



АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ОБСЕ

Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Офис программ в Астане

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ НАУЧНОГО
МЕРОПРИЯТИЯ
**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ
ПРОФИЛАКТИКИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»**

МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КРУГЛОГО СТОЛА

31.01.2024 г.

ҚОСШЫ, 2024



АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ОБСЕ Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Офис программ в Астане

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ НАУЧНОГО
МЕРОПРИЯТИЯ
**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ
ПРОФИЛАКТИКИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»**

МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КРУГЛОГО СТОЛА

31.01.2024 г.

ҚОСШЫ, 2024

УДК 34

ББК 67

Редакторы-составители:

Сейтаева Ж.С. – заведующий кафедрой специальной подготовки по противодействию глобальным угрозам Института профессионального обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, к.ю.н., ассоциированный профессор.

Алимханова А.Р. – докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, магистр права.

Международный круглый стол «Совершенствование механизмов профилактики торговли людьми в странах Центральной Азии» (31.01.2024г.): сборник материалов научного мероприятия / Ред.-сост. Ж.С. Сейтаева, А.Р. Алимханова. – Косшы: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2024. – 99 с.

ISSN 978-601-82167-2-5

В сборнике материалов научного мероприятия представлены доклады, озвученные на международном круглом столе «Совершенствование механизмов профилактики торговли людьми в странах Центральной Азии», организованном Академией правоохранительных органов при ГП РК совместно с офисом программ ОБСЕ в Астане.

Докладчиками раскрыты вопросы текущей ситуации в области противодействия торговли людьми, акцентировано внимание на принципах четырех «П» (превенция, помощь жертвам, преследование преступников и партнерство между государственными органами, неправительственным сектором и населением). В связи с совершенствованием и трансформацией преступлений, связанных с торговлей людьми, особое внимание уделено профилактическим мероприятиям, заложенным в правительственных планах, планах международных и неправительственных организаций, повышению осведомленности населения. Особое внимание выступающих уделено внедрению наилучших международных практик по реагированию на торговлю детьми и профилактику противодействия эксплуатации посредством СМИ и интернет пространства.

Также в ходе круглого стола были представлены предложения - рекомендации по совершенствованию механизма профилактики торговли людьми в Центральной Азии.

Сборник материалов может быть полезен для практических работников органов уголовного преследования и суда, адвокатов, научно-педагогических кадров, неправительственных и международных организаций, а также обучающихся по правовому профилю и всем тем, кто интересуется современным состоянием противодействия торговле людьми.

Материалы, публикуемые в сборнике, даны в авторской редакции.

Настоящее издание может свободно и без получения особого разрешения правообладателя распространяться в электронном виде при условии, что копирование и/или распространение не преследует целей извлечения прибыли, сохраняется указание имен авторов и право обладателя и не модифицируется, включая конвертацию в другие форматы файлов оригинальной электронной версии издания, которую можно загрузить с сайта.

УДК 34

ББК 67

ISBN 978-601-82167-2-5



© Коллектив авторов, 2024

© Академия правоохранительных органов

при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сексембаев М.И. Приветственное слово	5
Д Амико С. Приветственное слово	6
Абишев Т.Д. Приветственное слово / О правозащитных проектах Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан в сфере противодействия торговле людьми в Казахстане	8
Ехласова А.А. О государственной политике Казахстана в сфере защиты прав человека	10
Кучербаева Ш. О принимаемых мерах в сфере противодействия торговле людьми в Республике Казахстан	14
Валентайн Э.Д. Усилия проекта USAID SMICA по предотвращению торговли людьми и содействию безопасной миграции в Казахстане	20
Келекеева Г. Действия Казахстана в борьбе с торговлей людьми	25
Хасанова Ш.К. Профилактические меры, проводимые неправительственными организациями в области противодействия торговле людьми	35
Идигеева Г. О результатах профилактических работ по торговле людьми в Актыубинской области	40
Винч Р. Кибермошенничество в целях принудительной преступности: опыт и извлеченные уроки	44
Хендерсон А. Предотвращение спроса, способствующего торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации	51
Смирагина-Ингельстром П. Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми	57
Джумабаев М. Д. Вопросы профилактики торговли людьми и смежных составов преступлений в Кыргызской Республике	60
Тулеугабылова Н. М. Положительный опыт Кыргызстана в вопросах предупреждения торговли людьми: информационная стратегия	63
Каримова Н.Е. Партнерство и сотрудничество в проведении деятельности по профилактике торговли людьми в Республике Узбекистан	69
Давлатбеков Г. Партнерство и сотрудничество НПО с государственными структурами и международными организациями в сфере профилактики торговли людьми в Республике Таджикистан	75
Мустафина М. Роль НПО Туркменистана в профилактике	77
Ахметов Д.А. К вопросу заимствования опыта группы экспертов по противодействию торговле людьми (ГРЕТА) в рамках превенции торговли людьми в Центральной Азии	86
Рекомендации	89

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Сексембаев Марат Исламханович

Ректор Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

Добрый день уважаемые коллеги, гости, участники семинара!

Очень рад приветствовать Вас в стенах Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. Хотелось бы выразить благодарность в принятии нашего приглашения стать участником в данном международном круглом столе «Совершенствование механизмов профилактики торговли людьми в странах Центральной Азии». Сегодня в зале присутствуют представители Администрации Президента РК, правоохранительных органов, неправительственных организаций, международных организаций, в режиме онлайн подключились представители областных акиматов, прокуратуры и полиции Республики Казахстан, а также неправительственные организации стран Центрально-Азиатского региона, Кыргызстана, Узбекистана, Туркменистана, эксперты из США, Швеции, Таиланда.

Стало доброй традицией в начале года, в январе собираться и обсуждать наиболее актуальные темы, связанные с проблемой торговли людьми. Данный круглый стол четвертый по счёту, который мы проводим совместно с офисом программ ОБСЕ в Астане по вопросам совершенствования механизмов профилактики торговли людьми в странах Центральной Азии. Тематика мероприятия остаётся одной из наиболее актуальных и востребованных. Эта международная проблема, затрагивающая множество стран и оказывающая разрушительное воздействие на жизни тысячи людей. Профилактика торговли людьми включает широкий спектр мер: начиная от информирования общественности о рисках и заканчивая улучшением законодательства и международного сотрудничества. В Казахстане этому вопросу уделяется большое внимание. Главой государства защита жертв определена как одно из приоритетных направлений в деятельности государственных органов. Указами Президента утверждены планы очередных мер в области прав человека и верховенства закона. В этом году Правительством Республики Казахстан принят новый план по противодействию торговле людьми на 2024-2026 гг. Буквально неделю назад на расширенном заседании Коллегии Министерства внутренних дел РК Президент страны отметил, что низкая правовая грамотность ведёт к серьёзным негативным последствиям, что в полной мере касается и вопроса торговли людьми. Если раньше в рабстве оказывались представители уязвимых слоёв населения, то сейчас портрет жертвы изменился, и в трудовую эксплуатацию вовлекаются все больше людей с высшим образованием. Поэтому требуется расширение охвата работ по повышению юридической грамотности граждан.

Наш круглый стол нацелен для обсуждения таких насущных проблем, как обмен опытом и разработка практических рекомендаций. На стойках представлены сборники предыдущих обсуждений, которые выпущены при поддержке нашего надёжного партнера - Офиса программ в Астане, и в этой связи предоставляю слово старшему советнику отдела человеческого измерения Офиса программ ОБСЕ в Астане - госпоже Саре Д'Амико.

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Сара Д'Амико

Старший советник отдела человеческого измерения офиса программ ОБСЕ в Астане

Уважаемые эксперты и участники,

Дамы и господа,

Позвольте поприветствовать вас от имени Офиса программ ОБСЕ в Астане на нашем, уже ставшем традиционным, круглом столе по обмену лучших практик в борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии.

В первую очередь, позвольте поблагодарить Академию правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан за организацию сегодняшнего мероприятия, и за ту многолетнюю работу, которую мы совместно проводим в области противодействия торговле людьми.

Мы также рады приветствовать наших партнеров: администрацию Президента РК, представителей акиматов, правоохранительных органов и гражданского общества, собравшихся здесь лично и онлайн.

Учитывая растущее давление на Центральную Азию как на регион назначения, транзита и происхождения, как никогда важно объединить усилия. Это включает в себя не только усиление сотрудничества между странами региона и обмен опытом, но внедрение комплексных стратегий, ориентированных на пресечение торговли людьми и ее корневых причин. В конечном счете, наша цель – разработка скоординированных ответных мер, являющихся как многосторонними, так и в достаточной степени приближенными к реалиям Центральной Азии. Торговля людьми - яркий пример того, почему нам необходима эффективная многосторонность: глобальные и сложные проблемы лучше решать сообща, с помощью коллективных стратегий и многогранных подходов.

Обязательства ОБСЕ

Начиная с 1999 года ОБСЕ была и остается на передовой линии в вопросах противодействия торговле людьми. В ноябре 1999 г., на саммите ОБСЕ в Стамбуле, и позже, под председательством Австрии в 2000 году Решение Министров (MC(8).DEC/1) закрепило необходимость сотрудничества по вопросам борьбы с торговлей людьми. А председательство Румынии в 2001 году (MC(9).DEC/6), принятая в 2002 году в Порто Декларация по борьбе с торговлей людьми подчеркнули обязательства государств-участников ОБСЕ по предупреждению торговли людьми.

В 2003 году организация приняла свод рекомендаций по вопросам судебного преследования, предупреждения, защите жертв, координации и сотрудничеству - План действий по борьбе с торговлей людьми. Так, повышение осведомленности и устранение корневых причин представлены как одни из основополагающих обязательств для государств-участников ОБСЕ.

Спустя 20 лет после принятия Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, масштаб этой проблемы стал только обширнее и приобрел новые формы. Торговля людьми прочно вошла в наше общество и экономику, как никогда раньше. Для успешной борьбы с ней необходимы решительные действия.

В этой связи одной из важнейших концепций, которую отстаивает ОБСЕ, является широкомасштабная профилактика.

В частности, если мы хотим победить торговлю людьми, мы должны перестать платить за нее. Правительство, гражданское общество, бизнес-сектор - все мы несем коллективную ответствен-

ность за то, чтобы наши деньги не способствовали торговле людьми через товары и услуги, которые мы покупаем.

Мы должны решительно противостоять слиянию технологий и торговли людьми, что является одним из ключевых аспектов современной борьбы с этой проблемой. Эксплуатация детей и взрослых в онлайн пространстве стремительно растет. Ответ на этот вызов требует регулирования интернет ресурсов, обязывая веб-сайты и технологические компании проводить адекватную проверку на предмет эксплуатации и вреда, которые могут осуществляться на их платформах.

Преимущества, предоставляемые инновационными технологиями, должны способствовать информированию, а также обеспечить жертвам торговли людьми быстрый и эффективный доступ к помощи, если они становятся мишенью повторяющегося оскорбительного поведения в режиме онлайн, что подвергает их большему риску.

При решении проблемы предотвращения торговли людьми при помощи технологий также крайне важно учитывать и гендерные аспекты. В рамках кампаний по борьбе с торговлей людьми, необходимо акцентировать внимание на искоренение образа идеальной жертвы. Мы должны признать тот факт, что не существует единого профиля жертвы, как и не существует ответных мер «на все случаи жизни». Просветительская работа о пагубных и положительных проявлениях маскулинности, может способствовать преодолению гендерных стереотипов. Мужчины и мальчики подвергаются сексуальной эксплуатации, а женщины и девочки могут являться жертвами трудовой.

Уважаемые участники, подводя итоги, я хочу еще раз подчеркнуть важность рассмотрения проблемы торговли людьми с общей коллективной перспективы. Решение этой проблемы требует усилий не только со стороны полиции и прокуратуры, но и активного вовлечения каждого из нас. Борьба с торговлей людьми требует от нас максимальной бдительности, адаптивности и сотрудничества. Она требует глубокого понимания постоянно меняющейся тактики, применяемой торговцами людьми, а также тонкого понимания уязвимости, с которой сталкиваются потенциальные жертвы торговли людьми.

Только совместными усилиями мы сможем преодолеть вызовы нашего времени и прекратить торговлю людьми.

А наш Офис готов и впредь предоставлять посильную поддержку в борьбе с этим преступлением.

Благодарю вас и желаю продуктивной дискуссии.

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

«О ПРАВООЗАЩИТНЫХ ПРОЕКТАХ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В КАЗАХСТАНЕ»

Абишев Тастемир Даутович

Заместитель председателя Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан

Дамы и господа, от имени Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан я приветствую всех участников данного международного круглого стола, а также благодарю наших партнеров, которые организовали данное весьма важное мероприятие в сфере защиты прав человека, а именно в сфере противодействия торговле людьми в Казахстане.

Комиссия по правам человека начиная с 2004 года профессионально занимается актуальным вопросом борьбы с торговлей людьми в Казахстане, а также защиты прав жертв торговли людьми в Казахстане. Первоначально мы это отразили в наших ежегодных докладах о ситуации по правам человека в Казахстане. Мы знаем, что торговля людьми это транснациональное преступление, грубое нарушение прав и свобод человека, которое отрицательно влияет на экономическое процветание государства и является проблемой не только Казахстана, а проблемой всего человечества и занимает третье место в мире по высокой нелегальной доходности от совершенного преступления после торговли оружием и наркотиками. Учитывая, что это грубое нарушение прав и свобод человека, комиссия решила подготовить некоторые проекты именно в этой области, но мы должны подходить к этой проблеме системно.

Какие люди находятся в группах риска? В первую очередь и для этого мы подготовили специальный доклад о ситуации по правам кандасов, репатриантов, лиц без гражданства, беженцев в Казахстане. Это те люди, которые как раз находятся в группе риска. Этот доклад был подготовлен в 2011 году при участии ООН в Казахстане, и мы выявили многие проблемы. Доклад опубликован на казахском, русском и английском языках. Также в группах риска находятся мигранты всех категорий, это внутренние мигранты и внешние мигранты ближнего и дальнего зарубежья. После в 2012 году подготовили с участием Миссии МОМ в Казахстане, в то время Центр ОБСЕ в Астане, специальный доклад по правам мигрантов в Казахстане на государственном, русском и английском языках, с описанием выявленных рисков.

Далее в 2012-2013 гг. подготовили первый аналитический доклад о ситуации по правам человека в сфере противодействия торговле людьми в Казахстане. Мы выявили, что в Казахстане нет отдельного специального закона, нормативно-правовых актов на уровне приказа Министерства и Постановления Правительства. Коротко, в данном докладе мы впервые рекомендовали Правительству разработать критерии для определения наличия жесткого обращения, а также механизмы предотвращения социальной дезадаптации и депривации.

Благодарим Министерство внутренних дел, Министерство труда и социальной защиты и Министерство образования и науки, которые 22 сентября выпустили совместный Приказ «О критериях наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и депривации». В этом документе представлен механизм определения, идентификации жертв торговли людьми Казахстана. Таким образом, рекомендации нашей комиссии были реализованы на практике.

В 2014-2015 годах мы приступили к реализации другого проекта под названием «О ситуации с правами уязвимых трудящихся мигрантов и жертв торговли людьми в Казахстане». В ходе работы было выявлено, что в стране отсутствуют специальные программы оказания помощи жертвам тор-

говли людьми. Все рекомендации были презентованы в Женеве и Нью-Йорке, которые получили положительную оценку. В рамках этого проекта комиссия рекомендовала Правительству разработать стандарт оказания специальных стандартных услуг жертвам торговли людьми. В феврале 2015 года данный стандарт был разработан Министерством труда и социальной защиты населения совместно с Министерством внутренних дел РК и Министерством образования и науки РК. Этот стандарт включал механизм перенаправления жертв торговли людьми между государственными органами, неправительственными организациями, а также 8 видов социальных услуг. Хотя Закон «О предоставлении специальных социальных услуг» был принят еще в 2008 году, его реализация на практике оставалась на бумаге, но данный стандарт стал применяться нашими партнерами.

В 2015 году вы помните пилотный проект в четырех областях по финансированию кризисных центров. С 2017 года во всех регионах Казахстана на основании государственного бюджета начали выделяться средства для поддержки кризисных центров. Дамы и господа, это обширная и последовательная работа. Мы выявили проблемы, и ежегодно Департамент США выпускает доклады о соблюдении прав человека в сфере противодействия торговле людьми по всему миру, включая Казахстан. В 2020 году Казахстан оказался в критической второй группе, что означало, что иностранные трудовые мигранты, временно пребывающие в стране, не имели доступа к специальным социальным услугам. У нас до сих пор нет Закона «О противодействии торговле людьми», хотя еще в 2013 и 2015 годах мы рекомендовали его разработать в соответствии с Палермским протоколом, но Правительство не реализовало эту рекомендацию. Последний доклад показал, что социальные, экономические, гражданские и трудовые права в этой сфере в Казахстане соблюдаются. Мы вновь рекомендовали Правительству и Парламенту разработать и принять отдельный Закон «О противодействии торговле людьми», а также обеспечить, чтобы иностранцы и лица без гражданства, находящиеся в Казахстане, имели доступ к специальным социальным услугам, если они стали жертвами торговли людьми. Мы благодарны нашему Президенту, который поддержал эти рекомендации. Теперь граждане Казахстана, кандасы, иностранцы, трудовые мигранты, лица без гражданства и беженцы, проживающие на территории Казахстана, имеют доступ к специальным социальным услугам в случае, если они становятся жертвами торговли людьми.

В настоящее время, во исполнение поручения Президента, Комиссия по правам человека разработала Закон «О противодействии торговле людьми в Казахстане», который находится на рассмотрении Мажилиса Парламента РК, и надеемся, что в ближайшее время специальный закон будет принят нашим Парламентом и далее будет направлен на подпись Президенту Республики Казахстан. Эта была целенаправленная работа Комиссии по правам человека в сфере противодействия торговле людьми в Казахстане. Продолжая свою работу в этом направлении, отмечу что у нас есть и другие проекты, ноу-хау и др. Во всех наших докладах мы хотим обратить внимание на превентивные меры, предупреждение торговли людьми. Во всем мире борьба с торговлей людьми основывается на четырех «П», превенция, помощь жертвам, преследование преступников и партнерство между государственными органами, неправительственным сектором и населением. Мы рады, что в этом направлении у нас есть сдвиги.

Мы стремимся минимизировать это зло и обеспечить соблюдение прав человека в сфере противодействия торговле людьми. Благодарю наших партнеров за поддержку и организацию крупных мероприятий в этой сфере. Особую благодарность выражаю Офису программ ОБСЕ в Астане и миссии МОМ в Казахстане и Центральной Азии за поддержку наших проектов, которые были высоко оценены на международных форумах, включая Генеральную Ассамблею ООН в Нью-Йорке и договорные органы в Женеве.

Если кого-то интересуют наши проекты, мы всегда готовы к плодотворному сотрудничеству в сфере противодействия торговле людьми в Казахстане. Благодарю за внимание!

Благодарю за внимание, спасибо!

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ КАЗАХСТАНА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Ехласова Алия Айтбековна

*Заведующая сектором Отдела внутренней политики
Администрации Президента Казахстана, секретарь Комиссии
по правам человека при Президенте Республики Казахстан*

Уважаемые участники круглого стола!

Рада поприветствовать вас на этом представительном мероприятии и выразить благодарность за приглашение организаторам данного мероприятия.

С итогов выборов 2019 года президентский курс ориентирован на построение справедливого и конкурентного общества.

Существенные преобразования произошли в политической системе, экономике, социальной сфере, системе государственного управления.

Серьезным прорывом стал комплекс политических реформ. На их основе кардинально преобразована система политических отношений и конкуренции.

Упрощены процедуры регистрации политических партий, сокращен порог для их прохождения в Мажилис Парламента с 7% до 5%.

Осуществлен переход к смешанной избирательной системе: по партийным спискам и одномандатным округам. При этом внедрен императивный мандат, который позволяет гражданам отозвать не оправдавшего надежд депутата.

Важнейшим элементом реформ стало сокращение президентских полномочий и переход к элементам парламентской республики.

Так, внедрены положения, обосновывающие однократность президентского срока. Упразднены полномочия Президента по отмене актов и освобождению от должности акимов районов, городов, сельских округов.

Введены ограничения для Президента по членству в политических партиях. А акимам и их заместителям запрещено занимать руководящие должности в филиалах партий.

Новый государственный курс широко ориентирован на расширение политической конкуренции и плюрализма.

Для этого введен механизм прямой выборности акимов сельских округов районов, городов, назначение акимов регионов на альтернативной основе.

Сегодня все политические реформы дают конкретные результаты.

Начал работу Конституционный Суд. По новым правилам прошли выборы депутатов Мажилиса и маслихатов всех уровней. Впервые состоялись выборы акимов районов и городов областного значения. Продолжилось проведение выборов глав сел и городов районного значения. На их основе в прошлом году были избраны около 700 сельских акимов.

Что касается нормативных новелл по обеспечению прав человека, то 8 декабря 2023 года принят уже третий «План действий в области прав человека и верховенства закона».

Указ направлен на дальнейшую работу Казахстана по имплементации взятых на себя международных обязательств, укреплению правозащитных институтов и развитию национальной системы защиты прав человека и демократии.

Важным в нем становится обязательное сотрудничество государства с институтами ООН и ОБСЕ по реализации предусмотренных в Плане мероприятий.

В реализацию Указа будут:

- приняты семь законов, в том числе по ужесточению законодательства в сфере бытового насилия, усилению требований в сфере безопасного труда, закреплению статуса региональных уполномоченных по правам ребенка;
- утверждены четыре комплексных плана Правительства по безопасности труда, инклюзивной политике, продвижению равных прав мужчин и женщин, и их безопасности в РК (резолюция СБ ООН 1325);
- проведены мероприятия практического характера, в том числе в форме тренингов с участием экспертов международных организаций – ООН и ОБСЕ, по внедрению правовых изменений в рамках политических реформ Главы государства на уровне регионов.

Справочно по истории Указов: С 2021 года Главой государства подписаны два Указа (№ 597 от 9 июня 2021 года и № 871 от 13 апреля 2022 года). По итогам их реализации, на законодательном уровне, Казахстан:

- отменил смертную казнь;
- упразднил списки запрещенных профессий для женщин, увеличил квоты в Парламенте для женщин;
- упростил регистрацию политических партий и внедрил институт самовыдвиженцев;
- создал Конституционный суд и усилил институт Уполномоченного по правам человека в РК;
- принял Экологический кодекс РК, закон о мирных собраниях;
- декриминализовал ответственность за социальную рознь и клевету;
- разграничил понятие «пытка» и «жестокое обращение»;
- создал основу для работы с правозащитными механизмами ООН.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ:

«УСИЛЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА».

