



UNODC
United Nations Office on Drugs and Crime



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Сборник выступлений участников
Международной конференции
**«УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО
И МЕЖДУНАРОДНОГО ПАРТНЕРСТВА
В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ»**

Астана, 2023 год



**Сборник выступлений участников
Международной конференции
«Укрепление национального и
международного партнерства в борьбе с
торговлей людьми»**

**ҒЫЛЫМИ ІС-ШАРА МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ
ЖИНАҒЫ**

**Адам саудасына қарсы күресте ұлттық
және халықаралық әріптестікті нығайту**

Халықаралық дөңгелек үстел материалдары

27-28.07.2023 ж.

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ НАУЧНОГО
МЕРОПРИЯТИЯ**

**Укрепление национального и
международного партнерства в борьбе с
торговлей людьми**

Материалы Международного круглого стола

27-28.07.2023 г.

Астана, 2023

УДК 343.2/7
ББК 67.408
У46

Редакторы-составители:

Сейтаева Ж.С. – заведующий кафедрой специальной подготовки по противодействию глобальным угрозам Института профессионального обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, к.ю.н., ассоциированный профессор.

Алимханова А.Р. – докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, магистр права.

ISBN 978-601-81094-0-9

Международная конференция «Укрепление национального и международного партнерства в борьбе с торговлей людьми» (27-28.07.2023 г.): сборник материалов научного мероприятия / Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан – Астана, 2023 г. – 124 стр.

В сборнике рассмотрены вопросы укрепления национального и международного партнерства в борьбе с торговлей людьми. В частности, авторы предлагают обзоры принимаемых мер по борьбе с торговлей людьми в странах Центральной Азии, описывается взгляд неправительственных организаций на портрет идентифицированных ими жертв торговли людьми в 2022-2023 гг., акцентируется роль пограничных, миграционных и таможенных служб в сфере выявления преступлений торговли людьми, а также идентификации на государственной границе и перенаправления потерпевших.

В отдельных разделах рассмотрены вопросы международной поддержки в борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии и реализация Бухарской декларации «Что мы можем сделать вместе для укрепления сотрудничества и улучшения координации действий между правоохранительными органами и организациями гражданского общества?», принятой в 2021 году.

Сборник материалов может быть полезен для практических работников органов уголовного преследования и суда, адвокатов, научно-педагогических кадров, а также обучающихся по правовому профилю и всем тем, кто интересуется современным состоянием противодействия торговле людьми.



Материалы, публикуемые в сборнике, даны в авторской редакции.

Настоящее издание может свободно и без получения особого разрешения правообладателя распространяться в электронном виде при условии, что копирование и/или распространение не преследует целей извлечения прибыли, сохраняется указание имен авторов и право обладателя и не модифицируется, включая конвертацию в другие форматы файлов оригинальной электронной версии издания, которую можно загрузить с сайта.

© Коллектив авторов, 2023

© Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2023

Оглавление

Сейтенов К. Приветственное слово.....	5
Розенблюм Д. Приветственное слово.....	7
Меши М. Передовая практика Албании в применении подхода, ориентированного на интересы жертв.....	10
Панельная сессия: Проведенные расследования и возбужденные уголовные дела по торговле людьми в 2022–2023 гг.	
Кусетов С. О противодействии торговле людьми в Республике Казахстан	16
Мамбеткулов К. О противодействии торговле людьми в Кыргызской Республике	20
Абдуманов Д. О противодействии торговле людьми в Республике Таджикистан	25
Насыров А. О противодействии торговле людьми в Республике Туркменистан.....	29
Панельная сессия: Портрет идентифицированных жертв в 2022–2023 гг.	
Балабаева Н. Идентификация, практический опыт и предложения.....	33
Койлубаева А. Портрет идентифицированных жертв: Кыргызстан	39
Солиев М. Портрет идентифицированных жертв: Таджикистан	43
Петухова Л. Портрет идентифицированных жертв: Туркменистан	48
Камилова Н. Портрет идентифицированных жертв: Узбекистан.....	55
Панельная сессия: Обзор реализации Бухарской декларации	
Сейтаева Ж. О ходе реализации Бухарской декларации в Республике Казахстан.....	60
Джумабаев М. О ходе реализации Бухарской декларации в Кыргызской Республике	67
Шохимардонзода С. О ходе реализации Бухарской декларации в Республике Таджикистан.....	71
Насыров А. О ходе реализации Бухарской декларации в Республике Туркменистан.....	74
Файзуллахонов Ш. О ходе реализации Бухарской	

декларации в Республике Узбекистан.....	76
Панельная сессия: Международная поддержка в борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии	
Сиргедиене Р. О деятельности УНП ООН по вопросам противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов в Центральной Азии.....	80
Валентайн Э. О деятельности проекта USAID «Безопасная миграция в Центральной Азии», Winrock International.....	91
Абдурахманов У. О деятельности Посольства США в Ташкенте.....	97
Шкарнулис Д. О деятельности Программы содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА).....	99
Баруд С. О деятельности Интерпола в сфере противодействия торговле людьми.....	103
Панельная сессия: Роль пограничных, миграционных и таможенных служб в сфере выявления преступлений торговли людьми, а также идентификации на государственной границе и перенаправления потерпевших	
Ерназаров Н. Роль подразделений пограничного контроля в противодействии торговле людьми в Республике Казахстан....	113
Султанбеков Н. Роль подразделений пограничного контроля в противодействии торговле людьми в Кыргызской Республике.....	115
Давлатов Э. Роль подразделений пограничного контроля в противодействии торговле людьми в Республике Таджикистан.....	118
Халыков А. Роль подразделений пограничного контроля в противодействии торговле людьми в Республике Туркменистан.....	120

Приветственное слово и.о. Ректора Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан Сейтенова Калиоллы Кабаевича

Уважаемые участники конференции!

В первую очередь позвольте поприветствовать Вас от имени Заместителя Генерального Прокурора Республики Казахстан Байжанова У.С. и от себя лично и поблагодарить за участие в нашей конференции.

Сегодня на повестке дня – укрепление национального и международного партнерства в борьбе с торговлей людьми.

И в этой связи мне хотелось бы выразить благодарность нашим партнерам – Управлению по борьбе с наркотиками и преступностью ООН (господину Джону Брандолино, госпоже Ашите Миталл), Посольству США в Казахстане (его превосходительству господину Дэниелу Розенблюму) и организации Winrock International (господину Родни Фергюсону) – за их постоянную поддержку и усилия по установлению продуктивного взаимодействия между странами центрально-азиатского региона.

В целом, проблемы торговли людьми присущи практически всем странам мира.

Казахстан – не исключение.

Ежегодно в стране регистрируется более 100 таких преступлений.

С начала текущего года:

– выявлено 110 преступлений (5 — *незаконное лишение свободы с целью эксплуатации*, 24 – *торговли людьми*, в т.ч. 16 — *несовершеннолетними*, 14 — *вовлечение в занятие проституцией*, в т.ч. 7 — *несовершеннолетних*, 67 — *притоносодержание и сводничество*).

Но это только борьба с последствиями.

По данным международных организаций, НПО, число пострадавших от сексуальной и трудовой эксплуатации в разы больше. Казахстан – полноправный участник более 60-ти договоров в сфере прав человека. Из них 13 напрямую связаны с противодействием современным формам рабства.

По поручению Главы государства Межведомственной рабочей группой под руководством МВД разработан проект Закона «О противодействии торговле людьми». В целом проект содержит 6 глав (22 статьи) и направлен на реализацию следующих целей:

- создание правовых и организационных основ государственной политики;
- приведение отдельных понятий в соответствие с международными стандартами;
- определение уполномоченных госорганов и неправительственных организаций, являющихся субъектами противодействия, закрепление их компетенций;
- урегулирование вопросов межведомственной координации и взаимодействия;
- оказание помощи жертвам торговли, защита прав несовершеннолетних потерпевших.

Сейчас проект Закона находится на рассмотрении в Мажилисе Парламента. Касательно внедрения в национальную систему противодействия торговле людьми подхода, ориентированного на жертву, отмечу следующее.

В нашей стране работа государственных органов в этой сфере ориентирована на внедрение международного подхода в противодействии торговле людьми – концепция 4 ПИ (Р).

С 2004 года Правительство принимает и реализует Планы мероприятий по предупреждению и пресечению преступлений, связанных с торговлей людьми и

контрабандой мигрантов. Планы включают в себя широкий спектр инициатив в традиционных областях борьбы с торговлей людьми, среди которых на первом месте стоит защита жертв торговли людьми.

Проектом нового Закона создаются правовые основания для получения комплексной социальной помощи (временное проживание, обеспечение предметами первой необходимости, проведение медосмотра, содействие возвращению домой, психологическое консультирование и другие). Законодательно определяется понятие «жертва торговли людьми» вне зависимости от возбуждения уголовного дела (ранее было предусмотрено приказом Минтруда).

Отдельным блоком в законопроекте закреплены основы международного сотрудничества, включающие обмен опытом и повышение квалификации сотрудников. В этом плане Академией правоохранительных органов ведется достаточно активная работа.

Буквально месяц назад при поддержке ОБСЕ, ICMPD и Посольства США проведен первый Центрально-азиатский региональный симуляционный тренинг по противодействию торговле людьми. В мероприятии приняли участие 134 человека (49 сотрудников прокуратуры, следственных и оперативных подразделений полиции, социальных, миграционных и пограничных служб, трудовой инспекции, представителей неправительственных организаций, 16 экспертов и организаторов, 18 курсантов, 25 наблюдателей из международных организаций и иностранных государств (Австрия, Болгария, Венгрия, Италия, Кыргызстан, РФ, США, Таджикистан, Туркменистан, Чехия, Швейцария, Молдова, Украина и Узбекистан).

Обучение было направлено на повышение эффективности реагирования системы уголовного правосудия, на привлечение к ответственности торговцев людьми в контексте крупномасштабных миграционных потоков в Центральной Азии, особенно из Афганистана. В рамках работы Регионального Хаба по противодействию глобальным угрозам, в сентябре стартует совместный проект с Международной организацией по миграции по подготовке национальных тренеров в этой сфере.

Уважаемые участники конференции! Сегодняшняя конференция является доказательством силы сотрудничества, и только благодаря коллективным усилиям мы действительно сможем изменить ситуацию к лучшему. Вместе мы можем создать более безопасный мир, в котором ни один человек не подвергнется ужасам торговли людьми и где каждая нация объединит усилия, чтобы защитить наиболее уязвимых среди нас.

Пусть ваши дискуссии будут плодотворными, действия — решительными, а приверженность — непоколебимой.

Благодарю за внимание!

Приветственное слово Посла США в Республике Казахстан Дэниела Розенблюма

Good morning ladies and gentleman, conference participants! It is my pleasure to be here with you for this important event, which aims to connect the key players working to combat human trafficking from across Central Asia.

I want to thank the United Nations Office on Drugs and Crime, Winrock International, and Kazakhstan's Prosecutor General Office Law Enforcement Academy for organizing this event and for bringing together an impressive collection of counter-human trafficking experts and activists. I am very pleased to see guests from Uzbekistan, Kyrgyzstan, Tajikistan, and Turkmenistan here alongside our Kazakh hosts.

Combating human trafficking has long been a priority in U.S. foreign policy. I know you are all familiar with the "3Ps" counter-TIP work (I realize "3 P's" only works in English!): prevention, prosecution, and protection. Today I'd like to talk about a "4th P," which is partnership. Partnership was the theme of the United States' most recent annual Trafficking in Persons report, and with good reason, as effective partnerships are always at the center of successful anti-trafficking efforts.

The United States has been proud to support anti-trafficking programs in Kazakhstan since 2001, helping to prevent trafficking crimes, raise public awareness, provide victim protection and assistance, improve anti-trafficking legislation, and build the capacity of law enforcement officers. I'd be keeping you here all day if I tried to list all the examples of successful partnership between the United States and Kazakhstan during the past 22 years, so instead I'll just mention a few recent ones.

First, I'd like to highlight Kazakhstan's draft stand-alone TIP law as a truly inspiring example of partnership. Government officials, non-government organizations, and national and international experts from IOM, Winrock International, OSCE, and UNODC joined forces to create this important legislation. This law will help the Kazakh government fight TIP more effectively by clearly defining the roles and responsibilities of government agencies. We look forward to the law's upcoming adoption.

I'd also like to highlight IOM's work with the government of Kazakhstan to strengthen assistance to foreign citizens who become TIP victims in Kazakhstan. We were delighted to see new legislative amendments adopted in July 2022 allowing foreign victims access to government-funded shelters.

Winrock International's work with government, civil society, and the private sector throughout Central Asia is another example of outstanding partnership. Winrock and its partners have gotten a lot done, including improved data collection management; improved procedures for transnational referrals and legal assistance; and helping employers in several economic sectors to recognize signs of trafficking and to take an ethical approach to recruitment and supply chains. Winrock's training for government and nongovernment practitioners has helped put assistance to victims at the center of the conversation.

The United States also supports regional initiatives in Kazakhstan. The Almaty Process and Shymkent Platform have long served as venues for practitioners from Central Asia to discuss newly emerging risks and develop regional mechanisms to proactively address the regional threat of human trafficking. I hope that the UNODC regional initiative that started in Bukhara will sustain this regional cooperation. I also hope that the countries of the region will support UNODC's new initiative, the "Central Asian Law Enforcement Network against Trafficking in Persons," (CALENTIP), which will help address what is an inherently transnational problem.

As my friend Rodney Ferguson reminded us a few minutes ago, in all these efforts, partnerships between NGOs and government stakeholders are most effective when based on evidence, feedback, and open exchange of information and experience. This includes making sure that former victims' voices are part of the conversation, to learn from them how best to rehabilitate those who have survived trafficking and how best to reintegrate victims back into their communities.

The United States is proud of its long-standing cooperation to combat human trafficking in Central Asia. We look forward to remaining a steadfast partner in prevention, prosecution, and protection for human trafficking victims.

Thank you again to all the participants and organizers of this event.

Доброе утро, дамы и господа, участники конференции! Мне приятно присутствовать здесь с вами на этом важном мероприятии, целью которого является объединение ключевых игроков, работающих над борьбой с торговлей людьми, со всей Центральной Азии.

Я хочу поблагодарить Управление ООН по наркотикам и преступности, Winrock International и Академию правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Казахстана за организацию этого мероприятия и за то, что они собрали впечатляющую коллекцию экспертов и активистов по борьбе с торговлей людьми. Я очень рад видеть здесь гостей из Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана, наряду с нашими казахстанскими хозяевами.

Борьба с торговлей людьми уже давно является приоритетом внешней политики США. Я знаю, что вы все знакомы с работой по противодействию "3Ps" (я понимаю, что "3 P" работает только на английском языке!): предотвращение, судебное преследование и защита. Сегодня я хотел бы поговорить о "4-м П", то есть о партнерстве. Партнерство было темой последнего ежегодного доклада Соединенных Штатов о торговле людьми, и на то есть веские основания, поскольку эффективные партнерские отношения всегда находятся в центре успешных усилий по борьбе с торговлей людьми.

Соединенные Штаты гордятся тем, что поддерживают программы по борьбе с торговлей людьми в Казахстане с 2001 года, помогая предотвращать преступления, связанные с торговлей людьми, повышать осведомленность общественности, обеспечивать защиту жертв и помощь, совершенствовать законодательство о борьбе с торговлей людьми и наращивать потенциал сотрудников правоохранительных органов. Я бы задержал вас здесь на весь день, если бы попытался перечислить все примеры успешного партнерства между Соединенными Штатами и Казахстаном за последние 22 года, поэтому вместо этого я просто упомяну несколько недавних.

Во-первых, я хотел бы выделить казахстанский проект отдельного закона о борьбе с торговлей людьми, как действительно вдохновляющий пример партнерства. Правительственные чиновники, неправительственные организации, а также национальные и международные эксперты из МОМ, Winrock International, ОБСЕ и УНП ООН объединили усилия для разработки этого важного закона. Этот закон поможет правительству Казахстана более эффективно бороться с торговлей людьми, четко определив роли и обязанности государственных учреждений. Мы с нетерпением ожидаем предстоящего принятия закона.

Я также хотел бы отметить работу МОМ с правительством Казахстана по усилению помощи иностранным гражданам, ставшими жертвами мошенничества в Казахстане. Мы были рады видеть новые законодательные поправки, принятые

в июле 2022 года, позволяющие иностранным жертвам получить доступ к финансируемым правительством приютам.

Работа Winrock International с правительством, гражданским обществом и частным сектором по всей Центральной Азии является еще одним примером выдающегося партнерства. Winrock и ее партнеры многое сделали, в том числе улучшили управление сбором данных; усовершенствовали процедуры транснациональных обращений и юридической помощи; а также помогли работодателям в нескольких секторах экономики распознавать признаки торговли людьми и применять этический подход к подбору персонала и цепочкам поставок. Тренинг Winrock для правительственных и неправительственных специалистов помог поставить помощь жертвам в центр обсуждения.

Соединенные Штаты также поддерживают региональные инициативы в Казахстане. Алматинский процесс и Шымкентская платформа долгое время служили площадками для практиков из Центральной Азии для обсуждения вновь возникающих рисков и разработки региональных механизмов для активного противодействия региональной угрозе торговли людьми. Я надеюсь, что региональная инициатива УНП ООН, начатая в Бухаре, поддержит это региональное сотрудничество. Я также надеюсь, что страны региона поддержат новую инициативу УНП ООН «Центральноазиатская сеть правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми» (CALENTIP), которая поможет решить проблему, которая по своей сути является транснациональной.

Как напомнил нам несколько минут назад мой друг Родни Фергюсон, во всех этих усилиях партнерские отношения между НПО и государственными заинтересованными сторонами наиболее эффективны, когда основаны на фактических данных, обратной связи и открытом обмене информацией и опытом. Это включает в себя обеспечение того, чтобы голоса бывших жертв были частью беседы, чтобы узнать от них, как наилучшим образом реабилитировать тех, кто пережил торговлю людьми, и как наилучшим образом реинтегрировать жертв обратно в их сообщества.

Соединенные Штаты гордятся своим давним сотрудничеством в борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии. Мы надеемся оставаться надежным партнером в предотвращении, судебном преследовании и защите жертв торговли людьми.

Еще раз спасибо всем участникам и организаторам этого мероприятия.

Передовая практика Албании в применении подхода, ориентированного на интересы жертв
Мариана Мешу (Mariana Meshi)
Исполнительный директор неправительственной некоммерческой организации «Разные и Равные», Албания

Структуры по борьбе с торговлей людьми в Албании

- Национальный координатор по борьбе с торговлей людьми
- Государственный комитет по борьбе с торговлей людьми
- Рабочая группа по национальному механизму перенаправления
- Ответственный орган
- Региональные комитеты по борьбе с торговлей людьми
- Национальная коалиция приютов по борьбе с торговлей людьми
- Мобильные подразделения для идентификации жертв торговли людьми и потенциальных жертв
- Консультативный совет жертв торговли людьми

Национальный механизм перенаправления

- Соглашение о создании Национального механизма перенаправления для выявления, перенаправления и защиты жертв торговли людьми было подписано в 2005 году, продлено и расширено в 2012 году и 26 июня 2023 года.
- Соглашение о Национальном механизме перенаправления предусматривает координацию государственных и неправительственных субъектов для выявления, перенаправления и защиты жертв торговли людьми.

Члены Национального механизма перенаправления

1. Члены НМП из государственных учреждений, МО и НПО
2. Министерство внутренних дел
3. Министерство юстиции
4. Министерство Европы и иностранных дел
5. Министерство образования и спорта
6. Министерство здравоохранения и социальной защиты
7. Министерство финансов и экономики
8. Генеральная прокуратура
9. Национальный приемный центр для жертв торговли людьми
10. НПО «Vatra Center»
11. НПО «Different & Equal» (Разные и равные)
12. НПО «Another Vision» (Другое видение)
13. НПО «ARSIS»
14. НПО «World Vision» (Видение мира)
15. НПО «Mary Ward Loreto»
16. Международная гуманитарная организация «Tere des Hommes»

Ответственный орган

- Ответственным органом является структура, которая тесно координирует и контролирует процедуры выявления, перенаправления для помощи, защиты и реинтеграции жертв торговли людьми и потенциальных жертв торговли людьми, а также регистрацию и периодическую отчетность статистических данных по делам торговли людьми, переданных из других учреждений/ организаций в соответствии со Стандартными операционными процедурами по выявлению и перенаправлению жертв и потенциальных жертв торговли людьми и выполняет функции секретариата Государственного комитета



Члены Ответственного органа

- ❑ Главное управление полиции – борьба с торговлей людьми, защита детей и защита от домашнего насилия, пограничные вопросы и миграция;
- ❑ Министерство здравоохранения и социальной защиты населения – разработка политики и государственные социальные услуги;
- ❑ Министерство образования - учебные планы и программы;
- ❑ Министерство внутренних дел – подразделение по борьбе с торговлей людьми;
- ❑ Министерство иностранных дел;
- ❑ Национальная коалиция приютов против торговли людьми;
- ❑ Национальное агентство по защите детей и прав детей;



Региональные комитеты по борьбе с торговлей людьми

- ❑ Учрежден Указом Премьерминистра с 2006 г., изменен в 2017 г.
- ❑ **Цель:** Надзор и координация правительственных и неправительственных действий, а также всех участников на региональном/местном уровне по предотвращению и борьбе с торговлей людьми, а также по защите жертв торговли людьми.
- ❑ **Функционирование:** На двух уровнях: Комитет возглавляется префектом и состоит из глав учреждений на местном уровне и специальных групп.
- ❑ **Членами региональных комитетов** являются представители различных секторов, таких как: префектура, муниципалитет, полиция, социальная служба, бюро труда, инспекция труда, общественное здравоохранение, образование, центры профессионального обучения и НПО.



Расследование и судебное преследование через подход, ориентированный на жертву

- ❑ В соответствии с уголовным законодательством Албании **инициатива о возбуждении расследования по делам о торговле людьми может исходить от полиции или прокуратуры** или даже от **иска потерпевшего** (статья 284 УК - Заявление о возбуждении уголовного дела).
- ❑ **Жертвы торговли людьми не обязаны сотрудничать с судом**, а получаемая ими помощь и защита не зависят от сотрудничества с судом. Если потерпевший не желает участвовать в расследовании, дело расследуется и рассматривается в суде без участия потерпевшего.
- ❑ Недавние изменения в **Уголовно-процессуальном кодексе** (статья 58 Права жертв) улучшили **положение жертв торговли людьми**, расширив их доступ к правосудию, **предоставив жертве более активную роль и больший доступ к процессу.**



Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми

- ❑ Правительство Албании разрабатывает трехлетние национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми. Последний **национальный план действий (НПД) рассчитан на период 2021 -2023 гг.** и является наиболее важным политическим и стратегическим документом по борьбе с торговлей людьми.
- ❑ НПД – это инструмент, направленный на **координацию государственных и негосударственных субъектов, в том числе НПО**, занимающихся борьбой с торговлей людьми.
- ❑ НПД **определяет цели, меры и вмешательства**, а также ответственные учреждения, включая вклад НПО.
- ❑ Структура вмешательства НПД включает в себя: **судебное преследование, защиту, предотвращение и сотрудничество.**

Разработка Стандартных Операционных Процедур по Межнародному Механизму Перенаправления между Албанией, Косово и Черногорией

- ❑ В декабре 2016 года между национальными координаторами Албании, Косово и Черногории была подписана **Совместная декларация об унификации стандартных операционных процедур**. Северная Македония также присоединилась позже.
- ❑ НПО при поддержке международных организаций способствовали разработке СОП по ММП между Албанией, Косово и Черногорией.
- ❑ Для реализации НМП и СОП были разработаны **учебные мероприятия на национальном и региональном уровнях**.

