казахстан также имеется положительный опыт в данной сфере, однако он требует более системного и глубоко проработанного подхода для эффективной реализации.

Учитывая тесное взаимодействие полиции с населением, представляется целесообразным формирование специализированных аналитических подразделений в территориальных органах и центральном аппарате ОВД, которые занимались бы криминологическим прогнозированием.

С учетом современных технологий, такие подразделения могли бы активно использовать IT-инструменты и элементы искусственного интеллекта для проведения прогностической и аналитической работы.

Обосновано отмечает, Алес Завршник: «Общее требование прогностической полицейской деятельности заключается в том, чтобы с помощью алгоритмической обработки наборов данных – как связанных с преступлениями, так и несвязанных с преступлениями выявлять закономерности будущих правонарушений, виктимизации и впоследствии пресекать их до совершения...»⁸³.

При этом, Т.С. Салкебаев и О.А. Ладыгина, обоснованно утверждают, «первой задачей, возложенной на ОВД, является: профилактика правонарушений...»⁸⁴.

В полицейской системе КНР «фундаментом и первым элементом является *Министерство общественной безопасности КНР*. МОБ КНР является самым многочисленным ведомством – около 3 млн. человек»⁸⁵

⁸¹ См.: Квашиш В.Е. Полиция Японии: организация и эффективность// Общество и право.- 2018.- № 2 (64). - С.13

⁸² См.: Квашиш В.Е. Полиция Японии: организация и эффективность// Общество и право.- 2018.- № 2 (64). - С.13

⁸³ Aleš Završnik Big Data, Crime and Social Control. Published by Routledge. New York, 2018, 108-109 p.

⁸⁴ Салкебаев Т.С., Ладыгина О.А. Организационное совершенствование национальной полиции Казахстана: доктринальная модель. // Журнал «Хабаршы — Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.- 2023. - № 2 (80). -С. 104

⁸⁵ Манцуоров А.Ю. Современная полицейская система Китайской Народной Республики: учебное пособие, Дальневосточный юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2016. С. 31-32

Современная структура МОБ КНР являясь огромной, включает 28 департаментов и управлений, среди которых следует выделить подразделения: «внешней разведки и контрразведки; политической безопасности; экономической безопасности (экономические преступления); антитеррористических действий; внутренней безопасности; политико-административный; пропаганды и агитации; расследования преступлений; по борьбе с наркотиками; предупреждения и расследования преступлений на религиозной почве и другие»⁸⁶[10, 36].

«Второй элемент полицейской системы КНР – это *народная вооруженная полиция Китая*, которая является составной частью вооруженных сил государства... Специальные формирования НВП КНР участвуют в контрразведывательной деятельности, а также выполняют задачи по борьбе с терроризмом и обеспечению безопасности полетов гражданской авиации. Численность народной вооруженной полиции составляет 1 млн. 500 тыс. человек»⁸⁷.

Анализ двух из пяти ключевых компонентов полицейской системы Китайской Народной Республики позволяет сделать вывод, что в современной деятельности китайской полиции наряду с основной задачей – предупреждением и пресечением преступности – особое внимание уделяется сбору достоверной и оперативной информации, что по существу означает акцент на развитие мощной разведывательной составляющей.

В структуре органов внутренних дел Республики Казахстан также функционируют оперативные подразделения, осуществляющие аналогичную деятельность в рамках национального законодательства и ведомственных нормативных актов.

Однако, в условиях современных вызовов представляется обоснованным рассмотреть возможность создания внутри ОВД специализированных подразделений, ориентированных на выполнение разведывательных и контрразведывательных задач.

Трагические события января 2022 года продемонстрировали необходимость наличия у высшего руководства страны альтернативных каналов получения информации, особенно в части угроз национальной безопасности, включая посягательства на суверенитет, территориальную целостность и конституционный строй, а также безопасность населения.

Примером эффективного функционирования разведывательных структур может служить опыт США и Израиля, где разведывательные сообщества отличаются высокой степенью организации и глубокой внутренней координацией. Учитывая современные угрозы, в том числе транснациональную преступность, оказывающую воздействие на экономическую и политическую устойчивость государств посредством коррупционных механизмов, сепаратизма и других подрывных факторов,

⁸⁶ См.: Манцуров А.Ю. Современная полицейская система Китайской Народной Республики: учебное пособие, Дальневосточный юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2016. С. 36

⁸⁷ См.: Манцуров А.Ю. Современная полицейская система Китайской Народной Республики: учебное пособие, Дальневосточный юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2016. С. 38-39

крайне важно формировать профессиональную и мощную разведывательную систему.

Основной задачей такой структуры должна стать деятельность превентивно-оборонительного характера, охватывающая не только информационную и экономическую сферу, но и гибридные, невоенные формы воздействия.

Обосновано отмечает Адриан Джейм: «Некоторые из наиболее базовых концепций, лежащих в основе разведывательной работы, - это цикл сбора разведывательной информации, анализ разведывательных данных, криминологическая теория.... Ключом к пониманию является правильное управление, анализ и интерпретация разведывательных сведений»⁸⁸.

В рамках данного вопроса, интересен следующий опыт полиции штатов США. Так, «отделами полицейских агентств руководят «сержанты», это не специфичное звание, а должность... Чтобы стать сержантом в полиции США, требуется не менее 7 лет. Вначале нужно несколько лет быть простым полицейским - патрульным на улице, затем подать рапорт в «Отдел детективов». Если подошел – пройти месячный курс подготовки, затем стажировка у опытного детектива и повышение квалификации у специалиста из ФБР (контрразведка)»⁸⁹.

Сегодня система защиты прав и законных интересов граждан, организаций и государства недостаточно совершенна.

При этом правильно указывал О.Т. Сейтжанов, особенно в части безопасности женщин и детей, «полиция в рамках возложенных полномочий, принимает меры реагирования только на последствия»⁹⁰.

Учитывая вышеизложенное, а также проанализировав эффективные практики функционирования полиции и иных правоохранительных органов в сфере обеспечения общественной безопасности ряда ведущих государств мира, представляется целесообразным выдвинуть ряд структурных изменений национальной системы ОВД (*расширяя ее полномочия*):

- создать полноценную полицейскую разведку;
- сформировать подразделения криминологов-прогнозистов, определяющие системные меры по профилактике правонарушений;
- углубить связь полиции с населением;
- по опыту Японии создать специальные подразделения для борьбы с массовыми беспорядками и террористическими актами, защиты и помощи населению в районах стихийных бедствий;
- и, конечно на постоянной основе с учетом социально-экономических и иных показателей в государстве превентивно заниматься повышением статуса сотрудников (*особенно тех лиц, кто работает на «земле»*) ОВД и защитой

⁸⁸ Adrian James Understanding Police Intelligence Work. Policy Press University of Bristol. Bristol. 2016, 5 p.

⁸⁹ Дресвянин С.П. Подготовка полиции США. //Психопедагогика в правоохранительных органах. - 1999. - № 2 (10). С. 94

⁹⁰ Сейтжанов О.Т. О концепции Кодекса о профилактике правонарушений// Журнал «Хабаршы — Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. - 2023. - № 1 (79) - С. 120

интересов близких членов их семей (на льготной основе получение образования, жилья и питания)»⁹¹.

2.2 Обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан

В современных условиях перманентного роста внутренних и внешних угроз наиболее актуальными как для мирового сообщества, так и для Республики Казахстан признаются вопросы обеспечения экономической безопасности.

Сегодня ученые большинства отраслей знаний, практикующие экономисты, и, конечно, сами предприниматели признают, что экономика была и будет являться основным фундаментом любого общества и государства.

В условиях экономической нестабильности становится затруднительным эффективно противостоять как внутренним, так и внешним вызовам, а также содержать боеспособные вооружённые силы, необходимые для защиты национальной и военной безопасности государства.

Прошедшие три десятилетия независимости убедительно показали, что рыночная экономика сама по себе не обеспечивает полноценную национальную экономическую безопасность. В этом смысле необходимо вмешательство государства в отношении «хаотичного поведения» отдельных действующих субъектов рынка (*промышленно-торговых групп*).

Как обосновано отметил Президент Касым-Жомарт Токаев: «Государство очень пристально наблюдает за деятельностью всех крупных добывающих компаний, работающих в нашей стране. Мы не допустим незаконного вывода капитала за границу. Будем отслеживать реализацию ими различных социальных программ... На особом контроле — налоговые выплаты. Если крупные промышленные предприятия не будут соответствовать этим требованиям, мы будем вынуждены пойти на прекращение партнерства. Это ни в коем случае не угроза, а простые, честные и справедливые правила работы, общепринятые во всем цивилизованном мире. Эпоха олигархического капитализма в Казахстане завершается, наступает период социальной ответственности перед гражданами страны. Нашим гражданам нужен эффективный и социально ответственный бизнес, занимающий передовые позиции в экономике страны».⁹²

⁹¹ Жемпиисов Н.Ш. Органы внутренних дел как один из основных субъектов обеспечения общественной безопасности Республики Казахстан// журнал «Хабаршы — Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. 2024. № 2 (84). С. 58

⁹² Токаев: Эпоха олигархического капитализма в Казахстане завершается//https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-epoha-oligarhicheskogo-kapitalizma-kazahstane-479552/

Последние геополитические события в мире, а именно торговые (тарифные) «войны» США со значительным количеством государств мирового сообщества показывают это наглядно.

Алисия Уоллес, автор статьи CNN «Хаотичный» тарифный режим и торговая война ставят малый бизнес в затруднительное положение» отмечает, что «Малый бизнес является основой экономики США... Экономисты предупреждают, что самое резкое повышение тарифной ставки США за последние 115 лет повлечет за собой каскад негативных экономических последствий, включая более высокие издержки, рост инфляции и сокращение доходов, что может привести...к краху предприятий, росту безработицы и рецессии в США»⁹³.

Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев оперативно реагируя на изменяющуюся геоэкономическую конъюнктуру в мире, 16 апреля 2025 года, провел рабочее совещание Совета Безопасности Республики Казахстан: «В ходе мероприятия был обсужден алгоритм действий в связи с изменением ситуации на мировых рынках вследствие тарифных конфликтов. Президент также... обозначил конкретные стратегические направления, способные укрепить экономический, транспортно-логистический и человеческий потенциал страны»⁹⁴.

В этой связи, решение вопросов экономической безопасности Республики Казахстан является критически жизненно важным для всего казахстанского общества и государства.

Таким образом, защита экономической безопасности страны и общества рассматривается как ключевая обязанность, в осуществлении которой должны участвовать все слои общества — от государственных учреждений и бизнес-структур до общественных объединений, включая неправительственные организации, и каждого гражданина в отдельности.

При наличии сильной «Экономики», целенаправленно-прогнозируемой обеспеченности экономической безопасности Республики Казахстан полноценно смогут развиваться и другие направления национальной безопасности, прежде всего общественная, политическая и военная ее разновидности.

Это факт, что без мощной и гибкой экономики, сильной фигуры предпринимателя и особенно формирования преобладающего в социальной структуре отечественного общества – «среднего класса», довольно сложно построить успешное социально ориентированное и экономически развитое государство.

Правильно отмечает, И.В. Варивончик: «Важнейшей задачей любого общества является задача создания, расширения рамок и поддержания благополучия среднего класса. Есть много причин, ввиду которых процветающий средний класс способствует экономическому росту, равно как

⁹³ «Chaotic» tariff regime and trade war are leaving small businesses in their wake. April 20, 2025 // <https://edition.cnn.com/2025/04/20/economy/us-small-businesses-tariffs/index.html>

⁹⁴ Глава государства провел рабочее совещание по экономическим вопросам // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-rabochee-soveshchanie-po-ekonomicheskim-voprosam-163520>

социальной и политической стабильности. Массовый средний класс создает дополнительные стимулы для всех. Чем больше часть национального богатства страны достается среднему классу, тем более вероятен демократический характер ее развития»⁹⁵.

При этом следует учитывать, что феномен «Экономическая безопасность» находясь на стыке трех научных направлений - «юриспруденция», «экономика» и «теория безопасности» исследуется в основном представителями экономической науки и практики.

Вместе с тем, без адекватного государственно-правового исследования вопросов экономической безопасности невозможно определить возникающие угрозы, риски национальной безопасности Республики Казахстан сегодня, и, вовремя их нейтрализовать.

В п. 13) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 26 июня 1998 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» (*утратил силу*) под экономической безопасностью понималось «состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость»⁹⁶.

При этом, в действующем Законе Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» в пункте 4) статьи 4 закреплено то, что «экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость»⁹⁷.

Академик Л.И. Абалкин одним из первых на постсоветском пространстве, ещё в 1990-х годах обратил внимание на вопросы экономической безопасности, охарактеризовав её как «совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию... Обозначены структурные элементы экономической безопасности (экономическая независимость, стабильность и устойчивость национальной экономики, способность к саморазвитию и прогрессу), по существу, были заявлены в качестве универсальных критериев качественной оценки состояния экономической безопасности, в том числе интеграционных процессов»⁹⁸.

При этом В.К. Сенчагов пишет: сущность экономической безопасности это «состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социально направленное

⁹⁵ Варивончик И.В. «Американская мечта» сегодня: средний класс США в конце XX — начале XXI века: Монография. — М.: ИНФРА-М, 2013. — 318 с. — (Научная мысль). С. 4-5

⁹⁶ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000233_

⁹⁷ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

⁹⁸ Абалкин Л. А. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение //Вопросы экономики. 1994. № 12.

развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внешних и внутренних процессов»⁹⁹.

К.Е. Гришин, А.И. Хайдаров отмечают: «В экономической науке существует множество дефиниций, определяющих понятие «экономическая безопасность». Встречаются и такие термины, которые включают совокупность условий, факторов, которые обеспечивают независимость национальной экономики, определяют ее стабильность и способность к постоянному совершенствованию»¹⁰⁰.

Так, по мнению, Р.Ф. Исмагилова, В.П. Сальникова и С.В. Степашина под экономической безопасностью следует понимать «состояние национальной экономики, способной обеспечить эффективное удовлетворение общественных потребностей при условии поддержания на достаточном уровне социально-политической и военной стабильности государства, а также технико-экономическую независимость и неуязвимость страны от внешних и внутренних угроз и влияний»¹⁰¹.

Изучение законодательных определений и научных подходов к понятию «экономическая безопасность» позволяет заключить, что основными ее характеристиками выступают устойчивое состояние экономики страны, ее защищенность и способность противостоять внутренним и внешним угрозам.

Центральным компонентом данного понятия, безусловно, является «экономическая независимость», которая отражает способность национальной экономики функционировать автономно, обеспечивая суверенитет и развитие государства.

Следует учесть, что экономическая независимость тесно связана с понятием «экономический суверенитет».

При этом первичной проблемой для национальной безопасности страны является прежде всего обеспечение экономической независимости.

Экономическая независимость достигается «за счет самодостаточности национальной экономики, наличия необходимых для ее нормального функционирования ресурсов, соответствующего уровня развития производительных сил и экономической мощи страны, наличия платежеспособного спроса и необходимой емкости рынка (рынков). Это позволяет удовлетворять производственные и личные потребности населения страны, не прибегая к импорту товаров и услуг»¹⁰².

Суверенитет - способность и возможность государства самостоятельно устанавливать правила и принимать решения в сфере экономики на всей своей территории. В случае, если экономика не самодостаточна, а зависима от

⁹⁹ Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России // ЭКО. – 2020. – С.7

¹⁰⁰ Гришин К.Е., Хайдаров А.И. О некоторых аспектах исследования понятия «Экономическая безопасность» // *Universum: экономика и юриспруденция*. № 2 (112). февраль 2024 г., С. 3

¹⁰¹ Исмагилов Р.Ф. Экономическая безопасность: теория и практика/Р.Ф. Исмагилов. – СПб: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2000. – 309 с.

¹⁰² Мунтиян В.И. Обеспечение экономического суверенитета и независимости России в условиях современности // *Вестник Университета мировых цивилизаций*. Том 15 (43) 2024, С. 94

других стран (*особенно приграничных*), от международных регуляторов, транснациональных корпораций, различного рода региональных объединений и других внешних влияний, воздействующих на принятие стратегических решений в стране, то естественно возникают вопросы по обеспечению реального экономического суверенитета государства.