Казахстан добился значительных успехов в формировании общества с равными правами и равными возможностями.

Наша страна является членом совета ООН по правам человека на 2022-2024 годы, где повестка гендерного равенства и расширения прав женщин является приоритетной.

Данный подход обозначен в Плане действий Главы государства, где Правительству поручается принять системные меры по продвижению равных прав и возможностей мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества, а также по преодолению всех форм и проявлений дискриминации по половому признаку.

«ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА».

Для улучшения системы защиты прав ребенка в стране и обеспечения гарантии прав и законных интересов детей во взаимодействии с государственными и общественными институтами будет проведена работа по законодательному закреплению статуса региональных уполномоченных по правам ребенка и консолидации их усилий с Уполномоченным по правам ребенка в РК.

«БОРЬБА С БЫТОВЫМ НАСИЛИЕМ».

На фоне последних событий необходимо формировать правовую культуру среди населения и атмосферу нетерпимости к любым правонарушениям, и в особенности к насилию.

В целях совершенствования системы профилактики бытового насилия и защиты женщин и детей от насилия, поддержано решение принять законодательные меры по ужесточению уголовной ответственности в сфере семейно-бытового насилия.

Для предотвращения тенденций распространения семейно-бытового насилия и укрепления института семьи будет введен механизм обязательного прохождения комплексной психологической коррекции правонарушителями, совершающими бытовое насилие.

В реализацию Указа в МВД будут созданы специализированные подразделения по борьбе с семейно-бытовым насилием с максимальным привлечением женщин-сотрудников.

«ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ОБЛАСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ».

Согласно статье 24 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. План действий направлен на совершенствование системы организации труда осужденных путем принятия Закона, где будут определены меры поддержки малого и среднего бизнеса, задействованных в трудоустройстве осужденных лиц.

Министерство внутренних дел в реализацию Указа должно обеспечить обновление материально-технической базы мастерских в учреждениях УИС и актуализировать курсы профессиональной подготовки с учетом спроса на рынке труда с привлечением международных организаций и бизнеса.

Правительством будут разработаны и внедрены пилотные проекты по ресоциализации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, с привлечением институтов ООН и ОБСЕ.

Реализация Указа позволит обеспечить организацию труда осужденных таким образом, чтобы осужденный получил качественное профессиональное образование, трудовые навыки, необходимую специализацию, накопил сбережения и при этом осознал важность труда, его социальную значимость, ответственность и имел устойчивое желание созидательно трудиться на благо себя, своей семьи и общества.

«ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ».

Казахстан придерживается нулевой терпимости к пыткам. В соответствии со статьей 17 Конституции Республики Казахстан никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Казахстаном проведены значительные реформы в уголовном правосудии путем принятия законодательных мер в соответствии с международными обязательствами.

В реализацию Плана действий следующим этапом Правительством должны быть усовершенствованы подзаконные акты, направленные на искоренение пыток и жестокого обращения с заключенными, а также для эффективного расследования, судебного преследования и наказания за такие действия.

В совокупности вышеуказанные меры позволят добиться эффективных изменений в искоренении пыток как системного явления, защиты прав человека в целом, повысит доверие населения к правоохранительным органам, будет способствовать получению поддержки общества в решении задач уголовного правосудия.

«ПРАВО НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЙ».

Законодательство Республики Казахстан, регулирующее вопросы организации и проведения мирных собраний, соответствует общепринятой мировой практике.

Дальнейшее совершенствование законодательства о мирных собраниях будет осуществляться с учетом практики применения законодательства и международного опыта.

В Планах действий закреплены меры, которые в своей совокупности направлены на свободу мирных собраний, путем урегулирования межведомственного взаимодействия, разработки методических рекомендаций и проведения семинаров-тренингов с участием ООН и ОБСЕ.

Все это позволяет каждому гражданину активно использовать право на свободу собраний.

«ПРАВА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ».

В стране уделяется особое внимание вопросам поддержки лиц с ограниченными возможностями. Казахстан стремится обеспечить участие людей с инвалидностью в процессе принятия любых решений - в следующем году Правительству поручено принять отдельную Концепцию инклюзивной политики в Республике Казахстан до 2030 года.

«ПРАВО НА ТРУД, ОХРАНУ ТРУДА И ПРОФСОЮЗНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ».

Казахстаном принимаются необходимые законодательные и практические меры в области соблюдения прав человека, в частности особое внимание при организации этой работы уделяется недопущению фактов производственного травматизма.

Последние трагические события продемонстрировали необходимость в совершенствовании законодательства РК в области охраны труда.

Принятый План действий направлен на усиление требований законодательства в сфере безопасного труда. Правительство в ближайшее время примет Концепцию безопасного труда в Республике Казахстан до 2030 года.

Казахстан, одним из первых стран на Центральной Азии, начнёт работу по изучению внедрения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН.

Необходимо отметить, что основа для разработки проекта Закона «О противодействии торговле людьми в Республике Казахстан» была заложена во втором Планах по правам человека и верховенства закона. На сегодняшний день соответствующий законопроект находится на рассмотрении Мажилиса Парламента РК.

28 ноября 2023 года постановлением Правительства РК утвержден очередной План мероприятий по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2024 – 2026 годы.

План содержит внушительный ряд организационно-правовых, практических и профилактических мероприятий.

Вместе с тем, пунктом 2 постановления Правительства Акимам областей, городов Астаны, Алматы и Шымкента поручается в месячный срок разработать и утвердить региональные планы по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2024 – 2026 годы.

В этой связи, в качестве рекомендации предлагается активизировать работу территориальных комиссий по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми.

Единым нормативным актом закрепить цели и задачи деятельности территориальных комиссий, поскольку на сегодняшний день такая регламентация отсутствует. Полностью отсутствует информация о проводимой работе и мероприятиях территориальных комиссий.

Учитывая, что в регионах рабочими органами комиссий определены разные государственные органы, представляется необходимым единообразно по всем регионам определить рабочие органы комиссий.

Данные меры необходимы в целях усиления должного взаимодействия компетентных органов под единым началом. На местах необходимы согласованные меры по доведению до широкой общественности объективной и достоверной информации о проводимой работе в данном направлении.

О ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Кучербаева Шынар Калибековна

Заместитель начальника Управления Департамента по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел Республики Казахстан

Доброе утро, рада всех приветствовать. В первую очередь хотелось бы выразить благодарность Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан за мероприятие, которое традиционно проводится в начале года, также Офису программ ОБСЕ в Астане за поддержку данного мероприятия.



ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ

- Казахстан является полноправным участником более 60-ти договоров в сфере прав человека. Из них **13** - напрямую связаны с противодействием современным формам рабства. Эти положения содержатся в более **10** кодексах и законах, а также в **4** подзаконных актах.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

- **в 2006 году** принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия торговле людьми»;
- **в 2010 году** введена в Уголовный кодекс новая статья 132-1 – вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией;
- **в 2012 году** приняты поправки в Трудовой кодекс, направленные на закрепление положений по найму работников;
- **в 2013 году** принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия торговле людьми», направленный на совершенствование УК, УПК, КоАП по вопросам борьбы с торговлей людьми;
- **в 2014 году** принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия бытовому насилию», в котором предусмотрена разработка Критериев оценки и Стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми;
- **в 2015 году** вступили в силу новые редакции УК и КоАП, где нормы за торговлю людьми полностью сохранены;
- **в 2019 году** внесены поправки Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности»

Но, как показывает практика, отдельно вносимые поправки в полном объеме не решают поставленные задачи. Поэтому в целях усиления данной работы Главой государства поручено принять отдельный Закон.

В настоящее время законопроект находится на рассмотрении Мажилиса Парламента.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

- Работа Межведомственной комиссии.

В 2022 году состав Комиссии актуализирован и дополнен.

Аналогичные комиссии работают в регионах.

МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ	
ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ	ВНЕСЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗА 2022-2023 ГОДЫ
С 2003 по 2013 годы рабочий орган МЮ	Актуализирован состав и дополнен новыми членами Комиссии
С 2014 по наст.вр. – МВД и МТСЗН на ротационной основе по 2 года	- Уполномоченный по правам человека при Президенте РК;
Председатели комиссии Министр внутренних дел и Министр труда и социальной защиты населения	- представитель Генеральной прокуратуры РК;
В составе МКВ - 11 госорганов, 1 Комиссия, 2 международные организации и 5 НПО	- представитель Агентства РК по финансовому мониторингу;
Аналогичные комиссии действуют в регионах	- НПО «Мейерим» (г.Актау)

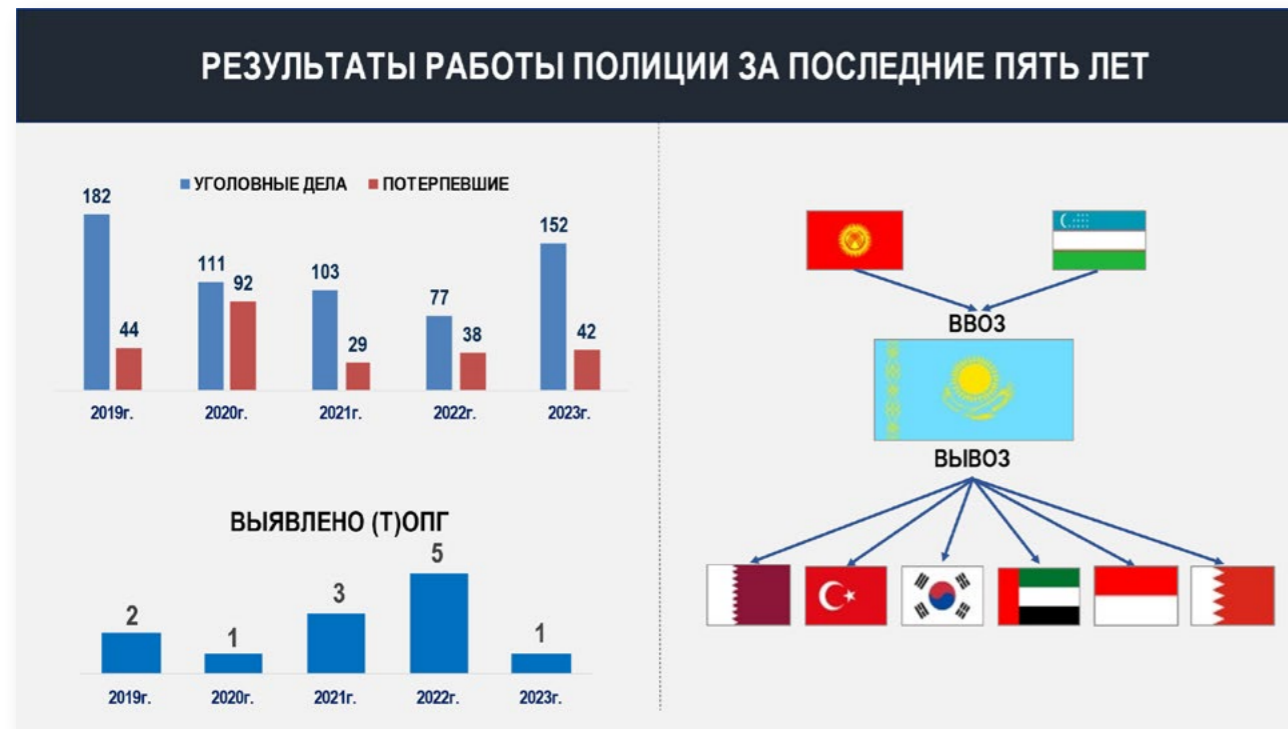
- Работа полиции.

Ежегодно органами внутренних дел возбуждается порядка **100 уголовных дел**, связанных с торговлей людьми.

Выявляются до **90 потерпевших**.

Пресекается преступная деятельность до **5 организованных групп**.

Ликвидируются каналы вывоза граждан в иностранные государства.



В **2023** году в четыре этапа проведен **ОПМ «STOP трафик»**.



В результате принятых мер зарегистрировано **152 уголовных дела, связанных с торговлей людьми**.

К примеру, в ноябре **2023 года** к различным срокам наказания (до **14 лет лишения свободы**) осуждены **7 участников** преступной группы, которые занимались торговлей новорожденными детьми.



Установлено, что группа лиц, в том числе сотрудник РАГС, занималась поиском беременных женщин, желавших отказаться от своих новорожденных детей, и семейных бездетных пар, а также изготовлением поддельных свидетельств о рождении детей.

Суммы сделок варьировались от 1 до 2 млн тенге

ПРИМЕР

В г. Алматы сотрудниками полиции пресечены факты торговли новорожденными детьми.

Установлено, что **группа лиц**, в том числе сотрудник РАГС, по предварительному сговору занималась поиском беременных женщин, желавших отказаться от своих новорожденных детей и семейных бездетных пар, а также изготовлением поддельных свидетельств о рождении детей.

Суммы сделок варьировались **от 1 до 2 млн. тенге**, подделка документов и выдача справок доходила **до 700 тыс. тенге**.

В ноябре 2023 года виновные осуждены до **14 лет** лишения свободы по ст.ст.135 (Торговля несовершеннолетними) и 262 УК (Создание и руководство организованной группой, а равно участие в ней)

• Касательно реализации прав жертв торговли людьми в ходе досудебного расследования.

В рамках уголовного процесса потерпевшим предоставляется право на физическую защиту и получение разовой компенсации.

ЗАЩИТА ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ	
<p>ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ</p> <p>В рамках Закона РК «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» помощь оказана потерпевшим от преступлений, связанных с торговлей людьми:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в 2023 г. - 36 лицам, в т.ч. 27 иностранцам; - в 2022 г. - 5 лицам, в т.ч. 1 иностранцу; - в 2021 г. - 7 лицам, в т.ч. 2 иностранцам 	<p>ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРЫ</p> <p>Право на государственную защиту потерпевших от преступлений, связанных с торговлей людьми, закреплено в проекте Закона РК «О противодействии торговле людьми в РК»</p>
ФОНД КОМПЕНСАЦИИ ПОТЕРПЕВШИМ	
<p>ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ</p> <p>В соответствии с Законом РК «О Фонде компенсации потерпевшим» компенсация выплачена потерпевшим от преступлений, связанных с торговлей людьми:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2023 г. - 4 лицам на сумму 452 тыс. тенге; - 2022 г. - 0; - 2021 г. - 0 	<p>ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРЫ</p> <p>В рамках проекта Закона РК «О противодействии торговле людьми в РК» предложено расширить список потерпевших от преступлений, связанных с торговлей людьми, имеющих право на получение компенсации</p>

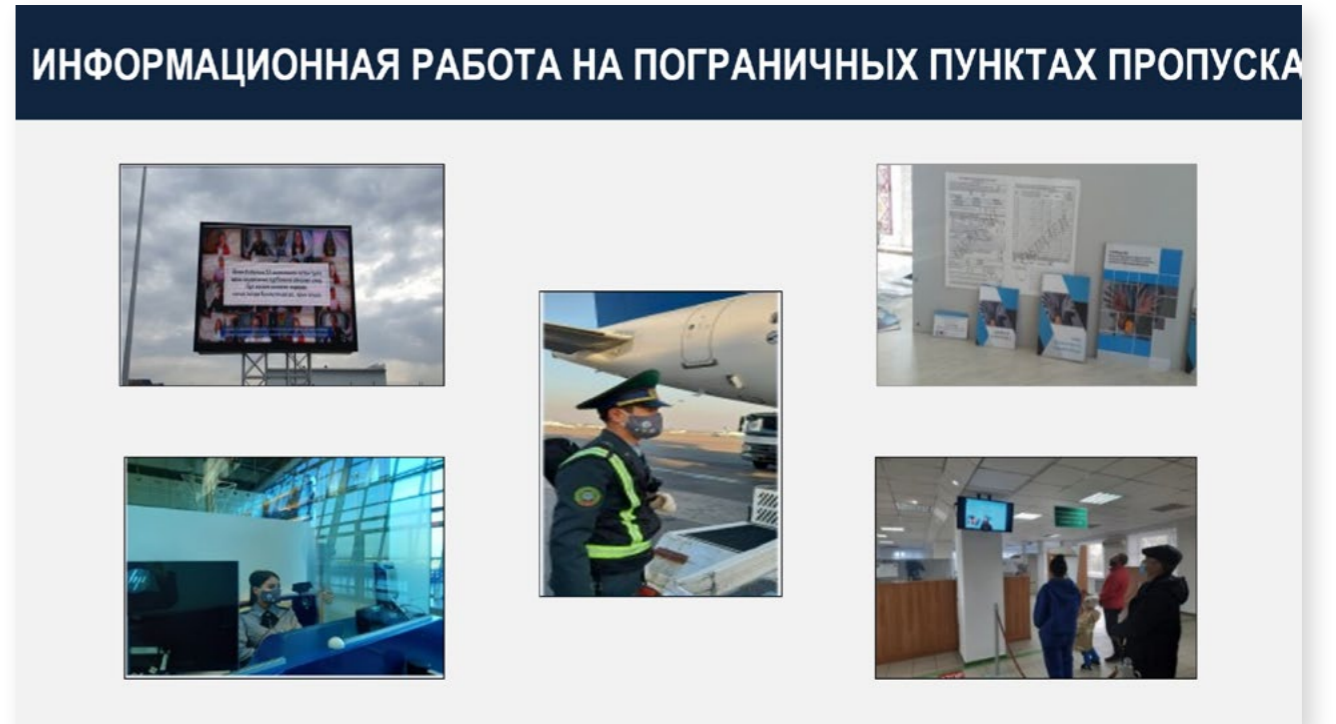
• Межведомственное взаимодействие по обмену информацией и пресечению торговли людьми.

В этом направлении мы работаем с Агентством по финансовому мониторингу, Министерствами иностранных дел, культуры и информации.

МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ		
АФМ	МИД	МКИ
<p>В АФМ направлено запросов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в 2023 г. - 12; - в 2022 г. - в отношении 12 физ. лиц и 2 юр. лица; - в 2021 г. - в отношении 241 лица <p>За отчетный период зарегистрировано 2 факта по ст.218 УК (Легализация денег, полученных преступным путем)</p>	<p>За отчетный период оказана помощь 7 гражданам РК, ставших жертвами торговли людьми за рубежом (Бахрейн, Мьянма, Лаос)</p>	<p>В МКИ направлено уведомлений по блокированию интернет-ресурсов порнографического характера:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в 2023 г. – 2,5 тыс., из них заблокировано – 1 тыс.; - в 2022 г. – 2,2 тыс. / заблокировано – 1,8 тыс.; - в 2021 г. – 6,5 тыс. / заблокировано – 5,4 тыс.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ

- Сотрудничество по профилактике торговли людьми осуществляется с Генеральной прокуратурой, Министерством труда и Пограничной службой КНБ.
- Продолжается работа по предоставлению помощи жертвам торговли людьми, в том числе иностранцам.
- С Пограничной службой КНБ проводятся информационные акции, организованные на пограничных пунктах пропуска въезда/выезда на территорию Республики Казахстан.



Сотрудничество с международными и неправительственными организациями.

Работа МВД и территориальных подразделений с международными, общественными организациями и НПО осуществляется в рамках подписанных Меморандумов о сотрудничестве.

- Информирование населения о деятельности горячей линии осуществляется через баннеры, социальные ролики, а также в рамках культурно-просветительских акций.
- Проводится активная работа со средствами массовой информации.

Результаты ОПМ, круглые столы, семинары, интервью – широко публикуются в новостных лентах и соцсетях.

В заключение хотелось бы отметить, что Министерство внутренних дел открыто к сотрудничеству и готово поддерживать международные и национальные усилия, направленные не только на борьбу с торговлей людьми, но и на устранение условий и причин, способствующих их совершению.

Спасибо большое, мой доклад окончен!

УСИЛИЯ ПРОЕКТА USAID SMICA ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И СОДЕЙСТВИЮ БЕЗОПАСНОЙ МИГРАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

Элеонор Джудит Валентайн

Руководитель «Проекта по безопасной миграции в Центральной Азии» Winrock International.

Приветствую участников круглого стола, благодарю за приглашение на это мероприятие и очень рада поделиться информацией деятельности нашего проекта. «Проект по безопасной миграции в Центральной Азии» - это пятилетний проект США, работаем в четырех странах (Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Туркменистан), в том числе и по противодействию торговле людьми, труда и безопасной миграции в Центральной Азии и для граждан из Центральной Азии за рубежом.

Проект USAID Безопасная миграция в Центральной Азии 2019-2024

- Региональный пятилетний проект, реализуемый Winrock International в Казахстане, Кыргызской Республике, Туркменистане и Узбекистане.
- Продвижение безопасной миграции, основанной на правах человека, и противодействие торговле людьми.
- Снижение уязвимости групп риска среди населения ко всем формам торговли людьми.
- Расширение и улучшение идентификации и помощи жертвам торговли людьми.
- Входит в рабочую группу по разработке Закону о торговле людьми РК

В нашем проекте имеется 4 направления: по региональной совместной работе, где делимся опытом и возможностями между странами Центральной Азии; предупреждение, профилактика и защита жертв торговли людьми. В Кыргызстане мы работаем усиленно по уголовному преследованию (суд, следствие, прокуратура, адвокатура).

Направления проекта

- 1. Деятельность на региональном уровне**
Укреплены двусторонние и многосторонние стратегии и действия по поощрению миграции на основе прав человека и ПТЛ
- 2. Деятельность по предупреждению**
Снижена уязвимость населения из группы риска перед всеми формами ТЛ
- 3. Деятельность по защите**
Расширено и улучшено выявление и оказание помощи жертвам ТЛ
- 4. Деятельность по уголовному преследованию**
Усилено уголовное преследование за торговлю людьми

Сегодня хотелось бы подчеркнуть нашу работу по информационной деятельности, а именно информирование и консультации 2700 жертв торговли людьми и людей из уязвимых слоёв населения. Совместно с Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан и неправительственными организациями мы разработали документальный фильм «Путь к свободе». Этот фильм был показан в кинотеатрах Астаны, Алматы и Шымкента, а также на национальном канале «Хабар». Показ фильма был приурочен ко Дню противодействия торговле людьми 30 июля. Кроме того, фильм был опубликован на YouTube и доступен для всех желающих до сих пор. Мы также создавали информационные ролики, которые транслировались в общественных местах Алматы, включая метрополитен.

