



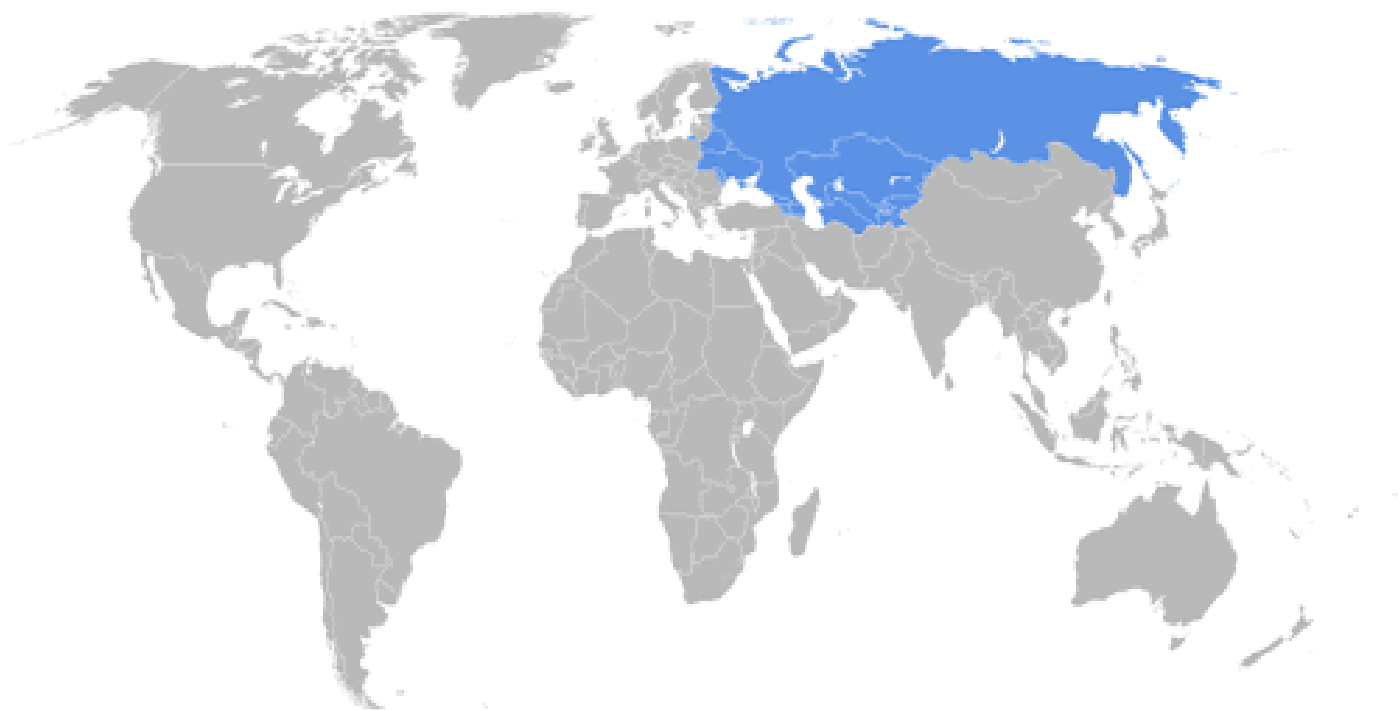
ОБСЕ

Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Офис программ в Астане

**АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

ОФИС ПРОГРАММ ОБСЕ В АСТАНЕ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ НАУЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

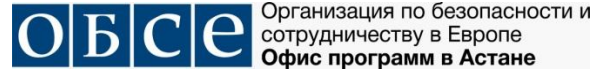


**ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ПОПРОШАЙНИЧЕСТВО
КАК ОДНА ИЗ ФОРМ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

Косшы, 2022 г.



**АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**



ОФИС ПРОГРАММ ОБСЕ В АСТАНЕ

ҒЫЛЫМИ ІС-ШАРА МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ ЖИНАҒЫ
Орталық Азия елдеріндегі адам саудасының бір түрі
ретінде мәжбүрлі қайыр сұрау

Халықаралық дөңгелек үстел материалдары 28.01.2022 ж.

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ НАУЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
Принудительное попрошайничество как одна из форм
торговли людьми в странах Центральной Азии

Материалы Международного круглого стола 28.01.2022 г.

УДК 343.4
ББК 67.401

Под общей редакцией директора Института профессионального обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, Акаева М.М.

Редакционная коллегия:

Сейтаева Ж.С. – доцент кафедры специальной подготовки по противодействию глобальным угрозам Института профессионального обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, к.ю.н., ассоциированный профессор.

Алимханова А.Р. – докторант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, магистр права.

Сборник материалов научного мероприятия / Международный круглый стол «Принудительное попрошайничество как одна из форм торговли людьми в странах Центральной Азии» (28.01.2022г.) / Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан – г. Косшы, 2022. – 61 стр.

ISSN 2709-4421

В сборнике рассмотрены вопросы противодействия принудительному попрошайничеству как одной из форм торговли людьми в странах Центральной Азии. Авторы рассматривают феномен попрошайничества с позиций различных отраслей гуманитарного знания, отношения религиозных течений к проблеме попрошайничества, результаты конкретных кейсов по оказанию помощи отдельным представителям маргинального общества, а также взаимодействия неправительственного сектора с правоохранительными органами по предотвращению принудительного попрошайничества, защите жертв и преследованию лиц, виновных в торговле людьми.

Сборник материалов может быть полезен для практических работников органов уголовного преследования и суда, адвокатов, научно-педагогических кадров, а также обучающихся по правовому профилю, и всем тем, кто интересуется современным состоянием противодействия торговле людьми.

Материалы, публикуемые в сборнике, даны в авторской редакции.

Настоящее издание может свободно и без получения особого разрешения правообладателя распространяться в электронном виде при условии, что копирование и/или распространение не преследует целей извлечения прибыли, сохраняется указание имен авторов и правообладателя и не модифицируется, включая конвертацию в другие форматы файлов оригинальной электронной версии издания, которую можно загрузить с сайта.

© Коллектив авторов, 2022

© Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2022

Оглавление

Акаев М. Приветственное слово.....	5
Иванович Шарканович Б. Приветственное слово.....	7
Сейтаева Ж. Современная природа попрошайничества. Принудительное попрошайничество как форма торговли людьми	8
Кайрбеков Н. Отношение к вопросам попрошайничества с позиции мечети.....	12
Байдек Д. Отношение к вопросам попрошайничества с позиции церкви	14
Кучербаева Ш. Противодействие торговле людьми, в том числе принуждению к попрошайничеству в Республике Казахстан	16
Утепов А. Принимаемые меры по профилактике попрошайничества в Республике Казахстан.....	19
Кенбаев Ж. Принудительное попрошайничество, сравнение уголовного и административного законодательств	20
Джумабаев М. Вопросы противодействия попрошайничеству в Кыргызской Республике	22
Руссо Р. Практика Республики Молдова в противодействии принудительного попрошайничества как формы торговли людьми	25
Грачева В. Принудительное попрошайничество в России как форма торговли людьми в целях трудовой эксплуатации	27
Тулегабылова Н. Вопросы принудительного попрошайничества для Кыргызстана и стран Центральной Азии: актуальная проблема и не изученная тема	32
Рыль А. Профилактика и предупреждение вовлечения несовершеннолетних в попрошайничество	35
Балабаева Н. Практика оказания помощи людям, вовлеченным в попрошайничество: проблемы и выводы	39
Хасанова Ш. Взаимодействие ОО ПЦЖИ «Сана Сезім» с правоохранительными органами по предотвращению принудительного попрошайничества и защите жертв торговли людьми	41
Дживага Д. Безгражданство и сопряженные риски	49
Гофуров Ш. Проблемы профилактики преступности несовершеннолетних.....	54
Шаумаров З. Попрошайничество – антисоциальное явление общества.....	57

**Приветственное слово директора Института профессионального обучения
Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре
Республики Казахстан,
Акаева Магомеда Магамедзапировича**

От лица Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан и от себя лично позвольте поприветствовать Вас на правах принимающей стороны на Международном круглом столе по принудительному попрошайничеству в странах Центральной Азии.

В данном круглом столе принимают участие эксперты не только из Республики Казахстан, но и из России, Кыргызстана, Молдовы и Узбекистана. Впервые на таком мероприятии участвуют эксперты из духовного управления мусульман Казахстана и православной церкви Казахстана.

Офис программ ОБСЕ в Нур-Султане является нашим давним партнёром и совместно организовано очень много мероприятий. Данный круглый стол является продолжением нашего сотрудничества в научных исследованиях проблем торговли людьми.

Не секрет, что преступность в наше время не имеет государственных границ, а рассматриваемая сегодня проблема – особенно.

Согласно глобальному рейтингу транснациональной организованной преступности, торговля людьми впервые по итогам прошедшего года признана самым крупнейшим и преобладающим криминальным рынком (по сравнению с торговлей наркотиками, оружием, организацией нелегальной миграции и иными формами организованной преступности).

Вследствие того, что принудительное попрошайничество является одной из самых скрытых и неисследованных форм торговли людьми, на обсуждение будут вынесены вопросы рассмотрения феномена попрошайничества с позиций различных отраслей гуманитарного знания, отношения религиозных течений к проблеме попрошайничества, результаты конкретных кейсов по оказанию помощи отдельным представителям маргинального сообщества, административной практики органов внутренних дел по борьбе с попрошайничеством, а также вопросы взаимодействия правоохранительных органов и неправительственных организаций по предотвращению принудительного попрошайничества, защите жертв и преследованию лиц, виновных в торговле людьми.

Президент нашей страны неоднократно отмечал неприемлемость и абсолютную несовместимость торговли людьми с фундаментальными ценностями Казахстана.

В Казахстане, как и в других странах Центральной Азии, проблема торговли людьми имеет достаточно острый характер. В своём послании к народу Казахстана Главой государства поставлена задача улучшить процедуру расследований преступлений данной категории, обеспечить неотвратимость наказания виновных. Это проблема общая не только для Казахстана, но и для всего региона и других стран мира.

Академия правоохранительных органов в качестве Регионального хаба по противодействию глобальным угрозам совместно с нашими партнёрами уже несколько лет ведут плодотворную работу в данном направлении.

В 2020-2021 годах в рамках деятельности Регионального хаба были скоординированы мероприятия по освобождению 25 иностранных граждан из трудовой эксплуатации. То есть это практический аспект, когда мы за счёт наших образовательных мероприятий, создания неформальной сети экспертов, улучшения взаимодействия добились реального результата в практической

плоскости, то есть после обучения наши эксперты, возвращаясь в свои страны, применяют полученный опыт в выявлении жертв торговли людьми. И на сегодня 25 жертв торговли людьми возвращены домой, тем самым показывая результаты совместных работ.

В прошлом году, при поддержке Посольства США в Казахстане, офиса программ ОБСЕ, нами был подготовлен обучающий видеокурс «Противодействие торговле людьми в Республике Казахстан», который стартовал в текущем месяце для сотрудников Павлодарской областной прокуратуры.

Однако считаем свою миссию по данному вопросу не завершённой. И сегодняшний круглый стол тому подтверждение.

Важно развивать новые формы международного и регионального сотрудничества, а главное – способствовать диалогу неправительственных организаций и правоохранительных органов.