Важнейшим направлением экономической независимости государства выступает реализация ее национальных интересов.

В статье 5 Закона Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» законодатель, определил наиважнейшие интересы экономической безопасности Республики Казахстан:

- «незыблемость конституционного строя Республики Казахстан, в том числе независимости, унитарности и президентской формы правления, целостности, неприкосновенности государственной границы и неотчуждаемости территории страны (п. 8);

- устойчивое функционирование государственных институтов, повышение эффективности их деятельности (п.9);

- экономическое развитие на благо всего народа Казахстана (п.10);

- устойчивое функционирование субъектов агропромышленного, топливно-энергетического комплексов, транспортной и производственных отраслей, финансовой системы, в полной мере обеспечивающих экономическую безопасность (п.11) и другое»¹⁰³.

Для современного Казахстана, в целях повышения уровня экономической независимости государства приоритетным являются ускоренный экономический рост, а это, возможно при условии модернизации и повышения эффективности производства, постепенный и безболезненный отход от экспортно-сырьевой направленности национальной экономики, определение альтернативных секторов современной технологичной экономики.

Исходя из определения основных национальных интересов экономической безопасности страны немаловажно выявить и важнейшие угрозы для нее.

Так, согласно статье 6 Закона Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» основными угрозами экономической безопасности могут выступать:

- «снижение уровня законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупция, способствующие снижению степени защищенности национальных интересов (п.1);

¹⁰³ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

- снижение уровня и качества здравоохранения, образования и интеллектуального потенциала страны (п.4);
- деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, в том числе действия, посягающие на унитарность Республики Казахстан, целостность, неприкосновенность, неотчуждаемость ее территории, безопасность охраняемых лиц (п. 7);
- разведывательно-подрывная деятельность специальных служб иностранных государств, иных зарубежных организаций и отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба национальной безопасности (п. 9);
- дезорганизация деятельности государственных органов, нарушение их бесперебойного функционирования, снижение степени управляемости в стране (п. 11);
- нанесение ущерба экономической безопасности государства, включая использование стратегических ресурсов вопреки интересам страны, препятствование инновационному развитию и росту инвестиционной активности, неконтролируемый вывоз капитала и товаров за пределы страны, рост теневой экономики (п. 11);
- снижение устойчивости финансовой системы (п. 12);
- сокращение производства, снижение качества, конкурентоспособности, экспортного, транзитного потенциала и доступности продукции и товаров, сокращение поставок из других государств продукции и товаров, не производимых в Республике Казахстан (13)¹⁰⁴.

При этом указанный в специальном Законе перечень основных угроз экономической безопасности не является окончательным, поскольку в условиях общественного развития и постоянно меняющейся геополитической и геоэкономической ситуации в мире могут появляться все более новые и «совершенные» виды угроз и рисков (*к примеру, пресловутые «торгово-тарифные», а также информационно-санкционные войны современности*).

На основании изложенного, с учетом анализа законодательного и научного подходов к сущности и понятию экономической безопасности Республики Казахстан нами предлагается «модернизированное» определение понятия экономической безопасности государства.

Так, экономическая безопасность Республики Казахстан — это защищенное состояние экономики от внешних и внутренних угроз (*реальной и (или) потенциальной направленности*), при котором обеспечивается использование всего комплекса условий и действий, в том числе наступательного характера для защиты и реализации национальных интересов, стратегических приоритетов, экономического суверенитета и независимости Республики Казахстан.

¹⁰⁴ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

Кроме того, в условиях последовательной государственно-правовой реформы первостепенное значение имеет государственное и правовое обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан. Именно данная сфера деятельности нашего государства является одной из главных его задач. На практике многие аспекты угроз экономической безопасности продолжают оставаться неурегулированными, что чревато возникновением и проявлением довольно опасных явлений для страны.

Социально-экономические реформы Казахстана, начатые в 90-х годах, дали мощный стимул ее трансформации. Наряду с положительными демократическими начинаниями в стране сохраняются негативные процессы в обществе, социальной сфере. Жизненный уровень значительного числа населения продолжает снижаться. По-прежнему сохраняются безработица, утечка капиталов, криминализация экономики, коррупция и другие негативные явления, которые также вызывают серьезную озабоченность. Подтверждением тому служат данные отчета ООН «О человеческом развитии». Так, по уровню человеческого развития (ИЧР), состоящий из трех базовых показателей — продолжительность жизни, грамотность населения, доступность образования и ВВП на душу населения, — Казахстан в 2020 г. был на 51 месте, в 2021-2022 годах — 56, 2023-2024 году занял 67 место в мировом «табеле» рангов ¹⁰⁵.

Признание значимости экономической безопасности как одного из ключевых видов национальной безопасности обусловило включение ее в число наиболее приоритетных задач государственной и общественной политики.

Как правильно отметил выдающийся казахстанский ученый К.Т. Арыстанбеков: «Экономическая безопасность может быть обеспечена только при условии эффективного правового и государственного регулирования» ¹⁰⁶

Анализ действующего законодательства, регулирующего социально-экономическую сферу, а также практика его применения, позволили выявить наличие ряда значительных недостатков.

Такие термины, как «экономическая безопасность», «меры по обеспечению экономической безопасности», «угрозы экономической безопасности», широко встречающиеся в нормативных актах, на практике оказываются трудноприменимыми, поскольку не имеют четкого юридического описания.

Существующая правовая база в сфере защиты экономической безопасности не представляет собой согласованной и завершённой системы, так как в ней отсутствуют ключевые нормы, охватывающие наиболее важные общественные отношения. Кроме того, не решены вопросы создания

¹⁰⁵ Human Development Index / Индекс развития человеческого потенциала//<https://hdr.undp.org/>

¹⁰⁶ Арыстанбеков К.Т. Государственное и правовое обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан. Алматы ИД "Мұрагер", 2005, С. 57

адекватных социально-экономических, правовых и политических условий для эффективного исполнения норм, уже принятых в данной области.

Следовательно, правовое обеспечение экономической безопасности на сегодняшний день не полностью соответствует актуальным социально-экономическим реалиям Республики Казахстан и требует системного обновления.

По-прежнему не решён вопрос своевременного выявления и предупреждения угроз в этой сфере, что позволило бы минимизировать возможный экономический ущерб. Это, в свою очередь, указывает на необходимость усиления государственного управления социально-экономическими процессами и построения действенного механизма мониторинга и контроля над состоянием экономической безопасности страны.

Актуальность правового обеспечения экономической безопасности также обусловлена рядом дополнительных факторов, требующих отдельного анализа.

Во-первых, современные угрозы экономической безопасности Республики Казахстан превратились в явление, представляющее одну из главных и серьезных угроз национальной безопасности Казахстана.

Во-вторых, масштабы и уровень материального ущерба от современных угроз (например, криминализация экономики, уровень экономических уголовных правоотношений и преступлений, размеры продолжающейся «утечки» капиталов за рубеж) экономической безопасности страны намного и значительно выше, чем потери по другим видам угроз.

В-третьих, главная опасность в том, что дальнейшее сохранение и распространение современных угроз неизбежно ведет к деформации социально-экономических отношений и устранению социальных норм поведения в экономической среде. В результате происходит не просто изменение вектора рыночных реформ, но и разрушаются основы формируемого в Республике Казахстан социально-правового государства.

В-четвертых, ранее подобные исследования обеспечения экономической безопасности страны через призму юридической науки Казахстана практически не выполнялись. Данная проблема была объектом изучения только отечественных экономистов и политологов.

Любые преобразования внутри социально-экономической системы несут в себе риск кризисных явлений, способных при определённом стечении обстоятельств поставить под сомнение само существование этой системы. Это обуславливает необходимость постановки вопроса о её защищённости.

Таким образом, становится актуальным обсуждение вопросов государственного и правового обеспечения экономической безопасности, а также разработки соответствующей концепции. Экономическая безопасность представляет собой составной элемент национальной безопасности. Понятие «национальная безопасность» стало ключевым для второй половины XX века в условиях постиндустриального развития и закрепились в политике большинства стран. Такие государства, как США, КНР, Израиль, Россия и

другие, уже имеют собственные стратегии обеспечения национальной безопасности.

Исследования в области экономической безопасности изначально проводились преимущественно западными учёными. К этому вопросу казахстанские и российские исследователи обратились относительно недавно.

В их работах преобладает точка зрения, что экономическая безопасность представляет собой такое состояние экономики, при котором она способна эффективно противостоять негативным внешнеэкономическим воздействиям.

При этом отметим, что из отечественных учёных основоположником национальной теории экономической безопасности считается доктор экономических, кандидат юридических наук Каирбек Тулендиевич Арыстанбеков, который еще в 2003 году защитил кандидатскую диссертацию на тему: «Государственно-правовое обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан».

Изучая механизмы обеспечения экономической безопасности, французский специалист Д. Ламберт рассматривает экономическую защиту как комплексную систему, в которую входят государственные учреждения, бизнес-структуры и население. Данная точка зрения представляется вполне обоснованной и заслуживает поддержки.

Так, казахстанские и российские законодатели строго придерживаются точки зрения, согласно которой объектами экономической безопасности являются личность, общество и государство. Представляется, что для экономической безопасности наиболее оптимальным объектом является предприятие (хозяйствующие субъекты), а не общество. Дело в том, что наиважнейшим индикатором экономической безопасности является валовой внутренний продукт (ВВП) страны. Как показывает мировая практика, ВВП производится, прежде всего, предприятиями.

В Законе Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», экономическая безопасность понимается как «... состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость»¹⁰⁷.

В данном контексте понятие «угроза» в его современном значении представляется недостаточно точным для описания сущности экономической безопасности.

Ещё менее подходящим является термин «защищённость», поскольку каждое определение должно способствовать более глубокому пониманию явления. Чаще всего термин «защищённость» употребляется как синоним слова «безопасность», то есть как «свобода от опасности». Однако сам термин «защищённость» по своей сути, особенно на уровне подсознания, несёт в себе оттенок пассивности - как будто субъект просто ожидает угрозу.

¹⁰⁷ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

Несмотря на то, что иногда утверждают: «лучшая защита - это нападение», и под защитой могут пониматься как оборонительные, так и активные меры, всё же защита охватывает лишь часть всего спектра возможных действий и инструментов системы обеспечения экономической безопасности государства.

Анализ экономической безопасности требует учёта целого комплекса критериев. Среди них - потенциал ресурсов и возможности его наращивания; степень рационального использования имеющихся ресурсов; конкурентоспособность экономики и её отдельных субъектов; территориальная и экономическая целостность; уровень государственного суверенитета и независимости; способность к противостоянию внутренним и внешним вызовам, включая угрозы общественно-политической стабильности и межнациональных отношений; способность предотвращать и урегулировать социальные конфликты; степень криминализации экономической сферы.

Ключевым элементом структуры экономической безопасности является система индикаторов, отражающих текущее состояние экономики. Эти индикаторы представляют собой как количественные, так и качественные параметры, позволяющие судить о степени устойчивости экономики перед потенциальными угрозами. Они также играют роль раннего предупреждения, сигнализируя о приближении критических точек.

К числу важнейших индикаторов экономической безопасности можно отнести: уровень жизни населения и его качество, темпы инфляции, уровень безработицы, объем и структура государственного долга, дефицит государственного бюджета, темпы экономического роста, показатели внешней торговли (включая торговый баланс, баланс услуг, доходов и трансфертов), текущий платёжный баланс, объем иностранных инвестиций, уровень криминализации экономики, степень интеграции в глобальную экономику и объёмы золотовалютных резервов.

Для формирования устойчивой системы экономической безопасности необходимо наличие всех её ключевых компонентов: объекта, на который направлены меры защиты; субъектов, осуществляющих защиту; механизмов реализации защитных функций, а также конкретных управленческих решений и действий, направленных на предотвращение и нейтрализацию угроз.

В этой связи, «с учетом юридических особенностей национального законодательства Казахстана, механизм обеспечения экономической безопасности — это система мер законодательного, организационно-правового, социально-экономического, идеологического, административного, уголовно-правового, информационного характера, направленных на выявление, предупреждение и локализацию угроз экономической безопасности Республики Казахстан, реализуемых субъектами обеспечения экономической безопасности в рамках полномочий, возложенных на них действующим законодательством Республики Казахстан»¹⁰⁸.

¹⁰⁸ Арыстанбеков Қ.Т. Қазақстан Республикасының экономикалық қауіпсіздігі ұлттық қуатты нығайтудың негізгі факторы ретінде// э.ғ.д. ғылыми дәреж. алу үшін дайындалған диссерт. авторефераты, Алматы, 48 б.

Правовые нормы, содержащиеся в международно-правовых документах, оказывают все большее влияние на обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан, так как Конституция Республики Казахстан в ст.4 определяет, что действующим правом в Республики Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного суда Республики. Более того, пункт 3. ст. 4 Конституции гласит: «...Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона»¹⁰⁹.

Безусловно, в данном случае речь идет, прежде всего, о регламентации таможенного законодательства страны на предмет его соответствия нормам международного права.

Учитывая, что вступление Казахстана в ВТО с 2015 года является важнейшим фактором экономической безопасности страны особое внимание следует уделить правовым аспектам обеспечения экономической безопасности Республики Казахстан в составе данной международной организации.

Вступить в ВТО без государственно-правовой поддержки экспорта был рискованный шаг. В перспективе Казахстан может превратиться в сырьевой придаток политико-военных и экономически развитых стран мира.

Результаты анализа показали, что в выигрыше окажутся те государства, которые больше экспортирует капиталов, технологий, товаров, услуг.

Очевидно, что центральным местом концентрации доходов по-прежнему остается так называемый «экономический треугольник» - США–ЕС–Юго-Восточная Азия.

Правда, последние геополитические и геоэкономические потрясения в мировом сообществе в виде тарифных (торговых) войн США со значительным количеством стран мира приводят к различным негативным «мыслям».

Так, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев оперативно реагируя на изменяющуюся геоэкономическую конъюнктуру в мире, 16 апреля 2025 года, провел рабочее совещание Совета Безопасности Республики Казахстан: «В ходе мероприятия был обсужден алгоритм действий в связи с изменением ситуации на мировых рынках вследствие тарифных конфликтов. Президент также... обозначил конкретные стратегические направления, способные укрепить экономический, транспортно-логистический и человеческий потенциал страны»¹¹⁰.

Вместе с тем, важным считается такой первой индикатор – индикатор организационно-правового характера. Организационные вопросы ВТО

¹⁰⁹ См.: Конституция Республики Казахстан 1995 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

¹¹⁰ Глава государства провел рабочее совещание по экономическим вопросам//<https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-rabochee-soveshchanie-po-ekonomicheskim-voprosam-163520>

показали, что каждое из трех сильнейших региональных объединений (США, ЕС и страны Азии) рассматривает ВТО как инструмент для лоббирования своих интересов. Подтверждение тому затянувшаяся интрига по выбору арбитров Апелляционного органа, являющегося последней инстанцией при рассмотрении торговых споров. США и ЕС претендовали на то, чтобы иметь по два места в Апелляционном органе (всего их семь), однако под давлением «азиатского блока» им пришлось довольствоваться одной вакансией.

В итоге в составе Апелляционного органа оказались представители США, Германии, Японии, Египта, Филиппин, Новой Зеландии и Уругвая. Учитывая, что Египет и Уругвай занимают проамериканскую позицию, ЕС явно проиграет от подобного распределения мест. В Апелляционный орган может обратиться любое государство – член ВТО, несогласное с рекомендациями Арбитражной комиссии, рассматривающей коммерческие разногласия. Выводы этого органа являются окончательными. Арбитры назначаются на четырехлетний срок с возможным повторным назначением.

Второй индикатор – юридический. Президент США Дж. Буш в соответствии с законом США о торговле 1974 года вопреки требованиям ВТО вправе ввести ограничения (пошлины) для защиты национальных экономических интересов США. Законодательный акт позволяет президенту вводить торговые ограничения в тех случаях, когда Комиссия по международной торговле США устанавливает, что увеличение импорта какой-либо продукции наносит значительный ущерб промышленности США. Данный законодательный акт является американским вариантом разрешенной ВТО специальной оговорки (*escape clause*), которая позволяет члену ВТО временно отходить от принятых на себя в рамках ВТО обязательств не повышать пошлины и не устанавливать квот в тех случаях, когда отечественные производители испытывают сложности в приспособлении к конкуренции с импортом.