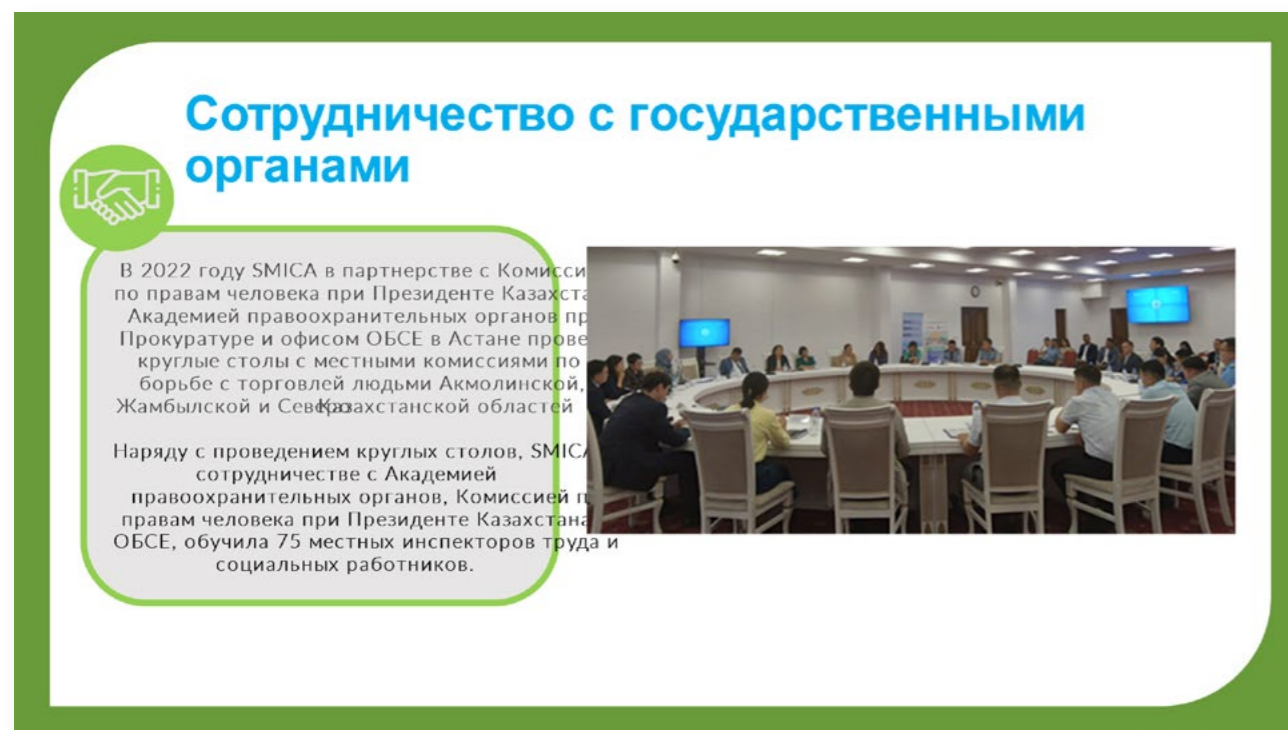
Информационные кампании

- Целевое информирование**
Более 2700 мигрантов-жертв ТЛ и людей из УСН получили информацию и консультацию
 - Информационные стенды и баннеры в консульствах стран ЦА и пограничных пунктах
- Производство документального фильма**
 - «Путь к свободе» - фильм о случаях ТЛ в Казахстане разработанный SMICA
 - Показан в кинотеатрах в Алматы и Астана
 - Показан на национальном телеканале «Хабар»
- Услуги для пострадавших от ТЛ**
 - Юридическая помощь
 - Консультация по трудоустройству
 - Социальные услуги
 - Медицинская помощь
 - Гуманитарная помощь
 - Помощь в репатриации

Также в рамках нашего проекта проводится обучение и повышение квалификации, особой гордостью является разработанное руководство для сотрудников первой линии (здравоохранения, образования, консульских учреждений, трудовых инспекций и т.д.) совместно с Академией правоохранительных органов при ГП РК, НПО. Для школьников было разработано руководство «умный навигатор», который был внедрен в 6 городах Казахстана.



У нас имеются совместные проведенные мероприятия с государственными органами, ОБСЕ, Администрацией по правам человека при Президенте РК, Академией правоохранительных органов при ГП РК, для работников акиматов в разных регионах.



Совместно с Министерством внутренних дел РК в день «Всемирного дня борьбы с торговлей людьми» был проведен «STOP трафик».



Также у нас есть обучение совместно с нашим НПО партнёрами в сфере противодействия торговле людьми, направленное на изучение новых форм и вербовок в торговле людьми, где НПО обучали планированию и эффективной реализации информационных кампаний с целевой аудиторией, СМИ и государственными партнёрами.



Спасибо Вам за возможность поделиться этой информацией. Хотелось бы отметить, что мы тоже включили в свой план действий на 2024-2026 гг. дальнейшее сотрудничество. Наша организация

является партнёром в 14 мероприятиях, предусмотренных Планом Правительства РК по противодействию торговле людьми, включая проведение тренингов.

Национальный План Действия на 2024-2026 годы



-  Winrock International указан в НПД по предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2024–2026 годы в качестве партнера в **14 мероприятиях**, включая проведение тренингов для предпринимателей по предотвращению случаев торговли людьми в цепочках поставок и обучение сотрудников консульств по поддержке и перенаправлению пострадавших от торговли людьми.
- 
- 

Благодарю всех за внимание!

ДЕЙСТВИЯ КАЗАХСТАНА В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ

Келекеева Гульназ

Руководитель «Проекта по торговле детьми в Центральной Азии»
Winrock International

Здравствуйте, спасибо большое за представленную возможность принять участие в данном международном круглом столе, который является прекрасной платформой, чтобы обсудить текущие проблемы и найти точки соприкосновения сотрудничества, так и пути решения. Меня зовут Келекеева Гульназ и я являюсь руководителем «Проекта по торговле детьми в Центральной Азии». Данный проект получил финансирование в размере \$1,000,000 от Управления по мониторингу и борьбе с торговлей людьми Государственного департамента США на период с 1 апреля 2023 г. по 31 марта 2026 г. Нашими основными партнерами по проекту являются Центр социально-психологической реабилитации и адаптации для женщин и детей «Родник» и Правовой центр женских инициатив «Сана Сезім». Это впервые реализуемый проект в Казахстане, который сфокусирован исключительно на предотвращении торговли детьми и защите несовершеннолетних детей, пострадавших от торговли.

Действия Казахстана в борьбе с торговлей детьми



-  Управление по мониторингу и борьбе с торговлей людьми Государственного департамента США
-  с 1 апреля 2023 г. по 31 марта 2026 г.
-  \$1,000,000

девочка - бенефициар в НПО. Photo credit: Winrock/Andrei Magai



Основной целью данного проекта является повышение потенциала государственных органов и НПО Казахстана в целях про-активной идентификации, перенаправления и оказания комплексной помощи как минимум 350 пострадавшим детям, целевым группам и детям из уязвимых слоев трудовых мигрантов. Работа ведется на разных уровнях: индивидуальном - мы обучаем специалистов, работающих с детьми; на организационном - выдаем гранты для расширения доступности услуг для детей в регионах; системном – путем мобилизации усилий гражданского общества и государственных органов для улучшения межведомственной координации и повышения системы защиты детей.

Цель и география проекта

Повысить потенциал государственных органов и НПО Казахстана в целях про-активной идентификации, перенаправления и оказания помощи 350 пострадавшим от торговли детям и детям из уязвимых семей трудовых мигрантов с использованием подходов, учитывающих их наилучшие интересы и пережитые ими психологические травмы.



По требованию донора, проект географически охватывает пять областей: Туркестанскую, Кызылординскую, Алматинскую, Жамбылскую и Жетысу — и города Алматы и Шымкент на юге Казахстана, где экономические возможности и близость к границам Узбекистана и Кыргызстана привлекают большое количество мигрантов.

Задачи проекта

Проект КАТСН будет защищать детей, пострадавших от торговли, и детей, сопровождающих трудовых мигрантов посредством достижения двух задач:



Ожидается, что подход, используемый в данном проекте, приведет к системным изменениям: а) на индивидуальном уровне путем обучения поставщиков услуг специальным знаниям и навыкам; и б) на организационном уровне путем укрепления потенциала местных организаций по расширению

спектра услуг, предоставляемых пострадавшим от торговли детям и детям, сопровождающим трудовых мигрантов, а также с) путем мобилизации усилий правительства и лидеров гражданского общества для улучшения межведомственной координации и повышения эффективности системы защиты детей.

Мероприятие 1.1.

Обучить 200 поставщиков услуг оказывать помощь детям, пережившим торговлю и детям из уязвимых семей трудовых мигрантов, с использованием подходов, учитывающих их наилучшие интересы и пережитые ими психологические травмы

- Разработан тренинговый модуль, подготовлены тренеры
- В период с октября по ноябрь 2023 г. в южных регионах проведены межведомственные групповые тренинги для 219 поставщиков услуг по выявлению пострадавших от торговли детей, ведению их дел и оказанию им помощи.
- В каждом регионе создана неформальная Межведомственная рабочая группа и онлайн - дискуссионная платформа в WhatsApp для ее участников, которая будет использоваться ими в дальнейшем для перенаправления кейсов, обмена информацией, материалами и ресурсами
- В октябре - ноябре 2024 планируется проведение групповых тренингов для социальных педагогов и психологов школ, социальных работников, педиатров, врачей общей практики, патронажных мед сестер ПМСП, сотрудников институциональных учреждений (домов ребенка, интернатов для детей с особыми нуждами, ЦАН/ЦПД) в южных регионах



1. приглашаем специалистов южных регионов секторов здравоохранения и образования на следующую серию тренингов по выявлению пострадавших от торговли детей, ведению их дел и оказанию им помощи в октябре - ноябре 2024 г.
2. предлагаем разместить разработанный тренинговый модуль на онлайн-платформе Регионального хаба по противодействию торговле людьми и обучать по нему специалистов, работающих с детьми.

В проект было отобрано 30 волонтеров: уполномоченные по правам ребенка, представители органов образования и здравоохранения, молодежные лидеры, представители гражданского сектора, адвокаты, профессора факультетов права. В январе этого года для них была проведена Ориентационная встреча по противодействию торговле детьми / адвокаты / аутрич / лидерству / работе со СМИ. Ими были разработаны региональные планы действий.

Адвокаты/юристы, участвующие в проекте, будут оказывать юридическую помощь пострадавшим и выступать Общественными защитниками в судах.



Все вместе они будут адвокатировать за улучшение системы идентификации и защиты детей-жертв торговли в Южном Казахстане, проводить аутрич-работу и ежеквартально публиковать в СМИ либо социальных сетях информационные материалы по данной тематике. Winrock International совместно с ОФ «Родник» и ПЦЖИ «Сана Сезім» окажут полную техническую поддержку работы номинированных Общественных защитников.

Мероприятие 1.2. Выдача грантов

**Микро-гранты - 10
1-2 года с 1 сентября 2023 г.**


Выдано 4 из 10 микро-грантов для расширения доступности услуг поддержки для детей, пострадавших от торговли и детей из уязвимых семей трудовых мигрантов:

- ОО «Общество женщин малых предпринимателей», г. Кызылорда
- ОФ «Центр поддержки ISKER», г. Алматы
- ОО «Права и возможности инвалидов», г. Тараз
- ОО «Талдыкорганский региональный центр поддержки женщин»

Общественные борцы против торговли детьми

- ✓ Ожидается, что номинированные лица будут оказывать юр. услуги-вопо, выступать общ. защитниками в судах, адвокатировать за улучшение системы идентификации и защиты детей-жертв торговли в Южном Казахстане, проводить аутрич работу и ежеквартально публиковать в СМИ либо социальных сетях информационные материалы по данной тематике.
- ✓ С января 2024 года по май 2025 года.
- ✓ На волонтерской основе
- ✓ Необходимые знания и опыт:
 - проживание в одном из южных регионов Казахстана,
 - приверженность делу борьбы с торговлей детьми,
 - высокий потенциал для охвата значительной аудитории



- Подход, ориентированный на жертву;
- Подход, учитывающий травму;
- Избежание ревиктимизации;
- Освобождение жертв от наказания.

В рекомендации также войдет опыт оказания услуг получателями мини-грантов.

Мероприятие 2.2.

Способствовать согласованию ролей и обязанностей по выявлению, перенаправлению и оказанию помощи детям, пострадавшим от торговли

- В феврале 2024 г. в регионах будут созданы консультационные совещания в целях координации ролей и обязанностей и повышения эффективности оказываемой детям поддержки. После данных совещаний будут разработаны с участниками соответствующие планы действий.
- В феврале 2025 г. будут приглашены те же участники, чтобы обсудить достигнутый прогресс и разработать рекомендации.
- После окончательной доработки в апреле -мае 2025 года данные рекомендации будут официально представлены Правительству для рассмотрения и получения обратной связи.



В движении за права лиц с инвалидностью используется лозунг «Ничего о нас без нас» (лат. Nihil de nobis, sine nobis), согласно которому ни одна политика не должна приниматься без полного и прямого участия членов группы, на которую влияет данная политика.

Наш проект впервые в Казахстане создал в мае 2023 года Консультативную группу потерпевших от торговли людьми.

1. Виды и качество социальных услуг, предоставляемых лицам, пострадавшим от торговли, и рекомендации к улучшению.
2. Распределение обязанностей между основными поставщиками услуг по идентификации, перенаправлению и оказанию помощи детям. Выявление существующих пробелов, конфликтов или дублирования функций.
3. Порядок сбора, обмена данными и их использование для разработки стратегий предупреждения торговли детьми.
4. Существующие руководящие принципы, протоколы и инструменты для проведения скрининга потенциальных жертв, а также процедур перенаправления и последующей поддержки выявленных лиц.
5. Используются ли следующие практики работы с детьми, пострадавшими от торговли:



Консультативная группа потерпевших от торговли людьми

- ✓ Создана в мае 2023 года, 2 человека
- ✓ Роль Консультативной группы заключается в предоставлении рекомендаций относительно эффективности проекта и проводимых в рамках него мероприятий, а также по решениям, связанным с улучшением мер реагирования, идентификацией пострадавших, их перенаправлением, оказания им помощи, и обеспечения прав.
- ✓ Участники группы получают почасовую оплату за свою работу.
- ✓ От членов группы не ожидается и они не обязаны делиться своими жизненными историями во время работы в проекте.
- ✓ Winrock гарантирует конфиденциальность участников группы.




- 1) Выявление конкретных факторов риска и уязвимости.
- 2) Профиль детей-жертв торговли (включая демографические характеристики, семейные обстоятельства, вид эксплуатации, методы вербовки и контроля, места происхождения и назначения).
- 3) Анализ существующих политик и законов, касающихся торговли детьми.
- 4) Картирование реализуемых в настоящее время программ/инициатив и неудовлетворенных нужд/сохраняющихся потребностей, чтобы заполнить пробелы и избежать дублирования (включая документирование уже выполненных в прошлом проектов).
- 5) Анализ пробелов в процессе выявления, оказания помощи, координации и перенаправления, применении подходов, учитывающих психологические травмы и интересы жертвы.

Исследование

Оперативная оценка текущей ситуации по торговле детьми в южном Казахстане

- до 1 окт. 23 г. Разработка методологии с календарным графиком, инструментов сбора и анализа данных
- до 1 дек. 23 г. Сбор и обработка информации
- дек. 23 г. Подготовка отчета



На сегодняшний день имеются ряд рекомендаций, которые хотелось бы Вам представить


Рекомендации:

Внедрить разработанную Winrock International профилактическую программу «Умный навигатор» в образовательных учреждениях и учреждениях закрытого типа Казахстана для обучения молодежи в возрасте 14-20 лет по вопросам безопасной миграции и рисков торговли людьми, а также по развитию жизненно важных навыков, таких как критическое мышление, умение принимать решения, вести переговоры и другие, для защиты себя и своих сверстников





Рекомендации:

Внедрить наилучшие международные практики, такие как **Протокол безопасности школ от торговли детьми** в образовательные учреждения и учреждения закрытого типа (детские дома, ЦПД/ЦАН, дома ребенка, ...)



Toolkit for Building a Human Trafficking School Safety Protocol
December 2022

<https://nhctac.acf.hhs.gov/system/files/2023/02/Toolkit%20for%20Building%20a%20Human%20Trafficking%20School%20Safety%20Protocol.pdf>



Школы находятся в уникальном положении в плане реагирования на торговлю детьми, поскольку дети обычно проводят там больше всего времени.

Разработка протокола безопасности школ от торговли детьми поможет:

- выявлять учащихся, пострадавших от торговли, или тех, кто в группе риска стать объектом такой торговли;

- обеспечить соблюдение педагогами и другими сотрудниками процедур об обязательной отчетности таких случаев;
- обеспечить безопасность учащихся, преподавателей и других сотрудников, сообщающих о фактах торговли;
- перенаправить учащихся к правоохранительным органам и социальным службам для оказания им комплексной помощи.

Существует три уровня реагирования в школах:

- Первичный: профилактика – обучение сотрудников факторам риска и признакам торговли людьми; предоставление учащимся основной информации; разработка и внедрение протокола безопасности в школе; должны быть четко распределены функции и обязанности сотрудников по разработке и осуществлению протокола; экспертами могут выступать сотрудники правоохранительных органов, НПО, юристы и т.д.;
- Вторичный: действия – идентификация по инструменту скрининга; процедуры реагирования в случае выявления фактов торговли детьми и других форм насилия; обеспечение безопасности; информирование правоохранительных органов и социальных служб; выявление фактов вовлечения других учащихся;
- Третичный: лечение, восстановление и реинтеграция – направление пострадавшего на специализированную терапию; привлечение пострадавшего к разработке индивидуального плана; обеспечение постоянной поддержки и мониторинга оказания помощи.

Продумать, как можно обеспечить безопасность персоналу и выявленному пострадавшему от торговли в условиях медучреждения. Разработать процедуры перенаправления.

Для патронажных медсестер, осуществляющих универсально-прогрессивную модель патронажного наблюдения на дому беременных, новорожденных и детей раннего возраста, у которых были выявлены риски медицинского или социального характера, представляющие угрозу для их жизни, здоровья, развития и безопасности, в целях предотвращения продажи новорожденных также внедрить протокол по идентификации ЖТЛ (в настоящее время такового не разработано, медперсонал, включая патронажных медсестер по ПТЛ не обучали, регистрацию таких кейсов не ведут, перенаправляют в ОВД, только если травмы криминального характера, если человек сам не заявляет, его как ЖТЛ не идентифицируют).

Рекомендации:

Внедрить наилучшие международные практики, такие как **Протокол быстрого реагирования на торговлю детьми в медицинских учреждениях**



<https://healtrafficking.org/2017/06/protocoltoolkit/>

Рекомендации:

- ✓ Необходимо провести национальное исследование с целью совершенствования системы защиты детства и снижения уязвимости детей по отношению к рискованному поведению, торговле и эксплуатации
- ✓ Фрагментарность и недостаточность статистических данных не позволяют оценить истинные масштабы проблемы.
- ✓ Органы здравоохранения, образования и социальной защиты зачастую не осведомлены о роли, которую они играют в предотвращении торговли детьми и борьбе с ней, и ошибочно считают что данный вопрос входит в компетенцию сугубо правоохранительных органов
- ✓ Попрошайничество среди детей -люли, которые не посещают школу, также требует разработки четкого и эффективного алгоритма действий государства и организаций гражданского общества

Медицинские учреждения зачастую являются почти единственным местом, куда жертвы обращаются за помощью, будучи в рабстве.

Хотя торговцы людьми, как правило, держат своих жертв вне поля зрения общественности, исследования показывают, что большой процент жертв (более 85%) контактируют с медицинскими учреждениями в какой-то момент, будучи в рабстве. Как правило, во время экстренной ситуации или после тяжелой травмы, а не в целях проведения регулярных медицинских осмотров. Почему торговцы людьми привозят жертв на лечение? Жертва является активом для торговца людьми.

Необходимо разработать политику, включающую обучение персонала, и протокол быстрого реагирования.

Необходимо разработать и использовать инструмент скрининга.

В Казахстане исследование по социально-уязвимым детям и уязвимости детей по отношению к торговле и эксплуатации фактически не проводилось; таким образом, отсутствует ясная картина характера проблемы. Единственное исследование об уязвимых детях и молодежи в Республике Казахстан, которые подверглись сексуальной эксплуатации и торговле людьми в стране и за ее пределами, было проведено в 2012 году Представительством ЮНИСЕФ в Казахстане при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID). Но за последние 12 лет многое изменилось, в частности, торговля людьми и детьми в настоящее время все чаще осуществляется в киберпространстве.

Статья 449. Приставание в общественных местах (штраф в размере 5 МРП, повторно - штраф в размере 10 МРП либо административный арест сроком до пяти суток, совершенные иностранцем либо лицом без гражданства, либо административное выдворение за пределы РК)

Рекомендации от грантополучателей:

- ✓ Расширить охват населения, в особенности детей, в деле информирования по проблеме торговли людьми. В частности, сельские отдаленные регионы. Это можно сделать путем формирования лотов государственного социального заказа для НПО. В настоящее время, практически отсутствует работа в этом направлении. Большая проблема в том, что дети из неблагополучных малоимущих семей в отдаленных селах не знают о рисках, связанных с торговлей людьми и мерах безопасности. Да, есть работа мобильных групп, созданных по линии МВД, куда входят представители гос. органов и НПО. Но проблема в том, что простые люди все-таки с недоверием и опаской относятся к людям в погонах, также визиты мобильных групп больше направлены на взрослых.
- ✓ Усовершенствовать механизмы расследования уголовных дел по фактам торговли детьми. Т.е. определенных следователей надо узко специализировать по этому вопросу. Для этого при академиях МВД и ГП проводить обучающие курсы по выявлению и расследованию дел. Тогда результатом будет большее количество уголовных дел, доведенных до суда. Для усиления борьбы со скрытой торговлей несовершеннолетними с участием матерей, продающих своих детей, и граждан -«усыновителей», сотрудников органов опеки, судей ювенальных судов, нотариусов в Казахстане, необходимо развитие и внедрение более эффективных механизмов выявления указанной категории преступлений
- ✓ Поменять практику проведения судмедэкспертизы в отношении несовершеннолетних, т.к. в настоящее время отмечается отсутствие эмпатии, проявление грубости к несовершеннолетним, сами процедуры проводятся в старых плохо-оборудованных помещениях в моргах



Приглашение к сотрудничеству:

- ✓ **приглашаем** специалистов южных регионов **на консультационные совещания** в феврале 2024 г. в целях координации ролей и обязанностей и повышения эффективности оказываемой детям поддержки
- ✓ **приглашаем НПО южных регионов на грантовый конкурс** весной 2024 года для расширения доступности услуг поддержки для детей, пострадавших от торговли и детей из уязвимых семей трудовых мигрантов
- ✓ **приглашаем** специалистов южных регионов секторов здравоохранения и образования **на следующую серию тренингов** по выявлению пострадавших от торговли детей, ведению их дел и оказанию им помощи в октябре - ноябре 2024 г.
- ✓ предлагаем разместить разработанный **тренинговый модуль** на онлайн-платформе Регионального хаба по противодействию торговле людьми и обучать по нему специалистов, работающих с детьми.