Сегодня заявлена тема попрошайничества в связи с желанием дальнейшего развития форм международного и регионального сотрудничества, способствования диалогу неправительственных организаций и правоохранительных органов. Важность заключается в том, что практика показывает о неумении адекватно сотрудничать правоохранительным органам с неправительственными организациями, при этом бывают примеры и хорошего сотрудничества. У правоохранительных органов и неправительственных организаций свои задачи, которые не всегда пересекаются, что вызывает разногласия. В этой связи миссия данного круглого стола состоит в правильном умении выстраивать диалог между вышеуказанными организациями для дальнейшего плодотворного и результативного сотрудничества.

Спасибо присутствующим за участие в круглом столе. Благодарю за внимание и позвольте предоставить слово для приветствия госпоже Бисерке Иванович Шарканович. Желаю всем участникам круглого стола продуктивной работы, конструктивных дискуссий и, конечно же, достижения поставленных целей.

Приветственное слово Главы отдела человеческого измерения Офиса программ ОБСЕ в г. Нур-Султан, Бисерки Иванович Шарканович

Уважаемые коллеги, я рада представившейся возможности приветствовать Вас на этом международном круглом столе по вопросу принудительного попрошайничества как одной из форм торговли людьми в странах Центральной Азии.

Для начала выражаю признательность в адрес наших давних партнёров в лице Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан за организацию сегодняшнего мероприятия и за ту огромную работу, которую мы совместно проводим в области противодействия торговле людьми.

2021 год выдался непростым во всех отношениях. Как показали результаты ежегодного доклада по торговле людьми Государственного Департамента США, произошло увеличение миграции иностранной рабочей силы в странах Центральной Азии. Пандемия COVID-19 только обострила уязвимость иностранных трудовых мигрантов и способствовала увеличению общей статистики по принудительному попрошайничеству.

Ввиду того, что Республика Казахстан является страной назначения, необходимо обеспечить наличие законных возможностей трудоустройства для трудовых мигрантов, для работы в безопасной среде и предотвращения риска эксплуатации. ОБСЕ подчёркивает необходимость идентифицировать жертв-граждан других государств и жертв трудовой эксплуатации, оказания им помощи при необходимости, преследовать по закону преступления, связанные с торговлей людьми. ОБСЕ в рамках человеческого измерения придаёт большое значение вопросу предотвращения и противодействия торговле людьми, совершенствованию межсекторального подхода и внедрению передового международного опыта как важный стимул развития стабильных и надёжных отношений.

Комплексный подход в борьбе с принудительным попрошайничеством и защиты жертв, изобличению лиц, виновных в торговле людьми, подразумевает активное участие всех заинтересованных сторон и обмен опытом и информацией. Офис программ в г. Нур-Султан готов оказать посильную помощь этому процессу в рамках своего мандата. В завершение позвольте пожелать Вам плодотворных, результативных дискуссий и успехов в этом непростом, но стратегически значимом деле. Благодарю за внимание!

Современная природа попрошайничества.

Принудительное попрошайничество как форма торговли людьми

Сейтаева Жанар Секежановна

Доцент кафедры специальной подготовки в сфере противодействия глобальным угрозам, Академия правоохранительных органов при ГП РК, к.ю.н., ассоциированный профессор

Сегодня на круглом столе присутствуют прокуроры со всех регионов Казахстана, представители неправительственных и международных организаций, наши коллеги из других стран. И наша главная цель – поднять проблему попрошайничества, попытаться определить её масштабы, уяснить природу принудительного попрошайничества с рассмотрением конкретных примеров, которых, я думаю, у наших коллег с неправительственных организаций найдётся не мало.

Давайте кратко рассмотрим современную природу попрошайничества, а затем перейдём к рассмотрению непосредственно принудительного попрошайничества как формы торговли людьми.

Современное нищенство и попрошайничество – это очень доходный бизнес, который существовал в человеческом обществе издревле. Ещё в средние века были целые сообщества нищих, которые делили между собой все самые доходные места в городах. Умели подделать любое уродство, превратив за полчаса здорового и красивого человека в вызывающего жалость калеку. Эти люди владели стандартными приёмами манипуляции не хуже профессионального психолога, знали, к кому как обращаться и о чем просить, на кого из людей скорее подействует рассказ о тяжёлой жизни, а на кого – о неизлечимой болезни.

Почему у нас возник интерес к этой теме? В конце 2020 года Региональный хаб Академии участвовал в исследовательском проекте, инициированном МОМ, где при анализе различного рода информации, касающейся торговли людьми, мы наткнулись на определённое число фактов попрошайничества на территории нашего государства.

Чтобы понять масштабность проблемы, нами была проанализирована электронная КУИ (книга учета информации).

Учитывая отсутствие предварительной квалификации в Книге учета информации, анализ проводился по основному ключевому слову, возможно, используемому в описании события: «попрошайничество».

В итоге в период с 2017-202 гг. нами по всей республике было обнаружено 27 716 сообщений о фактах попрошайничества.

Наибольшее количество по г. Нур-Султан (8573), Павлодарская область (5717), Шымкент (5397), Алматы (4730). В них количество исчисляется тысячами. Это с учетом исключения повторяющихся сообщений.

Вы видите на слайде ощутимую разницу между показателями. Трудно предположить, что в Павлодарской области больше попрошаек, чем в г. Алматы. Но данные цифры могут быть объяснены такими факторами, как: культура общества в части восприятия попрошаек (т.е. наличие равнодушного населения) и, соответственно, практика регистрации сообщений.

К примеру, г. Нур-Султан – столица, куда стремятся многие безработные и социально незащищённые слои, и который в то же время является городом госслужащих, не приемлющих нахождение попрошаек в городе.

По подсчётам, из 27 716 сообщений по 34 фактам начато досудебное расследование (по ст. 133 УК РК – вовлечение несовершеннолетних в антиобщественную деятельность, в том числе и попрошайничество), 4205

сообщений направлены для решения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Остальные сообщения из зарегистрированных в КУИ, а это порядком 23 477, списаны в наряд, то есть оставлены без рассмотрения. Этому также можно найти какое-то объяснение, в части отсутствия возможности привлечь к ответственности пассивных попрошаек.

Ответственность за попрошайничество предусмотрена по ст. 449 КоАП РК в том случае, если оно совершается в навязчивой форме. Поэтому в ситуации, когда человек безмолвно стоит или сидит с протянутой рукой и собирает деньги, его действия не носят противоправного характера.

В то же время Правила ЕРДР, регламентирующие порядок регистрации сообщений, предусматривают возбуждение административных дел без регистрации в КУИ.

Анализ статданных по приставанию в общественных местах (ст. 449 КоАП) показывает ежегодный рост таких правонарушений.

За 5 лет органами зарегистрировано 168 865 административных дел по данной статье.

Однако ответственность по данной статье наступает не только за попрошайничество, но и за назойливое приставание в целях торговли, гадания, оказания услуг сексуального характера и навязывания иных услуг.

В этой связи мы также провели анализ по ключевому слову «попрошайничество» и установили 12 448 административных дел.

В настоящее время попрошайничество из вынужденного занятия ради пропитания трансформировалось в высокодоходный бизнес, а попрошайки, ранее стоявшие с протянутой рукой у мечетей и храмов, сегодня заполонили общественный транспорт, подземные пешеходные переходы, места возле крупных торговых центров, банков, парков и скверов.

Анализ имевшейся у нас информации из КУИ подтвердил и позволил подразделить современное попрошайничество в Казахстане на следующие группы.

Исходя из цели занятия, попрошайничество можно разделить на: 1) жизненно необходимое, 2) доходное, 3) дезадаптивное, 4) вынужденное.

Попрошайничество как жизненно необходимое занятие характерно для лиц, которые полностью утратили социальные связи, лишились места жительства и трудоспособности. Их также можно отнести к так называемым «настоящим, истинным нищим».

К попрошайничеству они прибегают исключительно ради пропитания. Следует отметить, что истинные нищие в качестве посильной помощи от граждан просят не только денежные средства, а также продукты питания и иные материальные ценности (в этом состоит их главное отличие от иных категорий попрошаек).

Доходное: В большинстве случаев попрошайничество служит средством извлечения дохода. Данным видом попрошайничества занимается самая «разнообразная» категория лиц, начиная с пенсионеров и заканчивая студентами. Особенностью данного вида попрошайничества является то, что, получая пенсии, заработную плату, социальные пособия, стипендии, лица просят подаяния исключительно ради дополнительного заработка.

В казахстанском сегменте YouTube есть масса журналистских расследований, доказывающих наличие как основной категории таких попрошаек. Как правило, своё занятие они оправдывают мизерными государственными выплатами, которых недостаточно для нормального существования. Один «рабочий» день указанной категории может приносить от 10 000 до 20 000 тенге.

Деадаптивное попрошайничество характерно для лиц, страдающих алкогольной или наркотической зависимостью. От иных категорий попрошаек их, прежде всего, отличает неопрятный внешний вид и состояние опьянения. Все заработанные ими средства идут на приобретение алкоголя или наркотиков. Алкоголики и наркоманы менее всего успешны в занятии попрошайничеством, так как внешний облик выдаёт проходим их истинные цели. К тому же некоторые из них и не стремятся скрыть свою потребность. Так, рассчитывая в основном на помощь со стороны молодёжи, для которой это является забавным и смешным, попрошайки держат в руках таблички с надписями: «Подайте на выпивку», «Хочу выпить за Ваше здоровье» и т.п. По просьбе прохожих они не гнушаются спеть, или станцевать ради заветного вознаграждения.

Вынужденное попрошайничество свойственно лицам, попавшим в сложную жизненную ситуацию. В большинстве случаев это происходит по причине тяжёлого заболевания просящего или его родственников, когда на лечение требуется значительная денежная сумма. В отличие от мошенников, которые в последние годы все чаще встречаются на улицах либо в сети Интернет, данная категория просящих имеет при себе медицинские документы, подтверждающие наличие заболевания.

В зависимости от способа можно выделить следующие виды попрошайничества: 1) традиционное, 2) реквизитное, 3) с использованием детей, 4) аскерство, 5) киберпопрошайничество.

Традиционный вид попрошайничества является одним из самых распространённых, и в основном к нему прибегают пожилые люди. Они либо молчаливо стоят с протянутой рукой, либо молятся вслух и благословляют подающих. Данный вид попрошайничества, как правило, встречается у мечетей и храмов.

В целях повышения прибыли при занятии попрошайничеством довольно часто используют реквизит. Реквизитом просящих лиц могут быть одежда, таблички с жалостливыми надписями, инвалидные коляски, костыли, муляжи увечий и т.д. Наиболее часто реквизит используется для перевоплощения в образ инвалида. Это объясняется тем, что инвалиды являются наиболее успешными в своём деле.

В занятие попрошайничеством зачастую вовлечены дети в возрасте от трёх до десяти лет, так как подросткам денежные средства прохожие дают уже не столь охотно. «Мадонны» (так называют матерей-попрошаек с грудными детьми) используют при попрошайничестве собственных детей, а также похищенных из неблагополучных семей. На протяжении всего «рабочего» дня младенцы находятся под воздействием медицинских препаратов или алкоголя. Думаю, сегодня коллеги из НПО поделятся более подробно такой информацией.