Что сейчас (с января 2025 г.) по факту мы и наблюдаем после выборов Президента США Д. Трампа в 2024 году.

В этой связи, необходимо принять конституционный или специальный нормативный акт (*Закон*), позволяющий защищать экономику в случае нанесения ущерба и подрыва экономической (включая ее промышленную, продовольственную и энергетическую разновидности) безопасности Казахстана.

Так, Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», в ст.1 сформулировал понятие угрозы национальной безопасности, как «совокупность внешних и внутренних факторов (процессов и явлений), препятствующих или могущих препятствовать реализации национальных интересов Республики Казахстан»¹¹¹.

Здесь речь идет только об угрозе национальной безопасности страны, а не экономической. В действующем законодательстве практически отсутствует

¹¹¹ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

правовое понятие «угроза экономической безопасности», что является довольно серьезным правовым «пробелом».

Основываясь на этом положении закона, можно сделать заключение о том, что угроза экономической безопасности должна создавать реальную и потенциальную опасность для существования национальной экономики, личности и предприятий.

Основной и долговременной угрозой экономической безопасности Республики Казахстан, на сегодняшний день, является массовое использование и экспорт сырьевых ресурсов. Эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей (горнодобывающей промышленности); отсутствия или ограниченного использования «природосберегающих» технологий.

Требования в сфере экономической безопасности можно охарактеризовать как совокупность условий, ограничений, запретов и иных обязательных предписаний, соблюдение которых обеспечивает защиту экономических интересов личности, хозяйствующих субъектов и государства в целом.

С целью устранения повторов и дублирующих положений в нормативных правовых актах нет необходимости составлять исчерпывающий перечень угроз экономической безопасности. Достаточно четко закрепить в законодательстве само понятие «угроза экономической безопасности», что придаст правоприменению большую определенность.

Существенное практическое значение имеет законодательное закрепление данного понятия. Так, в статье 2 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» одной из задач этой деятельности указано содействие в укреплении безопасности государства и общества, включая экономический потенциал и обороноспособность страны. Однако при этом отсутствуют как конкретные правовые определения таких ключевых понятий, как «экономическая безопасность» и «угроза экономической безопасности», так и четко сформулированные организационно-управленческие меры, обеспечивающие реализацию этой функции. Это обстоятельство существенно снижает эффективность практических шагов в области охраны экономических интересов Республики Казахстан.

Введение в законодательную базу дефиниции «угроза экономической безопасности» позволит правоохранительным органам более точно оценивать степень угрозы при определении приоритетов в оперативно-розыскной деятельности. Таким образом, они смогут избежать как преувеличения значимости потенциальных рисков, так и их недооценки. Между отдельными нормативными правовыми актами, регулирующими эту сферу, существует определённая логическая и функциональная взаимосвязь. Тем не менее отсутствие ключевых терминов, касающихся экономической безопасности, в этих актах может затруднить реализацию правоохранительных мероприятий на практике.

На основании анализа действующей правовой системы можно прийти к следующему заключению: к отношениям, направленным на обеспечение экономической безопасности, следует относить те общественные процессы, которые формируются в ходе ведения хозяйственной, внешнеэкономической, разведывательной, подрывной и другой деятельности, способной нанести ущерб жизненно важным интересам граждан, бизнеса и государства. В то же время, общественные отношения, не содержащие в себе таких угроз, не подпадают под категорию регулирования в рамках обеспечения экономической безопасности Республики Казахстан.

В целях совершенствования государственного и правового регулирования обеспечения экономической безопасности Республики Казахстан предлагаются правовые определения важнейших терминов (категориальный аппарат экономической безопасности) для закрепления их в новом законе Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан»:

- Экономическая безопасность – защищенное состояние национальной экономики от внешних и внутренних угроз (*реальной и (или) потенциальной направленности*), при котором обеспечивается использование всего комплекса условий и действий, в том числе наступательного характера для защиты и реализации национальных интересов, стратегических приоритетов, экономического суверенитета и независимости Республики Казахстан;

- Угроза экономической безопасности – это совокупность обстоятельств, условий и процессов, которые препятствуют достижению стратегических экономических интересов страны и представляют потенциальную опасность для ключевых интересов граждан, организаций и самого государства.

- Отношения в сфере обеспечения экономической безопасности – это совокупность общественных взаимодействий, возникающих в процессе осуществления хозяйственной, внешнеэкономической, разведывательной, подрывной и иной деятельности, способной представлять угрозу экономической стабильности и безопасности личности, организаций и Республики Казахстан в целом.

- Объекты экономической безопасности – личность, ее права и свободы, предприятие (организация), его экономические и нематериальные ценности, государство, его конституционный строй, экономическая независимость, система и территориальная целостность;

- Субъекты экономической безопасности – государство, осуществляющее свои полномочия через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, граждане, предприятия, организации и учреждения;

- Требования в сфере экономической безопасности – это совокупность условий, ограничений, запретов и иных обязательных положений, установленных нормативными правовыми актами, соблюдение которых

способствует обеспечению устойчивого функционирования и защиты экономических интересов государства, организаций и граждан.

- Обеспечение экономической безопасности – это комплекс целенаправленных действий и мероприятий, ориентированных на предупреждение ущерба объектам экономической безопасности, возникающего в результате хозяйственной, внешнеэкономической, разведывательной, диверсионной и аналогичной деятельности, способной нарушить экономическую стабильность.

- Индикаторы экономической безопасности – это набор количественных и качественных параметров, отражающих текущее состояние экономики страны и уровень ее защищенности от внешних и внутренних рисков, с возможностью раннего выявления потенциальных угроз при превышении допустимых значений.

- Мониторинг в сфере экономической безопасности – это системная деятельность по сбору, анализу и обработке ключевых социально-экономических показателей, характеризующих состояние экономики Республики Казахстан.

- Экономическая разведка – это деятельность по сбору и анализу информации о внешнеэкономической политике, социально-экономических процессах, сырьевых и энергетических ресурсах, передовых технологиях (включая технологии двойного назначения), международных рынках, деятельности транснациональных компаний, а также функционировании мировых финансовых и информационных систем.

- Механизм обеспечения экономической безопасности – это совокупность законодательных, организационных, политических, военных, социально-экономических, информационных и идеологических мер, направленных на выявление, профилактику и нейтрализацию угроз, реализуемых компетентными органами в рамках их полномочий.

Именно этот механизм представляет собой основу системы государственного и правового обеспечения экономической безопасности в Казахстане.

Таким образом, **государственно-правовое обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан** следует рассматривать как целостную систему правовых, экономических и иных мер, направленных на предотвращение и устранение угроз в данной сфере, а также как способность государственных структур формировать и применять эффективные инструменты для защиты стратегических интересов страны как на внутренней, так и на внешней арене.

2.3 Обеспечение информационной безопасности Республики Казахстан

В современном мире научно-технический прогресс превратил информацию в продукт, который можно купить, продать, обменять, «украсть» или использовать в своих корыстных интересах.

Качество государственной, коммерческой информации обеспечивает необходимый социальный, экономический, политический эффект для государства или иного юридического лица (компании), поэтому важно охранять критически важные данные от неправомерных действий. Это позволит им успешно конкурировать на рынке, в мире.

Согласно п. 5) ст. 4 Закона «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года «информационная безопасность – состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны»¹¹².

Для IT-специалистов информационная безопасность – это состояние информационной системы, при котором она наименее восприимчива к вмешательству и нанесению ущерба со стороны третьих лиц. Безопасность данных также подразумевает управление рисками, которые связаны с разглашением информации или влиянием на аппаратные и программные модули защиты.

Сегодня мы наблюдаем рост совершения информационных (кибер) преступлений как в стране, так и во всем мире.

Отечественный законодатель в связи с этим предусмотрел в Уголовном кодексе отдельную главу 7 «Уголовные правонарушения в сфере информатизации и связи».

Особо опасным является информационный терроризм, это прямое воздействие на психику и сознание людей в целях формирования нужных мнений и суждений, определенным образом направляющих поведение людей. На практике, под информационным терроризмом обычно подразумевают такое насильственное пропагандистское воздействие на психику, которое не оставляет для человека возможностей для критической оценки получаемой информации.

Сегодня у определенных субъектов (коалиций, государств, организаций, личностей) возникает стремление единолично обладать информационными ресурсами, средствами, технологиями и, использовать их для удовлетворения своих интересов и противодействия интересам вероятных конкурентов в экономическом, коммерческом и даже военном противоборстве. Информация и информационные технологии при этом начинают выступать в качестве

¹¹² См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

объектов угроз, что порождает проблему информационной безопасности.

В современной литературе информационная опасность определяется двояко:

– как определённое состояние окружающей среды или самого объекта, при котором сохраняется вероятность причинения значительного вреда либо ущерба посредством влияния на его информационное пространство;

– как характеристика объекта, отражающая его потенциальную способность нанести существенный вред другому объекту путём воздействия на его информационные ресурсы.

Исходя из этого, **информационная безопасность** может быть определена как:

– такое состояние объекта, при котором исключается возможность причинения ему значительного ущерба через вмешательство в его информационную среду;

– характеристика объекта, выражающая его неспособность причинить серьёзный вред другому объекту посредством воздействия на информационную составляющую последнего.

Система официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан в информационной сфере представлена в Информационной доктрине Республики Казахстан, утвержденной Указом Президента от 20 марта 2023 года № 145.

Развитие и обеспечение устойчивого функционирования и безопасности единого информационного пространства страны является одним из базовых приоритетов государственной политики.

В рамках этого направления решается комплекс задач, связанных с формированием открытого информационного пространства, востребованных и сильных медиа, обеспечением гарантированных Конституцией Республики Казахстан свободы слова, права каждого свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом, способом.

Вместе с тем, новая реальность в информационной сфере и возникающие угрозы информационной безопасности требуют переосмысления подходов в проведении государственной информационной политики, изменения общей парадигмы взаимоотношений между государственными институтами и другими субъектами общественных отношений в информационной сфере.

В этой связи перед Республикой Казахстан как полноправным участником глобальной информационной экосистемы стоит задача выработки четких информационно-коммуникационных императивов и ценностных ориентиров, отображающих суть национальных интересов страны в данной сфере.

Реализация этой стратегической задачи требует разработки документа доктринального, мировоззренческого характера, позволяющего определить основной вектор и базовые подходы государственной информационной политики на долгосрочную перспективу.

Информационная доктрина (далее - доктрина) представляет систему взглядов на развитие отечественной информационной сферы, принципов и механизмов повышения ее открытости и конкурентоспособности. Доктрина также будет определять идейно-ценностные установки, отвечающие интересам народа, способствующие дальнейшему развитию государства и общества ¹¹³.

Являясь основополагающим документом для формирования государственной политики в информационно-коммуникационной сфере, доктрина призвана обеспечить баланс интересов общества и государства, создание равных условий для реализации прав всеми субъектами медийного процесса.

Ключевым направлением реализации доктрины является обеспечение информационной безопасности страны и ее граждан, своевременное реагирование на информационные вызовы и риски.

В 2016 году в Казахстане в первой среди стран Центральной Азии было создано министерство оборонной и аэрокосмической промышленности, ныне именуемое министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан.

Основная задача Комитета: защита казахстанцев от киберугроз и информационная безопасность, поддержка высокого уровня защищенности государственных электронных баз данных и систем. Эти задачи являются ключевыми из тех, что стоят перед Комитетом по информационной безопасности. Предотвращение кибератак и борьба с ними, строится, в том числе, и в рамках программы «Киберщит Казахстана». Законодательное сопровождение и общее регулирование развития отрасли – также в числе обязанностей сотрудников Комитета. Таким образом, они выстраивают систему по защите виртуального пространства Казахстана от внешних и внутренних угроз.

На конференции по кибербезопасности KazHackStan 2024 представили обновленный Global Cybersecurity Index (Глобальный индекс кибербезопасности) 2024, разработанный Международным союзом электросвязи (МСЭ) при ООН. Этот рейтинг оценивает готовность 194 стран к кибератакам. В этом году Казахстан занял место во втором уровне (Tier 2), что является доказательством прогресса и успешного развития.

Еще несколько лет назад Казахстан находился на 118-м месте. Однако за последние 5 лет, благодаря совместным усилиям государственного сектора и частных компаний, страна улучшила свои позиции более чем в пять раз и укрепилась на уровне Tier 2 (Advancing).

Этот успех является результатом роста инфраструктуры безопасности и активной работы по созданию более защищенного интернет-пространства.

На 2021 год более 60 стран мира занимаются разработкой средств компьютерного шпионажа, хакерских атак и наблюдения.

¹¹³ Информационная доктрина Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента от 20 марта 2023 года №145//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000145>

В общей сложности 30 стран, включая США, КНР, Россию, Украину и Францию, имеют специализированные военные киберподразделения, занимающиеся противодействием угрозам ИБ.

В 2018 г. Генеральная ассамблея ООН подавляющим большинством голосов одобрила российскую резолюцию «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности», содержащую кодекс поведения государств в Интернете.

В своей резолюции Россия призвала государства придерживаться 13 принципов, предполагающих использование киберсредств «исключительно в мирных целях». Государства, как сказано в документе, не должны огульно обвинять друг друга в противоправных действиях в Интернете, а все подобные претензии должны быть «обоснованными».

Страны не должны позволять использовать свою территорию и инфраструктуру для осуществления кибератак, а также самим атаковать при помощи киберсредств критически важную инфраструктуру друг друга (АЭС, другую энергетическую и критически важную инфраструктуру, системы управления транспортом и водоснабжением и т.д.).

Сегодня вопросы реализации такого документа как никогда актуальны.

Кроме того, государства обязуются не вставлять «закладки» – скрытые коды – в IT-продукцию, производимую на их территории.

Опыт КНР.

В рамках мер по обеспечению кибербезопасности правоохранительным органам Китая предоставлены законодательные полномочия на замораживание счетов иностранных компаний и организаций, подозреваемых в попытке нарушить стабильность информационной инфраструктуры страны.

Согласно данным Центрального военного совета КНР, в структуре Народно-освободительной армии Китая функционируют подразделения армейского командования, ракетные войска, а также войска стратегической поддержки, на которые возложена задача по обеспечению безопасности в киберпространстве.

Китайские власти применяют свыше 300 так называемых «национальных стандартов кибербезопасности», направленных на ограничение доступа зарубежных технологических компаний к внутреннему рынку. Такие сведения приводятся в аналитическом отчёте Центра стратегических и международных исследований США (Center for Strategic and International Studies, CSIS).

О кибервойсках.

На сегодняшний день Соединённые Штаты Америки обладают наиболее развитыми кибервойсками в мире. Эксперты полагают, что государственные расходы на развитие кибербезопасности могут достигать 7 миллиардов долларов в год, а число специалистов, включая хакеров, задействованных в интересах государства, превышает 9 тысяч человек.

Второе место по уровню развития кибервойск, согласно данным Zecurion Analytics, занимает Китай. Здесь объёмы финансирования этого

сектора оцениваются примерно в 1,5 миллиарда долларов ежегодно, при этом численность китайской киберармии считается крупнейшей в мире – до 20 тысяч человек.

Опыт США.

Безопасность США в информационной сфере рассматривается в Стратегии кибербезопасности США 2015 года, с широкой точки зрения как способность обеспечивать безопасность, защищать от кибератак свое киберпространство.

В доктринальных документах США киберпространство рассматривается как полноценная сфера ведения военных действий, требующая принятия серьёзных мер для обеспечения защиты американских интересов и противодействия угрозам национальной безопасности США. Киберпространство определяется как глобальная сфера, которая включает в себя взаимозависимые сетевые инфраструктуры: Интернет, телекоммуникационные и компьютерные сети.