Стандартные операционные процедуры защиты жертв торговли людьми и потенциальных жертв торговли людьми

Решение Совета Министров № 499 от 29.08.2018

Цели СОП

Основной целью является защита, включая идентификация в надлежащее время и способом, жертв/потенциальных жертв торговли людьми, взрослых или детей, албанских или иностранных граждан или лиц без гражданства, от всех видов эксплуатации, внутренней или международной торговли людьми, связанной или не связанной с организованной преступности.

База данных по делам о торговле людьми

- ❑ На основании СОП - Постановление Совета Министров №. № 499 от 29.08.2018, статья 4 «Определения», **«База данных жертв торговли людьми SIVET»** представляет собой базу данных, интегрированную в систему TIMS, которая является единственным официальным источником статистических данных о жертвах/потенциальных жертвах торговли людьми.
- ❑ По статистике, в Албании ежегодно проходят лечение в среднем от **100 до 150 жертв** /потенциальных жертв торговли людьми, причем более 50% из них несовершеннолетние.
- ❑ Ссылаясь на последний отчет о торговле людьми по Албании за 2023 год, сообщаются следующие данные за последний 2022 год: Правительство и НПО выявили **110 потенциальных жертв и двух официальных жертв**.

Выполнение рекомендаций из отчета США по торговле людьми

- ❑ Правительство США ежегодно направляет анкету правительству Албании в рамках процесса подготовки отчета США по торговле людьми и необходимых анализов.
- ❑ ONAC (Управление национального координатора Албании по борьбе с торговлей людьми) также просит все соответствующие заинтересованные стороны внести свой вклад в заполнение анкеты.
- ❑ ONAC собирает все необходимые данные, анализирует и готовит обобщенный отчет для правительства США.
- ❑ ONAC анализирует рекомендации для Албании в каждом опубликованном отчете США по торговле людьми.
- ❑ ONAC отправляет эти рекомендации всем членам НМП для реализации и контроля.

Панельная сессия: Проведенные расследования и возбужденные уголовные дела по торговле людьми в 2022–2023 гг.**О противодействии торговле людьми в Республике Казахстан
Самат Кусетов**

Начальник Управления по борьбе с торговлей людьми ДБОП,
Министерство внутренних дел Республики Казахстан

Добрый день, уважаемые коллеги, гости!

Позвольте от имени Министерства внутренних дел Республики Казахстан поприветствовать всех участников и выразить благодарность организаторам мероприятия за инициативу его проведения.

Торговля людьми и приравненная к ней эксплуатация вызывают большую обеспокоенность у всего мирового сообщества, в том числе и у нашего государства. Противодействие этому явлению включает такие основные элементы, как предупреждение, защита потерпевших и преследование. Поэтому мы особо подчеркиваем важность взаимодействия государства и общества. Продвижение действенных мер и достижение определенных результатов — это большая командная работа, основанная на взаимной поддержке и сотрудничестве.

В пределах компетенции Министерством проводится системная профилактическая и практическая работа, направленная на выявление, пресечение и раскрытие фактов:

- сексуальной и трудовой эксплуатации;
- торговли новорожденными детьми с целью усыновления;
- торговли человеческими органами;
- и принуждения к занятию попрошайничеством.

Как отмечается экспертами, основными причинами совершения таких преступлений являются:

- социально-экономические процессы;
- прибыльность криминального бизнеса;
- и высокая латентность.

Торговцы людьми, преследуя цели материального обогащения, используют разные способы и средства воздействия на жертв — от обмана до насилия. И как показывает практика, более подверженными риску торговли людьми остаются социально-уязвимые слои населения.

Так, за первое полугодие полицией по республике зарегистрировано 110 преступлений, из них:

- за незаконное лишение свободы с целью эксплуатации — 5;
- за вовлечение в занятие проституцией — 14, в т.ч. несовершеннолетнего — 7;
- за торговлю людьми — 24, в т.ч. несовершеннолетними — 16;
- и за сводничество и притонсодержание — 67.

В целом, ежегодно органами внутренних дел регистрируется более 100 преступлений (2020 г. — 111, 2021 г. — 103, 2022 г. — 77).

Пресекается противоправная деятельность до 5 организованных групп (в 2020 г. — 1, в 2021 г. — 3, в 2022 г. — 5).

Ликвидируются каналы вывоза наших граждан в Королевство Бахрейн, Южную Корею и другие страны с целью дальнейшей эксплуатации.

К примеру, в 2021 году к различным срокам наказания (от 1 года до 14 лет лишения свободы) осуждены 17 участников транснациональной преступной

группы, занимавшиеся торговлей людьми и несовершеннолетними с целью сексуальной эксплуатации в Бахрейне.

В 2022 году пресечена организованная группа в составе 11 человек, которая на протяжении длительного времени занималась торговлей людьми в трех областях республики.

Установлено, что молодых девушек вербовали из разных городов Казахстана через знакомых и социальную сеть «ВКонтакте», где предлагали высокооплачиваемую работу с хорошими условиями труда. Далее, путем обмана, злоупотребления доверием и изъятия документов их вовлекали в занятие проституцией, совершали в отношении них торговлю и обмен для дальнейшей эксплуатации на съемных квартирах, в саунах и гостиницах города. В случае непослушания применяли насилие, шантаж, выдуманные штрафы и принуждали к употреблению наркотиков (*мефедрон*).

Всего установлено 15 потерпевших, в том числе 7 несовершеннолетних.

В настоящее время уголовное дело находится на рассмотрении в суде.

Наряду с положительными результатами имеются и проблемные вопросы, которые вызывают сложности при расследовании и сборе доказательств в целом, это:

- длительный срок, прошедший с момента совершения преступления;
- отказ потерпевших от обращений в правоохранительные органы из-за страха расправы со стороны подозреваемого;
- материальная зависимость потерпевшего от подозреваемого;
- боязнь потерпевшего огласки о совершенном в отношении него преступлении (связанные с частной жизнью);
- наличие у потерпевших-иностранцев желания скорейшего возвращения на родину без уголовных разбирательств и другие.

В этой связи стоит отметить, что расследование уголовных дел непосредственно связано с методами и способами их выявления, а материалы оперативно-розыскной деятельности играют особую роль в установлении состава уголовного правонарушения и в доказывании вины подозреваемого лица. Поэтому для комплексного подхода нами совершенствуется не только практика досудебного расследования дел, но и процесс снижения латентности, а также процесс выявления фактов.

Для этих целей Министерством совместно с другими заинтересованными государственными органами принимаются системные целенаправленные меры:

1. Реализуется Правительственный План по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2021-2023 годы, включающий вопросы изучения международной практики, сотрудничества с гражданским сектором, внедрения новых подходов и методов в уголовном преследовании, повышения квалификации сотрудников, а также проведения профилактических мероприятий.

Отмечу, что на сегодня нами подготовлен очередной проект Плана мероприятий на 2024-2026 годы, который размещен на портале открытых НПА, где Вы можете с ним ознакомиться.

2. Продолжает свою работу Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с торговлей людьми, в составе которой представители неправительственных и международных организаций, Уполномоченный по правам человека, Комиссия по правам человека и другие государственные органы (10).

Рабочими органами Комиссии являются Министерство внутренних дел и Министерство труда и социальной защиты населения.

3. Предоставляется помощь жертвам торговли людьми за счет государственного бюджета.

Пострадавшим оказывается 8 видов услуг (*социально-бытовые, медицинские, психологические, педагогические, трудовые, культурные, экономические и правовые услуги*) независимо от наличия факта возбуждения уголовного дела по поводу совершенных действий. Эти нормы распространяются на граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства.

Наряду с этим, ключевым направлением этого года стал специальный законопроект «О противодействии торговле людьми», разработанный по поручению главы государства.

Отмечу, что ранее многие положения международных конвенций были имплементированы в законодательство, но отдельный закон в стране не был принят.

В течение второго полугодия прошлого года нами велась активная работа по разработке концепции и самого проекта закона.

На базе МВД были созданы 2 межведомственные рабочие группы, которыми проведены 10 заседаний. Также организованы 2 круглых стола, 2 правовых форума и 1 заседание Межведомственной комиссии. В обсуждении принимали участие Уполномоченный по правам человека, представители Администрации Президента, депутаты Мажилиса Парламента, представители государственных органов, эксперты международных организаций — МОМ, УНП ООН, ОБСЕ, неправительственные организации, адвокаты, национальная палата предпринимателей и академическое сообщество. Ход работы широко освещался в СМИ (4 188 публикаций).

По проекту закона получены экспертные заключения Постоянного координатора ООН в Казахстане Микаэлы Фриберг-Стори, Специального представителя ОБСЕ Валианта Ричи и международной правозащитной организации «Уолк Фри» (Walk Free).

На сегодня проект закона находится в Мажилисе Парламента.

Хотел бы отметить, что при разработке были определены следующие основные подходы:

Во-первых, это формирование системы противодействия торговле людьми, которая включает комплексную работу государственных органов и гражданского сектора.

Как известно, партнерство является важной частью, поэтому проект закона определяет сотрудничество:

- с уполномоченными органами, обеспечивающими общую координацию в этом вопросе, а также другими государственными и местными исполнительными органами;

- с некоммерческими организациями по оказанию помощи и специальных социальных услуг жертвам торговли людьми;

- с негосударственными коммерческими юридическими лицами по вопросам профилактики торговли людьми.

Второе, совершенствование механизмов профилактики, в частности, проведение оценки рисков и мер предупреждения.

Так, оценка рисков предусматривает анализ причин, способствующих торговле людьми, проведение исследования форм и масштабов ее распространения для последующей минимизации и принятия действенных мер.

Меры предупреждения, в свою очередь, устанавливают конкретные организационные, правовые, исследовательские, информационные и социально-экономические направления, составляющие превентивный блок.

Третье, ориентированный на жертву подход. Защита и помощь жертвам торговли людьми является обязательной нормой многих ратифицированных международных договоров. Отмечу, что все права жертв торговли людьми, которые действуют на сегодня, сохранены и отражены в проекте Закона. Объединение их в единый источник информации упростит и улучшит процесс восприятия, а также поможет жертвам сориентироваться в своих правах и мерах защиты, на которые они могут рассчитывать. В проекте предусмотрены положения с момента их выявления до выхода из этой ситуации, вне зависимости от гражданства.

Также создаются основания оказания профилактической помощи «группе риска», таким образом, неотъемлемой частью станет работа с потенциальными жертвами.

Еще одним законодательным новшеством является внедрение порядка перенаправления жертв торговли людьми, который предполагает слаженную работу по своевременной и правильной их идентификации с дальнейшим перенаправлением для оказания помощи.

В целом, разработка и принятие специального закона позволит выработать системный и комплексный подход к данной проблеме, анализировать ситуацию в стране с учетом высокой степени латентности и минимизировать риски, закрепить взаимосвязь таких важных мер противодействия, как сотрудничество, профилактика, уголовное преследование и защита прав жертв торговли людьми.

Уважаемые коллеги,

В заключение своего выступления хотел бы отметить, что Министерство внутренних дел открыто к сотрудничеству и готово поддерживать международные и национальные усилия, направленные не только на борьбу с преступлениями, связанными с торговлей людьми, но и на устранение условий и причин, способствующих их совершению.

Всем участникам конференции желаю плодотворной работы.

Благодарю за внимание!

О противодействии торговле людьми в Кыргызской Республике**Кубанычбек Мамбеткулов**

Начальник отдела,

Генеральная прокуратура Кыргызской Республики

Прежде всего, позвольте выразить слова благодарности организаторам данного мероприятия, Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, а также всем коллегам, оказывающим содействие в проведении данного мероприятия.

Позвольте также поблагодарить модератора за предоставленное слово. Генеральная прокуратура последовательно выступает в поддержку центральной координирующей роли УНП ООН в консолидации международных усилий в борьбе с глобальными вызовами и угрозами, прежде всего, в борьбе с транснациональной организованной преступностью, при соблюдении базовых принципов международного права.

Убежден, что площадка УНП ООН является главным уникальным многосторонним форматом для экспертного обсуждения вопросов борьбы с преступностью, обмена опытом, разработки основных направлений международного сотрудничества.

В целях выполнения международных обязательств, имплементации стандартов, в Кыргызской Республике был принят ряд нормативных-правовых актов, регулирующих вопросы предупреждения и противодействия торговле людьми (17 марта 2005 года был принят Закон Кыргызской Республики N55 «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми». В 2018 году в данный Закон были внесены изменения относительно вопросов координации деятельности в области предупреждения и борьбы с работорговлей, введено понятие и принят «национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми», являющегося одним из наиболее важных инструментов в вопросах оказания помощи жертвам торговли людьми. Кроме того, за период с 2002 по 2022 год на основании новых тенденций и вызовов Правительством Кыргызской Республики было принято 4 программы, а на сегодняшний день реализуется 5 программ Кабинета Министров по борьбе с торговлей людьми на 2022-2025 годы, а также План мероприятий по их реализации).

В рамках реализации Программы по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике государственными органами проводится большая работа в сфере предупреждения и предотвращения торговли людьми, а именно, созданы межведомственные платформы и рабочие группы по противодействию торговле людьми; проведены информационные кампании «100 дней против торговли людьми»; созданы координационные советы по противодействию торговле людьми во всех областях и городах, утверждены их планы; утверждено Постановление Правительства «О национальном механизме перенаправления жертв торговли людьми в Кыргызской Республике», которым впервые в Кыргызской Республике определен системный подход в выявлении и идентификации жертв торговли людьми.

На нынешнем этапе состояния, тенденций и проблем противодействия торговле людьми это оказалось по-прежнему актуальным и практически значимым. Это обусловлено, в частности, криминогенным состоянием международной обстановки в сфере борьбы с торговлей людьми, что предопределило неослабное внимание к данной проблеме мирового сообщества.

Кроме того, насущная потребность обусловлена существованием в обществе негативных явлений и факторов, способствующих данному виду

преступности, а именно отрицательное влияние на указанную практику серьезных законодательных, организационных и методических просчетов и недостатков, обуславливающих высокую латентность торговли людьми, снижающих эффективность предупреждения, выявления, расследования и раскрытия данных преступлений, и особенно выявления и оказания надлежащей помощи жертвам торговли людьми.

Весомое значение для совершенствования практики борьбы с торговлей людьми в Кыргызской Республике имел Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми, принятый 30.07.2010 года. Данный документ содержит базовые установки по широкому кругу вопросов, связанных с противодействием торговле людьми во всех направлениях и сферах социальной жизни.

О большой значимости для мирового сообщества борьбы с торговлей людьми свидетельствует и то, что 30 июля объявлено всемирным Днем борьбы с торговлей людьми.

Кроме того, следует иметь в виду, что международное сообщество на самом высоком уровне по-прежнему не ослабляет свое внимание к разрешению проблем противодействия данному виду транснациональной организованной преступности. Об этом, в частности, может свидетельствовать и ежегодное Послание Генерального секретаря ООН по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми, которое уже традиционно было оглашено 30 июля 2020 года. В нём мировой лидер особое внимание обратил на уязвимость женщин и девочек, которые в условиях глобальной пандемии, а также в условиях экономического кризиса наиболее подвержены риску стать жертвами торговли людьми, на предотвращение эксплуатации представителей уязвимых слоев преступниками и взятие на себя обязательства работать на благо построения инклюзивного общества и создания экономических систем, в которых никто не будет забыт.

О пристальном внимании международного сообщества к проблемам борьбы с торговлей людьми могут красноречиво свидетельствовать также регулярно проводимые на разных международных площадках многочисленные встречи политиков, экспертов, публикуемые национальные доклады и обзоры, а также различные научно-практические мероприятия.

Важно также отметить, что Генеральной прокуратурой Кыргызстана в целях эффективной реализации государственной политики в сфере предупреждения и борьбы с торговлей людьми также проводится последовательная работа.

К примеру, распоряжением Генерального прокурора Кыргызской Республики от 21.01.2020 года была образована специальная рабочая группа из числа опытных сотрудников.

Основными задачами данной рабочей группы были определены такие направления, как совершенствование механизма реализации взаимной правовой помощи и международного сотрудничества, организация и совершенствование методов сбора данных по уголовной статистике, отражающих вопросы предупреждения, пресечения и расследования дел, связанных с торговлей людьми, установление и развитие партнерских отношений между правоохранительными органами, реабилитационными организациями, государственными уполномоченными органами в сфере миграции, а также некоммерческими и международными организациями.

Путем изучения следственной практики по уголовным делам, связанным с торговлей людьми, получено адекватное представление о состоянии, структуре, тенденциях, географии распределения преступности в сфере торговли людьми в Кыргызстане, определены наиболее острые проблемы, снижающие

эффективность борьбы с данной преступностью. Особое внимание было уделено актуальным вопросам предупреждения, расследования и раскрытия рассматриваемых преступлений, определению необходимых мер совершенствования надзорного, координационного и других направлений деятельности органов прокуратуры, работы правоохранительных и иных органов.

Генеральной прокуратурой в ходе проведенного анализа были выявлены существенные недостатки в работе органов дознания и следствия по расследованию разнообразных фактов торговли людьми.

По итогам данной работы были выявлены скрытые факты торговли людьми, а именно неправильно квалифицированные уголовные дела, в связи с чем были внесены соответствующие акты прокурорского реагирования.

Также по итогам вышеуказанного анализа Генеральной прокуратурой подготовлены и изданы в 2021 году информационно-аналитический обзор «Мониторинг следственной практики по уголовным делам, связанным с торговлей людьми в Кыргызской Республике», а также методическое пособие по эффективному расследованию, надзору и поддержанию государственного обвинения по делам, связанным с торговлей людьми, в том числе с учетом подхода, ориентированного на жертв торговли людьми.

Начиная с 2021 года, Генеральной прокуратурой при поддержке ряда международных партнеров проведен каскад тренингов для работников органов прокуратуры и следователей следственных подразделений всей республики. Всего обучено свыше 200 работников руководящего звена органов прокуратуры и внутренних дел, а также запланировано дальнейшее повышение квалификации еще более 300 работников различного звена судебно-правоохранительной системы.

Так, в 2022 году правоохранительными органами Кыргызской Республики по ст.166 УК КР (торговля людьми) в АИС ЕРП зарегистрировано 1 уголовное дело, которое приостановлено производством на основании п.3 ч.1 ст.246 УПК КР.

Также в 2022 году расследовались 14 досудебных производств указанной категории дел, зарегистрированных в 2021 году, из

которых прекращено 4 дела по п.2 ч.1 ст.27 УК КР, приостановлено производством 9 дел по п.3 ч.1 ст.246 УПК КР, направлено в суд 1 дело.

В первом полугодии 2023 года правоохранительными органами Кыргызской Республики данной категории уголовных дел в АИС ЕРП не зарегистрировано.

Однако регистрируются смежные преступления, связанные с торговлей людьми, такие как похищение человека, торговля детьми, принудительное использование труда и другие, предусмотренные в статьях УК КР.

Тем не менее, на сегодняшний день остается проблема трансграничного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств в вопросах противодействия торговле людьми.

К сожалению, Кыргызская Республика не имеет достаточного опыта проведения международных трансграничных расследований, а в последнее время мы начали часто сталкиваться со случаями вовлечения наших граждан в сексуальную эксплуатацию за рубежом, вовлечения в преступную деятельность, связанную с распространением наркотических средств в качестве курьеров, вовлечения в незаконный перевоз мигрантов и т.д.

Торговля людьми представляет собой преступление, состоящее в лишении подвергшихся ему людей возможности распоряжаться собой. Жертв торговли людьми заставляют заниматься подневольным трудом или оказывать различные услуги и обращаются с ними как с товаром, который можно продавать и покупать. Единственным мотивом, который движет преступниками, стоящими за этой

опасной преступной деятельностью, является эксплуатация жертв, обычно с целью получения как можно большей незаконной наживы.

Торговцы людьми добиваются своего, когда им удается установить контроль над жертвой. Для этого они нередко прибегают к насилию и угрозам, обещаниям лучшей жизни, обману или манипулированию страхами жертвы, в том числе страхом быть выданным властям, подвергнуться аресту и высылке или быть обвиненным в противозаконных деяниях, которые жертва могла совершить в результате того, что стала объектом торговли.

Оказавшись объектом торговли, жертвы могут быть вынуждены совершать различные противозаконные деяния. Например, в контексте транснациональной торговли им могут выдаваться поддельные проездные документы для облегчения въезда в другое государство. Незаконная деятельность может включать и занятие проституцией. Там, где занятие проституцией запрещено законом, жертв могут обвинить или привлечь к ответственности за приставание к прохожим, а в странах, где проституция регламентирована, их могут наказать за несоблюдение действующих норм. Жертвы торговли людьми могут быть вынуждены заниматься незаконной деятельностью, связанной с наркотиками, например выращиванием каннабиса или незаконным оборотом.

Вместе с тем, мы понимаем, что преступления, связанные с торговлей людьми, могут представлять особую сложность для расследования и уголовного преследования.

Торговлей людьми часто занимаются сложные по структуре транснациональные организованные преступные сообщества, в которые входит множество разных действующих лиц, у каждого из которых есть свои функции и обязанности, — вербовщики, перевозчики, местные посредники и, собственно, «конечные эксплуататоры». Выявить и привлечь к ответственности всю цепочку преступников, в том числе действующих на предварительных этапах, может оказаться очень сложно, особенно если они находятся в разных государствах.

Задержание конечных эксплуататоров либо части преступного сообщества, без задержания поставщиков и вербовщиков из стран происхождения, и транзита, не дает гарантии ни одному государству в том, что сеть и далее не будет заниматься преступными деяниями, в результате чего, люди вновь подвергаются и становятся жертвами торговли людьми.

Вдобавок к этому, в силу принудительного и насильственного характера взаимоотношений между торговцами людьми и их жертвами последние редко имеют возможность или проявляют готовность обратиться в компетентные органы с жалобой на своих обидчиков и/или дать на них свидетельские показания. Это обстоятельство придает дополнительную сложность выявлению и расследованию данной категории преступлений и осуществлению уголовного преследования.

Поэтому для успешного преодоления этих трудностей с более-менее устойчивым результатом может потребоваться принятие специальных мер и инструментов международного сотрудничества и взаимодействия, включая проведение совместных расследований с участием заинтересованных стран для активизации обмена информацией, получения и подтверждения доказательств, разбросанных по разным юрисдикциям, и установления местонахождения подозреваемых, свидетелей и потерпевших.

Проведение совместных расследований и осуществление уголовного преследования специализированными органами прокуратуры в контексте дел о торговле людьми является сложившейся практикой и с годами находит все более широкое применение в отдельных государствах.

Национальное законодательство, предусматривающее возможность проведения совместных расследований, принято в большинстве стран мира. Там же, где подобное законодательство отсутствует или имеет ограниченное действие, правовым основанием для осуществления подобного рода сотрудничества могут служить положения ратифицированных международных или региональных договоров.

В заключение, уважаемые коллеги, позвольте еще раз поблагодарить всех участников сегодняшнего мероприятия за организацию мероприятия на высоком уровне, а также выразить приверженность Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики в деле борьбы с преступностью во всех ее формах и проявлениях, подтвердив нашу готовность и дальше развивать сотрудничество со всеми заинтересованными государствами и организациями.

Желаю всем Вам больших дальнейших успехов, здоровья и благополучия и надеюсь, что итог нашей конференции будет плодотворным и результативным.

Спасибо за внимание!

О противодействии торговле людьми в Республике Таджикистан

Джамшед Абдуманов

Начальник отдела по надзору за соблюдением законодательства о судебных актах по уголовным делам, гражданским, экономическим, семейным и административным делам,

Генеральная прокуратура Таджикистана

Уважаемые коллеги!

Республика Таджикистан как член международного сообщества принимает соответствующие меры по предотвращению торговли людьми.

В последние десятилетия Республика Таджикистан приняла ряд международных соглашений, конвенций, двусторонних договоров, направленных на предотвращения преступлений во всех их проявлениях, в том числе и в борьбе с торговлей людьми.