Аскерство (от англ. ask - просить, требовать, потребовать) - специфическая форма попрошайничества, предполагающая коллективное выпрашивание денег у посторонних лиц. Как правило, аскеры безобидны и ведут себя довольно креативно. Попрошайничество для них - способ добыть деньги на развлечения, а не на пропитание, поэтому они могут читать стихи, демонстрировать различные трюки, танцевать и т.п. Аскерство характерно для лиц подросткового возраста, которые тратят вырученные деньги в основном на приобретение сигарет, спиртных напитков или наркотических средств.

И в последнее время распространённым является киберпопрошайничество, которое заключается в публичном обращении к неопределённому кругу лиц посредством сети Интернет (обычно сбор денег на различного рода операции).

Уважаемые коллеги! Как отметил Магомед Магомедзапирович, впервые по итогам прошедшего года торговля людьми признана самым крупнейшим криминальным рынком. И одним из самых заметных существующих форм торговли людьми является принуждение детей к попрошайничеству: эксплуатируемые дети находятся на виду, их невозможно не заметить ни одному проходящему мимо пешеходу.

И здесь мне хотелось бы вновь возвратиться к анализу поступающей информации от неравнодушных граждан.

Я ранее говорила, что порядка 23 000 информации были списаны в наряд, то есть оставлены без рассмотрения.

Мы забили в этот массив такие поисковые слова, как «Контролирует», «Принуждает» «Заставляет» на казахском и русском языках и увидели, что информации, содержащих определённые признаки принудительного попрошайничества, порядка 200 штук.

К примеру, *25.07.2018 года в городе Нур-Султан около мечети Нур- Астана ходит женщина азиатского типа внешности, одетая в юбку жёлтого цвета, кофту оранжевого цвета и белый платок, которая заставляет троих несовершеннолетних детей попрошайничать и забирает у них деньги. Со слов детей, данная женщина не является их мамой либо опекуном.*

ТРЦ «Март» город Кустанай. Со слов троих несовершеннолетних девятилетних мальчиков, парень по имени Тима в возрасте примерно 18-19 лет заставляет их попрошайничать.

По нашему мнению, на подобные сообщения необходимо обращать внимание, и таких сообщений порядка 200, мы составили список.

Ещё один пример (демонстрация фото): *фото было сделано нашей коллегой из центрального аппарата АФМ, когда она возвращалась с работы. Зная о предмете моей работы, она прислала мне фото, и мы убедились, конечно, что этот ребёнок явно контролируемый, поскольку открыт специальный счёт в Каспи банке. Мы пошли дальше. При проверке данного счета вырисовалась определённая схема поступлений ручейков денежных потоков и затем перенаправления накопленной суммы на другой счёт. Проверка ещё не закончилась.*

Исходя из вышеуказанных примеров, можно сделать вывод, что за любым детским попрошайничеством всегда стоит взрослый человек, который получает доход за труд ребёнка.

В заключение хотелось бы сказать следующее. Уважаемые коллеги, наш круглый стол абсолютно не нацелен на критику чьей-либо работы. Мы знаем, что каждая из структур, представленная на круглом столе, занимается в пределах своей компетенции этой проблемой.

Я просто призываю всех в год Детей обращать на подобные вещи постоянное внимание, почаще проверять КУИ, не допуская оставления без рассмотрения сообщений о принудительном попрошайничестве, в особенности детей. Спасибо!

Отношение к вопросам попрошайничества с позиции мечети (стенограмма)

Кайрбеков Нурлан Евфратович

Руководитель отдела религиозной экспертизы Духовного управления мусульман Казахстана

Добрый день! От имени Духовного управления мусульман Казахстана и от себя лично сердечно приветствую всех Вас традиционным братским мусульманским приветствием.

Тема очень интересная, и мы уже неоднократно встречались и говорили об этом. И в Исламе есть несколько позиций по этому отношению.

В первую очередь необходимо озвучить, что Ислам - это религия добра и мира. Поэтому в священном Коране говорится о том, что люди, которые имеют хороший достаток, никогда не должны забывать о людях, которые нуждаются в помощи и которым нужно помогать. К таким людям также относятся дети, сироты, бедные, нуждающиеся и прочие. Ислам призывает к тому, чтобы люди были милосердны, были милостивы, не только делая пожертвования своими деньгами, но и находили добрые слова от всего сердца. Необходимо уделить внимание, поздороваться, сделать наставление, тем более если это ребёнок, и к нему отнестись с милосердием. В священном Коране говорится, что Пророк всегда учил мусульман тому, чтобы мы творили добро в том обществе, где мы живём. Это и есть основная позиция священного Ислама.

Раскрывая данный вопрос, мы переходим к мнению видных грамотных учёных Ислама. Одним из таких ученых в Исламе является Имам Ағзам Абу Ханифа, написавший множество книг по теме религии Ислама, утверждавший, что попрошайничество в основе является запретным поступком. То есть попрошайничество не может быть методом зарабатывания для необходимой жизни нужд.

И здесь необходимо отметить, что ранее говорилось о попрошайничестве множеством людей околорелигиозных учреждений (мечетей, церквей). При беседе с данными людьми были предприняты несколько попыток для разрешения этой проблемы.

Когда мы говорили о религии, то многие из этих людей просто не хотели знать, задавать вопросы и изучать Ислам. Это уже первый сигнал о том, что они неполноценны. Мусульмане не знают религию полностью, и поэтому они позволяют себе попрошайничество. Если бы это был мусульманин, который в действительности ищет знания Ислама, который хочет жить по канонам шариата или быть достойным рабом Аллаха, то такой человек знает, что попрошайничество в Исламе – это крайняя ситуация. Самая крайняя.

Далее хотелось бы рассказать об одном случае, произошедшем в мечети. У нас имеется мечеть «Аль-Фараби», ранее называвшаяся «Астана», где сделали эксперимент с одним богатым мусульманином. Мы подошли к человеку и предложили помощь, но помощь, которая будет выражаться не деньгами, а продуктами питания. Мы начали расспрашивать, сколько в семье проживает людей, место проживания, в чём нуждаются его дети, что необходимо привезти. В ходе беседы с этим человеком мы поняли, что он просто привык в жизни зарабатывать попрошайничеством.

В Исламе по шариату есть такое заключение учёных: если у тебя 12 частей тела здоровы (не буду все перечислять, но это глаза, руки, ноги и так далее), то тогда ты не имеешь права попрошайничать, ты должен искать для себя труд, работать и зарабатывать на жизнь. Также в священном Коране Всевышний Аллах говорит: А тем людям, у которых достаток очень богатый (в Исламе богатство не

запрещено), можешь честным путём заработать на жизнь; хороший бизнесмен, грамотный руководитель, то, пожалуйста, будь богатым человеком, но при этом ты должен делиться своим богатством с бедными.

По этому случаю в Священном Коране есть Сура, которая называется «Тауба», где в 60-ом Аяте Всевышний Аллах говорит, что пожертвования или помощь в пользу бедных делится на 6 критериев. Здесь Всевышний Аллах перечисляет, кому мы должны помогать. В первую очередь это дети-сироты. Далее, мы должны помогать нищим, бедным, нуждающимся, тем, кто попал в тяжёлое положение. Например, если путник в пути попал в тяжёлое положение, мы ему помогаем из своего богатства, с ним делимся, чтобы он добрался до своего дома, даже если он богатый человек. Также учёные, которые дают комментарии к священному Корану, говорят, что люди, учащиеся в медресе, университетах, в том числе студенты, учащиеся в медресе, имеют право получать помощь богатством.

Возвращаясь к попрошайничеству, отмечу, что Пророк Мухаммад говорил: «Есть Хадис достоверный, правильный», где Пророк говорит о том, что: «Кто просит у людей их имущество с целью увеличить свой достаток, во истине, он просит у них частичку ада или горячий уголь, которыми он будет наказан». Вот обратите внимание, насколько человек, который себя бросает в такое положение, как попрошайничество, может испытать завтра наказание Всевышнего. Поэтому многие Исламские учёные, например, такой ученый Ханафитского мазхаба, как Ибн Абиддин, объясняет этот Хадис так, что человек любыми путями должен стремиться зарабатывать на свою жизнь честно, благородно, достойно. Если он это делает, то будет милостив Аллахом, а если не получается, то тогда он должен проявлять скромность.

Также хотелось бы добавить, что попрошайничество не имеет своей основы в каждой мечети. Есть ответственные за это люди, которые занимаются помощью нуждающимся. Мы помогаем людям в мечетях. А также тем, которые находятся около мечетей и церквей. В христианстве аналогично, и эти попрошайки никакого отношения к церкви и мечети не имеют.

В заключение хотелось бы добавить, что в Исламском шариате торговля людьми в любой из её форм запрещена, как и во многих странах. Тем, кто занимается торговлей людьми ещё и с другим видом грехов, отбывает большое наказание, вплоть до смертной казни. Получается, заниматься торговлей людьми является харамом. Благодарю за внимание!

Отношение к вопросам попрошайничества с позиции церкви (стенограмма)
Протоиерей Дмитрий Байдек Успенский кафедральный собор

Я приветствую всех участников сегодняшнего мероприятия. В современном мире и не только попрошайничество всегда было и остаётся огромной проблемой христианства, которая, как религия любви и милосердия, конечно же, учит людей быть доброжелательными.

Но, к сожалению, очень часто бывает так, что наше милосердие, нашу братскую любовь люди используют в своих корыстных интересах, в виде попрошайничества. Знаете такую профессию? Именно с такими попрошаиками люди сталкивались в прошлом времени, сталкиваются и по сей день. Хотя бы единожды с таким явлением в своей жизни сталкивались и мы, когда человек, используя какие-то игры на струнах нашей души, на милосердии, где-то на жалости, преследует свои корыстные цели. И самое обидное, что если ты начинаешь с этим человеком разговаривать и более детально расспрашивать его о причинах этих проблем, чем можно помочь не деньгами, а другим способом – в итоге очень часто понимаем и приходим к выводу, что человеку нужна не помощь, а просто нужны деньги. И с таким сожалением сталкивается церковь. Постоянно приходят люди, которые просят деньги на дорогу, мотивируя тем, что только освободились из мест лишения свободы, необходимо добраться до дома либо к больным родителям, детям. И таких причин множество. Когда предлагаешь помощь таким людям не денежную, а, например, трудоустроить, то они начинают потихоньку исчезать из нашего поля зрения. От подобных фактов становится обидно, когда хочешь помочь человеку, а оказывается, ему нужна не помощь, а деньги.

И в такой момент приходит на ум древняя мудрость: «Да не давайте просящему рыбу, дайте просящему удочку». То есть, не нужно поощрять его в таких прошениях, а нужно, конечно же, человеку, если он действительно нуждается в помощи, помочь выйти из той ситуации, в которой он оказался. Если, конечно же, сам он этого хочет.

