



ОБСЕ

Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Офис программ в Нур-Султане

СБОРНИК ВЫСТУПЛЕНИЙ

УЧАСТНИКОВ
МЕЖДУНАРОДНОГО КРУГЛОГО СТОЛА

**Трудовая эксплуатация в странах СНГ:
ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ,
ВЫЯВЛЕНИЯ И РАСКРЫТИЯ**



ОБСЕ

Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Офис программ в Нур-Султане

СБОРНИК ВЫСТУПЛЕНИЙ

УЧАСТНИКОВ
МЕЖДУНАРОДНОГО КРУГЛОГО СТОЛА

**Трудовая эксплуатация в странах СНГ:
ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ,
ВЫЯВЛЕНИЯ И РАСКРЫТИЯ**



УДК 343.2/7
ББК 67.408
С23

Под общей редакцией директора Института профессионального обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан Акаева М.М.

Редакционная коллегия:

Кенбаев Д.Х. – заведующий кафедрой специальной подготовки по противодействию глобальным угрозам

Сейтаева Ж.С. – доцент кафедры специальной подготовки по противодействию глобальным угрозам, к.ю.н., ассоциированный профессор

С 23 Сборник материалов научного мероприятия / Международный круглый стол «Трудовая эксплуатация в странах СНГ: проблемы предупреждения, выявления и раскрытия» / Косшы: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2021. – 91 стр.

ISBN 978-601-7969-54-7

В сборнике рассмотрены вопросы противодействия трудовой эксплуатации в странах СНГ, взаимодействия неправительственного сектора с правоохранительными органами по защите прав жертв торговли людьми, а также проблемные вопросы уголовного преследования и судебного рассмотрения по делам о различных формах торговли людьми.

Сборник материалов может быть полезен для практических работников органов уголовного преследования и суда, адвокатов, научно-педагогических кадров, а также обучающихся по правовому профилю и всем тем, кто интересуется современным состоянием противодействия торговле людьми.

УДК 343.2/7
ББК 67.408

Рекомендовано к опубликованию решением Ученого совета Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан (протокол № 8 от 29.04.2021 г.)

ISBN 978-601-7969-57-7

© Коллектив авторов, 2021
© Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово проректора Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан ЕШИМОВА Маралбека Акылбековича	5
Кириленко Александр Обязательства ОБСЕ в сфере противодействия трудовой эксплуатации	7
Сейтаева Жанар Современное состояние и тенденции преступлений, связанных с трудовой эксплуатацией в Республике Казахстан.....	10
Кучербаева Шынар О принимаемых мерах по вопросам противодействия торговле людьми в Республике Казахстан	15
Джумабаев Марлис Роль Службы криминальной милиции МВД Кыргызской Республики в раскрытии преступлений, связанных с трудовой эксплуатацией	19
Захарова Александра Особенности противодействия торговле людьми в Украине	23
Вера Грачева Трудовая эксплуатация в России: проблемы выявления и преследования	29
Исаков Хожиакбар Взаимодействие РСИЦ «Истикболли Авлод» с ННО партнерами в странах назначения по оказанию правовой помощи ЖТЛ	33
Нуржан Тулеугабылова Примеры практики взаимодействия и сотрудничества НКО Кыргызстана с партнерами ЦА по выявлению случаев торговли людьми – существующие проблемы и перспективы	40
Абдурахманов Улугбек Опыт Республики Узбекистан по искоренению принудительного труда.....	44
Балабаева Нина Оказание помощи жертвам трудовой эксплуатации: проблемные вопросы.....	48
Агыбаева Лаура Особенности рассмотрения дел о преступлениях, связанных с торговлей людьми	50
Журханов Айдын О проблемах уголовного преследования по делам о трудовой эксплуатации (на примере Алматинской области)	55
Алипкалиев Ержан Торговля людьми в Казахстане: сложности выявления, расследования и рассмотрения в судах дел, связанных с трудовой эксплуатацией (на примере Атырауской области).....	60

Сатыбалдин Мирас	
Проблемы уголовного преследования по делам о трудовой эксплуатации	65
Атибеков Меирхан	
Торговля людьми в Казахстане: проблемы уголовного преследования по делам о трудовой эксплуатации	72
Тлеубаева Жаннара	
Проблемы уголовного преследования по делам о трудовой эксплуатации (на примере Костанайской области)	75
Сабыров Асхат	
Адам саудасы.....	79
Рымбаев Марат	
Проблемы уголовного преследования по делам о трудовой эксплуатации (на примере Павлодарской области)	86
Кабдрашит Аяна	
Свобода как одна из ключевых ценностей передового цивилизационного общества	90

**Приветственное слово
проректора Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан**

ЕШИМОВА МАРАЛБЕКА АКЫЛБЕКОВИЧА

От лица Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан и от себя лично позвольте поприветствовать Вас на правах принимающей стороны на Международном круглом столе по противодействию трудовой эксплуатации в странах СНГ.

Вот уже второй год, Президент нашей страны отмечает неприемлемость и безоговорочную несовместимость торговли людьми с базовыми ценностями нашего государства, поскольку торговля людьми – это не только уголовное преступление, но и оскорбление человеческого достоинства и, значит, нарушение основных прав человека.

В прошлогоднем послании народу Казахстана Президент К.Токаев заявил о критической важности принятия новых мер по защите прав человека, в том числе и в противодействии торговле людьми. По словам Президента, правоохранительным органам предстоит улучшить процедуру расследований таких преступлений. Виновные же должны строго наказываться в судебном порядке.

Учитывая, что данная важная задача требует скоординированных действий государственных органов, Академией Генеральной прокуратуры совместно с офисом программ ОБСЕ организован международный круглый стол «ТРУДОВАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ В СТРАНАХ СНГ: ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, ВЫЯВЛЕНИЯ И РАСКРЫТИЯ».

Хотелось бы отметить, что деятельность Академии в качестве Регионального хаба по противодействию глобальным угрозам хотя и не столь продолжительна, но достаточно продуктивна.

За прошедшие 4 года мы активно развивались и наращивали свой потенциал. Сегодня хаб – это уже известный международный исследовательский и обучающий центр. При поддержке международных организаций в рамках Регионального хаба проходят тренинги по всем его направлениям, в том числе и по противодействию торговле людьми.

Наряду с обучающим направлением – а это успешное проведение более 30 семинаров, в том числе инициированных и поддержанных ОБСЕ симуляционных тренингов – хаб с прошлого года принимает участие в научном исследовании Международной организации по миграции, касающемся вопросов выявления жертв торговли людьми и уголовного преследования преступлений, связанных с торговлей людьми в Республике Казахстан.

Считаю важным отметить и тот факт, что за истекший 2020 год, в рамках деятельности Регионального хаба по противодействию глобальным угрозам были скоординированы мероприятия по освобождению порядка 15 иностранных граждан из трудовой эксплуатации. Все они благополучно добрались до родины.

То есть, на сегодняшний день к обучающему и научно-исследовательскому компоненту, с твердой уверенностью можно добавить и практическую составляющую

К сожалению, не все уголовные дела, связанные с трудовой эксплуатацией, доходят до финальной точки. Объясняется это трудностями сбора доказательств, а также нежеланием и страхом жертв участвовать в уголовном процессе.

В конце прошлого года Академией совместно с МВД, Верховным Судом, Министерством труда и социальной защиты населения при поддержке Посольства США в Казахстане по всей республике была проведена серия вебинаров по трудовой эксплуатации.

По итогам были представлены обобщенные совместные рекомендации по улучшению процедуры выявления, расследования и рассмотрения в судах дел указанной категории. В настоящее время рекомендации направлены в адрес Межведомственной комиссии по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми при Правительстве Республики Казахстан.

Однако считаем свою миссию по данному вопросу не завершённой. И сегодняшний круглый стол – тому подтверждение. Важно развивать новые формы международного и регионального сотрудничества, а главное способствовать диалогу неправительственных организаций и правоохранительных органов в вопросе оказания помощи жертвам торговли людьми. Именно поэтому в составе спикеров сегодняшнего круглого стола – как представители органов прокуратуры и полиции, так и активные правозащитники Евразийского региона.

И в заключение хотелось бы выразить слова благодарности Главе офиса программ ОБСЕ в Нур-Султане господину Послу Дьердю Сабо за поддержку во всех начинаниях Академии, касающихся введения образовательных программ в сфере противодействия глобальным угрозам.

Благодарим экспертов, принимающих участие в проведении круглого стола, за предоставление передового опыта и знаний в этой сфере. Надеюсь, что полученные результаты и выработанные рекомендации действительно найдут своё применение в практической деятельности.

Желаю всем участникам круглого стола продуктивной работы, конструктивных дискуссий и, конечно же, достижения поставленных целей.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ОБСЕ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Кириленко Александр

*Менеджер программ, Бюро Специального представителя и
координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми*

В первую очередь хотел бы выразить благодарность Офису программ ОБСЕ в Нур-Султане, Академии правоохранительных органов и Региональному хабу по противодействию глобальным угрозам за вашу работу и поддержку усилий, которые мы вместе прилагаем для того, чтобы улучшить ответ на вызовы, связанные с торговлей людьми. Хотелось бы подчеркнуть и вклад всех экспертов, которые здесь присутствуют.

Я бы хотел остановиться на вопросе, касающемся обязательств ОБСЕ в сфере противодействия торговле людьми в целях трудовой эксплуатации. Если мы посмотрим на данные многочисленных международных организаций, включая агентства ООН, то мы увидим, что несмотря на то, что мы все говорим о необходимости уделять больше внимания именно этой форме торговли людьми, то есть трудовой эксплуатации, наши данные показывают, что мы сделали как мировое сообщество или как сообщество в определенных регионах ОБСЕ определенные шаги по выявлению такой формы торговли людьми как сексуальная эксплуатация, у нас есть наработанная практика касаясь предоставления помощи пострадавшим от торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, привлечения торговцев людьми к ответственности. А вот что касается трудовой эксплуатации, здесь, к сожалению, мы похвастаться особыми достижениями не можем, и очень бы хотелось, чтобы мы сегодня посмотрели на те основные обязательства ОБСЕ, которые приняли государства-участники в различных документах, и попытались бы обсудить все вместе, что же нам нужно сделать для того, чтобы мы смогли соответствовать поставленным целям.

Основными документами ОБСЕ в сфере противодействия трудовой эксплуатации, многие из которых вам несомненно знакомы, являются:

- План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2003 г.);
- Дополнение к Плану действий «Спустя одно десятилетие» (2013 г.);
- Решение Совета министров «Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода» (Брюссель, 2006 г.);
- Решение Совета министров «Борьба с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации» (Мадрид, 2007 г.);
- Декларация министров о борьбе со всеми формами торговли людьми (Вильнюс, 2011 г.);

Мы очень часто говорим о борьбе с торговлей людьми и используем слово «combating», которое правильнее было бы перевести не «борьба», а «противодействие» торговле людьми. Почему я хочу подчеркнуть это? Потому что борьба очень часто ассоциируется прежде всего с криминальным преследованием преступников, с расследованием преступлений, с ответом на торговлю людьми с точки зрения криминального правосудия, с точки зрения правоохранительного блока и правоохранительных органов. Конечно же, мы все знаем, что противодействие торговле людьми – это более широкая концепция, и она не ограничивается только криминальным преследованием.

Итак, сферы применения обязательств ОБСЕ:

- Защита жертв торговли людьми
- Криминальное преследование преступников
- Профилактика
- Партнерство

Очень, важно, что господин Посол сегодня подчеркнул необходимость налаживания партнерства в разных сферах и привлечения бизнеса, особенно когда мы говорим о торговле людьми в целях трудовой эксплуатации.

Доступ жертв к правосудию и всем необходимым видам помощи

Некоторые моменты, на которые хотелось бы обратить внимание, и о которых мы сегодня уже вскользь говорили в приветственных словах, – это прежде всего работа с жертвами, пострадавшими и необходимость сделать все возможное, чтобы они получили возможность не только к правосудию, но и к защите. Особенно это касается, в случае трудовой эксплуатации и с точки зрения гендерной политики, жертв-мужчин. Мужчины еще сложнее идут на контакт, еще сложнее готовы выступать в качестве свидетелей и тех людей, от которых ожидают показания. Очень часто они воспринимают это как некоторый вызов своему мужскому достоинству.

К сожалению, наша система правосудия построена таким образом, что мы почему-то не готовы вести до конца проактивные действия, что касается расследования дел, связанных с торговлей людьми, и мы очень сильно надеемся на показания наших пострадавших. Это касается не только трудовой эксплуатации, но и сексуальной. Очень часто мы забываем, что необходимость выступать в суде, необходимость давать показания вызывает определенные психологические, эмоциональные, психические проблемы у наших пострадавших, потому что это то, что мы называем flashback, это возвращение эмоционально в ту ситуацию эксплуатации, из которой мы пытаемся их вывести при помощи социального блока, при помощи общественных организаций.

Обеспечение альтернативного представительства в судебном процессе, создание эффективных процедур подачи исков

Представительство в судебном процессе – очень часто большая проблема, потому что торговцы людьми имеют достаточно средств для того, чтобы нанять хороших адвокатов. Представительство прав пострадавших – это достаточно большая проблема в данном случае, ведь часто государства не предоставляют такой возможности, и это возлагается на плечи общественных организаций и юристов, которые работают там.

Создание компенсационных механизмов

Здесь важно говорить не только о приговорах суда, что касается уголовных дел, очень важно, чтобы у пострадавших была возможность подавать иски о возмещении ущерба через административные суды, через гражданское судопроизводство.

Обеспечение соответствующей подготовки инспекторов труда

Возвращаясь к проведению симуляционных упражнений, отмечу, что очень большие затруднения у нас были при проведении англоязычных тренингов. Мы, наверное, ожидали от инспекторов труда большей проактивности, и нам приходилось уделять внимание именно этому блоку, не потому, что не было желания работать вместе, а потому что было мало опыта на национальном уровне, умения распознавания преступления как такового и умения реагировать на признаки преступления, знания, к кому обратиться, чтобы пресечь это

преступление и т.д. и т.п. И поэтому очень важно обучение инспекторов труда навыкам распознавания трудовой эксплуатации.

Соблюдение принципа «освобождения от ответственности»

Освобождение от ответственности – это правило не наказания. То есть мы не можем наказывать пострадавших от торговли людьми за любые правонарушения, которые они совершили в ситуации торговли людьми. Если мы говорим о трудовой эксплуатации, то это прежде всего нарушения миграционного режима. Очень часто мы, к сожалению, видим практику, когда пострадавшие от торговли людьми рассматриваются как люди, нарушившие режим, и они просто выдворяются. Потому что проще выдворить, намного сложнее посмотреть на ситуацию, изучить ее и предоставить помощь таким людям.

Другими обязательствами ОБСЕ являются:

- Поддержка экспертной дискуссии касательно отличительных особенностей торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в сопоставлении с ситуациями незаконной занятости
- Разработка механизмов контроля за деятельностью агентств по трудоустройству
- Разработка эффективных санкций против работодателей или агентств, создающих ситуацию долговой кабалы
- Создание возможностей для привлечения к ответственности подрядчиков, которые сознательно используют субподрядчиков, замешанных в ситуациях торговли людьми
- Проведение информационно-просветительских кампаний
- Налаживание эффективного международного сотрудничества

Также хотелось бы затронуть вопрос о наращивании усилий по предотвращению торговли людьми. Закреплено оно в относительно «свежем» решении Совета Министров ОБСЕ № 6/17. Особое внимание в нем уделяется таким вопросам, как:

- Налаживание партнерства между государственным и частным секторами
- Недопущение эксплуатации работников во всех звеньях производственно-сбытовой цепи
- Регламентации подходов к выдаче государственных заказов на поставку товаров и услуг
- Введение четких критериев для официальной регистрации агентств по набору рабочей силы и трудоустройству
- Меры по предотвращению использования принудительного труда дипломатическими сотрудниками, а также продвижение политики абсолютной нетерпимости

Ну и последняя публикация, которая, я думаю, будет для вас интересна, это Модельное руководство «Предотвращение торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в цепях поставок». Цель Модельного руководства состоит в том, чтобы оказать помощь государствам-участникам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и партнерам по сотрудничеству и предоставить им практический инструмент по выполнению конкретных мер по предотвращению торговли людьми в цепях поставок. Это руководство показывает, каким образом государства могут применять законодательство и конкретные меры, направленные на поощрение транспарентности, чтобы гарантировать полное отсутствие применения труда жертв торговли людьми в государственных цепях поставок и поощрять честный и этический подход при наборе персонала и найме рабочей силы.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Сейтаева Жанар

*Доцент кафедры специального обучения в сфере противодействия
глобальным угрозам Академии правоохранительных органов
при ГП РК,
к.ю.н., ассоциированный профессор*

На сегодняшний день трудовое рабство представляется одной из самых острых проблем общества.

По данным международной, два года назад в Казахстане находилось 75 тысяч рабов. То есть на каждую тысячу человек, приходится почти 4 человека, находящихся в подневольном состоянии. Казахстан в этом рейтинге занимает 83-е место, между Таджикистаном и Сингапуром, в перечне из 167 стран.

«Индекс уязвимости», разработанный неправительственной организацией Walk Free, определяет показатель и количество людей, не защищенных от возможности попасть в эксплуатацию. В нашей стране указанный показатель составил 43%, что означает, что почти каждый второй гражданин Казахстана рискует попасть в сексуальную или трудовую эксплуатацию.

Каковы же основные тенденции преступлений, связанных с трудовой эксплуатацией? Несмотря на последствия мирового экономического кризиса, введение карантина из-за пандемии Covid-19, Казахстан, благодаря экономическому росту и географическому положению, остаётся привлекательным государством для граждан из менее экономически стабильных стран. Кроме того, в отличие от других стран Центральной Азии, Казахстан имеет высокий показатель внутренней торговли людьми, которая происходит в основном из аулов в мегаполисы Нур-Султан и Алматы и обратно.

Достаточно непросто подлинно квалифицировать количество людей, вовлеченных в траффикинг. Этот вид преступлений считается латентным, часто бывает скрыт под другие виды преступлений, например, вовлечение в занятие проституцией, нелегальную миграцию и др. Также трудно определить половозрастную структуру потерпевших от торговли людьми, так как в нашем государстве подобный учет не ведется. В следствие этого, осуществляя анализ, можно опираться только на оценки экспертов.

К примеру, Международная организация по миграции ежегодно проводит анализ данных по Центральной Азии, и сообщает, что в Казахстане выявляется в год примерно от 50 до 100 случаев жертв торговли людьми из Узбекистана, в свою очередь представительство МОМ в Узбекистане говорит о цифрах в диапазоне от 150 до 350 пострадавших узбекистанцев. То есть, на самом деле количество жертв намного больше, они не попадают в нашу статистику, потому что обращаются за помощью только после возвращения на родину. И это данные только по мигрантам из Узбекистана.

В целом, за последние 5 лет в стране зарегистрировано около 3,5 тысяч (3 465) уголовных правонарушений, связанных с торговлей людьми (2015г. - 738, 2016г. - 776, 2017г. - 755, 2018г. - 591, 2019г. - 476, за 7 месяцев 2020г. - 129).

Это и принуждение к изъятию или незаконному изъятию органов и тканей человека, похищение человека с целью эксплуатации похищенного, незаконное

лишение свободы человека, совершенное с целью его эксплуатации, торговля людьми, вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией, торговля несовершеннолетними, вовлечение в занятие проституцией.

При этом большая часть зарегистрированных преступлений приходится на организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество (ст.309 УК), что составляет 63% или 2202 (2015 год – 433, 2016 год – 477, 2017 год – 501, 2018 год – 403, 2019 год – 297, 7 месяцев 2020 года – 91).

Рассматривая положение Казахстана в интернациональном траффинге, отметим следующее. Казахстан в большей мере является государством, принимающим мигрантов, которые прибывают из государств, соседствующих с ним (Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана). Трудная социально-экономическая и политическая ситуация в указанных странах в купе с правом на свободное передвижение, невысокой ценой международных перевозок, развитием глобальных коммуникационных сетей содействует наращиванию масштабов миграции. Впрочем, приезжая в страну назначения, мигранты зачастую подвергаются обману: при найме им сулят неплохие условия труда, достойную заработную плату. На деле же все оказывается совсем не так.

Как правило, мигранты, находясь в неродной стране, нередко не понимают языка и законов, вследствие этого они не в курсе собственных прав. Они уезжают из родного государства, дабы заработать на женитьбу или прокормить семью, поэтому дают согласие на всевозможные кабальные условия, чтобы не лишиться заработка.

И работодатели из-за сложной экономической ситуации все чаще будут пытаться сэкономить и делать из нелегальных трудовых мигрантов подневольных рабочих. Последние, не имея определенного законного статуса, оказавшись в уязвимом положении, становятся жертвами торговцев людьми.

Для Европы, ОАЭ, Греции, Турции, Израиля, Албании и других Казахстан выступает страной происхождения и транзита «живого товара».

Касательно сфер занятости и форм эксплуатации жертв торговли людьми, отметим следующее. В Казахстане лица, подвергающиеся принудительному труду, используются на работах, не требующих высокой квалификации, например, на черновых работах в строительстве, сельском хозяйстве, в сфере ресторанного бизнеса, домашнем обслуживании, в клининговых компаниях.

Схема вовлечения в торговлю людьми и трудовую эксплуатацию мигрантов следующий. Наблюдается законный добровольный въезд в страну, насильственная перевозка людей встречается намного реже. Законодательство Республики Казахстан нарушается позднее, уже на территории страны. Не имея соответствующего разрешения, трудовые мигранты пробуют устроиться на работу. Вместе с тем работодатели под любым предлогом не заключают трудовых соглашений с наемными работниками. Не редко иностранный рабочий попадает в долговую кабалу, в которой может находиться годами. Он не получает заработной платы или получает ее не в полном размере, а нахождение в зависимом положении вынуждает его трудиться сверхурочно, зачастую до 10—11 часов в день, шесть дней в неделю, временами абсолютно без выходных, с проживанием в непригодных для этого условиях.

Наиболее распространенной сферой экономики иностранных рабочих является строительство и ремонтные работы. В плане занятости строительный сектор в Казахстане обеспечивает свыше 620 тыс. рабочих мест. Специалисты оценивают реальную численность занятых в 1 млн человек. Эксплуатация

в представленной сфере отличается тем, что работодатель, как правило, изымает у работников документы, а впоследствии, после выполнения работ, «продает» или «передает» всю бригаду другому заказчику. Трудовые мигранты оказываются в бесправном положении, они не имеют возможности выбрать работодателя или же уйти по личному желанию.

Изъятие документов является самым распространенным механизмом эксплуатации и сохранения контроля над работником. Почти треть рабочих в строительстве не имеют удостоверяющих документов на руках. Таким образом, трудовой мигрант, лишается права свободного выбора работы и работодателя.

Так, к примеру, в сентябре текущего года в Региональный хаб Академии обратились представители узбекского НПО «Истикболли Авлод», с сообщением о том, что 15 граждан РУз эксплуатируют на мусорной свалке г. Талдыкурган. Изначально, на место эксплуатации выехали представители НПО Алматинской области совместно с полицией, но этих граждан не нашли. Между тем, у пострадавших сохранился один мобильный телефон, который они тщательно прятали от работодателей и через который по ночам связывались с неправительственными организациями. Пострадавшие сказали, что перед рейдом, некто позвонил их работодателю и предупредил его, после чего он вывез узбекских рабочих на другое место. Мигранты подверглись избиению и помещены в какой-то контейнер. Учитывая, что данный кейс был взят на контроль непосредственно Департаментом криминальной полиции МВД и Генеральной прокуратурой, узбекские рабочие были найдены и освобождены. Но ни один из них, не захотел писать заявление, не смотря на убеждения психологов из казахстанского НПО. Этот приведенный мною пример – наиболее распространенный вариант исхода дел по трудовой эксплуатации.

Последние три года, в средствах массовой информации можно найти множество сообщений о случаях долголетнего трудового эксплуатации. Не сомневаюсь, что каждый случай на слуху у сотрудников правоохранительных органов.

В г. Нур-Султан это кейс уроженца Украины, находившегося в трудовом рабстве в Ерейментау в горах 2 года, с. Коянды – 10 лет, в общей сложности пробывший в трудовой эксплуатации 19 лет (Франс Семерда).

Второй случай: Владимир Саврухин пробыл без документов 29 лет. В 1991 году он из России переехал в Казахстан, но потерял паспорт. Без прописки этот документ восстановить оказалось невозможно. Последние 10 лет Владимир работал пастухом.

В Карагандинской области 15 лет удерживался в рабстве гражданин России Салават. Долгие годы россиянин пас скот и делал работу по дому лишь за еду и ночлег. Свободу он получил лишь после смерти хозяина. Также это и известное дело Мадины Аманбаевой, 20 лет находившейся в трудовом рабстве. И много других подобных дел.

Анализ указанных и подобных им случаев, дает основание вывести основные формы насилия и принуждения по отношению к трудовым мигрантам:

- принуждение к работе без оплаты или с неопределенными условиями оплаты
- физическое насилие (избиение и т.п.)
- ограничение свободы (контроль над перемещениями, изоляция и т.п.)
- психологическое угрозы, шантаж, обман
- изъятие работодателем паспортов

- наличие долга перед работодателем или посредником, который не позволяет уйти эксплуатируемому
- принуждение к секс-услугам

Уважаемые участники, также, хотелось бы подчеркнуть важность и необходимость установления взаимодействия правоохранительных органов с неправительственными организациями по выявлению и реагированию на сигналы о фактах торговли людьми.

На учебные мероприятия, организованные в рамках Регионального хаба по противодействию глобальным угрозам, на постоянной основе приглашаются как в качестве участников, так и лекторов, представители казахстанских НПО, специализирующихся на оказании услуг жертвам торговли людьми. К примеру, на кустовые тренинги, проведенные в 2019 году, приглашались региональные неправительственные организации с целью установления взаимодействия с областными правоохранительными органами.

Кроме того, в связи с участием в международных симуляционных тренингах представителей неправительственных организаций Узбекистана, Кыргызстана, России, в настоящее время, Академия правоохранительных органов также получает сигналы от указанных организаций о предполагаемых фактах торговли людьми на территории Казахстана. Так, с узбекской неправительственной организацией «Истикболли Авлод» сложились прочные деловые отношения, в результате которых в рабочем порядке при содействии Комитета криминальной полиции МВД РК были освобождены более десятка граждан Узбекистана, предположительно эксплуатировавшихся при проведении различных строительных работ. В конце 2020 года, силами органов прокуратуры был найден и освобожден гражданин Кыргызстана, длительное время находившийся в трудовой эксплуатации в Шуйском районе.