В целях усиления борьбы с торговлей людьми 26 июля 2014 года принят новый Закон Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», где определены правовые и организационные основы системы борьбы против торговли людьми в Республики Таджикистан и правовое положение жертв торговли людьми.

В соответствии с вышеназванным Законом субъектами, непосредственно осуществляющими деятельность в борьбе против торговли людьми в пределах своей компетенции, являются:

- Генеральный Прокурор и подчиненные ему прокуроры;
- Министерство внутренних дел;
- Министерство иностранных дел;
- Министерство труда и социальной защиты населения;
- Министерство образования;
- Министерство здравоохранения;
- Министерство экономики и торговли;

- Государственный Комитет национальной безопасности и другие субъекты, участвующие в предупреждении, выявлении и пресечении торговли людьми.

Министерство внутренних дел Республики Таджикистан в пределах своей компетенции создает единую базу данных о торговле людьми на основании представленных государственными субъектами, осуществляющими противодействие торговле людьми, сведений, предупреждает, выявляет и пресекает торговлю людьми и связанные с ней преступления, принимает профилактические меры в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих торговле людьми, обеспечивает на основании заявления защиту жертв торговли людьми в период уголовного процесса и оказывает им другую помощь в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, а также осуществляет другие мероприятия.

Помимо этого, в Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан создано специализированное подразделение по борьбе с торговлей людьми в системе Управления по борьбе с организованной преступностью.

Также постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 февраля 2022 года за № 55 утверждён национальный план противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан на 2022-2024 годы. В соответствии с данным постановлением субъектами противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан, в том числе Генеральной прокуратурой, разработаны и внедряются в жизнь внутриведомственные планы по противодействию торговле людьми.

Обобщение и анализ обращений потерпевших и их близких, а также сообщений и заявлений в правоохранительные органы Республики Таджикистан показали, что за период 2022 и 6 месяцев 2023 года было зафиксировано 199 (86;113) фактов, связанных с торговлей людьми, в том числе 58 (24;34) непосредственной торговли людьми, 14 (9; 5) фактов торговли детьми и 123 (53;70) случая организации незаконной трудовой миграции.

Так, гражданка Республики Таджикистан Амиркулугли Сабрина Холмурод в июне месяце 2022 года из корыстных побуждений и с целью получения материальной выгоды вошла в доверие к гражданке Республики Таджикистан Шамсиддиновой Макнуне Тоджидиновне, 1997 года рождения, и путём обмана о якобы имеющейся возможности трудоустроиться в Турецкой Республике уговорила её полететь с ней в город Стамбул. В дальнейшем она хотела использовать потерпевшую в занятии проституцией. Однако в ходе оперативно-розыскных мероприятий данное преступление своевременно было выявлено и 21 июня 2022 года гражданка Амиркулугли С.Х. вместе с Шамсиддиновой М.Т. были задержаны в аэропорту города Душанбе.

Приговором суда от 26 декабря 2022 года Амиркулугли С.Х. была осуждена по статьям 32, часть 3-130 1, часть 2, пункт «ё» УК Республики Таджикистан и осуждена к 8 годам лишения свободы.

Или гражданка Республики Таджикистан Пулатова Дилбар Максуджоновна посредством интернет-связи «ИМО» связалась со своей знакомой Сафаровой З.Ф., 1991 года рождения, которая находилась в трудовой миграции в городе Москва. Она предложила последней поехать на заработки в город Дубай, ОАЭ, где обещала ей приличную заработную плату. В последующем Пулатова Д.М. приобрела для Сафаровой З.Ф. визу и оплатила стоимость билета на самолёт в город Дубай. 19 января 2020 года Сафарова З.Ф. прибыла в город Дубай, где её встретила женщина по имени Наташа и отвезла на снятую в аренду квартиру. Там уже находились несколько женщин, которых путем шантажа и принуждения заставляли вступать в половую связь с мужчинами. В течение почти 2 лет Сафарова З.Ф. была вынуждена заниматься проституцией. Только в апреле месяце 2022 года Сафаровой З.Ф. удалось приобрести билет на самолёт рейсом Дубай-Ташкент и таким образом вернуться на родину. Там она написала заявление в правоохранительные органы.

Приговором суда от 23 апреля 2023 года Пулатова Д.М. была осуждена по статье 1301, часть 2, пункты «а», «б» УК Республики Таджикистан и осуждена к 8 годам лишения свободы.

Из преступлений, связанных с торговлей людьми, 5 преступных фактов было зарегистрировано на территории Республики Таджикистан, и они были совершены иностранными гражданами.

Так, в результате оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками МВД Республики Таджикистан был задержан гражданин КНР Чен Ли Чин, 1975 года рождения. Указанное лицо, войдя в доверие к гражданам Республики Таджикистан Кулматовой Б.Н. и Сувановой У., пообещав трудоустроить за границей, имел намерение вывезти вышеназванных гражданок в г. Коломбо Республики Шри-Ланка и использовать их для оказания сексуальных услуг гражданам КНР, находящимся там же. В отношении вышеназванного лица было возбуждено уголовное дело по пунктам «б», «в», «ё» части 2 статьи 130 1 УК Республики Таджикистан и после проведённого предварительного расследования уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

Приговором суда района Фирдавси города Душанбе от 5 декабря 2022 года Чен Ли Чин осуждён к 10 годам лишения свободы.

Или 18 июня 2022 года в результате оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками 4-го отдела управления уголовного розыска МВД Республики Таджикистан был задержан гражданин КНР Джан Лиян, 1975 года рождения. Указанное лицо, войдя в доверие к гражданке Валиевой Фариде, 1995 года рождения, пообещав трудоустроить за границей, имел намерение вывезти вышеназванную гражданку в г. Дубай, ОАЭ, и использовать её для занятия проституцией. В ходе предварительного расследования было установлено, что гражданин КНР Джан Лиян был замешан в 5 фактах преступных деяний, связанных с торговлей людьми. В отношении гражданина КНР Джана Лияна было возбуждено уголовное дело по статье 130 1 части 2 пунктов «а», «б» УК Республики Таджикистан, и он также был осуждён к наказанию в виде лишения свободы.

На основании данных информационного центра МВД Республики Таджикистан в 2022 году и первом полугодии 2023 года на территории республики было зафиксировано 14 (9; 5) случаев продажи несовершеннолетних детей.

Так, 28 января 2022 года в результате проведённых оперативно-розыскных мероприятий была задержана гражданка Джахонарои Гиёси, 1994 года рождения. Было установлено, что она 29 июня 2021 года в родильном доме №1 города Душанбе родила мальчика и позднее 30 октября 2021 года продала его за 4000 сомон (около 400 долларов США) гражданке Холматовой С. По данному факту было возбуждено уголовное дело по статье 167 часть 1 УК Республики Таджикистан и после окончания предварительного следствия направлено в суд для рассмотрения по существу. По результатам судебного следствия гражданка Джахонарои Гиёси была осуждена к лишению свободы.

Также имеются случаи продажи детей со стороны попечителей, которые в силу своего материального положения и с целью получения денежной прибыли встают на путь совершения преступлений.

Например, 11 марта 2022 года была задержана гражданка Абдувохидова Гулбахор, 1969 года рождения, жительница города Исфара Республики Таджикистан. Было установлено, что она продала свою внучку Розикзода Фарзону, 2012 года рождения, за сумму 2500 долларов США. По данному факту было возбуждено уголовное дело по статье 167 часть 1 УК Республики Таджикистан и после окончания предварительного следствия направлено в суд для рассмотрения по существу. По результатам судебного следствия гражданка Абдувохидова Гулбахор была осуждена к лишению свободы.

По всем вышеназванным фактам были возбуждены уголовные дела по статье 167 УК Республики Таджикистан и после окончания предварительного расследования уголовные дела были направлены в суд для рассмотрения по существу.

Анализ показал, что в основном продают новорождённых детей для их дальнейшего усыновления со стороны бездетных семейных пар и матерей-одиночек. Причиной совершения данных преступлений является тяжелое материальное положение и отсутствие возможности для воспитания детей со стороны лиц, совершивших данные преступления.

Обобщение вышеназванных преступлений показало, что за период 2022 года и первого полугодия 2023 года по ст. 1301 УК Республики Таджикистан было привлечено к уголовной ответственности 30 человек (из них 28 женщин и 2 мужчин), признаны потерпевшими 49 лиц (все женщины в возрасте от 18 до 40 лет). По статье 167 УК Республики Таджикистан привлечено к уголовной ответственности 15 человек (из них 13 женщин и 2 мужчин), признаны потерпевшими 13 лиц (12 новорождённых, 1 малолетний).

В настоящее время в республике созданы два центра поддержки и помощи жертвам торговли людьми, где им всем оказывается действенная помощь по психологической и социальной реабилитации.

Также на территории республики функционирует НПО «Фемида», представители которой оказывают квалифицированную помощь жертвам торговли людьми. За период 2022 и первого полугодия 2023 года ими была оказана психологическая помощь более 20 жертвам торговли людьми.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением закона, координируют деятельность центра по противодействию торговле людьми, систематически встречаются и беседуют с жертвами торговли людьми.

Так, в 2022 году был разработан и утвержден двухлетний внутриведомственный план противодействия торговле людьми, в этой связи сотрудниками прокуратуры проделана большая работа, в том числе проведён 341 семинар на тему противодействия торговле людьми. Также в средствах массовой информации были представлены 87 материалов, и вышеназванное было продемонстрировано в программах телевидения и на радио.

Необходимо отметить, что сотрудниками прокуратуры в целях предупреждения и предотвращения совершения преступлений, связанных с торговлей людьми, были подготовлены и напечатаны в периодических изданиях 827 статей, и данные материалы были доведены до сведения широкой общественности.

Таким образом, в республике действуют механизмы осуществления мер противодействия торговле людьми как в национальном, так и в международном аспекте, реализация которых со стороны государства позволяет реально противостоять этому опасному явлению.

Моё выступление подошло к концу, благодарю за внимание.

О противодействии торговле людьми в Республике Туркменистан

Арслан Насыров,

и.о. начальника Главного следственного управления,

Генеральная прокуратура Республики Туркменистан

Уважаемые дамы и господа!

Присоединившись к основным международным инструментам в области защиты прав человека, а также к Конвенции Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющему ее протоколу Палермо о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, Туркменистан принял на себя обязательства, связанные с интеграцией системы ответных мер, направленных на противодействие данному преступлению, в своё национальное законодательство и политику, и стратегии с учетом подхода, ориентированного на соблюдение и защиту прав человека.

Таким образом, государство взяло на себя ряд обязательств, направленных на предупреждение и уголовное преследование торговли людьми, а также защите жертв данного преступления, созданию и налаживанию партнёрских отношений для предупреждения и соответствующего реагирования на данный преступный феномен. Эти обязательства также предусматривают защиту и обеспечение прав жертв торговли людьми в связи с возможными рисками и последствиями данного преступления, что отражено в соответствующих законодательных актах и политике Туркменистана.

Начиная с 2016 года, в Туркменистане был введен в действие Национальный план действий по противодействию торговле людьми, очередной цикл которого заканчивается в этом году. Сам факт принятия Национального плана действий по противодействию торговле людьми в Туркменистане является первым в своем роде шагом в развитии стратегического подхода к управлению политикой в данном направлении, согласно принятым на себя международным обязательствам страны.

С целью повышения эффективности в реализации данного плана в стране была создана Межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли 16 министерств и ведомств Туркменистана, а также ряд общественных организаций, ответственных за его внедрение, имплементацию и мониторинг. Отдельно стоит упомянуть привлечение в состав рабочей группы представителей общественных организаций и объединений, непосредственно занимающихся поддержкой, защитой и реинтеграцией жертв торговли людьми, представляющих различные регионы Туркменистана.

К одним из ключевых достижений и итогов работы рабочей группы следует отнести принятие 15 октября 2016 года Закона Туркменистана «О противодействии торговле людьми» в новой редакции, который вступил в силу с 1 января 2017 года.

Настоящий Закон определяет организационно-правовую основу для предотвращения и противодействия торговле людьми, объединяет в себе комплекс мер, направленных на защиту и реабилитацию лиц, пострадавших от преступлений, связанных с торговлей людьми, определяет меры по преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми, а также регулирует общественные отношения в сфере противодействия данному преступлению.

Также настоящий закон закрепляет за Генеральной прокуратурой Туркменистана координирующую роль среди правоохранительных органов Туркменистана в предупреждении и пресечении данного вида преступления.

Также по итогам работы Межведомственной рабочей группы были разработаны и внесены изменения и дополнения в Уголовный кодекс Туркменистана, Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях, в Законы Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», Законы «О рекламе» и «О занятости населения».

В рамках рабочей группы были также разработаны проект Положения о порядке идентификации предполагаемых жертв торговли людьми, мониторинговая форма отчетности, Соглашения о сотрудничестве в рамках национального механизма перенаправления жертв торговли людьми, Положения о порядке социальной реабилитации и порядке репатриации жертв торговли людьми, а также проект схемы ключевых процессов в рамках национального механизма перенаправления.

В декабре 2019 года Президентом Туркменистана был одобрен действующий Национальный план действий Туркменистана по противодействию торговле людьми на 2020-2022 годы, который включил в себя такие задачи, как:

- укрепление потенциала в области подготовки и повышения уровня квалификации соответствующего кадрового состава правоохранительных органов по вопросам борьбы с торговлей людьми;
- разработка методических пособий и учебных материалов по вопросам противодействия торговле людьми для соответствующих учебных заведений;
- проведение тематических обучающих консультаций;
- проведение анализа и изучение существующих методов по выявлению и предотвращению торговли людьми;
- разработка рекомендаций по оценке и повышению эффективности практических мер по защите жертв и пострадавших от торговли людьми;
- изучение международного опыта в области защиты жертв и пострадавших от торговли людьми;
- изучение передового опыта в области международного правового сотрудничества и взаимной правовой помощи;
- повышение эффективности сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми, а также репатриации жертв на родину.

Особое внимание в этом вопросе необходимо уделить внесению дополнений в новый Уголовный кодекс Туркменистана, вступивший в действие с 1 января 2023 года, в частности, в части 2 ст. 128 «Торговля людьми», добавлены новые квалифицирующие признаки, а именно: п. «е» в отношении женщины, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности; п. «а» в отношении лица, оставшегося в беззащитном или беспомощном положении, либо зависящего от виновного или заведомо для виновного страдающего тяжёлым психическим заболеванием; п. «f» представителем власти путём использования должностных полномочий, а также лицом с использованием служебного положения, лицом, исполняющим обязанности управляющего в коммерческой или иной организации; п. «h» путём использования оружия или применением физического или психического насилия, или угрозы его применения; п. «ž» с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего.

Основными партнерами в реализации национального плана действий являются агентства ООН, в том числе Международная Организация по Миграции (МОМ), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), а также общественные объединения Туркменистана.

Для повышения осведомленности населения страны, в соответствии с целями и задачами Национального плана действий проводятся информационно-

просветительские мероприятия для основных групп риска, в том числе в школах и ВУЗах, а также в других организациях, на предприятиях, в учреждениях.

Таким образом, по итогам 6 месяцев 2023 года работниками Генеральной прокуратуры Туркменистана было проведено 154 мероприятия профилактического характера с основными группами риска, а также 10 тематических семинаров для 250 работников правоохранительных органов Туркменистана.

Значительный объем работы был проделан Генеральной прокуратурой и другими компетентными органами Туркменистана в 2022 и 2023 годах с целью реализации положений Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющего Конвенцию Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности. Туркменистан также выполняет обязательства в рамках Бухарской декларации по укреплению партнерства в противодействии торговле людьми.

В частности, необходимо отметить и эффективное сотрудничество между Генеральной прокуратурой Туркменистана и Управлением ООН по наркотикам и преступности, которое сложилось в рамках реализации Национального плана действий Туркменистана по противодействию торговле людьми, техническую и консультативную помощь Управления ООН по наркотикам и преступности в разработке рекомендаций по совершенствованию законодательства Туркменистана в области противодействия торговле людьми, а также содействие в организации учебных семинаров, направленных на укрепление потенциала сотрудников органов юстиции и правоохранительных органов Туркменистана в вопросах выявления и расследования преступлений торговли людьми, а также идентификации и перенаправления жертв торговли людьми, для сотрудников правоохранительных органов, работающих на пунктах въезда/выезда, включая Международный аэропорт города Ашхабада, транспортных агентств Туркменистана и работников консульских служб, организованных совместно Генеральной прокуратурой Туркменистана и УНП ООН с начала 2023 года.

И как результат, в период с 01.01.2021 года и в первые 6 месяцев 2023 года в Туркменистане не зарегистрировано преступлений, связанных с торговлей людьми.

Стоит также отметить, что в данный момент идёт процесс согласования нового Национального плана действий Туркменистана на период с 2023 по 2025 годы при непосредственном сотрудничестве с Управлением ООН по наркотикам и преступности и другими международными организациями. Новый План будет включать наши основные приоритеты и задачи в данном направлении на период с 2023 по 2025 год и предусматривать следующие мероприятия:

- обеспечение должной координации усилий, повышение эффективности мониторинга и оценки выполнения мероприятий в области противодействия торговле людьми;
- совершенствование нормативно-правовой базы Туркменистана в области противодействия торговле людьми, и её гармонизация с ключевыми международными конвенциями и другими договорами в области противодействия торговле людьми;
- повышение потенциала компетентных органов в области противодействия торговле людьми;
- повышение осведомленности и снижение уязвимости населения;
- помощь и поддержка жертв торговли людьми;

- повышение эффективности расследований, уголовного преследования и наказания за торговлю людьми;
- международное сотрудничество в вопросах противодействия торговле людьми.

Спасибо за внимание!

Панельная сессия: Портрет идентифицированных жертв в 2022–2023 гг.

Идентификация, практический опыт и предложения

Нина Балабаева,
НПО "Родник", Казахстан



Еще одна серьезная проблема в сфере защиты прав человека – **торговля людьми.**

Для решений этой проблемы следует принять **специальный закон. Такой закон обеспечит защиту и социальную поддержку гражданам,** ставшими жертвами торговли людьми.

Это крайне **актуально** в условиях нарастающих **глобальных и региональных процессов вынужденной миграции .**



Касым-Жомарт Токаев,
Президент РК
на заседании первой сессии
Парламента Республики Казахстан
VIII созыва, 29 марта 2023 года



Идентификация : определение, процедуры

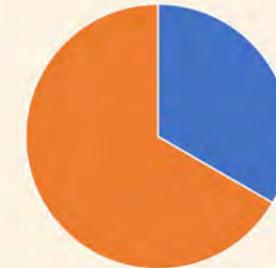
- **Критерии оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации**
Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 528, Министра здравоохранения Республики Казахстан от 1 июля 2023 года № 123, Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 271 и Министра просвещения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 190. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 1 июля 2023 года № 33002
- **Стандарты оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми**
Утративший силу Приказ и.о. Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 24 февраля 2016 года № 138. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 марта 2016 года № 13543. Утратил силу приказом Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 29 июня 2023 года № 263.
- **Проект Закона о противодействии торговле людьми**
Находится на рассмотрении в Мажилисе Парламента

Прямая помощь оказывается

- **Министерство труда и социальной защиты населения РК** – открыто или на стадии открытия 18 приютов для жертв торговли людьми на 186 койко-мест. В 2023 году оказана помощь 123 пострадавшим от торговли людьми, из них мужчин - 49, женщин - 36, детей - 38.
Сумма финансирования на 2023 год - 249 144 000 тенге, освоено 89 795 000.
- **Министерство внутренних дел Республики Казахстан** в рамках Закона Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».
- **Winrock International** в рамках проекта «Безопасная миграция в Центральной Азии», реализуемый при поддержке американского народа, помощь оказывается через Агентство США по международному развитию (USAID) - 6 НПО, оказана помощь 36 пострадавшим от торговли людьми
- **ОО ПЦЖИ "Сана Сезім"** в рамках проекта «Вместе против торговли людьми через наращивание потенциала гражданского общества» реализуется при поддержке Офиса по мониторингу и борьбе с торговлей людьми Государственного Департамента США по контролю и борьбе с торговлей людьми - 8 НПО, помощь оказана 267 пострадавшим от торговли людьми

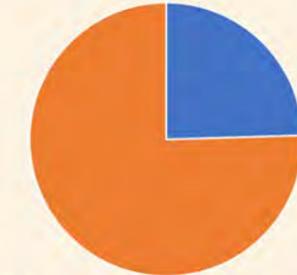


Возраст



■ 15-29 лет - 12 ■ 30+ лет - 24

Возраст



■ 15-29 лет - 13 ■ 30+ лет - 40



Данные предоставлены Winrock International, на 25.07.2023 г.
НПО «Сана Сезім», Шымкент, «Мейрим», Актау, «Даріс-16», Актобе, «Центр поддержки женщин» Талдыкорган, «Дамыту», Костанай, «Родник», Алматы

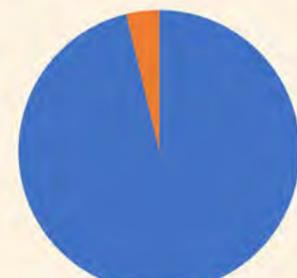
Данные ОФ «Родник», Алматы, на 25.0.2023 г.

Гендерный анализ (2022-2023 г.г.)



■ мужчины - 19 ■ женщины - 17

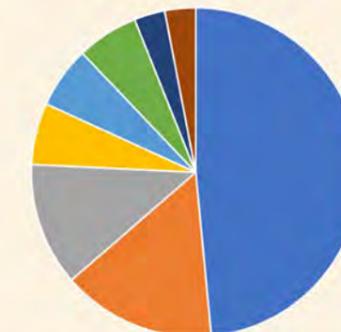
Гендерный анализ (2022-2023 г.г.)



■ мужчины - 51 ■ женщины - 2

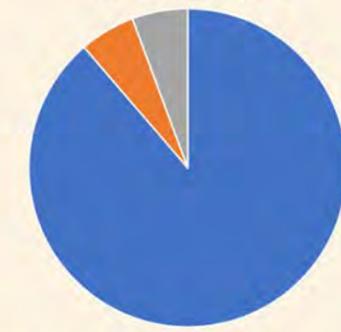


Национальность



■ узбеки - 16 ■ немцы - 3 ■ таджики - 1 ■ русские - 5 ■ каракалпаки - 2 ■ ингуши - 1 ■ казахи - 4 ■ украинцы - 2

Национальность



■ узбеки - 47 ■ русские - 3 ■ таджики - 3



Портрет пострадавших от торговли людьми

Мужчина, пострадавший от трудовой эксплуатации

Возраст - от 30 до 50 лет, имеющий опыт работы в строительстве

Гражданство - Узбекистан

Образование - среднее/средне-специальное

Имеет двух или более детей, внуков

Имеет опыт трудовой миграции (Россия, Казахстан)

Уязвимость - отсутствие достойного и стабильного заработка на родине.

Женщина, пострадавшая от трудовой эксплуатации

Возраст - от 25 до 50

Гражданство - Узбекистан, Казахстан

Образование - среднее

Имеет детей, на попечении родители

Уязвимость - малообеспеченная семья, несложившиеся семейная жизнь.

Воспитывалась в детском доме.



ПОЧЕМУ СЛОЖНО СОСТАВИТЬ ПОРТРЕТ?

Проблема

Нет единой базы данных, разные подходы в сборе информации, индикаторы

Что нужно сделать?