Мне очень понравилось выступление модератора Сейтаевой Ж., когда она рассказывала о классификации, что нищие делятся по каким-то категориям. Я с этим полностью согласен, когда действительно помогать нужно тем, кто на самом деле нуждается. Но зачастую бывает так, что те люди, которые действительно нуждаются, они не просят о помощи. Это люди, которые живут рядом с нами, которые в силу своего достоинства, может быть, какого-то определённого стремления к труду, но в силу разных причин остались за чертой бедности. Вот этим людям, конечно же, нужно помогать, и они с радостью эту помощь принимают не деньгами, а продуктами. Я думаю, что если мы внимательно посмотрим на своих соседей, то обязательно найдём нуждающуюся семью. Возможно, у таких семей много детей, что и замечательно, и таких людей нужно поддерживать и помогать. Также могут быть соседи: - престарелые, одинокие люди.

Есть древняя христианская рукопись, которая датируется началом II века, называется по-гречески «Дидахе», в переводе на наш язык - «Учение 12 апостолов». В этом учении есть 2 совершенно противоположные мысли о том, как христианину нужно относиться к пожертвованию и милостыне. В нем говорится: «Кто подаёт, да не судится - горе тому, кто берёт, если он берет не на то дело, на которое просит. Тот, кто щедро подаёт и с любовью, причём, может быть, даже руки недостойные, не только не осуждается, но и получает от Бога награды».

А с другой стороны, противоположное мнение вот этому милосердию на Священное Писание говорит нам о том, что: «Пусть милостыня твоя запотеет в твоей руке, прежде чем ты узнаешь, на что ты подаёшь». Очень интересная мысль такая, что мы должны, помогая людям, не просто от них откупиться от их проблем, а вникнуть, поговорить с человеком, понять, на что ты помогаешь, на что ты ему даёшь. Проще откупиться деньгами, внушая себе, что сделал доброе дело и совесть при этом чиста, но в тоже время не поучаствовал в жизни человека никаким образом. Священное Писание говорит нам о том, что мы должны проникнуться, мы должны понять, и может быть, человеку не нужно будет откупаться от него. Если нас что-то смущает, то можно просто подарить, купить какие-нибудь продукты питания.

Мы сегодня говорим о принудительном попрошайничестве. Например, дети попрошайничают, и мы даём им деньги, зная, что их потом отберут, хотя мы можем им просто купить что-нибудь поесть либо попить, т.е. то, что не отберут и поможет ему прожить, и это будет милостыней. Такие действия будут являться помощью, т.е. помощь должна быть с рассуждением. Что касается тех людей, которые заставляют на горе других людей попрошайничать, обманывать благочестивых и хороших людей, строя на этом свой бизнес, то это, конечно, является страшным грехом для них. Людям их Господь говорит в Священном Писании, что: «Я сам воздам за беззаконие, которое творится, отмщение само совершено теми людьми, которые совершают такое беззаконие», т.е. их участь будет страшна и печальна. Как говорится, на чужом горе счастья не построишь. При эксплуатации людей счастья не будет ни им, ни другим и ни их семьям. Такие деяния действительно страшны, когда человек идёт на такое преступление. Касательно тех людей, кого используют, то эти люди вызывают сильное сожаление. Но я думаю, что на таких людей большое внимание должны уделять правоохранительные органы, выясняя такие криминальные цепочки, которые стекаются финансово к виновному лицу, проводя свою оперативную работу. При этом нашими общественными переживаниями мы только усугубляем подобную ситуацию.

Тема, рассматриваемая сегодня, очень сложная, её трудно понять и разобрать. Всегда стоит вопрос: нужно ли помогать таким людям. Мы своим общественным мнением и своими переживаниями только усугубляем ситуацию. Конечно, Священные Писания говорят, что мы должны помогать таким людям, но в тоже время Бог даёт нам разум, чтобы мы могли разобраться, действительно ли нужна помощь и какая именно, чтобы наша помощь была с рассуждением. Такому мы учим людей, которые приходят в церковь и, конечно же, наряду с тем, что мы учим людей быть добрыми, открытыми, милосердными, но вместе с этим мы и говорим людям, чтобы они всё-таки смотрели, кому, как и чем они помогают. Спасибо большое за внимание!

Противодействие торговле людьми, в том числе принуждению к попрошайничеству в Республике Казахстан

Кучербаева Шынар Калибековна

Старший оперуполномоченный по ОВД Департамента криминальной полиции МВД РК

Министерством внутренних дел проводится последовательная работа по противодействию торговле людьми, в том числе принуждению к занятию попрошайничеством.

На сегодня в стране сформирована достаточная законодательная база, которая на постоянной основе совершенствуется. За указанные преступления предусмотрена ответственность в 8-ми статьях Уголовного кодекса, из них принуждение к попрошайничеству охватывается составом 4 статей. Это:

- статья 125 ч. 3 п. 2 УК – похищение человека с целью эксплуатации;
- статья 126 ч. 3 п. 2 УК – незаконное лишение свободы с целью эксплуатации;
- статья 128 УК – торговля людьми;
- статья 135 УК – торговля несовершеннолетними.

Как известно, Уголовный кодекс принуждение к занятию попрошайничеством относит к одной из целей эксплуатации наряду с сексуальной эксплуатацией и принудительным трудом.

Кроме этого, по вопросам применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми, принуждение к попрошайничеству, даётся разъяснение в Нормативном постановлении Верховного Суда от 29 декабря 2012 года № 7.

В целях профилактики поэтапно с 2004 года принимаются Планы мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми.

В текущем году принят и реализуется План мероприятий на 2021-2023 годы. С 2003 года работает Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми. Наряду с госорганами (12) участвуют представители 5-ти НПО и 2-х международных организаций (Офис ОБСЕ и Международная организация по миграции), а также Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан и Национальный центр по правам человека.

2022-2023 годы – период председательствования МВД. Данный вопрос будет включён в повестку заседания МВК для активизации и принятия мер.

В целях выявления правонарушений, связанных с торговлей людьми, МВД на постоянной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия.

В результате принятых мер в 2021 году органами полиции возбуждено 103 уголовных дела, из них:

- по ст. 125 ч. 3 п. 2 УК (похищение человека с целью эксплуатации) – 1;
- по ст. 126 ч. 3 п. 2 УК (незаконное лишение свободы с целью эксплуатации) – 2;
- по ст. 128 УК (торговля людьми) – 5;
- по ст. 134 УК (вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией) – 2;
- по ст. 135 УК (торговля несовершеннолетними) – 10;
- по ст. 308 УК (вовлечение в занятие проституцией) – 10;
- по ст. 309 УК (организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничества) – 73.

Также 4 дела – за создание и руководство организованной группой, а равно участие в ней.

В истекшем году по делам данной категории осуждены 50 лиц от 1 года до 17 лет лишения свободы. Остальные дела на стадии расследования.

На сегодня в нашей стране выявляются следующие формы торговли людьми:

- торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации;
- торговля людьми с целью принудительного труда;
- торговля органами и тканями человека;
- торговля детьми с целью усыновления;
- торговля людьми с целью принуждения к попрошайничеству.

Если обратиться к статистике, за последние пять лет органами внутренних дел выявлено 339 жертв торговли людьми, из них:

- жертв сексуальной эксплуатации – 246;
- жертв принудительного труда – 57;
- новорожденных/малолетних детей в целях усыновления – 31;
- жертв принудительного попрошайничества – 4;
- жертв незаконного изъятия органов и тканей человека – 1.

Как видно, распространёнными формами являются сексуальная эксплуатация, что составляет 72% из общего количества ЖТЛ, и трудовая эксплуатация – 16 %, принуждение к занятию попрошайничеством всего 1%.

Так, к примеру, в августе 2018 года сотрудниками Департамента полиции Актыбинской области возбуждено уголовное дело по факту принуждения к занятию попрошайничеством 49-летнего мужчину – лица без определённого места жительства.

В ходе расследования установлено, что 44-летняя жительница г. Шымкент в целях получения систематического материального обогащения, используя зависимое положение потерпевшего, а именно изъятие документов, а также путём обмана и угроз, в течение трёх месяцев принуждала его к попрошайничеству в гг. Актобе, Актау и Шымкент.

В мае 2019 года также в Актыбинской области возбуждено уголовное дело в отношении жительницы Туркестанской области 1970 года рождения, которая путём психологического давления и использования социально-уязвимого положения в течение месяца принуждала к попрошайничеству мужчину 1956 года рождения – лица без определённого места жительства.

В августе 2019 года сотрудниками ДП Атырауской области установлен житель области 1992 года рождения, который путём применения насилия, склонял к занятию попрошайничеством женщину 1991 г.р., имевшем место в городе Кульсары Атырауской области. Факт зарегистрирован в Едином реестре досудебных расследований по ст. 128 УК (торговля людьми).

В ноябре 2021 года в Акмолинской области в ходе проведения оперативно-профилактического мероприятия «СТОП трафик» выявлен факт принуждения к занятию попрошайничеством инвалида 3-й группы.

Установлено, что 28-летняя жительница области в корыстных целях завербовала и обманым путём привезла из г. Усть-Каменогорск в г. Кокшетау 60-летнего мужчину с ограниченными возможностями. После чего в течение 6 месяцев ежедневно эксплуатировала, выставляя по 8-9 часов для попрошайничества на центральном рынке. Ежедневный доход в размере 2-3 тысяч тенге присваивала себе. Факт зарегистрирован в ЕРДР по ст. 126 ч. 3 п. 2 УК (незаконное лишение свободы с целью эксплуатации).

По результатам расследований все указанные дела прекращены. Принятые решения согласованы с органами прокуратуры.

Есть проблемные вопросы по документированию преступлений, по сбору доказательственной базы. Полагаем, что при разработке очередных законодательных поправок они будут учтены.

- Касательно оказания помощи жертвам торговли людьми за счёт государственного бюджета, работа по данному направлению продолжается.

В соответствии с Критериями оценки и Стандартом оказания специальных социальных услуг, жертвы принудительного попрошайничества являются получателями услуг.

Также Министерством внутренних дел осуществляется тесное сотрудничество с гражданским сектором. Действует телефон доверия «116 16», проводятся информационные кампании, акции по профилактике и предупреждению правонарушений, связанных с торговлей людьми.

Работа по данному направлению продолжается.

Благодарю за внимание!

Принимаемые меры по профилактике попрошайничества в Республике Казахстан

Утепов Асет Амангельдыевич

Старший инспектор по ОП КАП МВД РК

Добрый день, уважаемые коллеги! Как Вы все знаете, попрошайничество — это активное прошение у прохожих людей денег и других материальных ценностей, являющееся для просящего основным средством дохода, сопровождающимся нудным приставанием.

Если до 1 января 2015 года отсутствовал механизм по профилактике этого социального явления, то сейчас Кодексом об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за назойливое приставание к гражданам. Ответственность по данной статье возникает с момента принятия данной нормы, а именно с 1 января 2015 к ответственности по статье 449 КоАП РК привлечено свыше 200000 лиц при назойливом приставании граждан, в том числе более 1000 подвергнуты административному аресту и почти 400 иностранцев выдворены за пределы страны. За 2021 год задержано более 54000 таких лиц, из них 85 лиц были подвергнуты аресту и 16 иностранцев выдворены за пределы РК.

Анализ показал, что основное количество указанных правонарушений завершается целью выпрашивания милостыни и пожертвования. Основным контингентом, занимающимся попрошайничеством, являются люди без определённого места жительства, не имеющие какого-либо дохода.