На данном слайде представлены все предлагаемые нами возможности к сотрудничеству. Также было бы полезно делиться друг с другом релевантной информацией и приглашать друг друга на мероприятия по данной тематике.

Хотелось бы особо отметить, что для достижения целей и задач в южных регионах проект очень сильно нуждается в поддержке со стороны центральных органов власти.

Благодарю за внимание!

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ, ПРОВОДИМЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Хасанова Шахноза Кулабдулаевна

Директор ОО «Правовой центр женских инициатив Сана Сезім» Республика Казахстан

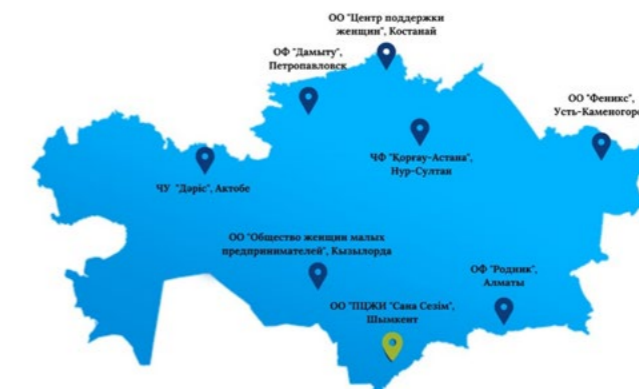
Добрый день, уважаемые участники! Выражаю благодарность за организацию настоящего круглого стола и обсуждение тематики профилактики в сфере противодействия торговле людьми. Ежегодно Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК проводит настоящий круглый стол по различным тематикам и различные темы поднимаются в начале года для того, чтобы дать своего рода толчок для продолжения работы, на какие вопросы следует обратить внимание, как дальше действовать и как дальше работать. Как отметил Тастемир Даутович, профилактика является одним из подходов «4П», и без должного внимания эффективная работа по противодействию торговле людьми будет практически невозможна. Сегодня практически все представители, которые до меня рассказывали о деятельности, предпринимаемых мерах в области противодействия торговле людьми, озвучили, что все практически работают по профилактике, оказанию прямой помощи, проводимой совместно с неправительственными организациями. И в своем выступлении хотелось бы акцентировать свое внимание только на те профилактические мероприятия, которые мы сейчас проводим с учетом тенденции, изменения форм именно в области торговли людьми.

Следует отметить, что в настоящее время в Казахстане имеется достаточно хорошие неправительственные организации, которые работают и осуществляют активную работу в области профилактики торговли людьми.

Профилактическая работа

РАЗМЕЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ
НПО ПАРНЕРОВ В 8 ГОРОДАХ КАЗАХСТАНА:

(Алматы, Актөбе, Костанай, Кызылорда, Петропавловск, Төмiртау, Усть - Каменогорск, Шымкент)



Хотелось бы добавить к тому, что уже ранее говорила госпожа Элеонор Валентайн. Учитывая, что тенденции форм торговли людьми меняются, и сейчас, как всем нам известно, «Covid-19» оставил свои определённые последствия, после которых практически весь мир стал активно пользоваться информационно-коммуникационными технологиями. Формы торговли людьми, вербовка и эксплуатация также меняются, и случаи, связанные с торговлей людьми, увеличиваются через интернет-технологии. В дополнение к тому, что сказала госпожа Валентайн, помимо разработанного документального фильма, который был показан в кинотеатрах, во время проведения республиканских акций, проводимых ежегодно МВД РК, также были реализованы социальные ролики. Эти ролики транслировались в кинотеатрах «CINEMAX» и «KINOPARK» в течение 7 дней: 30-секундные ролики демонстрировались на русском и казахском языках между сеансами. Таким образом, в течение 7 дней было охвачено более 10 000 кинозрителей, что дало определённый эффект. Данные социальные ролики были разработаны при поддержке «Winrock International» и содержали информацию о наличии горячей линии «11616», а также «102», куда можно обращаться за помощью.

Профилактическая работа

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ АКЦИЯ «СТОП ТРАФИК» ОРГАНИЗОВАННОЕ МВД РК




7 дней трансляции, охвачено более 10 000 кинозрителей

ОПМ «СТОП-ТРАФИК»: БИЛБОРДЫ ПРОТИВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В 17 РАЙОНАХ ТУРКЕСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Помимо того, что по всей территории Казахстана проводится большая работа по профилактике торговли людьми практически всеми неправительственными организациями, такими как размещение информации на билбордах, распространение информационных материалов и т.д., также проводится активная работа в распространении информации через общественный транспорт.

Справочно: в 150 маршрутах общественного транспорта в г. Шымкент с 2022 года транслируются социальные ролики длительностью 30 секунд, т.к. основное население и в основном молодёжь пользуется общественным транспортом. Анализ обращений в организации показал, насколько действительно данный метод оказался эффективным.

Профилактическая работа

РАЗМЕЩЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РОЛИКА В ОБЩЕСТВЕННЫХ ТРАНСПОРТАХ ГОРОДА ШЫМКЕНТ



150 маршрутов общественного транспорта города Шымкент

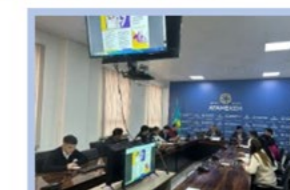
Также большая работа прodelывается мобильными группами. Ранее представитель Министерства внутренних дел уже озвучила приводимую работу, связанную с про-активной идентификацией. Целью настоящей мобильной группы является выезд на места, где возможные пострадавшие от торговли людьми не могут обратиться, либо сбежать, либо сообщить о своей ситуации. Уникальность этой мобильной группы заключается в эффективном выявлении случаев трудовой эксплуатации путем выезда в отдельные районы и оказания необходимой помощи на местах. Кроме того, пилотный проект, который был реализован в трех областях Казахстана, показал, что работу и встречи необходимо проводить не только с населением, как госпожа Келекеева Г. отметила, акцентируя внимание на взрослых, но также не упускать из виду вопросы детей. Важно также проводить встречи с представителями бизнес-структур, таких как гостиничный и ресторанный бизнес. На основе опыта, полученного от мобильных групп пилотного проекта, в настоящее время на базе «Атамекен» было проведено более 10 встреч именно с представителями гостиничного комплекса. По итогам этих встреч, по инициативе представителей бизнес-структур, была выражена просьба о проведении тренингов для сотрудников гостиничного бизнеса по выявлению случаев, связанных с торговлей людьми. Этот момент является положительным в рамках профилактических мер.

Профилактическая работа

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОБИЛЬНЫХ ГРУПП ГОРОДА ШЫМКЕНТ И ТУРКЕСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА



Распространение информационного материала в виде брошюр и буклетов.



Показ социального ролика с указанием телефона доверия

«116 16».

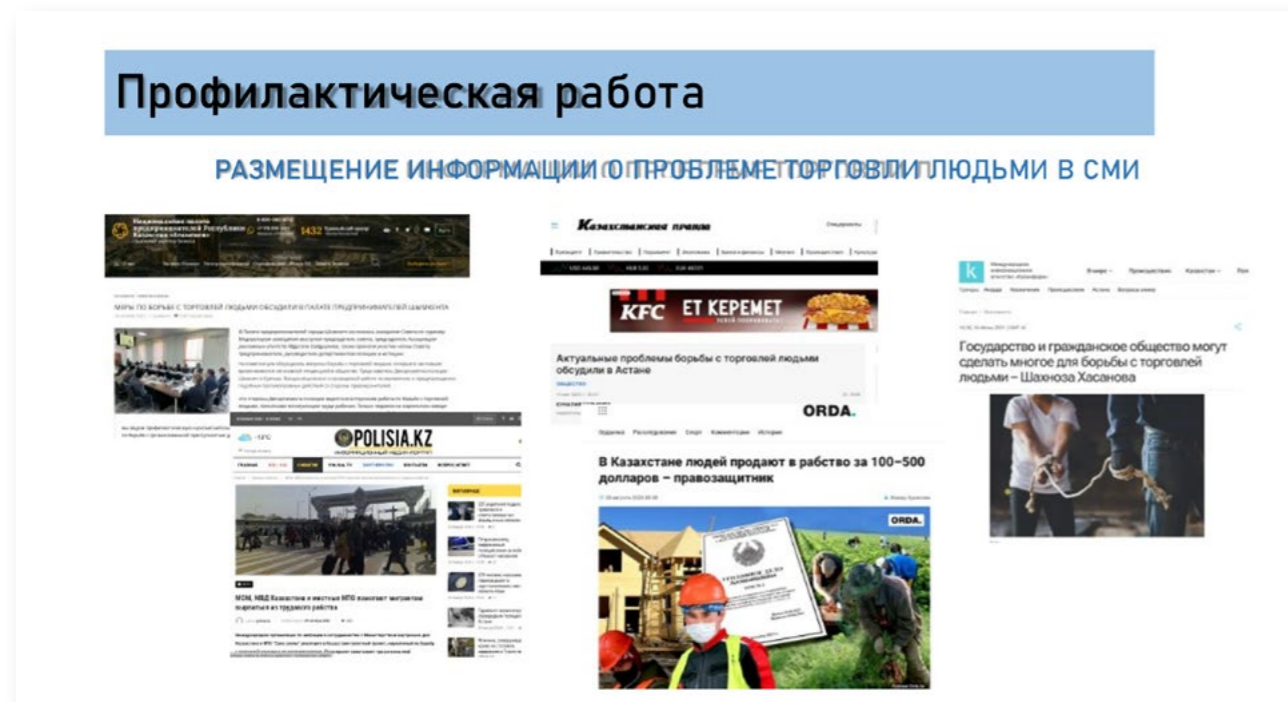


Информирование о проблеме торговли людьми в Республике Казахстан, с акцентом на принудительный труд.

(Проект закона РК «О противодействии торговле людьми»)

Безусловно, вся работа, которая проводится неправительственными организациями, размещается в СМИ, социальных сетях. В рамках проектов, реализуемых совместно против торговли людьми, через наращивание потенциала гражданского общества в 8 городах Казахстана был проведён обучающий тренинг для представителей НПО в 2021 году. Тренерами выступили представители МедиаНЕТ, которые обучали участников способам увеличения аудитории для создания контента, направленного на привлечение нужной аудитории. Также рассматривались методы выявления случаев торговли людьми через социальные сети и способы формирования сообщений для их распространения с целью повышения информированности населения в области противодействия торговле людьми.

По итогам проведённого тренинга представители НПО начали ежемесячно размещать в своих социальных сетях информацию с целью профилактики и выявления фактов, связанных с торговлей людьми.



Кроме того, особое внимание уделяется обучающим материалам, в связи с чем выражаю отдельную благодарность Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК и ОБСЕ за проведение обучающих тренингов не только для сотрудников полиции, представителей государственных структур, но и для представителей прокуратуры, являющихся важным звеном в трехзвенной модели. Данные действия эффективно проявляются при возбуждении, квалификации и надзоре по данной категории дел, что отражается на статистике в целом и дает более реальную картину преступлений.

Профилактическая работа

ОБУЧАЮЩИЕ ТРЕНИНГИ ДЛЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ПРОКУРАТУРЫ, ОБЩЕСТВЕННЫХ ЗАЩИТНИКОВ



Безусловно, вся работа, проводимая в области профилактики торговли людьми, должна осуществляться на систематической основе, как верно отметили предыдущие спикеры. При проведении всех профилактических мероприятий возникают сложности, что подтверждает наличие рекомендаций. Одной из наиболее важных рекомендаций, на мой взгляд, является осуществление государственных заказов в сфере профилактических мероприятий.

Это обусловлено проблемами на практике: когда мы проводим республиканские акции, такие как "СТОП Трафик", или отмечаем "Международный день борьбы с торговлей людьми", местные исполнительные органы не подключаются к исполнению мероприятий на безвозмездной основе и не вносят свой вклад в распространение информации. Даже в элементарном размещении билбордов или информации в местных газетах возникают сложности. Например, при попытке разместить информацию на билборде с нас потребовали оплату, хотя данный проект является социальным. Неоднократно подчеркивалось, что для эффективной борьбы с торговлей людьми необходимо включение всех органов, в том числе местных исполнительных, так как их роль в этом процессе исключительно важна.

Рекомендации:

- Разработать отдельные государственные социальные заказы, которые будут обеспечивать реализацию профилактических мероприятий;
- Выпуск информационных материалов с облегченным вариантом содержания информации, с учетом языковых предпочтений и с учетом изменений тенденции торговли людьми;
- Привлечь бизнес-организации к социальной ответственности бизнеса путем размещения информационных материалов безвозмездно (кинотеатры, аэропорты, LED экраны, билборды и др.);
- Активизировать работу Межведомственной комиссии по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми на региональном уровне по реализации национального плана;
- Привлечь МИД РК для распространения информационных материалов в Дипломатических корпусах, Посольствах среди граждан Казахстана, находящихся за рубежом;
- Размещение короткометражных видео материалов на видимых платформах, социальных сетях, которые широко используются населением;
- Проведение обучающих тренингов среди учащихся ВСУЗов и ВУЗов о цифровой безопасности, о возможных рисках по предоставлению своих персональных данных малознакомым лицам.

Благодарю за внимание!

О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ РАБОТ ПО ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Идигеева Гульнур Ергазиевна

Директор Общественного фонда «Дәріс-2016», Республика Казахстан

Здравствуйте! Благодарю за приглашение организаторов данного круглого стола. В первую очередь, я хотела бы отметить работу нашей организации, находящейся по географическому расположению на границе с Российской Федерацией, и у нас все более чаще встречаются мигранты, транзитные мигранты, которые более часто помогают в ситуациях, связанных с торговлей людьми.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН ЮДНО ИЗ САМЫХ КРУПНЫХ ГОСУДАРСТВ МИРА



В первую очередь, я хотела бы отметить ту работу, которую мы провели в 4 городах Западного Казахстана (Актау, Атырау, Актобе и Уральск) при поддержке Программ Офиса ОБСЕ в г. Астана. В первый день мы проводили круглые столы для оценки ситуации с торговлей людьми и получили множество лучших практик.

Например: в ЗКО прокуратура изучила и провела анализ прекращенных дел по торговле людьми, и благодаря чему было возобновлено и продолжилось расследование по нескольким уголовным делам и одновременно возбуждено 4 уголовных дела в отношении сотрудников полиции, допустивших укрытие и незаконное прекращение уголовных дел в отношении установленных подозреваемых по фактам торговли людьми. Я считаю, данная практика выявлена на сегодня как лучшая, которая должна применяться и в других регионах страны. В Атырау имеется практика, когда инспекция труда запрашивала прекращенные дела, выявляла факты и привлекала к административной ответственности виновных лиц.

Далее был проведен специализированный тренинг для прокуроров, следственных органов полиции совместно с Академией правоохранительных органов при ГП РК в лице Сейтаевой Ж.С. и Ким Е.В., где они рассматривали кейсы, в последующем нами была получена обратная связь в виде отзыва о дальнейшем проведении данных тренингов с целью укрепления и повышения знаний и текущей ситуации в борьбе с торговлей людьми среди следственных органов полиции и прокуратуры. На основании чего были разработаны более 30 рекомендаций, представленных в г. Астана, на настоящий момент многие из которых уже выполнены.

Тренинги в Западном Казахстане для прокуроров и сотрудников правоохранительных органов



Не могу не отметить проблему - отсутствия интернета на приграничных территориях. В связи с этим совместно с «Winrock International» и ОО «ПЦЖИ «Сана Сезім» были изготовлены буклеты, которые мы на месте раздавали сотрудникам пограничной службы, информируя их об особенностях выявления фактов торговли людьми. Особенной проблемой для нас и Актыбинской области является увеличение мигрантов с дальнего зарубежья, которые застревают в Казахстане и не имеют возможности выезда в РФ. В качестве рекомендации по данной проблеме считаю целесообразным изучить вопрос открытия центров временного размещения мигрантов и проводить предвыездную подготовку. Также следует рекомендовать странам, откуда они выезжают, информировать о правилах въезда и выезда, а также визовых правилах. Эти рекомендации основаны на случаях 2016 года, когда в Актыбинской области было задержано 100 иностранцев, намеревавшихся нарушить правила пересечения границы Казахстана с Россией. В результате сотрудники Казахстана проявляют повышенное внимание при проверке документов иностранцев, особенно тех, кто выезжает из Юго-Восточной Азии. При этом у них отсутствует возможность возвращения на родину, что может привести к выдворению или депортации.

Сотрудничество в приграничных районах



По вопросу алгоритма выявления жертв торговли людьми госпожа Хасанова Ш. уже озвучивала эти моменты. В 2017 году я провела исследовательскую дипломную работу по этой теме, и в 2018 году аналогичное исследование было проведено в Актюбинской области. Мы обнаружили, что в отдаленных крестьянских хозяйствах трудовая эксплуатация встречается очень часто — практически в 90% случаев. Мы рады, что данная инициатива получила масштабирование. Важно отметить, что в 18 случаях владельцы крестьянских хозяйств помогли оплачивать возвращение на родину мигрантов. В 5 случаях мигранты возвращались к этим владельцам, но уже на законных основаниях. Этот момент является положительным и свидетельствует о том, что необходимо предоставлять владельцам крестьянских хозяйств возможность помогать таким застрявшим в чужой стране мигрантам.

Алгоритм выявления жертв торговли людьми в районах



В настоящее время в Актюбинской области проводится работа по вышеупомянутому алгоритму выявления жертв торговли людьми. Во всех 12 районах уже были проведены мероприятия, в результате которых выявлены 13 недокументированных граждан. К сожалению, в одном только районе за один день было обнаружено 9 человек с красными паспортами, то есть с паспортами советского об-

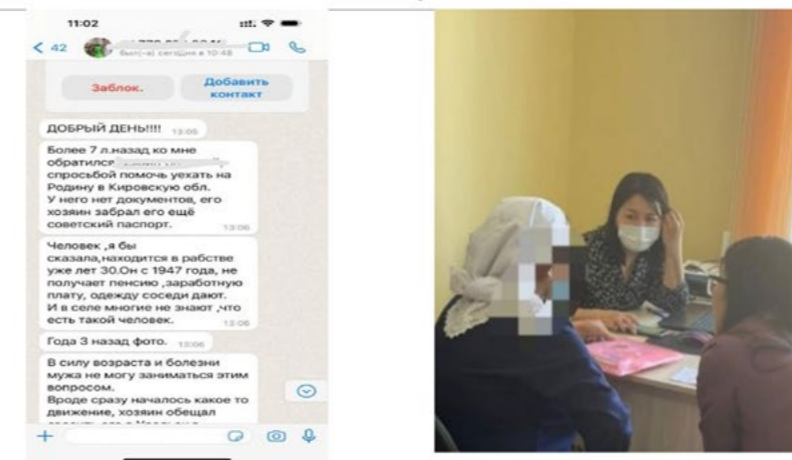
разца. Эти люди фактически являются жертвами трудовой эксплуатации, так как работают и не могут получить доступ к базовым услугам.

Алгоритм выявления жертв торговли людьми в сельских регионах



Одним из таких моментов является, что благодаря буклетам, которые мы там оставляем, не сразу же, но в последующем поступают на номера сообщения о возможных фактах трудовой эксплуатации, просят анонимности, и мы, выезжая туда, устанавливаем подтверждение нарушений.

Результаты



В заключение хотелось бы отметить, что сам Глава государства говорил об упрощении процесса документирования лиц с паспортами Советского образца, т.к. данные лица по факту являются жертвами торговли людьми. Как показала практика, в нашей стране до сих пор находятся множество лиц, имеющих Советские красные паспорта. Это подтверждается, в частности, тем фактом, что в один день в одном районе были выявлены 9 лиц с такими паспортами.

Спасибо за внимание!

КИБЕРМОШЕННИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ: ОПЫТ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

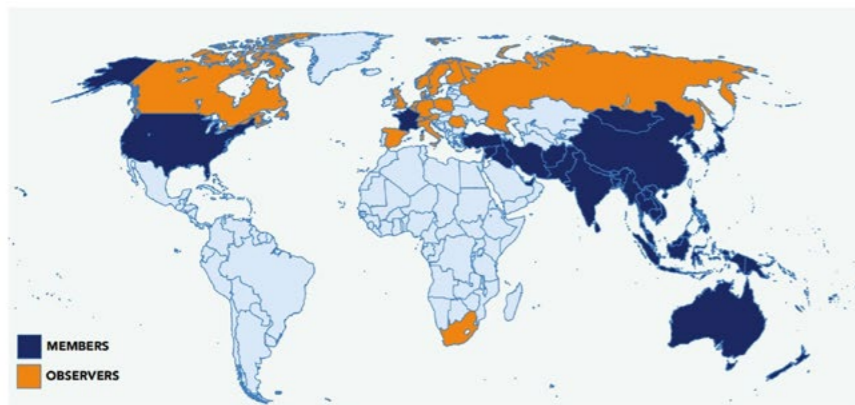
Райн Винч

Менеджер программы по транснациональной преступности и технологиям Регионального офиса Балийского процесса по борьбе с контрабандой людей, торговлей людьми и связанной с ними транснациональной преступностью в Юго-Восточной Азии

Introduction to The Bali Process



Bali Process Membership

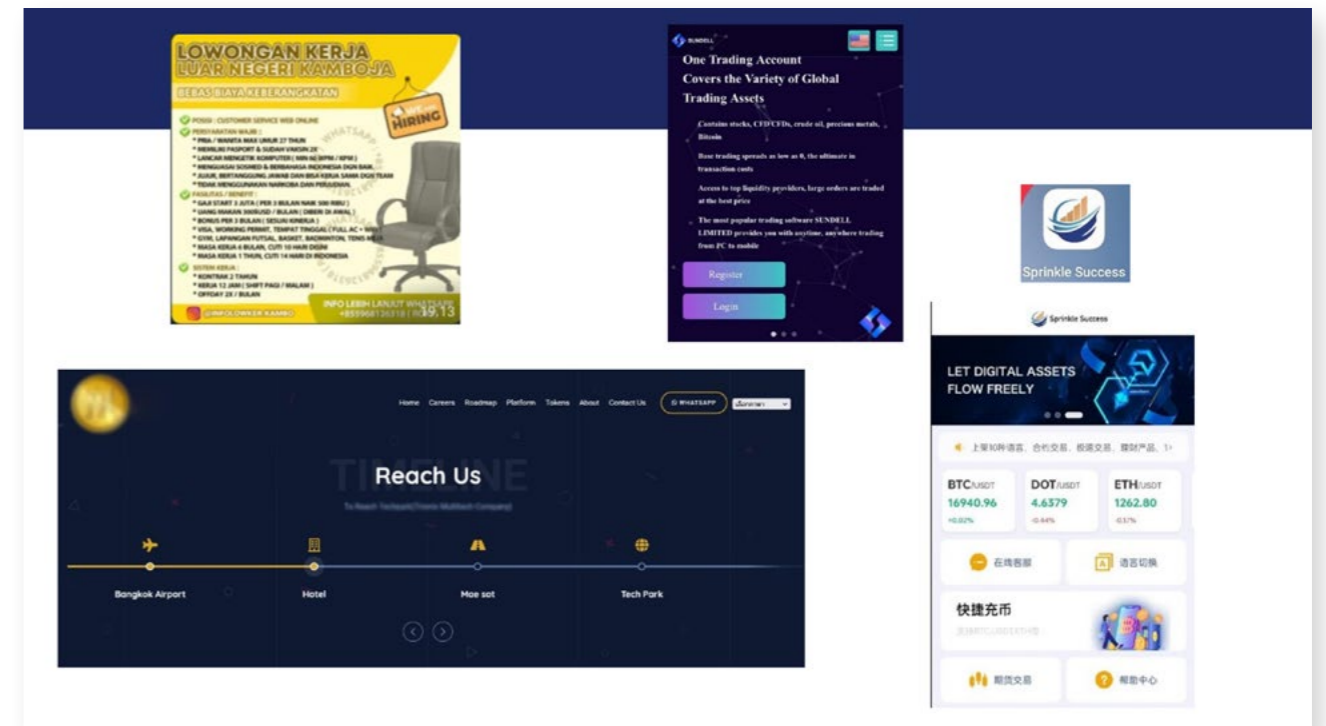


CHAIRIED BY AUSTRALIA AND INDONESIA		
45	4	27
MEMBER STATES	INTERNATIONAL ORGANISATIONS	OBSERVER COUNTRIES & INTERNATIONAL ORGANISATIONS

The Bali Process on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime was established in 2002 to focus on long-term strategies to address the crimes of people smuggling, trafficking in persons and other related transnational crime in Asia and the Pacific.