В целях совершенствования механизмов защиты прав жертв торговли людьми в Республике Казахстан, совершенствования республиканского законодательства, касающегося усиления ответственности за торговлю людьми, необходимо дальнейшее улучшение правовых норм и приведение национальных законов в соответствие с положениями международных конвенций. Так, на сегодняшний день в Казахстане торговля людьми с целью трудовой и сексуальной эксплуатации запрещена и предусматривает уголовную ответственность сроком от 4 до 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества. Такое наказание представляется довольно жестким и соответствующим другим тяжким преступлениям (если говорить о верхнем его пределе). В то же время за торговлю людьми установлен минимальный срок наказания – 4 года, хотя аналогичный предел наказания за изнасилование определен в 5 лет, что не соответствует международному пониманию торговли людьми. Ведь многие женщины – жертвы сексуальной эксплуатации часто страдают от медицинских последствий многократных изнасилований. В этой связи, предлагается на законодательном уровне повысить нижнюю планку наказания за торговлю людьми.

Требуется внимания и вопрос по выявлению и защите жертв торговли людьми – граждан иностранных государств. Поскольку пострадавшие иностранные граждане, не принимавшие участия в расследовании уголовных дел, не имеют ни прав на получение услуг, ни каких-либо правовых альтернатив высылке из страны. Также органам внутренних дел необходимо приложить достаточные усилия для расследования, уголовного преследования и привлечения к

ответственности преступников по делам, связанным с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации. К примеру, по данным Международной организации по миграции, с начала 2019 года за помощью в МОМ обратились порядка 116 человек, что не находит своего подтверждения согласно количеству возбужденных уголовных дел данной категории.

Также хотелось бы, чтобы предметом обсуждения сегодняшнего круглого стола стали следующие проблемные вопросы:

- Какие препятствия существуют для возбуждения уголовных дел по ст. 128 УК РК?

- Необходимо ли разработать специальный проект для бывших жертв трудовой эксплуатации, в целях массовой легализации их правового статуса?

- Что надо сделать для повышения юридической грамотности предполагаемых работников и работодателей в сфере трудового и миграционного законодательства?

- Следует ли ввести в законодательство РК так называемый «ориентационный период» – «период размышления», т.е. время, предоставленное жертвам торговли людьми для раздумий о сотрудничестве с полицией? Этот период включает в себя 30 дней реабилитации. Сама концепция периода размышления ориентирована на нелегально находящихся в стране неграждан Казахстана. Для того, чтобы предоставить им возможность для реабилитации, т.е. уйти от торговцев, необходимо также принять информированное решение о сотрудничестве с органами преследования и судом.

- Стоит ли вводить в Уголовный кодекс РК специальную норму о запрещении принудительного труда?

О ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Кучербаева Шынар

*Старший оперуполномоченный по ОВД Департамента криминальной
полиции МВД РК*

Миллионы людей во всем мире (мужчины, женщины, дети) ежегодно становятся жертвами траффинга, проживая в условиях, которые можно назвать рабскими. В этой связи проблема торговли людьми вызывает большую обеспокоенность у мирового сообщества, в том числе и у нашего государства.

В своем Послании народу Казахстана (от 2 сентября 2019 года) «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» Глава государства отметил необходимость ужесточения наказания за торговлю людьми, сексуальное насилие и другие тяжкие преступления против личности, что свидетельствует о важности рассматриваемого вопроса.

Исходя из этого, уполномоченными органами проводится последовательная работа по противодействию торговле людьми и связанными с ней преступлениями. Позвольте в пределах компетенции Министерства внутренних дел Республики Казахстан проинформировать вас о принимаемых мерах по основным направлениям.

В первую очередь остановлюсь на вопросе об усилении законодательных мер в данном направлении. В настоящее время в стране сформирована достаточная законодательная база по борьбе с торговлей людьми, которая постоянно совершенствуется (поправки внесены в 2006, 2010, 2012, 2013, 2014 и 2019 гг.).

Последние изменения вступили в силу в январе 2020 года. Ими предусмотрено исключение возможности примирения сторон по фактам торговли людьми (ст.128 УК), а также ужесточение наказания за торговлю органами (нижний предел увеличен с 5 до 6 лет), несовершеннолетними (с 15 до 18 лет) и их вовлечение в занятие проституцией (с 7 до 8 лет).

Как известно, за указанные преступления предусмотрена ответственность по 8 статьям Уголовного кодекса с максимальной мерой наказания до 18 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Учитывая, что Республика Казахстан является страной ввоза, вывоза и транзита жертв торговли людьми, законодательно предусмотрено продление сроков пребывания в Казахстане иностранцев (в отношении которых совершено тяжкое преступление) до вынесения судебного решения по уголовному делу (ст.51 ч.2 КоАП).

Также лица, совершившие указанные правонарушения, освобождаются от административной ответственности, если в последующем данное лицо признается потерпевшим от преступлений, связанных с торговлей людьми (ст.741 ч.1 п.11 КоАП). Это создает благоприятные условия для мигрантов, подвергавшихся трудовой либо сексуальной эксплуатации.

Помощь и защита пострадавших (гражданам РК и иностранцам) осуществляется в рамках Законов «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» (в 2020 г. – 19 лиц) и «О Фонде компенсации вреда потерпевшим».

Так, с 1 июля 2020 года потерпевшим по уголовным делам, возбужденным по ст.116 (Торговля органами), 128 (Торговля людьми), 134 (Вовлечение в занятие проституцией) и 135 (Торговля несовершеннолетними) УК предусмотрена выплата компенсации в размере 30 мрп (1 мрп – 2 917 тенге, 30 мрп – 87 510 тенге или около 207 долларов США). Порядок и механизм выплаты предусмотрены этим же Законом.

Кроме этого, жертва торговли (гражданин РК, иностранец) имеет право требовать возмещения материального и морального вреда в рамках гражданского законодательства, о чем его в обязательном порядке уведомляет лицо, осуществляющее досудебное расследование.

В целях комплексного подхода поэтапно принимаются и реализуются Правительственные планы по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми (с 2004 года принято 6 Планов).

В настоящее время с учетом рекомендаций международных докладов разработан и находится на рассмотрении в Правительстве Республики Казахстан очередной План мероприятий на 2021-2023 годы.

В рамках ведомственных приказов продолжается работа по предоставлению помощи жертвам торговли людьми за счет государственного бюджета (в 2020 году выделено 69,4 млн. тенге).

Как известно, Критериями оценки регламентирован порядок идентификации жертв торговли людьми, а Стандартом – условия его направления, приема и реабилитации в организациях, оказывающих специальные социальные услуги.

Так, пострадавшим предоставляются 8 видов услуг: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-культурные, социально-экономические и социально-правовые, которые оказываются им независимо от наличия возбужденного уголовного дела по факту совершенных противоправных действий.

По законодательству эти нормы распространяются на граждан Республики Казахстан, а также на постоянно проживающих на территории страны иностранцев и лиц без гражданства (имеющих вид на жительство). В 2020 году в рамках Стандарта помощь оказана 104 жертвам торговли людьми.

В настоящее время Министерством труда и социальной защиты населения прорабатывается вопрос о расширении перечня получателей услуг с включением в список иностранцев, временно пребывающих на территории Республики Казахстан.

Межведомственное взаимодействие и практическая деятельность полиции

С 2003 года в стране работает Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с торговлей людьми, являющаяся площадкой для диалога государственных органов, международных и неправительственных организаций.

Для комплексного и эффективного подхода, рабочими органами Комиссии определены 2 госоргана – Министерство внутренних дел, занимающееся выявлением и расследованием преступлений и Министерство труда и социальной защиты населения, уполномоченное по вопросам реабилитации пострадавших. Аналогичные комиссии действуют во всех регионах страны.

В структуре МВД действуют подразделения по борьбе с торговлей людьми. В целях профилактики и выявления торговли людьми ими регулярно

проводятся оперативно-розыскные мероприятия, в ходе которых проверяются крестьянские, фермерские хозяйства, строительные объекты на предмет выявления принудительного труда, а также гостиницы, хостелы, банные комплексы для пресечения фактов сексуальной эксплуатации.

В 2020 году органами внутренних дел возбуждено 111 уголовных дел, связанных с торговлей людьми, и одно дело за создание и руководство транснациональной организованной группой, занимавшейся торговлей людьми.

В том числе:

- торговля людьми – 42;
- организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество – 34;
- торговля несовершеннолетними – 15;
- вовлечение в занятие проституцией – 15;
- вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией – 3;
- незаконное лишение свободы с целью эксплуатации – 2.

В суд направлено 65 дел, по которым осуждено 44 лица. Всего в качестве жертв выявлено 92 лица. Остальные материалы находятся в производстве.

Хотелось бы привести пример. Так, приговором Специализированного межрайонного суда по уголовным делам Костанайской области за незаконное лишение свободы в целях трудовой эксплуатации и ряд других преступлений осуждены к длительным срокам наказания в виде 17, 14 и 3 лет лишения свободы 3 жителя региона.

Как установлено, один из мужчин, имея свое хозяйство с кафе, баней, хозяйственными постройками, пользуясь материальной зависимостью своих работников, за некачественно выполненную работу или какие-либо нарушения систематически избивал и истязал их, применяя физическое, психическое и сексуальное насилие. Заставлял писать расписки на крупные суммы, угрожая их предъявить, тем самым подавляя эмоциональное состояние работников. За любые провинности и побег жестоко с ними обращался, причиняя тяжкие травмы и страдания (пристегивал наручниками к батарее, привязывал за ногу металлической цепью, чтобы не убежали, наносил удары гаечным ключом, бил ногами, что повлекло у одного потерпевшего разрыв селезенки, организовывал групповые сексуальные насильственные действия, снимал их и угрожал поместить в социальных сетях и т.д.).

Материальная и иная зависимость потерпевших работников подтверждается расписками о задолженности, написанными ими под его диктовку. Эти расписки позволяли мужчине держать потерпевших под своим контролем, для их эксплуатации в своем бизнесе.

Для улучшения практики выявления фактов трудовой эксплуатации, особенно среди иностранцев, МВД совместно с Генеральной прокуратурой, Министерством труда и социальной защиты населения, Международной организацией по миграции и НПО реализуется два проекта.

Первый – работа межведомственных мобильных групп, которые проводят разъяснительную работу среди населения и незамедлительно реагируют на выявленные факты.

Пилотный проект действует с 1 ноября 2020 года по 1 апреля 2021 года. В прошлом году выезд осуществлен в 10 районов Карагандинской, Мангистауской и Туркестанской областей. По итогам завершения в случае положительного результата проект будет продолжен во всех регионах.

Второй – информационные акции, проводимые на пограничных пунктах пропуска и Центрах миграционных услуг.

Так, Министерством внутренних дел Республики Казахстан совместно с НПО «Winrock International» и «Қадір Қасиет» подготовлены аудио и видеоролики на языках трудовых мигрантов (кыргызском, таджикском и узбекском языках), тематические баннеры и медицинские многоразовые маски с логотипом горячей линии «116 16» (в количестве 5 тыс. ед.), которые направлены в Пограничную службу КНБ, Центры миграционных услуг и местные исполнительные органы для распространения.

Кроме этого, одним из важных положений по данному направлению является включение в должностные инструкции государственных инспекторов труда полномочий по выявлению трудовой эксплуатации и сообщении о них в правоохранительные органы (Совместный приказ МЗСР от 25 декабря 2015 года №1022 и МНЭ от 28 декабря 2015 года №801 «Об утверждении Критериев оценки степени риска и проверочных листов за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан»).

Для повышения эффективности принимаемых мер в 2020 году между территориальными департаментами полиции и 18 НПО заключены Меморандумы о сотрудничестве. Ими регламентированы вопросы оказания помощи пострадавшим, обмен информацией, проведение профилактических мероприятий (акции, информационные кампании и т.д.), а также разработка и реализация совместных действий, организация тренингов и семинаров.

Также в рамках действующих Меморандумов налажено тесное сотрудничество с Международной организацией по миграции, Агентством ООН по миграции, Офисом программ ОБСЕ в Нур-Султане и Посольством США.

Положительным примером является информационный онлайн марафон, приуроченный ко Всемирному дню борьбы с торговлей людьми, проведенный с 26 по 30 июля 2020 года, в котором приняли участие представители МВД, МОМ, Агентства ООН по миграции, Национального центра по правам человека, НПО «Мейирим», «Кайсар», «Родник» и «Қадір Қасиет».

Еще один пример - это работа республиканского круглосуточного телефона доверия «116 16», операторы которого дают консультации по любым вопросам, связанным с трудовой миграцией и торговлей людьми. Горячую линию обслуживают работники Объединения юридических лиц «Союз кризисных центров в г. Алматы».

Уважаемые участники круглого стола!

В целом принимаемые Республикой Казахстан меры охватывают все основные направления по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений, связанных с торговлей людьми.

Полагаю, что дальнейшее взаимодействие и совместная работа позволит повысить эффективности борьбы с данными преступлениями и обеспечит защиту законных интересов граждан, ставших их жертвами.

РОЛЬ СЛУЖБЫ КРИМИНАЛЬНОЙ МИЛИЦИИ МВД КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РАСКРЫТИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ

Джумабаев Марлис

*Начальник Первого управления СКМ МВД Кыргызской Республики
полковник милиции, к.ю.н., доцент*

Сегодня борьба с торговлей людьми – это массовая проблема, которая затрагивает жизнь миллионов людей буквально в любой стране мира, и которая лишает их человеческого достоинства. Являясь одним из самых неприятных преступлений в мире, торговля людьми вводит в заблуждение и превращает в потерпевших женщин, мужчин и детей из всех уголков мира и каждый день заставляет их быть объектом эксплуатации. Жертвами торговли людьми, по различным сведениям, ежегодно становятся от полумиллиона до миллиона человек в разных странах. Самой распространенной формой торговли людьми является сексуальная эксплуатация, сотни тысяч жертв становятся также объектом торговли для целей принудительного труда, подневольной работы в качестве домашней прислуги, детского попрошайничества или извлечения органов.

Являясь очень прибыльной деятельностью для транснациональных организованных преступных группировок, в настоящее время торговля людьми стала самой быстроразвивающейся и насущной проблемой для правоохранительных органов. Доминантой, способствующей торговле людьми, является заинтересованность данным видом преступной деятельности транснациональных преступных группировок, внутри которых реализуются преступные схемы с использованием новейших средств коммуникаций и передвижения (доставка), что зачастую позволяет им действовать на опережение правоохранительных органов.

Транснациональная организованная преступность – глобальная проблема, наносящая огромный ущерб экономике и подрывающая безопасность государств. Торговля людьми, контрафакция, незаконный оборот наркотиков, торговля оружием, незаконный ввоз мигрантов и экологические преступления приносят преступникам баснословную прибыль.

Конечно же, перед правоохранительными органами стоит не простая задача по адекватному реагированию и принятию своевременных мер по недопущению указанных категорий преступлений и в то же время пресечению каналов поставки живого товара представителями организованных преступных групп.

Для решения этой актуальной проблемы мировое сообщество использует все доступные средства. Для этого между странами налаживается стратегическое сотрудничество и активизируются усилия в данном направлении.

В разных странах решать эту проблему пытаются по-разному, главным образом ужесточая национальное законодательство, во многих странах созданы специальные подразделения по борьбе с торговлей людьми.

Что же касается положения дел по этим вопросам в СНГ, то здесь ситуация усугубляется рядом факторов – это прежде всего сильный разрыв в развитии экономики, отсутствие визового режима между большинством государств Содружества. В связи с чем Кыргызстан в свое время стал одним из поставщиков

рабочей силы, т.е. страной происхождения и транзита жертв торговли людьми, когда через нашу территорию провозили граждан Таджикистана и Узбекистана для дальнейшей переправки в Российскую Федерацию, Казахстан и другие страны. Сегодня уже с полной уверенностью можно сказать, что Кыргызстан также стал страной назначения в своих южных регионах.

В настоящее время за пределами республики в качестве трудовых мигрантов (это потенциальные жертвы торговли людьми) находится порядка свыше 1 млн. человек, из которых примерно 80% в России, 10% в Казахстане, остальные в странах дальнего зарубежья (Турция, ОАЭ, Южная Корея и др.).

Главными причинами, влияющими на миграционное настроение наших граждан, являются нестабильная социально-политическая обстановка в республике, низкий уровень доходов, рост коррупции, а также спрос этих стран на дешевую рабочую силу.

На практике эффективно противодействовать торговле людьми не представляется возможным в силу следующих обстоятельств: объектом преступления в основном являются внутренние и внешние мигранты. Существуют такие понятия как страна назначения, страна транзита и страна происхождения. Во многих случаях наши граждане становятся жертвами торговли людьми за границей, и вредные последствия преступлений наступают за границей.

В соответствии с национальным законодательством, если вербовка наших граждан проводилась в Кыргызстане, а вредные последствия наступили за границей, то это дает нам основание возбуждать уголовные дела и вести расследование. Но здесь существует проблема в недостаточном международном сотрудничестве по оказанию правовой помощи. Кроме этого, практика показывает, что чаще всего уголовные дела по указанной категории преступлений возбуждаются по заявлению потерпевшей стороны и их представителей, тогда как, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, торговля людьми относится к категории преступлений публичного обвинения, и уголовные дела должны возбуждаться не иначе как по факту их совершения. Также на практике многие наши граждане в силу объективных (из-за недоверия правоохранительной системе и отсутствия взаимодействия между государственными органами) и субъективной (боязни и стыда перед родственниками и общественностью) причин не обращаются в правоохранительные органы.

В этой связи многие преступления данной категории переходят в категорию латентных преступлений, что создает определенные сложности при их раскрытии и расследовании. Оценка работы правоохранительных органов определяется по фактическим обращениям жертв торговли людьми. Пострадавшие, как правило, боятся разглашения обстоятельств их рабства и мести со стороны торговцев и в результате, наотрез отказываются сотрудничать со следствием и давать показания в суде. Подобное не позволяет собрать достаточную доказательную базу о преступной деятельности торговцев людьми, которую можно использовать против них в суде.

Основными причинами недоверия граждан к судебным и правоохранительным органам являются неспособность правильно и грамотно квалифицировать данный вид преступления (зачастую обращения граждан по фактам торговли людьми отдельными должностными лицами квалифицируются как мошенничество, организация незаконной миграции или гражданско-

трудовые отношения), а также неспособность оказать содействие при решении социально-бытовых и медицинских вопросов жертв, так как помимо проблемы ущерба от преступного посягательства, жертва преступления имеет и много нерешенных социальных проблем.

Принятие нормативных документов, регулирующих права жертв торговли людьми и определяющих уголовное преследование торговцев, – одна из самых эффективных мер, направленных на борьбу с торговлей людьми.

Учитывая вышеперечисленные факторы, МВД Кыргызской Республики выбрало для себя ряд приоритетных направлений сотрудничества с МВД странами-участницами СНГ, это прежде всего:

- проведение комплексных совместных и согласованных межведомственных профилактических оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций по противодействию торговле людьми;
- выявление, пресечение и ликвидация каналов торговли людьми, организуемых преступными группировками (сообществами);
- пресечение деятельности международных, а также транснациональных организованных преступных группировок, занимающихся торговлей людьми;
- проведение комплекса оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление и документальное подтверждение всех элементов преступной деятельности торговцев людьми.

В качестве примера хотелось бы отметить взаимодействие МВД Центрально-азиатского региона (Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Республика Узбекистан и Республика Таджикистан) по вопросам выявления и пресечения каналов торговли людьми и обмену информацией. В рамках данного взаимодействия проводятся крупномасштабные совместные рейдовые мероприятия «Стоп трафик» на выявление каналов поставки живого товара из соседних государств представителями транснациональных организованных преступных групп.

Вышеперечисленные мероприятия реализуются в рамках:

- Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019-2023 годы, принятой Советом глав государств СНГ от 28.09.2018 г.;
- Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2019-2023 годы, для реализации которой был составлен План Совета министров ВД государств-участников СНГ;
- Государственной программы по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы и Плана мероприятий по ее реализации.
- Соглашения МВД Центрально-азиатского региона (Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Республика Узбекистан и Республика Таджикистан) по углублению сотрудничества с правоохранительными органами иностранных государств с целью налаживания рабочих контактов по вопросам выявления и пресечения каналов торговли людьми и обмену информацией, подписанного 6 октября 2018 года в г. Чолпон-Ата Кыргызской Республики.

МВД Кыргызской Республики в своей деятельности по предупреждению и борьбе с торговлей людьми руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, Уголовным кодексом Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской

Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми»¹, Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности².

Для решения всех вышеуказанных проблем и задач, а также в целях эффективности противодействия торговле людьми в Кыргызстане, СКМ МВД Кыргызской Республики разработала и инициировала проект «Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми», который был принят постановлением Правительства Кыргызской Республики №493 от 19 сентября 2019 года.

Национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми включает в себя: критерии идентификации жертв торговли людьми; типовую инструкцию по выявлению, идентификации и перенаправлению жертв торговли людьми; типовую инструкцию по конфиденциальности информации персонального характера о жертвах торговли людьми; инструкцию по оказанию помощи жертвам торговли людьми в социальной реабилитации; инструкцию по применению правоохранительными органами подхода, ориентированного на нужды жертв торговли людьми.

Если обратиться к статистике, то в 2020 году по статье 171 (торговля людьми) УК Кыргызской Республики было зарегистрировано 15 случаев, 2 уголовных дела рассматриваются в суде, по остальным ведутся следственные действия.

В противодействии торговле людьми международные организации играют немаловажную роль. На современном этапе борьбу с торговлей людьми международные организации считают одной из приоритетных задач, так как это преступление серьезно угрожает личной свободе и правам каждого человека, в связи с чем при реализации вышеуказанных программ проводится работа для дальнейшего усиления взаимодействия государственных органов, неправительственных и международных организаций в противодействии торговле людьми.

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики на основе глубокого анализа вышеуказанных проблем совместно с Государственной службой по миграции и международными организациями (УНП ООН, ОБСЕ и МОМ) в настоящее время ведет активную и целенаправленную деятельность по созданию действенных механизмов противодействия торговле людьми.

Совместно с указанными международными партнерами в целях повышения квалификации сотрудников ОВД и других правоохранительных органов Службой криминальной милиции МВД Кыргызской Республики были разработаны учебные модули по изучению международного и национального законодательства по торговле людьми, передовых методов и способов ведения расследования и проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также о порядке взаимодействия с другими государственными органами и международными организациями по оказанию содействия в решении социально-бытовых вопросов жертв торговли людьми.

¹ Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» от 17 марта 2005 года №55 (В редакции Законов КР от 19 мая 2011 года №29, 18 ноября 2011 года №218, 6 июля 2016 года №99, 11 января 2018 года №2).

² Закон Кыргызской Республики от 15 апреля 2003 года № 74 «О ратификации Кыргызской Республики Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности» от 15 ноября 2000 года, «Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» от 15 декабря 2000 года, дополняющего «Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности» и «Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху» от 15 декабря 2000 года дополняющего «Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности».

ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В УКРАИНЕ

Захарова Александра,

*заведующая отделением актуализации обучения и практической
подготовки Львовского государственного университета
внутренних дел МВД Украины
кандидат юридических наук, доцент*

Важнейшими правами человека, закрепленными практически всеми международно-правовыми документами в области прав человека, а также Конституцией Украины являются право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, свобода труда и иной не запрещенной законом деятельности.

Торговля людьми представляется одним из самых жестоких нарушений основных прав и свобод человека. Независимо от вида эксплуатационной цели, торговля имеет тяжелые, а порой фатальные последствия для пострадавших.

По данным Международной организации труда (МОТ), в мире насчитывается более 20 миллионов человек, пострадавших от принудительного труда. Чаще всего это люди, которые попали в руки эксплуататоров путем обмана или преступных действий, связанных с торговлей людьми³.

Факты, полученные правоохранительными органами Украины в рамках проводимых расследований в последние годы, а также анализ информации, полученной из других источников, убеждают в том, что проблема торговли людьми с целью принудительного труда представляет серьезную угрозу и в Украине. При этом проблема в Украине имеет многовекторное направление, поскольку связана с вербовкой, перемещением и эксплуатацией людей за пределами государственных границ, внутри самой страны и с ввозом иностранцев для использования их труда в Украине.

По исследованиям по вопросам противодействия торговле людьми, которые проводились Представительством МОМ в Украине в 2020 году, уровень склонности граждан Украины к трудовой миграции остается стабильно высоким, а вопрос законности трудоустройства и информация о работодателе при этом остаются на втором и третьем после уровня заработной платы местах по важности при принятии решения о трудоустройстве. По распространенности различных ситуаций торговли людьми среди социального окружения, опрошенного в рамках исследований в Украине, распространенной является эксплуатация труда на предприятии / строительстве / в сельском хозяйстве, на втором месте - эксплуатация домашней работы по хозяйству, уходу за пожилыми или больными людьми.

Торговля людьми, связанная с трудовой эксплуатацией, остается угрожающей проблемой в связи с:

- высоким уровнем внешней трудовой миграции и нерегулируемой миграции;
- большой долей лиц, уязвимых для торговли людьми (лиц, склонных согласиться на рискованные предложения по работе за рубежом);

³ Статистика Международной организации труда. URL <https://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/lang--en/index.htm>

- низким уровнем понимания того, что каждый (независимо от возраста и пола) может пострадать от торговли людьми для принудительного труда, а также осознание рисков, связанных с сомнительными предложениями о работе за рубежом.

Преступления торговли людьми, приобретая новые формы и способы совершения, побуждают развитие и правоохранительной практики в направлении противодействия им. В течение длительного времени органами внутренних дел Украины активно принимаются меры, направленные на перекрытие преступных каналов торговли людьми. Выявлением и расследованием уголовных преступлений указанной категории занимаются Департамент миграционной полиции (торговля людьми, нелегальная миграция, общественная мораль) и специализированные следователи, которые закреплены за расследованием данной категории производств в каждом следственном управлении ГУМВД Украины. Этот подход предполагает, что по каждому факту нарушения уголовных производств о торговле людьми подчиненные следственные подразделения информируют ГСУ МВД Украины, которое в свою очередь осуществляет ведомственный контроль за их расследованием.

За 10 месяцев 2020 года выявлено 196 уголовных преступлений (за 2019 год - 299 фактов), предусмотренных ст.149 Уголовным Кодексом Украины «Торговля людьми», установлено 87 лиц, совершивших эти преступления, из них:

- трудовая эксплуатация - 61 факт (2019 г. - 117 фактов);
- сексуальная эксплуатация - 196 фактов (2019 г. - 107 фактов);
- вовлечение в преступную деятельность - 45 фактов (2019 г. - 33 факта).

В 2020 году по материалам подразделений Миграционной полиции была задокументирована деятельность 31 организованной преступной группировки (далее по тексту ОПГ), из которых 9 ОПГ действовали в сфере торговли людьми.