Хотелось бы отметить, что, на мой взгляд, для профилактики данного вида недостаточно силовых методов. Здесь, скорее всего, необходима активная работа местных исполнительных органов совместно с неправительственными организациями в оказании какой-либо помощи таким лицам. В целом все. Если есть вопросы, могу ответить.

Принудительное попрошайничество, сравнение уголовного и административного законодательства

Кенбаев Жангали Айткалиевич,

Начальник Учебного центра подготовки специалистов по борьбе с незаконной миграцией и торговлей людьми Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова, к.ю.н., полковник полиции

Спасибо большое организаторам: Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, а также Офису программ ОБСЕ в г. Нур-Султан.

Сейчас мой коллега озвучил содержание статьи 499 КоАП РК. И мы понимаем, что проституция и попрошайничество - это либо антиобщественное явление, либо это всё-таки одна из форм эксплуатации и поэтому в своём докладе я буду рассматривать и ссылаться сразу на два законодательства.

Уголовным законом предусмотрено, что принудительное попрошайничество - это, конечно, форма эксплуатации и современного рабства, но статья 499 КоАП РК предусматривает административное наказание за попрошайничество, пристаивание, выпрашивание, и это представляется антисоциальным явлением. При этом Уголовное законодательство в виде статьи 128 УК РК нам говорит, что есть одна из форм эксплуатации - это принуждение лица к занятию попрошайничеством, и даёт аналогичное понятие, что и в административном законодательстве.

Далее, если мы обратимся к статье 128, пункту 11 УК РК, где говорится о нахождении в беспомощном состоянии, в Нормативном постановлении Верховного суда «Против здоровья человека» указываются следующие слова: «не имела возможности оказать преступнику сопротивление либо защитить себя». И здесь выделены престарелый возраст, тяжелобольные лица, страдающие психическими расстройствами. Среди того тех, кого принуждают попрошайничать, есть как раз и лица, имеющие психические расстройства.

Далее к понятию о том, что же у нас относится к попрошайничеству. Допустим, чтобы привести ребёнка или инвалида в беспомощное состояние, необходимо снотворное, алкогольные напитки, медицинские препараты либо наркотические средства. При таких случаях алкоголь, наркотики, связывания, причинения вреда здоровью, заранее причинение телесных повреждений для того, чтобы на улицах у граждан вызвать какую-то жалость и, естественно, подавать деньги. И это и есть непосредственно беспомощное состояние. Даже взять престарелый возраст, т.е. если понаблюдаем, что это за престарелый возраст, то увидим, что это специально делается, при котором обязательно наблюдаются какие-либо физические недостатки, например, отсутствие конечностей, которое говорит о беспомощном состоянии, а именно непосредственно говорится в пункте 11 статьи 128 УК РК. Таким образом, принудительное попрошайничество - это есть беспомощное состояние, это есть уголовная норма статьи 128, либо бессознательное состояние, либо болезненное состояние. Всё в данном случае непосредственно регулирует наш Уголовный кодекс.

Также в Нормативном постановлении ВС РК говорится о том, что способ совершения преступления связан с материальной или иной зависимостью потерпевшего, если мы говорим о попрошайничестве – малолетний, престарелый возраст, а также с отсутствием конечностей и беспомощности. Конечно, потерпевший зависит от своего работодателя. Данное постановление с изменениями от 8 декабря 2021 года, где указан способ совершения преступления,

либо создание тяжёлых, личных, семейных, либо иных обстоятельств. Это значит удерживать его, привозить, выставить, заставить в тяжёлых условиях работать – это всё создание непосредственно таких условий. То же нормативное постановление говорит, что опять же цель эксплуатации - формы их эксплуатации. Попрошайничество и здесь, конечно же, мы ссылаемся на нормативное постановление, на уголовный закон, но Уголовный кодекс и мы понимаем, что попрошайничество не относится к трудовой эксплуатации. Что же такое попрошайничество? Это, конечно же, отдельная тема. Здесь надо также ещё акцентировать внимание на перевозку, потому что престарелый, малолетний и инвалид – их привозят, а нормативное постановление нам говорит, что может быть перевозка в пределах одного населённого города или пункта, то есть не обязательно с вывозом за границу и, конечно, есть укрывательство. Сейчас нам уголовные законы, нормативное постановление, которое является частью уголовного закона, конкретно говорят, что укрывательство есть.

Мошенничество, воспрепятствование передвижению в принудительном попрошайничестве есть, т.е. это контроль. Он сбежать не может, его контролирует эксплуататор. Далее, медикаментозное подавление физической и психической активности есть. Мы понимаем, что к несовершеннолетним, малолетним детям всегда применяют медикаментозное подавление активности. Изменение документов, внешности - это и есть непосредственно укрывательство. Изменение внешности и всего остального является одной из форм попрошайничества, указанной в статье 128 УК РК.

Я постарался выступить кратко. Благодарю за внимание! Готов ответить на имеющиеся вопросы. Благодарю!

Вопросы противодействия попрошайничеству в Кыргызской Республике (стенограмма)

*Джумабаев Марлис Джекшенбекович,
Начальник управления ГУУР МВД Кыргызской Республики, полковник милиции, к.ю.н. (Республика Кыргызстан)*

Добрый день, участники такого серьёзного международного, регионального круглого стола. Мне было действительно очень приятно, когда озвучили тематику именно в части попрошайничества. Потому что на сегодняшний день, если говорить об аппаратах уголовного розыска, я сейчас для себя сделал вывод: мы всегда делали уклон на выявление только сексуальной и трудовой эксплуатации. В то же время зная, что одним из элементов и форм проявления торговли людьми является в том же числе и попрошайничество.

Данный контент у нас именно с оперативных подразделений, оказывается, всё время вылетал.

На сегодняшний день у нас в Уголовном кодексе (с 1 декабря 2021 года в силу вступили уже новые кодексы в новой редакции) есть 6 статей, которые охватывают в той или иной степени именно вопросы, касающиеся попрошайничества. Это, прежде всего, вовлечение в занятие проституцией, содействие проституции, разврату, похищение человека, торговля людьми, незаконное лишение свободы.

И всё-таки я рад, что мы совместно с Генеральной прокуратурой нашей Республики отстаивали ту позицию, что на сегодняшний день у нас в Уголовном кодексе появилась новая статья 167 - это торговля детьми. В рамках проводимой работы, а именно в части попрошайничества, хотел бы сразу отметить, что в законодательстве Республики Кыргызстан конкретной статьи за попрошайничество не предусмотрено, в связи с чем на сегодняшний день органы внутренних дел в основном нацелены на работу именно в профилактическом плане. То есть работу проводят именно в части профилактики.

И здесь, конечно, уголовный розыск с себя не снимает ответственности. С нашей стороны всегда проводятся мероприятия превентивного характера, т.е. не допустить определённых категорий преступлений в отношении несовершеннолетних. Но в большей части хочу сразу обозначить, что этот вопрос больше и чаще относился и относится к инспекции по делам несовершеннолетних.

По линии Министерства внутренних дел необходима и активная работа нашего Управления патрульной службы милиции (УПСМ), которая на сегодняшний день курсирует по всем районам города Бишкек, столицы, и в то же время периферийных зон городов. Когда я начал смотреть анализ проведённых ими мероприятий, именно связанных с несовершеннолетними детьми, и именно, в частности, по попрошайничеству, то с такой частой периодичностью именно Служба общественной безопасности Министерства внутренних дел Кыргызстана практически 2 раза в квартал проводит кодовое мероприятие под наименованием

«Правопорядок». И здесь, прежде всего, Инспекция по делам несовершеннолетних МВД совместно с Отделом защиты семьи и детей Управления социального развития, которые совместно выходят на систематической основе, проводят плановые пешие обходы городских улиц, поиск именно беспризорных детей, которые просят милостыню, подвергаются насилию или вынуждены работать на улице.

Соглашусь с выступлениями представителей религиозных течений, и Кыргызстан тоже не исключение. Как Вы все знаете, святой день - это пятница, «Жума намаз». Мы все перед мечетью встречаем очень много людей, которые стоят вот с этими табличками, что необходима операция, необходима помощь матери, больной ребёнок и так далее и тому подобное. Данная картина у нас повсеместная, потому что мы начали разбираться, т.к. наше законодательство всё-таки не привлекает к ответственности именно тех лиц, которые занимаются бродяжничеством и попрошайничеством.

И здесь, конечно, во время этих рейдовых мероприятий со стороны Патрульной службы милиции города Бишкек только на территории столицы были доставлены в наши специальные центры по профилактике несовершеннолетних 156 несовершеннолетних детей, которые занимались на улицах, на перекрёстках проезжей части попрошайничеством. И в то же время со стороны инспекции по делам несовершеннолетних проведены были такие рейды, как «Подросток»,

«Беспризорник» и «Забота». Они проводятся с активностью раз в полгода. В рамках данных рейдовых мероприятий в эти специализированные центры по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних было доставлено 6592 несовершеннолетних лица. Из которых 440 было доставлено за бродяжничество, 15 человек – за употребление спиртных напитков, за попрошайничество – 250 человек, и для установления личности было доставлено 5833 лица.

Основная проблема при вопросе анализа прошлых лет (где-то 34 года назад): на территорию Кыргызстана очень часто въезжают с сопредельных государств (это Республика Узбекистан и Республика Таджикистан) представители цыганской национальности. Когда проводили анализ, 50% въезжающих на территорию цыган из Таджикистана в Кыргызстан составляют дети, и именно в возрасте от 5 до 9 лет. Когда в части профилактики сотрудники органов внутренних дел доставляли их в отделение милиции и начинали разбирать, чьи это дети, кто родители и т.д., то выяснялись такие факты, что родители данных детей остались на территории Таджикистана, а дети приезжают вообще с незнакомыми взрослыми людьми. Таким образом они вербуют и неопределённое количество детей привозят в нашу страну, в столицу, города. На каждом перекрёстке, около каждого торгового центра и также религиозных учреждений, стоят и занимаются попрошайничеством. В этот момент перед нами встала дилемма при доставлении таких детей, а именно перед Центром по профилактике несовершеннолетних, куда их доставляли: что дальше делать с такими детьми, их депортировать или вывозить за пределы Кыргызстана в Таджикистан и т.д. По сегодняшний день данный вопрос у нас остаётся открытым.

Когда начал зарождаться данный вопрос в части к какой ответственности и какие меры со стороны наших правоохранительных органов применяются в отношении лиц, занимающихся попрошайничеством, то в нашем Административном Кодексе имеется ответственность по ст. 126 - мелкое хулиганство, за которое предусмотрено наказание в виде штрафа, общественных работ и ареста от 3 до 5 суток. Следует отметить, что ранее в законодательстве нашей страны вообще отсутствовало наказание в виде административного ареста, как таковых их не было примерно 23 года, от чего мы действительно страдали. Потому что в отношении тех же алкоголиков, невменяемых лиц и т.д. мы применяли меры административного характера. На сегодняшний день мы отстаем. И вот сейчас по новому законодательству у нас от 3 до 5 суток задерживаются лица, занимающиеся попрошайничеством на территории нашей страны.