The Situation

- The scamcentre crisis expanded during the pandemic as organized crime groups had to find new sources of income due to the curtailment of cross-border trafficking in drugs and people.
- The pandemic created ideal conditions for scammers to effectively prey on victims as many people turned to the internet to socialize and connect with one another.
- Scammers exploited this opportunity by shifting their operations to online platforms such as chat applications, social media, video games, and dating apps to defraud unsuspecting victims.
- Human trafficking is central to the scamcentre's modus operandi. Some individual scamcentres now reportedly have 10,000+ trapped within. 150,000+ a reasonable estimate at the regional level



Shifting Victim Profiles

- The typical profile of victims has become broader, as online recruiting tactics eliminate geographic barriers, making anyone online a potential target for traffickers.
- Personal connections, particularly through friend and family networks, are the primary means through which trafficking victims are recruited.
- Scam centre recruiters target young, techsavvy, multilingual, and educated individuals with computer literacy and language skills, which differ significantly from traditional trafficking victim profiles.
- Victim profiles getting more complex with time. For example, those being more directly trafficked have different profiles from those entering voluntarily.

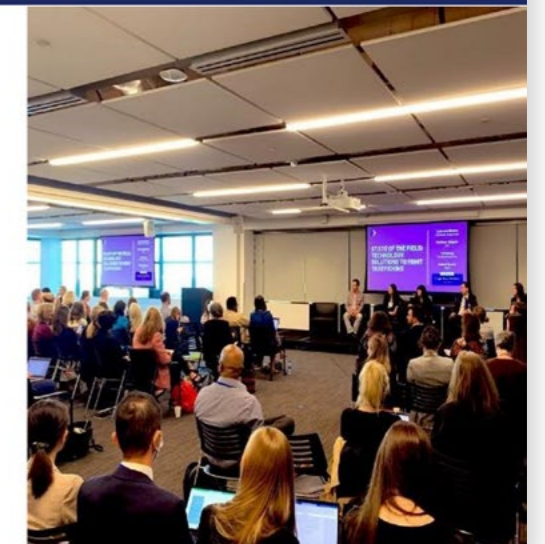


The Path Forward



Stepping-up Engagement With The Private Sector: Recommendations

- Work with social media companies and job websites to more effectively identify posts which may be tied to scam centres
- Creating clearer communication channels between law enforcement, policy makers and the private sector
- Work with tech companies to set minimum standards for post removal, including setting minimum response times for having flagged posts reviewed
- Other innovative solutions – anti money laundering, supporting law enforcement investigations, providing services to consular offices, victims freed from scam centres



Map from Q2, 2023. The model has proven effective with a "recipe book" or "play book" being shared between scam centres, across criminal networks. This has led to growth within Southeast Asia, but also to the Persian Gulf, West and Southern Africa and, recently, parts of Eastern Europe

Providing Clearer Guidance & Protocols For Consular Officials

- Different responses to the issue of trafficking forced criminality, leading to complications in repatriation and accessing victim services.
- Blurred lines between victims and offenders, making it difficult for consular officials, law enforcement, and prosecutors to determine the status of individuals involved in scams.
- Varying approaches to ransom payments, with some consular officials advising against making payments while others making direct payments to scam centers to free their citizens.
- Visa overstay fines prevent victims being able to return to their home country once they have escaped or been removed from a scam center.

Intensifying Cross-border Law Enforcement Collaboration: Recommendations

- Launch regularised forums for multi-disciplinary groups of international counterparts to coordinate at the operational and policy levels.
- Clear standard operating procedures (SOPs) should be developed and implemented to facilitate the rapid sharing of intelligence and evidence.
- Intensify research and data collection efforts.
- Support anti-corruption initiatives, particularly at high-risk border crossings



Preventing Trafficking Through Awareness Raising: Recommendations

- Launch awareness raising campaigns to prevent the trafficking of at-risk populations.
 - Airports, social media, gas stations/public spaces
- Building awareness of new victim profiles with customs, immigration and border officials.



Summary of Recommendations



Launch regional forums



Clarify communication channels



Develop consular officials guidelines



Intensify research and data collection



Launch large-scale awareness-raising



Thank you

 www.baliprocess.net

 Regional Support Office of the Bali Process

 info@rso.baliprocess.net

 @baliprocessrso

Contact Information

Ryan Winch
Programme Manager Transnational Crime and Technology
Regional Support Office of the Bali Process
ryan.winch@rso.baliprocess.net



ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СПРОСА, СПОСОБСТВУЮЩЕГО ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В ЦЕЛЯХ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Анджела Хендерсон

Исполнительный директор Лаборатории социальных исследований
Университета Северного Колорадо (UNC) США



What is “demand” that fosters THB?

- The desire by buyers, including users, to purchase sex and sexual services, both individually and as a collective market force.
- Buyers, who are overwhelmingly men, thus serve as the creators of the demand that motivates trafficking.

Organization for Security and Co-operation in Europe
(OSCE2021)



Why Demand?

- Approaches to combatting THB must address all facets of the crime—holding accountable traffickers, buyers, facilitators, and providing assistance to victims
- Palermo Protocol: States Parties shall adopt or strengthen legislative or other measures, such as educational, social or cultural measures, including through bilateral and multilateral cooperation, **to discourage the demand that fosters all forms of exploitation of persons, especially women and children, that leads to trafficking.**



Demand Reduction

- This is a more expansive view of demand than simply the demand ‘for’ trafficking. In the context of trafficking for the purpose of exploitation of the prostitution of others, for example, **this analysis extends the concept of demand to buyers or users whose conduct unintentionally or unknowingly motivates third parties to exploit prostitution** (p. 26–27).



Low Risk, High Reward

- It is vital to attack the industry’s “immense profitability...by inverting its risk-reward economics; that is, by making the risk of operating a sex slave operation far more costly” (p. 200).
- The Sex Industry is:
 - a mature, multinational corporation that has achieved a steady-state growth and produces immense cash flows ... [and] has four components: a product (the victim), a wholesaler (the trafficker), a retailer (the slave owner/exploiter), and a consumer (pgs. 17, 202).

SiddarthKara.2009.Sex TraffickingInside the Business of Modern Slavery.



Criminal Justice responses

- Criminalize the “knowing use” of a trafficking victim
- OR reasonable “knowing use”
- Limited in its applicability/enforceability
- Research indicates most men who purchase sex admit to being aware that victims of trafficking are found in prostitution



Criminal Justice responses

Criminal Justice responses

1. Criminalize the use of services of a trafficking victims
 - Buyers need not be aware of victim status
2. Criminalize all sex buying
 - Research suggests instances of sex trafficking *decrease* in these countries
 - Buyer education
 - John schools—very successful models



Criminal Justice responses

3. Criminalize facilitators of demand
 - websites offering sexual services or serving as hosts for communities of buyers and users
4. Public awareness-raising campaigns
 - Exposing sex tourism, realities of the sex trade
 - Youth education



Criminal Justice responses

5. Deterrence:

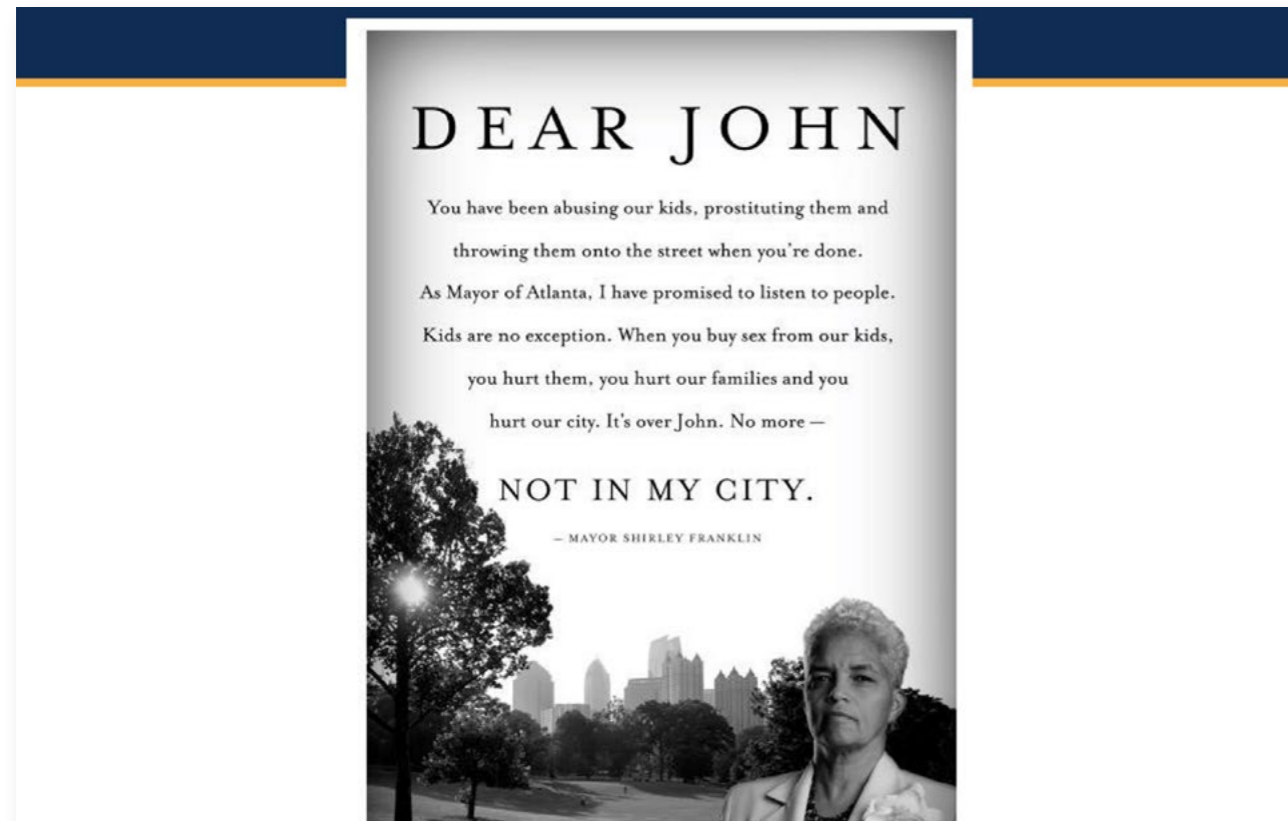

- Codes of conduct at places of employment
- Identity disclosure: sex buyers
- Advertisements with fictitious persons
 - Ireland: “Penny for your thoughts” Campaign
 - New York State (USA)
 - Vast majority of buyers ignored the voicemail left by a trafficking victim



Practical Approaches

Public awareness-raising campaigns

- Exposing sex tourism, realities of the sex trade
- Dismantle objectification culture, harms of pornography and sex addiction
- Youth education (empathy building, gender norms)

What Works?

- A combination of criminal justice responses targeting demand reduction and public awareness-raising campaigns
- Legislation + enforcement + buyer education/restoration + public awareness = higher likelihood of combatting THB

Thank you!

ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНЫХ ПОДХОДОВ В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Полина Смирагина-Ингельстрем

Преподаватель / Старший менеджер сектора исследований, DIS Стокгольм, Швеция

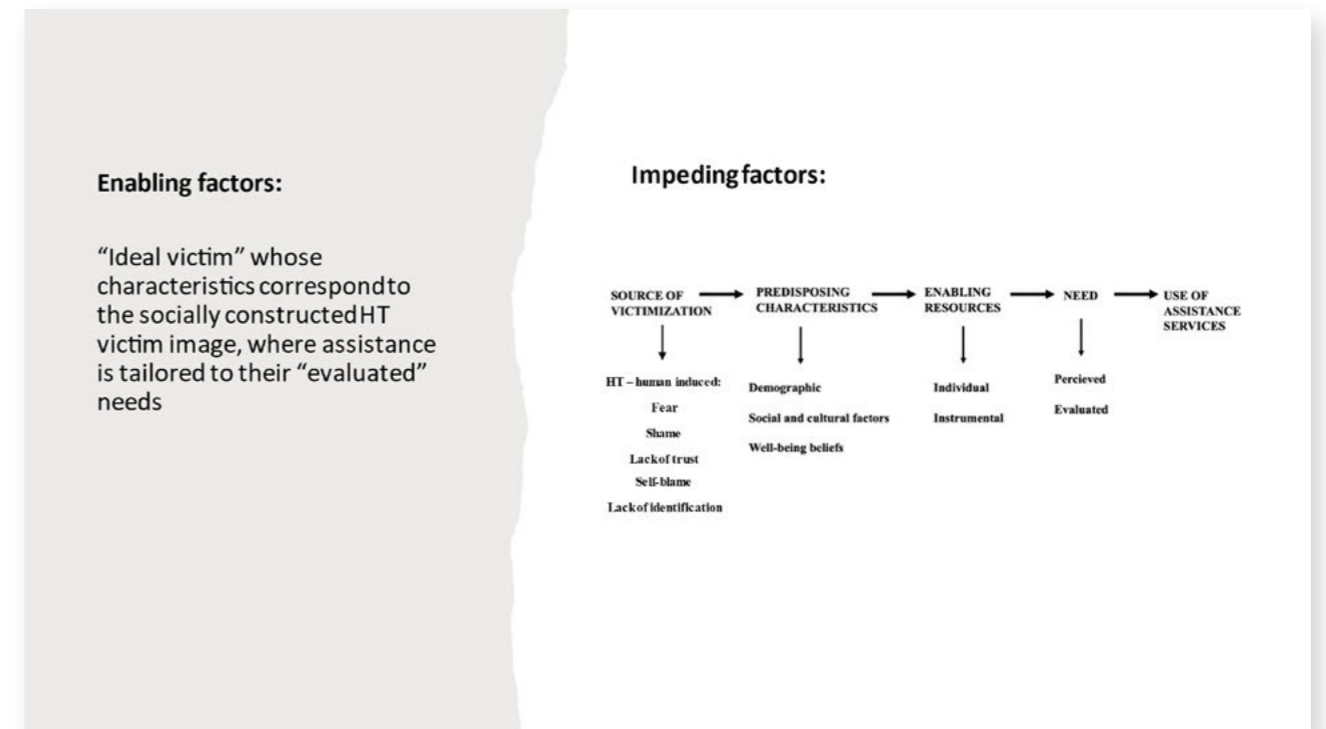
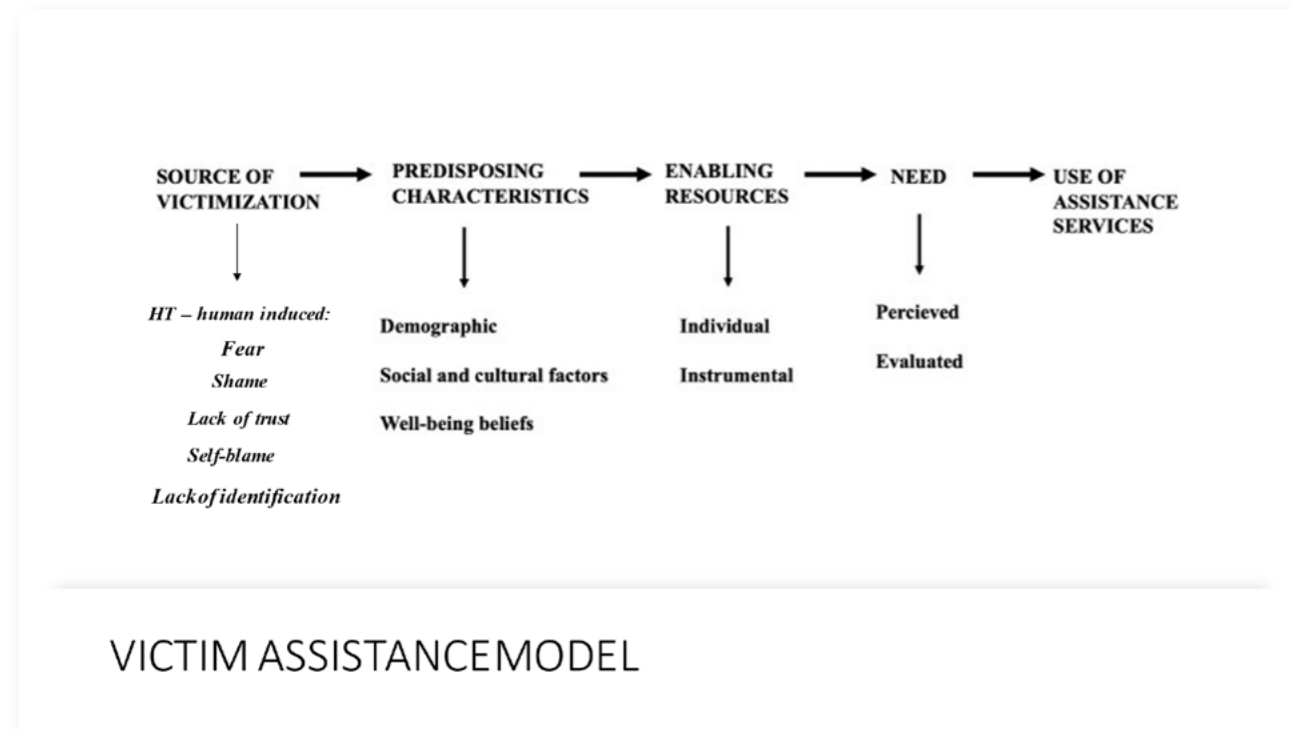
Victimization as interactional process



Source of victimization:
 • Different forms of victimization affect individuals differently

Janoff-Bulman (1985: 20): “human induced victimizations” can be particularly distressing to the victim(s) due to the intentional nature of the crime

- Human trafficking is always human induced and intentional
- Often voluntary movement and active/conscious search of employment (that leads to exploitation)
- Often accompanied by means such as deception or fraud (often by acquaintances or even family members), which then undermines the trust of the victimized towards people and in turn affects their expectations and assumptions about assistance.



Thank you!

Rejected victims (Strobl 2010: 6)

- Those victims whose personal characteristics disqualify them from the victim status:
- Victims who were compelled to **commit crimes**
- Victims who have entered into forms of labour that turned out to be exploitative **voluntarily**
- Victims involved in **illegal/precarious** or (perceived) **indecent** activities
- **Migrants** (especially those with an irregular status)
- **Male** victims

ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И СМЕЖНЫХ СОСТАВОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Джумабаев Марлис Джекшенбекович

Заместитель руководителя Секретариата Совета по миграции при Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, докладчик по торговле людьми

Добрый день, уважаемые коллеги! В сегодняшнем выступлении хотелось бы коротко охарактеризовать ситуацию в вопросах профилактики преступлений, связанных с торговлей людьми и со смежными составами преступлений, на территории Кыргызстана. Я должен подчеркнуть, что Кыргызстан является ратификантом Конвенций против транснациональной организованной преступности и двух дополнительных протоколов с 2003 года и было логичным принятие в 2005 году профильного Закона «О борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике». На этом мы не остановились и стояли у истоков создания национального механизма перенаправления жертв торговли людьми. Принятое постановление № 493 от 19.09.2019 года по сей день действует и включает критерии оценки жертв торговли людьми.

В рамках межведомственной комиссии рабочей группы, которую я возглавлял с 2018 года, были разработаны стандартные операционные процедуры для всех уполномоченных государственных органов, а также утверждены внутриведомственные инструкции приказами соответствующих министерств. Целями профилактики является защищенность граждан, снижение уровня преступности, выявление и устранение причин и условий, которые способствуют совершению этих преступлений. В соответствии с указанным, основными задачами и приоритетами для себя ставим защиту прав, свобод и законных интересов личности, создание системы профилактики правонарушений и преступлений и переориентирование государственных органов от борьбы с последствиями преступлений к профилактике самих этих преступлений.

На сегодняшний день в Кыргызстане назрела необходимость уже бороться не с последствиями, а с причинами, потому что, к большому сожалению, по официальной статистике порядка 800 000 граждан Кыргызстана находятся в трудовой миграции за пределами страны, а по не официальным данным это более 1 млн граждан находятся за пределами Кыргызстана в трудовой миграции. Конечно же, львиная доля, согласно статистике, показывает нахождение наших граждан на территории Российской Федерации.

Однако на сегодняшний день приоритеты меняются. Век глобализации и войны, происходящие на разных участках земли, оставляют свои отголоски. Наши граждане, находящиеся на территории РФ, переориентируются и покидают Россию в сторону Европы, а в большинстве случаев — в США, где ищут трудовые места. В связи с этим со стороны государственных органов осуществляется реализация Закона «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми», а также национального механизма. Скоординирована деятельность в рамках исполнения государственной программы Кабинета Министров по противодействию торговле людьми, принятой на 2022-2025 гг. В этой программе конкретно определен национальный план действий, включая мандаты всех уполномоченных государственных органов. Также в том же контексте рассматриваются действия международных организаций и гражданского общества.

