

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**



**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ  
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**Косшы, 2024.**

УДК  
КБК

**Рецензенты:**

**Торсыкбаев Ербол Кошанулы** – помощник Генерального Прокурора Управления надзора за законностью пробации Службы по надзору за законностью приговоров, вступивших в законную силу, их исполнением Генеральной прокуратуры Республики Казахстан;

**Амуртаева Динара Талгатовна** – доцент Кафедры специальных юридических дисциплин Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

**Бисекешева Д.М.**

**Осуществление надзора за законностью исполнения наказания в виде ограничения свободы**

Д.М.Бисекешева – Косшы: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2024 - 13 с.

Методические рекомендации разработаны для использования в учебном процессе слушателями Академии правоохранительных органов и сотрудниками органов прокуратуры, осуществляющих надзор за законностью приговоров, вступивших в законную силу, их исполнением.

УДК  
КБК

*Рекомендовано к опубликованию решением Учебно-методического совета Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан (протокол № \_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г.).*

ISBN 978-601-82167-0-1

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Предмет прокурорского надзора за исполнением наказания в виде ограничения свободы.....	6
2. Понятие и общая характеристика наказания в виде ограничения свободы.....	6
3. Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы.....	7
4. Рекомендации при осуществлении надзора за законностью в виде ограничения свободы.....	9
Заключение.....	12
Список использованных источников.....	13

## ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

№	Сокращение	Наименование
1.	МВД	Министерство внутренних дел Республики Казахстан
2.	МПС	Местная полицейская служба
3.	МИО	Местные исполнительные органы
4.	п.	Пункт
5.	РК	Республика Казахстан
6.	СП	Служба пробации
7.	СПП	Социально-правовая помощь
8.	ст.	Статья
9.	УДО	Условно-досрочное освобождение
10.	ЗМН	Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания
11.	УИИ	Уголовно-исполнительная инспекция
12.	УИК	Уголовно-исполнительный кодекс
13.	УИС	Уголовно-исполнительная система
14.	УК	Уголовный кодекс
15.	УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
16.	ЦАБД	Централизованная автоматизированная база данных
17.	ФКП	Фонд компенсации потерпевших
18.	ИС	Информационная система
19.	ЧСИ	Частный судебный исполнитель

## ВВЕДЕНИЕ

В своем Послании Главы государства народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» от 01.09.2024 г. Касым-Жомарт Токаев подчеркнул важную роль надзорного органа в обеспечении верховенства закона и правопорядка. Он указал на необходимость укрепления правовой культуры в обществе и борьбы с социальными проблемами, такими как лудомания и вандализм. Глава государства также акцентировал внимание на гуманизации уголовной системы, призвав к пересмотру подходов к исполнению наказания и снижению уровня рецидива. Особое внимание уделено строгому соблюдению прав человека и законности при реализации наказания, что должно сопровождаться усилением профилактических мер и социальной реабилитации [1].

Надзор за законностью исполнения наказания является одним из важных направлений прокурорской деятельности. При осуществлении надзора прокурорам необходимо знать не только нормы уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, а также уметь ориентироваться в ином законодательстве, регулирующем вопросы исполнения наказания в виде ограничения свободы.

Наряду с осуществлением надзора за законностью исполнения наказания, связанного с изоляцией от общества, немаловажную роль в исправлении осужденного играет служба пробации.

Одной из задач службы пробации является обеспечение контроля за осужденными лицами, приговоренными к ограничению свободы. Осуществляя надзор за деятельностью службы пробации прокуроры способствуют соблюдению законности и правопорядка, контролируют исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, а также участвуют в профилактике рецидива преступлений.

В данных методических рекомендациях освещаются основные аспекты деятельности службы пробации, на которые необходимо обратить внимание при осуществлении проверок в деятельности органа, занимающегося исполнением наказания.

Большое внимание уделено вопросам мотивации осужденных для формирования правопослушного поведения, успешной адаптации в обществе, а также роли прокуроров в этом процессе.

Ограничение свободы представляет собой один из видов уголовного наказания, предусмотренного законодательством РК. При установлении пробационного контроля действия осужденного имеют ряд ограничений, контроль за соблюдением которых возлагается на службы пробации.

В настоящей работе подробно рассматриваются аспекты исполнения наказания в виде ограничения свободы, правовая основа и порядок организации пробационного контроля.