Еще более пятидесяти лет назад под эгидой Пентагона агентством исследовательских проектов Advanced Research Projects Agency (ARPA) стали разрабатываться программные технологии, которые должны были способствовать повышению технологического лидерства США. Созданная в США сеть ARPANET первоначально предназначалась для обмена информацией в случае возникновения глобального ядерного конфликта между США и СССР. Однако уже в то время спецслужбы США видели реальное предназначение сети. Первая попытка передачи данных состоялась в 1969 г.; это событие положило начало развитию всемирной паутины.

В 1990-м году ARPANET прекратила своё существование в связи с ее поглощением сетью NSFNet. Значительным событием было изобретение первого веб-браузера worldwideweb, который стал определять архитектуру современной мировой паутины.

Выход Интернета из тени Министерства обороны США, «подключение» к нему миллионов пользователей, размывание первоначально сугубо военного предназначения, породило возникновение иллюзии, связанной с оценкой Интернета как уникального явления мировой истории, где реализуются базовые принципы свободы распространения информации и соблюдения прав и свобод личности.

Следует отметить, что политика безопасности США в информационной сфере обусловлена совокупностью факторов. И, прежде всего, это объективное превосходство страны как по уровню развития ИКТ, так и по степени «присутствия» в киберпространстве (по официальным документам США – это «новый театр военных действий»), что оказывает значительное влияние на формирование структуры мировой политики. Одним из свидетельств этого выступают вскрывшиеся и подтверждённые факты шпионажа и слежки, осуществляемые Агентством национальной безопасности США в Интернет сети.

В марте 2023 года президент США Джо Байден утвердил обновлённую «Стратегию национальной кибербезопасности» (National Cybersecurity Strategy), которая пришла на смену документу аналогичного характера, принятому в 2018 году при администрации Дональда Трампа.

Истоки формирования кибердоктрины США восходят к февралю 2003 года, когда при Джордже Буше был опубликован первый ключевой документ - «Национальная стратегия по защите киберпространства» (National Strategy to Secure Cyberspace). В период президентства Барака Обамы были заложены нормативно-правовые основы киберзащиты, начата активная цифровизация и создано отдельное подразделение киберсил, впоследствии преобразованное в объединённое киберкомандование Вооружённых сил США. Кроме того, в 2011 году была представлена международная стратегия действий США в сфере киберпространства (International Strategy for Cyberspace).

Структурно Стратегия состоит из общих положений, введения, пяти основных разделов и заключения. Во введении описывается стратегическая обстановка в глобальном масштабе, выделяются существующие тенденции и угрозы, а также ставятся стратегические задачи в сфере кибербезопасности. В разделах раскрываются главные направления ее обеспечения, а также цели развития цифровой экосистемы до 2030 года. В заключении подробно описываются механизмы реализации настоящего документа.

Как и прежде, основными угрозами национальной безопасности США и его экономическому процветанию названы Китай, Россия, Иран, КНДР, а также другие страны без их конкретизации. Эти государства, по мнению Белого дома, агрессивно используют передовые информационные возможности для достижения целей, противоречащих американским интересам и общепринятым международным нормам.

По мнению американского руководства, Россия представляет собой постоянную угрозу, поскольку она совершенствует свои возможности по кибершпионажу, проведению кибератак, а также распространению дезинформации. В Стратегии отмечается, что Российская Федерация на протяжении более 20 лет якобы подрывала «международную систему, основанную на правилах», дестабилизировала соседние страны и вмешалась во внутреннюю политику демократических стран по всему миру, ослабляя тем самым демократические альянсы с участием США.

Главной угрозой для государственных компьютерных сетей и частного сектора Соединенных Штатов назван именно КНР, так как эта страна, по мнению высшего военного и политического руководства, не только стремится изменить международный порядок, но и обладает для этого экономическими, дипломатическими, военными и технологическими ресурсами. Отмечается, что Пекин за последнее десятилетие стал стратегическим соперником Вашингтона, который не только открыто занимается кражей интеллектуальной собственности, но и активно продвигает свое видение цифрового авторитаризма в интернет-пространстве.

Согласно документу, Иран также использует возможности киберпространства для противодействия союзникам США на Ближнем Востоке, а КНДР осуществляет кибератаки для извлечения прибыли посредством использования так называемых программ-вымогателей и краж криптовалюты.

Защита критической инфраструктуры. Первый раздел Стратегии затрагивает вопросы обеспечения защиты критической инфраструктуры информационных и операционных технологий в первую очередь ее фактическими владельцами и операторами. Предполагается повсеместная модернизация и применение современных систем обеспечения информационной безопасности в соответствии с новыми федеральными стандартами на всей территории США.

Для реализации поставленной цели предполагается решение следующих стратегических задач:

- создание нормативной базы, регулирующей деятельность частных и государственных организаций в сфере кибербезопасности в конкретных сферах (нефтегазовая отрасль, воздушные и железнодорожные перевозки и пр.). При этом подчеркивается важность оптимизации расходов и превентивный характер принимаемых мер;

- организация всеобъемлющего взаимодействия государственного и частного сектора по обеспечению кибербезопасности критически важных объектов инфраструктуры США;

- формирование единых принципов обеспечения кибербезопасности для всех федеральных органов власти под руководством аппарата помощника президента США в данной области;

- разработка единого регламента взаимодействия негосударственных организаций с профильными федеральными ведомствами (например, с агентством по кибербезопасности и защите инфраструктуры США), отвечающими за кибербезопасность, в случае возникновения киберугроз;

- постоянная модернизация средств информационных технологий, применяемых федеральными органами власти при обработке сведений, составляющих государственную тайну.

Нейтрализация киберугроз. В этом разделе документа речь идет о применении всех имеющихся у США инструментов (военных, дипломатических, информационных, финансовых, разведывательных и др.) для нейтрализации любых угроз американским интересам в сфере кибербезопасности.

В этой области предстоит решить следующие приоритетные задачи:

- создать условия, при которых проведение масштабных кибератак становится невозможным или труднореализуемым. Важная роль здесь отводится министерству обороны США, в первую очередь по обеспечению кибербезопасности на стратегическом уровне;

- использовать потенциал частных IT-компаний для содействия правоохранительным органам в сфере кибербезопасности;

– оптимизировать и ускорить обмен разведывательными данными между федеральными и нефедеральными структурами, а также профильными и непрофильными ведомствами с целью более эффективного предотвращения киберугроз;

– организовать более тесное сотрудничество федерального правительства с компаниями, предоставляющими различные онлайн-сервисы (электронная почта, облачные хранилища и др.);

– укрепить международное сотрудничество в области борьбы с киберпреступностью.

Создание благоприятных рыночных условий. Этот раздел посвящен формированию таких условий для IT-компаний, при которых повышается безопасность и устойчивость цифровой экосистемы при сохранении инноваций и конкуренции.

В этом контексте предстоит решить следующие задачи:

– обеспечить сохранность персональных данных граждан США;

– разработать принципы безопасного использования бытовых устройств, в которых применяется технология «Интернет вещей»;

– создать законодательную базу для привлечения к ответственности разработчиков программного обеспечения, уязвимого к кибератакам;

– выделить государственные гранты и стимулировать частные инвестиции в кибербезопасность;

– усилить государственный контроль за частными компаниями, обеспечивающими защиту в киберпространстве в интересах органов государственной власти;

– сформировать систему киберстрахования с целью покрытия убытков государства от кибератак.

Инвестиции в «устойчивое будущее». Раздел Стратегии затрагивает вопросы инвестиций в создание безопасной цифровой экосистемы с целью сохранения ведущих позиций США как инноватора в области IT-технологий. Данная цель предполагает решение следующих задач:

– сохранить и развить безопасный, глобальный и надежный Интернет;

– стимулировать фундаментальные научные исследования в сфере кибербезопасности, ИИ, биотехнологий и биомоделирования, а также технологий чистой энергии. При этом повсеместное внедрение систем искусственного интеллекта, которые могут действовать неожиданно даже для своих создателей, повышает сложность и риски, связанные со многими важными технологическими системами;

– развивать технологии постквантового шифрования;

– использовать возобновляемые источники энергии в интересах цифровой экосистемы;

– создать безопасную государственную электронную систему идентификации интернет-пользователей для получения государственных услуг;

– разработать национальную стратегию подготовки специалистов в сфере информационной безопасности.

Укрепление международного взаимодействия. Раздел посвящен вопросам организации устойчивого международного сотрудничества в сфере кибербезопасности. США планируют создать коалицию государств, работающих над поддержанием открытого, свободного, глобального и безопасного Интернета.

Одновременно Вашингтон предполагает продолжить взаимодействие со странами, не разделяющими американскую позицию, касающуюся глобальной кибербезопасности, в целях совместного пресечения угроз, исходящих от транснациональных субъектов и реализации инициатив под эгидой ООН.

В этой связи США предстоит решить следующий перечень приоритетных задач:

– создать коалиции для противодействия угрозам глобальной цифровой экосистеме. Важная роль в данном контексте отводится сотрудничеству Белого дома в рамках четырехстороннего диалога по безопасности КУАД (QUAD) с участием Соединенных Штатов Америки, Индии, Японии и Австралии, а также в рамках заключенного США, Великобританией и Австралией партнерского соглашения в области безопасности (АУКУС) (AUKUS);

– оказать всестороннюю помощь странам – партнерам США по линии государственного департамента, министерства юстиции и министерства обороны в интересах предотвращения кибератак и ликвидации их последствий;

– вести активную санкционную политику в отношении государств, нарушающих, по мнению США, «международные нормы поведения в киберпространстве», включая дипломатические, экономические и юридические;

– обеспечить бесперебойные поставки информационных и операционных технологий и услуг.

Согласно документу, кибербезопасность в XXI веке является одним из приоритетных направлений национальной политики США.

Новая «Стратегия национальной кибербезопасности» была разработана с учётом стратегических документов США, а также на основе подходов, применяемых странами-членами НАТО и Европейского союза.

Координация её реализации возложена на помощника президента США по вопросам кибербезопасности в тесном взаимодействии с Советом национальной безопасности и Управлением по вопросам бюджета и администрации.

Основные приоритеты документа сосредоточены на защите критически важной инфраструктуры, противодействии кибератакам, обеспечении конфиденциальности персональных данных, поддержке инвестиций в область кибербезопасности как со стороны государства, так и частного сектора, а

также на развитии системы подготовки профессиональных кадров в области информационной безопасности.

Считаю, что данный подход и успешный опыт США могут быть полезны для совершенствования национальной системы информационной безопасности Республики Казахстан.

Согласно п. 1 статьи 23 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» информационная безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц, направленными на:

- «1) недопущение информационной зависимости Казахстана;
- 2) предотвращение информационной экспансии и блокады со стороны других государств, организаций и отдельных лиц;
- 3) недопущение информационной изоляции Президента, Парламента, Правительства и сил обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан;
- 4) обеспечение бесперебойной и устойчивой эксплуатации сетей связи в целях сохранения безопасности Республики Казахстан, в том числе в особый период и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, карантинных, иных чрезвычайных ситуаций;
- 5) выявление, предупреждение и пресечение утечки и утраты сведений, составляющих государственные секреты и иную защищаемую законом тайну;
- 6) недопущение информационного воздействия на общественное и индивидуальное сознание, связанного с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности;
- 7) обнаружение и дезорганизацию механизмов скрытого информационного влияния на процесс выработки и принятия государственных решений в ущерб национальной безопасности;
- 8) поддержание и развитие эффективной системы защиты информационных ресурсов, информационных систем и инфраструктуры связи, в которых циркулируют сведения, составляющие государственную, коммерческую и иную защищаемую законом тайну»¹¹⁴.

Таким образом, Казахстан сегодня находится на пути становления и формирования собственных механизмов защиты информационной безопасности.

Для развития отрасли в первую очередь необходимо обеспечение качественного технического образования, подготовки высококвалифицированных технических (IT) специалистов.

Только в условиях развитой научно-исследовательской и производственной базы можно успешно реализовать стратегическую программу в сфере информационной безопасности.

¹¹⁴ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

Сегодня современные компьютерные технологии (включая ИИ), проникшие во все сферы жизни, тесно связали интересы национальной безопасности и экономики, частной жизни и корпоративной конкурентоспособности. Поиск баланса между ними – одна из основных задач государства и права в условиях информатизации (цифровизации) и глобализации.

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение понятию «общественная безопасность».
2. Какова роль ОВД в обеспечении общественной безопасности страны?
3. Раскройте определение информационной безопасности Республики Казахстан.
4. Что такой экономический суверенитет и экономическая независимость страны?
5. Опишите роль школы в обеспечении общественной безопасности, как мощнейшего социального института.
6. Причины снижения уровня культуры в стране? Имеет ли культура какое-либо значение?
7. Какие, по Вашему мнению, необходимы подходы или механизмы к инвестированию, особенно социальных проектов?
8. Что означает «научная» безопасность?
9. Каким образом стране следует перейти от углеводородной ресурсной базы к наращиванию «человеческого капитала»? Что значит «пустое социальное место»?
10. Каким образом ценности способствуют общественному прогрессу?
11. Как преобразовать (трансформировать) сознание нации. Какие ментальные модели в Республике Казахстан будут способствовать процветанию граждан, общества и государства.
12. Феномен современной медицины - плати или умри! Ваше мнение о перспективах отечественной медицины, фармакологии?
13. Политэкономия дефицита водных ресурсов в Республике Казахстан: Мнения и пути решения.
15. Причины снижения продовольственной самообеспеченности страны. Каким образом снизить долю импортного продовольствия в Республике Казахстан?
16. Причины деградации АПК (агропромышленного комплекса) Республики Казахстан? Каким образом организовать эффективную государственную поддержку сельского хозяйства в Республики Казахстан.
17. Что означает термин «массовая деградация трудовой этики»?
18. Каким образом государству организовать эффективное управление системными рисками в экономике Республики Казахстан.

3 Современные системы обеспечения национальной безопасности

3.1 Особенности системы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан

Система национальной безопасности представляется как функциональная система, в которой отражается взаимодействие между национальными интересами и потенциальными либо актуальными угрозами. Ключевая цель данной системы заключается в обеспечении защиты национальных интересов, в особенности тех, которые имеют критически важное значение, от внутренних и внешних вызовов. При анализе взаимодействия интересов и угроз важно учитывать, как условия, способствующие укреплению безопасности, так и факторы, способные её ослабить.

Следует отметить, что в ряде научных и учебных работ встречаются иные концептуальные подходы, в которых система национальной безопасности отождествляется с системой её обеспечения.

В некоторых случаях систему обеспечения национальной безопасности рассматривают как составляющую более широкой системы национальной безопасности.

Так, в учебнике «Основы теории национальной безопасности» М.Ю. Зеленкова дается следующее определение: «Систему национальной безопасности на основе действующего законодательства и в рамках единой государственной политики образуют взаимодействующие между собой силы и средства, государственные и иные органы, объединения, организации и граждане, несущие в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за формирование заданного уровня безопасности, обеспечивающего защиту национальных интересов России»¹¹⁵.

Система государственного обеспечения национальной безопасности с позиции И.Б. Кардашова: «Это совокупность субъектов, сил, органов и средств национальной безопасности, обеспечивающих на основе действующего законодательства и в рамках единой государственной политики РФ устойчивое развитие, реализацию и защиту национальных интересов»¹¹⁶.

Законодательное определение системы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан дано в п. 1 статьи 7 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», это «взаимодействующие между собой силы ее обеспечения, иные государственные органы и организации, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности человека и гражданина, общества и государства».

¹¹⁵ Зеленков М.Ю. Основы теории национальной безопасности / М.Ю. Зеленков. – М., 2015. – С.73

¹¹⁶ Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности РФ: Диссерт... д.ю.н.- М., 2006.- 494 с.

К субъектам национальной безопасности относятся государственные органы, учреждения, службы, а также отдельные лица, которые через конкретные действия участвуют в реализации механизмов обеспечения экономической безопасности и организации соответствующих мероприятий.

Система государственных органов, ответственных за обеспечение национальной безопасности, в период с 1992 по 2025 годы прошла через несколько стадий преобразований, включая реформы, реорганизации и смену названий.

Эти изменения были обусловлены процессом становления Казахстана как независимого государства, принятием Конституций 1993 и 1995 годов, переходом к рыночной экономике, а также необходимостью рационального использования бюджетных ресурсов.