5 ОПГ занимались торговлей людьми в форме «трудовой эксплуатации» (3 - принудительная (трудовая) эксплуатация на частных предприятиях, 2 - принудительная (трудовая) эксплуатация под видом работы «реабилитационных центров»);

2 ОПГ занимались торговлей людьми в форме «сексуальной эксплуатации» (за границу с переправкой в страны ЕС, Турции).

1 ОПГ промышляла торговлей людьми в форме «вовлечения в попрошайничество» (эксплуатация граждан в пределах страны, используя их уязвимое состояние).

И наконец, 1 ОПГ занималась торговлей людьми в форме «вовлечение в преступную деятельность» (привлечение граждан Украины к наркотрафику).

Распространение коронавирусной инфекции в мире и меры, принимаемые каждой страной для ее остановки, повлияли на ситуацию в сфере противодействия торговле людьми в Украине. Объективные факторы, в частности, закрытие границ и максимальные ограничения транспортных сообщений во многих случаях сделали невозможным перемещение людей за границу с целью эксплуатации. Украина преимущественно является страной происхождения «живого» товара, поэтому закрытие границ существенно повлияло на криминогенную обстановку, связанную с торговлей людьми.

Сейчас использование рабского труда является серьезным вызовом для общества. Главными странами трудоустройства для Украины является Польша,

Российская Федерация, Италия, Чехия, Словакия, Венгрия, Португалия. Через Болгарию украинцы попадают в Грецию, Турцию, на Кипр. Преимущественно из Украины вывозят мужчин младшего или среднего возраста от 20 до 40 лет. По официальным данным Государственной миграционной службы и Государственной пограничной службы, на постоянной основе за пределами Украины работают 3.200.000 человек. По информации Минсоцполитики непостоянно работают от 7 до 9 миллионов человек. Больше украинцев работают в Польше - около двух миллионов человек. Сейчас Польша находится на первой строчке по количеству трудовых мигрантов из Украины (38,9%), на втором месте остается Российская Федерация (26,3%), за ними следуют Италия (11,3%) и Чехия (9,4%)⁴.

На сегодня зафиксировано несколько путей трудовой миграции украинских граждан – самостоятельный поиск места работы за границей или использование услуг посредников. В Украине были введены механизмы лицензирования для всех предпринимательских структур, выступающих посредниками в трудоустройстве граждан Украины за рубежом. Таким механизмом государство стремится контролировать трудоустройство граждан Украины, пытаясь предусмотреть определенную социальную защиту со стороны иностранного работодателя (конечно, в рамках требований законодательства страны назначения). Однако даже при выезде на работу за пределы страны на законных основаниях остается высокой опасность оказаться в руках правонарушителей, действуют по мошенническим схемам с целью наживы.

Анализ данных, полученных в рамках следственных (розыскных) действий в течение последних лет по противодействию торговле людьми с целью принудительного труда в Украине, позволяет сделать определенные обобщения:

- Преступная деятельность, связанная с торговлей людьми с целью эксплуатации труда граждан Украины, часто носит транснациональный характер и нацелена на вывоз людей для использования их труда за рубежом.

- Происходит внутренняя торговля людьми в пределах Украины. Граждан Украины продают внутри страны с целью эксплуатации их труда в сельском хозяйстве, строительстве, частном предпринимательстве, сфере услуг и принудительном нищенстве. Способствует этому наличие постоянного спроса на бесплатную рабочую силу, незначительные расстояния между местами вербовки и эксплуатации, отсутствие необходимости оформления документов для пересечения границы.

- Несмотря на то, что на международном уровне Украина выступает в основном как страна происхождения для пострадавших от торговли людьми с целью принудительного труда, в последние годы прослеживается уголовная тенденция ввоза граждан из стран бывшего СССР (Азербайджана, Молдовы, Узбекистана, Кыргызстана) и стран Юго-Восточной Азии (Китая, Пакистана, Индии) для принудительного труда в Украине.

- От преступления торговли людьми с целью эксплуатации труда страдают представители как мужского, так и женского пола, представительство которых в значительной степени зависит от физической нагрузки, необходимой для выполнения работы, на которую вербуют человека. Женщин чаще эксплуатируют в сельскохозяйственных и домашних работах, в качестве разнорабочих на частных предприятиях, тогда как мужчин чаще эксплуатируют на строительстве, лесоповалах, частных предприятиях, в рыболовной отрасли, каменоломнях,

⁴ Протидія торгівлі людьми. Міністерство соціальної політики. <https://www.msp.gov.ua/timeline/Protidiya-torgivli-lyudmi.html>

шахтах и т.д. Но известно много случаев, когда представители обоих полов эксплуатировались одновременно на работах в закрытых фермерских хозяйствах или на подпольных предприятиях.

- Привлечение рабочей силы осуществляется с помощью рекламных объявлений в местных и общенациональных газетах и журналах, размещают как лицензированные агентства по трудоустройству, так и вербовщики, которые не имеют разрешения на эту деятельность. Среди основных механизмов привлечения людей в рамках преступления, связанного с торговлей людьми с целью эксплуатации труда, зафиксированы такие:

- а) частные агентства по трудоустройству осуществляли свою деятельность незаконно, в нарушение требований законодательства и положения полученных ими лицензий;
- б) представители частных агентств по трудоустройству наряду с деятельностью на законной основе осуществляли «параллельную» незаконную работу, которая не соответствует положениям полученных фирмой лицензий;
- в) привлечение людей (рабочих) с целью дальнейшей эксплуатации происходило через сеть личных контактов.

- Характерные признаки совершения преступления торговли людьми с целью эксплуатации труда: обман при вербовке (часто с использованием уязвимого положения лица), перевозке человека, которая обычно сопровождается изъятием документов или насильственным содержанием, ограничением свободы, применением шантажа, изоляции, принуждение к труду и эксплуатация с целью получения прибыли.

- Преступление остается высокодоходным для каждого участника всей уголовной цепочки: для вербовщиков и перевозчиков (которые получают вознаграждение за каждого завербованного и доставленного человека), для непосредственных эксплуататоров пострадавших, которые применяют потогонные методы эксплуатации труда человека (при этом они платят мизерные деньги или не платят вообще).

- Эксплуатация пострадавших в подавляющем большинстве случаев сопровождается физическим насилием и психическим давлением. Людей могут удерживать в течение длительного времени в рабских условиях, применяя механизмы контроля и сурового наказания за отказ работать или за попытку бежать.

В национальном законодательстве гармонизирована нормативно-правовая база по противодействию торговле людьми:

- Закон Украины от 20.09.2011 г. «О противодействии торговле людьми»;
- Закон Украины от 19.06.2003 г. «О социальных услугах»;
- Уголовный кодекс Украины. Статья 149 «Торговля людьми»;
- Кодекс Украины об административных правонарушениях от 07.12.1984 г.;
- Гражданский кодекс Украины от 16.01.2003 г.;
- Постановление КМУ от 18.01.2012 г. №29 «О национальном координаторе в сфере противодействия торговле людьми»;
- Постановление КМУ от 18.04.2012 г. №303 «Об утверждении положения о создании и функционировании Единого государственного реестра преступлений торговли людьми»;
- Постановление КМУ от 23.05.2012 № 417 «Порядок установления статуса лица, пострадавшего от торговли людьми»;

- Приказ Министерства социальной политики Украины от 18.06.2012 г. № 366 «Об утверждении форм заявлений об установлении статуса лица, пострадавшего от торговли людьми, журнала регистрации заявлений лиц, которые намерены получить статус лица, пострадавшего от торговли людьми, расписки о неразглашении сведений, учетной карточки лица, считающего себя пострадавшим от торговли людьми, журнала регистрации выдачи справок об установлении статуса лица, пострадавшего от торговли людьми»;
- Приказ Министерства социальной политики Украины от 19.07.2013 г. №432 «Об утверждении Методических рекомендаций по предоставлению социальных услуг лицам, пострадавшим от торговли людьми»;
- Приказ Министерства социальной политики Украины от 30.07.2013 № 458 «Об утверждении стандартов предоставления социальных услуг лицам, пострадавшим от торговли людьми»;
- Постановление КМУ от 25.07.2012 № 660 (с изменениями) «Об утверждении Порядка выплаты единовременной материальной помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми»;
- Постановление КМУ от 22.08.2012 г. №783 «Об утверждении Порядка взаимодействия субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере противодействия торговле людьми»;
- Приказ Минсоцполитики и Министерства внутренних дел от 11.01.2016 № 4/5 «Об утверждении Инструкции по сбору и мониторингу статистической информации в отношении лиц, пострадавших от торговли людьми».

А также ряд международных правовых актов, призванных противодействовать всем разновидностям торговли людьми относятся:

- Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 1950 года (ратифицирована 17 июля 1997);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года (ратифицирован 4 февраля 2004);
- Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми 2005 года (ратифицирована 21 сентября 2010);
- Конвенция о принудительном или обязательном труде № 29 (ратифицирована 10 августа 1956);
- Конвенция об упразднении принудительного труда № 105 от 25.06.1957 года (ратифицирована 5 октября 2000);
- Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда № 182 1999 года (ратифицирована 5 октября 2000);
- Конвенция о рабстве 1926 года;
- Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, в 1956 г. (ратифицирована 31 октября 1958) и другие.

В соответствии со ст. 14 Закона Украины «О противодействии торговле людьми», лицо, считающее себя пострадавшим от торговли людьми, имеет право обратиться в местную государственную администрацию с заявлением об установлении статуса лица, пострадавшего от торговли людьми, и в органы Национальной полиции по защите прав и свобод.

Лицо, обратившееся для установления статуса лица, пострадавшего от торговли людьми, имеет право до принятия решения об установлении статуса лица, пострадавшего от торговли людьми, на обеспечение личной безопасности, уважения, а также на бесплатное получение:

- 1) информации о своих правах и возможностях, изложенной на языке, которым владеет такое лицо;
- 2) медицинской, психологической, правовой и иной помощи независимо от места проживания;
- 3) временного размещения в учреждениях помощи для лиц, пострадавших от торговли людьми.

После установления статуса пострадавшего от торговли людьми и получения справки, кроме перечисленных прав, лицо также имеет право на временное размещение, по желанию пострадавшего лица и в случае отсутствия жилья, в учреждениях помощи для лиц, пострадавших от торговли людьми, на срок до трех месяцев, который в случае необходимости может быть продлен по решению местной государственной администрации, в частности, в связи с участием лица в качестве пострадавшего или свидетеля в уголовном процессе; возмещение морального и материального ущерба за счет лиц, его причинивших, в порядке, установленном Гражданским кодексом Украины; единовременную материальную помощь в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины; помощь в трудоустройстве, реализацию права на образование и профессиональную подготовку⁵.

Среди наиболее громких сделок, связанных с трудовой эксплуатацией, можно выделить выявление совместно с правоохранительными органами стран ЕС пяти подпольных табачных фабрик. На этих предприятиях, размещенных на территории Республики Польша, Испании, Нидерландов, выявлено 76 человек, из них к противоправной деятельности были привлечены 47 украинцев.

Торговля людьми, к большому сожалению, превращается в чуму XXI века, и одним из приоритетных направлений государств с целью защиты прав человека должно быть противодействие этому ужасному преступлению. Объединив наши силы, страны, знания, мы обязательно найдем вакцину от этого поражающего вируса.

⁵ Закон Украины от 20.09.2011 г. «О противодействии торговле людьми»

ТРУДОВАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

Вера Грачева,

Председатель совета международной сети НПО против торговли людьми и других форм насилия, эксперт движения «Альтернатива»

Разрешите поприветствовать вас и сказать, как здорово, что мы вместе боремся с этим злом. Меня очень часто спрашивают, насколько тяжело заниматься этой темой. Тяжело, но настолько же и благодарно. Потому что, когда удается спасти хотя бы одного человека, то понимаешь, что не зря живешь и не зря ты тратишь силы на помощь другим людям. Это позволяет осмысленно жить дальше и применять все свои знания.

Я с большим вниманием прослушала все доклады, но моё выступление к сожалению, будет не таким триумфальным и не таким победным. Попробую рассказать все, как есть. Как оценить масштаб торговли людьми в Российской Федерации? При том, что нет достоверной статистики, мы оперируем той пропорцией, которую предоставляет Международная организация труда для региона Европы и Центральной Азии, – это 3,9 человек на 1000 человек населения. Это очень простая формула, по которой легко подсчитать оценочные суждения.

В национальном контексте России – это прежде всего гигантская масса уязвимого населения среди российских граждан, те самые 20 миллионов, это 13 % населения, которые находятся в уязвимом состоянии, потому что они живут за чертой бедности. Конечно, не каждый станет жертвой торговли людьми, но тем не менее вероятность попадания в сферу внимания преступников очень велика. Плюс миллионы трудовых мигрантов, многие из которых не имеют легального статуса. Хочу сказать, что легальный статус сам по себе – тоже не гарантия того, что человек не окажется обманутым. Но тем не менее отсутствие легального статуса – это еще один элемент уязвимости, который очень профессионально используется преступниками.

Мы, как общественная организация, работаем в ситуации достаточно специфической, когда у нас отсутствует инфраструктура противодействия торговле людьми. В России отсутствует профильный закон о противодействии торговле людьми и защите жертв торговли людьми. Однако имеются две статьи в Уголовном кодексе Ст.127.1 (торговля людьми) и ст.127.2 (применение рабского труда), но специального закона, который бы прописывал все особенности этого преступления, который бы гарантировал защиту жертв и механизмы защиты жертв, – этого нет.

Нет криминализации принудительного труда в УК РФ. Есть запрет в Конституции, но не прописано, как должен наказываться принудительный труд. А статьи 127.1 и 127.2 УК РФ отличаются от определения Палермского протокола, Конвенции о рабстве и Конвенции о принудительном труде в сторону весьма сокращенной интерпретации этих преступлений.

Например, статья 127.2 УК РФ гласит:

«Использование труда человека, в отношении которого осуществляются полномочия, присущие праву собственности, в случае, если лицо по независящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг)». Грань между принудительным трудом и рабством – она есть, и ее

необходимо выявлять, но определение не позволяет очень четко увидеть эту картину.

При том, что к отягчающим обстоятельствам отнесены главные признаки принудительного труда и трудовой эксплуатации. Например, применение шантажа, насилия или угроза его применения; изъятие, сокрытие либо уничтожение документов, удостоверяющих личность потерпевшего.

Но мало того, ст.127.1 и 127.2 УК РФ не содержат указания на средства совершения преступления (вербовка с применением обмана и мошенничества) как на неотъемлемую часть состава преступления. Нет ни одного случая вербовки, когда вербовщик честно бы рассказывал потенциальной жертве о том, что его ждет. А мы должны сперва доказывать, что есть факт применения рабского труда, а потом накручивать все эти признаки, которые дают право говорить об отягчающих обстоятельствах. Это очень осложняет выявление этих случаев и квалификацию преступных деяний. Поэтому, торговля людьми (в любых целях) также чаще всего квалифицируется по другим статьям, а не по ст.127.1, что естественно отражается на статистике.

Также, в России нет координирующего органа (комиссии, совета), который объединял бы органы исполнительной власти, правозащитные институты и НПО в этой работе. Нет федеральной программы по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом, нет национального координатора, нет инфраструктуры, которая существует во многих странах мира, в том числе и странах СНГ.

Нет независимого национального мониторинга эффективности мер по борьбе с ТЛ. Такой мониторинг проводила Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации в рамках программ сотрудничества стран СНГ по борьбе с торговлей людьми. Но, как вы знаете, эти программы сотрудничества закончились в 2018 году, и после этого была принята межгосударственная программа по борьбе с организованной преступностью, в которую вошли элементы противодействия торговле людьми, но уже не было поручения проводить мониторинг ситуации и эффективности мер. Это, мне кажется, большой недостаток.

Нет национального механизма перенаправления жертв для оказания им гарантированной помощи, нет общенациональных кампаний по повышению осведомленности населения и профилактических программ и нет приютов для жертв торговли людьми. Вот видите, как тяжело и обидно каждое предложение начинать со слова «нет», но тем не менее жизнь происходит дальше и что-то удается сделать.

Вот все эти несозданные структуры и не проведенная работа, приводят к лукавству статистики при высокой латентности преступления. Я привожу пример 2017 года, когда на правительственном часе в Государственной Думе привели такую цифру, как 25-30 случаев торговли людьми в РФ. То есть такая цифра озвучена на такую большую страну, где 20 миллионов живет за чертой бедности. В этом же самом году, такая цифра 2077 была передана МВД в Управление ООН по наркотикам и преступности. По результатам мониторинга Генеральной прокуратуры оказалось, что преступлений, связанных с торговлей людьми, по сопряженным статьям – больше 43 тысяч. Вот какую цифру брать за основу?

Ошибочная квалификация уголовных дел, связанных с торговлей людьми, но проходящих по другим статьям УК РФ и потому не отраженных в статистике торговли людьми, ведет к ошибочному представлению о масштабах торговли людьми и принудительного труда, и отсюда – мнение о маргинальном характере

проблемы и игнорирование международного опыта. Ну кто будет принимать федеральную программу борьбы с торговлей людьми ради 25 случаев в год? Ведь у нас гораздо больше других преступлений, которые требуют и внимания, и финансирования. Но вот эта цифра совершенно вуалирует ситуацию, как она есть.

На самом деле, по опыту работы нашей организации, по разбору тех заявлений, которые к нам поступают, мы видим массовые случаи торговли людьми в целях эксплуатации во всех известных формах:

принудительный труд (строительство, сельское хозяйство, ЖКХ, клининговый сектор, индустрия развлечений, работа в качестве прислуги в домашнем хозяйстве, транспорт, ресторанный бизнес, производство продуктов питания, швейное производство, контрафактное производство и т.д.). То есть это все те секторы экономики, где требуется, где есть спрос на низкоквалифицированный труд и труд социально незащищенный.

Почему жертвы-рабочие не подают заявление? Действительно они боятся, действительно они хотят домой, действительно они не верят в доступность правосудия. И, кроме того, для того, чтобы оставаться в качестве потерпевших или свидетелей, им надо очень долго задерживаться в стране назначения. Где им жить? Как им жить? На что им жить? В отсутствие системы оказания помощи жертвам торговли людьми это очень трудно. И поэтому они предпочитают уехать, все забыть и очень часто попадают снова в такую ситуацию.

Много случаев трудовой эксплуатации на юге России – на кирпичных заводах, в скотоводстве на кошарах, в агропромышленных комплексах – очень тяжелые условия труда, отсутствие заработной платы, отсутствие документов, наказания, избиения и т.п.

Помимо эксплуатации в форме принудительного труда, в России присутствуют и все другие формы торговли людьми: сексуальная эксплуатация, торговля детьми (в основном новорожденными), принудительное попрошайничество, принуждение к криминальной деятельности, незаконное изъятие органов для трансплантации (единичный случай), вербовка и продажа людей для эксплуатации террористическими организациями.

Я бы здесь выделила одну форму – это принудительное попрошайничество, с которым мы работаем очень плотно, потому что поступает очень много заявок, и кроме того, многие случаи достаточно успешно выявляются неравнодушными гражданами. Просто в подземных переходах, в метро, на улицах, звонят на нашу горячую линию и говорят: «Вот стоит попрошайничает человек, явно совершенно запуганный, явно под контролем кого-то со стороны. Что нам делать?». В таком случае мы рассказываем о том, как нужно подойти к человеку, как разговорить его, как ни в коем случае нельзя давать деньги попрошайкам, потому что они поступают преступникам. И в очень многих случаях, люди действительно проникаются доверием, нам удается их спасти и поместить в безопасное жилье. У нас как у многих общественных организаций есть свой приют и очень часто приходится восстанавливать документы, потому что в основном жертвы – это граждане наших приграничных стран. Мы работаем очень плотно с консульствами и нам удается возвращать этих людей на родину. В частности, мы очень плотно работаем с Международной организацией по миграции и в Молдове, и в Украине, и в других странах. Этим людям оказывается помощь уже на месте, когда они добираются до дому.

Недавно мы оказывали помощь супружеской паре из Одессы. Оба были инвалидами по зрению – один совсем ничего не видел, а жена ходила с палочкой. Их эксплуатировали в Санкт-Петербурге. Некоторые жертвы эксплуатируются настолько долго, что даже не помнят, как они попали в попрошайничество. И повторяюсь, очень многие случаи выявили наши неравнодушные граждане.

Кто оказывается жертвой торговли людьми? Конечно, это приезжие в поисках работы – россияне и мигранты ближнего и дальнего зарубежья, дети – воспитанники и выпускники детских домов и интернатов, дети в неполных и дисфункциональных семьях, дети мигрантов, лица с инвалидностью, одинокие пожилые люди, одинокие матери, нарко- и алкозависимые, бездомные.

Видите, какой огромный список, но он открытый, поскольку в ситуации торговли людьми может оказаться любой человек, находящийся в тяжелой жизненной ситуации, жертвы мошенничества, жертвы похищений.

Почему так важно бороться с преступностью в этой сфере? Потому что торговля людьми и принудительный труд не существуют изолированно. Она тесно и неразрывно связана с коррупцией, отмыванием денег, подделкой документов, организацией нелегальной миграции, терроризмом, выращиванием, производством и распространением наркотиков, тестированием новых наркотиков (проверяется на жертвах), финансированием криминального мира, детской порнографией, детским секс-туризмом.

Что же нужно и можно сделать? Рассмотрим необходимые меры:

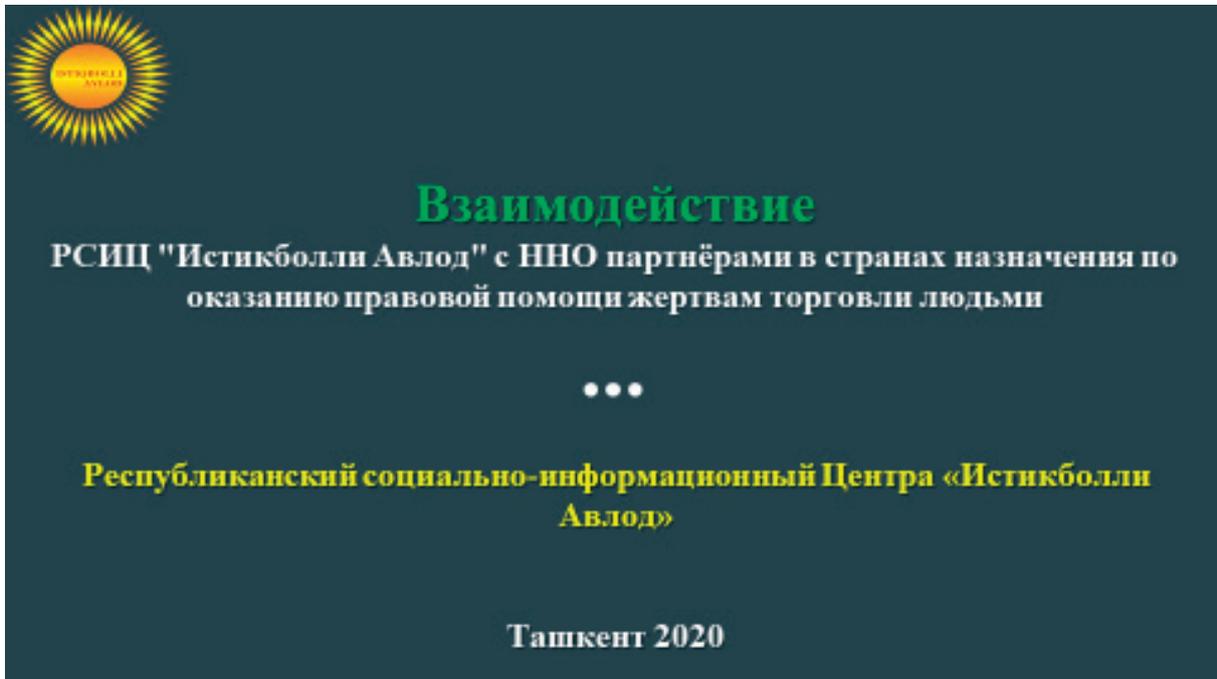
- Первый шаг – это признать масштабы проблемы и возглавить общенациональное движение против современного рабства.
- Определить борьбу с торговлей людьми и принудительным трудом как один из государственных приоритетов.
- Активизировать международное сотрудничество в искоренении торговли людьми и принудительного труда. Существует Совет генеральных прокуроров СНГ.
- Выполнить пункты Программ сотрудничества государств-участников СНГ по борьбе с торговлей людьми, которые остались нереализованными.
- Имплементировать Модельное законодательство СНГ по борьбе с торговлей людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми (2008 г.) в национальное законодательство.
- Создать полноценную инфраструктуру противодействия торговле людьми с учетом опыта стран СНГ.
- Активизировать выполнение пунктов, посвященных противодействию торговле людьми, в рамках Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы.

На сегодняшний день можно сказать, что создан прототип Национального механизма перенаправления внутри страны и многие общественные объединения России участвуют в Международной сети НПО против торговли людьми и других форм насилия.