Основная цель методического пособия — выработка рекомендаций по осуществлению надзора, связанного с исполнением наказания в виде ограничения свободы.

## **1. Предмет прокурорского надзора за исполнением наказания в виде ограничения свободы**

Правовую основу прокурорского надзора за исполнением наказания в виде ограничения свободы составляют нормы Конституции Республики Казахстан, Конституционного закона «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 г., Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г., Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 г., Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г., Закон Республики Казахстан «О пробации» от 30 декабря 2016 г., приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации деятельности службы пробации» от 15 августа 2014 г. № 511.

К поднадзорным объектам относятся подразделения службы пробации уголовно-исполнительной системы МВД РК.

**Цель прокурорского надзора** за исполнением наказания в виде ограничения свободы заключается в выявлении фактов нарушения законодательства в сфере исполнения наказания в виде ограничения свободы; принятие мер к устранению выявленных нарушений законов и подзаконных актов; восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина; привлечение к ответственности виновных лиц.

**Предметом прокурорского надзора** за исполнением наказания в виде ограничения свободы является законность исполнения данного вида наказания, основания и условия привлечения осужденного к принудительному труду, уровень эффективности осуществления контроля службой пробации за исполнением установленных ограничений, соблюдения порядка исчисления сроков наказания, порядок организации привлечения к принудительному труду.

## **2. Понятие и общая характеристика наказания в виде ограничения свободы**

Ограничение свободы как вид уголовного наказания в соответствии со ст.44 УК РК заключается в установлении пробационного контроля за осужденным на срок от шести месяцев до семи лет [2].

Ограничение свободы назначается приговором суда и применяется к уголовным правонарушениям, в санкциях которых предусмотрено в качестве наказания.

Пробационный контроль представляет собой деятельность СП и полиции по осуществлению контроля за лицами, состоящими на учете, а также обязанностей, возложенных на них законом и судом.

Одним из обязательных элементов данного вида наказания является привлечение осужденного к принудительному труду в течение всего срока отбывания наказания – в объеме ста часов ежегодно.

Осужденный также может быть привлечен к принудительному труду - при условии отсутствия постоянного места работы или учебы, но только по приговору суда.

Принудительный труд **не применяется** в отношении:

- несовершеннолетних;
- беременных женщин;
- женщин, имеющих малолетних детей в возрасте до трех лет;
- мужчин, воспитывающих в одиночку малолетних детей в возрасте до трех лет;
- женщин в возрасте пятидесяти восьми и свыше лет;
- мужчин в возрасте шестидесяти трех и свыше лет;
- лиц с инвалидностью первой или второй группы.

Ограничение свободы отбывается по месту жительства осужденного без изоляции от общества.

Принудительный труд организуется местными исполнительными органами в общественных местах и отбывается до четырех часов в день.

Одновременно с назначением ограничения свободы на осужденного приговором суда налагаются следующие ограничения:

- ✓ не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления уполномоченного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного;
- ✓ не посещать определенные места;
- ✓ пройти курс лечения от психических, поведенческих расстройств (заболеваний), связанных с употреблением психоактивных веществ, заболеваний, передающихся половым путем;
- ✓ осуществлять материальную поддержку семьи.

В зависимости от личности осужденного судом могут быть возложены и другие обязанности, которые будут способствовать исправлению и предупреждению совершения новых уголовных правонарушений осужденным.

Ограничение свободы как вид наказания назначается только за совершение преступлений, когда с учетом характера и степени общественной опасности деяния, всех обстоятельств дела и данных о личности подсудимого суд приходит к выводу о возможности достижения цели наказания без изоляции от общества.

В отношении осужденного, злостно нарушающего порядок отбывания наказания, служба пробации представляет в суд материалы для решения вопроса о замене ограничения свободы лишением свободы [3].

### **3. Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы**

Исполнение наказания в виде ограничения свободы регулируется УИК и в соответствии с подпунктом 2 ст. 12 Закона РК от 30 декабря 2016 года «О пробации» (далее – Закон) относится к приговорной пробации [4].

Законодатель под приговорной пробацией предусматривает деятельность и совокупность мер по установлению и осуществлению пробационного контроля в

отношении осужденных лиц, приговоренных к ограничению свободы. Исполнение приговора суда в отношении осужденного возлагается на СП.

СП представляет орган УИС, осуществляющий исполнительные и распорядительные функции по обеспечению исполнения уголовных наказаний без изоляции от общества, а также организации и функционированию пробации. Полномочия СП предусмотрены в ст. 9 Закона «О пробации».