Хотелось бы особо отметить, что в 2021 году в Кыргызстане прошла крупнейшая судебная реформа, в рамках которой мы приняли новую редакцию Уголовного кодекса, которая вступила в действие с 01.12.2021г., где имеется специализированная норма статьи 166 УК КР «торговля людьми», из которой мы вычленили отдельную статью 167 «торговля детьми».

Параллельно с торговлей людьми в Кыргызстане существуют смежные составы преступлений, которые охватывают порядка восьми статей, включая вовлечение в проституцию, содействие в проституции, незаконное лишение свободы, похищение человека, незаконную миграцию, принудительный рабский

труд и похищение лица с целью вступления в брак. Для профилактики данной категории преступлений в Кыргызстане был принят Закон «Об основах профилактики правонарушений» 5 мая 2021 года. Этот закон предполагает, что уполномоченные государственные органы, включая субъекты профилактики, не только государственные учреждения, но и местное самоуправление, оказывают содействие гражданам в недопущении фактов совершения указанных деяний.



К большому сожалению, в рамках судебной реформы, которые прошли в 2017-2018 годов с принятием новых Кодексов (Кодексы о правонарушениях, о проступках, Уголовный, процессуальный), которые в большей части повлияли именно на вопросы профилактики преступлений, пресечения и предупреждения общеуголовной преступности, т.к. когда мы говорим о трафике людей и торговля людьми является общеуголовной преступностью, входящей в компетенцию органов внутренних дел в части расследования.

Расследовано преступлений связанных с торговлей людьми	
	2023
Вовлечение в занятие проституцией (ст. 159 УК КР)	5
Содействие проституции и разврату (ст. 160 УК КР)	41
Вовлечение ребенка в порнобизнес (ст. 162 УК КР)	4
Похищение человека (ст. 165 УК КР)	37
Торговля людьми (ст. 166 УК КР)	2
Торговля детьми (ст. 167 УК КР)	5
Принудительное использование труда (рабский труд) (ст. 170 УК КР)	0
Похищение лица с целью вступления в брак (ст. 172 УК КР)	12
Всего	106

В связи с чем органы дознания в тех редакциях кодексов, а также в новой редакции кодекса, принятой в 2021 году, постарались устранить некоторые пробелы, но большую часть не смогли в части полномочий органов дознания. Под органами дознания мы подразумеваем уголовный розыск, участковых инспекторов и инспекторов по делам несовершеннолетних в профилактике преступлений, поскольку основная функция проведения оперативно-розыскных мероприятий и профилактических мероприятий была ограничена.

Сегодня норма статьи 39 УПК КР предполагает, что органы дознания осуществляют сектор предупреждения и пресечения преступлений в целях раскрытия этих преступлений в отношении лиц, не ограничивая конституционные права граждан. Само по себе словосочетание «неограничивающее права гражданина» имеет широкое значение, т.е. любые действия правоохранительных органов в отношении гражданина могут быть ограничительными, и в этом плане возникают коллизии нормы. Однако мы стараемся все-таки преодолеть эти нормы в рамках исполнения Закона «Об основах профилактики» и проводим профилактические работы, которые выражаются в проведении рейдовых мероприятий. К примеру, могу сказать, что МВД именно по профилю, по части трафика людей, было проведено всего 12 рейдовых мероприятий за 2023 год (торговля людьми, трафик), в рамках которых зарегистрировано 70 фактов торговли людьми и смежных составов преступлений, из которых 36 уголовных дел направлены в суд.

Со стороны МВД и служб общественной безопасности, в целях недопущения торговли детьми и не использовании несовершеннолетних детей в принудительном попрошайничестве в управления социального обеспечения направлены 12 911 материалов, связанных с родителями и детьми. Составлено всего 1 740 рабочих планов, которые были направлены для исполнения в детские дома, интернаты и другие социальные объекты, а также проведено 7 453 других воспитательных мероприятий.

Всё вышеперечисленное проводится в рамках недопущения торговли людьми на территории Кыргызстана и в рамках ежегодной 100-дневной кампании, которая проходит на территории Кыргызстана 30 июля (информационные кампании в интернете, СМИ, видеоролики, сотрудниками МВД проводятся мастер-классы в школьных и высших образовательных учреждениях, лекции и т.д.) при поддержке наших международных партнёров.

Следующее, что необходимо отметить, что у нас торговля детьми относится к особо тяжким преступлениям, и санкция данной статьи предусматривает от 5 до 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества. В МВД систематически проводятся мероприятия такие как «Подросток», «бродяга», «беспризорник» и в результате в 2023 году было выявлено 9 428 детей, из которых за бродяжничество – 347, распитие спиртных напитков – 2, попрошайничество – 358 и для установления личности – 8 726 детей.

Проблема торговли людьми не будет решена, пока не будут устранены первичные негативные явления, а именно:

- социально-экономические факторы, такие как яркая существенная градация между различными слоями населения;
- высокий уровень безработицы, особенно, в сельской местности;
- отсутствие рабочих мест и невостребованность молодёжи;
- неразвитые инфраструктуры в различных отраслях промышленности государства;
- политическая нестабильность;
- высокий уровень безграмотности населения.

Пока мы не создадим определённые условия труда для наших граждан, и мы не достигнем тех результатов в социально-экономическом плане, которые показывают более развитые государства, огромный поток наших граждан в части трудовой миграции будет продолжаться. Основная часть граждан Кыргызстана подвергается трудовой эксплуатации, отдельные части подвергаются сексуальной эксплуатации за пределами Кыргызстана. Трудовая эксплуатация наших граждан в основном имеет место в Казахстане, РФ, а в части сексуальной эксплуатации наши девушки в основном попадают в Турцию, ОАЭ, Таиланде. Поэтому созрел вопрос в разработке общего документа механизма Центрально-Азиатского региона в части идентификации, выявления, перенаправления, расследования, т.к. вопросы параллельного расследования, зеркального расследования практически со стороны правоохранительных органов не практикуется.

В качестве рекомендации предлагаю создание специальной базы данных, которая бы учитывала все социально-экономические индикаторы жертв торговли людьми, для дальнейшего выявления закономерности и последующей работы над причинно-следственными явлениями.

По статистике, Кыргызстан выявил, расследовал и направил в суд для рассмотрения по существу 106 уголовных дел, связанных с торговлей людьми.

Спасибо большое за внимание!

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ КЫРГЫЗСТАНА В ВОПРОСАХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ: ИНФОРМАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ

Тулегабылова Нуржан Мукашовна

Руководитель общественного объединения «Эл агартуу» (Кыргызская Республика), Президент Совета Международной сети НПО против торговли людьми и других форм насилия «Партнерство в действии»

Добрый день, уважаемые коллеги! Пользуясь случаем, хотелось бы поблагодарить Академию правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, Офис программ ОБСЕ в Астане за ставшей такой замечательной традицией проведение ежегодного международного круглого стола по актуальным проблемам, касающийся противодействия торговле людьми и, как уже было отмечено моими коллегами из НПО, это такая площадка, которая даёт нам на Центрально-Азиатском уровне формировать эффективные политики, т.к. имеющийся положительный опыт наших стран, Центрально-Азиатского региона, США и других европейских стран даёт нам возможность познакомиться с теми новыми тенденциями вызова, на которые мы должны реагировать и адаптировать их к нашим условиям.

В этой связи хотелось бы поделиться практикой Кыргызстана по заказу Уполномоченного координирующим органом по противодействию торговле людьми Министерства труда, по разработке нами информационной стратегии по противодействию торговле людьми. Данный заказ, я думаю, обусловлен, прежде всего, теми существующими проблемами, которые у нас имеются в виде:

- недостатка информации профилактического характера;
- нерегулярного освещения проблем торговли людьми;
- недостаточного количества материалов в СМИ;
- недостатка информации государственной помощи жертвам торговли людьми;
- недостаточного количества качественных и актуальных инновационно-информационных продуктов, направленных на новые тенденции и вызовы в области противодействия торговле людьми;
- недостатка специальных образовательных программ для представителей СМИ, уполномоченных государственных органов, НПО по вопросам освещения проблемы торговли людьми. У нас на уровне Центрально-Азиатского региона не было вообще никаких журналистских исследований по вопросам противодействия торговле людьми. В этом отношении очень важно повысить потенциал журналистов в проведении таких журналистских исследований.

По вопросу информационной стратегии, она уже разработана и проходит на данный момент стадию утверждения. В самое ближайшее время стратегия будет утверждена кабинетом Министров.

Безусловным фактором информационной стратегии является наличие нормативного законодательства, которое должно регулировать и направлять нашу политику по вопросам профилактики и предупреждения торговли людьми. Так в профильном законе «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» имеется статья, которая гласит, что на уровне эффективной политики на постоянной основе на уровне государства должны проводиться различного рода профилактические мероприятия. На сегодня в Кыргызстане реализуется четвертая программа совета кабинета Министров по борьбе с торговлей людьми с планом мероприятий на 2022-2025гг., где одним из мероприятий на 2022г. была заложена разработка информационных стратегий, которая была разработана в 2023г. и сегодня находится на стадии утверждения.

Касаемо наших нормативно-правовых документов, в Законе «О профилактической информации» имеется статья, в которой говорится, что СМИ должны освещать проблемы торговли людьми.

Информационная стратегия

Программа КМ по борьбе с ТЛ на 2022-2023 гг. от 15 апреля 2022 года № 227:
2.1.1. «Разработка информационной стратегии по предупреждению торговли людьми» МТСОМ КР

Профильный Закон от 17 марта 2005 года № 55:
ст. 15. Информационная политика в сфере предупреждения торговли людьми реализуется путем регулярного информирования населения республики органами государственной власти и органами местного самоуправления в рамках делегированных государственных полномочий

В Законе КР от 2 июля 1992 года N 938-XII О средствах массовой информации ст. 23. в перечне информации, не подлежащей публичному распространению информации, направленной на вовлечение потенциальных жертв в торговлю людьми

В целях мониторинга и анализа исполнения НПД: Приказ МТСОМ КР от 28.07.2022 № 108-МРГ

Координирующий орган по БТЛ и реализации НМПГ
МТСОМ КР и МВД КР

Роль СМИ:
Формирование в обществе осознания к проблеме ТЛ и ПТ

2

Целью Информационной стратегии является развитие к 2026 году информационного поля, эффективно влияющего на снижение фактов торговли людьми и снижения уровня латентности данного вида преступления

Поставленные задачи:

1. К 2025 году создать пул журналистов, блогеров, активистов групп в социальных сетях, поддерживающих и продвигающих ИС, а также профессионально освещающих весь спектр проблем ТЛ и ПТ.
2. К 2027 году обеспечить полное соответствие информационных материалов, выпускаемых при участии и поддержке гос органов, НПО, МО, СМИ и других заинтересованных организаций о противодействии ТЛ и ПТ, согласно разработанным и принятым стандартам ИС.
3. Содействие пониманию населением всех аспектов ТЛ и ПТ, а также их противодействию.
4. Формирование стойкого негативного отношения в обществе к ТЛ и ПТ.
5. Повышение эффективности профилактических мер по безопасной, ответственной миграции среди трудовых мигрантов.
6. Создание положительного имиджа государства в вопросах противодействия ТЛ и ПТ, и оказания необходимой помощи ее жертвам;
7. Вовлечение общественности, молодежи в деятельность по противодействию ТЛ и ПТ
8. Укрепление системы взаимодействия между органами государственного управления и общественными организациями, деятельность которых связана с противодействием ТЛ и ПТ.
9. Формирование в обществе осознания неотвратимости наказания за ТЛ и ПТ.

3

Информационная стратегия подпитана планом мероприятий, которые ставят направления, задачи и точечные сроки исполнения этих мероприятий на 2024-2026гг., в самом плане четко прописаны ожидаемые результаты с индикаторами оценки этих мероприятий с количественными и качественными показателями, указаны ответственные исполнители в лице государственных органов и, по согласованию НПО и международных организаций, источники финансирования.

Приоритетные направления Информационной стратегии

Информационная политика в сфере предупреждения торговли людьми реализуется путем регулярного информирования населения республики органами государственной власти и органами местного самоуправления в рамках делегированных государственных полномочий

Целевые программы
по предупреждению и борьбе с торговлей людьми

О методах и средствах
по предупреждению и борьбе с торговлей людьми

Меры отображены в плане мероприятий на 2024 -2027 гг.

4

Целевые группы стратегии

1. Субъекты, создающие и распространяющие информацию– авторы и создатели информационных материалов (16);
2. Объекты, получающие информацию– целевые группы. На которые будет направлена информационная деятельность.

Стандарт № 1
Стандарт сохранения конфиденциальности информации, в т. ч. персональных данных

Стандарт № 2
Стандарт согласования, подтверждения и предоставления обоснованной и достоверной информации

Стандарт № 3
Стандарт по использованию правильной терминологии.

Стандарт № 7
Стандарт разработки информационно-образовательных материалов для социальной рекламы

Стандарт № 8
Стандарт проведения национальной кампании

Стандарт № 9
Стандарт мониторинга и оценки эффективности информационного воздействия

Стандарт № 4
Стандарт "АНТИСТИГМА" - исключение из информационных материалов стигматизирующей терминологии, специфических непонятных терминов, оскорбительной лексики и образов, узконаправленных суждений

Стандарт № 5
Стандарт изучения мнений разных людей, представителей ключевых групп по аспектам проблемы торговли людьми

Стандарт № 6
Стандарт дифференцированного подхода в информационном воздействии с учетом характеристики целевой аудитории

5

План мероприятий по реализации Информационной стратегии по предупреждению и борьбе с торговлей людьми за 2024-2027 гг.

№	Задачи	Мероприятия	Сроки исполнения/годы			Ожидаемые результаты/индикаторы	Ответственные исполнители	Источники финансирования
			2024	2025	2026			
Направления								
1)	Информационные кампании по обеспечению осведомленности общества о ТЛ и ПТ. Повышение осведомленности уязвимых групп населения, мигрантов, молодежи по ТЛ и ПТ							
2)	Повышение потенциала специалистов уполномоченных государственных органов, включая СМИ и НКО по теме ТЛ и ПТ							
3)	Мониторинг и анализ реализации ИС							
	Разработка информационных материалов, согласно стандартам и потребностям целевых групп	Подготовка специалистов уполномоченных государственных органов, НКО СМИ об особенностях освещения тем, связанных с торговлей людьми				Информирование уязвимых групп населения о ТЛ и ПТ		
	Проведение ежегодно комплекса мероприятий в рамках Всемирного дня борьбы с ТЛ (30 июля)	Отслеживать действенность информационной стратегии в том числе отношении к ТЛ и ПТ в странах происхождения, транзита и назначения						

6

Информационные кампании по обеспечению осведомленности общества о ТЛ и ПТ

1.1	Разработка информационных материалов, согласно стандартам и потребностей целевых групп
<ul style="list-style-type: none"> 1. Проведение ежегодных исследований и сбор данных о характере и масштабах проблемы ТЛ и ПТ, первопричинах, тенденциях, спросе на услуги и рабочую силу в целях эксплуатации, о проблемах и недостатках оказываемой помощи в целях предупреждения повторной виктимизации. 2. Разработка информационных материалов согласно стандартам и потребностям целевым группам 3. Разработка новых моделей и видов контента (вирусные видеоролики и т.д.) для Интернет вещания и социальных сетей по освещению ТЛ и ПТ. 4. Организация ежеквартального освещения в СМИ, с созданием специальных тематических рубрик, темам, касающихся ТЛ и ПТ 	<ul style="list-style-type: none"> 5. Обеспечение производства ежегодно не менее одного видео фильма, одного аудио- видеоролика, четырех видов информационно-просветительских материалов (листовка, плакат, брошюра, буклет) по проблеме ТЛ и ПТ. 6. Обеспечение трансляции тематических видео фильмов не реже двух раз в год, роликов, социальной рекламы по проблеме ТЛ и ПТ с Предоставлением бесплатного эфира

7

7.	Осуществление реализации учебных планов и программ по предупреждению ТЛ и ПТ в учреждениях, обеспечивающих получение общего среднего, профессионально-технического, среднего специального высшего образования в рамках учебного процесса, а также освещение проблемы во внеучебной деятельности (тематические спецкурсы, факультативы, классные часы др)
8.	Организация ежеквартального освещения в СМИ предоставляемых услуг для ПТЛ в рамках реализации НМП (КС, правовая, медицинская, психологическая, услуги адвокатов помощь, телефон горячей линии, сайты: migrant.kg, emgek.kg., нац. база НКО)
1.2.	Проведение ежегодно комплекса мероприятий в рамках Всемирного дня борьбы с ТЛ (30 июля)
1.	Проведение комплекса информационных мероприятий и освещение темы ТЛ в СМИ.

8

Повышение потенциала специалистов уполномоченных государственных органов, включая СМИ и НКО по теме ТЛ и ПТ

2.1.	Подготовка специалистов уполномоченных государственных органов, НКО СМИ об особенностях освещения тем, связанных с торговлей людьми
<ul style="list-style-type: none"> 1. Обучение уполномоченных государственных органов, НКО СМИ согласно разработанным модулям 2. Обучение персонала консульских и дипломатических учреждений, диаспор о ТЛ и ПТ 3. Обучение СМИ по ведению журналистских расследований 4. Создание пула экспертов из гос. органов, СМИ, НКО согласно требованиям 5. Организация круглых столов, конференций для специалистов курирующих вопросы ТЛ и ПТ в целях проведения информационной работы на местах 	

9

Повышение осведомленности уязвимых групп населения, мигрантов, молодежи по ТЛ и ПТ

3.1. Информирование уязвимых групп населения о ТЛ и ПТ

1. Оценка потребностей в информированности уязвимых групп
2. Проведение информационно-образовательных и информационно-консультативных мероприятий среди уязвимых групп населения

10

Мониторинг и анализ реализации ИС

4.1. Отслеживать действенность информационной стратегии в том числе отношение к ТЛ и ПТ в странах происхождения, транзита и назначения

1. Сбор и анализ реализованных мероприятий ИС с количественными и качественными показателями
2. Усиление межведомственного взаимодействия и сотрудничества по вопросам эффективной реализации ИС

11

Информирован – значит вооружен.

Благодарю за внимание!

ПАРТНЕРСТВО И СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОВЕДЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Каримова Нодира Еркиновна

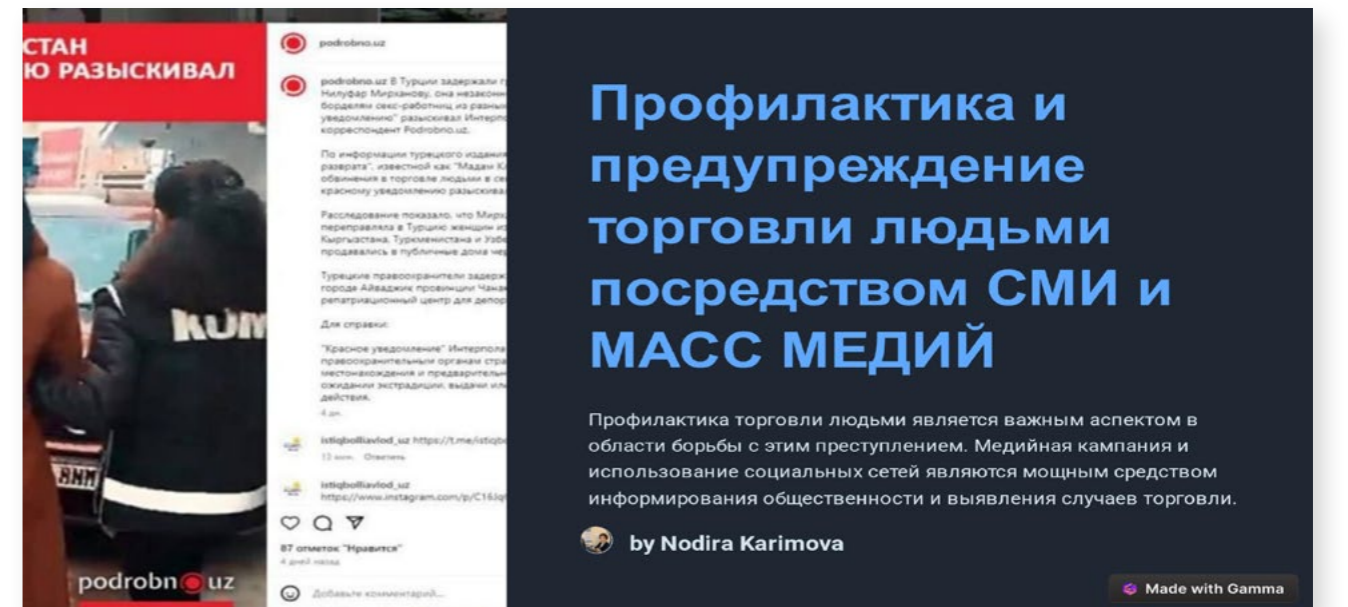
Председатель Республиканского социально-информационного центра «Istiqbolli Avlod», Республика Узбекистан

Дорогие участники, дорогие коллеги, дорогие друзья, рада приветствовать Вас. Благодарю за приглашение Академию правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК, лично госпожу Сейтаеву Ж.С., т.к. она ответственная за данное интересное мероприятие, которое проводится ежегодно в начале года, когда задается тон на предстоящий год в нашей деятельности.

Не буду останавливаться о проделанной нами работе, т.к. моими коллегами уже было озвучено. Хотелось бы отметить, что профилактика является приоритетом в противодействии торговле людьми.

Хотелось бы обратить внимание на одно из важных направлений. Это профилактика и предупреждение торговли людьми посредством СМИ и массовой информации. Это является очень важным компонентом, и я решила осветить его в связи с тем, что у нас недавно произошел случай, о котором расскажу позже.

Когда у нас спрашивают, сколько мы провели мероприятий и сколько провели правоохранительные органы, то мы не можем ответить точно на данный вопрос, т.к. мы давно проводим профилактические мероприятия совместно с государственными и правоохранительными органами. Как всем известно, в проведении любой профилактической работы, направленной на противодействие торговле людьми, любая профилактическая работа проводится совместно, т.к. со всех сторон, всеми силами боремся с данной проблемой.



В профилактике самым важным является информирование.


Основные направления

**Информирование
Предупреждение**

**Мероприятие среди населения,
молодежи**

Горячая линия

**Распространение
информации**



Made with Gamma

В данном направлении в Узбекистане, как практика показала, рабочими инструментами является распространение информации через телевидение, распространение буклетов, флаеров, смс оповещений, через мероприятия среди школьников и населения.