Объединить данные и разработать индикаторы

Почему мало пострадавших, получающих помощь? А они есть

<p>Проблема</p> <ul style="list-style-type: none"> • Не включены в процесс первичной идентификации государственные органы (исключение МВД РК, МТиСЗН РК) • Недопонимание, что такое идентификация, процедуры. • Неверие в получении бесплатной помощи в приютах 	<p>Что нужно сделать?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Принятие Закона о противодействии торговле людьми • Постоянное обучение НПО, сотрудников государственных органов. • Проведение установочных тренингов для организаций, выполняющий государственный социальный заказ • Приглашение ПО для беседы с пострадавшими сотрудниками приюта. Активное информирование о деятельности приютов через СМИ, социальные сети
---	--

ЕЩЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Сформировать Электронную библиотеку на базе Академий правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре, сделать ее общедоступной
(Казахстан и страны ЦА)
Торговля людьми: законодательство, стандарты и др.

Благодарю за внимание!

Портрет идентифицированных жертв: Кыргызстан Асель Койлубаева, НПО «Юристы за права человека», Кыргызстан

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «Юристы за права человека»



Юристы за права человека

В настоящее время Фонд реализует проект «Создание устойчивого механизма для защиты жертв торговли людьми в системе ГГЮП».

В рамках проекта совместно с Службой юридической помощи МЮ КР:

- создан реестр из 60 адвокатов (оффлайн обучение) специализирующихся по делам о торговле людьми и смежным составам преступлениям на всей территории Кыргызской Республики.
- Внедрен онлайн видеокурс по защите Ж ТЛ и обучены по курсу 159 адвокатов СЮП
- Обучены 34 координаторов СЮП по оказанию первичной юридической консультации Ж ТЛ
- Действует Консультативный экспертный совет при Службе юридической помощи МЮ
- Создана и действует площадка по выработке тактик защиты Ж ТЛ (в производстве 4 кейса)
- Обеспечивается взаимодействие с адвокатами из других центрально-азиатских стран по обмену опытом защиты прав и свобод Ж ТЛ (Узбекистан)
- Планируется запустить Клуб экспертов по обсуждению юридических вопросов/казусов в сфере Ж ТЛ для наращивания и расширения базы экспертов

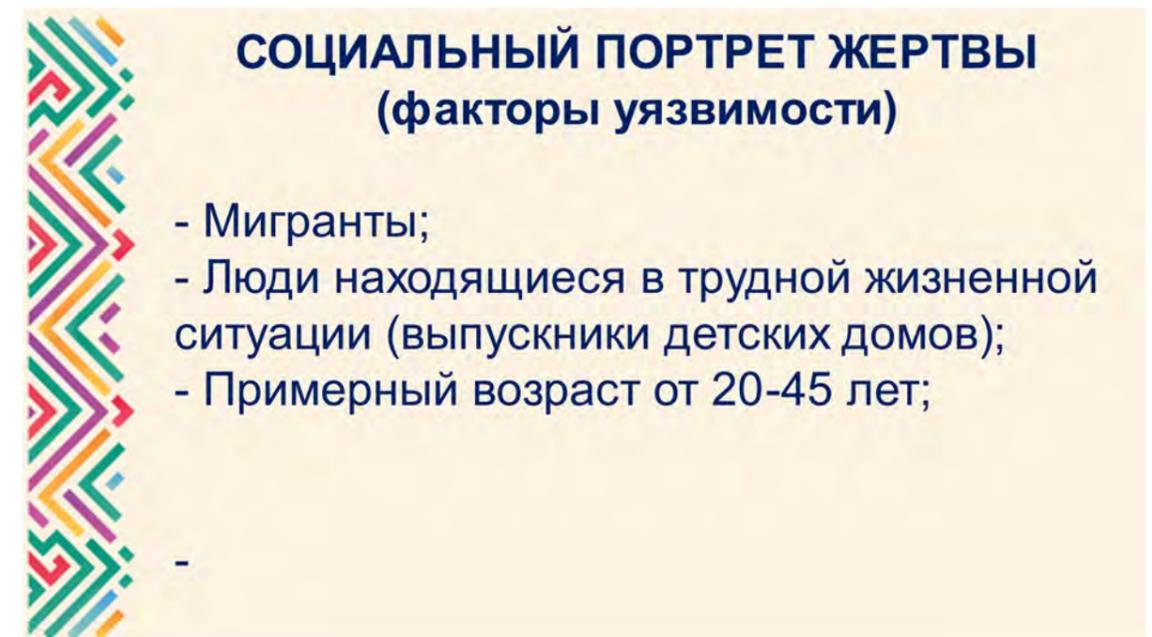
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «Юристы за права человека»



Юристы за права человека

В рамках реализации настоящего проекта в производстве Службы юридической помощи при Министерстве юстиции Кыргызской Республики имеются 4 уголовных дела, из которых 2 уголовного дела по статье 166 УК Кыргызской Республики (торговля людьми) и 2 уголовного дела по статье 165 УК Кыргызской Республики (похищение человека).

Также в настоящее время в производстве фонда есть 1 кейс по трудовой эксплуатации, в рамках которой материалы дела зарегистрированы в ЖУИ и направлены в РОВД Джеты –Огузского района Иссык-Кульской области, в связи с чем нами подана жалоба в Следственную службу МВД КР.



СПОСОБЫ УЛУЧШЕНИЯ ИХ ИДЕНТИФИКАЦИИ И ОКАЗАНИЯ ИМ ПОМОЩИ (РЕКОМЕНДАЦИИ):

- Исключение дублирования по составу и разные санкции части 4 статьи 166 и статьи 167 УК Кыргызской Республики;
- Расширение понятия ЖТЛ в Законе О предупреждении и борьбе с торговлей людьми
- Особые указания Генеральной прокуратуры по расследованию фактов ЖТЛ, смежные статьи (усиление надзора)
- Особый контроль при расследовании дел в сфере ЖТЛ, смежные статьи руководящим составом МВД
- Взаимодействие ОГО с судебными органами по расследованию дел в сфере ЖТЛ, смежные составы

СПОСОБЫ УЛУЧШЕНИЯ ИХ ИДЕНТИФИКАЦИИ И ОКАЗАНИЯ ИМ ПОМОЩИ (РЕКОМЕНДАЦИИ):

- Усиление взаимодействия с местными органами власти в регионах;
- Информационная политика госканалов – предоставить 1% для социальной рекламы в сфере ТЛ для регионального охвата; (Закон о рекламе ст.20 прим 3)
- Правовая помощь должна рассматриваться также как социальная помощь. Взаимодействие НПО с СЮП по обеспечению непрерывного юридического сопровождения
- Улучшение качества работы адвокатов СЮП на системной основе
- Внедрение системы подготовки заключений психологов по результатам работы с ЖТЛ
- Проведение масштабного исследования о причинах низкого выявления фактов ТЛ

Спасибо за внимание!

Портрет идентифицированных жертв: Таджикистан Мирзо Солиев, НПО «Фемида», Таджикистан



ОО «Центр социально – правовой поддержки «Фемида»

Оказываем Социально –правовую поддержку жертвам торговле людьми

Организация создана в 2005 году.

femida@list.ru



ЧТО МЫ ПРЕДЛАГАЕМ

Наша организация предлагает социальную, юридическую, психологическую помощь и адвокатскую защиту жертвам торговле людьми. Мы проводим полный цикл реабилитации и реинтеграции. Наша организация выполняет государственный социальный заказ по поддержке жертв торговле людьми, уязвимых мигрантов и жертв домашнего насилия.

femida@list.ru





В ЧЕМ МЫ ПОМОГАЕМ

Мы проводим различные мероприятия по повышению осведомленности населения о противодействии торговле людьми. Мы выявляем жертв торговли людьми, проводим предварительную идентификацию, оказываем жертвам социальную, психологическую, юридическую помощь, предоставляем адвоката для защиты жертвы в досудебном расследовании и в суде. При согласии жертвы выставляем иски-ответчикам в компенсации морального и материального ущерба.

Социальная поддержка в виде:

- Продуктовой помощи;
- Сезонной одежды;
- Устраиваем детей в школу/детский сад
- Организации дохода приносящей деятельности;
- Медицинской помощи;

Юридические услуги:

- По восстановлению документов;
- Написании заявлений
- Услуги психолога
- Предоставление адвоката для защиты жертв

4



КАК МЫ РАБОТАЕМ

01 Взаимодействие команды с бенефициаром

Мы, оказываем услуги каждому обратившемуся бенефициару индивидуально и до логического завершения.

02 Процедура консультаций и помощи

Выявление предполагаемой жертвы торговли людьми;
Прохождение процедуры идентификации;
Окончательная идентификация
Государственные и ОО перенаправляют нам ЖТЛ для оказания поддержки

Фемиды.ру

5

03 Открытие кейса для каждой жертвы с соблюдением СОП

Заключение необходимых соглашений с ЖТЛ. Выполнение индивидуального плана оказания помощи

04 Документирование

Документируются оказанные услуги.



УСПЕШНЫЙ ОПЫТ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ

В период деятельности ОО Фемида за 2016 по 2022 годы

Возбуждено 31
уголовных дел
в которых
признаны
виновными 22
человека

Потерпевших
73 человека

Удовлетворены
7 гражданских
исков

Фемиды.ру

6



За первое полугодие 2023 года нами
выявлено и перенаправлено к нам 12 ЖТЛ

Портрет идентифицированных ЖТЛ

Демографические данные:

Из них женщин – 4, Мужчин -8
Возраст от 20 до 31 года
Из сельской местности -10, городских – 2
ЖТЛ по трудовой эксплуатации преимущественно – мужчины
Все они находятся на грани выживания
Страна происхождения у них - Таджикистан

Факторы уязвимости и психологические особенности:

Все они находятся на грани выживания;
Являются уязвимыми мигрантами, на родине не имеют постоянной работы

FOOTER

7



Предложения по улучшению идентификации:

Создать доверительные отношения с ЖТЛ;
Максимальный сбор информации из всех источников;
Уважительное отношение и работа по принципу не навреди;
Учитывать психику, эмоциональные особенности каждой жертвы и найти особый подход

Психологические особенности

Подавленный, от пережитого насилия и через мерной эксплуатации;
Проблемы со здоровьем;
Не приятный, от долгого времени нахождения в антисанитарных условиях;
Изношенная одежда



Предложения по усилению национального механизма и международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми

Принять необходимые нормативно правовые акты для оказания единовременной финансовой помощи ЖТЛ, после присвоения статуса ЖТЛ

Спасибо большое за внимание!



Предложения по усилению национального механизма и международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми

Усилить проведение мероприятий по повышению осведомленности детей и граждан в противодействии торговле людьми

Международные организации доноров просим оказать содействие Таджикистану в финансировании государственного фонда оказания помощи жертвам торговли людьми

Портрет идентифицированных жертв: Туркменистан
Людмила Петухова,
НПО «Ынам», Туркменистан

Обзор портрета идентифицированных ЖТЛ Туркменистана.

На протяжении 6 лет Туркменистаном проводится работа по противодействию торговле людьми.

Учитывая не малый опыт работы по этой проблеме, есть основания утверждать, что Туркменистан является страной только происхождения ЖТЛ (самовывоз), так как за все время работы по этой проблеме было выявлено только одной ЖТЛ внутри страны. А также не было выявлено ни одной несовершеннолетней ЖТЛ. Все идентифицированные ЖТЛ были выявлены на территории других государств.

Кто является ЖТЛ.

Жертва торговли людьми – физическое лицо, в отношении которого есть основания полагать, что оно непосредственно пострадало от правонарушения, связанного с торговлей людьми независимо от наличия факта возбуждения уголовного производства по поводу совершенных действий.

Определение дается в Стандартах оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми.

Принципы предоставления социальных услуг.

- Уважение достоинства личности и соблюдение прав человека;
- Добровольность;
- Адресность;
- Равный доступ к социальным услугам;
- Своевременность.

За время работы Горячей линии по противодействию торговле людьми, поступили обращения по следующим вопросам:

- О правилах пребывания за рубежом;
- Выезд на обучение;

Принципы предоставления социальных услуг.

- Коммерческие выезды за рубеж;
- Брак, создание семьи;
- Справочная информация и контакты государственных органов;
- Получение или восстановление документов;
- Звонки журналистов и партнеров;
- Трудоустройство;
- Выезд за рубеж на ПМЖ;
- Туристические поездки;

Принципы предоставления социальных услуг.

- Выявление и определение статуса ЖТЛ;
- Идентификация и первичное интервью;
- Определение потребностей ЖТЛ;
- Предоставление программы реабилитации и реинтеграции;
- Сотрудничество с государственными структурами.

ОБЗОРНЫЙ ПОРТРЕТ ЖТЛ.

Возрастная категория – старше 18 лет и далее БЕЗ ОГРАНИЧЕНИЙ;

По гендерному распределению 50% на 50%.

Происхождение – бедные городские или сельские зоны;

Проживает в среде или в семье, в которых присутствует насилие (разные формы злоупотреблений);

Социально-уязвимый (сироты, дети из неполных семей или проживающие с опекунами);

Низкий уровень образования, отсутствие профессии;

ОБЗОРНЫЙ ПОРТРЕТ ЖТЛ.

Бедное информационное окружение;

Отсутствие жизненного и трудового опыта;

Матери, воспитывающие одни детей;

Финансовая зависимость или отсутствие стабильного заработка;

Сильное желание быть материально независимым;

Легкое принятие риска, связанного с отъездом за рубеж, на который возлагают надежду реализовать себя в жизни.

Признаки –важно знать!

Пострадавший может:

- избегать зрительного контакта и социального взаимодействия;
- может не иметь при себе паспорта;
- может иметь проблемы с коммуникацией;
- не иметь при себе денег, личных вещей или ручной клади;
- может быть одет не по сезону.

ЖЕРТВЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ РЕДКО ГОТОВЫ ПРИЗНАТЬ СЕБЯ ТАКОВЫМИ. ЭТО ПРОИСХОДИТ ПО РЯДУ ПРИЧИН:

Нежелание быть названным жертвой или заклеянным этим статусом.

• Незнание своих прав и самого понятия торговли людьми, либо того, что случившееся с ним/с ней подходит под определение торговли людьми.

• Незнание о практике оказания помощи жертвам торговли людьми.

• Чувство вины или стыда за пережитый опыт эксплуатации.

• Страх заключения, депортации или же необходимости выплаты денежных штрафов.

• Зависимость от преступника (Стокгольмский синдром).

ПРАВА ЖТЛ, ГАРАНТИРУЕМЫЕ ЗАКОНОМ ТУРКМЕНИСТАНА «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ»

Социальная помощь ЖТЛ:

- правовая помощь;
- бесплатное убежище;
- медицинская реабилитация;
- психологическая реабилитация;
- профессиональное обучение и содействие в трудоустройстве;
- Конфиденциальность сведений о ЖТЛ;
- обеспечение конфиденциальности информации;
- предоставление права изменения персональных данных

Социальные услуги, предоставляемые ЖТЛ и мигрантам:

- Социально - медицинские услуги;
- Социально – психологические;
- Социально – правовые;
- Социально – бытовые;
- Социально трудовые.



Основные принципы оказания помощи жертвам торговли людьми:

- Соблюдение принципов защиты прав человека;
- Конфиденциальность и анонимность;
- Безопасность;
- Информированное согласие и выбор;
- Расширение возможностей предоставляемой помощи;
- Недопущение возложения вины на жертву, неосуждающее отношение и дискриминации;
- Соблюдение этических норм в работе с ЖТЛ и уязвимыми мигрантами.



Применение принципа «не навреди»

Подход «Не навреди» это своевременность, компетентность и системность одновременно, означает максимальную ответственность и внимательность в подходе к организации и осуществлению работы с уязвимыми мигрантами и ЖТЛ.



Немного о стереотипах

Самые распространенные:

- Сами виноваты...
- Где были их мозги?
- Да они же просто ищут приключений...
- Все видят в «розовых очках»
- Захотели легких денег...



Сотрудничество с государственными структурами.

Без сотрудничества с государственными органами в Туркменистане невозможно было бы в таких масштабах проводить работу по противодействию торговле людьми. А именно:

- Оформление документов для прибытия ЖТЛ на Родину;
- Встреча в аэропорту прибывающей ЖТЛ;



Сотрудничество с государственными структурами.

- Создание и деятельность Рабочей группы по разработке и выполнению Национального плана действий Туркменистана по противодействию торговле людьми (помимо представителей всех министерств, государственных организаций и ведомств, членами Рабочей группы являются такие общественные организации, как «Үнам», «Енме», «Beik Yuam»);
- Проведение широкой информационной кампании (реклама Горячей линии по противодействию ТЛ в центральных газетах Туркменистана. Трансляция рекламы Горячей линии на широкоформатных видеомониторах во всех аэропортах велаятов Туркменистана. Проведение различных акций, мероприятий, как среди населения, так и среди государственных и общественных организаций. Распространение раздаточного информационного материала);



Сотрудничество с государственными структурами.

- Работа Горячих линий по противодействию торговле людьми;
- Работа шелтеров для ЖТЛ;

Правоохранительные органы участвуют в мероприятиях по профилактике и противодействию торговле людьми. Оказывают помощь в распространении информации о торговле людьми. Инспекция по делам несовершеннолетних работает с группой риска среди молодежи.

Благодарю за внимание!

Портрет идентифицированных жертв: Узбекистан
Назифа Камилова,
НПО "Истиклол авлоди", Узбекистан



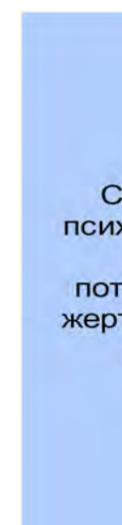
Возрастной состав :

- 18–20 лет — 5,6%,
- 21–30 лет — 28,1%,
- 31–40 лет — 23,3%,
- 41–50 лет — 18,8%,
- 51–60 лет — 13,2%,
- 61–70 лет — 5,3%,
- 71 год и старше — 5,7%.



Причины побуждающие к миграции

33,9%	23,7%
ЖТЛ считают, что «отсутствие постоянной, хорошо оплачиваемой работы способствует трудовой миграции, поиску работы за рубежом»	оказывают личностные качества потенциальных жертв, такие как легкомысленность, слабохарактерность, неуверенность в себе.



Социально-психологический портрет потенциальной жертвы торговли людьми

это мужчина или женщина в возрасте 16 – 65 лет, с низким уровнем образования, нацеленные на получение быстрого заработка, по характеру наивный и доверчивый, легко поддающийся чужому влиянию, с низким уровнем правовой культуры, имеющий ограниченный жизненный опыт, а главное не имеющий конкретной специальности, профессии и поэтому согласный на выполнение любой работы



У всех есть признаки посттравматических стрессовых травм

Наиболее явными подобными признаками являются:

- *расстроенное мышление;*
- *спутанность сознания;*
- *расстройство памяти и сна;*
- *высокая степень возбуждения*
- *компульсивное поведение (компульсивное поведение — поведение, не имеющее рациональных целей, а осуществляющееся помимо воли, на основе навязчивых внутренних побуждений)*

СРЕДИ ДАННОЙ КАТЕГОРИИ ПОСТРАДАВШИХ ДЛЯ ОБЪЕКТИВНОГО ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СЛЕДУЕТ ВЫДЕЛИТЬ НЕСКОЛЬКО ПРИНЦИПИАЛЬНО РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП:

- Женщины** — искренне верившие в возможность выполнения обозначенную при вербовке нейтральную работу, но в последствии сломленные физически и морально и вынужденные заниматься проституцией
- Женщины** — рассчитывающие на предлагаемую нейтральную работу, но в случае хорошего заработка готовы оказывать сексуальные услуги другим мужчинам. Однако их принуждали заниматься проституцией со всеми и эксплуатировали
- Женщины** — которые предполагают заниматься проституцией, но не рассчитывающие на неадекватную эксплуатацию, выражающуюся как ущемление в оплате, несвобода в выборе, принуждение, издевательства, необходимость обслуживать большое количество клиентов, плохие условия содержания и т.д.
- Женщины** — повторно попадающие в подобную ситуацию. Зачастую — это профессиональные проститутки, которые знают, на что идут, готовы ради заработка терпеть любую эксплуатацию и не считают себя жертвами торговли людьми. Если они попадают в условия особо жестокой эксплуатации, то считают, что им просто «не повезло»

Для характеристики пострадавших женщин (в большей степени относящихся к первым двум группам) следует учитывать, что условия жесткой сексуальной эксплуатации и систематического насилия оказали на них сильное стрессовое воздействие.

Результатом этого могут быть:

- 1 — фрагментация памяти трудности в произвольном воссоздании картины событий, представлений о последовательности действий преступников
- 2 — потеря реального чувства времени
- 3 — апатия, вплоть до безразличия к своей судьбе;
- 4 — возможность принимать решения, неадекватные сложившейся ситуации;
- 5 — некоторые нарушения психики (могут проявляться в постоянном чувстве страха, горя, отчаяния, плаксивости или замкнутости, в нежелании общения, иногда в агрессивном поведении, пассивности и пр.).

Пострадавшие, страдают из-за значительно преувеличенного чувства вины – самообвинения в том, что с ними произошло. Это может быть одним из симптомов синдрома посттравматического стресса или результатом повторной виктимизации, возникающей из-за неправильного отношения окружающих (осуждения грубости и т.п.).



Иногда такому человеку надо предоставить достаточно времени для принятия решения о необходимости его сотрудничества с правоохранительными органами

Основные принципы обращения с пострадавшими от торговли людьми
Необходимо учитывать важность основных принципов, от которых зависит успешность построения отношений сотрудничества с пострадавшими:

пострадавшие от торговли людьми должны рассматриваться как жертвы серьезного преступления, и необходимо избегать их ревиктимизации и криминализации представителями правоохранительных органов;	безопасность пострадавших от торговли людьми и их близких должна быть важным приоритетом правоохранительных органов. Физическая безопасность, экстренная медицинская и психологическая помощь должны обеспечиваться независимо от согласия человека сотрудничать со следствием.
---	---

В работе с такими потерпевшими полезно бывает обеспечить возможность присутствия независимого консультанта (психолога, человека, которому потерпевший доверяет), который может советовать и помогать ему справиться со сложными психологическими ситуациями.

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЯЯ ЖЕРТВА ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными учреждениями социальной защиты, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка”

Уважение ко взглядам ребенка: каждый ребенок имеет право на то, чтобы его взгляды были услышаны и учтены при принятии всех касающихся его решений

Модель “единого окна”: Принятие решений в одном месте

Благодарю за внимание!

Панельная сессия: Обзор реализации Бухарской декларации

О ходе реализации Бухарской декларации в Республике Казахстан

Жанар Сейтаева,

заведующий кафедрой специальной подготовки по противодействию глобальным угрозам Института профессионального обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан

Добрый день, уважаемые участники конференции.

Позвольте и мне поприветствовать Вас на нашем мероприятии и сказать «Қош келдіңіздер»!

Мы начинаем панельную сессию по обзору реализации Бухарской декларации.

В зале есть определенные люди, которые не присутствовали на принятии указанной декларации в Республике Узбекистан, и поэтому мне хотелось бы несколько слов сказать о ней.

25-26 ноября 2021 года при содействии Управления по наркотикам и преступности ООН (УНП ООН) была проведена первая международная конференция «Укрепление национального и международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми».

Конференция состояла из 4 пленарных сессий:

1) Укрепление сотрудничества и координации между правоохранительными органами и неправительственными организациями и расширение международного сотрудничества в области выявления и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми и защитой прав жертв.

2) Партнерство и взаимодействие организаций гражданского общества в оказании правовой помощи пострадавшим от торговли людьми на стадии возбуждения и расследования уголовных дел.

3) Эффективное выявление жертв и расследование преступлений торговли людьми посредством развития международного партнерства.

4) Выработка и принятие итоговой Бухарской декларации «Что мы можем сделать вместе для укрепления сотрудничества и улучшения координации действий между правоохранительными органами и организациями гражданского общества?».

В ходе обсуждения была принята Бухарская декларация, состоящая из 16 пунктов, заключительные два из которых заключались в необходимости оказания поддержки по имплементации и мониторингу и докладу по осуществлению Бухарской декларации.