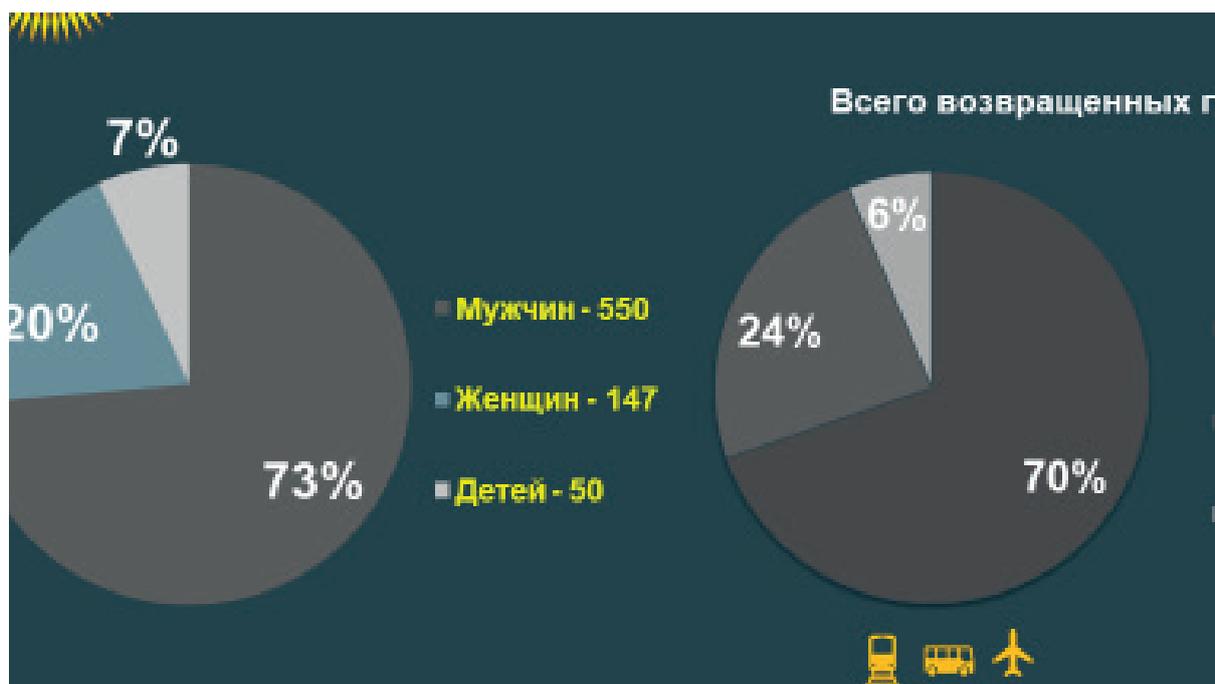
Со стороны гражданского общества хотелось бы, чтобы была адресная работа со СМИ, было установление отношений сотрудничества с правоохранительными органами по отдельным кейсам. Ну и главная миссия – это, конечно, оказание помощи потерпевшим и мигрантам в трудной жизненной ситуации.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РСИЦ «ИСТИКБОЛЛИ АВЛОД» С ННО ПАРТНЕРАМИ В СТРАНАХ НАЗНАЧЕНИЯ ПО ОКАЗАНИЮ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ЖТЛ

Исаков Хожиакбар,
НПО «Истикболли Авлод» (Республика Узбекистан)







Виды социально-правовой помощи предоставляемых для граждан Узбекистана

- Оценка потребностей бенефициаров
- Юридическая консультация по гражданским, уголовным, семейным, жилищным и трудовым вопросам
- Помощь в подтверждении личности
- Помощь в восстановлении документов
- Помощь в возвращении на родину
- Перевод документов и сотрудничество с уполномоченными органами и НПО как в Узбекистане так и в стране назначения
- Содействие в обеспечении доступа к дипломатическим и консульским представительствам государства по гражданской принадлежности и оформления сертификата на возвращение и т.д.
- Обращение в правоохранительные органы как от имени организации так и от имени заявителя с целью защиты прав, чести, достоинства, свободы и интересов
- Содействие в получении установленных законодательством РУз и других стран льгот и преимуществ, социальных выплат предусмотренных для УМ и ЖТЛ и др.
- Перевод документов, форм и материалов дела на родной язык
- Содействие в получении гарантированного объема бесплатной медицинской помощи









В результате сотрудничества и взаимодействия совместно с ННО и ПО были возбуждены уголовные дела и привлечены к уголовной ответственности виновные лица в торговле людьми



Перенаправления из ННО в ПО - 235
Из ПО в ННО - 129



В результате было возбуждено 30 уголовных дел по факту ТЛ (26 в РУз, 2 в РК, 2 в РФ, 2 в Турции).



Осуждены более 27 человека за торговлю людьми.

ПРИМЕРЫ ПРАКТИКИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА НКО КЫРГЫЗСТАНА С ПАРТНЕРАМИ ЦА ПО ВЫЯВЛЕНИЮ СЛУЧАЕВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ – СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Нуржан Тулеугабылова,

*Руководитель общественного объединения «Эл агартуу»
(Кыргызская Республика)*

Сегодня торговля людьми является одним из тяжелых видов преступлений для стран Центральной Азии. Несмотря на усилия государств и международных организаций, масштабы торговли людьми продолжают расти из года в год. Одной из причин является то, что торговля людьми – это один из наиболее прибыльных видов преступлений в мире, сопоставимый по объемам с торговлей оружием и наркотиками. По оценкам экспертов ООН, объем прибыли от торговли людьми составляет 32 млрд долларов в год (без учета человеческих потерь как экономической стоимости)⁶. Согласно данным, опубликованным МОТ, ежегодные незаконные доходы преступных сетей по торговле людьми составляют 150,2 млрд. долл. США⁷.

Мировое сообщество призывает государства объединять усилия и выражать приверженность борьбе с торговлей людьми; для усиления борьбы предлагаются следующие меры:

- выявлять и пресекать факты торговли людьми и наказывать виновных,
- комплексно оказывать помощь пострадавшим от торговли людьми исходя из их потребностей.
- детальное изучение отраслей, в которых торговля людьми является преобладающей.

Достижение этих целей требует надежной информации и проверенных подходов.

Но, несмотря на предпринимаемые усилия Центрально-азиатских стран в сфере предотвращения торговли людьми, масштабы данной деятельности по-прежнему остаются значительными. В международных отчетах наряду с существующей проблемой латентности данного вида преступления указывается отсутствие данных и неадекватное документирование кейсов пострадавших от торговли людьми. Это связано с методикой сбора базовых данных, которые не способствуют более углубленному пониманию национальной ситуации, собранные сведения не дают ответа на фундаментальный вопрос о том, приносят ли предпринимаемые государством усилия успехи в сокращении распространения торговли людьми.

В Кыргызской Республике официальная статистика по масштабам торговли людьми, как и в большинстве стран постсоветского пространства, остается довольно низкой и в основном сконцентрирована на данных МВД КР, фиксирующих только факты торговли людьми.

В Кыргызской Республике официальная статистика очень сильно различается с данными предоставляемыми неправительственными организациями и международными организациями.

⁶ Trafficking Prevention and the Victims: New United Nations and Academic Perspectives. https://www.unodc.org/doc/e-lectures/trafficking-persons/John_Winterdyk_and_Karin_Bruckmuller.pdf

⁷ International Labour Office, Profits and Poverty: the Economics of Forced Labour (2014)

По официальной статистике МОМ в КР, собранной в рамках программы борьбы с торговлей людьми, всего за период 2002-2020 гг. зарегистрированы 2705 жертв торговли людьми, 53,5% которых представлены мужчинами и 46,5% женщинами.

В КР по вопросам предотвращения торговли людьми работают около 50 НКО. Многие из них профилируют по работе с жертвами торговли людьми: выявляют, идентифицируют, оказывают помощь и по необходимости перенаправляют в другие организации.

Согласно статистике МВД КР, торговля людьми больше всего распространена по новорожденным. Если взять из 100% совершенных преступлений 60-70% — это продажа новорожденных детей, где-то порядка 10-20% - малолетних детей, где-то 30% – трудовая и сексуальная эксплуатация.

Если посмотреть статистику НКО и МВД КР по ЖТЛ, она разнится в показателях зарегистрированных преступлений и количеством обращений в НКО. Это связано прежде всего с нежеланием ЖТЛ сотрудничать с правоохранительными органами по ряду причин:

- Боязнь за свою жизнь,
- Недоверие правоохранительным органам,
- Ментальность Центрально-Азиатского региона,
- Стигматизация со стороны общества.

И в этом отношении очень важна роль НКО, к которым обратились ЖТЛ. От их компетентности, своевременного участия и помощи зависит судьба ЖТЛ. Учитывая, что торговля людьми, как правило, является транснациональной организованной преступностью, взаимодействие и сотрудничество НКО стран происхождения и стран назначения очень важны, так как межгосударственные соглашения по противодействию торговле людьми требуют определённых временных процедур, которые негативно сказываются на состоянии ЖТЛ.

Благодаря партнёрским отношениям между НКО Центральной Азии выявляются определенное количество ЖТЛ, и своевременно оказывается им помощь. Так за 2019-2020г. ОО «Эл агартуу» в партнёрстве с НКО Узбекистана («Истикболли Авлод») и Казахстана («Родник») выявили и вернули 19 ЖТЛ, в основном это пострадавшие от принудительного труда.

Среди них были кейсы, когда ЖТЛ все-таки решались на подачу заявления в правоохранительные органы, но по прошествии времени заявления либо теряли свою актуальность, либо пострадавшие отказывались от дальнейшего сотрудничества, сталкиваясь со множеством препятствий (таких как моральное давление со стороны представителей правопорядка, необходимость участия в затяжных процессах). Также надо отметить, что определенную озабоченность вызывает регистрация в ЕРПП и дальнейшие действия правоохранительных органов КР. Из практики ОО «Эл агартуу» были 2 граждан Узбекистана, которые написали заявление о принудительном труде на территории КР и их зарегистрировали в ЕРПП, но по их делам не было принято никаких действий со стороны правоохранительных органов. ОО «Эл агартуу» помогли им вернуть документы, и они через МОМ вернулись домой, так и не получили заработной платы. А сотрудника ОО «Эл агартуу», как представителя от пострадавших, правоохранительные органы не вызвали, хотя заявления были зарегистрированы. Хотя в УПК КР указано: ст. 148 «Досудебное производство начинается с момента внесения сведений в Единый реестр преступлений и проступков», ст.149. п.2 «О начале досудебного производства по уголовному

делу или делу о проступке сообщается физическому или юридическому лицу, от которых поступило заявление или сообщение о преступлении или проступке».

В стране функционируют 2 кризисных центра для ЖТЛ «Сезим» и «Ак журук», которые созданы на базе НКО и предоставляют временное убежище для пострадавших женщин и детей, но они не предоставляют убежище для мужчин. В стране нет государственных специализированных убежищ как для женщин, так и для мужчин.

Как отмечают эксперты этих НКО, при работе с ЖТЛ необходимо учитывать гендерно-чувствительные подходы, ориентированные на потребности и нужды мужчин, женщин и детей.

Также надо отметить, что многие представители правоохранительных органов недовольны принятием нового УК КР и УПК КР, так они считают, что некоторые статьи ограничивают их действия по раскрываемости фактов торговли людьми.

При осуществлении деятельности по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, общеприняты два основных подхода:

- Выявление, раскрытие и расследование на основе информации, полученной от ЖТЛ,
- Выявление, раскрытие и расследование на основе целенаправленной разведывательной деятельности оперативно-розыскных подразделений.

В КР основная ситуация раскрываемости дел по торговле людьми построена на основе заявления пострадавшего от торговли людьми. Как указывают сотрудники правоохранительных органов, этот подход менее эффективен, так как раскрываемость дела зависит от показаний пострадавшего. Как правило ЖТЛ не владеет полным спектром информации о специфике и направленности деятельности преступников, по вине которых она оказалась подвержена тем или иным формам эксплуатации. Поэтому специализированные подразделения правоохранительных органов, уполномоченные в области осуществления оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности, вынуждены мгновенно реагировать на данное заявление пострадавшего и пресекать лишь отдельные сегменты торговли людьми. Как правило, наиболее значимая составляющая часть криминального бизнеса, представляющая особую опасность, остается ненаказанной. Наказание получают исполнители, а сами организаторы остаются вне поля зрения правоохранительных органов.

Как отмечают сотрудники правоохранительных органов, в стране есть еще немаловажный факт, который влияет на безнаказанность организаторов торговли людьми, – это коррумпированность самих следователей, судей.

Из показаний пострадавшего очень сложно получить достаточный объем информации доказательного характера, а оперативные сотрудники больше ориентированы на эти показания, которые в последствии влияют на весь объем доказательной базы.

Сотрудники правоохранительных органов отмечают важность сбора всего сектора доказательств, уличающих торговцев людьми в совершении данного вида преступления, а это возможно лишь путем введения в процесс доказывания результатов оперативно-розыскной деятельности.

Из практики НКО наблюдается слабый профессиональный уровень сотрудников правоохранительных органов как при опросе ЖТЛ, так и при сборе доказательной базы. В связи с этим необходимо систематически проводить

специализированное обучение для сотрудников правоохранительных органов по вопросам работы с ЖТЛ и сбору доказательной базы по фактам торговли людьми.

Эксперты также отмечают, что правоохранительным органам необходимо обратить особое внимание на переходы от тактики расследования, базирующейся на показаниях жертвы, к тактикам расследования, базирующимся на сборе иных доказательств и воспрепятствовании деятельности торговцев людьми.

Также, при проведении информационно-просветительских мероприятий с привлечением СМИ необходимо распространять информацию о положительном имидже сотрудников правоохранительных органов, работающих с ЖТЛ, чтобы способствовать повышению уровня доверия правоохранительным органам.

ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ИСКОРЕНЕНИЮ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА

Абдурахманов Улугбек,

*начальник отдела магистратуры Академии Генеральной
прокуратуры Республики Узбекистан*

Уважаемые участники круглого стола!

Прежде всего, позвольте выразить искреннюю благодарность от имени руководства Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан за приглашение принять участие в данном мероприятии, тема которого действительно является важной и волнующей для всего мирового сообщества.

Думаю, что 2020 год для всех нас, всего мирового сообщества стал годом испытания во всех сферах, пандемия Covid-19 оказала значительное влияние в том числе и на рынок труда.

Сегодня Узбекистан отличается высокими темпами роста населения, которое составляет около 34 млн человек.

В свою очередь, количество трудоспособного населения составляет около 20 млн.

Согласно проведенным исследованиям рынка труда, количество людей, нуждающихся в трудоустройстве, составляет 1,6 млн.

Уровень безработицы, без учета трудовых мигрантов, в 2018-2019 гг. демонстрировал тенденцию к снижению и составил по итогам 2019 года 9%. Вместе с тем в первом полугодии 2020 года, в связи с замедлением экономики из-за пандемии COVID-19, безработица выросла до 13,2%.

Благодаря пакету антикризисных мер и усилий по стимулированию занятости уже по итогам 9 месяцев 2020 года снизилась до 11,1%.

За последние годы в Узбекистане осуществляются масштабные демократические реформы. Особенно, руководствуясь принципами открытости и гласности, большое внимание уделяется обеспечению прав человека, развитию гражданского общества и усилению международного сотрудничества в этом процессе.

Узбекистан ратифицировал основополагающие международные акты, Конвенции МОТ в сфере принудительного труда № 29 и 105, Протокол 2014 года к Конвенции, на постоянной основе принимаются программы мер по их реализации.

Динамика в вопросе запрещения принудительного труда в стране показывает, что, начиная с 2017-2018 гг., наблюдается возрастающее внимание правительства этому явлению.

Так, Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев в своем выступлении в сентябре 2017 года на 72 сессии Генеральной Ассамблеи ООН заявил о принятии в Узбекистане в сотрудничестве с МОТ действенных мер по искоренению детского и принудительного труда.

Значительно усилен потенциал трудовой инспекции, в отличие от других контролирующих органов, они наделены правом проводить на основании обращений без предварительного согласования со специальными уполномоченными органами внеплановые краткосрочные проверки соблюдения организациями, независимо от организационных правовых форм, требований законодательства о занятости, труде и охране труда.

Указом Президента Республики Узбекистан от 30.07.2019 года республиканская межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми преобразована в Национальную комиссию по противодействию торговле людьми и принудительному труду, руководителем которой является председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Данное решение положительно повлияло на проводимую работу по искоренению наихудших форм детского труда, принудительного труда в целом и торговли людьми.

Наша страна продолжает осуществлять решительные меры по полному искоренению принудительного труда в хлопковом секторе.

Хочу отметить, что в результате предпринятых мер по борьбе с принудительным трудом в Узбекистане детский труд был полностью искоренен.

В том числе был искоренен во многом широкомасштабный систематический массовый принудительный труд взрослых, так, по отчетам Мониторинга третьей стороной Международной организации труда, в 2015 году количество принужденных к сбору хлопка людей составляло 448 тыс., а в 2019 году – 102 тыс., то есть за 4 года количество сократилось в четыре раза.

Как было выше отмечено, в 2020 году доля людей, подвергшихся принудительному труду во время сбора урожая, сократилась на 33% по сравнению с 2019 годом.

Важным моментом является и тот факт, что за последние годы полностью искоренена практика массового набора студентов, учителей, медработников и других работников государственных организаций и частных компаний к сбору урожая хлопка.

Результаты проведенных реформ были признаны со стороны международного сообщества и правозащитных организаций. В частности, глава МОТ, Гай Райдер отметил, что наша страна имеет положительный опыт по искоренению систематического детского и принудительного труда.

В июне 2020 года, по итогам ежегодного Доклада Госдепартамента США «О торговле людьми в мире», положительную динамику Республики Узбекистан отметил госсекретарь США.

Кроме того, правительством проделана значительная работа.

Во-первых, внесены изменения и дополнения в национальное законодательство, направленные на пресечение случаев использования детского и принудительного труда.

В частности, впервые в Уголовный кодекс внесены изменения, предусматривающие привлечение к уголовной ответственности лиц в виде штрафа и исправительных работ до двух лет за принуждение к труду.

Также были внесены изменения в Кодекс об административной ответственности, предусматривающие значительное увеличение штрафа за нарушение трудового законодательства в области принудительного труда, сегодня максимальный размер штрафа составляет 2 300 долл. США.

Разработан Трудовой Кодекс Республики Узбекистан в новой редакции, который призван защитить интересы работников, обеспечив им полную и своевременную выплату заработной платы, создать благоприятные условия и режим труда и, самое главное, эффективную защиту их прав в случае нарушения. В настоящее время в нижней палате Парламента проходит широкое обсуждение проекта кодекса с привлечением представителей организаций работников, работодателей и гражданского общества.

Во-вторых, особое внимание акцентируется на причины возникновения всех форм принудительного труда. Так, в целях недопущения принудительного труда в хлопковой отрасли были задействованы современные рыночные механизмы привлечения сезонных рабочих на уборку хлопка.

При этом региональными центрами занятости во время сбора хлопка было уделено особое внимание привлечению добровольных сборщиков, безработных, малообеспеченных, а также трудовых мигрантов, не выехавших за рубеж для осуществления трудовой деятельности из-за пандемии, и тех, кто вернулся из трудовой миграции. Хочу особо отметить, что в ходе опроса, проводимого НПО, многие респонденты отметили, что именно сбор хлопка является единственным источником дохода в период пандемии.

Утверждена Стратегия развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы, в соответствии с которой внедряются современные рыночные механизмы и оптимизируется контроль со стороны государства.

Также 6 марта 2020 года принято Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по широкому внедрению рыночных принципов в сферу хлопководства», в соответствии с которым начиная с 2020 года отменен государственный заказ на производство хлопка-сырца, а также отменена практика установления закупочных цен на хлопок.

В-третьих, проведены социальные мероприятия по информированию населения касательно принудительного труда.

По всей республике на видных местах размещены более 800 баннеров по предотвращению случаев принудительного труда с гарантией о конфиденциальности заявителя, распространены свыше 550 тыс. флаеров. Более 20 тысяч специально подготовленных руководств по недопущению принудительного труда и запрещении детского труда были распространены работодателям и махаллинским комитетам.

Также совместно с МОТ разработаны социальные ролики по предотвращению принудительного труда, повышению осведомленности населения об административной и уголовной ответственности за принудительный труд.

В-четвертых, была продолжена работа по совершенствованию механизмов обратной связи и привлечению виновных к ответственности.

Хочу подчеркнуть, что в Узбекистане компетентными органами обеспечивается строгое соблюдение принципа анонимности всех без исключения жалоб и обращений граждан по вопросам принудительного труда.

С начала 2020 года по каналам обратной связи поступило 790 обращений касательно нарушений в области принудительного труда.

В целях мониторинга сбора урожая хлопка и недопущения принудительного труда решением правительства были организованы Республиканские рабочие группы из членов Сената и депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также представителей общественных организаций, которые с выездом на поля проводили мониторинги.

По выявленным случаям 42 должностных лица привлечены к административной ответственности за допущение принудительного труда.

В-пятых, привлечены еще большее количество активистов гражданского общества, 20 активистам гражданского общества были вручены удостоверения

министерства труда для беспрепятственного доступа на поля в целях проведения независимого мониторинга.

В свою очередь, сбор урожая хлопка в этом году активно освещался блогерами в социальных сетях. В результате были оперативно рассмотрены 113 сообщений касательно использования принудительного труда, в 25 из которых случаи принудительного труда подтвердились.

Уважаемые участники нашего круглого стола, позвольте мне вкратце остановиться на стратегии развития рынка труда, которая предполагает осуществление новых подходов в решении имеющихся сегодня проблем на рынке труда.

Ключевая цель Стратегии занятости в период до 2030 года содействовать повышению устойчивости функционирования рынков труда в целях расширения занятости и создания достойных условий труда.

Реализация Стратегии занятости на ближайшие 10 лет будет достигаться за счет 6 приоритетных направлений, это:

- повышение качества и охвата программами рынка труда;
- развитие профессионального обучения;
- совершенствование системы охраны труда за счет расширения профилактических мер и внедрения международных стандартов в этой сфере;
- содействие занятости лиц, неконкурентоспособных на рынке труда, особенно женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями;
- совершенствование регулирования трудовых отношений для стимулирования перехода неформальных трудовых отношений в формальные;
- и, наконец, шестое – безопасная, организованная внутренняя и внешняя трудовая миграция.

Также хотел бы подчеркнуть, что система целевых индикаторов для мониторинга и оценки прогресса в достижении основных положений Стратегии занятости во многом согласуются с национальными ЦУР и индикаторами их мониторинга.

Уважаемые участники!

Мы все прекрасно осознаем, что проблема наихудших форм детского труда, принудительного труда и торговли людьми – это проблема не только регионального, но и международного характера.

В этой связи, приветствуя инициативу наших казахских коллег, которые инициировали проведение круглого стола, мы предлагаем под эгидой МОТ и ОБСЕ провести аналогичные мероприятия на регулярной основе для обмена мнениями, положительным опытом работы, организовать совместные фундаментальные, научно-прикладные и инновационные исследования. Академия Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан готова оказать содействие в этом направлении.

Подытоживая свое выступление, хочу поблагодарить организаторов и всех участников за сегодняшнее мероприятие.

Желаю всем участникам успешной работы и надеюсь на активный диалог в будущем.



ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ: ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

Балабаева Нина,

директор Общественного фонда «Центр социально-психологической реабилитации и адаптации для женщин и детей «Родник» (Республика Казахстан)

Торговля людьми — это преступное деяние, подразумевающее вербовку и перевозку лиц с последующей эксплуатацией. Задача торговцев — получить выгоду от реализации человека и его эксплуатации.

В последние 3 года как раз трудовая эксплуатация доминирует над сексуальной. Но, по уголовной статистике, основная масса уголовных дел возбуждается по торговле людьми как раз с целью сексуальной эксплуатации. Это связано не с количеством обнаруженных случаев, а с проблемами сбора доказательств по трудовой эксплуатации.

Традиции, быт и культурные особенности стран Центральной Азии обуславливают более частый выезд мужчин на заработки, чем женщин. Казахстан же есть и остается как страной с высоким показателем внутренней торговли, так и страной назначения для граждан из менее экономически стабильных стран

Экономический спад, пандемия усугубляет положение мигрантов. Рост безработицы во многих странах лишь усиливает конкуренцию среди работников. Как правило, мигрант находится в чужой стране и часто не знает языка и законов, наблюдается правовой нигилизм. Мигрант или мигрантка уезжают из родной страны, чтобы заработать для решения определенных семейных вопросов – свадьба, покупка дома, ремонт, поэтому соглашаются на любые кабальные условия, чтобы не потерять доход⁸.

Общественный фонд «Родник» оказывает помощь жертвам торговли людьми с 2005 года. С марта 2006 года на базе нашего центра открыт первый специализированный приют для жертв торговли людьми в Казахстане. Мы оказали помощь уже 576 пострадавшим от торговли людьми, преимущественно это мужчины, жертвы трудовой эксплуатации, принудительного труда. География наших пострадавших – Узбекистан, Кыргызстан, Китай, Молдова, Филиппины и другие страны. Среди тех, кому мы оказываем помощь есть казахстанцы.

Какие есть основания для оказания помощи жертвам торговли людьми:

1. Закон Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» от 29 декабря 2008 года №114-4
2. Стандарты оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми от 24 февраля 2016 года №138
3. Международные обязательства Республики Казахстан
4. Мандат Международной организации по миграции.

К сожалению, иностранные граждане, приехавшие на сезонные временные работы, не могут получать помощь в приютах, которые работают в НПО по государственному социальному заказу.

В настоящее время приюты перешли на 3-годовое финансирование, и это движение вперед. Но количество койко-мест идет на снижение, например, в Алматы в 2019 году было 10 койко-мест, в 2020 и 2021 годах только 6, этого, конечно, недостаточно. В настоящее время прорабатывается вопрос включения иностранцев, которые временно пребывают на территории Казахстана и попали

⁸ Современное рабство в Казахстане – все о торговле людьми // <https://the-steppe.com/razvitie/sovremennoe-rabstvo-v-kazahstane-vse-o-torgovle-lyudmi>

в ситуацию трудовой или иной эксплуатации, в целевую группу для оказания помощи. Тогда количества койко-мест будет крайне недостаточно, практика показывает, что выявленные иностранные рабочие работают группами. И в практике нашей деятельности по оказанию помощи были группы из 7 до 15 человек, и всех их нужно было обеспечить проживанием, питанием, всем необходимым.

В рамках Чрезвычайного фонда Международной организации по миграции в Республике Казахстан иностранные граждане и граждане Казахстана могут получить помощь, если они идентифицированы как пострадавшие от торговли людьми.

Иногда финансовые возможности «Чрезвычайного фонда» ограничены, в связи с чем у нас появляются сложности в экстренном оказании помощи.

В Казахстане более 20 НПО оказывают помощь жертвам торговли людьми.

Например, только в 2020 году:

ОФ «Родник», Алматы, идентифицировано и оказана помощь 35 жертвам торговли людьми, возбуждено три уголовных дела.

ИКЦ «Дәріс», Актобе, идентифицировано и оказана помощь 9 жертвам торговли людьми возбуждено 9 уголовных дел.

ОФ «Кайсар», Темиртау, идентифицировано и оказана помощь 12 жертвам торговли людьми, возбуждено 3 уголовных дела

ОО «Сана Сезім», Шымкент, идентифицировано и оказана помощь 77 жертвам торговли людьми, возбуждено 6 уголовных дел.

К сожалению, не все дела передаются в суд, и не всегда выносятся приговоры в отношении торговцев, вербовщиков, перевозчиков.

На это есть ряд причин:

1. Жертвы торговли людьми отказываются писать заявления, в связи со страхом, не верят в торжество закона, хотят забыть прошлое.

2. Если пострадавшие пишут заявления, зачастую прекращается уголовное дело в связи с отсутствием уголовного правонарушения.

3. Практически отсутствует практика депонирования показаний пострадавших.

4. Практически никогда не происходит психологическое и медицинское освидетельствования потерпевших.

5. В Казахстане отсутствует Международный стандарт – время на обдумывание.

6. До сих пор наблюдается низкий уровень профессиональных компетенций отдельных сотрудников правоохранительных органов на этапе ведения допроса, сбора доказательств и др.

В связи с этими проблемами предлагаю:

- Вовлекать Уполномоченных по правам человека в странах назначения в защиту прав жертв торговли людьми и направлять в их адрес письменные обращения НПО.
 - Активно внедрять процедуру депонирования правоохранительными органами показаний в отношении пострадавших от торговли людьми, являющимися гражданами других стран, предусмотренных действующим законодательством.
 - Обучать навыкам проведения опроса сотрудников правоохранительных органов.
 - Привести статью №128 «Торговля людьми» УК РК в соответствие с определением ст.3 Палермского протокола.
-

ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, СВЯЗАННЫХ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Агыбаева Лаура,

судья судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда

Торговля людьми как социальное явление имеет очень глубокие исторические корни. Торговля людьми, возникшая во время существования рабских государств, выжила и в наше время. Причинами преступления в этой сфере является ряд факторов. Это глобализация экономики и повышенная трудовая мобильность (миграция), уровень безработицы, развитие социальных сетей, стирание границ государств и другие причины.