Более подробно деятельность СП определена в Правилах организации деятельности СП, утвержденных приказом МВД РК от 15 августа 2014 года № 511 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 64 Правил при постановке на учет осужденного, приговоренного к ограничению свободы, находящегося под пробационным контролем, служба пробации:

- ✓ устанавливает место жительства осужденного, состояние его здоровья, уровень образования и трудовую занятость;

- ✓ разъясняет осужденному порядок предоставления СПП, осуществления и прекращения в отношении него пробационного контроля, а также устанавливает дни его явки в СП для регистрации;

- ✓ разъясняет осужденному порядок исполнения, возложенных судом обязанностей и принудительного труда, привлечения к ответственности за неисполнение обязанностей, а также нарушения условий и порядка пробационного контроля [5].

СП осуществляется контроль за лицами, отбывающими наказание в виде ограничения свободы по месту их жительства.

Для контроля по выполнению осужденным возложенных судом требований в свободное от учебы и работы время не покидать место жительства, СП совместно с осужденным составляет график пребывания по месту жительства.

**Исчисление срока наказания.** Срок наказания в виде ограничения свободы исчисляется со дня принятия к исполнению СП приговора суда, вступившего в законную силу.

СП обязана поставить осужденного на учет со дня поступления приговора суда **в суточный срок** (без учета выходных и праздничных дней).

В отношении осужденных, которым неотбытая часть лишения свободы заменена наказанием в виде ограничения свободы, администрация учреждения УИС в течение суток посредством ЦАБД направляет сведения в СП по избранному осужденным места жительства для постановки на учет - после вступления в законную силу постановления суда.

**Организация привлечения к принудительному труду.** Принудительный труд организуется МИО в общественных местах и отбывается не более четырех часов в день.

Труд в рамках исполнения этого наказания является главным способом воспитания осужденных.

Порядок привлечения осужденного к принудительному труду аналогичен порядку отбывания наказания в виде общественных работ. Данные требования



установлены п.66 Правил, в которых сделана ссылка на требования ст.57-59 УИК РК.

Соответственно, привлечение к принудительному труду состоит в выполнении осужденным бесплатных общественно полезных работ, не требующих определенной квалификации. Работу организывают МИО в общественных местах, расположенных по месту его жительства.

Привлечение к принудительному труду производится к исполнению не позднее десятидневного срока со дня поступления в СП распоряжения суда с копией приговора суда, вступившего в законную силу.

Контроль выполнения осужденным работ в виде принудительного труда осуществляется службой пробации по месту жительства осужденного.

При наступлении беременности осужденной в период отбывания наказания служба пробации вносит в суд представление об отсрочке отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

При установлении осужденному инвалидности первой или второй группы СП вносит в суд представление об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания.

СП должна разъяснить осужденному обязанности, которые он обязан соблюдать при исполнении принудительного труда.

В соответствии со статьей 59 УИК РК осужденный обязан:

- 1) соблюдать установленные настоящим УИК порядок и условия отбывания наказания;
- 2) выполнять работы, организованные местными исполнительными органами в общественных местах;
- 3) ставить в известность службу пробации о перемене места жительства;
- 4) один раз в месяц являться в службу пробации для регистрации и участия в профилактической беседе.

#### **4. Рекомендации при осуществлении надзора за исполнением наказания в виде ограничения свободы**

При производстве проверки деятельности СП согласно требованиям Инструкции по организации прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний и применения иных мер государственного принуждения, исполнения наказания в виде ограничения свободы, прокурору следует учитывать специфичность данной работы и использовать предлагаемые рекомендации [6].

Проверки законности деятельности СП могут проводиться:

- по поручению вышестоящей прокуратуры;
- по плану работы отдельной прокуратуры;
- по обращениям физических и юридических лиц;
- внеплановые (в результате мониторинга СМИ).

Прежде чем приступить к проверке необходимо:

- изучить нормативно-правовую базу (УИК РК, УПК РК, УК РК, Закон, отраслевую инструкцию, Правила и т.д.);

- внимательно ознакомиться с поручением вышестоящей прокуратуры;
- изучить имеющиеся методические рекомендации по данному направлению;
- ознакомиться со статистическими сведениями;
- ознакомиться с результатами ранее проведенных проверок, внесенных актов прокурорского реагирования и надзора.