После принятия двух последовательно действовавших законов Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», была сформирована основа системы ключевых государственных органов, уполномоченных обеспечивать национальную безопасность. Каждый из них осуществляет свою деятельность в соответствии с возложенными функциями и положениями закона.

Система основных государственных органов, обеспечивающих НБ Республики Казахстан представлена следующим образом:

1. Президент Республики Казахстан;
2. Совет Безопасности Республики Казахстан;
3. Парламент Республики Казахстан;
4. Правительство Республики Казахстан;
5. Суды Казахстана;
6. Государственные и правоохранительные органы Республики Казахстан;
7. Местные представительные и исполнительные органы, организации;
8. Органы национальной безопасности Республики Казахстан;
9. Негосударственные субъекты обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

Несомненно, центральную роль в системе государственных институтов, ответственных за обеспечение национальной безопасности, занимает Президент Республики Казахстан. Законодательством страны предусмотрено наделение главы государства обширными полномочиями в данной сфере.

Согласно статьи 10 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» полномочия Президента Республики Казахстан представлены следующим образом:

- «1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;
- 2) обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти в области защиты национальных интересов страны;
- 3) издает акты по вопросам обеспечения национальной безопасности;
- 4) образует Совет Безопасности Республики Казахстан;

5) утверждает Стратегию национальной безопасности Республики Казахстан;

6) осуществляет другие полномочия по вопросам обеспечения национальной безопасности в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан»¹¹⁷.

Совет Безопасности Республики Казахстан представляет собой конституционный орган, формируемый Президентом Республики Казахстан и выполняющий координационные функции по обеспечению единой государственной политики в сфере национальной безопасности и обороны. Его деятельность направлена на поддержание внутренней стабильности, защиту государственного суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, а также продвижение национальных интересов на международном уровне.

К ключевым функциям Совета Безопасности относится стратегическое планирование, анализ и контроль за реализацией основных направлений государственной политики в вопросах национальной безопасности, усиления оборонного потенциала, соблюдения законности и поддержания общественного порядка.

Состав Совета Безопасности и порядок его формирования регулируется Законом Республики Казахстан от 5 июля 2018 года «О Совете Безопасности Республики Казахстан».

Председателем Совета Безопасности Республики Казахстан является Президент Республики Казахстан, и данный орган формируется исключительно Президентом Республики Казахстан.

Состав Совета Безопасности формируется Президентом Республики Казахстан.

С позиций законодательной власти **Парламент Республики Казахстан** также участвует в обеспечении национальной безопасности страны. Парламент Республики Казахстан:

«1) принимает законы по вопросам обеспечения национальной безопасности, вносит изменения и дополнения к ним;

2) решает вопросы войны и мира;

3) принимает по предложению Президента Республики Казахстан решение об использовании Вооруженных Сил Республики для выполнения международных обязательств по поддержке мира и безопасности;

4) проводит парламентские слушания по вопросам обеспечения национальной безопасности;

5) осуществляет иные полномочия по вопросам обеспечения национальной безопасности, возложенные Конституцией Республики Казахстан»¹¹⁸.

Правительство Республики Казахстан:

¹¹⁷ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

¹¹⁸ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

«1) вносит в Мажилис Парламента Республики Казахстан проекты законов и обеспечивает исполнение законов в области национальной безопасности;

2) разрабатывает основные направления обеспечения национальной безопасности и организует их осуществление, в том числе организует разработку и реализацию Стратегии национальной безопасности;

3) руководит деятельностью министерств, иных центральных и местных исполнительных органов по обеспечению национальной безопасности;

4-1) определяет порядок согласования приобретения или иного получения в собственность физическими и юридическими лицами более 10 процентов голосующих акций, а также долей, паев организации, владеющей и (или) осуществляющей деятельность по управлению или эксплуатации линии связи в качестве оператора междугородной и (или) международной связи;

4) формирует перечни:

- стратегических объектов, переданных в уставный капитал и (или) находящихся в собственности национальных холдингов и (или) национальных компаний либо их аффилированных лиц, а также иных юридических лиц с участием государства;

- стратегических объектов, находящихся в собственности юридических лиц, не аффилированных с государством, а также физических лиц;

б) принимает решение о выдаче разрешения или отказе в выдаче разрешения на совершение гражданско-правовой сделки, которая может создать угрозу национальной безопасности, со стратегическим объектом, принадлежащим физическим и юридическим лицам, на основании отраслевого заключения уполномоченного органа соответствующей отрасли;

7) осуществляет иные полномочия по вопросам национальной безопасности в соответствии с Конституцией, законами и актами Президента Республики Казахстан ¹¹⁹.

С позиций судебной власти суды Казахстана:

«1) обеспечивают защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, исполнение Конституции, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, а также международных договоров Республики Казахстан;

2) отправляют правосудие по делам об уголовных и иных правонарушениях, посягающих на безопасность человека и гражданина, общества и государства ¹²⁰.

Государственные и правоохранительные органы Республики Казахстан в лице первых руководителей и в пределах своей компетенции:

¹¹⁹ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

¹²⁰ См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

«1) руководят деятельностью подведомственных организаций по планированию и проведению мероприятий по обеспечению национальной безопасности;

2) вносят предложения по совершенствованию системы национальной безопасности;

3) обеспечивают соблюдение законов и иных нормативных правовых актов в области национальной безопасности;

4) с соблюдением законодательства в области защиты государственных секретов информируют население о состоянии национальной безопасности и принимаемых мерах по ее обеспечению, ведут пропагандистскую и контрпропагандистскую деятельность;

5) привлекают к соответствующей ответственности должностных лиц, государственных служащих, действия (или бездействие) которых приводят к нарушению национальных интересов, угрозе национальной безопасности Республики Казахстан»¹²¹.

Выделяя отметим, что высший надзор за точным соблюдением законодательства в сфере национальной безопасности в Республике Казахстан возложен на **Прокуратуру Республики Казахстан**.

Местные представительные и исполнительные органы, организации, независимо от форм собственности, в пределах своей компетенции:

«1) принимают меры и организуют работу по обеспечению национальной безопасности в соответствующих административно-территориальных единицах;

2) обеспечивают сохранность мобилизационных мощностей и мобилизационных резервов (ресурсов), установленных Правительством Республики Казахстан»¹²².

Ведущими органами национальной безопасности страны являются **органы национальной безопасности Республики Казахстан**. Деятельность данного органа регулируется Законом «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года.

«Органы национальной безопасности Республики Казахстан непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан специальные государственные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную деятельность по защите конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала, охрану Государственной границы Республики Казахстан, поддержание и обеспечение правительственной связью, а также

¹²¹См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

¹²² См.: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

межведомственную координацию деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму»¹²³.

Законодатель в качестве задач органов национальной безопасности Казахстан согласно статье 2 Закона Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан», определил:

«1) участие в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

2) добывание разведывательной информации в интересах Республики Казахстан в соответствии с Законом Республики Казахстан «О внешней разведке»;

3) осуществление контрразведывательной деятельности;

3-1) координация и осуществление деятельности по противодействию техническим разведкам в отношении сведений, составляющих государственные секреты;

4) выявление, предупреждение и пресечение терроризма и иной деятельности, направленной на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан;

4-1) координация деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму в Республике Казахстан;

5) выявление, пресечение, раскрытие и расследование уголовных правонарушений, отнесенных законодательством к ведению органов национальной безопасности;

6) обеспечение Президента Республики Казахстан, государственных органов, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан правительственной связью в мирное и военное время;

7) организация шифровальной работы в уполномоченных государственных органах, органах военного управления, национальной безопасности и внутренних дел Республики Казахстан;

8) обеспечение защиты и охраны Государственной границы Республики Казахстан;

9) обеспечение физической защиты заграничных учреждений Республики Казахстан»¹²⁴.

Безусловно, основными элементами системы национальной безопасности являются законодательство в данной сфере и субъекты, обеспечивающие её функционирование. Эти субъекты условно делятся на государственные и негосударственные.

С началом экономических преобразований в Казахстане наряду с государственной системой обеспечения национальной безопасности начали формироваться и развиваться негосударственные структуры,

¹²³ Закон «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002710_

¹²⁴ См.: Закон «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002710_

ориентированные на защиту бизнеса, собственности и прав личности. Их работа основана на реализации конституционного положения о праве гражданина использовать свои способности и имущество для осуществления предпринимательской и иной законной экономической деятельности.

На сегодняшний день к числу таких субъектов можно отнести:

1. Частные юридические организации, оказывающие правовые услуги, представляющие интересы клиентов и защищающие их права, включая вопросы экономической и иной безопасности.

2. Фонды, ассоциации, союзы, а также независимые аналитические центры, информационные и исследовательские структуры, изучающие вопросы национальной безопасности.

3. Частные охранные компании, объединения по вопросам охраны и детективной деятельности, внутренние службы безопасности коммерческих организаций, а также негосударственные образовательные учреждения, осуществляющие подготовку специалистов в сфере охраны и частного сыска. Частная детективная и охранный деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, предприятиям, имеющим специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов клиентов.

В Казахстане с 2000 года действует Закон Республики Казахстан «Об охранный деятельности» от 19 октября 2000 года. Охранный деятельность - осуществление юридическими лицами деятельности по оказанию услуг по защите жизни, здоровья и имущества физических лиц, а также имущества юридических лиц от противоправных посягательств (охранные услуги)¹²⁵.

Если учесть, что объектом национальной безопасности является, в том числе предприятие, то было бы эффективнее усилить ст.1 данного закона с тем, чтобы зафиксировать возможность проявления противоправных посягательств как внутри страны, так и извне. Это особенно актуально в условиях усиления служб макро - и микроэкономической (включая информационный (кибер) вид) разведки зарубежных стран.

В статье 8 указанного акта законодатель четко обозначил вопросы сотрудничества между государственными и частными охранными службами.

Так, субъекты, осуществляющие охранный деятельность, обязаны взаимодействовать с государственными структурами при выполнении возложенных на них законодательством функций. В их обязанности входит соблюдение всех законных распоряжений представителей государственных органов, включая, при необходимости, передачу оружия на время проведения оперативно-розыскных, разведывательных, контрразведывательных, следственных или охранных мероприятий, осуществляемых уполномоченными структурами в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

¹²⁵ Закон Республики Казахстан «Об охранный деятельности» от 19 октября 2000 года https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000085_

Эффективное обеспечение национальной безопасности возможно лишь при скоординированных усилиях всех участников этого процесса. Основными принципами такого взаимодействия должны выступать:

- взаимная правовая ответственность государства и негосударственных структур за действия, способные нанести ущерб национальным интересам;
- обязательства государства по защите законных интересов негосударственных субъектов в рамках их деятельности;
- предоставление государственной поддержки негосударственным организациям, непосредственно вовлечённым в укрепление технологической (информационной), экономической устойчивости и независимости страны;
- строгое соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина.

3.2 Особенности систем обеспечения национальной безопасности отдельных зарубежных государств

Система обеспечения национальной безопасности США.

С точки зрения правосубъектности, в любой системе обеспечения национальной безопасности (далее - СОНБ) можно условно выделить три категории государственных органов:

1. Органы, формирующие и реализующие государственную политику в сфере национальной безопасности.
2. Специализированные структуры, основной функцией которых является непосредственное обеспечение национальной безопасности.
3. Поддерживающие (вспомогательные) органы, чья деятельность способствует выполнению задач специализированных ведомств.

В Соединённых Штатах сформировалась институционально стабильная система национальной безопасности. Её основы были заложены ещё в конце 1940-х - начале 1950-х годов.

США стали первой страной, принявшей в 1947 году Закон «О национальной безопасности», который определил структуру ключевых институтов в данной области.

На его основе был создан Совет национальной безопасности – высший межведомственный координирующий орган, ответственный за рассмотрение и выработку стратегических решений в сфере безопасности.

Тогда же было осуществлено объединение Министерства войны и Военно-морского ведомства в единое Министерство обороны, создано Центральное разведывательное управление (далее - ЦРУ), а также учреждена должность директора центральной разведки, которому вменялось руководство деятельностью ЦРУ.

Президент США обладает исключительным правом определять состав Совета национальной безопасности (далее - СНБ), его структуру и порядок

работы. Все решения, принимаемые Советом, оформляются в виде директив или указов главы государства и обязательны к исполнению.

В 1953 году была введена должность помощника (советника) президента по вопросам национальной безопасности, который возглавляет аппарат СНБ. Со временем функции и статус Совета, изначально игравшего лишь консультативную роль при президенте, были существенно расширены, и он де-факто стал исполнительным и координирующим органом в сфере национальной безопасности.

Существенные преобразования в деятельность СНБ были внесены в конце 1960-х годов советником президента Ричарда Никсона - Генри Киссинджером. Он подчёркивал, что ранее эффективность работы Совета была низкой из-за недостаточной организационной структуры и слабого участия в процессе принятия решений. Реформы, инициированные Киссинджером, были направлены на повышение эффективности работы СНБ путём сокращения излишней бюрократии. При этом преобразования имели как личностный (усиление позиций президента Никсона и самого Киссинджера), так и институциональный (укрепление роли Белого дома) характер. Советник стал играть ключевую роль в координации работы всех структур, формировании повестки дня и осуществлении общего контроля.

Реализация поставленных задач обеспечивалась через внедрение многоуровневого механизма сквозного межведомственного согласования, состоящего из четырёх ступеней. На первом этапе повестка рассматривается на уровне помощников руководителей ведомств, затем – заместителей глав, далее – непосредственно руководителями ведомств, и, наконец, – в составе СНБ США под председательством президента.

На начальной ступени межведомственного взаимодействия действуют специализированные комитеты помощников, отвечающие за отраслевые направления. Их основная функция – координация действий различных ведомств, а также подготовка аналитических и организационных материалов для дальнейшего обсуждения на следующих уровнях. Кроме того, они следят за исполнением решений, принятых на более высоких ступенях.

Комитет заместителей глав ведомств занимается текущим реагированием на кризисные ситуации, анализом межведомственных согласований и подготовкой практических предложений по актуальным вопросам. Это звено выполняет ключевую роль в проработке большинства инициатив.

Регулярные совещания Комитета руководителей проводятся под управлением советника президента по вопросам национальной безопасности, где отбираются стратегически важные темы для последующего рассмотрения на уровне СНБ.

Эта модель отличается высокой скоростью обмена информацией между органами власти и эффективностью при согласовании мнений и решений на различных уровнях государственного управления.

Сегодня СНБ играет центральную роль в системе национальной безопасности США. Его возглавляет президент, обладающий статусами: главы государства, главы исполнительной власти и верховного главнокомандующего.

В состав СНБ также входят вице-президент, государственный секретарь, министры обороны, финансов, юстиции, внутренней безопасности, а также советники президента по безопасности и внешней политике, руководители международных агентств и постоянный представитель США при ООН, что подчеркивает тесную связь между внутренней и внешней политикой.

Среди главных задач Совета можно выделить разработку базовых направлений государственной стратегии в сфере безопасности, организацию межведомственного взаимодействия, а также контроль и корректировку реализации решений.

С момента своего создания СНБ активно сотрудничает с научным сообществом. Участие исследователей в процессе разработки решений способствовало становлению национальной безопасности как отдельной академической дисциплины уже с середины XX века. В США эта область приобрела статус комплексной науки с собственной методологией, объектом, предметом, законами и принципами исследования.

Особенность национальной безопасности как научной сферы – её практическая значимость, напрямую влияющая на формирование государственной политики и принимаемые решения.

Развитие сети научно-аналитических учреждений, специализирующихся на вопросах безопасности, а также внедрение профильных программ в университетское образование позволили сформировать новое поколение специалистов, ориентированных на мышление в рамках парадигмы национальной безопасности.

В 2005 году был введён пост директора национальной разведки, который напрямую подчиняется президенту и одновременно входит в СНБ. Он также руководит всей разведывательной системой США, выполняя функции координации и стратегического руководства.

Последняя объединяет 17 субъектов разведывательной деятельности, координируя их между собой горизонтально и с Советом национальной безопасности вертикально.