Казахстан является страной происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми, чему способствует декриминализация границ со странами СНГ, усиление миграционных потоков как между государствами, так и внутри республики, развивающаяся экономика, политическая стабильность.

На основании дел, поступивших в суды Республики Казахстан, основными формами торговли людьми являются:

- с целью сексуальной эксплуатации;
- для использования рабского труда;
- для усыновления.

В Казахстане также зафиксировано небольшое количество дел о контрабанде человеческих органов. Однако с новыми открытиями в медицине и возможностями в развитии трансплантологии, определяющими спрос на донорские органы и этот преступный состав требует отдельного исследования.

Фантастические цены на донорские органы привлекают торговцев людьми к незаконному обороту человеческих органов. Об этом свидетельствуют такие дела, как торговля человеческими органами в Косово в период 2011 года, когда жертвами «черной трансплантологии» стали тысячи человек, дело Стефана Гор, в центр под руководством которого родственниками были пожертвованы тела близких людей для использования в научных целях. Но вместо этого их выставляли на продажу.

Эта проблема не имеет границ и остро требует консолидированных усилий всего мирового сообщества. Уровень правовой регламентации в области оборота человеческих органов недостаточно высок, что является одной из причин низкого процента раскрытия этих преступлений. Лишь малое количество таких дел, связанных с продажей органов, удается установить правоохранительным органам.

Необходима разработка специальной методики раскрытия этого преступления, так как его совершение тесно связано с применением медицинских познаний.

Кроме того, раскрытие преступлений в сфере торговли людьми требует отслеживания всей цепочки, начиная с вербовки потерпевших, далее перемещения, передачи и эксплуатации.

Основной проблемой раскрытия уголовных правонарушений, связанных с торговлей людьми, является идентификация жертв торговли людьми (потерпевших), которая обусловлена высокой латентностью данных видов уголовных правонарушений.

Как показывает судебная практика, в большинстве случаев такие преступления выявляются по обращениям третьих лиц – родственников, знакомых потерпевших, что связано со спецификой раскрытия данных видов правонарушений, так как потерпевшие зачастую лишены возможности самостоятельно обратиться в правоохранительные органы, насильно удерживаются, подвергаются насилию, угрозам, в случае бегства жестоко наказываются.

Затруднения вызывает и то обстоятельство, что на стадии вербовки и перевозки потерпевших также сложно распознать торговлю людьми. На данных этапах потерпевшие, которые вовлекаются в эксплуатацию путем обмана, не предполагают о цели торговцев людьми. Преступные цели торговцев людьми становятся явными, только когда происходит непосредственная эксплуатация, и потерпевшие уже лишены возможности самостоятельно обратиться в правоохранительные органы либо принять меры по противодействию эксплуатации.

Поэтому проблема идентификации жертв торговли людьми особенно актуальна. Конечно, эти вопросы больше относятся к компетенции органов уголовного преследования, поскольку в суды уже поступают дела по раскрытым преступлениям, когда подозреваемые лица и потерпевшие уже установлены.

Актуальным вопросом является также борьба с торговлей новорожденными. В судебно-следственной практике эти деяния пресекаются в момент продажи или после фактической продажи детей и поэтому цель их купли-продажи – для извлечения органов, для дальнейшей трудовой либо сексуальной эксплуатации, причинения им увечий или использования для попрошайничества – не всегда удается установить. Совершение данного преступления сопровождается подделкой документов на детей, вовлечением медицинских работников родильных домов, отделов регистрации актов гражданского состояния и, как правило, осуществляются преступной группой различной формы.

Преступления, связанные с торговлей людьми, характеризуются их совершением преимущественно в соучастии. Сама структура преступных действий по торговле людьми состоит из отдельных звеньев – действий вербовщика, перевозчика, продавца, эксплуататора – и требует надлежащей организации преступных действий с применением технологических приемов управления: рекламы, принятия заказов, установления расценок, охраны, решения финансовых вопросов, то есть хорошо упорядоченной системы преступной деятельности.

По таким делам проблема состоит в том, что не всегда правоохранительным органам удается установить всех соучастников, особенно действующих на территории другой страны, также потерпевших, в том числе вывезенных осужденными за рубеж. Такие пробелы следствия затем влияют на установление судом фактических обстоятельств дела и оценку доказательств.

Известная схожесть объективной и субъективной сторон деяний, связанных с торговлей людьми, затрудняет процесс их разграничения в правоприменительной практике.

Так, судебная практика показала сложности, возникающие у судей при квалификации уголовных правонарушений в сфере торговли людьми по:

- разграничению вербовки с целью сексуальной эксплуатации и склонения к занятию проституцией;

- разграничению укрывательства с целью эксплуатации и перевозки с целью эксплуатации от незаконного лишения свободы и похищения человека, совершенных с целью эксплуатации;

- уголовно-правовой оценке действий лиц, совершивших сделку в отношении человека с дальнейшей его эксплуатацией в форме вовлечения в занятие проституцией либо сводничества с корыстной целью. Охватываются ли указанные действия составом ст.128 УК либо ст.135 УК, необходима ли дополнительная квалификация по ст.ст. 134, 308, 309 УК;

- разграничению действий при разных формах эксплуатации - трудовой и сексуальной, следует ли содеянное квалифицировать как единичное преступление по ст.ст.128,135 УК, либо имеет место множественность преступлений по совокупности ст.ст. 134-1, 308, 309 УК.

Эти вопросы были изучены, и по ним Верховным судом РК даны разъяснения в Нормативном постановлении от 29.12.2012 г. 29 декабря 2012 года №7 «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми» (с изменениями и дополнениями).

Как известно, одним из основных доказательств по преступлениям в сфере торговли людьми являются допросы потерпевших и свидетелей.

В этой связи своевременным является введение новым Уголовно-процессуальным кодексом такого процессуального действия, как депонирование показаний потерпевшего и свидетеля следственным судьей еще в досудебной стадии уголовного судопроизводства. Вместе с тем, необходимо внести изменение в уголовно-процессуальный кодекс в вопросе запрета повторного допроса после депонирования и предусмотреть право суда на повторный допрос при возникновении такой необходимости, поскольку судебная практика показывает, что имеются факты неполного допроса при депонировании, невыяснении имеющих существенное значение обстоятельств, некачественной записи при депонировании.

Одним из важных вопросов, возникающих у потерпевших по делам, связанным с торговлей людьми, является необходимость оказания юридической помощи потерпевшим по вопросам о возмещении причиненного ущерба.

Потерпевшие уголовно-процессуальным законом наделены правом пользоваться услугами профессиональных защитников, также иметь представителей. Однако уголовно-процессуальным законом не предусмотрено право обязательного обеспечения потерпевших защитниками по назначению, тогда как согласно ст.67 подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный и свидетель, имеющие право на защиту, наделены такими правами.

Исходя из положений части 7 статьи 23 УПК РК, предусматривающей принцип равноправия сторон, участвующих в уголовном процессе, полагаем, что в уголовно-процессуальном кодексе в ст.67 УПК наравне с подсудимыми правом обязательного обеспечения защитниками по назначению, обеспечиваемого органом, ведущим уголовный процесс через профессиональную организацию адвокатов или ее структурных подразделений следует наделить и потерпевших.

Как показывает судебная практика по делам о преступлениях, связанных с торговлей людьми, потерпевшие в основном заявляют гражданские иски о возмещении морального вреда. Данное обстоятельство связано со спецификой такой категории дел, когда потерпевшие не всегда имеют возможность предоставить доказательства причиненного им материального ущерба.

Для решения вопроса о возмещении причиненного материального ущерба потерпевшим длительное время подвергавшимся эксплуатации и осуществлявшим различные виды принудительных работ, в том подвергавшимся сексуальной эксплуатации, полагаем, что Министерству труда и социальной защиты следует разработать специальную методику производства расчетов по взысканию материального ущерба.

Как известно, любой комплексный подход, имеющий целью защитить права жертв торговли людьми, требует совершенствования внутреннего законодательства, инкорпорирующего положения международных документов.

В Уголовном кодексе Республики Казахстан (от 16 июля 1997 года) в примечании к статье 128 УК были предусмотрены разъяснения понятий купли-продажи, иных сделок относительно торговли людьми, согласия потерпевшего на запланированную эксплуатацию, перечислены преступления, связанные с торговлей людьми.

В действующем Уголовном кодексе (от 3 июля 2014 года) к статье 128 УК такого примечания нет. Все разъяснения объединены в глоссарий, приведенный в статье 3, содержащей только разъяснение понятия эксплуатации человека. Разъяснение понятий купли-продажи, иных сделок относительно торговли людьми, согласия потерпевшего на запланированную эксплуатацию, перечень статей, связанных с торговлей людьми, отсутствует.

На наш взгляд, необходимо статью 3 УК (от 3 июля 2014 года) дополнить понятием «преступления, связанные с торговлей людьми» с приведением перечня видов преступлений, связанных с торговлей людьми, по аналогии с примечанием к ст.128 УК (от 16 июля 1997 года), также дать разъяснение понятиям «купи-продажи, иных сделок относительно торговли людьми» и «согласия потерпевшего на запланированную эксплуатацию».

Полагаем целесообразным в п.42 ст.3 УК в перечень преступлений против половой неприкосновенности включить составы ст.133 УК (торговлю несовершеннолетними в целях сексуальной эксплуатации), ст.134 УК (вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией).

В статью 116 УК (от 3 июля 2014 года) следует внести дополнение об уголовной ответственности не только за незаконное изъятие тканей, но и клеток человека.

Следует отметить, что название статей 128 и 135 УК нуждается в изменении на «совершение сделок в отношении лица или его эксплуатация», поскольку диспозиция данной нормы содержит действия не только по торговле людьми.

Необходимо по указанным категориям дел предусмотреть участие специалиста – психолога, оказывающего помощь потерпевшим. Введение в законодательном порядке новой фигуры – социального психолога (в одном лице социального работника и психолога) – для участия при рассмотрении дел, связанных с торговлей людьми, окажет действенную помощь в раскрытии преступлений, связанных с торговлей людьми.

Имеются такие случаи, когда потерпевшие либо свидетели в силу возрастных либо физиологических особенностей лишены возможности вербально сообщить об обстоятельствах происшедшего уголовного правонарушения. Учитывая такие обстоятельства, в уголовно-процессуальном кодексе было бы правильным закрепить норму, регулиующую порядок дачи ими показаний путем изображения рисунков, комментариев к ним с применением видеозаписи.

В правоохранительных органах по опыту США необходимо создать отдел по работе с потерпевшими, состоящими из лиц, имеющих образование психолога и не являющихся сотрудниками правоохранительных органов, с предоставлением им права ведения собеседования с применением видеозаписи, имеющим статус доказательства, с включением в уголовно-процессуальный кодекс соответствующих изменений.

Борьба с торговлей людьми требует действенных мер по повышению осведомленности населения. Государственные органы не могут сделать это без помощи других сторон. Поэтому необходима консолидация усилий гражданского населения, неправительственных организаций и правозащитников.

Необходимо введение образовательных программ по мерам профилактики правонарушений в сфере торговли людьми не только среди сотрудников правоохранительных органов и судей, но также среди населения через средства массовой информации.

В этой сфере также важна работа «горячей линии» по опыту «Polaris» США.

Решение проблемы торговли людьми требует также активного включения адвокатского сообщества в рамках оказания юридической помощи жертвам торговли людьми, в том числе в некоммерческих организациях по опыту США.

Успех борьбы с торговлей людьми зависит от степени вовлеченности в нее каждой страны и от того, насколько принимаемые на национальном уровне меры будут адекватны характеру угрозы.

О ПРОБЛЕМАХ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ПО ДЕЛАМ О ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ (на примере Алматинской области)

Журханов Айдын,

судья Алматинского областного суда

Доклад подготовлен по результатам анализа судебных актов по уголовным делам о незаконной трудовой эксплуатации, рассмотренных судами Алматинской области за 2018, 2019 годы и 9 месяцев 2020 года.

Незаконная трудовая эксплуатация, как и торговля людьми, является грубым нарушением основных прав и свобод человека, которое связано с нанесением тяжкого психического, морального и материального вреда потерпевшим, высокими прибылями и низкой степенью риска для преступников, ростом культа насилия в обществе, развитием и процветанием организованной преступности, отмыванием денег, добытых преступным путем, возрастанием уровня коррупции, дестабилизацией экономики и демографической ситуации государств.

При этом она относится к сложно раскрываемым и латентным видам преступности. Проблема раскрываемости и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, связана не только с наличием пробелов в законодательстве, но и страхом большинства жертв за свою безопасность и безопасность членов семьи.

Международное законодательство по борьбе с торговлей людьми и незаконной трудовой эксплуатации включает в себя:

1. Конвенцию о рабстве 1926 года
2. Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года
3. Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года
4. Конвенцию об упразднении принудительного труда 1957 года
5. Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года
6. Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1987 года
7. Конвенцию о правах ребенка 1989 года
8. Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей 1990 года
9. Конвенцию о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года
10. Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года
11. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года
12. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года

13. Брюссельскую декларацию о предупреждении и борьбе с торговлей людьми 2002 года

14. Международные документы по борьбе с торговлей людьми, ратифицированные Республикой Казахстан.

Проблема незаконной трудовой эксплуатации в последние годы в Казахстане является весьма актуальной в связи с тем, что Казахстан является страной назначения для жертв торговли людьми из других стран центрально-азиатского региона, ежегодно люди попадают в трудовую или сексуальную эксплуатацию на территории страны. Но и граждане нашей страны вывозятся за рубеж с целью трудовой или сексуальной эксплуатации. Кроме этого, Казахстан является страной транзита в ходе перевозки через нашу страну жертв торговли людьми для эксплуатации в третьих странах.

Как известно Казахстан принял международные обязательства по борьбе с торговлей людьми в рамках Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов.

Основным международно-правовым документом, регламентирующим борьбу с этими преступлениями, является Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 21 марта 1950 года.

Казахстан ратифицировал эту Конвенцию Законом Республики Казахстан от 14 декабря 2005 года № 100-111.

Указанная и иные конвенции и ООН, Совета Европы, документы ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми включают в определение термина «торговля людьми» 3 основных вида эксплуатации: эксплуатацию проституции других лиц или иные формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги; рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние; извлечение органов (трансплантация).

Основные позиции указанных выше международно-правовых актов, в части установления уголовной ответственности за преступления международного характера имплементированы в уголовное законодательство Республики Казахстан.

Национальное законодательство по борьбе с торговлей людьми в основном включает в себя:

1. Конституцию Республики Казахстан
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан
4. Закон Республики Казахстан о государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе, № 72-II от 5 июля 2000 года
5. Закон Республики Казахстан о специальных социальных услугах
6. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан

«О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми» от 29 декабря 2012 года № 7. См. разъяснения в Нормативном постановлении ВС РК от 10 июля 2008 года № 1 «О применении норм международных договоров Республики Казахстан», постановлении Конституционного Совета РК от 28 октября 1996 года № 6 и постановлении Конституционного Совета РК от 6 марта 1997 г. № 3

Как показало изучение судебных актов, суды в своей деятельности не обращаются к нормам ратифицированных международных договоров.

Между тем в пункте 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан указано: «Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет

перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона».

В целях обеспечения правильного и единообразного применения норм международных договоров Республики Казахстан Верховным Судом Республики Казахстан принято нормативное постановление от 10 июля 2008 года № 1 «О применении норм международных договоров Республики Казахстан», которое также нацеливает суды на их применение в судебной практике: «Международным договорам принадлежит значительная роль в обеспечении судебной защиты прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, поэтому в необходимых случаях суды обязаны в пределах юрисдикции Республики Казахстан руководствоваться нормами международного права».

В этой связи считаем, что судам следует непосредственно применять при разрешении уголовных дел рассматриваемой категории нормы вышеуказанного международного договора и ссылаться на них в судебных актах.

В Уголовном кодексе Республики Казахстан предусмотрены 8 составов уголовных правонарушений, относящихся к торговле людьми. Это:

- 116 УК – понуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека;
- 125 ч.3 п.2) УК – похищение человека с целью эксплуатации похищенного;
- 126 ч.3 п.2) УК – незаконное лишение свободы с целью эксплуатации;
- 128 УК – торговля людьми;
- 134 УК – вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией;
- 135 УК – торговля несовершеннолетними;
- 308 УК – вовлечение в занятие проституцией;
- 309 УК – организация и содержание притонов для занятия проституцией и сводничество.

Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми» от 29 декабря 2012 года № 7 обращает внимание органов, ведущих уголовный процесс, на то, что правильное применение законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми, обеспечивает надлежащую защиту прав и свобод человека.

При определении понятия «эксплуатация человека» применительно к статьям 128, 135 УК следует руководствоваться пунктом 1) статьи 3 Уголовного кодекса - использование виновным принудительного труда, то есть любой работы или службы, требуемой от лица путем применения насилия или угрозы его применения, для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан

Такие виды торговли людьми, как вовлечение в занятие проституцией и организация и содержание притонов для занятия проституцией и сводничество, отнесены к правонарушениям против здоровья населения и нравственности.

В 2018 году судами Алматинской области по статье 309 УК «Организация, содержание притонов и сводничество» рассмотрено 4 уголовных дела в отношении 9 лиц; из них условно осуждены 9 лиц.

По ст.135 УК «Торговля несовершеннолетними» рассмотрено 3 дела в отношении 3 лиц, из них с вынесением приговора – 1/1, по подсудности - 1/1, возвращено прокурору – 1/1, по 116 УК, 134 УК, 125 ч.3 п.2 УК, ст.126 ч.3

п.2 УК, ст.128 УК, 308 УК судами Алматинской области уголовные дела не рассматривались.

В 2018 году судами Алматинской области;

По ст.309 УК «Организация, содержание притонов и сводничество» рассмотрено 4 уголовных дела в отношении 9 лиц; из них условно осуждены 9 лиц.

В соответствии со статьями 116 УК, 134 УК, 125 ч.3 п.2 УК, ст.126 ч.3 п.2 УК, ст.128 УК, 308 УК судами Алматинской области уголовные дела не рассматривались.

В 2019 году судами Алматинской области по ст.309 УК «Организация, содержание притонов и сводничество» рассмотрено 4 уголовных дела в отношении 5 лиц, с вынесением приговора – 4/5, из них условно осуждены 3 лица.

В соответствии со статьями 116 УК, 134 УК, 125 ч.3 п.2 УК, ст.126 ч.3 п.2 УК, ст.128 УК, 308 УК судами Алматинской области уголовные дела не рассматривались, по ст.135 УК «Торговля несовершеннолетними» рассмотрено 1 уголовное дело в отношении 5 лиц, из них с вынесением приговора – 1/5.

За 9 месяцев 2020 года судами Алматинской области по статье 309 УК «Организация, содержание притонов и сводничество» рассмотрено 5 уголовных дел в отношении 5 лиц, из них с вынесением приговора – 5/5, из них осуждено 5 лиц, к условному осуждению 5 лиц.

В соответствии со статьями 116 УК, 134 УК, 135 УК, 125 ч.3 п.2 УК, ст.126 ч.3 п.2 УК, ст.128 УК, 308 УК судами Алматинской области уголовные дела не рассматривались

Как показывает практика, по делам о совершении преступлений, предусмотренных ст.309 УК, лица, занимающиеся проституцией, потерпевшими не признаются. Как правило, потерпевшими они себя не считают и в своих показаниях указывают, что оказывали сексуальные услуги клиентам за денежное вознаграждение по собственной воле, а деньги, собираемые с клиентов лицами, занимающимся сводничеством, являются «процентами» за помощь в подыскании клиентов и предоставлении места для оказания сексуальных услуг.

Полагаем, показания, данные этими лицами, не всегда могут быть полностью правдивыми, учитывая их уязвимое положение, поэтому есть необходимость обеспечения их в ходе досудебного расследования и судебного разбирательства профессиональными защитниками, а также помощью психологов, что будет способствовать выявлению действительных жертв торговли людьми. По всем вышеуказанным делам гражданские иски не заявлялись. Частные постановления по вопросам обеспечения прав потерпевших судами не выносились.

Предложения по улучшению законодательства по данной категории дел.

Анализ дел данной категории показал, что в практике органов уголовного преследования и судов имеются случаи неправильной квалификации действий лиц, совершивших правонарушения, связанные с торговлей людьми, факты необоснованного признания потерпевшими и, наоборот, непризнания потерпевшими лиц, в отношении которых есть основания для признания их таковыми, отсутствие должного реагирования на нарушения, допущенные органами уголовного преследования, со стороны прокуратуры и судов.

Для исключения фактов необоснованного признания потерпевшими и, наоборот, непризнания потерпевшими лиц, в отношении которых есть основания

для признания их таковыми, критерии или признаки, по которым лица могут быть отнесены к жертвам торговли людьми, необходимо указать в нормативном постановлении, которое требует внесения дополнений.

Ввести обязательное требование органу, ведущему уголовный процесс, по каждому делу указанной категории выяснять у потерпевшего необходимость предъявления гражданского иска о возмещении материального ущерба и морального вреда с виновных лиц в пользу потерпевшего от преступления.

Законодательно предусмотреть, что в случае признания лиц потерпевшими по делам о незаконной эксплуатации людьми необходимо обеспечение их профессиональным защитником на бесплатной основе, что будет способствовать более полной и грамотной защите их нарушенных прав и последующему обеспечению их доступа к специальным социальным услугам.

Существующие программы по защите жертв торговли людьми, их реабилитации и интеграции необходимо сделать доступными для потерпевших и об этих программах должно быть доведено до их сведения с самого начала досудебного расследования.

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В КАЗАХСТАНЕ: СЛОЖНОСТИ ВЫЯВЛЕНИЯ, РАССЛЕДОВАНИЯ И РАССМОТРЕНИЯ В СУДАХ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ С ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ

(на примере Атырауской области)

Алипкалиев Ержан,

судья суда №2 города Атырау

Торговля людьми относится к международным преступлениям. Борьба с ней регламентируется Конвенцией относительно рабства 1926 г. с изменениями, внесенными Протоколом 1953 г., и Дополнительной конвенцией об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 г.

В соответствии с этими международно-правовыми документами под рабством понимается состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них, а под работорговлей – всякий акт захвата, приобретения или уступки человека с целью продажи его в рабство, всякий акт уступки путем продажи или обмена невольника, приобретенного с целью продажи или обмена, равно как и вообще всякий акт торговли или перевозки невольников.

Под рабом понимается лицо, находящееся в положении или состоянии рабства, а лицом, находящимся в подневольном состоянии, – лицо, находящееся в состоянии или положении, создавшемся в результате институтов или обычаев, сходных с рабством.

Абсолютное запрещение рабства или работорговли подтверждено и в Международном пакте о гражданских и политических правах, в котором указано: «Никто не должен содержаться в рабстве; рабство и работорговля запрещаются во всех видах».

Понятие торговли людьми дано в Протоколе о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, принятом в ноябре 2000 года Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций в качестве дополнения к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности. В статье 3 этого документа отмечается: «торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо».

В настоящее время наиболее распространенными являются торговля женщинами и детьми для занятия проституцией, а также организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество. Основным международно-правовым документом, регламентирующим борьбу с этими преступлениями, является Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 21 марта 1950 г. В соответствии с ней международными уголовными преступлениями являются: сводничество, склонение или совращение в целях проституции другого лица, даже с его согласия; эксплуатация проституции другими лицами, даже с их согласия;

содержание дома терпимости или управление им, а также сознательное финансирование и участие в финансирование дома терпимости; сдача в аренду или в наем здания либо другого места с осознанием того, что они будут использоваться в целях проституции третьими лицами; покушение на совершение указанных выше действий, а также подготовка к ним и умышленное соучастие в этих действиях. Казахстан ратифицировал эту Конвенцию Законом Республики Казахстан от 14 декабря 2005 года №100-111.

Основные позиции указанных выше международно-правовых актов в части установления уголовной ответственности за преступления международного характера имплементированы в уголовное законодательство Республики Казахстан.

Анализ статистических данных о рассмотрении судами дел данной категории свидетельствует о том, что наиболее часто совершаются преступления, предусмотренные ст.309 УК РК «Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество». Как показывает анализ конкретных уголовных дел, в большинстве случаев все остальные преступления рассматриваемой категории совершаются в отношении лиц женского пола для их сексуальной эксплуатации в притонах и для занятия сводничества. Таким образом, преступления, описанные в ст.309 УК РК, замыкают цепочку преступного бизнеса, связанного с совершением ряда преступных деяний против личной свободы и иных прав и свобод человека. При этом сексуальной эксплуатации подвергаются лица женского пола. Это подтверждают статистические данные, которые свидетельствуют о том, что в большинстве случаев по рассматриваемым преступлениям в качестве потерпевших выступают лица женского пола

О степени общественной опасности рассматриваемых преступлений свидетельствует то, что потерпевшими в большинстве случаев оказываются женщины и несовершеннолетние.

Исследования этих негативных явлений по материалам изученных уголовных дел показали, что все преступления, предусмотренные статьями 125, 126, 128, 133, 308, 309 УК, взаимосвязаны и являются комплексным отражением негативных социальных явлений, которые имеют место на современном этапе развития нашего общества. В этих условиях является вполне оправданным использование государством карательных и общепреventивных возможностей уголовного права.

Как показало изучение уголовных дел, в Казахстане имеют место и довольно большое распространение факты проявления рабства и эксплуатации человека. Многие эти преступления остаются ещё вне поля зрения государства и общества и являются латентными.

В УК РК установлена ответственность за указанные преступления международного характера в ст.ст.125 (Похищение человека), 126 (Незаконное лишение свободы), 128 (Торговля людьми), 134 (Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией), 135 (Торговля несовершеннолетними), 308 (Вовлечение в занятие проституцией), 309 (Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество) УК РК.

Как показало изучение действующего законодательства и материалов судебно-следственной практики, одним из объективных факторов, негативно влияющих на правильную квалификацию рассматриваемых преступлений,

является сложная регламентация уголовной ответственности за эти деяния по действующему законодательству.

В ст.ст.128 и 135 УК РК не предусматривается признак совершения этих деяний с применением насилия, не опасного для жизни и здоровья, или угрозы его применения. Во второй части этих статей в качестве квалифицирующего признака указано применение насилия, опасного для жизни и здоровья, или с угрозой его применения. Как показало изучение судебной практики, при совершении этих преступлений применяются насилие и его угроза, не являющиеся опасными для жизни и здоровья, и никакой правовой оценки этому обстоятельству не дается. Поэтому в случаях, когда совершается торговля несовершеннолетними, действия виновных следует квалифицировать и по ст.132 ч.3, где предусматривается применение насилия или угроза его применения, т.е. по совокупности ст.135 УК и ч.3 ст.132 УК РК.