Одновременно с этим необходимо вынести постановление о назначении проверки.

Следует помнить, что назначение проверки законности исполнения наказаний не подлежат регистрации в Едином реестре субъектов и объектов проверок.

Для проведения проверки следует запросить в СП следующие сведения:

- пофамильный список подучетных лиц (с указанием ИИН, даты приговора, статьи и срока осуждения, дополнительных видов наказания и установленных ограничений, начала и конца срока, в том числе формальных сроков УДО, места работы или учебы, адреса проживания, допущенных нарушений порядка отбывания наказания, в том числе, с привлечением к административной ответственности);
- о личном составе СП (штатная численность, вакансии, наличие психологов, наличие средств электронного слежения, автомобиля, общее материальное обеспечение и доступ к информационным системам каждого сотрудника и т.д.);
- отчетные данные за проверяемый период в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (о состоящих, поставленных и снятых с учета, повторных преступлениях, трудоустройстве, погашении сумм по приговорам (ФКП, процессуальные издержки, гражданские иски), исполнение принудительного труда, судебную практику рассмотрения материалов по УДО и ЗМН и т.д.).

Всех подучетных лиц **проверить** по информационным системам на предмет:

- получения пенсионных отчислений;
- совершения административных и уголовных правонарушений;
- покупки билетов на транспорт;
- установления запрета на выезд за пределы РК;
- наличия исполнительных производств;
- наличия действующих документов удостоверяющих личность;
- наличия регистрации по фактическому месту проживания.

Для проверки достоверности исполнения принудительного труда провести встречные проверки в МИО на предмет:

- ежедневного посещения осужденным места выполнения принудительного труда (общественных работ);
- фактической явки и выполнения работ в общественных местах.

При необходимости осуществить выезд на места работы осужденного.

Одновременно следует проверить выделение бюджетных средств на ресоциализацию осужденных, наличие возможности их трудоустройства, обеспечения при необходимости жильем, оказания социальной помощи.

Для проведения проверок соблюдения осужденными условий отбывания наказания в виде ограничения свободы привлекать членов межведомственных групп (сотрудников прокуратуры, МПС, СП, акимата, а при необходимости органов опеки, ЧСИ, теологов и др.) на предмет:

- нахождения осужденных по месту проживания в установленные часы (в свободное от работы и учебы время, вечернее время, выходные и праздничные дни, и т.д.), условий проживания осужденного и членов его семьи, в том числе, несовершеннолетних.

Также следует проверить периодичность заседаний межведомственных групп и проблемные вопросы, поднимаемые членами группы.

На каждого осужденного, состоящего на учете в СП, заводится контрольное дело.

Следует отметить, что в настоящее время все контрольные дела в отношении осужденных ведутся в электронном виде в ИС ЦАБД.

Прокурорами при проведении проверок в учреждениях, исполняющих наказание в виде ограничения свободы, необходимо строго следовать предусмотренному законодательством порядку и обеспечивать всесторонний и глубокий анализ деятельности проверяемых структур. Проведение проверок может быть чередовано с аналитической работой в течение календарного года, поскольку основная необходимая информация доступна в электронных системах.

К числу наиболее часто выявляемых нарушений законности при исполнении наказаний относятся:

- несвоевременная постановка осужденных на учет и их снятие с учета, что существенно затрудняет процесс надзора и контроля за лицами, отбывающими наказание;

- задержка направления судами приговоров на исполнение в специализированные учреждения приводит к неоправданному затягиванию процесса начала исполнения наказания, что нарушает права осужденных;

- отсутствие должного контроля за поведением осужденных – органы, ответственные за контроль, часто не выполняют свои обязанности надлежащим образом, что ведет к рецидиву и неэффективности реабилитационных мероприятий;

- несвоевременная проверка ежедневных сводок органов уголовного преследования и ежемесячных проверок по информационным системам – данное нарушение препятствует оперативному выявлению и пресечению правонарушений со стороны осужденных;

- карательная практика – часто наблюдается тенденция к замене наказания на лишение свободы, что рассматривается как более простое решение, в то время как меры, направленные на адаптацию и исправление осужденных, применяются недостаточно активно. В результате наблюдается высокий уровень отказов судов при применении замены более мягким видом наказания (ЗМН) и низкий процент удовлетворения ходатайств об условно-досрочном освобождении (УДО).