В Разведывательное сообщество США согласно закону № 12333 от 4 декабря 1981 года «О разведывательной деятельности Соединенных Штатов» (часть 3, параграф 4, пункт «f»), входят:

- 1) Центральное разведывательное управление;
- 2) Агентство национальной безопасности;
- 3) Разведывательное управление Министерства обороны;
- 4) Отделы внутри Министерства обороны для сбора специализированной внешней разведывательной информации;
- 5) Управление разведки и исследований Государственного департамента;

б) Разведывательные подразделения армии, ВМС, ВВС, корпуса морской пехоты, Федеральное бюро расследований, Министерство финансов и Министерство энергетики, Национальное агентство геопространственной разведки;

7) Штабные подразделения при директоре центральной разведки.

Разведывательное сообщество США играет ключевую роль в предоставлении руководству страны точной и своевременной информации, необходимой для принятия стратегически значимых решений.

Для Соединённых Штатов характерна развитая система органов исполнительной власти, каждый из которых выполняет определённую функцию в обеспечении как внешней, так и внутренней безопасности государства.

Среди профильных федеральных ведомств, отвечающих за реализацию государственной политики в сфере национальной безопасности, можно выделить:

- Государственный департамент;
- Министерство обороны;
- Министерство внутренней безопасности;
- Министерство юстиции;
- Министерство финансов;
- Министерство энергетики.

Одним из наиболее значимых постов в американской президентской администрации считается должность государственного секретаря - главы внешнеполитического ведомства, аналогичного министерству иностранных дел. Государственный департамент, находящийся под его управлением, отвечает за реализацию внешнеполитического курса, определяемого президентом и одобренного Конгрессом. В структуре департамента действует собственное аналитико-разведывательное подразделение, которое занимается сбором и обобщением информации по международной тематике и готовит соответствующие доклады для государственного секретаря.

Министерство обороны США представляет собой крупнейшее по численности и финансированию ведомство в системе национальной безопасности, определяющее военную стратегию и обеспечивающее обороноспособность как внутри страны, так и за её пределами. Его возглавляет министр обороны — исключительно гражданское лицо, утверждаемое Сенатом по представлению президента. При этом ключевую военную должность в системе управления занимает председатель Объединённого комитета начальников штабов (далее - ОКНШ). Он координирует деятельность начальников штабов всех видов вооружённых сил, коменданта морской пехоты и представителей Объединённого штаба, организуя ежедневное профессиональное руководство войсками.

Министру обороны подчиняются гражданские руководители видов вооружённых сил (армии, ВВС, ВМС), которые также утверждаются по согласованию с Сенатом и отвечают за административное управление

подведомственными структурами. Их деятельность обеспечивается профессиональными военными – начальниками штабов, входящими в состав ОКНШ.

Долговременная традиция назначения гражданских лиц на руководящие посты в вооружённых силах является важным элементом политической культуры США. Она направлена на предотвращение влияния армии на политическую жизнь страны и способствует сохранению контроля гражданского общества над военными структурами. Дополнительно это служит инструментом снижения коррупционных рисков в оборонной сфере.

Следовательно, административные функции, такие как обучение личного состава и организация закупа вооружения и военной техники, выполняются соответствующими министерствами, отвечающими за Сухопутные войска, Военно-воздушные силы и Военно-морской флот. В то же время руководство боевыми операциями и контроль над их проведением возлагаются на объединённые командования, сформированные по территориальному или функциональному признаку¹²⁶.

В структуре центрального аппарата Министерства обороны США действует Разведывательное управление (РУМО), обладающее статусом отдельного подразделения. Аналогичные разведывательные органы имеются и в министерствах, курирующих армейские, воздушные и морские силы, где они отвечают за проведение военной и технической разведки в рамках своих компетенций. Наряду с Государственным департаментом и Министерством внутренней безопасности, Министерство обороны играет ключевую роль в противодействии наркотическому терроризму.

Для этих целей в министерстве была введена новая должность – помощник заместителя министра обороны, курирующий вопросы противодействия наркотикам и глобальным вызовам. Под его руководством находится специальное Управление контрнаркотической программы, созданное в 1996 году по инициативе тогдашнего президента Билла Клинтона¹²⁷.

Кроме того, «в структуре штаба армии функционирует на постоянной основе специальный орган Директорат по борьбе с гражданскими беспорядками»¹²⁸.

Совместно с Бюро национальной гвардии, являющимся частью штаба сухопутных войск, военнослужащие соответствующего управления организуют постоянное взаимодействие с федеральными и региональными правоохранительными структурами. Это необходимо для оказания поддержки гражданским властям в случае, если их собственные ресурсы окажутся недостаточными в условиях кризисных ситуаций.

¹²⁶ Бондяев Д. А., Кикоть-Глуходедова Т. В. Основы организации и деятельности вооруженных сил США во внутригосударственных операциях. М., 2012. 105 с.

¹²⁷ Борьба с преступностью за рубежом: сборник. М., 2014. № 2. С. 37–40.

¹²⁸ Бондяев Д. А. Правовые и организационные основы деятельности вооруженных сил по обеспечению внутренней безопасности США: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 31 с.

Поддержание дисциплины и порядка внутри вооружённых сил США возложено на корпус военной полиции, чьи подразделения, как правило, входят в состав каждой дивизии.

Агентство национальной безопасности (АНБ), действующее как отдельная структура в составе Минобороны, считается одной из самых закрытых и технологически оснащённых спецслужб страны. Его возглавляет профессиональный военный, утверждаемый на должность президентом при одобрении Сената. АНБ занимается шифровальной деятельностью, радиоэлектронной разведкой, техническим наблюдением, а также криптографическим обеспечением государственных структур. Широкой публике детали работы агентства стали известны после разоблачений Эдварда Сноудена. При этом его бюджет превышает 10 миллиардов долларов ежегодно, не считая засекреченных расходов.

Центральное разведывательное управление отвечает за проведение разведывательных и тайных операций за пределами США. Руководитель ЦРУ утверждается президентом с согласия Сената и зачастую одновременно занимает пост главы Центральной службы разведки, координирующей работу многочисленных разведывательных органов, действующих при Госдепартаменте, Министерстве обороны, юстиции, финансов, энергетики и других федеральных ведомствах.

После трагедии 11 сентября 2001 года в США было создано Министерство внутренней безопасности (МВБ), что стало крупнейшей реформой спецслужб в истории страны. Эта реорганизация опиралась на опыт, накопленный в бывших советских структурах безопасности. В настоящее время МВБ, уступая по численности и финансированию лишь Пентагону, объединяет 22 структурные единицы, из которых 14 обслуживают 8 специализированных служб.

Министр МВБ и главы его ключевых подразделений назначаются главой государства с согласия Сената. Все они фактически возглавляют независимые силовые или специализированные структуры, интегрированные в общее ведомство.

К числу таких служб относятся:

- Управление разведки и аналитики, собирающее и обрабатывающее информацию, касающуюся внутренней безопасности, от всех государственных структур;
- Федеральная воздушная маршальская служба, ответственная за безопасность пассажирских авиаперевозок;
- Береговая охрана, выполняющая функции морской полиции, охраняющая морские пути и порты, ранее подчинялась Министерству транспорта;
- Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (FEMA), аналог российского МЧС, ранее подчинялось напрямую президенту;
- Управление по борьбе с наркотиками (DEA), ранее находилось в составе Министерства юстиции;

- Секретная служба, ранее подчинённая Минфину, занимается защитой высших должностных лиц и борьбой с финансовыми преступлениями;
- Таможенное бюро, ранее относившееся к Министерству финансов, занимается реализацией таможенной политики;
- Иммиграционная служба, ранее подчинявшаяся Министерству труда, ныне Министерству юстиции, контролирует въезд в страну, оформление статуса проживания и процессы натурализации иностранцев.

Ещё одной важной структурой в системе обеспечения национальной безопасности США является Министерство юстиции. Оно традиционно занимает одно из ключевых мест в правительстве страны, а пост Генерального атторнея (министра юстиции) считается крайне значимым в деле обеспечения внутренней безопасности.

Глава Минюста непосредственно курирует три значимых федеральных правоохранительных структуры:

- Службу федеральных маршалов;
- Федеральное бюро расследований (ФБР);
- Федеральное бюро исполнения наказаний.

Все три ведомства возглавляют гражданские лица, утверждаемые на своих должностях президентом США при согласовании с Сенатом.

Служба маршалов осуществляет защиту федеральных судов, обеспечивает безопасность судей, а при необходимости - прокуроров, свидетелей, присяжных и их семей. Также в её компетенцию входит реализация судебных решений, сопровождение подсудимых и доставка осуждённых в места заключения.

Федеральное бюро исполнения наказаний отвечает за надзор за соблюдением приговоров, вынесенных федеральными судами, и организацию режима в федеральных исправительных учреждениях.

Федеральное бюро расследований, известное во всём мире, представляет собой правоохранительный орган, объединяющий функции по борьбе с преступностью, контрразведкой и расследованием политических преступлений. ФБР выступает в качестве ведущего координационного центра среди всех силовых структур США, включая полицию штатов и местные правоохранительные органы, особенно в вопросах борьбы с терроризмом и организованной преступностью.

В структуре Министерства финансов функционируют два правоохранительных агентства: Налоговая служба (IRS) и Бюро по контролю за оборотом алкоголя, табака, оружия и взрывчатки (ATF). Их руководители также назначаются президентом и утверждаются Сенатом.

Налоговая служба сочетает в себе задачи фискального надзора и правоохранительной деятельности в налоговой сфере. Бюро ATF занимается лицензированием деятельности, связанной с оборотом алкоголя, табачной продукции, оружия и взрывчатых веществ, а также пресекает нарушения в этих областях.

Министерство энергетики США также входит в систему обеспечения национальной безопасности. Оно осуществляет надзор за производством и применением ядерной энергии в гражданском и военном секторах, в том числе на объектах атомной энергетики. За охрану ядерных объектов отвечают специализированные службы, подотчётные министру энергетики.

Таким образом, можно говорить о завершённой организационной системе федеральных органов исполнительной власти, играющих ключевую роль в обеспечении национальной безопасности США.

При этом важным элементом внутренней безопасности, дополняющим федеральную систему, является уровень штатов. В соответствии с Конституцией США, обеспечение правопорядка на территории каждого штата относится к исключительной компетенции его правительства. Это положение закреплено 10-й поправкой к Конституции, принятой в 1791 году, которая гласит: «Полномочия, не переданные Соединённым Штатам Конституцией и не запрещённые ей для штатов, остаются за штатами или за народом».

На основе этого принципа в конституциях и законодательстве штатов подробно регулируются вопросы внутренней безопасности.

Губернатор — глава исполнительной власти штата, избираемый населением — несёт ответственность за реализацию как федерального, так и местного законодательства. Он также является главнокомандующим подразделениями Национальной гвардии, находящимися в пределах штата.

В кризисных ситуациях губернатор имеет право объявить чрезвычайное положение на территории отдельных округов либо по всему штату, а также задействовать Национальную гвардию для выполнения задач правоохранительного характера.

Полицейская структура США предельно децентрализована и включает:

- окружную полицию (на уровне графств),
- городскую полицию,
- полицию штата.

Такой подход позволяет максимально приблизить работу правоохранительных органов к местным сообществам и обеспечить более гибкую и оперативную реакцию на возникающие угрозы.

Сильной стороной этой системы считается минимальный уровень бюрократии, высокая степень ориентации на нужды граждан на местах и независимость муниципальных правоохранительных подразделений в вопросах финансирования и организации работы. При этом они остаются под контролем со стороны федеральных структур, следящих за соблюдением закона.

Разветвлённая и многоуровневая организация правоохранительных органов как на федеральном, так и на региональном уровнях способствует эффективной борьбе с преступностью и коррупцией, в том числе в самих силовых структурах.

Пенитенциарная система США отличается своей уникальной организацией, представляя собой два автономных компонента,

различающихся как по структуре управления, так и по источникам финансирования.

Первый - это федеральная пенитенциарная система, находящаяся в ведении Федерального бюро тюрем, подчинённого Министерству юстиции США. Второй компонент представлен системой учреждений исполнения наказаний, действующих в каждом из штатов, за которую несёт ответственность, специально назначенный руководитель - глава соответствующего департамента при правительстве штата, назначаемый губернатором.

Заключённые, осуждённые по приговорам федеральных судов (около 10% от общего числа заключённых в стране), отбывают наказание в учреждениях федерального уровня. Их содержание, как и оплата труда персонала, полностью осуществляется за счёт федерального бюджета. Напротив, лица, признанные виновными по законам конкретных штатов (численность которых превышает 2 миллиона человек), содержатся в учреждениях, финансируемых из бюджетов этих штатов.

Таким образом, федеративная модель государственного устройства США предопределяет существование двухуровневой системы в рамках правоохранительной и пенитенциарной деятельности, которая формирует основу внутренней безопасности страны. При этом в случае возникновения чрезвычайных ситуаций федеральные структуры исполнительной власти могут подключиться к решению задач, поддерживая региональные органы и дополняя их возможности в сфере как внутренней, так и внешней безопасности.

В завершение стоит отметить, что эффективность всей системы национальной безопасности США во многом обеспечивается благодаря устойчивому финансированию, слаженной работе законодательных органов и действенности судебной власти, что позволяет поддерживать высокий уровень функционирования всех ведомств, входящих в состав СОНБ.

Система обеспечения национальной безопасности Израиля.

Система национального законодательства Израиля в области обороны и безопасности предоставляет необходимые правовые инструменты для поддержания стабильности и предотвращения масштабных угроз на территории страны.

Защита Израиля осуществляется не только силами Армии обороны (ЦАХАЛ), но и через сеть специализированных служб безопасности, каждая из которых выполняет определённые задачи в рамках своей компетенции. Среди наиболее известных спецслужб — внешняя разведка «Моссад», контрразведывательная и антитеррористическая служба внутренней безопасности «Шин-Бет» (также известная как «Шабак»), а также военная разведка «АМАН», являющаяся структурной частью ЦАХАЛ. В то время как «Моссад» и «Шин-Бет» подчиняются непосредственно главе правительства,

деятельность «АМАН» и самой Армии координируется через министерство обороны.

Помимо этих служб, в Израиле существуют и другие специальные подразделения. Среди них можно выделить «Сайерет Маткаль» — элитное разведывательно-диверсионное подразделение в составе Генштаба, а также Бюро связей с еврейской диаспорой — «Натив», и ряд других структур, выполняющих специфические задачи по линии безопасности и внешнеполитической координации.

История.

В период усиления еврейской миграции в Палестину в 1930-х годах начались обострения между арабским населением региона и вновь прибывшими евреями из Европы. В ответ на растущую напряженность еврейская община начала формировать собственные структуры самообороны, нацеленные на обеспечение порядка, сбор разведанных и установление международных связей. Одной из ключевых организаций в этот период стала «Хагана», созданная в 1920 году. Эта военизированная структура выступала как против арабских формирований, так и против британской администрации, которая не признавала за евреями право на вооружённую защиту.

Внутри «Хаганы» было сформировано разведывательное подразделение «Шаи», хорошо зарекомендовавшее себя даже в глазах британских спецслужб. Радикальные группы, такие как «Иргун» и «Лехи», проводили вооружённую борьбу не только против арабов, но и против британцев, выступая за полную независимость еврейского государства. Впоследствии «Иргун» был интегрирован в ЦАХАЛ, тогда как деятельность «Лехи» прекратилась после резонансного убийства Фольке Бернадота, представителя ООН. Аресты участников «Лехи», проведённые «Шин-Бет» под руководством Иссера Хареля, позволили молодой государственности избежать внутреннего раскола в сфере безопасности.

Служба внутренней безопасности «Шин-Бет» была официально учреждена в 1942 году для защиты еврейского населения и выявления шпионской деятельности. После провозглашения независимости Израиля, в связи с наличием множества вооружённых формирований и разведывательных структур, был принят законодательный запрет на функционирование каких-либо военизированных организаций вне рамок Армии обороны Израиля. Исключение сделали только для официально признанных спецслужб: «Моссад» (внешняя разведка), «Шин-Бет» (внутренняя безопасность) и «АМАН» (военная разведка в составе ЦАХАЛ).