Теперь, после данного круглого стола, я для себя выбрал приоритетное направление работы в вопросе попрошайничества несовершеннолетними, т.к. это одна из таких, скажем, возможностей, где мы можем проявить свои способности в части выявления тех же вербовщиков, доставщиков, которые привозят на территорию Кыргызстана. Сейчас, проанализировав, я пришёл к выводу, почему из Узбекистана идёт большой поток попрошаек, въезжающих в Кыргызстан. Потому что у нас более лояльное законодательство. В свою очередь, в 2019 году Узбекистан ужесточил своё законодательство в части попрошайничества, применив административные аресты, крупные штрафы и т.д., в связи с чем они большим потоком направились на территорию Кыргызстана, где в отношении них никаких мер не применяется. Данная проблема открытая, и теперь мы начнём заниматься ею вплотную, а также в части с контентом, связанным с торговлей людьми и с торговлей детьми. Коротко такая ситуация. Спасибо за внимание!

Практика Республики Молдова в противодействии принудительного попрошайничества как формы торговли людьми (стенограмма)

Сергиу Руссу, Прокурор, Начальник отдела по борьбе с торговлей людьми при Генеральной прокуратуре Республики Молдова

Здравствуйте, уважаемые участники! И хотелось бы поблагодарить организаторов мероприятия за возможность поучаствовать в данном круглом столе и возможности обменяться с коллегами опытом и, естественно, узнать теоретические и практические новшества коллег.

Хотел бы представить Вам некоторую информацию из практики Молдовы. По законодательству Республики Молдова эксплуатация и попрошайничество предусмотрены в 3-х статьях: это статья о торговле людьми, торговле детьми и организация попрошайничества. Санкции этих статей предусматривают лишение свободы: за торговлю людьми - наказание в виде лишения свободы сроком от 10 до

20 лет, за торговлю детьми с целью попрошайничества - наказание до 20 лет лишения свободы либо пожизненное заключение, за организацию попрошайничества могут быть наказаны до 5 лет лишения свободы.

Из аспектов по торговле людьми с целью эксплуатации путём попрошайничества в Республике Молдова выделяется 2 вида - это внутренние и внешние. Внутренние преступления организованы в крупных городах, на центральных улицах этих городов (города Кишинёв и Бельцы относятся к внешним). Внешние преступления - это преступления как преимущественно в туристических зонах, так и в странах ЕС, в странах СНГ (Российская Федерация, Грузия, Азербайджан), где характерны элементы торговли людьми с целью попрошайничества. Это периодическая перевозка жертв в разные точки в зависимости от времени года, потока людей, чтобы в том числе увезти в туристические зоны и на пешеходные улицы, и для того, чтобы избежать раскрытия сети преступников. Очень часто в одном городе организаторы этого преступления размещают жертв в разных точках.

О 5 аспектах или характеристиках этого преступления. Первая - это крайняя уязвимость жертвы. В основном это люди, имеющие физические или умственные недостатки. В этой сети очень часто торговцы людьми обычно эксплуатируют несколько жертв в Республике Молдова, а обычно это около 35-ти жертв.

Вторая - деятельность, в основном организована определёнными этническими группами. На практике Республики Молдова — это ромы, люли, цыгане. Непрерывный характер и длительные сроки эксплуатации — это другой аспект. Мы выявляем случаи, когда жертв эксплуатировали по 5-10 лет и до момента обнаружения их существенных доходов, которые получают торговцы людьми.

Одна жертва в среднем приносит около 100\$ в день. И в отношении этих жертв очень часто применяются физическое и психологическое насилие в силу их индивидуальности. Такими способами управляют жертвами и очень часто трафикёры используют алкоголь для манипуляции жертв.

В 2021 году был выявлен один случай, когда по показаниям жертв некий Олег, который был гражданином Украины, попал в автомобильную аварию, в результате чего ему ампутировали обе ноги, и с тех пор он инвалид II группы. В 2011 году Олег был на вокзале в Украине, где ждал друга, с которым он так и не встретился, потому что его подобрал неизвестный мужчина и отвёз его на автобусе в Москву. Этот неизвестный мужчина впоследствии был выявлен, и мы направили дело в отношении него в суд. Находясь в г. Москва, одна женщина

направила его к одному неизвестному мужчине, которому сказала, что теперь он будет хозяином Олега. В Москве Олега заставляли носить военную форму и попрошайничать в вагонах метро, его кормили раз в день очень плохо и вечером все деньги отнимали, в день зарабатывал по 5 000 - 6000 российских рублей. Торговцы весь день следили за ним из соседнего вагона метро, чтобы он не сбежал. За всё время пребывания в Москве Олег бессчётное количество раз попадал в полицию, но правоохранные органы не предпринимали никаких действий на территории России, и Олег эксплуатировался в городах Самара, Чебоксары и в Москве.

В 2014 году после открытия Европейского союза гражданам Молдавии позволено беспрепятственно ездить в страны Европы. Тогда ему сделали поддельные документы гражданина Молдовы и перевезли в Польшу, где Олег продолжал попрошайничать. На протяжении более 10 лет Олег эксплуатировался попрошайничеством на территории 5 стран: Украина, Молдова, России, Польша и Румыния. Все структуры этих стран, ни одно государство никаких мер не предприняли. В сложившейся ситуации негативно отреагировали не только правоохранные органы МВД, но и страны Европы. Поэтому следует, что нет никаких принципов и в Европе самой не всё идеально. Олег сидел перед коммерческим центром в Польше, где несчётное количество раз проходили полицейские, и ни разу на него не обратили внимания, не спросили, почему он находится в таком состоянии, попрошайничает на территории этого государства. Итак, данное преступление на территории нашей Республики было раскрыто ввиду того, что Олег позвонил в полицию и объяснил свою ситуацию. После этого всех пятерых подозреваемых задержали, и в данный момент уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу. Обвиняемые находятся под арестом. Благодарю за внимание!

Принудительное попрошайничество в России как форма торговли людьми в целях трудовой эксплуатации (стенограмма)

Грачева Вера Георгиевна,

*Председатель совета международной сети НПО против торговли людьми и других форм насилия, эксперт движения «Альтернатива»
(Российская Федерация)*

Спасибо большое! Благодарю Вас за приглашение поучаствовать в таком составе совершенно потрясающих специалистов, профессионалов. Это всегда очень важно и очень полезно, где мы делимся опытом абсолютно откровенно и, наверное, каждый получает какие-то новые данные, новые навыки, новые знания.

Я бы хотела начать с того, что я всегда с огромным вниманием слушаю коллег из Центральной Азии, из Казахстана, потому что, в отличие от ситуации у нас в стране, Вы пошли гораздо дальше в плане создания инфраструктуры противодействия торговле людьми, в плане создания специального законодательства и координирующих структур именно национального мониторинга. И для меня очень важно это взаимодействие государственных структур.

Неправительственные организации – это те самые базовые элементы противодействия торговле людьми, которые должны присутствовать в каждом государстве. Мы находимся на несколько ступенек ниже, но мы стараемся делать всё, что мы можем, и наше взаимодействие с правоохранительными органами по различным формам торговли людьми носит эпизодический характер. Но, тем не менее, мы понимаем, что мы без поддержки государства можем сделать не так много. Конечно, мы помогаем жертвам всех форм торговли людьми, независимо от гражданства, миграционного статуса, независимо ни от чего. У нас 70% звонков на горячую линию – это сообщения волонтеров или просто ответственных граждан о случаях попрошайничества. По этому поводу мы даже подготовили специально Инструкцию или рекомендацию для всех абсолютно открыто, где поясняется, как поступать, если Вы встретили попрошайку в метро, на улице, в любом другом месте, и что делать, всё это, исходя с нашей точки зрения.

Людей, которые искренне просят милостыню, потому что они находятся в тяжёлом материальном положении, крайне мало. В больших городах, по крайней мере, в Москве, в Петербурге и в других городах, попрошайничество очень чётко контролируется преступниками. Мы считаем, что доход делится пополам: либо люди, которые попрошайничают, находятся под принуждением и все свои доходы отдают преступникам, либо это мошенники, которые подобным образом зарабатывают на жизнь.

Как ранее озвучивалось, они всячески модифицируют и свою внешность, обладая профессиональными, психологическими, сильными навыками, вызывающими жалость и т.д. Поэтому мы настоятельно просим всех сообщающих нам о таких фактах, читающих наши посты, что ни в коем случае нельзя поддаваться на уловки и не давать деньги, потому что деньги не попадают попрошайкам, а получают их доход либо мошенники, либо те лица, которые владеют таким бизнесом, принуждающим людей к попрошайничеству.

Также мы советуем обязательно разговаривать с такими людьми, в ходе чего выяснить, как он оказался в таком положении, чем ему можно помочь, удерживают ли его против своей воли, либо он делает это добровольно, нужна ли помощь в возвращении домой. И после установления таких моментов мы помогаем. При разговоре следует задавать как можно больше вопросов, уточняющих всякие нюансы: вопросы о его происхождении, оказания в таком положении, о его родственниках, все вопросы, нацеленные вызвать доверие. И

если перед Вами мошенник, то Вы сразу это поймёте. Вы почувствуете, он сразу откажется от вашей помощи.

Если Вы предложите ему, например, бутерброд, то он может бросить его Вам в лицо, и Вам сразу станет всё понятно. Часто попрошайки боятся сперва говорить правду, потому что подозревают, что за ними наблюдают контролирующие люди. И им не поздоровится, если контролирующее лицо узнает о том, что попрошайки постороннему человеку сообщают какую-либо информацию о его принуждении к занятию попрошайничеством. Поэтому в нашей инструкции всё прописано: как надо себя вести, как надо вызывать доверие, как надо сообщать попрошкам наши координаты, как надо сообщать нам о таких людях, причём только в том случае, если они соглашаются на принятие помощи. Потому что главный принцип оказания любой помощи, который соблюдается всеми общественными организациями – это добровольное принятие помощи.

Например, Вы сообщаете нам о таком факте, но не удостоверились до конца, то Вам следует вернуться и удостовериться, спросить, нужна ли действительно помощь и готов ли он её принять. Так как у нас не так много сотрудников, чтобы выезжать на подобные сообщения, т.к. таких сообщений большое количество.

Точная статистика в Российской Федерации лиц, занимающихся попрошайничеством, неизвестна совершенно, так как у нас нет и статистики по жертвам торговли людьми в целом. Потому что такая статистика, ну и само преступление, очень специфичная, и учет такой не ведётся. Тем не менее, определенная информация по г. Москва у нас имеется. Некоторые специалисты считают, что у нас есть несколько сотен людей, курирующих такой бизнес, и каждый из них может содержать от 4 до 8 людей в принуждении, но это минимальная цифра. На самом же деле может быть гораздо больше. Некоторые считают, что только в Москве профессиональным нищенством заняты не меньше 100 000 человек, и 80% из них - иногородние, то есть приезжие, и большинство из них – дети, собирающие значительные суммы денег. И полагаем, что это может исчисляться миллионами долларов в год.