В этой связи мне хотелось бы начать презентацию по освещению реализации Республикой Казахстан указанного международного соглашения.

1. Признать противодействие торговле людьми одним из приоритетов государственной политики по искоренению организованной преступности и защите прав человека.

Согласно основным программным документам нашей страны, борьба с торговлей людьми признана одним из приоритетов государственной политики Казахстана.

Так, в своем Послании «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» Глава государства отметил, что «нужно

в срочном порядке ужесточить наказание за сексуальное насилие, педофилию, распространение наркотиков, торговлю людьми, бытовое насилие против женщин и другие тяжкие преступления против личности, особенно против детей».

В Послании «Казахстан в новой реальности: время действий» Президент страны дал конкретные поручения: «В нашей повестке дня находится и борьба с торговлей людьми. Здесь Казахстан в глазах международного сообщества выглядит неважно. Правоохранительным органам предстоит улучшить процедуру расследований таких преступлений. Они должны строго наказываться в судебном порядке. Данная важная задача требует скоординированных действий государственных органов. Надеюсь на скорое принятие соответствующих законов в Парламенте».

The screenshot displays the website 'Приоритет прав человека' (Priority of Human Rights) with a search bar and navigation menu. It features three main sections, each with a table of legislative acts:

- О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека** (On further measures of the Republic of Kazakhstan in the field of human rights):

№	Заголовок	Форма НПА и орган, принявший акт	Дополнительная информация	Дата изменения	Статус НПА
1	О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека	Указ Президента Республики Казахстан от 9 июня 2021 года № 597	«Евразийский» 10.06.2021 г., № 188 (20047), «Казахстанская правда» от 10.06.2021 г., № 188 (20485), САНТ Республики Казахстан 2021 г., № 36-31, ст. 135. Подписан в ночь 04.06.2021 г.	09.06.2021	Нынешний
- Об утверждении Плана первоочередных мер в области прав человека** (On approval of the Plan of priority measures in the field of human rights):

№	Заголовок	Форма НПА и орган, принявший акт	Дополнительная информация	Дата изменения	Статус НПА
1	Об утверждении Плана первоочередных мер в области прав человека	Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2021 года № 405		11.06.2021	Нынешний
- Об утверждении Плана дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона** (On approval of the Plan of further measures in the field of human rights and the rule of law):

№	Заголовок	Форма НПА и орган, принявший акт	Дополнительная информация	Дата изменения	Статус НПА
1	Об утверждении Плана дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона	Постановление Правительства Республики Казахстан от 06 июня 2022 года № 258			

вопросы в области противодействия преступности предусмотрены и в Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года.

Согласно указанной Концепции, современная уголовно-правовая политика нацелена на обеспечение безопасности личности, ее прав и свобод, а также общества и государства от криминальных угроз.

Также необходимо отметить, что вопросы борьбы с торговлей людьми и оказания помощи жертвам этого преступления заложены в последних Указах Президента, касающихся первоочередных и последующих мер в области прав человека и соблюдения законности (Указ Президента РК «О дальнейших мерах РК в области прав человека», Постановление Правительства «Об утверждении Плана дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона»).

Во исполнение указанных нормативных актов были приняты поправки в законы «О специальных социальных услугах», «О миграции населения», в Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года «О здоровье народа и системе здравоохранения».

Защита прав человека

Закон Республики Казахстан от 27 июня 2022 года № 129/II ЗРК

Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года "О здоровье народа и системе здравоохранения":

"Иностранцы и лица без гражданства, выявленные и идентифицированные в качестве **жертв торговли людьми** на территории Республики Казахстан **имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи** по перечню и в объеме, которые определяются уполномоченным органом."

Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года "О специальных социальных услугах":

"Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на граждан Республики Казахстан, кандасов, а также постоянно проживающих на территории Республики Казахстан иностранцев **или лиц без гражданства, иностранцев, выявленных и идентифицированных в качестве жертв торговли людьми** на территории Республики Казахстан."

Немаловажным является и шаг по созданию Управления по борьбе с торговлей людьми в структуре Департамента по борьбе с организованной преступностью МВД РК (05.07.2022г.), о работе которого Вам рассказал наш коллега из МВД РК Самат Кусетов.

2. Рассматривать национальные и международные запросы, связанные с торговлей людьми, включая взаимную правовую помощь, в приоритетном порядке.

В текущем году продолжена работа по рассмотрению обращений партнерских неправительственных организаций. В частности совместно с НПО «Сана сезим» отработаны спорные и проблемные кейсы, связанные с ситуациями, сходными с рабством.

Также в МВД и ГП РК поступали и обращения узбекской НПО «Истикболли Авлод» по вызволению граждан Узбекистана из ситуаций, схожих с трудовой эксплуатацией.

3, 4 пункты – касательно реализации Палермского Протокола и гармонизации в соответствии с ним национального законодательства.

Разработка проекта закона о противодействии торговле людьми в Республике Казахстан, в котором понятие торговли людьми приведено в соответствие с Палермским протоколом. Более подробно на этом остановились наши коллеги из МВД.

5. Разработать национальные механизмы для сбора информации, ее анализа и обмена между странами происхождения, транзита и назначения.

В Генеральной прокуратуре создана и действует сквозная рабочая группа из наиболее опытных сотрудников для подготовки и осуществления комплекса организационно-практических мер по противодействию торговле людьми. Одним из пунктов плана работы является проработка вопроса о создании системы сбора данных уголовного правосудия о торговле людьми.

Для этого Комитетом по правовой статистике и специальным учетам ГП РК в рамках совершенствования учета сведений по торговле людьми в текущем году разработан соответствующий алгоритм. Так при регистрации заявлений или сообщений, связанных с торговлей людьми, будет заполняться ЭИУД

(электронный информационный учетный документ) формы К-1 ЕРДР, связанный с торговлей людьми, по аналогии с учетом заявлений по пыткам.

Что нам это дает? Если раньше мы могли формировать учет по торговле людьми только по окончанным делам, то теперь с момента регистрации дела, можно будет взять дело на контроль и понимать весь ход его движения. По аналогии с разработанным рейтингом по пыткам ведется работа по формированию подобного рейтинга и по торговле людьми.

6. Обеспечить устойчивые и систематизированные совместные инициативы по наращиванию потенциала всех заинтересованных участников в сфере противодействия торговле людьми

6. Обеспечить устойчивые и систематизированные совместные инициативы по наращиванию потенциала всех заинтересованных участников в сфере противодействия торговле людьми



- **Центрально-Азиатский региональный симуляционный тренинг по борьбе с торговлей людьми**

- **Проект с МОМ и Посольством США по подготовке 25 национальных тренеров**

- **Практическое руководство по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи с Winrock International**

В текущем году обучение по борьбе с торговлей людьми проводилось как на базе учебного центра Карагандинской Академии МВД, так и на базе Академии правоохранительных органов при ГП РК.

В то же время хотелось бы по этим пунктам отметить два значимых проекта.

Учитывая смену политического режима и развивающийся гуманитарный кризис в Афганистане, многие представители этой страны, а в особенности женщины и девочки, пытаются эмигрировать из страны, рискуя попасть в ситуации, связанные с сексуальной и трудовой эксплуатацией.

Поэтому в Казахстане при поддержке ОБСЕ проведен Центрально-азиатский региональный симуляционный тренинг с участием представителей 5 государств по борьбе с торговлей людьми. Примечательным было проведение в конце тренинга страновых дебрифингов, на которых были обсуждены возможности улучшений отдельных моментов в сфере противодействия торговле людьми.

Второй проект стартует у нас в сентябре, совместно с МОМ по подготовке 25 национальных тренеров (инструкторов) по борьбе с торговлей людьми. Кандидатов мы будем набирать из ведомственных системы МВД, КНБ и Генеральной прокуратуры.

Также нельзя не отметить Практическое руководство по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи, подготовленное совместно с Winrock International, для трудовых инспекторов, социальных работников, преподавателей

и работников МИД. По рекомендации Национальной комиссии по правам человека мы подготовили Руководство на государственном и русском языках и направили во все библиотеки страны и государственные органы.

7. Составить и регулярно обновлять электронный справочник национальных контактных лиц ПО и НПО по противодействию торговле людьми.

Список, составленный еще после принятия Бухарской декларации, использован в документальном фильме «Путь к свободе», подготовленном при всецелом содействии Winrock International; этот список также прилагается к информационным национальным роликам по профилактике торговли людьми.

8, 9. Внедрить в практику СОП для НПО с едиными руководящими принципами идентификации ЖТЛ.

**8, 9. Внедрить в практику СОП для НПО с едиными руководящими принципами идентификации ЖТЛ
Транснациональный механизм перенаправления (пилотное внедрение)**

- План рабочей группы ГП РК для подготовки комплекса организационно - практических мер по противодействию торговле людьми (проект инструкции по идентификации жертв торговли людьми)
- Участие в проекте Winrock International «Дальнейшее усовершенствование транснациональных механизмов перенаправления жертв торговли людьми в странах Центральной Азии»



Транснациональный механизм перенаправления (пилотное внедрение).

В Плане сквозной рабочей группы ГП РК для подготовки комплекса организационно-практических мер по противодействию торговле людьми предусмотрена разработка проекта инструкции по идентификации жертв торговли людьми. После принятия закона «О противодействии торговле людьми», данная инструкция будет доработана и утверждена.

Касательно транснационального механизма перенаправления, важно отметить участие в проекте Winrock International «Дальнейшее усовершенствование транснациональных механизмов перенаправления жертв торговли людьми в странах Центральной Азии».

10. Активно расследовать и преследовать преступления, связанные с торговлей людьми.

10. Активно расследовать и преследовать преступления, связанные с ТЛ

Ежегодно органами внутренних дел регистрируется более 100 досудебных расследований по преступлениям, связанным с торговлей людьми (2019 – 182, 2020 – 111, 2021 – 103), устанавливается до 90 потерпевших (2019 – 44, 2020 – 92, 2021 года – 29, за 6 мес.2022 года - 57).

Пресекается противоправная деятельность организованных групп, в том числе транснациональных, занимающихся вербовкой и эксплуатацией жертв торговли людьми (2019 г. по ст.264 УК – 2 дела, по ст.262 УК – 2; в 2020 г. по ст.264 УК – 1; в 2021 г. по ст.264 УК – 1, по ст.262 УК – 4 дела).

11. Развивать неформальную региональную сеть экспертов правоохранительных органов ЦА по борьбе с ТЛ и поощрять обмен опытом.

11. Развивать неформальную региональную сеть экспертов правоохранительных органов ЦА по борьбе с ТЛ и поощрять обмен опытом



В текущем году в рамках подпрограммы УНП ООН для Афганистана и соседних стран нами уже разработаны проект концепции и программа первой рабочей встречи по созданию неформальной региональной сети экспертов.

12. Укреплять информационные платформы по взаимодействию экспертов и НПО ЦА и РФ.

13. Способствовать применению лучших международных практик по обеспечению государственного финансирования НПО, предоставляющих услуги для пострадавших от ТЛ.

12. Укреплять информационные платформы по взаимодействию экспертов и НПО ЦА и РФ

13. Способствовать применению лучших международных практик по обеспечению государственного финансирования НПО, предоставляющих услуги для пострадавших от ТЛ

Положительный опыт международной сети НПО «Партнерство в действии» (40 НПО из стран ЦА и России)

КОНЦЕПЦИЯ обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 гг.

Положительный опыт международной сети НПО «Партнерство в действии» (40 НПО из стран ЦА и России).

КОНЦЕПЦИЯ обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 гг.

В настоящей Концепции обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом отражены ключевые принципы, задачи и подходы для развития эффективной системы превенции правонарушений с закреплением роли и солидарной ответственности государственных органов и общества.

Главным посылом документа является то, что сегодняшнее положение дел в сфере общественной безопасности в контексте новых вызовов и угроз требует значительной трансформации действующего механизма взаимодействия субъектов профилактики правонарушений.

14. Проводить ежегодные конференции.

15. Делегировать представителей стран ЦА для мониторинга доклада.

16. Конференция просит поддержать уполномоченные органы по ПТЛ стран ЦА поддержать имплементацию Бухарской декларации.

14. Проводить ежегодные конференции
15. Делегировать представителей стран ЦА для мониторинга доклада
16. Конференция просит поддержать уполномоченные органы по ПТЛ стран ЦА поддержать имплементацию Бухарской декларации

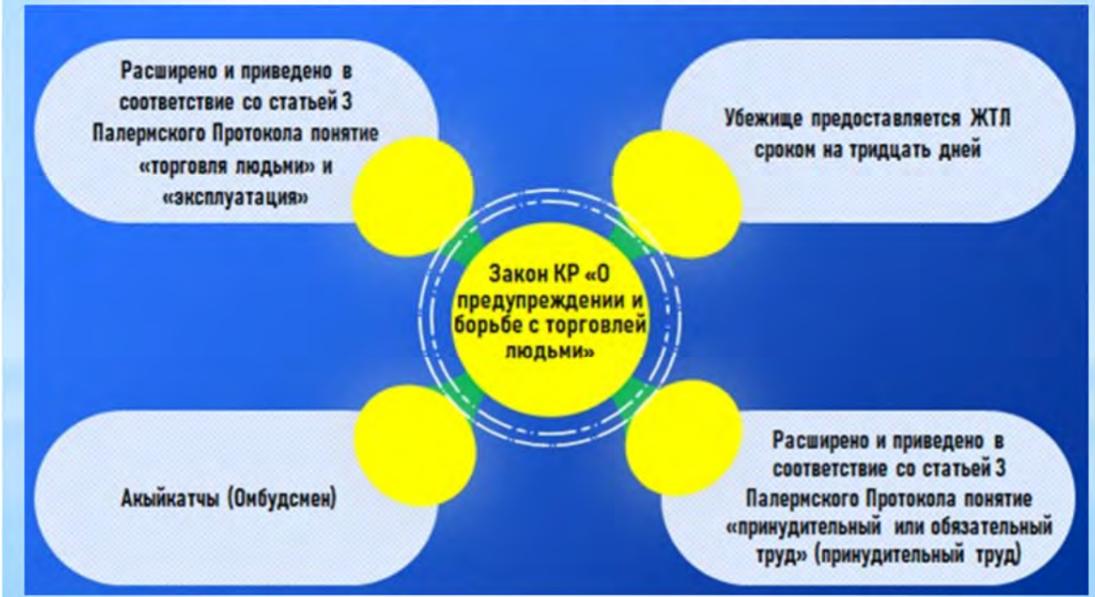
Кыргызстан – 2024 год

О ходе реализации Бухарской декларации в Кыргызской Республике
Марлис Джумабаев,
Начальник 1-го Управления ГУУР Министерства внутренних дел Кыргызской Республики

Добрый день, уважаемые участники конференции! Спасибо организаторам за приглашение.

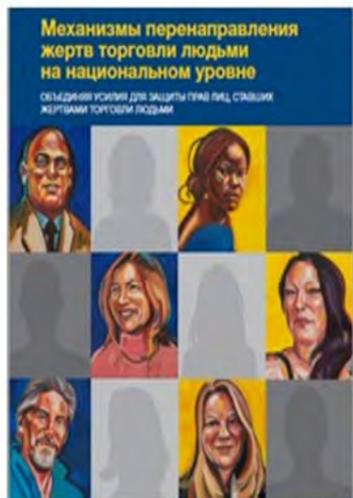


4. Гармонизация определения торговли людьми в национальном уголовном законодательстве в соответствии с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности.

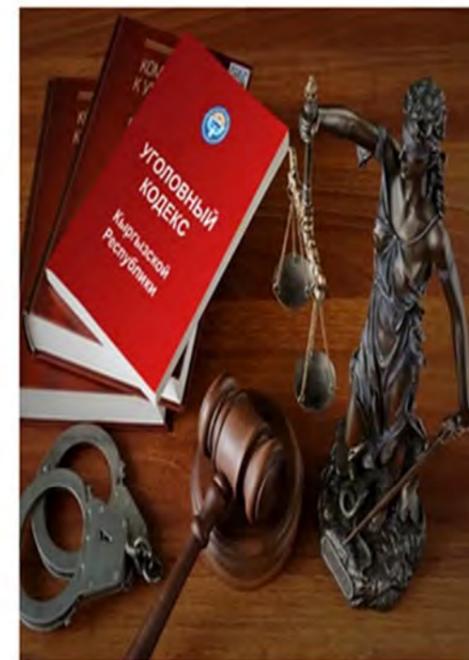


6. устойчивые и систематизированные совместные инициативы по наращиванию потенциала правоохранительных, судебных органов, организаций гражданского общества и их партнёров по противодействию торговле людьми

МРГ



7. Электронный справочник НКО



8. права жертвы и принцип не наказания жертв торговли людьми за совершенное преступление

- Внесены изменения в статью 166 (торговля людьми), в примечании ЖТЛ освобождается от уголовной ответственности за совершение деяний, являющихся преступлением небольшой тяжести или менее тяжким преступлением, если такое деяние было совершено жертвой в результате вовлечения ее в процесс торговли людьми;
- статья 167 (торговля детьми), т.е. торговля в отношении ребенка с целью получения выгоды либо без таковой.



Благодарю за внимание!

О ходе реализации Бухарской декларации в Республике Таджикистан

Собирджон Шохимардонзода,
Заместитель начальника центра по противодействию торговле людьми,
Управление по борьбе с организованной преступностью Министерства
внутренних дел Таджикистана

Уважаемые дамы и господа! Уважаемые участники данного мероприятия!

Прежде всего, хочу поблагодарить организаторов данной конференции за создание благоприятных условий для проведения данного мероприятия.

Республика Таджикистан в рамках выполнения своих международных обязательств уделяет ключевое внимание имплементации норм международных конвенций в области прав человека. Борьба с транснациональной организованной преступностью является одним из основных приоритетных направлений государственной политики в сфере предупреждения и противодействия преступности, в том числе торговли людьми.

Торговля людьми признается грубейшим нарушением прав человека. В ответ на мировые тенденции с учетом миграционных потоков, предотвращения неурегулированной миграции Республикой Таджикистан принимаются адекватные меры с целью противодействия торговле людьми. Координация противодействия торговле людьми осуществляется на уровне Правительства Республики Таджикистан. В целях реализации положений отраслевого закона Правительством Республики Таджикистан принимаются среднесрочные Национальные планы по борьбе с торговлей людьми. Таким образом, утверждены комплексные программы и Национальные планы действий по противодействию торговле людьми на 2006-2010, 2011-2013, 2016-2018, 2019-2021 и 2022-2024 годы.

В целях совершенствования национального законодательства постоянно действует межведомственная группа в целях анализа, разработки проектов нормативно-правовых актов, инструкций и операционных процедур. В 2023 году данной группой подготовлены проекты более 18 нормативно-правовых актов в сфере противодействия торговле людьми.

С момента криминализации торговли людьми, а именно с 2003 года в деятельность Правительства Таджикистана и его министерств и ведомств было включено еще одно важное направление — борьба с торговлей людьми и помощь жертвам данного преступления. В 2004 году вторым шагом было принятие нового Закона Республики Таджикистан «О борьбе против торговли людьми». Наша страна была первой среди стран-участников СНГ, которая приняла такой закон. Что говорит о том, что мы полностью осознаем важность данной темы и прилагаем все необходимые усилия для защиты населения от данного феномена.

В 2014 году в связи с новыми приоритетами в деятельности Министерств и ведомств, а именно усиления защиты жертв торговли людьми законодательством страны, был принят новый закон Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми».

Доказательством вышесказанного является периодическое упоминание Основателем мира и единства, Лидером нации, Президентом Республики Таджикистан, уважаемым Эмомали Рахмоном такой меры как противодействие торговле людьми в своих Посланиях парламенту страны. Опасность данного преступления приравнивается к таким преступлениям, как терроризм, экстремизм, организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и т.д.

«Каждая жертва имеет значение» является принципом работы субъектов противодействия торговле людьми, поскольку, в соответствии со статьёй 5

Конституции Республики Таджикистан, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством. Данное положение не просто закреплено в Конституции, оно чтится каждым сотрудником, работающим с жертвой торговли людьми.

Опыт показывает, что в Республике Таджикистан жертвами торговли людьми были мужчины и женщины, дети и взрослые, граждане Таджикистана и граждане иных государств, приверженцы разных религий и так далее. Каждому, независимо от их положения, статуса или иных индивидуальных качеств, оказывалась достойная помощь.

Ежегодно количество выявленных жертв торговли людьми увеличивается, и каждой оказывается правовая, медицинская, социальная, материальная и иные виды помощи. Таким образом, за 2022 год и 6 месяцев текущего года более 200-м жертвам торговли людьми оказана вышеназванная помощь.

Кроме того, сегодня министерствами и ведомствами Республики Таджикистан ведется деятельность по выявлению жертв в сфере сексуальной и трудовой эксплуатации человека, принудительной эксплуатации детей, в том числе по сбору хлопка, вовлечения детей в подготовку порнографических материалов, незаконное усыновление или удочерение, выявление случаев торговли людьми в целях трансплантации и других обычаев, и традиций, связанных с торговлей людьми.

В целях профилактики, информированности населения, а также выявления жертв торговли людьми сотрудниками субъектов противодействия торговли людьми по всей Республике проводятся встречи, собрания, семинары и иные просветительские работы. А по результатам таких мероприятий жертвы, не имеющие информации о торговле людьми и не понимающие, что они оказались жертвами данного преступления, обращаются в соответствующие органы для принятия законных мер. Доказательством вышесказанного является понижение латентности данных преступлений.

Ежегодно количество регистраций вышеназванных преступлений растет. Например, за 2022 год органами правопорядка было зарегистрировано 86 случаев преступлений, связанных с торговлей людьми, а только за 6 месяцев текущего года правоохранительными органами выявлено 113 фактов торговли людьми. Другим фактором, позитивно влияющим на динамику рассматриваемых преступлений, является проведение тренингов, семинаров, круглых столов и других учебных и научных мероприятий с сотрудниками правоохранительных органов. Ежегодно более 350-400 курсантов и слушателей на базе Академии МВД и юридического факультета Таджикского национального университета проходят спецкурсы по противодействию торговле людьми. В процессе данных занятий курсанты, студенты и сотрудники обмениваются практикой, все больше получают опыт зарубежных стран и совершенствуют свои знания и навыки.

В целях реализации статьи 17 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» (от 26.07.2014 г.) Приказом МВД от 29 мая 2017 года на базе Отдела по борьбе с торговлей людьми Управления по борьбе с организованной преступностью МВД Республики Таджикистан было создано специализированное подразделение «Центр по противодействию торговле людьми». В данном Центре ведут службу 30 сотрудников.

Сотрудники Центра ведут беспрецедентную борьбу с торговлей людьми. Так, в период с 2017 по 6 месяц 2023 гг. правоохранительными органами

Республики Таджикистан было выявлено и раскрыто 436 фактов преступлений, связанных с торговлей людьми.

Следует отметить, что в период 2022 года из преступлений, связанных с торговлей людьми, 5 преступных фактов было зарегистрировано на территории Республики Таджикистан, и они были совершены иностранными гражданами, другие преступления были совершены гражданами Республики Таджикистан на территории других государств, в том числе Российской Федерации, ОАЭ, Турецкой Республики и др.

Так, 18 июня 2022 года в результате оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками Управления уголовного розыска МВД Республики Таджикистан был задержан гражданин КНР Джан Лиян, 1975 года рождения. Указанное лицо, войдя в доверие к гражданке «Ф», пообещав трудоустроить за границей, имел намерение вывезти вышеназванную гражданку в г. Дубай, ОАЭ, и использовать её для занятия проституцией. В ходе предварительного расследования было установлено, что гражданин КНР Джан Лиян был замешан в 5 фактах, связанных с торговлей людьми.

Пользуясь моментом, хотел бы довести до вашего сведения еще один факт преступления, которое совершено в отношении трудовых мигрантов на территории Республики Казахстан.

Благодарю за внимание!