Формирование современной системы израильских спецслужб началось в 1948 году по указанию первого премьер-министра Давида Бен-Гуриона. На базе службы «Шаи» были учреждены четыре новые структуры: военная разведка, служба внутренней безопасности и контрразведки, впервые организованная внешняя разведка, а также служба репатриации евреев. В 1949 году был создан координационный орган - Комитет директоров спецслужб,

или «Вараш», деятельность которого строго засекречена и координируется на самом высоком уровне власти.

В 1951 году, спустя три года, израильская разведывательная система вновь подверглась структурным изменениям. Военная разведка получила новое название — «АМАН», а внешняя разведка была преобразована в структуру под названием «Моссад», которая с этого момента стала подчиняться напрямую главе правительства и получила функции по координации всех разведывательных ведомств, включая задачи по ликвидации угроз безопасности Израиля. В то же время служба внутренней безопасности — «Шин-Бет» — сохранила свои функции, сосредоточив внимание на борьбе с терроризмом и обеспечении внутреннего порядка.

Таким образом, для обеспечения национальной безопасности Израиля функционировали следующие структуры: Силы обороны Израиля (ЦАХАЛ), военная разведка «АМАН», контрразведывательная служба «Шин-Бет» и внешняя разведка «Моссад». Эти органы действовали независимо от Министерства иностранных дел, что, по сути, создавало институциональное разделение властей и влияния по принципу *divide et impera* (в переводе с латинского — «разделяй и властвуй»).

Такая система управления безопасностью на государственном уровне позволяет предположить, что дипломатическое ведомство Израиля во многих случаях также участвует в разведывательной деятельности, представляя собой один из внешнеполитических рычагов разведывательной работы.

Особого внимания заслуживает правовой статус «Моссада» и «Шин-Бет», поскольку они не подчиняются парламентскому контролю или другим независимым инстанциям, оставаясь в полном распоряжении премьер-министра. Все решения относительно их работы принимаются единолично, что делает их деятельность максимально централизованной и малопрозрачной.

Когда в 1952 году Иссер Харель возглавил «Моссад», он разработал внутренний регламент организации, согласно которому служба получила глобальную миссию по защите еврейского народа, независимо от его географического положения, и фактически стала одной из ключевых структур власти в Израиле. Однако отсутствие правового закрепления этого регламента в законодательной системе страны делает правовой статус «Моссада» крайне неоднозначным и вызывает споры о легитимности его методов.

На сегодняшний день обеспокоенность вызывает не только соблюдение правовых норм в отношении сотрудников службы и израильских граждан, но и сомнительность используемых методов, что уже неоднократно приводило к международным скандалам и осложняло дипломатические отношения Израиля с другими государствами ¹²⁹.

Несмотря на критику в адрес спецслужб, граждане Израиля продолжают выражать высокий уровень доверия к ним. Согласно результатам опроса,

¹²⁹ I. Black. The truth about the Mossad [Электронный ресурс] // The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/world/2010/feb/19/ian-black-mossad-dubai> (дата обращения: 30.10.2022)

проведённого Институтом исследований национальной безопасности (INSS) в 2020 году, большинство населения страны демонстрирует уверенность в способности государства обеспечить безопасность: 84 % респондентов выразили доверие к Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ) и внешней разведке «Моссад», а 78 % - к службе внутренней безопасности «Шин-Бет». При этом уровень доверия к израильской полиции оказался значительно ниже - всего 34 %. Аналогичное исследование, проведённое в 2021 году, зафиксировало небольшое снижение показателей: 78 % из опрошенных продолжали доверять ЦАХАЛ и «Моссаду», а 76 % - «Шин-Бет». Тем не менее, по мнению аналитиков, такое изменение не является существенным и может рассматриваться как показатель устойчивого общественного доверия, несмотря на обострение обстановки в секторе Газа и внутренние протестные настроения¹³⁰.

В то же время важно учитывать идею, выдвинутую Иссером Харелем, в соответствии с которой предполагалось основанной на этническом принципе создание глобальной сети внешней разведки.

Суть данной концепции заключалась в том, что еврейская диаспора по всему миру должна оказывать поддержку друг другу и государству Израиль, действуя как неформальные участники его разведывательного аппарата, официально представленного двумя основными службами.

Хотя утверждение о том, что все евреи являются агентами Израиля, выглядит преувеличенным и идеализированным, сама идея может рассматриваться как база для формирования разведывательной инфраструктуры за пределами страны на основе этноконфессиональной принадлежности.

Это также способно оказывать влияние на лояльность к внешнеполитическим инициативам и разведывательной активности Израиля. Несмотря на распространённое представление о полной автономности израильских спецслужб, существует мнение, что они могут взаимодействовать с зарубежными союзниками — в первую очередь Соединёнными Штатами Америки и Великобританией, которые играли значительную роль в становлении израильской государственности и, возможно, используют Израиль как инструмент давления на соседние страны.

При этом, идеи Хареля по сей день остаются в числе принципов, на которых может основываться разведывательная деятельность, выходящая за рамки международного права¹³¹

Таким образом, деятельность израильской внешней разведки фактически не имеет внутренних правовых ограничений, за исключением норм международного права. Их нарушение, особенно если речь идет о

¹³⁰ Z. Israeli, R. Pines. National Security Index: Public Opinion, 2020-2021 [Электронный ресурс] // INSS National Security and Public Opinion Research Program. URL: <https://www.inss.org.il/publication/national-security-index-2022/> (дата обращения: 01.11.2022).

¹³¹ Крылов А.В. Эволюция государственной власти и правящий сионистский режим в Израиле (1948 – 1981 гг.) Диссертация на соискание учёной степени кандидата исторических наук. МГИМО (У) МИД РОССИИ. Москва. 1984. 226 с.

проведении «Моссадом» операций, приравниваемых к террористическим действиям за пределами страны, может привести к серьезным дипломатическим инцидентам и иным неблагоприятным последствиям для Израиля.

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть возможность адаптации казахстанским законодательством израильской модели правового регулирования внешней разведки. Это, в частности, может означать выведение деятельности Службы внешней разведки Республики Казахстан за рубежом за рамки национального законодательства и установление особого режима функционирования.

В отличие от «Моссада», служба внутренней безопасности Израиля - «Шин-Бет» - также подчиняется главе правительства, однако её деятельность уже регламентирована израильским законом о Службе общей безопасности, принятым в 2002 году. Этот нормативный акт определяет основные задачи, полномочия и механизмы контроля над структурой, в том числе процедуру назначения её руководителя и порядок подотчетности¹³².

Согласно данному законодательному акту, деятельность и полномочия службы внутренней безопасности Израиля определяются в рамках правового поля страны. Руководитель структуры назначается правительством по представлению премьер-министра.

При этом организация, оставаясь формально подчинённой правительству, в первую очередь несёт ответственность перед главой кабинета министров.

В сферу её задач входит обеспечение государственной безопасности, противодействие угрозам, направленным на подрыв национальной стабильности, охрана объектов, персоналий и информации, признанных важными решением правительства, а также проведение аналитических исследований и предоставление экспертных заключений для израильского парламента - Кнессета¹³³.

Таким образом, «Шин-Бет» действительно отличается от «Моссада» тем, что её деятельность строго регламентирована и ограничена действующим законодательством.

В отличие от этих служб, «АМАН» - израильская военная разведка - подчиняется непосредственно Генеральному штабу Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ), находясь под контролем начальника штаба и министра обороны. Основная функция «АМАН» заключается в сборе, анализе и передаче разведывательной информации для нужд вооружённых сил, в том числе для проведения операций за пределами страны. Также в ведении этой структуры находится военная цензура.

Кроме того, «АМАН» играет ключевую роль в определении приоритетных целей для ЦАХАЛ и других спецслужб, что делает эту

¹³² General Security Service Law (2002) [Электронный ресурс]. URL:

<https://www.jewishvirtuallibrary.org/jsourc/Politics/GeneralSecurityServicesLaw.pdf>

¹³³ Чайко И.А. Израильский парламентаризм: конституционно-правовой анализ. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. МГИМО (У) МИД РОССИИ. 2006. 167 с.

организацию крайне значимой для успешного проведения военных операций. Основной фокус её деятельности сосредоточен на арабских государствах, рассматриваемых как потенциальные противники Израиля. Несмотря на отдельные неудачи в сфере разведки, организация компенсирует их высоким уровнем технической оснащённости, что позволяет эффективно собирать информацию.

С учётом вышеизложенного, представляется разумным усилить разведывательные возможности Казахстана путём использования современных технических средств, в том числе для мониторинга и анализа информации, в том числе в киберпространстве. Также целесообразно оснастить вооружённые силы Казахстана средствами радиоэлектронного воздействия, позволяющими нейтрализовывать электронику противника - от беспилотников и танков до авиации и морских средств. Подобные технологии активно применяются в израильской армии, в том числе благодаря работе специалистов по информационным технологиям, которые проникают в электронные системы вооружённых сил потенциальных противников.

Сегодня деятельности рассмотренных спецслужб Израиля доверяют израильтяне и, в целом они способны эффективно обеспечивать защиту общества и государства от большинства угроз и рисков.

Система обеспечения национальной безопасности Китая.

Система национальной безопасности КНР представлена рядом важных субъектов обеспечения национальной безопасности:

1. Всекитайское собрание народных представителей КНР – высший орган законодательной власти, обладающий полномочиями по вопросам войны и мира, а также другими функциями, определёнными Конституцией, касающимися безопасности страны.

2. Постоянный комитет ВСНП КНР – осуществляет принятие решений о начале военных действий, мобилизации, введении военного положения как на всей территории государства, так и в отдельных регионах, а также реализует иные полномочия, полученные от ВСНП или установленные Конституцией.

3. Председатель КНР – в соответствии с решениями ВСНП или его Постоянного комитета, издаёт указы о введении военного положения, мобилизации и объявлении войны, а также исполняет другие функции, предусмотренные основным законом страны, касающиеся защиты государства.

4. Государственный совет КНР – главный исполнительный орган, разрабатывает и принимает нормативно-правовые акты в сфере безопасности, определяет административные меры, исполняет законодательные и подзаконные нормы, а также отвечает за реализацию политик в области национальной безопасности.

5. Центральный военный совет КНР – осуществляет руководство всеми военными формированиями (включая Народно-освободительную

армию Китая, Народную вооружённую полицию и ополчение), принимает ключевые стратегические решения в оборонной сфере, а также издаёт правовые акты, касающиеся вопросов обороны и безопасности.

6. Центральные органы государственного управления – в пределах своей компетенции реализуют политику, законы и подзаконные акты в области безопасности, а также координируют работу в своей сфере ответственности.

7. Местные органы власти и управления, включая народные представительные органы и правительства всех уровней, обязаны обеспечивать выполнение законодательства по безопасности на вверенной им территории. Кроме того, в специальные административные районы Гонконг и Макао возложена обязанность по обеспечению местной безопасности в соответствии с национальными интересами.

8. Судебная и прокурорская системы – суды рассматривают дела, касающиеся преступлений против безопасности государства, а прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законности при расследовании подобных преступлений.

9. Специальные органы обеспечения безопасности, такие как Министерство государственной безопасности и Министерство общественной безопасности, наделены правом собирать разведывательную информацию, проводить следственные действия, аресты, розыск и другие мероприятия в соответствии с законом. Военные структуры также выполняют задачи в области государственной безопасности.

10. Граждане и общественные организации – наделены обязанностью и правом участвовать в деятельности по обеспечению национальной безопасности в рамках установленного законодательства.

Согласно Закону КНР «О национальной безопасности», государственная система защиты охватывает следующие ключевые направления:

- Политическая безопасность — защита государственного строя от угроз сепаратизма и внешнего вмешательства;
- Безопасность населения – обеспечение условий для безопасной и стабильной жизни граждан;
- Охрана территориальной целостности – защита сухопутных, морских и воздушных рубежей;
- Военная безопасность – укрепление обороноспособности и участие в международной кооперации;
- Экономическая и финансовая безопасность – поддержка устойчивости экономических механизмов, предотвращение кризисов;
- Энергетическая и ресурсная безопасность – рациональное использование и сохранение ресурсов;
- Продовольственная безопасность – обеспечение стабильного производства и хранения зерновых;
- Культурная безопасность – поддержка национальной идентичности на основе традиционных и социалистических ценностей;

- Научно-технический прогресс и безопасность – развитие инноваций и защита интеллектуальной собственности;
- Информационная безопасность – контроль над цифровыми технологиями и киберугрозами;
- Межэтнические и религиозные отношения – поддержание гармонии и защита свободы вероисповедания;
- Борьба с терроризмом и экстремизмом;
- Социальная безопасность – борьба с эпидемиями, массовыми беспорядками;
- Экологическая и ядерная безопасность;
- Защита национальных интересов в освоении космоса, мирового океана и полярных регионов;
- Поддержка граждан и организаций КНР, находящихся за рубежом.

Таким образом, система национальной безопасности Китая представляет собой многоуровневую и гибкую структуру, которая развивается вместе с изменениями внутренней и международной обстановки и требует постоянного обновления нормативной базы¹³⁴.

На основании изложенного, следует глубоко изучив успешный опыт формирования систем безопасности общества и государства ведущих стран мирового сообщества «форсированно» совершенствовать отечественную систему национальной безопасности.

¹³⁴ The resolution of the Central Committee of the Communist party of China on some important issues concerning a comprehensive deepening of reform: the 3 Plenum of the 18th convocation of the Central Committee of the Communist party of China November 12, 2013. URL: <http://cpc.people.com.cn>.

Контрольные вопросы

1. Система органов и субъекты государственного обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан: иерархия, значимость, перспективные структурные изменения.

2. Опыт США по обеспечению национальной безопасности: уроки для Казахстана.

3. Опыт Китая по обеспечению национальной безопасности: уроки для Казахстана.

4. Опыт Израиля по обеспечению национальной безопасности: уроки для Казахстана.

5. Система обеспечения общественной безопасности США: современное состояние и перспективы.

6. Система обеспечения общественной безопасности Израиля: современное состояние и перспективы.

7. Коррупционная антисистема как одна из основных угроз национальной безопасности общества и государства.

8. Основные угрозы региональной безопасности Республики Казахстан: постсоветский и азиатский вектора.

9. «Здоровье нации» как краеугольный камень полноценного социально-экономического развития Республики Казахстан: основы формирования и ближайшие перспективы.

10. Феномен «гуманитарная интервенция» (к примеру, в защиту толерантности) в Республике Казахстан и ее влияние на национальную безопасность страны.

11. Социальные сети как стратегическое организационное оружие в условиях обеспечения информационной безопасности Республики Казахстан: Личное мнение.

Заключение

Таким образом, система национальной безопасности Республики Казахстан должна трансформироваться с учетом следующих условий:

- современные угрозы безопасности для любого общества носят комплексный характер. Их трудно разделить на внутренние и внешние, экономические или политические;

- защита национальных интересов подразумевает создание адекватной (опережающей) системы национальной безопасности. Основными ее элементами являются органы всех ветвей власти, общественные организации и объединения, отдельные граждане, актуальное законодательство в области национальной безопасности;

- кроме того, она безусловно должна быть сопряжена с глобальной и региональными системами безопасности, с системами безопасности других стран.

Некоторые пути совершенствования системы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

Сегодня как никогда система национальной безопасности Республики Казахстан на основе изучения опыта зарубежных стран (США, КНР, России, Украины, Израиля и др.) мира требует серьезных изменений.

1. Выделения внешней разведки в самостоятельный и подчиняющийся только Главе государства специальный государственный орган;

2. Создание полноценной полицейской разведки;

3. Создания подразделений специальной киберразведки и Центра «Нейтрализации гибридных угроз»;

4. Формирование национальной сети научно-исследовательских, информационно-технических институтов и центров государственного и частного характера (прежде всего для взаимного обмена важной информацией, сведениями и др.);

5. Создание обширной (сетевой и многоуровневой) системы подготовки (с учетом социально-патриотических элементов) населения (граждан) страны к обеспечению безопасности как на личном, так и на государственном (национальном) уровне.