Но в век глобализации, когда мы видим, что средства массовой информации заполнили все социальные сети, то ждем от них информирования, привлечения внимания через них, освещения корня и причины данной причины, совместной работы, мониторинга, журналистского расследования.

Роль СМИ и масс-медиа в предотвращении торговли людьми

<p>Информирование общественности</p> <p>СМИ помогают привлечь внимание общества к проблеме торговли людьми и распространяют информацию о способах предотвращения этого преступления.</p>	<p>Создание общественного сознания:</p> <p>Медиа могут помочь создать общественное сознание в отношении проблемы торговли людьми. Они могут акцентировать внимание на этой проблеме, выявлять корни и причины, а также привлекать к ней общественное внимание..</p>	<p>Мобилизация общественности</p> <p>Стимулирование действий общественности в борьбе с торговлей людьми, предлагая информацию о возможностях волонтерской помощи, организациях, работающих в этой сфере</p>
---	--	--

Made with Gamma

Потому что через средства массовой информации все эти вопросы будут очень хорошо освещаться. Мы надеемся и ждем от них помощи во взаимодействии в противодействии торговле людьми, тем более, в настоящее время они уже обучены в этом направлении.

Мониторинг и сбор информации:

СМИ и масмедиа могут играть роль мониторингового органа, следя за случаями торговли людьми и расследованиями, связанными с этой проблемой. Они могут собирать информацию о новых методах привлечения жертв, сетях торговли и преступниках, которые занимаются этим преступлением.

Made with Gamma

Сегодня ярким явлением является слово «хайп» или «сенсационизм», которые позволяют максимально привлечь внимание к конкретной теме и создать широкую публичность. Вроде бы это очень хорошо, особенно когда речь идет о торговле людьми, но когда этот хайп направлен против нас, важно быстро отреагировать на такое действие. В то же время, у нас есть свобода слова, и мы должны предоставлять журналистам возможность выражать свои мнения и показывать их позиции по этому вопросу.

Хайп или сенсационизм

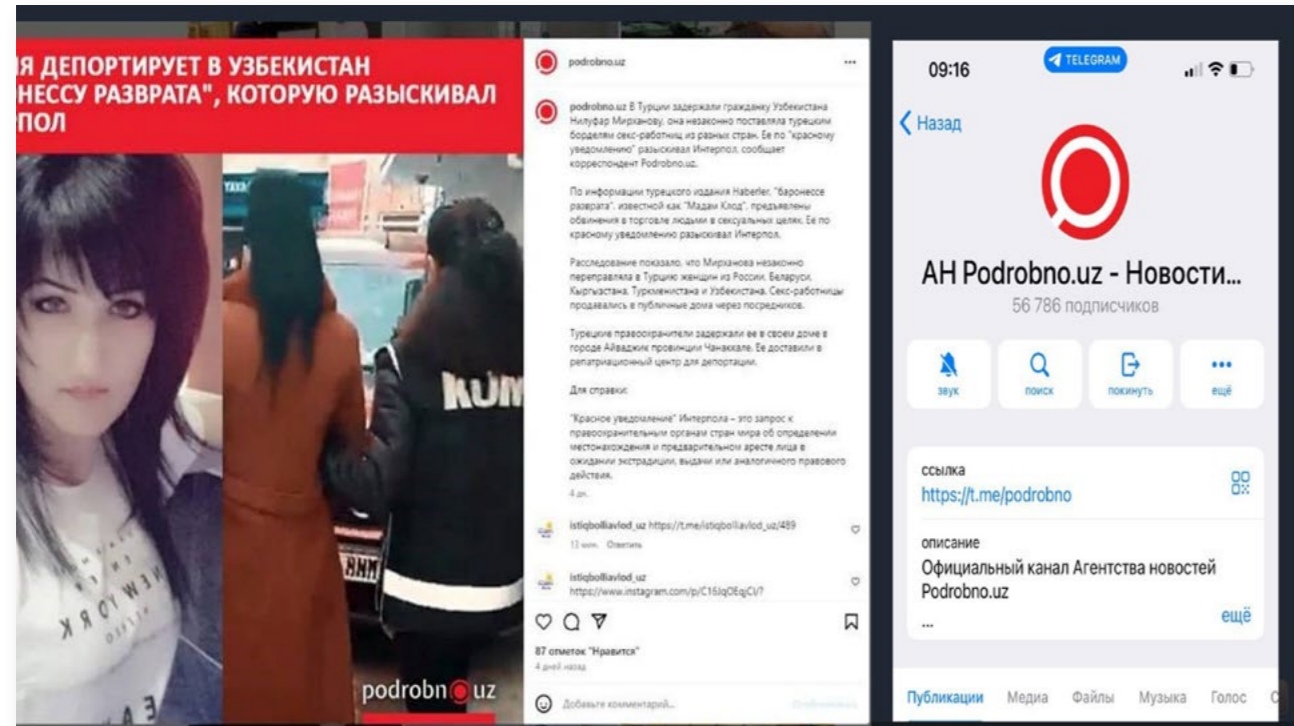
– это явление, позволяющее максимально привлечь внимание к конкретной теме и создать широкую публичность.

**«Баронесса разврата»
и «Мадам Клод».**

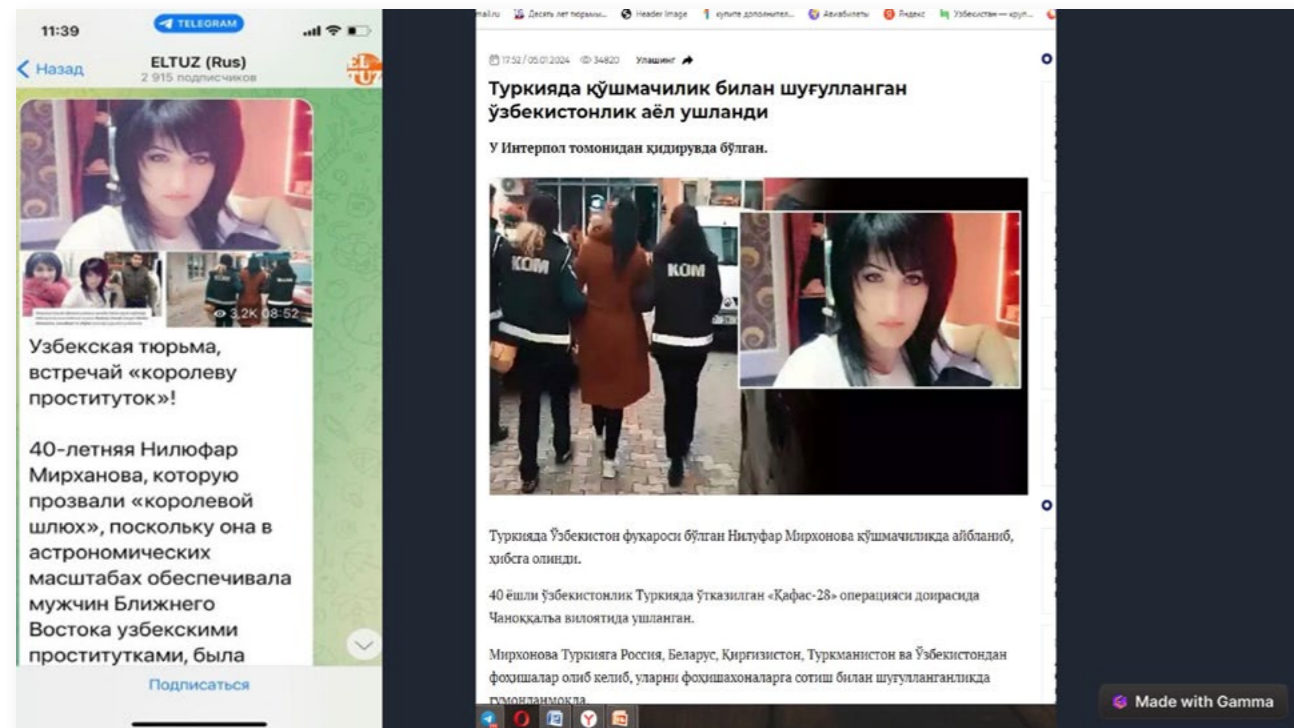


Made with Gamma

5.01.2024 года в Узбекистане в местном, довольно распространённом новостном агентстве «АН Podrobno.uz», которое всегда публиковало свежие новости, публикуют статью под названием «сегодня депортируют в Узбекистан «баронессу разврата», которую разыскивал Интерпол», где было сказано, что она «незаконно поставляла турецким борделям секс-работниц из разных стран».



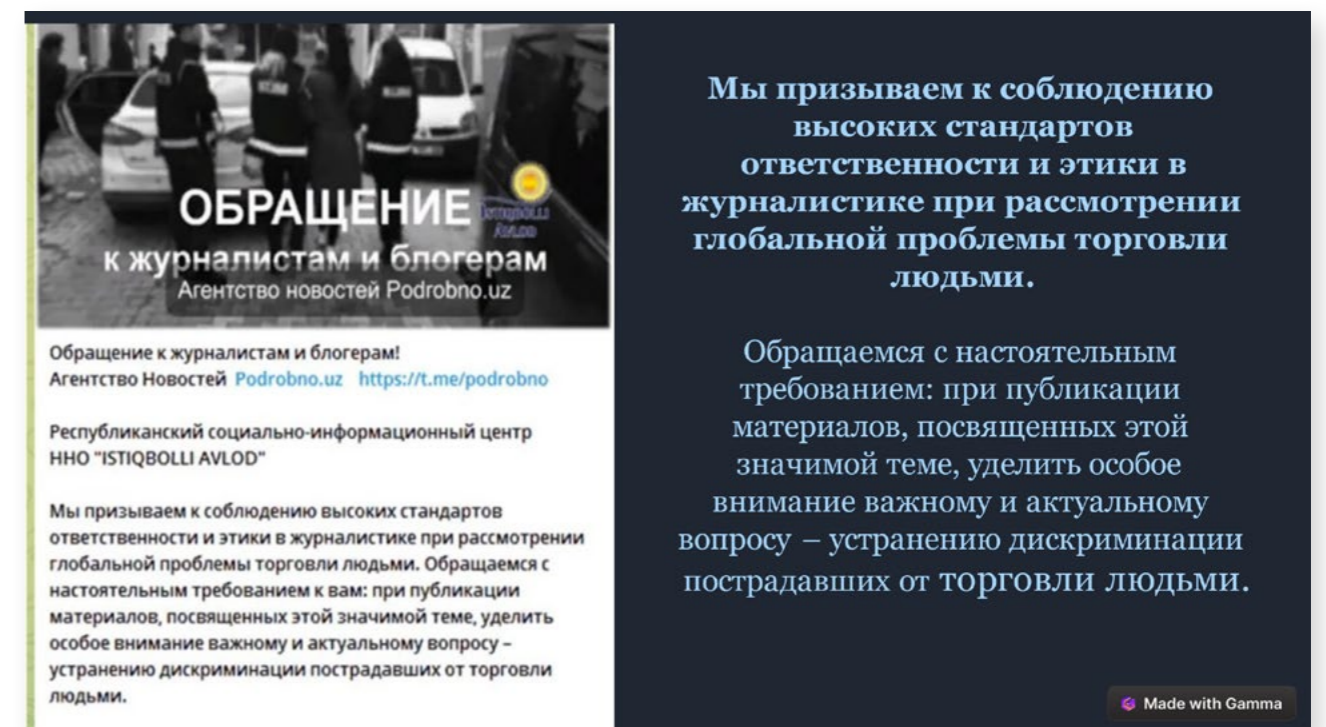
Данная публикация стала для меня и моих коллег вопиющим фактом, т.к. остальные информационные каналы перекопировали эту публикацию, опубликовали фото данной «баронессы» и заполнили все сети.



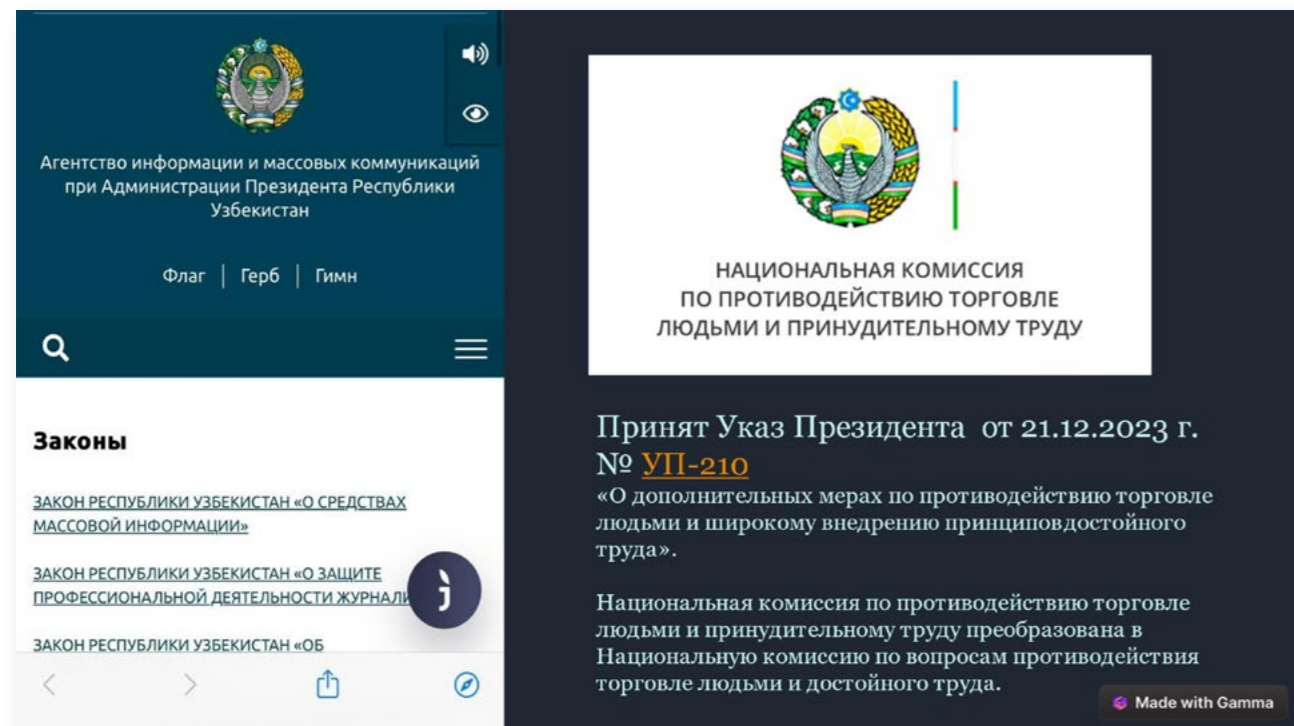
В нашей практической деятельности мы часто сталкиваемся, когда публикуют фото пострадавших, и мы всегда созваниваемся с новостными каналами и просим удалить публикацию или хотя бы фото, данные, которые исполнялись, но в данном случае мы решили, что нужны действенные шаги, а именно, в удалении такого рода информации. Хотя такие публикации больше привлекают внимание общественности к данной проблеме, но, с другой стороны, мы увидели очень много осуждающих комментариев, дискриминацию в отношении пострадавших.



Поэтому подобные действия мы ждем от журналистов, что написали в своём обращении к журналистам, блогерам, где указали своё мнение, попросили соблюдать высокие стандарты ответственности и этики при распространении такой проблемы, как торговля людьми.



Однако мы не получили никакой ответной реакции, ни в виде письма, ни звонка. В связи с этим мы обратились в Агентство информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан с жалобой и сообщили в Национальную комиссию по противодействию торговле людьми и принудительному труду. Мы планируем организовать круглый стол, на который пригласим журналистов, блогеров и партнеров из государственных структур. Хотела бы выразить благодарность моей коллеге Тулегабыловой Н. за то, что она поделилась своей информационной стратегией, которая у нас уже назрела. Послушав ее презентацию, я решила, что тоже буду продвигать такую стратегию у нас.



Хотя международные организации проводят очень много обучений для журналистов и у нас имелся очень хороший опыт работы с блогерами при содействии «Winrock International», который получил общественный резонанс по нашему выступлению в СМИ, но этого было недостаточно, и мы должны привлекать не только знаменитых блогеров, но и маленькие и новые только открывающиеся средства массовой информации, т.к. в адрес жертв торговли людьми сыпятся сообщения о дискриминации, в то время как у нас давно приняты законы о защите прав жертв торговли людьми, идентификации ЖТЛ запрещающие дискредитировать ЖТЛ. В связи с чем возникает просьба к международным организациям, государственным и правоохранительным органам и всем тем, кто задействован в противодействии торговле людьми, поддержать нас в плане антистигмы, недопущения и исключения во всех постах СМИ о ЖТЛ.

Поэтому я уверена, что сегодняшняя тема не зря затронута организаторами, т.к. СМИ в ближайшем будущем будут очень сильно влиять на всех и надо этим воспользоваться в противодействии торговле людьми.

Большое спасибо за внимание!

УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА НПО С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Давлатбеков Гоибназар

*Координатор проектов по противодействию торговле людьми
НПО «Фемида» (Республика Таджикистан)*

Добрый день, уважаемые участники круглого стола! Мне приятно приветствовать вас от имени представителей гражданского общества Республики Таджикистан, работающих в сфере противодействия торговле людьми. Также хочу выразить благодарность организаторам круглого стола за приглашение и представление возможности выступить.

Очень важно, что Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан в качестве Регионального хаба по противодействию глобальным угрозам совместно с Офисом программ ОБСЕ ежегодно проводит международные круглые столы по противодействию торговле людьми, где участники могут обмениваться опытом, получают информацию о деятельности коллег из других стран, укрепляются партнерские отношения между всеми ключевыми заинтересованными сторонами. Также впечатление от участия в Центральноазиатском региональном симуляционном упражнении в этом здании в июне 2023 года ещё свежо в нашей памяти.

Проблема торговли людьми стала предметом беспокойства для всего цивилизованного человечества. Несмотря на то, что все больше стран объединяет свои усилия в борьбе с подобным явлением, современное рабство продолжает быть суровой действительностью наших дней. Республика Таджикистан не осталась в стороне от борьбы с этими негативными явлениями, приняла ряд значительных и конкретных мер в этом направлении.

В 2004 году был принят закон «О борьбе против торговли людьми».

В 2014 году был принят новый закон «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми».

Создана межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми, а в 2023 году эта комиссия была передана в ведение МВД РТ и стала работать ещё более активно.

Каждые три года постановлением Правительства принимается «Национальный план по противодействию торговле людьми».

В 2016 году постановлением Правительства был принят закон «О Порядке осуществления комплекса мер в рамках механизма перенаправления жертв торговли людьми» или как мы называем «Механизм перенаправления ЖТЛ».

Основными целями указанного Порядка является эффективное обеспечение соблюдения прав жертв торговли людьми и их перенаправление для оказания им комплекса помощи и услуг, а также совершенствование национальной политики и процедур, касающихся жертв торговли людьми, в том числе нормативные положения по проживанию в стране и репатриации, выплата жертвам компен-

саций и защита свидетелей, а также разработка национальных планов действий и определение контрольных индикаторов для оценки достижения поставленных целей.

Государственные субъекты, осуществляющие противодействие торговле людьми и оказывающие помощь жертвам торговли людьми, выполняют свои обязательства по защите прав жертв торговли людьми, координируя с международными, негосударственными организациями и гражданским обществом.

Более 14 лет деятельность НПО «Фемида» связано с противодействием торговле людьми и оказанием помощи ЖТЛ, также в течение четырёх лет на нас была возложена функция управления Шелтера для ЖТЛ.

Мы имеем опыт работы как в профилактике торговли людьми, так и в реабилитации и реинтеграции ЖТЛ, а также в защите чести, достоинства и законных интересов ЖТЛ в ходе предварительного следствия и судебных процессов.

В стране уже несколько лет действует сеть НПО по противодействию торговле людьми под названием «Умед», которая объединяет более 20 НПО со всех регионов республики. Мы также являемся членом международной сети по противодействию торговле людьми и другим формам насилия «Партнёрство в действии». Благодаря нашим партнёрам в разных странах мы можем оказывать помощь нашим ЖТЛ и другим уязвимым группам. Наши совместные кейсы с казахскими и российскими коллегами уже продемонстрировали эффективность этого сотрудничества.

Мы все признаем, что противодействие торговле людьми требует межведомственного подхода, поэтому вся наша деятельность направлена на сотрудничество и взаимодействие со всеми государственными структурами, международными организациями и коллегами из гражданского общества. Нашим основным партнёром является Центр по противодействию торговле людьми при УБОП МВД РТ, с которым у нас заключён меморандум о сотрудничестве. Мы работаем с прокуратурой, Министерством здравоохранения и социальной защиты населения, Министерством труда, миграции и занятости населения, Министерством образования и науки, Комитетом по делам женщин и семьи при правительстве РТ, Комитетом по делам молодёжи и спорта при правительстве, а также с местными органами государственной власти.

С 2017 года НПО «Фемида» выполняет Государственный социальный заказ государственного агентства социальной защиты населения Министерства здравоохранения и социальной защиты населения по оказанию социальной помощи ЖТЛ.

Очень важной и главной задачей является предотвращение торговли людьми, проведение профилактической работы среди населения, повышение правовой грамотности и информированности о рисках торговли людьми. НПО систематически работает в этом направлении при финансовой поддержке МОМ в Таджикистане, в тесном сотрудничестве с местными органами власти. Мы также привлекаем сотрудников МВД и прокуратуры. В республике работает сеть НПО «Умед», которая охватывает все регионы Таджикистана и проводит информационные кампании о рисках торговли людьми и безопасной миграции. Мы распространяем информационные материалы в виде буклетов, флаеров и брошюр.

Спасибо за внимание!