По некоторым данным, более 90% контролируются организованными преступными группами при определении на мошенников и людей под принуждением, и это суммарно 90%. Это люди с различными инвалидностями, грудные дети, подростки, дети из детских домов и интернатов, одинокие люди, проживающие за чертой бедности, мигранты и дети мигрантов. И вариантов попадания в среду попрошайничества очень много. У нас имеются много случаев украинских мигрантов, принуждаемых попрошайничеству по городам Москва и Санкт-Петербург и даже прослеживается некая закономерность в их вербовке в основном на юге Украины, в Одессе, этническими цыганами, которые предлагают. Естественно, это чистая торговля людьми, потому что людям предлагают не попрошайничество, конечно, а работу няней, кухаркой, в общем, кем угодно. А дальше их переправляют на автобусах к месту работы. Далее по типичному сценарию, где у них отбирают документы, ставят на точки и заставляют работать с 07:00 часов до 21:00 часов без права въезда.

Я разговаривала с такой женщиной, которой мы помогли освободиться. Ей повезло, что она не стояла, а её посадили в инвалидное кресло, но просидеть до обеда на одном и том же месте тоже не каждый выдержит. Нам много случаев известно, когда специально людей калечили, особенно людей, которые пытаются убежать из-под контроля трафикёра, освободиться от любой формы эксплуатации, будь то сексуальная или трудовая, и ставят в подземный переход просителями. Размер дохода попрошаек зависит от множества факторов: где человек стоит и

как он выглядит. Больше всего дают инвалидам, детям, людям, держащим на руках детей.

Среди популярных мест для выпрашивания милостыни является метро и, разумеется, места, расположенные близко от храмов. Метро является очень хорошим местом для попрошаек в связи с большим потоком пассажиров, поэтому это считается такими хлебными местами, и каждый может заработать от 7 000 до 15 000 в день. Посчитав, например, если у хозяина 4 или 8 человек в подчинении, и каждый приносит 15 000 в день, легко умножить и решить, какой будет колоссальный доход. Поэтому для них не составляет никакого труда платить дань правоохранительным органам, а такие коррумпированные случаи у нас, конечно, есть далеко не все и далеко не везде.

О таких случаях мы знаем для того чтобы этих людей не задерживали, не штрафовали и не прогоняли с тех мест, т.к. у нас нет закона о торговле людьми и у нас нет статьи, которая бы регулировала торговлю людьми в целях эксплуатации в принудительном попрошайничестве. Поэтому привлечь человека за попрошайничество можно только как за административные правонарушения. Санкция административного попрошайничества предусматривает штраф в размере 2 000 рублей. А что для трафикёра такая сумма? Им легче заплатить, что является бессмысленным занятием. Что касается более строгих статей, то статья 151 Уголовного кодекса подразумевает и ответственность за вовлечение несовершеннолетних в попрошайничество, где санкция предусматривает наказание до 4 лет лишения свободы. Однако проблема состоит в том, что привлечь по этой статье женщин, которые используют грудных детей, невозможно, потому что они не вовлекают этих детей. А вовлечение состоит в том, чтобы ребёнок сам участвовал в попрошайничестве и сам просил деньги. А тут грудной ребёнок спит на коленях под действием наркотиков или алкоголя и ничего не просит.

Бывает также, что лежат на коленях уже неживые, поэтому на практике эта статья не действует. Всё, что можно сделать – это позвонить в органы опеки и попечительства и обратить внимание на то, что они обращаются не должным образом, что мы очень часто делаем. При этом следует отметить, что подобные факты очень редко заканчиваются уголовным преследованием таких женщин.

Из наших последних постов про попрошайничество имел место быть чудовищный случай. Сейчас мы занимаемся как раз устройством вот такого пожилого человека, российского гражданина, потерявшего абсолютно всё. Это ребёнок войны, что называется. У него погибли все родственники, у него никого нет. Он находился в принудительном попрошайничестве 20 лет, идти ему некуда. Его обнаружили, привезли в наш приют, где он прожил около года, пока мы не нашли способ устроить его официально в приют для пожилых людей.

Другой случай попрошайничества и вовлечения в попрошайничество одной пары украинских мигрантов из г. Одессы, которые были инвалидами по зрению, где один из супругов был вообще слепым, а порой ходил с палочкой. Им помогли достаточно быстро: за неделю уложились. Изначально помогли Красный крест г. Петербурга, а потом уже государственные службы. Мы помогли их отправить. Но такие случаи кратковременного пребывания крайне редки, и обычно это всё затягивается на долгие годы. Мы также спасли пожилого мужчину-инвалида, который находился в РФ около 3-х лет. Он не знал, где находится и что ему делать. Такие случаи подтверждают циничное обращение с инвалидами, и не только с гражданами РФ, но и гражданами других стран. Здесь имеет место быть жестокость. Мне нравится пример, который приводят американцы, как пожилой женщине-инвалиду по зрению в Украине предложили сделать операцию в Москве, на что она согласилась. Её привезли в Москву, где зашили ей веки и

поставили попрошайничать. Веки, соответственно, её загноились, она ничего не видела и не ориентировалась на месте, не знала, где она находится и кто ею управляет. Благодаря волонтерам её удалось спасти и даже сделать операцию на глаза и вернуть домой. Такой пример подтверждает и поражает своей зашкаливающей циничностью и жестокостью. Поэтому понятно, почему попрошайки боятся обратиться за помощью, сообщить, что они находятся под контролем. Потому что они запуганы. Им каждый день внушают, что у них всё схвачено с правоохранительными органами, а самих попрошаек накажут, депортируют, оштрафуют и т.д. Поэтому с каждым человеком важна персональная работа. Могут купить бабушку за 50 000, а она им в неделю может принести доход в разы больше. Также и с грудными детьми. И преступники ни в коем случае не работают себе в убыток.

У нас также был случай, когда снимали документальный фильм о попрошайках вместе с журналистами с телевидения. Один из наших волонтеров встал на одно место с видом просящего, и к нему сразу подошли женщины-попрошайки, которые стали его прогонять, объясняя ему, что это место занято. Тогда наш волонтер сказал им, что он тут неподалёку живёт, ему удобно стоять на этом месте. Тогда эти женщины ему пригрозили, сказали, что если по-хорошему не уйдёт, то ему не поздоровится. Через некоторое время эти женщины-попрошайки привели с собой сотрудника полиции, который действительно стал прогонять нашего актёра-волонтера, при этом сотрудник милиции не знал, что идёт съёмка.

Это реальный пример, как некоторые сотрудники правоохранительных органов идут на сотрудничество с преступниками и участвуют в «крышевании» этого бизнеса, и получают свою долю. После этого на следующий день в правоохранительных органах было проведено колоссальное совещание, рейд по всем точкам Москвы и выгнали 800 попрошаек, из которых некоторое количество сообщили, что находятся под принуждением. И нам позвонили, спросив, куда их девать, т.к. у них не имеется мест для подобных людей. Мы стали помогать, а именно: искали государственные и частные приюты. После этого очень долго в г. Москве не было частых сообщений о принудительном попрошайничестве либо других принуждений женщин. Потом, правда, всё вернулось. Также было затишье в период пандемии, потому что в условиях локдауна (англ. lockdown - строгая изоляция) очень мало людей было на улице, т.е. спрос и предложения не совпадали. Тогда всех этих попрошаек со своими работодателями унесло в провинции, где не было такого локдауна. Но после окончания они опять все вернулись.

Это говорит о постоянном нескончаемом процессе. Слишком велики доходы, слишком латентное преступление и слишком неразработанная законодательная база для активного противостояния. Конечно, всё это страшно, когда вовлекают во всё это детей, покупают грудных младенцев, причём стараются купить ещё до их регистрации. Сейчас регистрируют прямо в родильных домах, что, соответственно, усложняет положение преступников. Но, тем не менее, продают детей в интернете, что является сейчас общепринятым местом. И отличить приобретённого ребёнка от родного, который лежит в руках, очень трудно, потому что у неё может быть свидетельство о рождении, которым она пользуется одним документом на 5-8 детей и никто не может предъявить ей каких-то обвинений.

Если сделать ДНК-анализ и доказать, что ребёнок не её, конечно, будет проблематично в связи с дороговизной исследования. Поэтому это, конечно, огромная проблема, которая требует своего решения, и у нас. Депутаты Справедливой России в прошлом году вносили изменения в законопроект,

который бы вместо слова «вовлечение в попрошайничество» заменил на «привлекал за использование несовершеннолетних в попрошайничестве». Мы участвовали в подготовке замечания к этому законопроекту, потому что считали, что недостаточно для противодействия этой форме торговли людьми внести только эту поправку и надо подходить к проблеме системно.

Также либо прописывать все формы торговли людьми в Уголовном кодексе, либо принимать специальный закон, что, конечно, будет гораздо мощнее. Но пока и этот законопроект ещё не прошёл. И мы надеемся. У нас очень налажено взаимодействие с другими общественными организациями, которые занимаются бездомными, в том числе людьми, которые находятся примерно потруднее. В любой форме мы взаимодействуем с «Сербией» – эта серия таких православных приютов. Такие приюты имеются в нескольких местах России. У нас с ними налажен контакт, т.к. они нам очень хорошо помогают в устройстве на постоянное место жительства лиц, которых мы не можем содержать слишком долго в своих приютах. Очень хорошее взаимодействие таких приютов у нас по г. Москве и по всей России, с которыми у нас есть свой специальный чат, где мы обмениваемся оперативной информацией, если нужна срочная помощь, кого-то устроить.

В заключение хотелось бы добавить, что необязательно это случаи торговли людьми. Принуждение к попрошайничеству может быть принудительным трудом в чистом виде, что тоже является тяжким уголовным преступлением. Допустим, возьмём ситуацию семьи, которая принуждает ребёнка попрошайничать или к любому другому виду трудовой деятельности. В данном случае нет элемента вербовки, обмана, но есть элемент уязвимого положения, т.к. ребёнок не может возразить родителям. Но здесь нет одного компонента торговли людьми, и это прибыль. Приобретение, вербовка, перемещение и т.д. либо, когда собственные дети заставляют попрошайничать своих престарелых родителей, тоже будет являться принудительным трудом в чистом виде, который тоже должен преследоваться и всячески пресекаться правоохранными органами, общественными организациями.

Также хотелось бы добавить, что в полицейском протоколе попрошайничество не упомянуто как форма эксплуатации, т.к. это было более 20-ти лет назад и тогда не все формы торговли людьми и не все формы эксплуатации были известны. Позже эта форма стала фигурировать в директивных документах Евросоюза, в документах модельного законодательства СНГ, т.е. признание того, что это трудовая эксплуатация. И это, безусловно, аргументированно. Спасибо большое за внимание!

Вопросы принудительного попрошайничества для Кыргызстана и стран Центральной Азии: актуальная проблема и неизученная тема (стенограмма)

Тулехабылова Нуржан Мукашовна,

Руководитель общественного объединения «Эл агартуу» (Киргизская Республика)

В свою очередь, я тоже хочу поблагодарить организаторов, в частности, г-жу Сейтаеву Ж., её команду, потому что с ОБСЕ настолько сегодня очень важно поднимать вопрос принудительного попрошайничества, потому что для Кыргызстана и, я думаю, для многих стран Центральной Азии эта тема актуальна и, к сожалению, ещё не изучена. Потому что это все связано с тем, что нет официально зарегистрированных фактов принудительного попрошайничества и, соответственно, к сожалению, это не отражается в статистике. Но я хотел бы непосредственно акцентировать больше внимания на данной проблеме. У нас и в Казахстане какие-то моменты тесно соприкасаются вообще для стран Центральной Азии, если говорить о масштабах.