Список использованной литературы:

1. Абалкин Л. А. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12.
2. Adrian James Understanding Police Intelligence Work. Policy Press University of Bristol. Bristol. 2016, 173 p.
3. Актуальные проблемы государственной политики: учебник для студентов вузов/ В.И. Якунин и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017
4. Aleš Završnik Big Data, Crime and Social Control. Published by Routledge. New York, 2018, 249 p.
5. Арыстанбеков К.Т. Государственное и правовое обеспечение экономической безопасности Республики Казахстан. Алматы ИД «Мұрагер», 2005, 200 с.
6. Арыстанбеков Қ.Т. Қазақстан Республикасының экономикалық қауіпсіздігі ұлттық қуатты нығайтудың негізгі факторы ретінде// э.ғ.д. ғылыми дәреж. алу үшін дайындалған диссерт. авторефераты, Алматы, 48 б.
7. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Геополитические вопросы безопасности. Энциклопедический словарь-справочник. – М: МГОФ «Знание», 2008. 196 с.
8. Беленький А. Многоликий краудсорсинг // КомпьютерПресс. 2011. № 10.
9. Бергман Р. Восстань и убей первым: Тайная история израильских точечных ликвидаций / Р. Бергман; пер. с англ. М.Ю. Попова. – М., 2021. – С. 46-47.
10. Бондяев Д. А. Правовые и организационные основы деятельности вооруженных сил по обеспечению внутренней безопасности США: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 31 с.
11. Бондяев Д. А., Кикоть-Глуходедова Т. В. Основы организации и деятельности вооруженных сил США во внутригосударственных операциях. М., 2012. 105 с.
12. Борьба с преступностью за рубежом: сборник. М., 2014. № 2. С. 37–40.
13. Бэттлер А. Национальные интересы, национальная и международная безопасность. Полис. 2002. № 4, С. 146-158.
14. Варивончик И.В. «Американская мечта» сегодня: средний класс США в конце XX - начале XXI века: Монография. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 318 с. - (Научная мысль). - 318 с. - (Научная мысль).
15. Военная доктрина Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 554// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000554>
16. Гаджиев К. С. Введение в геополитику. М.: Логос, 1998. 416 с.
17. Глава государства провел рабочее совещание по экономическим вопросам//<https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-rabochee-soveshchanie-po-ekonomicheskim-voprosam-163520>

18. Гришин К.Е., Хайдаров А.И. О некоторых аспектах исследования понятия «Экономическая безопасность» //Universum: экономика и юриспруденция. № 2 (112). февраль 2024 г., С. 1-4
19. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. 1. М., 1989, С. 67
20. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года//<https://www.un.org/ru/documents/dec>
21. Джон Перкинс. Исповедь экономического убийцы. / Confessions of an Economic Hit Man. 2004, 250 с.
22. Джон М. Перкинс. Новая исповедь экономического убийцы (The New Confessions of an Economic Hitman), 2016, 268 с.
23. Долгова А.И. Криминология / А.И. Долгова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, 2016; Организованная преступность-2. Под ред. А.И.Долговой, С.В. Дьякова. – М.: Криминологическая ассоциация, 1993; Овчинский В.С. и др. Основы борьбы с организованной преступностью. – М.: ИНФА-М, 1996.
24. Дресвянин С.П. Подготовка полиции США. //Психопедагогика в правоохранительных органах. - 1999. - № 2 (10).- С. 92-94.
25. 10 дел о сепаратизме рассмотрели суды Северо-Казахстанской области в этом году//<https://informburo.kz/novosti/10-del-o-separatizme-rassmotreli-sudy-severo-kazaxstanskoi-oblasti-v-etom-godu>
26. Елфимова О.С. Национальная безопасность в теории и законодательстве России//Lex Russica, № 10 (119), 2016, С.15-28
27. Жемпиисов Н.Ш. Обеспечение территориальной целостности государства как важнейшая гарантия национальной безопасности Республики Казахстан// журнал «Хабаршы-Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Баримбека Бейсенова. № 4 (82). 2023. С. 128-133
28. Жемпиисов Н.Ш. Органы внутренних дел как один из основных субъектов обеспечения общественной безопасности Республики Казахстан// журнал «Хабаршы — Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. 2024. № 2 (84). С. 54-59
29. Жемпиисов Н.Ш. К вопросу об определении понятия «Национальная безопасность» Республики Казахстан// Научный журнал «Вестник Академии правоохранительных органов». № 2 (12), 2019. С. 17-23
30. General Security Service Law (2002) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.jewishvirtuallibrary.org/jsource/Politics/GeneralSecurityServicesLaw.pdf>
31. Жусипов Б.С. Республика Казахстан: проблемы политики безопасности. – А.: Институт философии и политологии МОН РК, 2001. – 229 с.

32. Задержаны бывшие работники Администрации Президента РК Б. и Н.// <https://www.gov.kz/memleket/entities/knb/press/news/details/849?lang=ru>
33. Задержана участница международной ОПГ, занимавшейся торговлей органами//<https://polisia.kz/ru/zaderzhana-uchastnitsa-mezhdunarodnoj-org-zanimavshejsya-torgovlej-organami/>
34. Закон Китайской Народной Республики «О национальной безопасности» (принят на 15-й сессии Постоянного комитета ВСНП КНР двенадцатого созыва 01.07.2015, обнародован указом Председателя Китайской Народной Республики № 29 от 01.07.2015). URL:<http://www.chinalaw.gov.cn/article/fgkd/xfgf/fl/201507/20150700399835.shtml>.
35. Закон Республики Казахстан от 16 января 2013 года «О Государственной границе Республики Казахстан//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000070>».
36. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000233>
37. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>
38. Закон Республики Казахстан от 23 июня 1992 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (утратил силу)// https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30061820&pos=1;-8#pos=1;-8
39. Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». Утратил силу//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002707>
40. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199>
41. Закон «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002710>
42. Закон Республики Казахстан «Об охранной деятельности» от 19 октября 2000 года <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000085>
43. Зеленков М.Ю. Основы теории национальной безопасности / М.Ю. Зеленков. – М., 2015. – С.73
44. The resolution of the Central Committee of the Communist party of China on some important issues concerning a comprehensive deepening of reform: the 3 Plenum of the 18th convocation of the Central Committee of the Communist party of China November 12, 2013. URL: <http://cpc.people.com.cn>.
45. Z. Israeli, R. Pines. National Security Index: Public Opinion, 2020-2021 [Электронный ресурс] // INSS National Security and Public Opinion Research Program. URL: <https://www.inss.org.il/publication/national-security-index-2022/> (дата обращения: 01.11.2022).

46. I. Black. The truth about the Mossad [Электронный ресурс] // The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/world/2010/feb/19/ian-black-mossad-dubai> (дата обращения: 30.10.2022)
47. Информационная доктрина Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента от 20 марта 2023 года №145//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000145>
48. Исмагилов Р.Ф. Экономическая безопасность: теория и практика/Р.Ф. Исмагилов. – СПб: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2000. – 309 с.
49. Казахстан сообщил о консультациях с Украиной после атаки дронов на КТК//<https://www.rbc.ru/politics/26/02/2025/67bf06a39a79474955179c02>
50. Казахское ханство как суверенное государство средневековой эпохи. – Астана: ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2015. - 342 с.
51. Капинус О.С. Прокуратура в системе национальной безопасности России. ЮНИТИ-ДАНА: Закон и Право, 2012, 487 с.
52. Карашаш Жандос. Атака на КТК может снизить прокачку нефти из Казахстана на 30% — «Транснефть». На устранение повреждений уйдут недели//<https://forbes.kz/articles/ataka-naktk-mozhet-snizit-prokachku-nefti-izkazahstana-na30-transneft>
53. Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности РФ: Диссерт... д.ю.н.- М., 2006.- 494 с.
54. Кирк Э. Оборона, мир и политика безопасности // Краткий курс. – Вашингтон, 1992. – 78 с.
55. Clark, J. Ransom. Intelligence and national security: a reference handbook. Praeger Security International, Westport, Connecticut, 2007, 209 p.
56. Квашиш В.Е. Полиция Японии: организация и эффективность// Общество и право.- 2018.- № 2 (64). - С.9-14
57. Конституция Республики Казахстан 1993 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K930001000>
58. Конституция Республики Казахстан 1995 года// https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
59. Кочетков А. П. Национальное государство в условиях глобализации // Полис. 2014. № 4, С. 63-75
60. КТК снова атаковали дроны: что с поставками казахстанской нефти//<https://tengrinews.kz/sng/ktk-snova-atakovali-dronyi-s-postavkami-kazahstanskoj-nefti-565880/>
61. Крылов А.В. Эволюция государственной власти и правящий сионистский режим в Израиле (1948 – 1981 гг.) Диссертация на соискание учёной степени кандидата исторических наук. МГИМО (У) МИД РОССИИ. Москва. 1984. 226 с.
62. Крысько В.Г., Фельдштейн Д.И. (ред.). Этнопсихологический словарь. – М.: МПСИ, 1999. – 343 с.

63. Кузьмин И.И. Риск и безопасность: концепция, методология, методы. Автореф. докт. дисс. – М., 1993.
64. Ларина Елена, Овчинский Владимир. Кибервойны XXI века. О чем умолчал Эдвард Сноуден. – М.: Книжный мир, 2014. – 352 с.
65. Ли Куан Ю Мой взгляд на будущее мира. ООО «Альпина нон-фикшн», 2017, 340 с.
66. Макиавелли Никколо. Государь. М. 1990. – 340 с.
67. Манцуоров А.Ю. Современная полицейская система Китайской Народной Республики: учебное пособие, Дальневосточный юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2016. – 72с.
68. Методологические основы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан: системный подход: Монография/Под общ. ред. В.В. Мамонова. - Алматы: Академия КНБ РК, 2020. -128 с.
69. Morgenthau H.J. In Defense of the National Interest: A Critical Examination of American Foreign Policy. New York: Alfred A. Knopf, 1951, 283 p.
70. Мунтиян В.И. Обеспечение экономического суверенитета и независимости России в условиях современности //Вестник Университета мировых цивилизаций. Том 15 (43) 2024, С. 92-99
71. Муравых А.И., Никитенко Е.Г. Основы национальной безопасности и устойчивого развития: Учебное пособие. — М.: МАКС Пресс, 2017. -216 с.
72. Мушакодзи К. Политическая и культурная подоплека конфликтов и глобальное управление // Политические исследования, 1991. – № 3. С. 3
73. Национальный план развития Республики Казахстан до 2029 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан, утвержденный указом Президента Республики Казахстан от 30 июля 2024 года № 611// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2400000611>
74. Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990, 915 с.
75. «Оксфордская иллюстрированная энциклопедия». – М.: Издательский Дом «ИНФРА-М», Издательство «Весь мир», 1999 – 2002., 3222 с.
76. Павлов В.В. Совет национальной безопасности как элемент механизма принятия внешнеполитических решений в США. Дисс. на соиск. уч. степ. канд. полит. наук, Москва, 2018, 232 с.
77. Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года Казахстан – 2030 «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев»//[#z0](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030)
78. Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 23 апреля 2003 года N 4 "Об официальном толковании пункта 2 статьи 2 и пункта 3 статьи 6 Конституции Республики Казахстан//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/S030000004>
79. Прохоров Д.П. Спецслужбы Израиля. / Д.П. Прохоров. – СПб: Издательский Дом «Нева», М., 2002, 384 с.
80. Равив Д., Мелман Й. История разведывательных служб Израиля / Д. Равив, Й. Мелман; пер. с англ. Ю.Н. Кобякова. – М., 1999, 520 с.

81. Ришельё А.-Ж. дю Плесси. Политическое завещание. Принципы управления государством. – М.: «Ладомир», 2008. – 500 с.
82. Рузвельт Франклин. Беседы у камина: О кризисе, олигархах и войне. М.: Алгоритм, 2012,- 352 с. – (Титаны XX века)
83. Санжаревский И.И. Политическая наука: словарь-справочник. Изд. 6-е испр. и доп., 2016 [эл. ресурс]. Ист.: <http://www.glos.virmk.ru>.
84. Салкебаев Т.С., Ладыгина О.А. Организационное совершенствование национальной полиции Казахстана: доктринальная модель. // Журнал «Хабаршы — Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.- 2023. - № 2 (80). -С. 103-108
85. Сацута А.А. Национальная безопасность как социальное явление: современная парадигма// Вестник военного университета, 2007, № 3 <http://www.naukaxxi.ru/materials/14>
86. Сведения о зарегистрированных уголовных правонарушениях (Форма отчета № 1-М «О зарегистрированных уголовных правонарушениях»)// <https://qamqor.gov.kz/crimestat/statistics>
87. Сейтжанов О.Т. О концепции Кодекса о профилактике правонарушений// Журнал «Хабаршы — Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.- 2023. - № 1 (79) - С. 119-123
88. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России // ЭКО. – 2020. – С.2-20.
89. Синецкий В. П. О понятийном аппарате общей теории безопасности // Военная мысль. - 1994. - №8, С. 55-60
90. Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. – М.: Эдиториал УРСС, 2003, 197 с.
91. Смагулов К.Е., Кучинская Ю.В. Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан (1991–2011 гг.). Монография – Алматы: Институт философии, политологии и религиоведения КН МОН РК, 2016. - 260 с.
92. Смирнов А.А. Организация контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом: Научно-практическое пособие / А.А. Смирнов; под ред. А.П. Новикова. – М.: АТЦ СНГ, 2020. - 233 с.
93. Социология: энциклопедия/ Сост. А.А. Грицанов и др. – М.: Издательство «Книжный мир», 2003. – 1312 с.
94. Титов С. Э. Органы внутренних дел как субъект противодействия преступности // Вестник Челябинского государственного университета. - 2012. - № 1 (255). - Право. Вып. 31. С. 93–95.
95. Токаев Касым-Жомарт. Независимость и территориальная целостность нашей страны превыше всего // <https://kazpravda.kz/n/nezavisimosti-territorialnaya-tselostnost-nashey-strany-prevyshe-vsego-tokaev/>
96. Токаев: Эпоха олигархического капитализма в Казахстане завершается// https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-epoha-oligarchicheskogo-kapitalizma-kazahstane-479552/

97. Тусупбеков К.Р. Совершенствование международно-правовой регламентации противодействия экстремизму// Журнал «Хабаршы — Вестник» Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова.- 2023. - № 1 (79), С. 153-158
98. Тусупбекова Л. Дело о пропаганде сепаратизма в СКО – новые подробности рассказали в Генпрокуратуре // <https://kazpravda.kz/n/delo-o-propagande-separatizma-v-sko-novye-podrobnosti-rasskazali-v-genprokurate/>
99. Устав ООН (полный текст) // <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>
100. Финансовые убежища, банковская тайна и отмывание денег / ООН. Нью-Йорк, 1999. С. 25—43; The National Money Laundering Strategy for 2000. Washington, D. C., 2000. P. 9—47.
101. Фомин А.А. Юридическая безопасность субъектов российского права. Саратов, 2005. – 466 с.
102. Фридрих Э. Анти-Дюринг; Диалектика природы / Фридрих Энгельс; [пер. с нем. Ю.И. Айхенвальда]. – Москва: Издательство «Э», 2017. – 716 с.
103. «Chaotic» tariff regime and trade war are leaving small businesses in their wake. April 20, 2025 // <https://edition.cnn.com/2025/04/20/economy/us-small-businesses-tariffs/index.html>
104. Чайко И.А. Израильский парламентаризм: конституционно-правовой анализ. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. МГИМО (У) МИД РОССИИ. 2006. 167 с.
105. Human Development Index / Индекс развития человеческого потенциала // <https://hdr.undp.org/>
106. Y .J. Bob. Is it time to regulate the Mossad like the Shin Bet, IDF? – FADC. [Электронный ресурс] // The Jerusalem Post. URL: <https://www.jpost.com/israelnews/is-it-time-to-regulate-the-mossad-like-the-shin-bet-idf-fadc-672536>.

Н.Ш. Жемпиисов

**Государственно-правовое обеспечение
национальной безопасности Республики Казахстан**
Учебное пособие

Подписано к печати 03.07.2025.
Формат 60x80/16. Усл. печ. л. 07,5.
Печать офсетная. Тираж 500 экз.
Заказ №