Названия ст.ст.128 и 135 УК РК ориентируют правоприменителя на куплю-продажу человека, в лучшем случае на иные сделки с ним. Другие альтернативные действия, как показывают материалы практики, во внимание не принимаются. Хотя каждое из них (эксплуатация, вербовка, перевозка, передача, укрывательство) при правильном толковании имеет самостоятельное значение.

Уголовные дела рассматриваемой категории показали, что органы досудебного расследования не в полной мере используют возможности действующего уголовного законодательства в борьбе с этими опасными преступлениями против прав и свобод человека и гражданина, гарантированные Конституцией Республики Казахстан. В частности, в качестве общего недостатка можно отметить то, что органами уголовного преследования и судами не вменяется по ряду статей УК РК такой имеющийся квалифицирующий признак как совершение деяния организованной группой.

Судами Атырауской области за последние 5 лет уголовные дела, связанные с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, не рассматривались, поэтому сложности не возникали. Однако имеется одно дело, рассмотренное Атырауским городским судом в 2009 году по п. «з» ч.2 ст. 133 УК редакции 1997 года, то есть торговля несовершеннолетним с использованием своего служебного положения.

Так, Атырауским городским судом Кушалиев Ж.З. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «з» ч.2 ст. 133 УК РК, и приговорен к семи годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии общего режима.

Хотя органом предварительного следствия действия Кушалиева Ж. квалифицированы по ст.133 ч.2 п. «з» как торговля несовершеннолетним с использованием своего служебного положения; ст.307 ч.2 как злоупотребление должностными полномочиями должностным лицом и ст.314 ч.2 как служебный подлог совершенный должностным лицом.

Из материалов дела следует, что к гражданину Кушалиеву Ж.З. в декабре 2008 года, когда он работал главным врачом Атырауского областного казенного коммунального родильного дома, обратилась гр-ка Куанова С. с просьбой оказать помощь в усыновлении ребенка, т.к. она, проживая длительное время в браке, не имела своего ребенка. Кушалиев Ж. сообщил Куановой С., что имеется новорожденный мальчик, от которого отказывается мать, и что он хочет документально оформить отказ матери через нотариуса. Он также сообщил

ей, что для решения её проблемы имеются два варианта: первый законный, если она обратится в детский дом и оформит усыновление, и второй – более безболезненный и быстрый – это забрать ребенка из родильного дома с его помощью. При этом он дал понять, что такая услуга будет стоить для неё определенных затрат. Куанова С. знаками пояснила ему, что второй вариант её вполне устраивает.

2 января 2009 года Куанова привезла Кушалиеву необходимые для оформления документы и в его автомашине оставила деньги в сумме 2000 американских долларов. В этот же день Кушалиев, пользуясь своим служебным положением, пригласил к себе в кабинет врача Джиенбаеву А. и попросил её помочь Куановой путем внесения ложных сведений в документы, будто Куанова, находясь в роддоме, родила ребенка. Джиенбаева А. передала просьбу Кушалиева сотрудникам роддома Мардановой Н., Кулбатыровой Ж. и Турсынбаевой Ш., которые изготовили фальшивые документы о том, что Куанова, находясь в роддоме, родила мальчика, и внесли ложные сведения в документы о пребывании Куановой в этом медицинском учреждении.

8 января 2009 года примерно в 17 часов 45 минут Кушалиев через врача роддома передал Куановой ребенка и принял от Куановой 2000 долларов США.

Верховный Судм постановил, что суд первой инстанции признал виновность Кушалиева Ж. лишь по ст.133 ч.2 п. «з» УК РК. При этом суд сослался на п.25 Нормативного постановления от 15 августа 2002 года № 19, где указано, что если подсудимый совершил одно преступление, которое ошибочно квалифицировано несколькими статьями уголовного закона, суду достаточно в мотивировочной части приговора указать об исключении ошибочно вмененной статьи (или статей), приведя соответствующие мотивы. Суд не привел серьезных доводов в пользу своего решения, отметив лишь, что Кушалиев Ж. в корыстных целях злоупотребляя служебным положением, осуществил продажу ребенка, и необходимости квалификации его действий по ст.307 ч.2 и ст.314 ч.2 нет. Суду необходимо было более основательно мотивировать принятое им решение. В нормативном постановлении Верховного Суда РК от 15 августа 2002 года «О судебном приговоре» в п.22 сказано, что если обвиняемый обвиняется в совершении нескольких преступлений, квалифицированных разными статьями уголовного закона (частями статей), и обвинение в совершении некоторых из них не подтвердилось, суд обязан в мотивировочной части приговора привести мотивы признания подсудимого виновным в одних преступлениях и оправдания по обвинению в других.

Квалификация по ч.2 ст.307 УК РК является ошибочной в связи с тем, что злоупотребление служебными полномочиями предполагает совершение виновным действий, формально находящихся в его служебной компетенции. При этом соответствующее деяние совершается вопреки интересам службы. Кушалиев Ж. не имел полномочий по оформлению усыновления новорожденных и, совершая незаконно такие действия и являясь должностным лицом, превышал свои должностные полномочия, и такие действия с его стороны охватываются п. «з» ч.2 ст.133 УК РК.

Как было показано выше, Кушалиеву А. по его устному распоряжению помогали Джиенбаева А. Марданова Н., Кулбатырова Ж. и Турсынбаева Ш., которые изготовили фальшивые документы о том, что Куанова, находясь в роддоме, родила мальчика, и внесли ложные сведения в регистрационные документы родильного дома. Согласно ч.1 ст.37 УК РК не является преступлением

причинение вреда охраняемым УК интересам лицом, действовавшим во исполнение обязательного для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконный приказ или распоряжение. В то же время ч.2 ст.37 гласит, что лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. По материалам уголовного дела Джиенбаева А. и другие сотрудники родильного дома оказали содействие Кушалиеву А., заведомо зная о незаконности указаний последнего. Поэтому они являются исполнителями преступления по ст.325 ч.2, т.к. они подделали официальный документ в составе группы лиц по предварительному сговору. Кушалиев является организатором данного преступления, и его действия следовало бы квалифицировать по ст.28 ч.3 ст.325 ч.2 УК РК как организатора совершения подлога документов.

Действия Джиенбаевой А. Мардановой Н., Кулбатыровой Ж. и Турсынбаевой Ш. подлежат квалификации по ч.2 ст.325 УК РК как совершение подлога документов группой лиц.

Таким образом, в целях дальнейшего совершенствования действующего законодательства по рассматриваемым преступлениям и для устранения коллизионных ситуаций при квалификации преступлений было бы необходимо:

1. Ответственность за торговлю людьми предусмотреть лишь в одной статье 128 УК РК, указав торговлю несовершеннолетними в качестве квалифицирующего обстоятельства.

2. Ответственность за вовлечение в занятие проституцией предусмотреть лишь в ст.308 УК РК, указав вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией в качестве квалифицирующего признака.

ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ПО ДЕЛАМ О ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Сатыбалдин Мирас,

председатель СМУС Военного Суда Республики Казахстан

Торговля людьми относится к международным преступлениям. Борьба с ней регламентируется Конвенцией относительно рабства 1926 года с изменениями, внесенными Протоколом 1953 года, и Дополнительной конвенцией об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, от 1956 года.

В соответствии с этими международно-правовыми документами под рабством понимается состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них, а под работорговлей – всякий акт захвата, приобретения или уступки человека с целью продажи его в рабство, всякий акт уступки путем продажи или обмена невольника, приобретенного с целью продажи или обмена, равно как и вообще всякий акт торговли или перевозки невольников.

Понятие торговли людьми дано в Протоколе о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, принятом в ноябре 2000 года Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций в качестве дополнения к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.

В статье 3 этого документа отмечается: «торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо».

В настоящее время наиболее распространенными являются торговля женщинами для занятия проституцией, а также организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество.

Основным международно-правовым документом, регламентирующим борьбу с этими преступлениями, является Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 21 марта 1950 г.

В соответствии с ней международными уголовными преступлениями являются: сводничество, склонение или совращение в целях проституции другого лица, даже с его согласия; эксплуатация проституции другими лицами, даже с их согласия; содержание дома терпимости или управление им, а также сознательное финансирование и участие в финансировании дома терпимости; сдача в аренду или в наем здания либо другого места с осознанием того, что они будут использоваться в целях проституции третьими лицами; покушение на совершение указанных выше действий, а также подготовка к ним и умышленное соучастие в этих действиях. Казахстан ратифицировал эту Конвенцию Законом Республики Казахстан от 14 декабря 2005 года №100-111.

Основные позиции указанных выше международно-правовых актов в части установления уголовной ответственности за преступления международного характера отражены в уголовном законодательстве Республики Казахстан.

Уголовными правонарушениями, связанными с торговлей людьми, признаются правонарушения, предусмотренные статьей 116, пунктом 2 части третьей статьи 125, пунктом 2 части третьей статьи 126, статьями 128, 134, 135, 308, 309 УК.

Сведения по ст.128 (торговля людьми) УК

(предоставлены Комитетом по правовой статистике и специальных учетов при ГП РК)

Год	Зарегистрировано уголовных дел	Осуждено лиц	Осуждено лиц к лишению свободы	Прекращено/ оправдательные приговора
2015	42	6	3	-
2016	24	9	6	-
2017	32	11	7	-
2018	15	4	1	-
2019	7	6	6	-
9 мес. 2020	32	-	-	-

Определение процессуального положения потерпевших

При рассмотрении дел указанной категории крайне важным является правильное определение статуса потерпевших. Лица, не признанные потерпевшими в ходе досудебного рассмотрения и в связи с этим не имевшие возможности использовать свои права, должны быть признаны судом в установленном законом порядке таковыми.

Согласно части 3 ст. 71 УПК, полномочия тех лиц, которые незаконно были допущены к участию в деле в качестве потерпевших, должны быть прекращены соответствующим постановлением суда в связи с отсутствием основания для их пребывания в этом положении. Указанные вопросы должны быть разрешены судом в подготовительной части главного судебного разбирательства.

Также при активности сторон и поступлении ходатайства от участников процесса об исключении статуса потерпевшего лица, которое было признано таковым постановлением органа, ведущего уголовный процесс в досудебной стадии, суд, согласно ст. 321 ч.1 УПК, вправе провести предварительное слушание и разрешить поступившее ходатайство.

При этом в процессуальных положениях потерпевшего и свидетеля имеется сходство, которое заключается в осведомленности о ряде существенных обстоятельств дела и обязанности при допросе сообщить известные ему сведения. Однако между свидетелем и потерпевшим есть существенное различие: потерпевший является стороной уголовного процесса.

В соответствии с ч. 1 ст. 71 УПК потерпевшим в уголовном процессе признается только то лицо, в отношении которого есть основание полагать, что ему непосредственно уголовным правонарушением причинен моральный, физический или имущественный вред.

При признании потерпевшим в постановлении в качестве обоснования орган, ведущий уголовный процесс, обязан указать, какой вид ущерба либо вреда причинен лицу, которое на этом основании признается потерпевшим.

Тогда как согласно ч.1 ст.78 УПК в качестве свидетеля для дачи показаний может быть вызвано и допрошено любое лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для дела.

Поэтому суду необходимо разграничивать полномочия потерпевшего и свидетеля. Признание потерпевшим в досудебном производстве органом предварительного следствия или дознания не является обязательным для суда в случае установления обстоятельств, препятствующих наделению его статусом потерпевшего.

В связи с чем, когда допуск лица к участию в деле в качестве потерпевшего не соответствует требованиям ст.71 УПК, суд обязан своим постановлением исключить его пребывание в статусе потерпевшего и определить его процессуальный статус как свидетеля.

Необоснованное наделение лица полномочиями свидетеля лишает его процессуальных прав потерпевшего, который согласно ст.71 УПК обладает широкими процессуальными правами, в том числе: участвовать в уголовном процессе, выступать в прениях, определять объем обвинения, заявить иск о возмещении ущерба, обжаловать действия и процессуальные документы органа, ведущего уголовный процесс, с постановкой вопроса об ухудшении положения подсудимого, ведет к нарушению общих принципов и задач уголовно-процессуального закона.

Более того, согласно пункту 11 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 29 декабря 2012 года «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми» потерпевшие не подлежат ответственности за незаконную миграцию, умышленное незаконное пересечение государственной границы Республики Казахстан, невыполнение решения о выдворении, нарушение правил пребывания в стране, использование поддельных документов, незаконное осуществление трудовой деятельности, если эти деяния совершены потерпевшими в связи с их торговлей.

Таким образом, при непризнании заинтересованных лиц в ходе рассмотрения уголовного дела потерпевшими в отношении таких граждан могут быть выделены в отдельное производство материалы для привлечения к административной или уголовной ответственности за нарушение правил пересечения Государственной границы либо нарушения миграционного законодательства.

Реализация потерпевшими права на обращение в правоохранительные органы

Одной из проблем борьбы с торговлей людьми является выявление потерпевших, то есть идентификация жертв по делам, связанным с торговлей людьми, которое обусловлено высокой латентностью данных видов уголовных правонарушений.

Как правило, сообщения о совершенных преступлениях, связанных с торговлей людьми, в большинстве случаев выявляются по обращениям третьих лиц – родственников, знакомых, соседей потерпевших либо свидетелей по месту их удерживания, что связано со спецификой раскрытия данных видов правонарушений, так как потерпевшие зачастую лишены возможности самостоятельно обратиться в правоохранительные органы, насильно

удерживаются, подвергаются насилию, угрозам, в случае бегства жестоко наказываются.

Злоупотребление уязвимостью положения потерпевшего является элементом торговли людьми. Под уязвимым положением следует понимать совокупность жизненных ситуаций, при которых потерпевший вынужден соглашаться на предложенные условия.

Особую озабоченность в данном контексте вызывают выпускники детских домов при условии непредоставления им жилища и отсутствии соответствующих накоплений на достойное проживание, а также лица, освободившиеся из мест лишения свободы, когда у них отсутствует жильё для дальнейшего проживания.

Обеспечение потерпевших адвокатами

Относительно вопроса об обеспечении потерпевших защитниками, следует отметить, что проблема оказания потерпевшим в уголовном процессе юридической помощи является актуальной.

Данное обстоятельство связано с тем, что на законодательном уровне не предусмотрена обязанность органа ведущего уголовный процесс по обеспечению всех потерпевших адвокатами.

Согласно части статьи 76 УПК, участие защитника является обязательным в отношении определенной категории потерпевших:

- для защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- или не владеющих языком судопроизводства;
- либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы.

Также к обязательному участию в процессе привлекаются законные представители в отношении несовершеннолетних потерпевших.

Адвокат допускается в указанных случаях в качестве представителя потерпевшего. Адвокат избирается потерпевшим либо его законным представителем. В случае, если адвокат не приглашен самим потерпевшим или его законным представителем, участие адвоката обеспечивается органом, ведущим уголовный процесс, путем вынесения постановления, обязательного для профессиональной организации адвокатов или ее структурного подразделения.

Предлагаем внести изменения и дополнения в статью 76 УПК и Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», предусмотрев по уголовным правонарушениям, связанным с торговлей людьми, обязательное участие адвоката в качестве представителя потерпевшего при условии отсутствия у потерпевшего денежных средств на адвоката.

Соблюдение конфиденциальности при рассмотрении дел

Одним из главных принципов уголовного судопроизводства является обеспечение гласности судебного разбирательства, предусмотренное ст. 29 УПК.

Ограничение гласности допускается, лишь когда это противоречит интересам охраны государственных секретов и иной охраняемой законом тайны. Закрытое судебное разбирательство допускается по мотивированному постановлению суда по делам об уголовных правонарушениях несовершеннолетних, по делам о половых преступлениях и другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимной стороне жизни

участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетеля или других участвующих в деле лиц, членов их семей или близких родственников.

Процедура защиты потерпевших требует особой защиты личных данных потерпевшего, непредставление информации их третьим лицам, фотографий, других подробностей, позволяющих идентифицировать потерпевшего, его адрес.

Проведение закрытого заседания обусловлено обеспечением безопасности участников судебного разбирательства согласно ст. 7 Закона «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» от 5 июля 2000 года.

Показания потерпевших обладают важным доказательственным значением по делам данной категории. Поэтому, в силу применения в отношении них систематического насилия и угроз, потерпевшие в уголовном процессе нуждаются в обеспечении их мерами безопасности.

Учитывая специфику рассмотрения дел, связанных с торговлей людьми, и разъяснения, данные в пункте 11 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 29 декабря 2012 года «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми», в случае наличия соответствующих оснований органы уголовного преследования и суды могут по собственной инициативе принимать меры безопасности вне зависимости от поступившего ходатайства от потерпевшего либо свидетеля.

Показания потерпевших являются важными доказательствами. Дача ими показаний не только связана с психологическим стрессом, переживаемым потерпевшим, но также при наличии угрозы безопасности требует принятия от органа, ведущего уголовный процесс, обеспечения соответствующих мер.

Например, сопровождение потерпевших сотрудниками правоохранительных органов, предоставление специалисту, с которым у потерпевшего сложились доверительные отношения, права сопровождать потерпевшего, выделение отдельной комнаты ожидания в суде для того, чтобы потерпевшие не встретились с подсудимыми.

О возможности депонирования показаний

Депонирование показаний потерпевшего и свидетеля представляет собой полученные следственным судьей в ходе досудебного производства по делу показания потерпевшего и свидетеля, которые могут быть использованы в дальнейшем в ходе судебного рассмотрения дела в случае невозможности явки свидетеля в суд.

Особенно целесообразно применение депонирования показаний потерпевших и свидетелей, являющихся гражданами других государств, которые желают уехать из страны до рассмотрения дела в суде, также это относится и к несовершеннолетним, неоднократные допросы которых наносят им психологическую травму.

В соответствии с частью 3 статьи 217 УПК РК установлена обязанность участия в заседании при депонировании защитника подозреваемого, при установлении конкретных лиц, обвиняемых в совершении уголовного правонарушения.

Поэтому следует при нарушении данного положения проводить депонирование заново.

Рассмотрение гражданских исков

Важным вопросом при рассмотрении указанных дел является вопрос о возмещении ущерба.

Согласно частям 4, 5 статьи 71 УПК РК, потерпевшему разъясняется право на предъявление гражданского иска в уголовном процессе и обеспечивается возмещение имущественного вреда, причиненного уголовным правонарушением, а также расходов, понесенных в связи с его участием в уголовном процессе, включая расходы на представителя, по правилам, установленным настоящим Кодексом.

Иск потерпевшего о возмещении ему морального вреда рассматривается в уголовном процессе. Если такой иск им не предъявлялся либо оставлен без рассмотрения, то потерпевший вправе предъявить его в порядке гражданского судопроизводства.

По данной категории дел трудности вызывает предъявление гражданских исков о возмещении имущественного вреда, поскольку потерпевшие не имеют возможности предоставить доказательства, подтверждающие суммы исковых требований.

Затруднения вызывают также вопросы, связанные с возмещением невыплаченной заработной платы потерпевшим от преступлений, связанных с торговлей людьми.

С целью создания благоприятных условий для формирования механизма защиты прав потерпевших, оказания фиксированной материальной помощи образован Фонд компенсации вреда потерпевшим.

Согласно статье 6 Закона Республики Казахстан от 10 января 2018 года «О Фонде компенсации вреда потерпевшим», компенсация предусмотрена лишь при наличии определенных последствий и только по отдельным составам уголовных правонарушений.

К примеру,

1) несовершеннолетним, являющимся потерпевшими по преступлениям, связанным с сексуальным насилием, лицам, признанным потерпевшими по преступлениям, связанным с торговлей людьми и пытками:

по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных 128 (частями первой, второй, третьей и пунктом 1) части четвертой), 134, 135 (частями первой, второй, третьей и пунктом 1) части четвертой) Уголовного кодекса Республики Казахстан;

2) лицам, которым причинен тяжкий вред здоровью, либо зараженным вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ/СПИД):

по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных 116 (частью третьей) (в части причинения тяжкого вреда здоровью), 128 (пунктом 2) части четвертой) (в части причинения тяжкого вреда здоровью), 135 (пунктом 2) части четвертой) (в части причинения тяжкого вреда здоровью) Уголовного кодекса Республики Казахстан;

3) лицам, наделенным правами потерпевшего, в случае смерти потерпевшего:

по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных статьями 128 (пунктом 2) части четвертой) (в части правонарушения, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего или смерть двух или более лиц), 135 (пунктом 2) части четвертой) (в части правонарушения, повлекшего

по неосторожности смерть потерпевшего или смерть двух или более лиц) Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Основная цель образования Фонда – создание благоприятных условий для потерпевшего, оказание ему материальной помощи, поскольку одним из наиболее эффективных инструментов «восстановительного правосудия» является именно материальная поддержка потерпевших от уголовных правонарушений.

Поэтому, учитывая специфику обсуждаемой категории дел, предлагается включить в категорию лиц, которые могут получить компенсацию от Фонда, всех потерпевших по уголовным правонарушениям, связанным с торговлей людьми.

Предложения:

1. При проведении переписи населения в 2021 году обратить внимание на фактическое количество лиц, проживающих в Республике Казахстан, при выявлении граждан, на постоянной основе проживающих на территории Республики Казахстан, рассмотреть вопрос об их документировании, а при наличии иностранного гражданства – об изменении правового статуса в соответствии с действующим законодательством.

Как правило, такие лица, будучи иностранными гражданами и лицами без гражданства, длительные сроки проживают на территории Республики Казахстан и не имеют каких-либо связей с другими государствами.

Реальный пример: в период развала Советского Союза в несовершеннолетнем возрасте вместе с родителями выехала на Украину, где проживала в течении трёх лет получила паспорт этого государства. Затем вернулась в Республику Казахстан и с 2000 года проживает в селе приграничного района.

С указанного времени за границу не выезжала, родственников и жилья на территории Украины не имеет.

В настоящее время она мать трёх несовершеннолетних детей, которые не имеют свидетельств о рождении, ввиду наличия у нее паспорта иностранного государства. Несовершеннолетние посещают учебное заведение села на основании справки выданной директором школы.

Гражданский супруг – биологический отец её детей, гражданин Казахстана бросил эту женщину, и фактически всё свое время она затрачивает на обеспечение семьи.

В свою очередь местные сотрудники РОВД составили административный протокол о нарушении административного законодательства иностранцем по ст.517 ч.7 КоАП за повторное нарушение законодательства Республики Казахстан в области миграции населения, выразившееся в пребывании в Республике Казахстан без регистрации в органах внутренних дел. Указанная статья предусматривает штраф либо арест с обязательным административным выдворением из РК.

Суд учел наличие несовершеннолетних детей, которые без документов, удостоверяющих личность, не смогут пересечь границу, и что привлечение к административной ответственности повлечет выдворение матери и, по сути, разделение семьи, отсутствие связи и жилья у привлекаемого лица на Украине, поэтому производство по административному делу в отношении женщины прекращено.

Вот такие граждане – потенциальные жертвы преступлений по торговле людьми.

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В КАЗАХСТАНЕ: ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ПО ДЕЛАМ О ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Атибеков Меирхан,

судья Жамбылского областного суда

Преступления, связанные с торговлей людьми и трудовой эксплуатацией, в структуре криминального бизнеса начинают занимать значительное место, имеют тенденцию к разрастанию, становятся серьезной мировой проблемой.

Общественная опасность этих преступлений увеличивается за счет того, что они нередко сопряжены с другими, не менее опасными преступлениями: похищением людей, незаконным лишением свободы, и др. В большинстве случаев они связаны с нарушением трудового и миграционного законодательства. Преступления, связанные с трудовой эксплуатацией, в значительной степени обусловлены разницей в социальном положении различных слоев населения и в уровне доходов между различными регионами и странами. В поисках лучшей жизни и просто работы люди вынуждены покидать постоянное место жительства, выезжать за пределы своего региона и даже страны.

Эти преступления носят транснациональный характер, посягают на права людей, живущих в различных странах. Одни вербуют будущих жертв трудовой эксплуатации, другие отправляют, третьи принимают на местах.

Республика Казахстан расположена в Центральной Азии и Восточной Европе, граничит с Китаем, Россией, Киргизией, Узбекистаном и Туркменией, через море граничит с Азербайджаном. Общая протяженность только сухопутных границ составляет 14 тысяч км, и по своему географическому расположению Казахстан объективно является транзитной страной. Кроме того, Казахстан одновременно является страной происхождения, страной транзита и страной назначения для жертв торговли людьми и трудовой эксплуатации.

Проблема существования в Казахстане трудовой эксплуатации объясняется прозрачностью границ страны, усилением миграционных потоков между государствами, глобализацией организованной преступности и расширением ее возможностей в организации устойчивых каналов поставки людей.

В связи с этим, Казахстан является участником многих международных договоров в области противодействия современным формам рабства, в частности, Конвенции Международной организации труда о принудительном или обязательном труде, об упразднении принудительного труда, о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Республикой Казахстан также подписаны, ратифицированы и выполняются соглашения о сотрудничестве со странами Содружества Независимых Государств и членами Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с торговлей людьми.

Уголовное законодательство нашей страны также предусматривают уголовную ответственность за торговлю людьми.

Значительное количество стран принимают меры по противодействию этому злу, однако по последним оценкам международных экспертов, на сегодняшний день около 21 млн человек на планете являются жертвами принудительного труда.

Складывается парадоксальная ситуация: количество жертв этого преступления стабильно растет, а случаев уголовного преследования торговцев людьми – падает. Это мировая тенденция, но она характерна и для Казахстана. В чем разгадка?

Причинами этого парадокса являются проблемы профилактики и уголовного преследования по делам этой категории преступлений, включающей трудовую эксплуатацию.

Как было указано выше, преступления данной категории являются зачастую транснациональными и высоколатентными, и поэтому изобличение и раскрытие этих преступлений представляют определенную сложность.

Боязнь потерпевших и свидетелей дать показания, изобличающие виновных, также является одной из проблем для раскрытия преступлений. Доказать, что человек был именно «товаром», проблематично, следствию сильно мешает стокгольмский синдром, когда потерпевший сам оправдывает своего «хозяина». Зачастую лица, подвергнутые трудовой эксплуатации, за свою работу не получают денег, но на свое положение не жалуются (бездомные, одинокие, пьющие).

Кроме того, одно и то же преступление может быть совершено в нескольких странах, где проживают потерпевшие и свидетели, допрос их, сбор, закрепление и исследование доказательств как в ходе досудебного расследования, так и при рассмотрении дела в суде, также вызывают определенную сложность.