О ходе реализации Бухарской декларации в Республике Туркменистан**Арслан Насыров,***и.о. Начальника Главного следственного управления,**Генеральная прокуратура Туркменистана*

Уважаемые дамы и господа!

С целью реализации Бухарской декларации, а также согласно целям и задачам, поставленным Национальным планом действий по противодействию торговле людьми в Туркменистане, который определяет противодействие и профилактику данного преступления как одну из приоритетных областей государственной политики, в настоящий момент Генеральной прокуратурой Туркменистана, в сотрудничестве с рядом агентств ООН, включая Управление ООН по наркотикам и преступности, общественные объединения Туркменистана и других национальных и международных партнеров, проводится следующая работа.

В первую очередь, следует отметить, регулярное проведение заседаний Межведомственной рабочей группы, которые нацелены на укрепление сотрудничества и координации в области противодействия торговле людьми на национальном уровне и в тесном сотрудничестве с представителями международных организаций и гражданского общества.

В области международного правового сотрудничества и оказания взаимной правовой помощи следует отметить, что Туркменистан является участником ряда многосторонних международных договоров, в частности, Конвенции ООН о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 09.12.1999 г.), Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15.11.2000 г.), Конвенции ООН против коррупции (Нью-Йорк, 31.10.2003 г.), Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22.01.1993 г.) и других многосторонних документов, включающих положения о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

На сегодняшний день, Туркменистаном заключены двусторонние соглашения об оказании взаимной правовой помощи по уголовным делам с рядом государств, включая такие страны, как Грузия, Исламская Республика Иран, Турецкая Республика, Республика Узбекистан и многие др.

С целью дальнейшего налаживания сотрудничества в области международной правовой помощи Генеральная прокуратура Туркменистана является активным участником Сети международно-правового сотрудничества для стран Центральной Азии и Южного Кавказа (CASC), созданной УНП ООН в сотрудничестве с правительствами Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Также в сотрудничестве с УНП ООН и Программой «Безопасная миграция» в Центральной Азии уже второй год к ряду в Туркменистане проводятся практические консультации по вопросам международного правового сотрудничества и взаимной правовой помощи при участии представителей органов юстиции основных стран происхождения, транзита и назначения в странах центрально-азиатского региона и странах Европы.

В рамках межведомственной рабочей группы при содействии УНП ООН в данный момент ведется работа по рассмотрению возможности улучшения национального законодательства и разработка стандартных операционных процедур для министерств и ведомств Туркменистана, задействованных в системе/механизме перенаправления жертв торговли людьми, с использованием наилучших региональных и международных практик и подхода, ориентированного

на жертву, а также разработка Национального плана действий Туркменистана по противодействию торговле людьми на 2023-2025 гг. Данный национальный план, в том числе будет предусматривать мероприятия, направленные на изучение международного опыта в области защиты жертв и пострадавших от торговли людьми; изучение передового опыта в области международного правового сотрудничества и взаимной правовой помощи, а также повышение эффективности сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми, в том числе, проведение совместных следственных действий и репатриации жертв на родину.

Спасибо за внимание!

О ходе реализации Бухарской декларации в Республике Узбекистан**Шукруллохон Файзуллохонев,***Главный специалист отдела по борьбе с торговлей людьми,
Министерство внутренних дел Республики Узбекистан*

В течение прошедших лет в Республике Узбекистан осуществлен ряд положительных мероприятий по предотвращению преступлений, связанных с торговлей людьми.

За последние три года была обновлена и сформирована нормативно-правовая база по данному направлению.

Наша страна присоединилась к более чем 60 международным документам в данном направлении, принятым ООН и другими международными организациями.

Были подписаны 29 договоров и соглашений с иностранными государствами о противодействии организованной преступности, в том числе в борьбе с опасными формами торговли людьми.

Необходимо отметить, что противодействие торговле людьми и принудительному труду в Узбекистане признано одним из основных направлений государственной политики по искоренению организованной преступности и защите прав человека.

Только в 2022 году по направлению противодействия торговле людьми и принудительному труду было принято 10 нормативно-правовых актов. Из них: 3 закона Республики Узбекистан, 1 Указ и 1 Постановление Президента, а также 4 Постановления Правительства.

Также в Уголовно-процессуальном кодексе (УПК) Республики Узбекистан, предусмотрен порядок исполнения запроса о производстве процессуальных действий на территории Республики Узбекистан.

Так, при исполнении запроса о производстве процессуальных действий применяются нормы УПК Республики Узбекистан. По просьбе компетентного органа иностранного государства могут быть применены нормы процессуального законодательства иностранного государства, если это не противоречит законодательству Республики Узбекистан.

В случаях, предусмотренных международными договорами Республики Узбекистан или на основе принципа взаимности, при исполнении запроса о производстве процессуальных действий с разрешения соответствующих органов могут присутствовать представители компетентного органа иностранного государства.

Данные нормативные документы служат развитию направления и его укреплению с правовой стороны.

Еще 8 июля 2008 года Узбекистан ратифицировал Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

В связи с чем, 16 сентября 2008 года был принят Закон Республики Узбекистан, на основании которого была изменена ст.135, а именно, включено понятие «торговля людьми», что позволило на основании Палермского протокола полностью криминализовать преступные деяния лиц, занимающихся торговлей людьми. До этого статья называлась «Вербовка людей для эксплуатации», то есть была криминализована только часть преступных деяний.

Можно сказать, что принятием данного закона определение торговли людьми пришло в полное соответствие с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,

дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

22 ноября 2021 года принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке ведения единой информационной базы данных о преступлениях в сфере торговли людьми».

Согласно Постановлению, в базу вносятся следующие данные:

- о лицах, причастных к торговле людьми;
- о жертвах, предполагаемых жертвах торговли людьми (отдельно для женщин и детей), а также о результатах оказанной им помощи;
- о видах использования (эксплуатации), способах совершения преступления и все другие сведения.

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан является органом, ответственным за ведение единой централизованной информационной базы.

Государственные органы, непосредственно осуществляющие деятельность по противодействию торговле людьми, непрерывно предоставляют информацию о противодействии торговле людьми в соответствующие региональные органы внутренних дел, для внесения ее в единую централизованную информационную базу.

Постановлением определено, что финансирование мероприятий, связанных с созданием, ведением и совершенствованием единой централизованной информационной базы, осуществляется за счет бюджетных и внебюджетных средств государственных органов, непосредственно осуществляющих деятельность, связанную с противодействием торговле людьми, и за счет иных средств, источников, не запрещенных законодательством.

В связи с чем, наш партнер WINROCK International выделил региональным органам внутренних дел специальную оргтехнику для ведения базы данных, ввода и хранения данных, и в ближайшие дни планируется церемония их передачи пользователям.

Мы идем по пути обеспечения устойчивости и систематизации совместных инициатив по наращиванию потенциала правоохранительных, судебных органов, организаций гражданского общества и других заинтересованных участников в сфере противодействия торговле людьми.

На основании информации, предоставленной Министерством Юстиции Республики Узбекистан, в данное время на территории нашей страны действуют 14 негосударственных некоммерческих организаций (NGO), которые очень тесно сотрудничают не только с правоохранительными структурами, но и с другими государственными органами. Это Республиканский общественно-информационный центр «Истикболли Авлод», Социально-просветительский центр «Баркарор хаёт», Центр правовой поддержки женщин и членов их семей «Мехримиз сизга» и другие.

В направлении международного сотрудничества мы взаимодействуем с:

- Управлением ООН по наркотикам и преступности (UNODC);
- Международной организацией по миграции (IOM);
- Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE) в Узбекистане;
- проектом USAID «Безопасная миграция в Центральной Азии»;
- филиалом Винрокского международного института по развитию сельского хозяйства в Узбекистане (WINROCK International);

Например, в данное время продолжают работы по подготовке Практического пособия по расследованию и уголовному преследованию торговли людьми и параллельным финансовым расследованиям.

Уникальность данного пособия в том, что над ним работают представители практически всех правоохранительных органов, непосредственно занимающихся противодействием случаям торговли людьми, и каждая встреча рабочей группы превращается в горячую площадку, где обсуждаются все тонкие моменты выявления, расследования преступлений торговли людьми и смежных преступлений, за что хочется выразить особую признательность доктору Реде Сиргедиене и ее команде.

Разработан механизм по идентификации и перенаправлению жертв торговли людьми. Данный механизм был утверждён постановлением Кабинета Министров «Об утверждении национального механизма идентификации и перенаправления жертв торговли людьми или предполагаемых жертв торговли людьми» за № 60 от 8 февраля 2021 года.

Согласно данному постановлению, идентификация жертв торговли людьми — это комплекс мер, осуществляемых в отношении физических лиц, направленных на получение сведений о совершении или о намерении совершить в отношении них действия, квалифицируемые как торговля людьми. Она осуществляется в целях их выявления и предоставления им необходимой помощи и защиты, а также предотвращения риска повторного вовлечения их в торговлю людьми.

Идентификация жертв торговли людьми осуществляется в следующие этапы: первичная идентификация — государственными органами, непосредственно осуществляющими деятельность по противодействию торговле людьми, и их территориальными подразделениями; окончательная идентификация — территориальными комиссиями.

В целях своевременного выявления жертв торговли людьми, оказания им социальной, правовой помощи налажена бесперебойная работа адресного веб-сайта «www.ht.gov.uz» и бесплатного «call centre» Министерства внутренних дел (+99899) 311-01-01.

Также, в противодействии торговле людьми немаловажным является помощь, оказываемая жертве торговли.

Наше законодательство предусматривает полное государственное обеспечение мероприятий по реабилитации жертв торговли людьми.

В Узбекистане функционирует Республиканский реабилитационный центр по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми (05.11.2008 год), который является единственным центром в стране и на территории Центральной Азии, деятельность которого осуществляется за счет государственных средств.

Кроме этого, в республике внедрена практика размещения жертв торговли людьми, а также лиц, попавших в сложные жизненные положения за рубежом, в специальных центрах по оказанию помощи жертвам притеснения и насилия (шелтеры). На данный момент по всей республике функционируют 29 подобных центров (1 республиканский, 14 региональных и 14 межрайонных).

Хотелось бы отметить, что реформы, проводимые в нашей Стране по совершенствованию законодательства и слаженности работы в данной сфере, дали положительный результат, и отражены в отчёте Государственного департамента США.

В частности в ежегодном отчёте о торговле людьми в мире, опубликованном Государственным департаментом США, Узбекистан с 2018 года был в категории стран, находящихся под особым наблюдением, но 1-го июля 2021 года впервые повышен, а в 2022 году сохранил свое место во второй категории стран, правительства которых осуществляют положительные мероприятия для полного выполнения международных стандартов.

Кроме этого, на основании Указа Президента от 01.06.2023 года за №УП-82 «О комплексе мер по оказанию качественных социальных услуг и помощи населению, а также налаживанию системы их эффективного контроля» было образовано Национальное агентство социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан (далее — Агентство), его Каракалпакское Республиканское, областные и Ташкентское городское управления, а также центры социальных услуг «Инсон» в районах (городах).

Указом переданы в структуру Агентства такие организации, как:

Республиканский центр реабилитации и адаптации женщин и его территориальные отделения;

Республиканский реабилитационный центр по оказанию помощи жертвам торговли людьми и другим.

Это будет способствовать:

- разработке и реализации единой государственной политики в сфере социальной защиты населения;

- разработке программ социальной помощи по поддержке лиц и семей, нуждающихся в социальной защите;

- разработке и мониторингу исполнения стандартов гарантированных социальных услуг;

- организации профессиональной службы «социальная работа» по работе с различными группами населения;

- выработке мер стимулирования расширения социального партнерства, дальнейшего активного привлечения негосударственного сектора и местных сообществ к оказанию разного вида услуг и поддержке уязвимых слоев населения;

- обеспечению прозрачности системы социальной защиты и организации ее процессов в форме, удобной для населения, путем цифровизации сферы.

4 июля 2023 года прошла церемония открытия «30 дней – месяца сотрудничества в борьбе с торговлей людьми». В данное время совместно с нашими партнерами проводятся различные профилактические мероприятия в аэропортах, вокзалах, в пунктах пересечения границы.

В заключение своей речи, хотелось бы поблагодарить всех организаторов данной конференции и отметить, что проведение подобных мероприятий, на которых проходит неоценимый обмен практическим опытом, является одним из наиболее эффективных способов повышения уровня работы в данном направлении.

Спасибо за внимание.

Панельная сессия: Международная поддержка в борьбе с торговлей людьми в Центральной Азии

О деятельности УНП ООН по вопросам противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов в Центральной Азии

Рэда Сиргедиене,

Региональный советник УНП ООН по вопросам противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов в Центральной Азии



РЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕМИНАР ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ И ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О ТОРГОВЛЕ ДЕЛАМИ, 2-3 МАРТА, ТАШКЕНТ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ

Способствовал диалогу между судебными органами Центральной Азии о национальной практике рассмотрения дел о торговле людьми, включая защиту жертв торговли людьми

УЛУЧШЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Повышение квалификации судей в рассмотрении дел, связанных с торговлей людьми, включая квалификацию ТЛ и связанных с ней преступлений, оценку доказательств и применение ориентированного на жертву, основанного на правах человека и учитывающего гендерные аспекты подхода на стадии судебного разбирательства

РАЗВИТИЕ ЗНАНИЙ

Улучшение знаний судей о международных стандартах и передовой практике в рассмотрении дел о торговле людьми, включая принцип ненаказания

КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Участники лучше понимают разницу между торговлей детьми и продажей детей



Региональный семинар «На пути к более эффективному реагированию на торговлю людьми, особенно женщин и девочек в целях сексуальной эксплуатации, через механизмы трансграничного сотрудничества в области уголовного правосудия: опыт Южного Кавказа и Центральной Азии» 15-16 марта, Тбилиси, Грузия

- Сотрудничество с частным сектором** улучшил знания и сотрудничество с частным сектором в сборе доказательств и способствовал установлению партнерских отношений
- Нетворкинг** способствовал проведению двусторонних консультаций между участниками и установлению прямых контактов с ключевыми ведомствами
- Передовой опыт** способствовал обмену передовым опытом и предоставил обзор новых тенденций, правовых и практических требований для более эффективного и действенного сотрудничества в расследовании транснациональных дел о торговле людьми





СЕТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ (СПОЦАТЛ)

• Региональная встреча

31 марта УНП ООН содействовало проведению региональной встречи министерств внутренних дел стран Центральной Азии по инициированию СПОЦАТЛ

• Миссия

Усиление реагирования правоохранительных органов на торговлю людьми и связанные с ней преступления в регионе Центральной Азии и за его пределами посредством скоординированных и целенаправленных усилий правоохранительных органов



Ежегодная международная конференция

• Конференция

Реализующая Бухарскую декларацию об укреплении партнерства в противодействии торговле людьми, сформулированную участниками конференции в Бухаре, ноябрь 2021 г.

• Цель

Служит основной платформой для специалистов-практиков для укрепления партнерских отношений внутри и за пределами региона Центральной Азии в целях систематического, согласованного и последовательного пресечения торговли людьми



2022-2023 КАЗАХСТАН



ПОДДЕРЖКА В РАЗРАБОТКЕ ЗАКОНА О БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

11 МАЯ 2023 ГОДА

- Международные стандарты
Состоялся обмен перспективными практиками по борьбе с торговлей людьми при разработке законодательства
- Терминология
Экспертное руководство и письменные рекомендации были предоставлены для приведения терминологии торговли людьми в соответствие с международными нормами
- Подход, ориентированный на жертву
Письменные рекомендации и комментарии к закону были основаны на продвижении ориентированного на жертву подхода в борьбе с торговлей людьми



- UNODC United Nations Office on Drugs and Crime
- 1 Было разработано руководство по идентификации, обращению с жертвами и перенаправлению жертв торговли людьми для сотрудников полиции, работающих на местах, и сотрудников полиции по делам несовершеннолетних
 - 2 Создана сеть правозащитников и безвозмездных юристов, специализирующихся на делах о торговле людьми
 - 3 В мае и июле 2023 г. УНП ООН повысило квалификацию сотрудников полиции и безвозмездных юристов по рассмотрению дел о торговле людьми, в том числе по идентификации и перенаправлению жертв, а также проведению упреждающих расследований путем проведения специализированных семинаров.



UNODC
United Nations Office on Drugs and Crime

Консультации с властями Таджикистана

Компонент 1:
Предоставление основанной на фактических данных стратегии, политики и юридической экспертизы

Компонент 2: Инвестирование в создание основанного на соблюдении прав человека и гендерного равенства оперативного потенциала для борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

Компонент 3: Активизация межведомственного взаимодействия и содействие двустороннему и международному сотрудничеству

Компонент 4: Содействие идентификации, проверке, перенаправлению и защите жертв торговли людьми и мигрантов, находящихся в уязвимом положении перед эксплуатацией и жестоким обращением

UNODC
United Nations Office on Drugs and Crime

2022-2023 ТУРКМЕНИСТАН

UNODC
United Nations Office on Drugs and Crime

ACTIVITIES

Семинар по ориентированному на жертву подходу для парламентариев и межведомственной рабочей группы по борьбе с торговлей людьми

Семинары по торговле людьми, идентификации и перенаправлению жертв для оперативных специалистов и офицеров

Заседания рабочей группы по разработке Национального плана действий Туркменистана на 2023-2025 годы по противодействию торговле людьми

Семинар по раскрытию и расследованию преступлений торговли людьми

Учебный семинар по расследованию трансграничных преступлений, таких как торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

Передача учебных модулей УНП ООН Министерству образования Туркменистана для дальнейшего внедрения в национальную учебную программу

UNODC
United Nations Office on Drugs and Crime

КОЛИЧЕСТВО ОХВАЧЕННЫХ ПРАКТИКОВ

более 273, в том числе 61 женщина



Поддержка в разработке национальной политики и правовых актов по противодействию торговле людьми



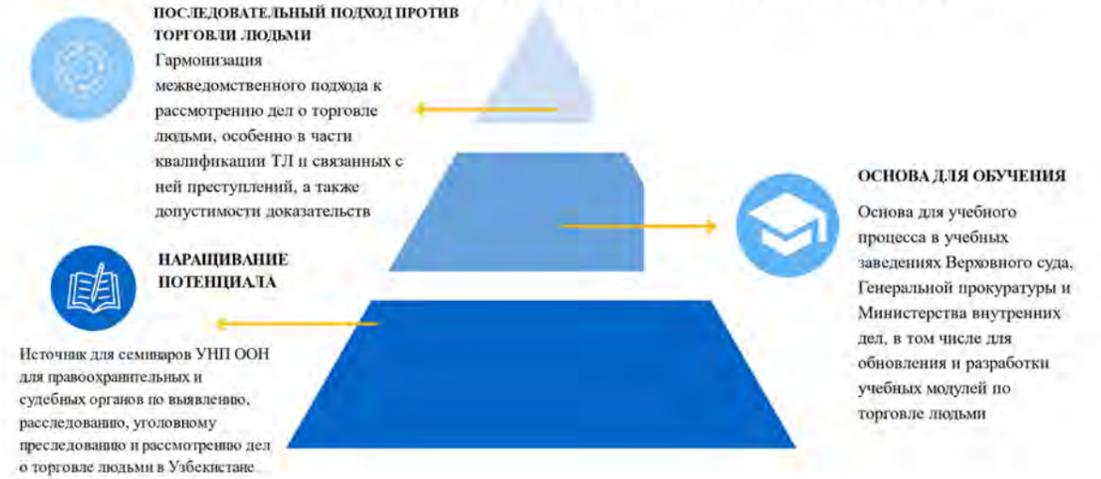
- Разработаны и переданы в Меджлис Туркменистана рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере противодействия торговле людьми, основанные на международных стандартах и передовом опыте в области предупреждения и пресечения торговли людьми, защиты жертв, привлечения виновных к ответственности.
- Дальнейшая поддержка будет оказана в выполнении рекомендаций.



2022-2023
УЗБЕКИСТАН



ПОСОБИЕ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ, УГОЛОВНОМУ ПРЕСЛЕДОВАНИЮ И СУДЕБНОМУ РАЗБИРАТЕЛЬСТВУ ПО ДЕЛАМ О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ



МНОГОСТОРОННИЕ КООРДИНАЦИОННЫЕ ВСТРЕЧИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В УЗБЕКИСТАНЕ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В УСИЛИЯХ, ПОДДЕРЖИВАЕМЫХ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ДОНОРАМИ

- Способствует продуктивному обмену информацией и передовым опытом между участвующими организациями и агентствами, укрепляя сеть и улучшая координацию в борьбе с торговлей людьми.
- Служит платформой для разработки скоординированных стратегий и планов действий по борьбе с торговлей людьми, включая меры по предупреждению, поддержке и реабилитации жертв, усилия правоохранительных органов и меры уголовного правосудия.



Повышение потенциала и знаний сотрудников международных аэропортов для более эффективного предотвращения и реагирования на торговлю людьми, выявления и перенаправления жертв торговли людьми, а также выявления и рассмотрения случаев мошенничества с документами



Благодарю за внимание!

О деятельности проекта USAID «Безопасная миграция в Центральной Азии»,
Winrock International
Элеанор Валентайн,
 Руководитель проекта USAID «Безопасная миграция в Центральной Азии»,
 Winrock International

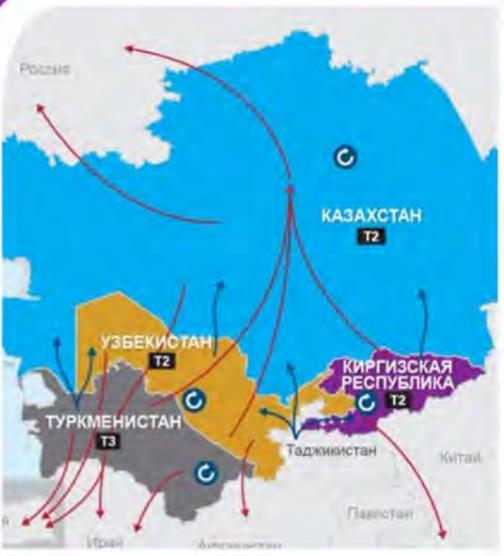
Проект USAID «Безопасная миграция в Центральной Азии»

Элеанор Валентайн
 Руководитель проекта
 27 июля, 2023 г.

Противодействие торговле людьми

- С 1998 года Winrock International реализовал **35 проектов по ПТЛ в 21 странах мира.** На сегодняшний день проекты по ПТЛ реализуются в таких странах как Бангладеш (3), Камбоджа, Ямайка, Непал, Тайланд, Лаос, и Малайзия – а также **региональный проект Asia-CTIP.**
- Департамент труда США – Либерия, Аргентина, Тайланд
- Государственный департамент США – Казахстан, Бангладеш
- 7 млн человек охвачены информационными материалами по борьбе с торговлей людьми и
- 32 240 жертв торговли людьми получили помощь

Проект USAID Безопасная миграция в Центральной Азии 2019-2024



- Региональный пятилетний проект, реализуемый Winrock International в Казахстане, Кыргызской Республике, Туркменистане и Узбекистане.
- Продвижение безопасной миграции, основанной на правах человека, и противодействие торговле людьми.
- Снижение уязвимости групп риска среди населения ко всем формам торговли людьми.
- Расширение и улучшение идентификации и помощи жертвам торговли людьми.