Для исправления сложившейся ситуации необходимо проводить личные приемы осужденных с высоким риском рецидива, организовывать ярмарки вакансий с целью содействия трудоустройству, а также инициировать положительные служебные процессы по вопросам УДО и ЗМН с обязательным освещением в средствах массовой информации, что способствует повышению прозрачности и общественного контроля.

По результатам проверки прокуроры обязаны провести анализ полученной информации о деятельности специализированных учреждений с целью выявления как позитивных, так и негативных факторов в исполнении замечаний. В частности, необходимо уделить внимание:

- ✓ изменению уровня повторных правонарушений
- ✓ наблюдению порядка отбывания наказания
- ✓ предоставлению осужденным социальной и правовой помощи
- ✓ обеспечению трудоустройства.

На основе анализа составляется подробная справка, которая должна содержать все выявленные нарушения законности – как единичные, так и системные. С данным документом необходимо ознакомить проверяемую организацию.

Системные нарушения законности – причина, по которой данные нарушения стали возможны их возникновения.

Следует выработать меры, которые должны быть предприняты для устранения выявленных нарушений – с указанием конкретных шагов и сроков выполнения, направленных на предупреждение повторных нарушений в будущем.

Требование о привлечении к ответственности относятся как к осужденным (в случае нарушений условий отбывания наказания), так и к должностным лицам специализированных учреждений. Ответственность осужденных за допущенные нарушения - вплоть до замены наказания; должностных лиц - принятие мер дисциплинарной ответственности.

Таким образом, прокурорская проверка должна быть направлена не только на устранение нарушений, но и на принятие своевременных и эффективных мер по их предупреждению.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ограничение свободы как вид уголовного наказания в Казахстане имеет особое значение в контексте исправления и реабилитации осужденных. Эффективное исполнение данного наказания во многом зависит от работы СП, которая осуществляет пробационный контроль за осужденными и обеспечивает выполнение установленных судом обязанностей. Важнейшими аспектами исполнения наказания являются организация принудительного труда и соблюдение всех нормативных требований, обеспечивающих правомерность и справедливость данного вида наказания.

Значительная роль отводится межведомственному взаимодействию и координации усилий различных государственных органов, включая прокуратуру, СП, МИО и другие структуры. Это сотрудничество необходимо для обеспечения всестороннего контроля и поддержки осужденных, что способствует их социальной адаптации и снижению риска рецидива.

Для повышения эффективности исполнения наказания в виде ограничения свободы следует учитывать опыт предыдущих проверок, проводить регулярные мониторинги и анализ результатов работы СП. Важно выявлять и устранять системные нарушения, принимая меры по их предотвращению в будущем. Успешная реализация данных мер способствует достижению целей уголовного наказания — исправлению осужденных, их ресоциализации и снижению уровня преступности в обществе.

Кроме того, необходимо обратить внимание на вопросы социально-правового характера, такие как защита прав осужденных и обеспечение их доступа к юридической помощи. Важную роль в этом процессе играют МИО, которые должны активно участвовать в реабилитационных программах и предоставлении социальной поддержки осужденным.

Таким образом, ограничение свободы как вид уголовного наказания, при правильной организации и исполнении, играет ключевую роль в обеспечении правопорядка и безопасности в обществе, а также в успешной реабилитации осужденных, способствуя их возвращению к полноценной жизни в обществе.

В заключении необходимо отметить, что ограничение свободы как вид уголовного наказания играет важную роль в системе исполнения наказаний. Эффективное функционирование системы пробации и надлежащий контроль за осужденными способствуют их исправлению и социальной адаптации, снижая риск повторного совершения преступлений. Правильная организация принудительного труда и соблюдение всех нормативных требований обеспечивают правомерность и справедливость данного вида наказания. Важно, чтобы МИО, СП и прокуратура постоянно совершенствовали свою работу, учитывая специфические особенности и проблемы, возникающие при исполнении наказаний и стремились к максимальной эффективности в достижении целей исправления осужденных.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:**

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» от 01.09.2024 г.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3.07.2014 г. № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2023 г.).
3. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5.07.2014г. № 234-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023 г.).
4. Закон Республики Казахстан «О пробации» от 30.12.2016 г. № 38-VI.
5. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации деятельности службы пробации» от 15.08.2014 г. № 511.
6. Инструкция по организации прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний и применения иных мер государственного принуждения, утвержденный приказом ГП РК №75 от 27.03.2023г.