В отдельных случаях свидетели и потерпевшие не могут явиться в орган досудебного расследования или в суд другого государства чисто из-за финансовых затруднений. В отдельных случаях свидетели и потерпевшие из-за боязни или иных причин меняют свои показания, изобличающие виновных. Поэтому в ходе досудебного расследования необходимо и очень важно правильно закреплять собранные доказательства по делу, депонировать показания потерпевших и свидетелей.

Работу правоохранительных органов в данном направлении затрудняет и тот факт, что при незаконном трафике людей, как правило, его подготовка и организация начинаются в одной стране, а само преступление оканчивается в другой стране.

Затруднение для органов досудебного расследования вызывает также правильное разграничение составов преступлений.

В частности, разграничение похищения человека от смежных составов преступления, таких как незаконное лишение свободы, самоуправство и др.

Поэтому своевременный сбор органом уголовного преследования доказательств, их закрепление, правильная их оценка, умелое применение научно-технических средств в процессе доказывания, грамотное составление протоколов следственных действий в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства являются залогом раскрытия преступления, изобличения виновных и предания их суду.

Нарушения, допускаемые органом уголовного преследования при сборе и фиксации доказательств, неправильное отражение хода следственных действий в соответствующих протоколах влечет за собой, согласно требованиям ст. 112 УПК, признание их недопустимыми. Эти доказательства должны быть получены в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства, не вызывать сомнений в их достоверности и объективности. Фактические данные, полученные с нарушением требований уголовно-процессуального

закон, признаются недопустимыми в качестве доказательств и не могут быть положены в основу обвинения, а также использоваться при доказывании любого обстоятельства. Согласно требованиям ст. 19 УПК, неустранимые сомнения в виновности подозреваемого, обвиняемого, подсудимого толкуются в их пользу. В уголовно-процессуальном законодательстве четко указаны требования к законности проводимых оперативно-розыскных и следственных мероприятий, соблюдению принципа неприкосновенности личности, частной жизни, неприкосновенности жилища, презумпции невиновности. Любые нарушения этих требований приводят к признанию собранных доказательств недопустимыми, и они не могут быть положены в основу обвинения. Эти нарушения и являются тормозом для предания виновных суду.

В результате этого нарушаются требования закона о неотвратимости наказания за совершенные преступления.

Поэтому для разрешения этих проблем необходимо готовить узких специалистов органов уголовного преследования, занимающихся раскрытием и расследованием преступлений этой категории, на постоянной основе повышать их квалификацию.

Только эффективная и согласованная борьба как на национальном, так и на международном уровнях может дать достойные результаты в борьбе с этим злом. Для этого необходимо в первую очередь между странами Содружества Независимых Государств, странами участниками Шанхайской организации сотрудничества и другими странами, с которыми Республика Казахстан заключила соответствующие соглашения, выработать согласованные стратегии и принять комплексные совместные меры правового, социально-экономического, информационного и иного характера в борьбе с торговлей людьми, незаконной трудовой эксплуатацией, ликвидации причин и условий, способствующих ее возникновению, а также защите жертв трудовой эксплуатации и их реабилитации.

Необходимо совершенствовать механизмы взаимодействия правоохранительных органов, органов пограничного и миграционного контроля этих стран, создавать совместные банки данных о транснациональных преступных группах, их лидерах, юридических и физических лицах, причастных к торговле людьми и незаконной трудовой эксплуатацией.

Необходим обмен оперативной, криминалистической, статистической и иной информацией, в том числе сведениями о готовящихся и совершенных преступлениях, обмен опытом внедрения информационных систем паспортно-визового контроля, включая использование биометрических данных, обмен положительным опытом работы правоохранительных органов этих стран. Уверен, эти мероприятия окажут положительное влияние на противодействие торговле людьми и трудовой эксплуатации, изобличение виновных и предание их суду.

ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ПО ДЕЛАМ О ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

(на примере Костанайской области).

Тлеубаева Жаннара,

*судья специализированного межрайонного суда по уголовным делам
Костанайской области*

В XXI веке торговля людьми остается острой проблемой в современном обществе, несмотря на то, что в каждом государстве законодательно закреплено право на свободу личности, тем не менее, десятки тысяч женщин, мужчин и детей в мире оказываются жертвами такого ужасного преступления, как торговля людьми.

Торговля людьми имеет разные цели, это принудительный труд, сексуальное рабство, извлечение органов, насильственное суррогатное материнство и другие.

Торговля людьми считается прибыльным бизнесом, по уровню доходов находится на третьем месте после продажи оружия и наркотиков.

Жертвами такого вида преступлений являются люди в возрасте от 9-17 лет и 30-45 лет.

В трудовое рабство попадают в основном лица без документов и без определенного места жительства, инвалиды, малообеспеченные, а также дети из неблагополучных семей или без надзора родителей. Инвалидов принудительно заставляют просить милостыню, мужчин принуждают пасти скот.

Проблема уголовного преследования подобного рода преступлений, связанных с торговлей людьми, обусловлена в большей степени страхом большинства жертв за свою безопасность и безопасность членов семьи, в том числе из-за роста международной организованной преступности, слабости иммиграционного контроля в странах транзита, коррупции, позволяющей преступникам беспрепятственно получать фальшивые документы и переправлять людей из одной страны в другую.

В то же время эффективной борьбу с торговлей людьми нельзя признать нигде в мире. По своим возможностям торговля людьми как теневой сектор экономики превосходит практически все виды криминальной деятельности, в том числе и наркоторговлю.

Сегодня в организованном преступном мире существует хорошо налаженная система торговли людьми, которые принудительно используются в «потогонном» производстве, сельском хозяйстве, сфере оказания сексуальных услуг.

Ввиду актуальности данной проблемы законодатель в нашей стране ужесточил наказание за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми.

Торговля людьми в Казахстане регулируется статьей 128 Уголовного кодекса РК от 16 июля 1997 года № 167-І. В настоящее время за такое преступление предусмотрено наказание от 4 до 15 лет лишения свободы.

Кроме того, в санкциях ч.ч. 2,3 ст. 128 УК РК (новой редакции) наказание в виде конфискации имущества стало обязательным, а в предыдущем законе конфискация имущества была альтернативной. Это продиктовано

необходимостью усиления борьбы с данным видом преступлений, а также с учетом корыстной составляющей преступлений.

Согласно статистическим данным за последние два года и 10 месяцев 2020 года в производстве судов находилось 31 уголовное дело, тем или иным образом связанные с торговлей людьми и их эксплуатацией.

Из них за указанный период окончено 26 уголовных дел, возвращены прокурору 2 дела, оправдательных и прекращенных дел не имеется, рассмотрены с вынесением приговора 24 дела и по ним осуждено 35 лиц:

Это такие преступления:

- по ст.125 ч.3 УК (похищение человека с целью эксплуатации похищенного) осуждено 7 лиц, все осуждены к лишению свободы.

- по ст. 135 УК (торговля несовершеннолетними) осуждено 2 лица, назначено наказание в виде лишения свободы;

- по ст. 309 УК (организация и содержание притонов для занятия проституцией и сводничеством) осуждено 26 лиц, из них к ограничению свободы 1 лицо, к лишению свободы 5 лиц, остальные 20 лиц осуждены условно.

В нашем Специализированном межрайонном суде по уголовным делам Костанайской области в 2019 году уголовные дела, связанные с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, не рассматривались.

Вместе с тем хотелось бы привести примеры по двум рассмотренным делам, связанным с незаконным лишением свободы с целью сексуальной и трудовой эксплуатации потерпевших.

Уголовное дело в отношении Шакмаева Д.А. и других лиц за совершение преступлений в составе преступной группы, связанных с незаконным лишением свободы в целях эксплуатации, а именно принудительным привлечением девушек к занятию проституцией, в том числе и заведомо в отношении несовершеннолетних.

Так, в период с мая 2013 года по 29 марта 2018 года, Шакмаев Д.А. в г. Костанай с целью извлечения прибыли, используя аморальный способ получения доходов, выбрал насильственный преступный способ подбора лиц для их похищения с незаконным лишением свободы потерпевших, связанным с принудительным привлечением их к оказанию интимных услуг в различных увеселительных и иных заведениях г. Костанай и за его пределами.

Приговором суда от 20.01.2020 года Шакмаев и другие лица были признаны виновными в совершении ряда уголовных правонарушений против половой неприкосновенности потерпевших, в том числе и по ст. 126 ч.3 п.п.1,2 УК (незаконное лишение свободы, не связанное с похищением, в составе преступной группы, совершенное с целью эксплуатации незаконно лишенного свободы), по совокупности уголовных преступлений был осужден к 15 годам лишения свободы.

Преступления, совершенные преступной группой под руководством Шакмаева, были выявлены в результате обращения одной из потерпевших в правоохранительные органы, которая находилась в незаконной эксплуатации с несовершеннолетнего возраста. После регистрации данного факта и расследования виновные лица были преданы суду и понесли наказания за совершенные преступления. Всего по делу было признано 22 потерпевших лица, из них двое несовершеннолетних. Все потерпевшие были из малообеспеченных и неблагополучных семей.

Второй пример: судом рассмотрено уголовное дело в отношении Алатаева Т.Д., который в период 2016 года вплоть до 19.01.2017 года с целью лишения свободы для трудовой эксплуатации в деятельности своего кафе «Караван» на территории Мендыкаринского района, используя материальную и психологическую зависимость потерпевшего Косюк И.С., незаконно лишил свободы последнего без его похищения.

Приговором суда 05.03.2020 года Алатаев Т.Д. был признан виновным в совершении ряда уголовных преступлений, в том числе 126 ч.3 п.2 УК (незаконное лишение свободы совершенное с целью эксплуатации незаконно лишенного свободы) по совокупности уголовных преступлений с назначением наказания в виде 17 лет лишения свободы.

Потерпевшие лица по данному уголовному делу, а их было признано 5, являлись лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, не имеющие определенного места жительства и имевшие материальные трудности. Данное преступление было раскрыто, и виновные привлечены к уголовной ответственности благодаря матери одного потерпевшего, которая обратилась в правоохранительные органы в связи с безвестным отсутствием своего сына на протяжении длительного времени.

Хотелось бы отметить, что при рассмотрении подобного рода уголовных дел, как и других категорий, судами обсуждаются вопросы надлежащего возмещения причиненного потерпевшим как материального, так и морального вреда, поскольку проблема возмещения не только материального, но и морального вреда жертвам торговли людьми является актуальной и обсуждается во всем мире, в том числе Международными организациями.

Суд перед началом судебного разбирательства по делу надлежащим образом разъясняет все процессуальные возможности потерпевшей стороны по решению вопросов взыскания с виновной стороны суммы компенсации морального вреда и возмещения причиненного преступлением материального ущерба.

Так, в целях защиты прав и законных интересов потерпевших, начиная с 01.07.2018 года, законодателем создан Фонд компенсации вреда потерпевшим, в пользу которого с каждого осужденного лица взыскивается принудительный платеж, размер которого определяется в зависимости от тяжести совершенного преступления, по которому он признан виновным.

Предусмотренная практика возмещения ущерба потерпевшим из специального фонда поддержки жертв преступлений, накопления которого осуществляются не из денег налогоплательщиков, а за счет конфискации денежных средств, полученных преступным путем, штрафов и изъятого у преступников имущества, направлена на защиту интересов потерпевших.

Вместе с тем хотелось бы обратить внимание, несмотря на прогрессивное развитие общества и достижение определенных благ и высот в различных сферах жизни, развитие нравственного и культурного потенциала человечества и повышение роли человека во всем мире, усовершенствование законодательства, способов и методов борьбы с преступностью и расширение международного сотрудничества, человек сейчас не перестал быть вещью;

Такое явление, как торговля, – наиболее циничный вид преступной деятельности, в которой живым товаром становится сам человек, его права и свободы. Данный вид преступления обрел современную форму рабства, работорговли нового типа, масштабы которой глобальны.

Поэтому думается, необходимо активнее продолжить разработку механизма Фонда компенсации ущерба потерпевшим.

Судам следует принципиально реагировать на допущенные нарушения законности при рассмотрении подобного рода дел, в необходимых случаях, выносить частные постановления и принимать все меры к тщательному исследованию причин и условий, способствовавших совершению преступлений названной категории, и обстоятельств совершения преступления, также выносить справедливые решения по существу дела.

АДАМ САУДАСЫ

Сабыров Асхат,

*Қызылорда обласының қылмыстық істер жөніндегі
мамандандырылған ауданаралық сотының төрағасы*

Қазақстан Республикасы Конституциясының 1- бабына сәйкес Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады, оның ең қымбат қазынасы – адам және адамның өмірі, құқықтыры мен бостандықтары.

Адам саудасының құрбандары тап болатын негізгі проблемалардың қысқаша тізбесі төмендегідей.

- Денсаулық жағдайына байланысты проблемалар, мүгедектік, жарақаттан кейінгі күйзеліс (ЖКТ);
- Құжаттардың болмауы;
- Қаражаттың жоқтығы;
- Жер аударылып кетумен байланысты қорқыныш сезімі;
- Сот процестерінде мүдделерін білдіру үшін қорғаушы қызметтеріне қолжетімділіктің болмауы;
- АСҚ (адам саудасының құрбаны) келгеннен кейін оны ұятқа қалдыратын әлеуметтік, мәдени немесе діни факторлар.

Әдетте, адам саудасы құрбандарына халықтың осал топтарына жататын адамдар кіреді. Тірі нәрсені саудаға салатындар өздеріне дәл осындай адамдарды таңдап алады. Көп жағдайда саудагерлер жас қыздар мен әйелдерді тартқысы келеді, осы мақсатта оларды үлкен қалаларда даяшылар, модельдер немесе бала бағушылар ретінде жұмысқа тұрғызуға уәде береді. Кейбір балаларды қайыр-садақа сұрауға мәжбүрлейді, енді біреулерін қылмыстық әрекеттерге итермелейді. Қазақстандағы адам саудасының көптеген құрбандары өздерінің бұл жолға алаяқтар, кейде достары немесе таныстарының алдауымен келгендіктерін, кейде оларды Қазақстандағы кішігірім қылмыстық топтардың мәжбүрлегендігін айтады.

Дүниежүзі бойынша адамдарды құлдыққа салушыларға қарсы заңнамалар қатаңдатылып, түрлі конвенциялар күшіне енді. Бірақ адам еңбегін қанау, жыл санап өсіп отыр. Айталық, халықаралық ұйымдардың мәліметінше, табыстылық жағынан алып қарағанда адам саудасы әлемде қару мен есірткі саудасынан кейін үшінші орында тұр

Адам саудасына байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтар деп Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 116-бабында, 125-бабының үшінші бөлігінің 2 тармағында, 126-бабының үшінші бөлігінің 2 тармағында, 128, 134, 135, 308, 309-баптарында көзделген құқық бұзушылықтар танылады.

Адам ұрлау сияқты қауіпті қылмыс Қазақстанда 125-бап өте кең өріс алды. Бұл қылмыстың әлеуметтік қауіптілігі адамның жеке бостандығына қол сұғумен қатар, жәбірленушінің өмірі мен денсаулығына қауіп төндіріп, меншікке қол сұғуында. Қарастырылып отырған қылмыстың негізгі объектісі – адамның жеке бас бостандығы. Жеке бас бостандығына құқық – бұл азаматтардың конституциялық құқығы, оған қол сұғушылық ҚР ҚК-нің 126 бабында Бас бостандығынан заңсыз айыру кезделген қылмыс құрамы болып табылады. Бұл қылмыс адамның жеке басына, физикалық еркіндігіне нұқсан келтіреді.

128-бап – Адам саудасы.

Бұл қылмыстың объектісі – ҚР Конституциясымен кепілдендірілген кәсіп түрін таңдау еркіндігі. Қылмыстың объективтік жағы – адамдарды жыныстық немесе өзге де қанауға тарту.

133-бап – Кәмелетке толмаған адамды қоғамға жат әрекеттер жасауға тарту. Қылмыстың объектісі – баланың қалыпты дамуы мен тәрбиесі, денсаулығы. Қылмыстық объективтік жағы – кәмелетке толмаған адамды сату-сатып алу, кәмелетке толмаған адаммен оны беру және оған иелік еті түрінде басқа мәмілер жасау болып табылады.

ҚК-нің 308 бабы Жезөкшелікпен айналысуға тарту бойынша ол Күш қолдану немесе оны қолдану қатерін төндіру, тәуелді жағдайын пайдалану, бопсалау, мүлкін жою немесе бүлдіру жолымен не алдау арқылы жезөкшелікпен айналысуға тарту болып табылады.

ҚК-нің 309 бабы Жезөкшелікпен айналысуға арналған притондар ұйымдастыру немесе оларды ұстау және жеңгетайлықпен айналысу болып табылады.

2020 жылдың 11 қаңтарынан бастап еліміздегі Қылмыстық заңнамаға енгізілген түзетулер заңды күшіне енді. Солардың арасында адам саудасы, кәмелеттік жасқа толмағандарды сатуға қатысты баптар да бар (133-кәмелетке толмаған адамды жат әрекеттер жасауға тарту, 134-кәмелетке толмаған адамды жезөкшелікпен айналысуға тарту, 135-кәмелетке толмағандар саудасы) .

Статистикалық мәліметтерге сәйкес Қызылорда облысы соттарында 2016-2020 жылдар аралығында 48 адамға 40 қылмыстық іс қаралып, айыптау үкім қабылданған.

2016 жылы ҚК-тің 125-бабымен (адамды ұрлау) 1-адамға қатысты 1-іс, 309-бабымен (жезөкшелік пен айналысуға арналған притондар ұйымдастыру немесе оларды ұстау және жеңгетайлық) 6-адамға қатысты 6-іс;

2017 жылы ҚК-нің 128-бабымен (адам саудасы) 3-адамға қатысты 2-іс, 309-бабымен 12-адамға 12-іс;

2018 жылы ҚК-нің 309-бабымен 12-адамға қатысты 12-іс;

2019 жылы ҚК-нің 125-бабымен (адамды ұрлау) 10-адамға қатысты 3-іс, 309-бабымен 2-адамға қатысты 2-іс;

2020 жылдың 11-айында 2-адамға қатысты 2-іс қаралған.

2016 жылы адамды ұрлау барысында абайсызда жәбірленушінің өліміне әкеп соққан (ҚК-нің 125-бабының 3-бөлігінің 3)-тармағы) 1 адамға қатысты қылмыстық іс қаралып, сот үкімімен 10 (он) жылға бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалған. Бұл іс сол уақытта республика бойынша тәжірибе қалыптастырушы іс болды.

Сонымен қатар, жезөкшелікпен айналысуға арналған притондар ұйымдастыру немесе оларды ұстау және жеңгетайлықпен айналысқан (ҚК-нің 309-бабы) 6-адамға қатысты қылмыстық іс қаралып, сотталушыларға ҚК-нің 63 бабының негізінде 1-жылдан 3 жылға дейін бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалып, пробациялық бақылау белгіленген.

2017 жылы адамдар тобының алдын-ала сөз байласуы арқылы екі және одан да көп адамға қатысты, қанау мақсатында көндіріп, Қазақстан Республикасының аумағынан тысқара жерге тасмалдап адам саудасына байланысты қылмыстық құқық бұзушылық жасаған (ҚК-нің 128-бабының 3-бөлігімен) 1-адамға қатысты қылмыстық іс қаралып сот үкімімен қылмыстық

жолмен табылған қаражатқа алынған мүлкі тәркіленіп, 7 (жеті) жылға бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалған.

Сонымен қатар, адамдар тобының алдын ала сөз байласуымен, екі адамды қанау мақсатында сатып алған 2-сотталушыға мүліктері тәркіленіп, оларға 4-жыл мерзімге бас бостандықтарынан айыру жазасы тағайындалып, ҚК-нің 74-бабының 1-бөлігіне сай, жазасын орындауды 5 (бес) жылға дейінгі мерзімге кейінге қалдырып, сотталушыларға пробацациялық бақылау белгіленген.

2017 жылдың 12-айында жезөкшелікпен айналысуға арналған притондар ұйымдастыру немесе оларды ұстау және жеңгетайлықпен айналысқан (ҚК-нің 309-бабы) 12 адамға қатысты 12-қылмыстық іс қаралып, 1-сотталушыға шектеу жазасы тағайындалып, 11-сотталушыға ҚК-нің 63 бабының негізінде, 1-жылдан 3-жылға дейін бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалған.

2018 жылы жезөкшелікпен айналысуға арналған притондар ұйымдастыру немесе оларды ұстау және жеңгетайлықпен айналысқан (ҚК-нің 309-бабы) 12-адамға қатысты қылмыстық іс қаралып, сотталушыларға ҚК-нің 63 бабының негізінде 1-жылдан 3-жылға дейін бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалып, пробацациялық бақылау белгіленген.

2019 жылы адамдар тобының алдын-ала сөз байласуымен адам ұрлаған (ҚК-нің 125-бабының 2-бөлігі) 9-адамға және адамды ұрлауға оқталған (ҚК-нің 125-бабының 1-бөлігі) 1-адамға қатысты қылмыстық іс қаралып, 1 сотталушыға 4-жыл, 3-сотталушыға ҚК-нің 63 бабының негізінде 7-жыл мерзімге бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалып, пробацациялық бақылау белгіленген. 6 сотталушыға өзгеде жасалаған қылмыстардың жиынтығымен 7-жыл 6-ай бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалған.

Сонымен қатар, аталған мерзімде жезөкшелікпен айналысуға арналған притондар ұйымдастыру немесе оларды ұстау және жеңгетайлықпен айналысқан (ҚК-нің 309-бабы) 2-адамға қатысты қылмыстық іс қаралып, сотталушыларға 1-жылдан 3-жылға дейін бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалып, ҚК-нің 63 бабының негізінде, сотталушыларға тағайындалған жаза шартты деп саналып, пробацациялық бақылау белгіленген.

2020 жылдың 11 айында жезөкшелікпен айналысуға арналған притондар ұйымдастыру немесе оларды ұстау және жеңгетайлықпен айналысқан (ҚК-нің 309-бабы) 2 адамға қатысты қылмыстық іс қаралып, сотталушыларға ҚК-нің 63 бабының негізінде 1 жылдан 3 жылға дейін бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалып, пробацациялық бақылау белгіленген.

ҚК 128 және 135-баптарында көзделген қылмыстардың объективті жағы адамның құқықтары мен бостандықтарына қол сұғуды білдіреді және адамды сатып алу-сату немесе адамға қатысты өзге де мәмілелер жасасу, оны пайдалану, азғырып-көндіру, тасу, беру, жасыру, сондай-ақ пайдалану мақсатында өзге де әрекеттер жасаудан байқалады.

ҚК-нің 128-бабының бірінші бөлігі және ҚК-нің 135-бабының бірінші бөлігі бойынша әрекеттерді саралау үшін осы баптардың диспозициясында көрсетілген іс-әрекеттердің ең болмағанда біреуінің жасалу фактісінің анықталғаны жеткілікті.

ҚК-нің 128, 135-баптары бойынша жәбірленушіге қатысты сатып алу-сатуды және өзге де мәмілелер жасауды саралау үшін пайдаланудың арнайы мақсатының бар болуы талап етілмейді, себебі адам мәмілелердің объектісі болып табылмайды және мұндай мәмілелер оларды жасасқан сәттен бастап жарамсыз деп танылады.

Адамды пайдаланудың мақсаты жәбірленушіні азғырып көндіру, тасымалдау, беру, жасыру, сондай-ақ ҚК-нің 128, 135-баптарында көзделген өзге де іс-әрекеттер кезінде міндетті белгі болып табылады.

Адамды саудаға салумен байланысты қылмыстың объектісі адамның бостандығы, оның жеке басының қауіпсіздігі, құқықтары мен заңды мүдделері, ар-намысы мен қадір-қасиеті, тұратын жерін, қызмет түрі мен мамандықты еркін таңдау құқығы болып табылады.

Адамды сатып алу-сатудың немесе оған қатысты өзге де мәмілелерді жасасудың субъективті жағы тікелей ниетпен сипатталады. Сондықтан әрекетті ҚК-нің 128-бабының бірінші бөлігі бойынша және ҚК-нің 135-бабының бірінші бөлігі бойынша саралау үшін осындай мәмілелердің қандай мақсатпен жасалғаны маңызды емес.

Адамды азғырып-көндіру, тасу, беру, жасыру кезінде қылмыстың субъективті жағы тікелей ниетпен сипатталады, ал қылмыстың мақсаты адамды пайдалану болып табылады.

Адамға қатысты сатып алу-сату немесе өзге де мәмілелер жасасуды адам басқа адамдарға берілген сәттен бастап аяқталған қылмыс деп есептеледі. Бұл ретте адамды сатқаны немесе өзге де мәмілелерді жасасқаны үшін сыйақы алу уақыты маңызды емес.

Адамның жәбірленушіге қатысты сатып алу-сатумен немесе басқа да мәмілелер жасауымен қатар жезөкшелікпен айналысуға тартуы не пайдакүнемдік мақсаттағы жеңгетайлығы не осы жәбірленушіні басқа нысандарда пайдалану мақсатынсыз (мысалы, еңбек етуге, қайыршылықпен айналысуға мәжбүрлеу және басқалар) жезөкшелікпен айналысуға притондар ұйымдастыруы, ұстауы, сот дәлелденді деп таныған әрбір іс-әрекет тиісті баптардың жиынтығы бойынша дербес саралануға тиіс: мәміле жасағаны үшін ҚК-нің 128, 135-баптары бойынша, жезөкшелікпен айналысуға тартқаны үшін ҚК-нің 134, 308-баптары бойынша, жеңгетайлық немесе притондар ұйымдастырғаны және ұстағаны үшін ҚК-нің 309-бабы бойынша.

Азғырып көндіру кезінде адамның пиғылы жезөкшелікпен айналысуға тартуға ғана бағытталған жағдайда, жасалған іс-әрекет ҚК-нің тиісті 308 немесе 134-баптары бойынша қылмыстық-құқықтық бағалауға жатады, себебі сексуалдық пайдалану мақсатында азғырып көндіргені және жезөкшелікпен айналысуға тартқаны үшін жауаптылықты көздейтін қылмыстық заңның нормалары ҚК-нің 12-бабының үшінші бөлігінде көзделген бәсекелестік жағдайында болады. Жезөкшелікпен айналысуға тарту және пайдакүнемдік мақсаттағы жеңгетайлық ҚК-нің 128, 135-баптарына қатысты арнайы нормалар болып табылатын пайдалану нысандарының бір түрін білдіреді.

Өзінің немесе басқа адамдардың адамды пайдалану мақсатында берген және алған адамдардың іс-әрекеттері ҚК-нің 128-бабының тиісті бөлігі бойынша, ал кәмелетке толмағанға қатысты – ҚК-нің 135-бабының тиісті бөлігі бойынша, сондай-ақ адамдар тобының алдын ала сөз байласу белгісі бойынша саралауға жатады. Жәбірленушіні беру-оны пайдаланатын адамға тікелей беру болып табылады.