Направления проекта

- 1. Деятельность на региональном уровне**
Укреплены двусторонние и многосторонние стратегии и действия по поощрению миграции на основе прав человека и ПТЛ
- 2. Деятельность по предупреждению**
Снижена уязвимость населения из группы риска перед всеми формами ТЛ
- 3. Деятельность по защите**
Расширено и улучшено выявление и оказание помощи жертвам ТЛ
- 4. Деятельность по уголовному преследованию**
Усилено уголовное преследование за торговлю людьми

SMICA MIS

История оказания услуг Мероприятия Индикатор 1.1.1 Индикатор 1.2.1 Индикатор 1.2.2 Индикатор 2.1.1 Индикатор 2.1.2 Индикатор 3.2.2

Число жертв получивших услуги

9287

Возраст



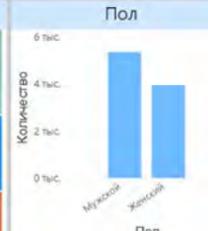
Тип Услуги



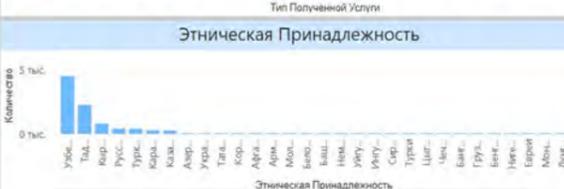
Количество по Странам



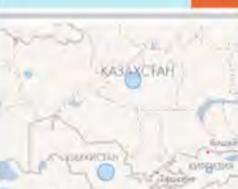
Пол



Этническая Принадлежность



Категория



Код Клиента/Бенефициара	Возраст	Пол	Имя поставщика(-ов) услуг	Категория
000U577R	15-29	Женский	Сана Сезим ТJ in KZ	Потенциальный мигр.
000U577R	15-29	Женский	Сана Сезим ТJ in KZ	Потенциальный мигр.
00PDM1NI	30+	Мужской	Баркарор Хаэт	Мигрант
00PDM1NI	30+	Мужской	Баркарор Хаэт	Мигрант
00Y10V73	15-29	Женский	ОГО "Дял-Дессур"	Потенциальный мигр.
00YOD2C4	30+	Мужской	Баркарор Хаэт	Мигрант
00YVRVHC	15-29	Мужской	Баркарор Хаэт	Потенциальный мигр.
00YVRVHC	15-29	Мужской	Баркарор Хаэт	Потенциальный мигр.
018NAI08	15-29	Мужской	Сана Сезим ТJ in KZ	Мигрант

Казахстан

- SMICA включен в Рабочую группу по разработке Закона о противодействии торговле людьми в РК
- SMICA сотрудничает с МВД РК в рамках Национального плана действий по предотвращению и борьбе с торговлей людьми.
- В партнерстве с Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре (АПОПП) и Комиссией по правам человека при Президенте SMICA провела круглые столы для межведомственных комиссий СТП.
- SMICA выпустил руководства по выявлению и оказанию помощи жертвам торговли людьми для передовых специалистов.
- 2 800 000 людей проинформированы в 2022 году.

SMICA обучил:

- 200 сотрудников образовательных учреждений
- 517 студентов колледжей
- 164 сотрудников аэропортов Алматы и Астана
- 1213 передовых специалистов
- 45 сотрудников консульских служб РК
- 16 инструкторов Академии «Эйр Астана»



Спасибо большое за внимание!



О деятельности Посольства США в Ташкенте

Улугбек Абдурахманов,

Следователь по делам, связанным с мошенничеством,
Посольство США в Ташкенте

Who Are We?



- **US Embassy Tashkent** –
 - Predominantly Department of State Employees
 - A mix of other agencies to include Department of Defense, Department of Justice, and USAID.
- **Diplomatic Security Service (DSS)** –
 - Department of State’s law enforcement division
 - Chief law enforcement advisor to the ambassador
 - Typically work in the Regional Security Office (RSO)
- **Overseas Criminal Investigations (OCI)** –
 - DSS Investigative unit collocated with the Embassy’s Consular Section

Structure of OCI Tashkent





133 ARSO-Is at **120** posts in **85** countries

136 criminal fraud investigators

77 investigative assistants

15 consular officers

OCI’s Goal and Mission



GOAL - protect the integrity of the U.S. passport and visa system and disrupt criminal and terrorist mobility

- Combatting passport and visa fraud, including the counterfeiting of travel documents and visas
- Combatting human trafficking, human smuggling, and illegal migration
- Disrupt the mobility of terrorist and transnational criminal organizations

How We Achieve Our Mission





Investigation



Trainings



Liaison

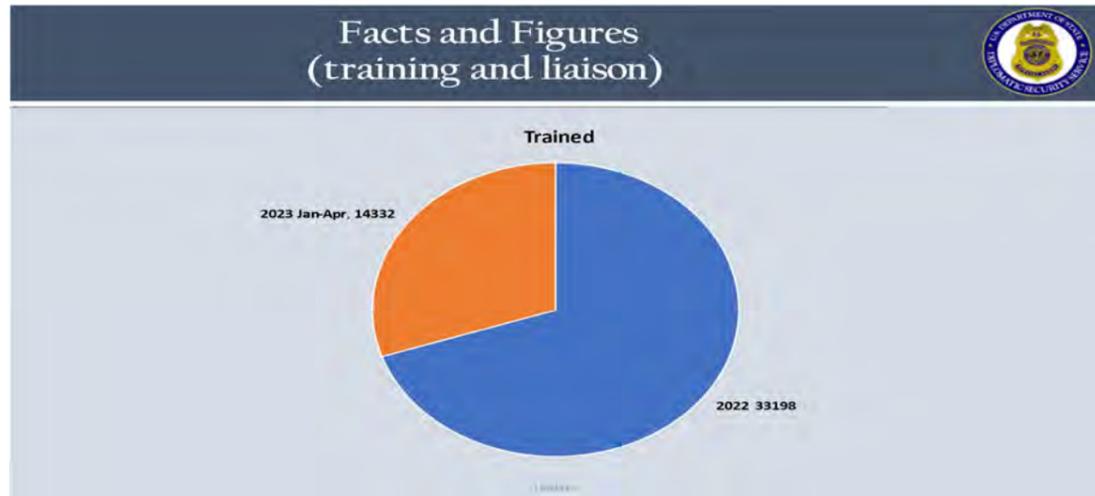
Facts and Figures (investigation)



■ 2022 ■ 2023 Jan-Apr



Category	2022	2023 Jan-Apr
Arrests	1137	436
Human Trafficking Arrests	64	25
Human Smuggling Arrests	162	53



Why Work With OCI Tashkent?

TOWARD COMMON GOAL

- Access to a shared information
- Cooperation with other posts
- Cooperation with other LEAs



Thank you!

О деятельности Программы содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА) Донатас Шкарнулис, Программа содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА)

Повышение потенциала правоохранительных органов ЦА в борьбе с торговлей людьми. Вклад программы БОМКА.

Донатас Шкарнулис
Руководитель 2-го компонента программы БОМКА 10

27 июля, 2023

Краткие факты

- Программа запущена в 2003 г. (ориентирована на улучшение безопасности, борьбе с незаконным оборотом и содействие торговля).
- БОМКА фаза 10: 2021-2025. БОМКА 10 направлен на повышение безопасности и стабильности в регионе путем содействия устойчивому экономическому развитию посредством комплексного управления границами. Текущий этап также будет поддерживать трансграничное сотрудничество и направлен на улучшение условий жизни людей, проживающих в приграничных районах Центральной Азии.
- Бюджет – 21,65 млн евро, срок реализации – 54 месяца.
- Охватывает 4 различных тематических компонента в 5 странах Центральной Азии.





КОМПОНЕНТЫ

Программа состоит из четырех конкретных, но взаимосвязанных тематических компонентов, каждый из которых посвящен достижению одной конкретной цели. Кроме того, с каждой целью и соответствующим компонентом связаны несколько ожидаемых результатов.

- Компонент 1. Институциональное развитие пограничных ведомств
- Компонент 2. Повышение потенциала в области раскрытия нарушений
- Компонент 3. Содействие законным торговым потокам через границы
- Компонент 4. Укрепление трансграничного сотрудничества



Семинар для сотрудников следственных и оперативно-розыскных подразделений по расследованию трансграничных преступлений, таких как торговля людьми и незаконный ввоз людей

Национальные семинары:

- март 2022 г., Кыргызстан
- май 2022 г., Казахстан
- март 2023 г., Таджикистан
- май 2023 г., Узбекистан
- май 2023 г., Туркменистан



Участники:

- Министерство внутренних дел
- Пограничная служба
- Государственный комитет национальной безопасности
- Миграционная служба
- Прокуратура
- 72 участника



Семинар для сотрудников следственных и оперативно-розыскных подразделений по расследованию трансграничных преступлений, таких как торговля людьми и незаконный ввоз людей

Тематические направления:

- Международное и национальное законодательство в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и его соответствие международным правовым документам
- Профилирование и идентификация жертв. Признаки торговли людьми
- Защита и помощь жертвам торговли людьми. Опрос жертв
- Проведение интервью с жертвами: ролевая игра
- Выявление и расследование торговли людьми
- Средства подрыва воли жертвы и эксплуатация в целях преступной деятельности как элементы торговли людьми на основе кейстади



Повышение потенциала правоохранительных органов в борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми

Результат:

- Повышена осведомленность в сфере по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми
- Руководство и СОП по выявлению и расследованию случаев торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов



РУКОВОДСТВО ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И РАССЛЕДОВАНИЮ СЛУЧАЕВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И НЕЗАКОННОГО ВВОЗА МИГРАНТОВ

Кыргызстан
2023 г.





Семинар для сотрудников первой линии, занимающихся профилированием потенциальных торговцев и контрабандистов людьми

Национальные семинары:

- февраль 2023 г., Таджикистан
- февраль 2023 г., Узбекистан
- март 2023 г., Туркменистан
- октябрь 2022 г., Кыргызстан
- октябрь 2022 г., Казахстан

Участники:

- Пограничная служба
- Миграционная служба

Достижимый результат – разработан буклет с основными профилями риска и индикаторами риска.



Люди и хорошо охраняемые границы – вместе на пути к безопасности и устойчивому развитию

Спасибо

Следите за нами на: www.bomca-eu.org



@БОМКАПРОГРАММА

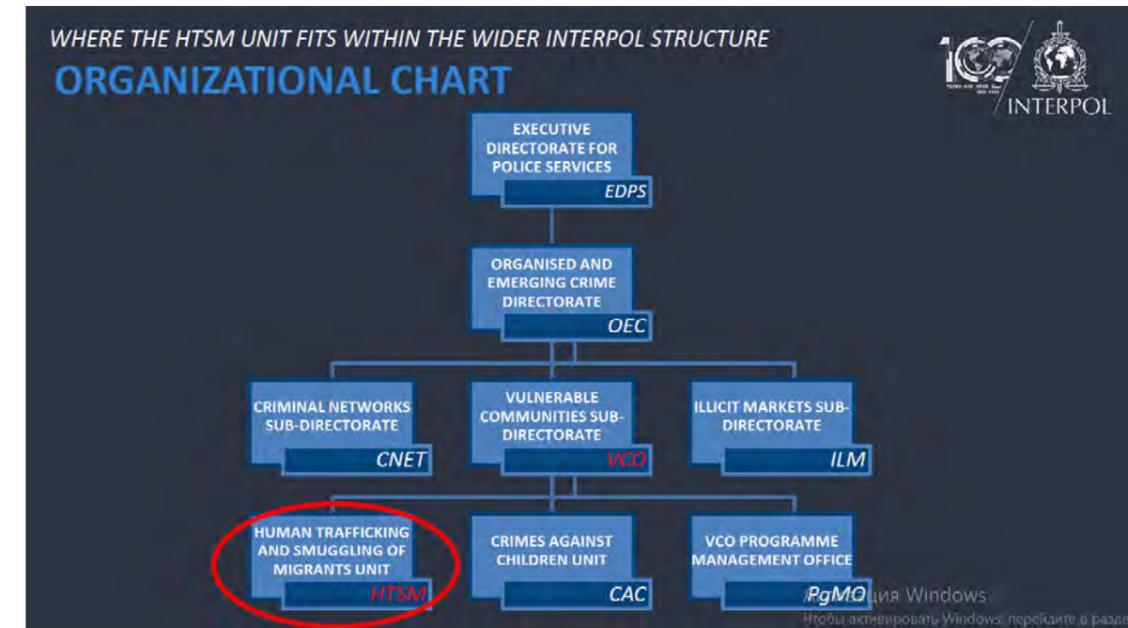
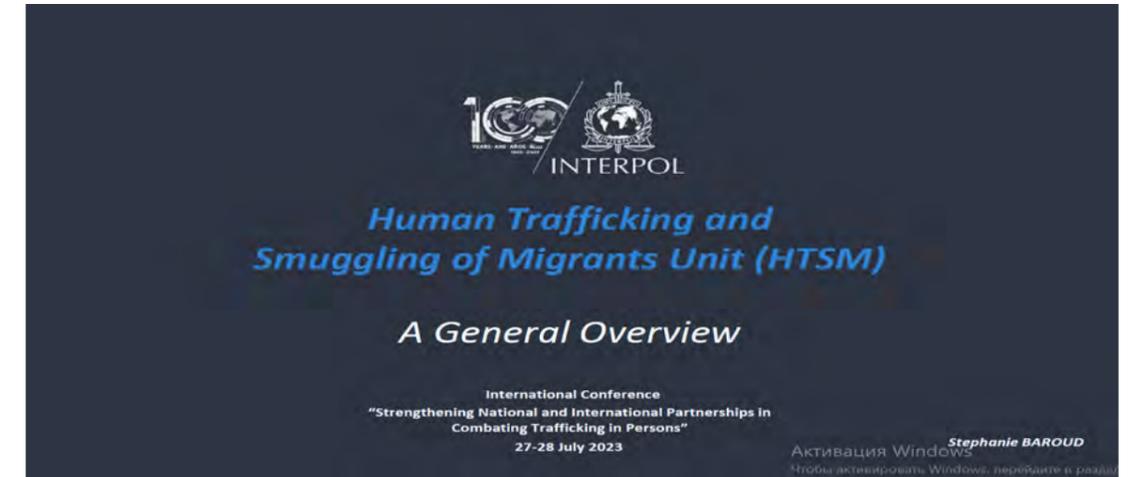
электронная почта:
bomca10component2@vsat.vrm.lt



О деятельности Интерпола в сфере противодействия торговле людьми

Стефани Баруд,

Аналитик отдела криминальной разведки отдела по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, Интерпол



HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN PERSONS & SMUGGLING OF MIGRANTS

SIX SERVICES TO COMBAT THB AND SOM

- POLICE COOPERATION & INFO EXCHANGE**
- COORDINATION OF OPERATIONS & INVESTIGATIVE SUPPORT**
- CRIMINAL INTELLIGENCE ANALYSIS**
- COORDINATION OF SPECIALIZED NETWORKS**
- DEVELOPMENT OF LAW ENFORCEMENT CAPACITY**
- CROSS-SECTOR COLLABORATION AND PARTNERSHIPS**

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS & SMUGGLING OF MIGRANTS

Projects and initiatives to combat THB and SoM

■ **9 projects covering all regions**

- Proteger (CBT)**
Caribbean and Latin America
Capacity building, Gender mainstreaming, Operational support
- CCIsoM**
SE Asia: Vietnam, Bangladesh, Singapore, Philippines, Thailand
Assessment, Capacity building, Open Web-THB, SoM, analysis, Technical, POC, operation
- Turquesa**
Argentina, Bolivia, Brazil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Peru, Uruguay, Costa Rica, Dominican Republic, El Salvador, Guatemala, Honduras, Mexico, Panama
Capacity building, Operational support, Criminal Intelligence Analysis, Specialists' Networks
- THB Balkans**
Albania, Bosnia & Herzegovina, Bulgaria, Moldova, Romania, Serbia, North Macedonia and Montenegro
Capacity building, Investigative and operational support

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS & SMUGGLING OF MIGRANTS

Projects and initiatives to combat THB and SoM

■ **9 projects covering all regions**

- THB West Africa**
Benin, Cote d'Ivoire, Burkina Faso and Togo
Capacity building, Investigative and operational support
- Flyway**
Algeria, Egypt, Libya, Morocco, Tunisia, Mali, Mauritania, Niger, Sudan, other countries involved in cases.
Capacity building, crime analysis, investigative and operational support + link with financial flows
- ISF COP Smugg**
Nigeria, Libya, Cote d'Ivoire, Guinea, Tunisia, Ethiopia, Niger.
Support with INTERPOL capabilities to EU countries work package leaders
- ROCK II**
East and North Africa
Support to the Regional Operating Center in Khartoum (ROCK) in capacity building, operational support & 24/7 connection
- ICH2 / EMSC Liaison**
EU <> Worldwide
Information exchange and analysis

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS & SMUGGLING OF MIGRANTS

INTERPOL-facilitated Operations to Counter Smuggling of Migrants & Trafficking in Human Beings

A 4-PHASE APPROACH

- PRE-OPERATIONAL PHASE**
- OPERATIONAL PHASE**
- POST-OPERATIONAL PHASE**
- EVALUATION PHASE**

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS & SMUGGLING OF MIGRANTS
INTERPOL-facilitated Operations to Counter Smuggling of Migrants

Operation STORM MAKERS
 21 – 25 MAR 2022

- >> 80 human trafficking victims
- >> 3,419 irregular migrants detected
- >> 121 individuals arrested



>> 25 Countries
 >> 2 OCUs, SU
 >> 5 International orgs.
 >> 1 goal

To identify and dismantle criminal organizations engaged in the smuggling of migrants and trafficking in persons, and give assistance to the victims of trafficking and migrants in vulnerable situations.

OPERATION STORM MAKERS
 The success of Operation Storm Makers, the largest maritime interdiction operation against migrant smuggling and human trafficking, is a testament to the power of international cooperation.

INTERPOL: 121 arrests in operation against migrant smuggling and human trafficking

Financial crimes
 INTERPOL: 121 arrests in operation against migrant smuggling and human trafficking

Эксперты Storm Makers

Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS & SMUGGLING OF MIGRANTS
CRIMINAL INTELLIGENCE ANALYSIS

Crime analysis = A key part of the support INTERPOL can provide

INTERPOL **gathers intelligence, analyses data, and disseminates information** on emerging trends, **modi operandi**, and suggested methods of recourse.

The **INTERPOL Criminal Analysis File (ODYSSEY)** specifically targets trafficking in persons and smuggling of migrants

Активация Windows

HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS & SMUGGLING OF MIGRANTS
COORDINATION OF OPERATIONS AND INVESTIGATIVE SUPPORT

HTSM Unit supports investigations with:

- Investigative coordination meetings
- Close coordination with internal units at INTERPOL (financial crimes, cybercrime, counterfeit documents, disaster and victim identification...)
- Close coordination with partner organizations that have complimentary mandates to INTERPOL (UN agencies, regional organisations...)
- Investigative support in the framework of INTERPOL-facilitated operations
- ISON network against smuggling of migrants composed of specialist investigators
- HTEG Network
- INTERPOL Notices

Активация Windows

HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS & SMUGGLING OF MIGRANTS
COORDINATION OF SPECIALIZED NETWORKS

INTERPOL runs **2 global networks** specialized in countering smuggling of migrants & Trafficking in Persons

<p>ISON (164 specialists 133 countries)</p> <p>INTERPOL SPECIALIZED OPERATIONAL NETWORK AGAINST MIGRANT SMUGGLING</p>	<p>HTEG (160 experts 127 countries)</p> <p>INTERPOL HUMAN TRAFFICKING EXPERT GROUP</p>
---	--

Активация Windows

HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS & SMUGGLING OF MIGRANTS
DEVELOPMENT OF LAW ENFORCEMENT CAPACITIES

100 YEARS AND COUNTING
INTERPOL

INTERPOL Policing Capabilities

Unique reliable means **to identify, locate and apprehend traffickers and smugglers** and disrupt transnational criminal networks.

INTERPOL's extensive set of **global databases**, covering a range of identification means, as well as its system of **notices** are of real added-value for law enforcement worldwide when it comes to combatting TIP and SOM.

Example: the fraudulent use of identity documents to enable illegal entry is common practice for migrant smugglers, as such the SLTD database is particularly important to detect potential cases of smuggling.

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS & SMUGGLING OF MIGRANTS
CROSS-SECTOR COLLABORATION AND PARTNERSHIPS

100 YEARS AND COUNTING
INTERPOL

Examples...

Recognizing the need for a coordinated and holistic approach to countering trafficking in persons & smuggling of migrants,

INTERPOL works closely with key stakeholders involved in the global fight against such crimes such as international and regional organizations, NGOs and private sector companies.

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS & SMUGGLING OF MIGRANTS
DEVELOPMENT OF LAW ENFORCEMENT CAPACITIES

100 YEARS AND COUNTING
INTERPOL

TRAININGS AND MENTORING SESSIONS

- **Projects**
- **Pre-operational trainings**

Topics:

- Financial investigations from SoM and THB cases
- Table-Top Exercises
- Train the Trainer
- INTERPOL Policing Capabilities Course
- Smuggling of Migrants Master class
- Impostor detection
- Passenger assessment
- Interview techniques
- Document fraud
- Victim assistance
- Online investigations

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

HOW INTERPOL FIGHTS TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS & SMUGGLING OF MIGRANTS
ANALYSIS

100 YEARS AND COUNTING
INTERPOL

- Starting in **2022**: large-scale cyber-enabled human trafficking in **South East Asia**
 - INTERPOL's Op. STORM MAKERS (2022)

OCGs lure foreigners with false promises of lucrative job opportunities posted on social networks and recruitment sites, only to kidnap, detain and engage them in forced labour and criminality, including conducting scam calls under inhumane living conditions
- By December **2022**, hundreds of thousands were reportedly held captive across several Asian countries (mainly in Special Economic Zones (SEZs))

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

HUMAN TRAFFICKING FOR THE PURPOSE OF FORCED ONLINE FRAUD
ANALYSIS

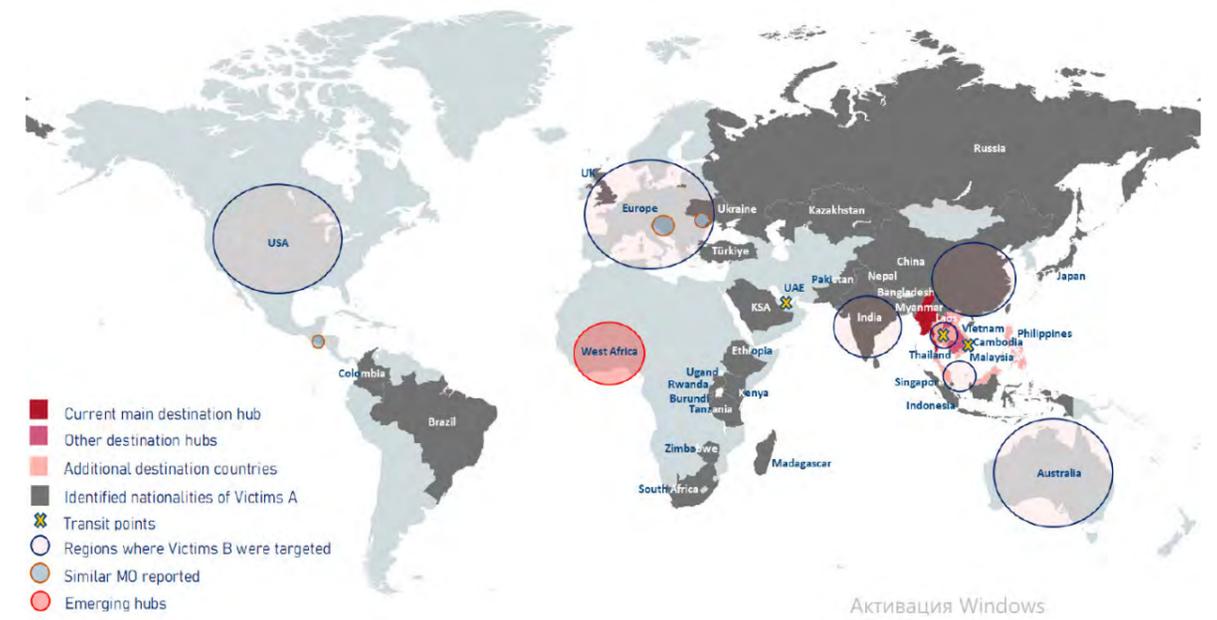
100 YEARS AND COUNTING INTERPOL

Purple Notice (PN) - "Social Media recruitment for forced labour in South East Asia"

Promise of working with cryptocurrency negotiation "Light work, high salaries"
 "Non-sex jobs in the entertainment industry" "Well paying jobs in the hospitality sector"
 "Simple job, in a call center" "Computer-based jobs" "Marketing staff and promoter"
 "English speaking phone operator"




Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел



HUMAN TRAFFICKING FOR THE PURPOSE OF FORCED ONLINE FRAUD
ANALYSIS

100 YEARS AND COUNTING INTERPOL

- OCGs perfected the "Shāzhūpán" or 'pig butchering' scam, an elaborate romance-meets-investment fraud.