РОЛЬ НПО ТУРКМЕНИСТАНА В ПРОФИЛАКТИКЕ

Мустафина Мадина

НПО «Үепте» (Республика Туркменистан)

***Национально-правовая база Туркменистана в области
торговли людьми***

Конституция Туркменистана

Закон о противодействии ТЛ

Закон о миграции

***Глобальный договор о безопасной, упорядоченной
и легальной миграции Туркменистане***

Национальный план действий

Уголовный Кодекс

Внедрение Механизма перенаправления жертв ТЛ в Туркменистане

1. Создание **Рабочей группы по противодействию ТЛ** (представители государственных органов, наделенных компетенцией в сфере противодействия ТЛ, общественных организаций, активных в этой сфере)
2. Обучение специалистов
3. Совместная разработка модели Механизма перенаправления жертв торговли людьми (**МПЖТЛ**), адаптированной к ситуации в Туркменистане и включение мер по внедрению этой модели в Национальный план по борьбе с ТЛ
4. Разработка схемы координации и схемы основных процессов в рамках МПЖТЛ
5. Разработка проекта Соглашения о сотрудничестве в рамках МПЖТЛ (определение ролей участников, в т.ч.- координатора)

Основные направления работы гражданского сектора в Туркменистане

- ❖ **Превентивная работа**
- ❖ **Защита пострадавших (Жертв Торговли людьми и Уязвимых мигрантов)**
- ❖ **Развитие межсекторального сотрудничества**

Общественные организации Туркменистана, вовлеченные в деятельность по противодействию торговле людьми



Главные принципы работы с жертвами торговли людьми и уязвимыми мигрантами

- **соблюдение принципов защиты прав человека**
- **анонимность и конфиденциальность в работе с потерпевшими**
- **соблюдение этических норм в работе с жертвами торговли людьми и уязвимыми мигрантами**

Сотрудничество с государственными структурами

Правоохранительные органы участвуют в мероприятиях и оказывают помощь в распространении информации о торговле людьми. Инспекция по делам несовершеннолетних работает с группой риска среди молодежи.



Информационные кампании



Семинары для представителей государственных структур



Модели процедур идентификации




- Государственные структуры
- Общественные организации (информационные кампании, горячие линии)
- Самоидентификация (обращение самих пострадавших)

Предупреждение

Горячие линии «Стоп-траффик»

**ЗА ГРАНИЦУ?
НЕ СПЕШИ...
ЗВОНИ!**

(+993 12) 46-35-14 г. Ашхабад

За время работы горячей линии (с 2009 г. по настоящее время) поступило обращений по следующим вопросам

- Трудоустройство;
- Выезд за рубеж на ПМЖ;
- Коммерческие выезды за рубеж;
- О правилах пребывания за рубежом;
- Учеба;
- Брак, создание семьи;
- Справочная информация и контакты гос.органов;
- Восстановление документов;
- Звонки журналистов и партнеров;
- Туристические поездки

Выявление и определение статуса ЖТЛ

Идентификация и первичное интервью

↓

Определение потребностей ЖТЛ

↓

Предоставление программы реабилитации и реинтеграции

Стандарты работы шелтера

- Безопасное временное проживание в круглосуточном режиме;
- Конфиденциальность;
- Питание и обеспечение другими необходимыми средствами (одеждой, предметами первой необходимости);
- Психологическая поддержка;
- Социальное сопровождение;
- Правовая поддержка;
- Медицинская помощь на базе медицинских учреждений (вне шелтера);
- Предоставление возможности для профессионального обучения и последующего трудоустройства, организации малого бизнеса;
- Обеспечение учебной стипендией и необходимым рабочим оборудованием.

Создание доходоприносящей деятельности для ЖТЛ



Дальнейшая деятельность в области ТЛ в Туркменистане

- *Обеспечение борьбы с преступлениями ТЛ, совершенными в интернете или с использованием ИКТ (программное обеспечение и мобильные приложения для сбора и анализа информации о преступлениях)*
- *Разработка инструкций по использованию ИКТ для выявления случаев ТЛ и сбора доказательств совершенного преступления и обучение сотрудников правоохранительных органов*
- *Укрепление материально-технической базы правоохранительных органов*
- *Повышение кадрового потенциала ведомств в области ТЛ*
- *Усиление международного сотрудничества в расследовании ТЛ*

Спасибо за внимание!

Дальнейшая деятельность в области предоставления помощи ЖТЛ

- *Развитие Национальных механизмов перенаправления жертв ТЛ для оказания помощи и защиты*
- *Усиление роли междисциплинарных групп в предоставлении доступа к помощи*
- *Развитие идентификации жертв ТЛ на основе признаков уязвимости к ТЛ*
- *Обеспечение оказания долговременной помощи жертвам ТЛ*
- *Обеспечение выплаты жертвам ТЛ компенсаций*

К ВОПРОСУ ЗАИМСТВОВАНИЯ ОПЫТА ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ (ГРЕТА) В РАМКАХ ПРЕВЕНЦИИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Ахметов Дамир Адебиетович

Преподаватель кафедры криминалистики
Карагандинской Академии Министерства внутренних дел
Республики Казахстан имени Б. Бейсенова

Несколько десятилетий эксплуатация человеческого труда и тела, торговля людьми и незаконная миграция являются актуальной и страшной проблемой, которая приобрела транснациональный, опаснейший и, что немаловажно, латентный характер. Траффикинг – это преступление, совершаемое прямо перед глазами общества неочевидными путями ввиду разных процессов, в том числе их нормализации. Данный вид преступления против личности, свободы, семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, будучи в обзоре многих стран несколько лет, не теряет своей актуальности и объективности в силу определенных потребностей преступного мира и обществ, в которых торговлю людьми нормализуют.

Игнорирование регулирования текущего преступления имеет серьезную тенденцию стать неподконтрольной для целого ряда государств-соседей ситуацией. В итоге это приводит к плачевному результату, обеспечит благоприятную почву для реализации своих преступных замыслов в огромных масштабах транснациональными организованными преступными группами, как это наблюдается в странах Латинской Америки, где правоохранительные органы в большинстве случаев бессильны, либо часть правительства находится в сговоре с трафик-бизнесом, и ведет к потере контроля над этим сектором. В подобных ситуациях число пропавших без вести и вовлеченных в данный вид преступного бизнеса людей, в том числе детей и женщин, растёт¹. Нередки случаи причастности в торговле людьми чиновников и иных лиц, имеющих широкое влияние, обусловленное также определенными потребностями общества или преступного мира, и высокой прибыльностью траффикинга.

Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Кемелевич Токаев несколько раз выделял проблему торговли людьми из рядовых, и осветил вопросы по профилактике и борьбы с ней. В Послании Главы государства народу Казахстана от «1» сентября 2020 года К-Ж.К. Токаев обратил внимание, что «...в нашей повестке дня находится и борьба с торговлей людьми». Президент отметил, что Казахстан на пороге нерешительных действий в борьбе с торговлей людьми и порекомендовал улучшить расследование, раскрытие и предупреждение траффикинга².

На четвертом заседании Национального совета общественного доверия от «22» октября 2020 года он рекомендует принять решительные шаги в профилактике и выявлении преступлений, связанных с торговлей людьми³. На заседании первой сессии Парламента РК восьмого созыва от «29» марта

2023 года Президент по-прежнему заявляет о том, что «...торговля людьми является сложной проблемой и для борьбы с нею необходим специальный закон». Было обращено внимание и на то, что при разработке закона необходимо ссылаться на международный опыт, но при этом лоббировать и учитывать национальные интересы⁴.

Исходя из анализа международно-правовых актов, конвенций, директив, отчетов, пособий, справочных руководств официальных представительств, посольств, консульств, а также таких международных организаций, как Совета Европы, Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, мы пришли к выводу, что существует отличная и подходящая возможность перенятия опыта иностранных государств, международных организаций и адаптации их в свое правовое поле не только в целях борьбы с траффикингом, но и в целях применения превентивных мер. Профилактика и превенция – лучшее оружие в борьбе с преступностью. Одним из эффективных механизмов координации, обеспечивающим выполнение тех или иных положений международно-правовых актов, является создание определенной группы экспертов или специалистов, в которой соблюдается гендерно-географическая политика, и наличие обширных специальных знаний.

По примеру Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми от «16» мая 2005 года, принятой в г. Варшаве (Польша) с целью предупреждения торговли людьми и борьбы с нею, защиты основных прав человека жертв торговли людьми, содействия международному сотрудничеству в данной области. В части 2) статьи 1 вышеуказанной Конвенции учреждается **специальный механизм контроля** для «обеспечения эффективного осуществления положений Конвенции»⁵, в который входит два органа: *Группа экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА)* и *Комитет Строн*. Мы считаем, что это **независимый** механизм для контроля, мониторинга, оценивания эффективности осуществления положения Конвенции, который не имеет влияния извне и обеспечивает объективность ввиду коллегиальности двух органов. Наибольший интерес представляет Группа экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА).

Цель ГРЕТА ясно отражена в статье 36 главы VII текущей Конвенции – осуществление контроля за исполнением положений Конвенции. Состав ГРЕТА состоит из 15 лишенных субъективного отношения, независимых и непредвзятых экспертов из тех стран, ратифицировавших Конвенцию, являющихся представителями разных полов, конфессии и профессии и избранных на основе имеющегося опыта в области защиты прав и свобод человека сроком на четыре года.

Примечательным является тот факт, что ГРЕТА осуществляет наблюдение и мониторинг многоэтапно, многогранно и беспристрастно, используя анализ ответов и информации из вопросника, направляемого правительству страны, в отношении которой проводится оценка. При неясности, недостаточности и/или необходимости информации, ГРЕТА точно запрашивает дополнительную информацию от властей. Кроме того, группа экспертов наносит визит в определенную проверяемую страну. Результат таких визитов – дискуссия с должностными компетентными лицами, сотрудниками правоохранительных органов, в том числе с лицами, осуществляющими прокурорский надзор, и иными заинтересованными участниками. Также посещение страны даёт группе полное и объективное представление о ситуации по профилактике и борьбе с торговлей людьми путем визита не только государственных органов, но и неправительственных организаций, общественных объединений и движений, где происходит контакт с жертвами торговли людьми. Например, кризисные центры, шелтеры, больницы, госпитали и даже пограничные посты и лагеря. Так как роль гражданского общества для наиболее объективной оценки ситуации с профилактикой и борьбой с торговлей людьми велика, она является важнейшим информатором для независимых интернациональных и субрегиональных органов контроля, таких как ГРЕТА. Как результат, обеспечивается принцип объективности, всесторонности и полноты внутреннего расследования.

Учитывая интернациональный и трансконтинентальный опыт профилактики и борьбы с торговлей людьми, ГРЕТА выпускает промежуточный доклад с максимально объективной оценкой проверенной ими страны и рекомендации её правительству с ожиданием их комментариев для дачи итогового выпуска доклада. Для анализа самого доклада, мы решили изучить «Отчет по выполнению Республикой Беларусь Конвенции Совета Европы по противодействию торговле людьми второго оценочного этапа», так как Республика Беларусь является страной-членом СНГ, и институциональный подход которой является наиболее схожим с Республикой Казахстан.

¹ UNODC, Global Report on Trafficking in Persons 2022. (United Nations publication, Sales no.: E.23.IV.1). // United Nations, January 2023. URL: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2022/GLOTIP_2022_web.pdf (дата обращения: 15.01.2024)

² Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 г. Казахстан в новой реальности: время действий. URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (дата обращения: 16.01.2024)

³ Национальный совет общественного доверия при Президенте Республики Казахстан. Четвертое заседание НСОД. URL: <https://ulttyq-kenes.kz/ru/counsels/%D0%A7%D0%B5%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%BE%D0%B5%20%D0%B7%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9D%D0%A1%D0%9E%D0%94> (дата обращения: 16.01.2024)

⁴ Қазақстан Республикасы Парламенті палаталарының бірлескен отырысы. Первая сессия Парламента РК восьмого созыва. URL: <https://parlam.kz/ru/mazhilis/Files/Pdf?file=%2Fru%2Fmazhilis%2FFiles%2FGetPdf%3Ffid%3D19346> (дата обращения: 16.01.2024)

⁵ Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми от «16» мая 2005 года, Варшава. СДСЕ 197 – противодействию торговле людьми, 16.V.2005. URL: <https://rm.coe.int/16805a937a> (дата обращения: 16.01.2024)

В докладе излагается национальная система проверяемой страны в области противодействия торговле людьми с обзорами ситуации, правовых и политических основ, в том числе государственных программ, институциональных основ (наличие национального законодательства и программ, иных ратифицированных международно-правовых актов в области торговли людьми помимо Конвенции).

С учетом вышеуказанного обзора анализируется выполнение страной Конвенции. Анализ законодательства на наличие основных концепций и определений Конвенции, на наличие комплексного подхода в профилактике и борьбе с торговлей людьми (координации, обучении специалистов, сбора информации и данных о фактах торговли людьми, международного сотрудничества). По нашему мнению, в данном разделе излагается наиболее важная часть Отчета – **меры по предупреждению торговли людьми, по защите и соблюдению прав жертв торговли людьми и имплементация мер материального уголовного права и уголовного процесса**. ГРЕТА обращает внимание на меры, предпринимаемые для повышения информированности общества, экономические, социальные и другие меры для социально уязвимых групп, меры пограничного контроля по предупреждению торговли людьми. Идентификация жертв торговли людьми, оказание помощи жертвам торговли людьми, вид на жительство, компенсация и иная финансовая и правовая помощь являются мерами по защите и соблюдению прав жертв торговли людьми, которая также касается группой экспертов.

В данном Отчете излагается перечень рекомендаций и предложений ГРЕТА в целях улучшения не только выполнения Конвенции, но и национального механизма по профилактике и борьбе с торговлей людьми, касаясь насущных вопросов. А также приводятся комментарии правительства, которые не являются частью анализа ГРЕТА.

Поэтапные доклады и отчеты ГРЕТА, вместе с пройденными вопросниками государственными органами и НПО, находятся в открытом доступе на официальном сайте ГРЕТА (<https://www.coe.int/en/web/anti-human-trafficking>) в разделе «Мониторинг стран» (<https://www.coe.int/en/web/anti-human-trafficking/country-reports-and-evaluation-rounds>). Мониторинговая процедура имплементации странами Конвенции Совета Европы по противодействию торговле людьми разделена на несколько оценочных туров с периодичностью от 4 до 5 лет.

Исходя из вышеизложенного, считаем нужным заимствовать интернациональный опыт и опыт Совета Европы в лице ГРЕТА. В регионе Центральной Азии необходимо сформировать группу экспертов из близлежащих стран, для учитывания географической сбалансированности и национальных интересов, что обеспечит принцип гендерного, чувствительного, географического, культурного подхода к жертвам торговли людьми, а также превенцию данного вида преступлений. Рекомендации на основе анализа стран не будут нести директивного характера, однако будут желательны к выполнению. Нахождение отчетов в открытом доступе обеспечит объективность и доступность материала для устранения субъективного отношения, предвзятости, иного человеческого фактора, препятствующего в расследовании. Помимо этого, данная практика служит катализатором для начала общественного резонанса в случае несправедливого расследования. Члены этой группы обязаны иметь всеобъемлющие знания в области прав и свобод человека, в области национальной культуры, обычаев и традиций, а также, соответственно, законодательства. Эксперт такой группы независим, беспристрастен, непредвзят и лишен субъективного отношения, обладает высокими моральными качествами и компетентен. Данный механизм контроля, по нашему мнению, является наиболее эффективным в рамках превенции, оно приводит к аккумуляции мирового опыта в одной группе с людьми, обладающими специальными высокими знаниями в области торговли людьми. Члены группы имеют возможность применять и рекомендовать к имплементации уже имеющиеся на тот момент международно-правовые акты, отчеты, директивы, пособия и т.д.

В заключение, считаем, что кооперация нескольких представителей стран Центральной Азии, где торговля людьми выходит на новый уровень и имеет удручающую статистику, в превенции и борьбе с торговлей людьми необходима. Это обеспечит безусловную беспристрастность, объективность, всесторонний подход к профилактике торговли людьми. Центральная Азия, по своей сути, кладет и сочетание тюркских и иных культур, традиции, обычаев, сложных, системных моральных специфик, что очень тяжело учитывать без наличия специальных знаний в минимизации рисков торговли людьми и работы с её жертвами. Механизм превенции намного сложнее, ведь тяжело спрогнозировать течение, и лучше всего бороться с корнем проблем, чем с её последствиями.

Спасибо за внимание!

РЕКОМЕНДАЦИИ

по результатам работы Международного круглого стола:
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПРОФИЛАКТИКИ ТОРГОВЛИ
ЛЮДЬМИ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»

(обновленные по состоянию на 11.09.2024 г.)

Участники Международного круглого стола «Совершенствование механизмов профилактики торговли людьми в странах Центральной Азии», посредством совместного участия экспертов научно-образовательного сообщества, представителей Комиссии по правам человека, международных, неправительственных организаций, государственных и правоохранительных органов Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, США и Швеции, пришли к следующим выводам и рекомендациям.

Торговля людьми остается серьезным нарушением прав человека, затрагивающим миллионы людей во всем мире. Несмотря на продолжающиеся усилия, сложный характер этой проблемы требует комплексного и совместного подхода. Изучение международного опыта показывает, что одним из эффективных инструментов в борьбе с торговлей людьми является его профилактика.

Учитывая, что в Республике Казахстан принят Закон «О противодействии торговле людьми», а также утвержден План Правительства по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2024-2026 гг., в которых важным компонентом являются совместные профилактические усилия государства и общества, следует особое внимание уделить предупреждению этих видов преступления.

В этой связи считаем необходимым и своевременным внесение следующих рекомендаций:

1. ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Торговля людьми является актуальной проблемой во всем мире, при этом преступное сообщество постоянно совершенствуется и трансформируется, что влияет на новые способы, виды, формы и другие компоненты при совершении преступления и уклонения от уголовной ответственности. Для более эффективной борьбы с таким распространенным преступлением необходимо проведение профилактических мероприятий, которые заложены в правительственных планах, планах международных и неправительственных организаций и т.п. Поэтому необходимо активизировать работу:

- Межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми, а также региональных комиссий по реализации вступившего в силу Закона «О противодействии торговле людьми» и соответствующего национального плана;
- по налаживанию взаимодействия между субъектами противодействия торговле людьми и разъяснению им роли, которую они играют в предотвращении указанного преступления.

В стандартных операционных процедурах по выявлению и перенаправлению жертв торговли людьми заложить алгоритмы, облегчающие быстрый обмен информацией и данными между субъектами противодействия торговле людьми, а также принципы обеспечения безопасности как медицинского персонала, так и выявленного пострадавшего от торговли в условиях медицинского учреждения.

Поощрять предприятия к внедрению ответственной практики цепочки поставок и этических трудовых стандартов в таких отраслях как сельское хозяйство, производство и гостиничный бизнес.

2. ПО ОСВЕДОМЛЕННОСТИ

- рекомендовано расширить охват населения, в особенности детей из сельских отдаленных районов и лиц, находящихся в группе риска, в деле информирования по проблеме торговли людьми. В целях преодоления имеющихся в этой сфере проблем, предлагается увеличить объемы работы по формированию лотов государственного социального заказа для НПО;
- рекомендовано внедрить разработанную Winrock International профилактическую программу «Умный навигатор» в образовательных учреждениях и учреждениях закрытого типа Казахстана для обучения молодежи в возрасте 14-20 лет по вопросам безопасной миграции и рисков торговли людьми, а также по развитию жизненно важных навыков, таких как критическое мышление, умение принимать решения, вести переговоры и другие, для защиты себя и своих сверстников;
- изменение мировых тенденций позволяет менять способы совершения, формы эксплуатации и соответственно профиль жертв торговли людьми. Общество имеет искаженное понимание самой проблемы торговли людьми и представление о жертвах. В связи с чем необходимо повышение осведомленности о новых профилях жертв торговли людьми среди государственных и правоохранительных органов;
- привлечь Министерство иностранных дел Республики Казахстан для распространения информационных материалов в Дипломатических корпусах, Посольствах среди граждан Казахстана, находящихся за рубежом.

3. ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ДЕТЬМИ

- считаем целесообразным внедрить наилучшие международные практики по реагированию на торговлю детьми, такие как Протокол безопасности школ от торговли детьми, в образовательные учреждения и учреждения закрытого типа (детские дома, ЦПД/ЦАН, дома ребенка и т.п.). Разработка протокола безопасности школ от торговли детьми поможет выявлять пострадавших учащихся, обеспечить их безопасность, а также преподавателей и других сотрудников, сообщающих о фактах торговли, обеспечить соблюдение педагогами и другими сотрудниками процедур об обязательной отчетности таких случаев и перенаправить учащихся к правоохранительным органам и социальным службам для оказания им комплексной помощи;
- аналогично, как пример наилучших международных практик, в целях предотвращения продажи новорожденных, предлагается внедрить Протокол быстрого реагирования на торговлю детьми в медицинских учреждениях, а также обучить медицинский персонал (патронажных медсестер, осуществляющих универсально-прогрессивную модель патронажного наблюдения на дому беременных, новорожденных и детей раннего возраста, у которых были выявлены риски медицинского или социального характера, представляющие угрозу для их жизни, здоровья, развития и безопасности) работе по указанному Протоколу;
- рекомендовано разработать четкий и эффективный алгоритм действий государства и организаций гражданского общества по недопущению попрошайничества среди детей;
- для защиты детской психики от повторной травматизации и расследования более полной картины событий от несовершеннолетних свидетелей преступления или жертв насильственных действий необходимо внедрить в практику и специально оборудовать дружественные детям комнаты опроса;
- предлагается также усовершенствовать механизмы расследования уголовных дел по фактам торговли детьми. В частности, определенных следователей и психологов надо узко специализировать по этому вопросу. Для этого при академиях МВД и ГП проводить обучающие курсы по выявлению и расследованию дел.

4. ПРОФИЛАКТИКА ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ ПОСРЕДСТВОМ РАБОТЫ СО СМИ.

- разработка новых моделей и видов контента (вирусные видеоролики и т.д.) для Интернет-вещания и социальных сетей по освещению торговли людьми. Организация ежеквартального

освещения проблемы в СМИ, с созданием специальных тематических рубрик, по темам, касающимся торговли людьми. Обеспечение производства ежегодно не менее одного видео фильма, одного аудио- видеоролика, четырех видов информационно-просветительских материалов (листовка, плакат, брошюра, буклет) по проблеме торговли людьми. Обеспечение трансляции тематических видео фильмов не реже двух раз в год, роликов, социальной рекламы по проблеме с предоставлением бесплатного эфира;

- необходимо обучение представителей СМИ по ведению журналистских расследований, созданию информационных подкастов о сексуальной и трудовой эксплуатации;

5. ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В ОНЛАЙН-ПРОСТРАНСТВЕ

- предлагается разработать инструкцию по использованию информационно-коммуникационных технологий для выявления случаев торговли людьми и сбора доказательств совершенного преступления;
- активизировать работу с компаниями в социальных сетях и сайтами о предоставлении вакансий, чтобы более эффективно выявлять посты, которые могут быть связаны с мошенническими центрами для вербовки жертв торговли людьми;
- активизировать работу с IT-компаниями для установления минимальных стандартов удаления сообщений, включая установления минимального времени отклика для проверки помеченных сообщений;
- продолжить обучение сотрудников правоохранительных органов, а также инициировать проведение обучающих тренингов среди учащихся ВСУЗов и ВУЗов о цифровой безопасности, о возможных рисках по предоставлению своих персональных данных малознакомым лицам.