«Адамды пайдалану» ұғымын ҚК-нің 128, 135-баптарына лайықтап айқындау кезінде ҚК-нің 3-бабының 1-тармағы басшылыққа алынады.

ҚК-нің 128-бабында көзделген пайдаланудың түрлі нысаны бар (сексуалдық пайдалану, мәжбүрлі еңбек, қайыршылықпен айналысу және т.б.). ҚК еңбегін пайдалану немесе қайыршылықпен айналысу сияқты адамды пайдалану

нысандарын жеке арнайы нормаға бөлмейді. Сондықтан жәбірленушіні жезөкшелікпен айналысуға тарту және алынған табыстарды иемденіп алу, сонымен қатар пайдаланудың басқа да нысандары (мәжбүрлі еңбек және т.б.) арқылы одан әрі пайдалану үшін жәбірленушіге қатысты сатып алу-сату не өзге де мәмілелерді жасасу жағдайларында мұндай әрекеттер кінәлі адамның бір мақсатқа – жәбірленушіні пайдалануға қол жеткізу үшін ортақ ниетпен біріккен іс-әрекеттерді жасағанын куәландырады және ҚК-нің 308, 134-баптары бойынша қосымша сараланбастан, ҚК-нің 128 немесе 135-баптарында көзделген бір қылмыс ретінде сараланады.

Егер ҚК-нің 128-бабының екінші бөлігінде көрсетілген ықпал ету құралдарының кез келгені пайдаланылса, жәбірленушінің жоспарланған пайдалануға келісімі назарға алынбайды.

Жәбірленушіні жыныстық сипаттағы іс-әрекеттерді жасау (азғындық іс-әрекеттер, порнографиялық түсірілімдер, бейне-клиптер жасау) үшін мәжбүрлеп пайдалану ҚК-нің 128, 135-баптарының диспозициясымен қамтылады және ҚК-нің 134-бабы бойынша не ҚК-нің 308-бабы бойынша қосымша саралауды талап етпейді.

Жалпы және арнайы нормалардың бәсекелестігі кезінде ҚК-нің 12-бабының үшінші бөлігіне сәйкес қылмыстардың жиынтығы болмайды және іс-әрекет тиісті арнайы норма бойынша саралануға тиіс, сондықтан жезөкшелікпен айналысуға тарту және пайдакүнемдік мақсаттағы жеңгетайлық ҚК-нің 128 немесе 135-бабының диспозицияларында көзделген адам саудасы кезінде сексуалдық пайдалану жөніндегі әрекеттерге қатысты арнайы нормалар бола тұра, ҚК-нің 128, 135-баптары бойынша қосымша сараланбастан, ҚК-нің тиісті 134, 308 немесе 309-баптары бойынша саралануға тиіс.

ҚК-нің 309-бабында көзделген притон ұйымдастыру, притонды ұстау және пайдакүнемдік мақсаттағы жеңгетайлық дербес әрекет болып табылады және өздігінен жеке-жеке қылмыс құрамын құрайды. Жезөкшелікпен айналысу үшін притонды ұстамай оны ұйымдастыру не жеңгетайлықпен айналыспай осындай притонды ұстау ғана немесе притонды ұйымдастырмай және ұстамай пайдакүнемдік мақсаттағы жеңгетайлық болуы мүмкін.

ҚК-нің 128, 135-баптарында көрсетілген іс-әрекеттердің ең болмағанда біреуі өздеріне қатысты тікелей жасалған адамдар жәбірленушілер деп танылады.

Қылмыстық процесті жүргізуші органдар жәбірленушілердің қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында сотқа дейінгі іс жүргізу барысында Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінің 47, 96, 97-баптарында, сонымен қатар сот талқылауы ҚПК-нің 98-бабында көзделген шараларды қабылдауға міндетті.

ҚПК-нің 47-бабына сәйкес, олар жәбірленушінің ішкі мән-жайлары мен жеке өміріне қатысты мәліметтердің құпиялылығын қамтамасыз етуге міндетті.

Жәбірленушілер заңсыз көшіп-қонғаны, Қазақстан Республикасының мемлекеттік шекарасын қасақана заңсыз кесіп өткені, елден шығарып жіберу туралы шешімді орындамағаны, елде болу ережесін бұзғаны, жалған құжаттарды пайдаланғаны, еңбек қызметін заңсыз жүзеге асырғаны үшін, егер жәбірленушілер осы әрекеттерді оларды сатуға байланысты жасаса жауапкершілікке тартуға жатпайды.

Адамды саудаға салу екі және одан да көп адамға қатысты бір мезгілде не әртүрлі уақытта жасалуы мүмкін. Кінәлі адамның іс-әрекеттерін қылмыстардың

бірнеше мәрте қайталану не екі және одан да көп адамға қатысты жасалу белгілері бойынша саралау кезінде оның ниетінің бағытын, нақты іс-әрекеттерінің сипатын, қылмыстар арасындағы уақытты және жасалған қылмыстың басқа да мән-жайларын негізге алған жөн.

Әр түрлі уақытта бірнеше жәбірленушілерге қатысты бірыңғай ниетпен қамтылмаған іс-әрекеттер ҚК-нің 128-бабы екінші бөлігінің 2-тармағы бойынша және ҚК-нің 135-бабы екінші бөлігінің 2-тармағы бойынша саралауға жатады.

Кінәлі адамның бірыңғай ниетпен екі және одан да көп адамға қатысты жасаған іс-әрекеттері ҚК-нің 128-бабы екінші бөлігінің 6-тармағы бойынша және ҚК-нің 135-бабы екінші бөлігінің 5-тармағы бойынша саралауға жатады.

Адам саудасына байланысты аяқталған қылмысты жасаған, қылмысты жасауға дайындалған және оқталған адамның іс-әрекеттері қылмыстардың жиынтығын құрайды.

Кінәлі адамның іс-әрекеттерін ҚК-нің 128-бабы екінші бөлігінің 7-тармағы және ҚК-нің 135-бабы екінші бөлігінің 6-тармағы бойынша саралау үшін адамды саудаға салудың ауыстырып салу немесе өзгедей пайдалану үшін жәбірленушінің органдарын немесе тінін алу мақсатында жасалғанын анықтау қажет.

Адамның органдары мен тінін алуға мәжбүр етуге немесе заңсыз алуға байланысты іс-әрекеттер, адамға емес оның органдары мен тініне ғана заңсыз мәмілелер жасау ҚК-нің 116-бабының тиісті бөлігі бойынша бөлек сараланады.

ҚК-нің 128-бабы екінші бөлігінің 8-тармағы, ҚК-нің 135-бабы екінші бөлігінің 7-тармағы бойынша адамды саудаға салғаны үшін жауаптылық жәбірленушіні алдаған немесе оның сеніміне қиянат жасаған жағдайларда туындайды. Жәбірленуші осының нәтижесінде кінәлі адамның оны сату, оны пайдалануға бағытталған өзге де мәмілелер мен іс-әрекеттерді жасау ниетімен әрекет жасап жүргенін білмегендіктен еріксіз күйде қалады.

Мемлекеттік не мемлекеттік емес ұйымдарда жұмыс істей жүріп өзінің қызмет бабын пайдаланып қылмыс жасаған лауазымды адамның іс-әрекеттері ҚК-нің 128-бабы екінші бөлігінің 9-тармағы және ҚК-нің 135-бабы екінші бөлігінің 8-тармағы бойынша саралануы тиіс. Лауазымды адамның адамдарды саудаға салуы осы қылмыстың саралаушы белгісі болып табылады және ҚК-нің 361-бабы бойынша қосымша саралауды талап етпейді.

Жәбірленушінің материалдық тәуелділікте болуы, мысалы, оның кінәлі адамның асырауында толық немесе ішінара болуынан, кінәлі адамның тұрғын үй-жайында тұруынан байқалуы мүмкін. Жәбірленушінің кінәлі адамға кез келген материалдық емес тәуелділікте болуын (мысалы, отбасылық қатынастар, бағыныштының басшыға, оқушының оқытушыға тәуелді болуы) өзге тәуелділік деп түсіну қажет.

Кінәлі адамға материалдық немесе өзге де тәуелділікте болған жәбірленушіге қатысты әрекеттер ҚК-нің 128-бабы екінші бөлігінің 10-тармағы және ҚК-нің 135-бабы екінші бөлігінің 10-тармағы бойынша сараланады.

Адамды Қазақстан Республикасының шегінен тыс жерлерге әкету (жөнелту), Қазақстан Республикасына әкелу немесе бір шет мемлекеттен басқа мемлекетке Қазақстан Республикасының аумағы арқылы тасу (транзит) мақсатында жасалған әрекеттер, сол сияқты осындай әрекеттерді жасау мақсатында адамды Қазақстан Республикасының шегінен тыс жерлерге әкету, Қазақстан Республикасына әкелу немесе бір шет мемлекеттен басқа мемлекетке Қазақстан Республикасының аумағы арқылы тасып, адамды саудаға салу

әрекеттері үшін ҚК-нің 128 және 135-баптарының үшінші бөліктері бойынша жауаптылық көзделеді.

Қылмыстық топ – ҚК-нің 3-бабы 24-тармағының түсініктемесіне сәйкес ұйымдасқан топ, қылмыстық ұйым, қылмыстық қоғам, трансұлттық ұйымдасқан топ, трансұлттық қылмыстық ұйым, трансұлттық қылмыстық қоғам, террористік топ, экстремистік топ, банда, заңсыз әскериленген құрылым жасаған адамды саудаға салу ҚК-нің 128-бабы төртінші бөлігінің 1-тармағы және 135-бабы төртінші бөлігінің 1-тармағы бойынша сараланады.

Абайсызда жәбірленушінің өліміне немесе өзге де ауыр зардаптарға әкеп соққан адамды саудаға салу кінәнің екі нысаны бар қылмыс жасауды көздейтінін ескеру қажет. Абайсыздан жәбірленушінің өліміне не өзге де ауыр салдарға әкеп соққан, ҚК-нің 128-бабында немесе ҚК-нің 135-бабында көзделген әрекеттерді жасау қосымша саралауды талап етпейді.

Өзге де ауыр зардаптар деп психикалық күйзеліс және басқа да ауыр сырқаттар танылуы мүмкін. Егер жәбірленушіні пайдалану барысында оған қатысты басқа қасақана қылмыстар жасалса (мысалы: кісі өлтіру, зорлау, АИТВ/ЖИТС-ты, венерологиялық ауруларды жұқтыру, заңсыз аборт жасау және тағы басқалар), онда жасалған әрекет қылмыстар жиынтығы бойынша саралауға жатады.

Адамды пайдалану мақсатында ұрлау немесе бас бостандығынан заңсыз айыру және адам саудасына байланысты одан кейінгі қылмыстық әрекеттер ҚК-нің 125-бабы үшінші бөлігінің 2-тармағы немесе ҚК-нің 126-бабы үшінші бөлігінің 2-тармағы бойынша және ҚК-нің 128 немесе 135-баптарының тиісті бөліктерімен қылмыстар жиынтығы бойынша саралануға жатады.

Пайдалану мақсатында басып алу және кеңістікте зорлап көшіру элементтерісіз жәбірленушіні алдап ұрлау, одан әрі тасымалдау - адамды саудаға салу кезінде пайдалану мақсатында адамды азғырып көндіруді және тасымалдауды құрайды және тұтастай алғанда жасалған іс-әрекетті ҚК-нің 125-бабының үшінші бөлігінің 2 тармағында көзделген қылмыстық-құқық норманы қолданбастан, ҚК-нің 128-бабының тиісті бөлігі бойынша ғана сараланады.

ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ПО ДЕЛАМ О ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ (на примере Павлодарской области)

Рымбаев Марат,

судья Павлодарского областного суда

Торговля людьми - это глобальная проблема, которая затрагивает жизнь миллионов людей практически в любой стране мира и которая лишает их человеческого достоинства.

В преамбуле Конвенции ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1949) торговля людьми и сопровождающая ее проституция признаны несовместимыми с достоинством и ценностью человеческой личности и угрожающими благосостоянию человека, семьи и общества.

Принятие в 2000 году Генеральной Ассамблеей ООН Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщин и детей, и наказания за неё стало важной вехой в международной борьбе с торговлей людьми. Протокол подписали и ратифицировали более 148 государств, однако его реализация по-прежнему сопряжена с трудностями.

По оценкам Госдепартамента США, во всем мире ежегодно продается, покупается, задерживается и транспортируется помимо их воли около 4 миллионов человек. Международные эксперты определяют, что ежегодная мировая прибыль от работорговли достигает 9,5 миллиарда долларов. По оценкам других экспертов, общий оборот этого рынка достигает 19 миллиардов долларов.

По сведениям МВД Республики Казахстан, опубликованным в СМИ 21 сентября 2020 года (газета «Время»), жертвами торговли людьми в нашей стране ежегодно становятся порядка 80 человек.

Каждый год регистрируется в ЕРДР около 180 уголовных дел, связанных с торговлей людьми. Такие преступления фиксировались и во время пандемии коронавируса.

Несмотря на принимаемые меры, доля количества осужденных в Республике Казахстан по делам о торговле людьми по-прежнему весьма незначительна. Для решения этой проблемы требуется повысить эффективность работы правоохранительных органов, расширить их региональное и международное сотрудничество, такие как экстрадиция, правовая взаимопомощь, совместное расследование, передача необходимых материалов.

Одним из распространенных видов торговли является трудовая эксплуатация человека, выражающаяся в использовании принудительного труда, принуждение к занятию попрошайничеством.

В последние годы получило распространение использование труда наемных рабочих в строительстве, на сельскохозяйственных работах без оплаты труда.

В Павлодарской области за последние три года, начиная с 2018 года, в суды не поступали уголовные дела по торговле людьми по ст.128 УК и по ст.135 УК (торговля несовершеннолетними).

Причинами такого положения является латентность таких преступлений, их сложная выявляемость и раскрытие со стороны правоохранительных органов,

В последний раз судом рассмотрено **одно уголовное дело по трудовой эксплуатации** по ст.128 УК в 2014 году. В последующие шесть лет дела по трудовой эксплуатации судами области не рассматривались по причине их непоступления.

За период с 2014 года по 2017 год судами области было рассмотрено **13 дел на 17 лиц** по организации, содержанию притонов для занятия проституцией и сводничеству, незаконному лишению свободы с целью эксплуатации, а также похищению человека, связанному с его эксплуатацией (ст.271 УК в редакции 1997 года, ст.ст.125 ч.3 п.2, 126 ч.3 п.2, 309 УК).

Все эти дела связаны с сексуальной эксплуатацией женщин. Следует отметить, что доля таких дел незначительна и составляет в среднем 0,1-0,2% от общего количества дел, рассмотренных в этот период. По похищению человека оправданы 3 лица.

Учитывая тему доклада, хотелось бы более подробно остановиться на уголовном деле в отношении Мудур З.А. и Сулейманова М.Х., осужденных по ст.128 ч.1 УК в 2014 году, которое связано с трудовой эксплуатацией, имеющей практический интерес.

Приговором суда №2 г. Павлодара от 16 января 2014 года установлено, что 23.05.2013 года в УБОП ДВД Павлодарской области поступила оперативная информация о том, что Мудур З.А., приехавшая из Южно-Казахстанской области, занимается приобретением людей - инвалидов с целью их дальнейшей незаконной трудовой эксплуатации, а именно попрошайничеством, как на территории г. Павлодара, так и в других регионах Республики Казахстан.

В связи с чем сотрудниками УБОП ДВД Павлодарской области в преступную среду был внедрен имитируемый продавец по имени «Берик», роль которого исполнял младший оперуполномоченный ОПО УКП ДВД Павлодарской области Ашимханов Е.А.

Согласно разработанному плану имитируемый продавец 26.05.2013 года привез инвалида Елеусова Т.Т. 1965г.р. и заключил сделку с Мудур З.А. о его купле-продаже за 30 000 тенге, которая должна была состояться 27.05.2013 года в темное время суток.

Мудур З.А., имея преступный умысел на совершение купли-продажи инвалида, понимая, что эти обстоятельства препятствуют совершению сделки, для достижения своей цели прибегла к помощи племянника Сулейманова М.Х., который своими пособническими действиями должен был устранить препятствия к покупке потерпевшего.

С этой целью Мудур З.А., Сулейманов М.Х. и имитируемый продавец подъехали к ГУ «Павлодарский городской адаптационный центр приют для лиц не имеющих определенного места жительства», расположенный по ул. Чкалова 128/1, в г. Павлодаре, куда через некоторое время по просьбе имитируемого продавца вышел Елеусов Т.Т.

Мудур З.А., имеющая преступный умысел на совершение купли-продажи инвалида, и Сулейманов М.Х., совершающий пособничество в совершении данной купли-продажи, путем уговоров и обещаний, добились согласия Елеусова Т.Т.

В дальнейшем, 28.05.2013 года около 15 часов во дворе дома №14 по ул. Осипенко в г. Павлодаре Мудур З.А. передала 200 долларов США, а имитируемый продавец передал Елеусова Т.Т. в ее пользование.

Таким образом, между имитируемым продавцом Ашимхановым Е.А. с одной стороны и покупателем Мудур З.А. с другой стороны состоялась купля-продажа Елеусова Т.Т., которого она приобрела в целях дальнейшей эксплуатации.

В результате преступных действий Мудур З.А. и Сулейманова М.Х. нарушены личная свобода и свобода рода занятий, гарантированные Конституцией Республики Казахстан, Елеусова Т.Т.

Указанное преступление было **выявлено и раскрыто по инициативе самого правоохранительного органа**, в данном случае УБОП ДВД Павлодарской области. По полученной оперативной информации были проведены общие и специальные оперативно-розыскные мероприятия, санкционированные прокурором Павлодарской области, с привлечением имитируемого покупателя.

По данному уголовному делу потерпевший Елеусов Т.Т., являющийся гражданином Республики Казахстан был обеспечен представителем в качестве адвоката. В судебное заседание он доставлялся сотрудниками полиции из Центра приюта, так как не имеет ног (ноги ампутированы после обморожения).

Сторона обвинения представила следующие **доказательства виновности** Мудур З.А. и Сулейманова М.Х. в купле-продаже инвалида Елеусова Т.Т.:

показания самого потерпевшего, согласующиеся с показаниями свидетелей Ашимханова Е.А., имитировавшего преступное поведение как продавца человека,

изъятие у Ашимханова Е.А. денежных средств в сумме 200 долларов США, соответствующие сумме 30 000 тенге, ранее переданных ему Мудур З.А.,

результаты общих и специальных оперативно-розыскных мероприятий (вручение СТС, аудиозапись разговоров о купле-продаже между Ашимхановым Е.А. с Мудур З.А. и Сулеймановым М.Х., распечатки их разговоров),

результаты протокола личного обыска Мудур З.А., у которой было изъято удостоверение личности на имя потерпевшего Елеусова Т.Т.,

показания свидетелей Жагпарова А.М., Бедаревой О.А.

Судом Мудур З.А., 1968 г.р., ранее не судимая, была признана виновной по ст.128 ч.1 УК (торговля людьми в виде купле-продажи лица в целях его эксплуатации) с назначением наказания в виде 3 (трех) лет лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима. На основании ст.72 ч.1 УК ей отсрочено отбывание назначенного наказания сроком на пять лет ввиду наличия у нее на иждивении двух малолетних детей.

Сулейманов М.Х., 1988 г.р., ранее не судимый, признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст.ст.28 ч.5, 128 ч.1 УК как пособник в купле-продаже лица в целях эксплуатации и ему назначено наказание в виде 2 (двух) лет лишения свободы.

На основании ст. 63 УК РК назначенное наказание признано условным с испытательным сроком на 2 (два) года, установлен пробационный контроль.

В апелляционном порядке приговор был изменен. Исключен из осуждения осужденных квалифицирующий признак преступления в целях эксплуатации, поскольку он не вменялся им в обвинение. В остальной части приговор был оставлен без изменения.

При рассмотрении данного дела **установлены ряд существенных нарушений норм уголовного и уголовно-процессуального закона, допущенных органом досудебного расследования, что повлекло** возвращение его на дополнительное расследование надзирающим прокурором.

В частности, 07 июня 2013 года прокурором г. Павлодара признан незаконным и недопустимым доказательством несанкционированный осмотр квартиры №3 дома №14 по ул. Осипенко в г. Павлодаре, произведенный по месту временного проживания Мудур З.А. и Сулейманова М.Х.

Основаниями для этого явилось то, что следователь СУ ДВД Павлодарской области Селиванов И.Н. в нарушение требований ст.220 ч.13 УПК произвел осмотр данной квартиры, не являющейся местом происшествия, без санкции прокурора или согласия проживающего в нем совершеннолетнего лица.

Фактически был произведен несанкционированный обыск жилого помещения с изъятием ряда вещей и денежных средств.

02 августа 2013 года указанный следователь необоснованно прекратил участие Елеусова Т.Т. по делу в качестве потерпевшего, ссылаясь на то, что ему не причинен никакой вред (физический, имущественный, моральный), и он является свидетелем преступных действий Мудур З.А. и Сулейманова М.Х.

03 октября 2013 года прокурором г. Павлодара возвращено данное уголовное дело для производства дополнительного расследования ввиду непризнания Елеусова Т.Т. потерпевшим, а также других существенных нарушений УПК.

В последующем Елеусов Т.Т. обоснованно был признан потерпевшим по делу и участвовал в этом качестве в суде.

В конце своего выступления хотелось бы, чтобы поднятые сегодня проблемы нашли свое разрешение в практической деятельности правоохранительных органов и судов для защиты прав и интересов потерпевших по данной категории дел.

Отрадно, что с произошедшим в ноябре текущего года восстановлением подразделений УБОП в системе МВД, одной из задач которых является выявление и раскрытие преступлений в сфере торговли людьми, значительно активизируется работа в данном направлении, будут защищены права потерпевших от торговли людьми, в том числе связанных с трудовой эксплуатацией, будет обеспечен их доступ к правосудию.

СВОБОДА КАК ОДНА ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕННОСТЕЙ ПЕРЕДОВОГО ЦИВИЛИЗАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Кабдрашит Аяна,

магистрант Карагандинской Академии МВД РК им. Б. Бейсенова

Свобода человека является одной из главных ценностей современного цивилизованного общества, а обеспечение неприкосновенности свободы личности – одной из главных функций государства. Преступления международного характера по объекту посягательства и степени общественной опасности отличаются от международных преступлений. И одним из серьезных и тяжких преступлений международного характера является торговля людьми, которая требует действенного и усиленного межгосударственного сотрудничества, так как данное явление не обошло стороной ни одно государство мира.

На рубеже смены тысячелетий казахстанский социум неизбежно подвергся глобализации, затронувшей практически все аспекты жизнедеятельности и закономерно отразившийся на явлениях криминального свойства. В этой связи торговля людьми, которая по различным экспертным оценкам приносит прибыль в несколько миллиардов долларов ежегодно, представляет собой не только комплекс значимых проблем для национальной системы уголовной юстиции, но и проблему, попавшую в поле зрения международного публичного права. Анализ борьбы с торговлей людьми является одним из основных драйверов противодействия этому явлению в современном мире и одной из задач деятельности Госдепартамента США. В ежегодном докладе Госдепартамента США о торговле людьми за 2020 год была представлена ситуация в странах-партнерах по борьбе с торговлей людьми. В докладе США дается общее описание проблемы за определенный период времени и информация обо всех странах, которые одинаково вовлечены в торговый процесс: поставщики, транзитные зоны или получатели, а также количество эвакуируемых, перевозимых и/или импортируемых жертв составляет 100 или более. В оценке подробно описываются участие, помощь и влияние властей и отдельных лиц, а также запрет на такие действия и наложение штрафов за их выполнение. Кроме того, учитывается степень готовности к сотрудничеству с другими странами в сфере международного расследования, экстрадиции торговцев людьми, помощи жертвам и информационных компаний, отнеся страну к одному из четырех уровней – «1», «2», «2 watch list» (контрольный список) и «3», на основе соответствия «минимальным стандартам для ликвидации торговли людьми». Казахстан впервые отнесен на уровень «2 watch list» [1]. Таким образом, Казахстан остался в Списке особого внимания Уровня 2 второй год подряд. Нахождение Казахстана в контрольном списке или списке стран 3-го уровня может повлечь со стороны США определенные санкции, в числе которых отказ от предоставления негуманитарной иностранной помощи, не связанной с торговлей, а также отказ в финансировании образовательных и культурных мероприятий обмена. Еще один риск – возможные экономические и инвестиционные ограничения со стороны международных финансовых институтов, а именно сокращение объема поддержки реализуемых в Казахстане проектов.

Первоочередная задача любого государства заключается в том, чтобы адекватно оценить угрозы, которые несет эта проблема, выработать согласованную политику, наметить конкретные мероприятия по ее решению. За годы независимости в Казахстане предприняты серьезные шаги по закреплению международных стандартов в области прав человека в национальном законодательстве [2]. Вместе с тем сложившаяся практика показывает, что в Казахстане работа государственных органов и неправительственных организаций в сфере обеспечения и защиты прав жертв жестокого обращения характеризуется отсутствием единства и координации. Ряд инициатив со стороны казахстанских НПО и международных организаций в данной сфере не находят должного отклика со стороны государственных органов либо не предусматривает участия в них властных структур. Торговля людьми, имеющая место в стране, весьма существенно подрывает имидж на международной арене. Человек, его интересы, права и свободы являются высшим приоритетом государственной политики всех государств и одним из важнейших принципов международного права; в современном международном праве признается опасный и противоправный характер таких деяний, как торговля женщинами и детьми, которая определяется как преступление международного характера. Уголовный кодекс Республики Казахстан содержит ряд статей, касающихся торговли людьми, но этого недостаточно для эффективного противодействия торговле людьми, что говорит о необходимости подкрепления их другими законами. Следовательно, отсутствие специального законодательства по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне определяется в качестве одного из основных препятствий для борьбы против торговли людьми. На наш взгляд, назрела неотложная потребность в согласовании юридических определений, процедур и сотрудничества на национальном и региональном уровнях в соответствии с международными стандартами. Не будет эффективного комплексного противодействия торговле людьми при наличии самого крупного правового пробела, связанного с отсутствием базового закона о противодействии торговле людьми.

Принятие законодательства в сфере противодействия торговле людьми – необходимая мера обеспечения государственной безопасности и защиты правоохраняемых интересов личности, общества и государства от одного из наиболее опасных и латентных видов преступности, все более приобретающего организованный транснациональный характер, для эффективной борьбы с которым необходима консолидация усилий всех государственных и межгосударственных институтов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. <https://editorials.voa.gov/a/pompeo-on-tip-report-2020/5494809.html>
Ежегодный доклад о торговле людьми.
2. Бекмагамбетов А.Б. Правовые основы криминализации торговли людьми в уголовном законодательстве Республики Казахстан