Victim A
Those who are trafficked and forced to engage in fraud calls

Victim B
The targets who often are robbed of large sums of money

Two types of victims

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

HUMAN TRAFFICKING FOR THE PURPOSE OF FORCED ONLINE FRAUD
INTERPOL'S RESPONSE

100 YEARS AND COUNTING INTERPOL

- March 2022: INTERPOL's Op. **STORM MAKERS** → reports from **MCs**
- 03 June 2022: INTERPOL published the **Purple Notice (PN)** "Social Media recruitment for forced labor in South East Asia"
- Meetings: **Bilateral** and operational
- Monitoring: Engagement of external partners (i.e. **HTEG** members)
- October 2022: 1st analytical report (confidential + public versions)
- January 2023: Update 1 disseminated to INTERPOL MCs and external entities

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

**HUMAN TRAFFICKING FOR THE PURPOSE OF FORCED ONLINE FRAUD
INTERPOL'S RESPONSE**



- 02 May 2023: INTERPOL published an **Orange Notice (ON)** in collaboration with IFCACC
- 07 June 2023: INTERPOL issued a global warning regarding the **'human trafficking-fueled fraud'** trend in open sources
- 07 July 2023: Update 2 disseminated to INTERPOL MCs and external entities
- Since March 2022: **continuous assistance to National Central Bureaus (NCBs) and facilitation of victims' rescuing**
- **Upcoming operational activities**

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел



Human Trafficking and Smuggling of Migrants (HTSM) Unit
Vulnerable Communities (VCO) Sub-Directorate
HTSM@interpol.int

Stephanie BAROUD
Criminal Intelligence Analyst
S.BAROUD@interpol.int

Thank you for your attention
Merci beaucoup pour votre attention
Gracias por su atención
شکرا علی حسن انتباهکم

Активация Windows
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел

Панельная сессия: Роль пограничных, миграционных и таможенных служб в сфере выявления преступлений торговли людьми, а также идентификации на государственной границе и перенаправления потерпевших

Роль подразделений пограничного контроля в противодействии торговле людьми

Нуржан Ерназаров,

Заместитель начальника Управления Пограничной службы

Комитета национальной безопасности Республики Казахстан

На сегодняшний день политическая и социально-экономическая обстановка во всем мире подвержена глобальным изменениям. Прозрачность границ и, как следствие, значительная интенсификация потока лиц и транспортных средств через Государственную границу создают условия для повышения криминальной активности, что обуславливает необходимость принятия своевременных и качественных мер реагирования на возникающие угрозы.

Одной из таких современных угроз, набирающих все большую актуальность во всем мире, в том числе и в Республике Казахстан, является преступная деятельность, связанная с торговлей людьми, которая в силу своей масштабности и латентности превратилась в один из самых крупных источников незаконной прибыли организованных преступных групп.

В международной практике борьба с торговлей людьми является одним из приоритетных направлений совершенствования, в том числе в рамках усилий по улучшению имиджа государства и достижению соблюдения прав человека. Республика Казахстан, придерживаясь общих усилий мирового сообщества, должна стремиться к совершенствованию во всех сферах, в том числе в противодействии торговле людьми.

Компетентные органы сталкиваются с рядом проблем в своих усилиях по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. Одной из них является тот факт, что торговля людьми – зачастую международное преступление, предусматривающее пересечение национальных границ.

К примеру, в 2019 году органами полиции ликвидировано 7 каналов вывоза граждан из Казахстана с целью эксплуатации в Катаре, Индонезии, Бахрейне, ОАЭ, Турции и Южной Корее.

В 2020 году из сексуального рабства в Бахрейне освобождена 21 гражданка Казахстана. Кроме того, ликвидировано 2 канала ввоза в страну иностранцев-жертв сексуальной эксплуатации из Узбекистана и Кыргызстана.

Принимая во внимание положительные результаты деятельности правоохранительных органов, все же стоит отметить, что по ряду причин реальное количество лиц, подвергшихся принудительной эксплуатации, значительно больше, что создает определенные поводы для размышления.

Кроме того, указанная статистика подтверждает предположения о том, что подразделения пограничного контроля, обеспечивая проверку законности пересечения границы лицами и транспортными средствами, могли бы сыграть определенную роль в сокращении фактов этой незаконной торговли и защите прав человека.

Несмотря на принимаемые Республикой Казахстан меры противодействия торговле людьми оценить их эффективность невозможно, тем не менее, остается фактом, что успешность деятельности в сфере борьбы с организованной преступностью предусматривает комплексный подход и максимальное

использование всех имеющихся возможностей. Расширение участия субъектов противодействия торговле людьми могло бы содействовать нивелированию ряда пробелов и повышению эффективности противодействия, в частности, за счет мер, осуществляемых в пунктах пропуска.

На сегодняшний день национальным законодательством Республики Казахстан в области противодействия торговли людьми в прямой форме не признается роль подразделений пограничного контроля в деятельности, направленной на предотвращение и недопущение торговли людьми, и на практике подразделения пограничного контроля не представлены в общей системе противодействия торговле людьми. Несмотря на то, что военнослужащие пунктов пропуска могли бы быть привлечены к такой работе на определенном этапе, они не имеют конкретных полномочий, дающих им право осуществлять функции и выполнять задачи, связанные с противодействием торговле людьми.

Меры предотвращения, предусмотренные в актах о борьбе с торговлей людьми, в целом можно разделить на две категории. Первая нацелена на снижение риска уязвимых лиц и групп стать жертвами, а вторая – на снижение так называемого «спроса» на определенные продукты и услуги, которые провоцируют эксплуатацию людей, будь то в сексуальных или иных целях. Такой подход, безусловно, работает в качестве предупредительных мер.

Однако, как показывает практика, при таком подходе невозможно свести статистику к нулю. Поэтому следовало бы не пренебрегать возможностью использования ресурса подразделений пограничного контроля, которые в ходе своей служебной деятельности непосредственно соприкасаются с потенциальными и реальными жертвами торговли людьми.

Принимая во внимание вышеизложенное, предполагается, что наряду с существующим функционалом уполномоченных органов по противодействию торговле людьми, использование возможностей подразделений пограничного контроля в некоторой мере позволило бы повысить эффективность борьбы с этим явлением на этапе транспортировки жертв торговли людьми через границу в пунктах пропуска.

Таким образом, в существующей системе противодействия торговле людьми прослеживается ясно видимая роль подразделений пограничного контроля, которая заключается в осуществлении функций и выполнении задач, направленных на обнаружение жертв торговли людьми в пунктах пропуска на этапе их транспортировки, используя при этом все имеющиеся ресурсы и инструментарию в рамках своих полномочий, без ущерба для выполнения задач по своему прямому назначению. Однако определение роли, функций и задач для подразделений пограничного контроля имеет смысл при четком нормативно-правовом регулировании. Речь идет о том, что в правовой системе Республики Казахстан отсутствует базовый законодательный акт, который бы комплексно и системно регулировал весь спектр вопросов противодействия торговле людьми и борьбе с ней, что создает явный правовой пробел и сложности при практической реализации мер противодействия торговле людьми.

Разработка такого документа могла бы позволить усовершенствовать национальное законодательство, определить роль и сферы ответственности государственных органов-субъектов противодействия торговле людьми, а также аспекты взаимодействия компетентных государственных органов в области противодействия торговле людьми, что в дальнейшем позволит выработать эффективный механизм противодействия этому феномену на различных его этапах и в различных его проявлениях. Благодарю за внимание!

Роль подразделений пограничного контроля в противодействии торговле людьми в Кыргызской Республике

Султанбеков Нурланбек,
старший сотрудник Главного управления пограничной службы
Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской
Республики

В Кыргызстане закон, регулирующий вопросы торговли людьми, называется «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми». Соответствующий закон был принят от 17 марта 2005 года № 55 и включает в себя различные положения и меры для предотвращения, пресечения торговли людьми и наказания за нее. Основные статьи этого закона устанавливают такие положения, как определение понятия «торговля людьми», уголовные наказания для преступлений, связанных с торговлей людьми, меры предупреждения, расследования и пресечения этих преступлений, а также права и защиту потерпевших. Закон также предусматривает создание специальных органов и механизмов для борьбы с торговлей людьми, включая национальный координационный центр, линию помощи для потерпевших и профилактические программы. Этот закон является важным инструментом для борьбы с торговлей людьми в Кыргызстане и обеспечивает правовой каркас для пресечения этого преступления, защиты потерпевших и привлечения преступников к ответственности.

Также утверждена Программа Кабинета Министров Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы и План мероприятий по реализации Программы Кабинета Министров Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы. Соответствующее решение подписал Председатель Кабинета Министров Кыргызской Республики Акылбек Жапаров.

Целью Программы по борьбе с торговлей людьми является обеспечение системного подхода и повышение эффективности мер противодействия торговле людьми, направленных на продвижение прав людей – лиц, пострадавших от торговли людьми, на основе координации деятельности и сотрудничества государственных органов с общественными и международными организациями.

Принятая Программа по борьбе с торговлей людьми имеет следующие приоритеты:

- правовая регламентация основ государственной политики в сфере противодействия торговле людьми, направленных на предупреждение, пресечение торговли людьми, идентификацию и перенаправление жертв торговли людьми в целях оказания им помощи и защиты;
- предупреждение торговли людьми;
- пресечение и уголовное преследование виновных в торговле людьми;
- предоставление защиты и помощи жертвам торговли людьми;
- партнерство, сотрудничество и координация деятельности в сфере противодействия торговле людьми.

Также Кыргызстан является участником нескольких международных договоров и соглашений, касающихся борьбы с торговлей людьми. Один из таких договоров — это ПАЛЕРМСКИЙ протокол о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, который является дополнением к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Палермский протокол был принят в 2000 году и устанавливает общепринятые стандарты и меры для борьбы

с торговлей людьми, а также для защиты прав и благополучия потерпевших. Кыргызстан подписал и ратифицировал этот протокол, что означает его обязательство соблюдать его положения и принять соответствующие меры на национальном уровне. Кыргызстан также активно сотрудничает с другими региональными и международными организациями, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Международную организацию по миграции (МОМ) и другие, для обмена информацией, опытом и совместной работы по предотвращению торговли людьми и защите прав потерпевших. Участие Кыргызстана в этих международных договорах и соглашениях подчеркивает его приверженность борьбе с торговлей людьми и сотрудничеству на международном уровне для достижения этой цели.

Пограничная служба ГКНБ КР, играет ключевую роль в борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на государственных границах.

1. Контроль на границе: пограничные органы отвечают за проверку документов, предназначенных для пересечения границы. Они проверяют подлинность документов и присутствие подозрительной активности. Это позволяет выявить потенциальных жертв торговли людьми и их посредников.

2. Осведомленность: пограничные службы сотрудничают с другими правоохранительными органами и разведывательными службами для обмена информацией о сетях торговли людьми. Это позволяет определить места, где эти преступления могут осуществляться, а также идентифицировать потенциальных преступников.

3. Обучение и чувствительность: пограничные службы обучают персонал методам выявления и предотвращения преступлений в сфере торговли людьми.

Обучение включает в себя знание законодательства о борьбе с торговлей людьми, осведомленность о признаках потенциальных жертв и преступников, методы профилактики и расследования этих преступлений.

4. Сотрудничество с другими странами: пограничные службы сотрудничают со службами других стран для обмена информацией и координации действий по предотвращению и пресечению торговли людьми. Это особенно важно, поскольку многие случаи торговли людьми могут иметь трансграничный характер.

5. Выявление и предотвращение: пограничники занимаются выявлением потенциальных жертв и преступников, пересекающих границу. Они обращают внимание на подозрительную активность или поведение, а также могут общаться со слабо социализированными группами на границе, чтобы выявить потенциальных жертв или посредников.

6. Сохранение жертв: пограничники также имеют задачу обеспечить безопасность и защиту жертв. Они могут предоставлять необходимую медицинскую помощь, предлагать консультации и помощь в связи с поиском убежища или возвратом в их страны.

7. Сотрудничество с другими службами: пограничники активно сотрудничают с другими правоохранительными органами, а также миграционными и социальными службами, чтобы обмениваться информацией и координировать свои действия по выявлению и пресечению торговли людьми.

Перенаправление потерпевших.

В случае, если сотрудники пограничной службы подозревают, что возможно имеется случай торговли людьми, они принимают меры по выявлению и задержанию подозреваемых. Затем потерпевшим в торговле людьми оказывается помощь и защита, их перенаправляют в соответствующие службы и организации, занимающиеся борьбой с торговлей людьми в Кыргызстане.

В частности, в Статье 8 в законе «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» указывается уполномоченный орган по координации деятельности по предупреждению и борьбе с торговлей людьми (далее — уполномоченный орган), определяемый Кабинетом Министров Кыргызской Республики

Далее, жертвы могут получить поддержку и помощь от специализированных неправительственных организаций, которые работают в Кыргызстане и занимаются помощью жертвам торговли людьми. Отдельную роль в перенаправлении потерпевших играют международные организации, такие как Международная организация по миграции (МОМ), которая содействует возвращению и реинтеграции потерпевших в Кыргызстане, и организации, такие как Международная организация труда (МОТ), которые проводят программы по защите прав потерпевших и предотвращению торговли людьми. В целом, пограничная служба Кыргызстана играет важную роль в предотвращении и борьбе с торговлей людьми, а потерпевшие получают необходимую поддержку и помощь от различных организаций и служб после их обнаружения на границе.

Статистические данные последних лет показывают, что по статье 124 «Торговля людьми», ранее действовавшего Уголовного кодекса Кыргызской Республики, в 2012 году было зарегистрировано – 12 преступлений, в 2013 году – 10, в 2014 году – 19, в 2015 году – 9, в 2016 году – 7, а в 2017 году – 2 преступления. Для информации...

Также в соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 21 февраля 2014 года № 51-р ДСП, Пограничной службой ГКНБ Кыргызской Республики завершено внедрение Единой системы учета внешней миграции в Кыргызской Республике (ЕСУВМ), технические возможности которой позволяют в режиме онлайн осуществлять контроль за въездом, пребыванием и выездом иностранных граждан и лиц без гражданства, а также обеспечить автоматизацию межведомственного информационного обмена и интеграцию в единое информационное пространство всех заинтересованных ведомств и структур для определения и выявления жертв торговли людьми.

Органами Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики на всех пунктах пропуска проводятся мероприятия по выявлению жертв торговли людьми на Государственной границе Кыргызской Республики, а также на всех пунктах пропуска имеются информационные стенды, содержащие контактную информацию для обращения лиц-жертв торговли людьми и беженцев. Спасибо большое!

Роль подразделений пограничного контроля в противодействии торговле людьми в Республике Таджикистан**Эраж Давлатов,***Заместитель начальника отдела по борьбе с таможенными правонарушениями Регионального таможенного управления по Согдийской области Таджикистана*

Добрый день, уважаемые гости, коллеги и все присутствующие!

Я, Давлатов Эрадж Амиршоевич, заместитель начальника отдела по борьбе с таможенными правонарушениями Регионального таможенного управления по Согдийской области, от имени Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан и от себя лично хочу поблагодарить организаторов данного мероприятия за оказанную честь присутствовать здесь, а также за теплый приём и гостеприимство на дружественной казахской земле.

Многолетние узы дружбы, которые связывают наши народы, служат наглядным примером успешной совместной работы и плодотворного сотрудничества.

Как известно, торговля людьми — это глобальная проблема, которая затрагивает жизнь миллионов людей практически в любой стране мира, и которая лишает их человеческого достоинства. Являясь одним из самых позорных преступлений в мире, торговля людьми вводит в заблуждение и превращает в жертв женщин, мужчин и детей из всех уголков мира и ежедневно заставляет их быть объектом эксплуатации. Хотя самой известной формой торговли людьми является сексуальная эксплуатация, сотни тысяч жертв становятся также объектом торговли для целей принудительного труда, подневольной работы в качестве домашней прислуги, детского попрошайничества или извлечения органов.

Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан на основании статьи 7 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» признана одним из государственных органов по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан, направленному на выявление и пресечение попыток пересечения таможенной границы Республики Таджикистан лицами, занимающимися торговлей людьми, а также пресечение незаконного перемещения жертв торговли людьми через таможенную границу Республики Таджикистан.

В целях выполнения поставленных задач на основании «Национального плана по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2019-2021 годы» таможенным органом подготовлен внутренний план по реализации вышеупомянутого Национального плана и для его реализации даны необходимые поручения региональным таможенным управлениям.

Следует отметить, что с гражданами на погранпереходах и в аэропортах при выезде за границу и наличии необходимости или подозрения проводятся специальные беседы. Также в этом направлении налажено взаимовыгодное сотрудничество с другими органами, действующими на государственной границе.

В аэропортах и зонах таможенного контроля установлены плакаты и информационные материалы для предупреждения и оказания помощи жертвам торговли людьми. В этом направлении также проведена оперативно-розыскная работа, поставлена на контроль деятельность туристических компаний и компаний по трудоустройству.

Вместе с тем, Институт повышения квалификации Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан организует и проводит курсы повышения квалификации для должностных лиц таможенных органов, специалистов по таможенному оформлению и выездные занятия, информационно-просветительские мероприятия по информированию граждан, молодежи, женщин и трудовых мигрантов о ситуации и последствиях торговли людьми.

За 6 месяцев 2023 года в сотрудничестве с партнерами по развитию, в том числе Всемирной таможенной организацией, Колледжем пограничных войск Управления Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Республике Таджикистан (ОБСЕ) и в соответствии с другими программами этой Организации, Программой развития ООН, Программой в рамках проекта по содействию приграничному сотрудничеству посредством эффективного управления границами Таджикистана и Афганистана и Программой содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА-10) были проведены семинары и тренинги, а также образовательные курсы на тему пограничной безопасности, товаров двойного назначения, профилактики экстремизма и терроризма, вопросов противодействия торговле людьми, противодействия преступности и борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в которых сотрудники таможенных органов Республики Таджикистан приняли участие и усовершенствовали свой уровень знаний.

За 6 месяцев 2023 года Таможенной службой не выявлено случаев преступлений, связанных с торговлей людьми, а также не поступало заявлений от граждан о подобных случаях.

Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан во взаимодействии с другими правоохранительными органами, соответствующими министерствами и ведомствами, продолжит свою деятельность по предотвращению и выявлению случаев торговли людьми, а также реализации Национального плана по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2022-2024 годы.

Спасибо за внимание!

Роль подразделений пограничного контроля в противодействии торговле людьми в Республике Туркменистан

Акмырат Халыков,
Заместитель начальника Учебного отдела Государственной миграционной службы Туркменистана

Дамы и господа!

Уважаемые участники международной конференции!

Пользуясь прекрасной возможностью, разрешите от имени Государственной миграционной службы Туркменистана (от имени туркменской делегации) поблагодарить Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за приглашение на международную конференцию «Укрепление национального и международного партнерства в борьбе с торговлей людьми», а также пожелать успешного проведения данной конференции.

Туркменистан уделяет особое внимание созданию условий для построения демократического и инклюзивного общества, которое основывается на верховенстве права и подотчетности учреждений на всех уровнях в целях обеспечения базовых свобод человека. Для этого правительством осуществляется реформа национальной системы защиты прав человека и ведется работа по укреплению в обществе демократических принципов, правовых основ государства, а также по развитию гражданского общества.

Законодательством страны определены принципы обеспечения безопасности человека и направления обеспечения безопасности государства. Особое внимание уделяется сотрудничеству с другими государствами в рамках различных структур. Туркменистан придает большое значение совместным действиям, нацеленным на решение таких актуальных вопросов, как международный терроризм, торговля людьми, организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, угроза распространения оружия массового поражения.

В Туркменистане преступления, связанные с осуществлением торговли людьми, не являются широко распространенным явлением. Государственная политика в сфере борьбы с торговлей людьми направлена на защиту личности и общества, совершенствование законодательства, предупреждение, выявление и пресечение деятельности по торговле людьми, создание благоприятных условий для физической, психологической и социальной реабилитации лиц, ставших жертвами торговли людьми, реализацию международных обязательств Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми.

Правовой основой деятельности Туркменистана по предупреждению, пресечению и искоренению торговли людьми являются:

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, Законы Туркменистана «О миграции», «О миграционной службе», «О противодействии торговле людьми», Национальный план действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2016-2018 годы, Национальный план действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2020-2022 годы, Национальная стратегия Туркменистана по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию терроризму на 2020-2024 годы, Кодекс Туркменистана об административных

правонарушениях, Уголовный кодекс Туркменистана, Уголовно-процессуальный кодекс Туркменистана и иные нормативные правовые акты.

В рамках совершенствования законодательства было проведено законодательное реформирование с целью приведения национальной правовой базы в соответствие с международными стандартами. Были внесены изменения и дополнения в соответствующие нормативные правовые акты.

Туркменистан успешно реализовал Национальные планы действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2016- 2018 годы, на 2020-2022 годы. В настоящее время разрабатывается проект Национального плана действий на 2023–2025 годы по противодействию торговле людьми.

Государственная миграционная служба Туркменистана в пределах своей компетенции противодействует торговле людьми и связанным с ней преступлениям посредством выявления и пресечения попыток пересечения торговцами людьми и жертвами торговли людьми постов миграционного контроля на Государственной границе Туркменистана, отправки за пределы страны граждан других государств, ставших жертвами торговли людьми, принятия мер, направленных на оказание помощи жертвам торговли людьми.

Одним из приоритетов внешнеполитического курса нейтрального Туркменистана является развитие разнопланового взаимодействия с международными организациями. В вышеназванных сферах наша страна активно сотрудничает с крупными структурами ООН. Туркменистан проявляет интерес к выполнению различных миссий по борьбе с торговлей людьми, а также активно участвует в региональных проектах, осуществляя в них деятельность в рамках национального сегмента.

В контексте противодействия незаконному ввозу мигрантов, торговле людьми изучаются успешные стратегии применения технических средств, информационно-коммуникационных технологий для предупреждения и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и эффективного реагирования на расширение деятельности преступных групп в киберпространстве в соответствии с законодательством о кибербезопасности, укрепляется потенциал путем системного обучения сотрудников правоохранительных и иных уполномоченных органов, информируется население о рисках и опасностях.

Туркменистан, всецело поддержав Резолюцию (73/195) Генеральной Ассамблеи ООН, принятую 19 декабря 2018 года, о Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ), успешно реализует его 10-ю цель: «предупреждение, пресечение и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции, с применением инклюзивного подхода с вовлечением в национальный координационный механизм государственных структур, МО и гражданского сектора».

Туркменистан привержен плодотворному многовекторному взаимодействию с ООН, ЕС и другими авторитетными международными организациями, в том числе в таких важнейших областях, как укрепление всеобщего мира и безопасности, борьба с угрозами и вызовами современности, обеспечение благополучной жизни людей.

В завершение своего выступления разрешите от имени туркменской делегации еще раз выразить слова благодарности за приглашение, а также поблагодарить организаторов за теплое гостеприимство.

Спасибо за внимание!

Данный сборник стал возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Авторы несут ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.