В попрошайничестве, прежде всего, нужно рассматривать статистику. Если посмотрите нашу статистику, которую предоставляют неправительственные организации, которые входят в сеть с МОМ, а это 46 неправительственных организаций, работающих по всему Кыргызстану. Проанализировав, к сожалению, я не выявил ни одного факта принудительного попрошайничества либо лиц, пострадавших от таких фактов. Хотя, когда я разговаривала со многими неправительственными организациями, то они поднимали этот вопрос, и что эта тема очень актуальна, хотя бы из-за того, что с каждым годом на улицах г. Бишкек, а это самое густонаселённое место, есть женщины, которые на руках держат новорождённых либо малолетних детей, которые никогда не плачут. Соответственно, складывается впечатление, что они находятся под каким-то веществом, которое не даёт им сказать, проявить свою активность. Что свою очередь наталкивает на определённые мысли, что всё-таки здесь вполне возможны факты принудительного попрошайничества. И то, что сегодня озвучивал мой коллега со структуры правоохранительных органов о проходящих периодических рейдах по выявлению попрошайничества среди несовершеннолетних, является показателем, который у нас есть, но никак не фиксируется в части принудительного попрошайничества. Такие факты есть, но не фиксируются в связи с тем, что они не до конца изучены и со стороны правоохранительных органов не на должном уровне уделяется внимание данной проблеме.

Данная проблема, я думаю, связана с тем, что у нас, к сожалению, практически не разработаны понятия и признаки попрошайничества. Потому что, если мы посмотрим наше законодательство, а именно Закон «О предупреждении по борьбе с торговлей людьми», принятый в 2005 г., то увидим национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми, который был принят в 2019 году, где одним из инструментов был прописан национальный критерий идентификации. А по вопросу попрошайничества их критерии и признаки не прописаны в нужном формате для их идентификации и определения пострадавших от принудительного попрошайничества. И я думаю, что одной из рекомендаций для нашей страны будет важно доработать критерий по идентификации жертв торговли людьми, где более широко нужно расписать признаки попрошайничества. Но также следует отметить, что, как ранее говорилось моим коллегой, у нас прописывается в национальном законодательстве, в Уголовном кодексе нет такой статьи, что, соответственно, правоохранительными

органами не обращается должного внимания на этот вид преступления.

Когда мы говорим о принудительном попрошайничестве и проводили ряд межведомственных площадок, где обсуждались вопросы торговли людьми, принудительного попрошайничества, то, к сожалению, они не носили сквозной характер. И это, безусловно, не поднимало значимость данного вопроса и его актуальность, где собирались уполномоченные органы и неправительственные организации. Если разбирать нашу статистику, то согласно ответу государственного департамента США в 2018 году он особенно выделил для страны рекомендацию, предложения изучить вопросы попрошайничества в Киргизской Республике. К сожалению, эта рекомендация не отразилась в действиях со стороны государственных органов, т.к. у нас одна программа правительства по борьбе с торговлей людьми, а они обозначаются какими-то мероприятиями, связанными с выявлением принудительного попрошайничества.

В последнее время у нас очень активно работают 18 неправительственных организаций, специализирующихся по противодействию торговле людьми. И они предоставили мне статистику, где были выявлены жертвы торговли людьми и, соответственно, оказали помощь выявленным жертвам торговли людьми. При этом нет ни одного кейса по жертвам, которые были вынуждено вовлечены в попрошайничество. Если посмотреть по признакам попрошайничества, как уже предыдущие коллеги говорили, это прежде всего связано с такими моментами, что люди, которые занимаются попрошайничеством, хотят обратить своё внимание для получения денежных средств либо другой материальной выгоды. Если посмотреть на практику последних двух лет, то мы увидим, что специально увеличивают для вызова жалости, что свидетельствует об отсутствии каких-либо исследований по данному вопросу. То есть он у нас не изучен. Нет никакой статистики не только в государственных органах, но и в неправительственных организациях и международных организациях.

Это говорит о том, что необходимо провести исследования, необходимо уделить внимание этой проблеме, повысить распространение информации в средствах массовой информации для привлечения внимания общественности к данной проблеме. Также следует обратить внимание, что после интервью с неправительственными организациями, почему эта тема вызывает определённые трудности, установлено, что не хватает информации по принудительному попрошайничеству, нет никаких информационно-образовательных материалов, не проводятся никакие мероприятия. В этом отношении очень важно приглашать международных экспертов для повышения потенциала неправительственных организаций, государственных органов, для того, чтобы они имели представление, что такое принудительное попрошайничество, как с ним бороться, выявлять и какие эффективные меры, подходы имеются в мировой практике для их применения в Кыргызстане. Повторю ещё раз: у нас нет статистики исследований, чтобы определить динамику. Следует также отметить, как ранее говорилось, что за последние 23 года тоже нет никаких информационных материалов средств массовой информации, отражающих эту проблему.

Я говорила, что в программе правительства по борьбе с торговлей людьми, принятой в 2005 г., несколько лет назад в нашу организацию обратилась одна неправительственная организация, которая выявила девушку, будучи на тот момент несовершеннолетней, которую заставляли заниматься попрошайничеством. По социальному статусу эта девушка была сиротой, но жила с бабушкой. Родителей у неё не было, она являлась инвалидом II группы, т.е. она не ходила. Её семья сильно нуждалась, и этим моментом воспользовались вербовщики, которые пришли к её опекуну под прикрытием церкви, и предложили

бесплатное церковное обучение, где ей предоставят бесплатное жильё, питание, одежду, на что бабушка согласилась. Девушку увезли в г. Бишкек, при том, что они жили в другой области. И тут наблюдается эксплуатация внутри страны. Девочку заставили заниматься попрошайничеством. Это была целая преступная группа, которая вывозила её в людные части города Бишкек, вечером забирали. А вечером девушка призналась, что несколько раз в отношении неё была сексуальная эксплуатация.

После написания ею заявления, т.к. на тот момент ей уже исполнилось 18 лет, её выдворили, и после она отказалась писать заявление, заявив, что не имеет никаких претензий и что с ней ничего не произошло. Как ранее оговаривалось г-жой Грачевой В., в кейсах это и есть принудительное попрошайничество. К ней применялись очень жёсткие меры в виде насилия, эксплуатации, угроз, избияния, но она отказалась от каких-либо претензий, и на этом дело закрыли, к сожалению. Я думаю, это и является одной из существенных причин в торговле людьми. Когда жертвы не хотят сотрудничать с правоохранительными органами из чувства страха либо по каким-то другим причинам, они пишут вначале заявление, но потом их забирают.

Хотелось бы ещё раз поблагодарить организаторов мероприятия за такую возможность обмена информацией и опытом в данной проблеме, которая даёт возможность поднять этот вопрос и разработать какие-нибудь мероприятия на государственном уровне для последующего реагирования на такие факты. Потому что они у нас имеются, и мы каждый день с ними сталкиваемся. Подобные мероприятия на международном уровне дают возможность колоссального исследования, которое даст возможность обратить внимание нашим государственным структурам на данную проблему и выработать конкретные механизмы по противостоянию. Спасибо большое!

Профилактика и предупреждение вовлечения несовершеннолетних в попрошайничество (стенограмма)

Рыль Анна Игоревна,

Руководитель Фонда «Коргау-Астана» (Республика Казахстан)

Добрый вечер, коллеги! Когда мы говорим о несовершеннолетних, мы говорим о слове «виктимность». То есть первую очередь, когда несовершеннолетние попадают в такие ситуации, когда ребёнок не только находится в условиях, когда он может стать жертвой неблагоприятных условий, но и происходит такая ситуация, которая формирует его личность. Он потом попадает в условия, в которых становится жертвой торговли быстрее и легче, чем другая личность, скажем, у которой таких качеств нет, и существуют определённые возрастные этапы. Ребёнок наиболее подвержен рискам, тем или иным моментам, которые вовлекают ребёнка или дают возможность использования ребёнка в попрошайничестве в первую очередь. Первая возрастная группа - это дошкольный возраст, дети от 0 до 6 лет. К сожалению, эта категория детей наиболее часто используется для вовлечения в попрошайничество.

В первую очередь - это этническая принадлежность «люли». У нас была очень хорошая история, связанная с этой группой, когда была доставлена в офис девочка 15 лет, попрошайничая со своим трёхлетним ребёнком, и ребёнок был простужен. Ребёнку было необходимо размещение в больнице, но ни документов, ни у родителей девочки, ни у самой девочки на происхождение этого ребёнка не было, и она говорила, что это её ребёнок, что было неизвестно. Тогда она была размещена в больницу вместе с ребёнком, где ей была оказана помощь. Через время она покинула больницу вместе с ребёнком, а через полгода она вновь попала в больницу с этим же ребёнком, но ребёнок уже был в тяжёлом состоянии, т.к. постоянно находился на улице зимой и, к сожалению, скончался. Дальше следующая группа, наиболее чаще встречающаяся - это социально неблагополучные семьи. Когда в силу того, что в семье нет еды, нет продуктов, ребёнок может просить еду по соседям, начинается сбор, и чаще это дети 5-6 лет, бутылки, металл вместе с родителями, сами. Дети из неполных семей - это когда в семье существует один не родной родитель. То есть у нас тоже была такая ситуация, когда мачеха заставляла девочек попрошайничать, собирать бутылки, металл - все и как способ заработка родителей, зачастую очень в последнее время это распространено.

Во-первых, мошенничеством является использование детей, фотографий детей, сборы на якобы лечение. Теперь попрошайничество, когда ребёнка специально фотографируют в определённых нехороших условиях. И кроме этого, сейчас начинается такая тенденция, когда люди никак не помогают, просто не выезжают проверять информацию, и для этого ребёнка специально могут разместить в нехорошую, сложную ситуацию, когда ребёнку необходим сбор денег, необходима помощь финансовая и, например, родители живут где-нибудь. На этого ребёнка могут специально положить грудного ребёнка до 6 лет, ребёнка-инвалида в специальных условиях, неподходящих для этого, что будет являться принуждением со стороны взрослых, и нахождение семьи ребёнка в ситуации рабства и эксплуатации, когда сама семья проживает или находится в зависимом положении.

Следующей возрастной группой являются дети в возрасте от 6 до 10 лет, это младший школьный возраст. Кроме ранее перечисленных мной рисков, появляются новые, т.е. появляется отрицательное влияние сверстников на детей либо влияние более старших ребят, которые привлекают детей этого возраста к

курению и выпивке, и для осуществления или покупки, скажем так, этих вещей они принуждают более младших детей идти и просить деньги на улице у незнакомых людей.

Также рисками являются нахождение ребёнка в круглосуточных учреждениях, детских домах, интернатах. Тогда такие начинают сбегать и попрошайничать. В этот момент ребёнок может быть вовлечён посторонними людьми в попрошайничество, дополнительно ребёнок, который находится без надзора. У нас был случай, когда мы получали информацию о том, что ребёнок попрошайничает около кафе, проживает с двумя неизвестными взрослыми мужчинами в квартире. По месту прибытия было установлено, что у ребёнка пьющая мать, которая периодически оставляет его малознакомым людям и, соответственно, эти малознакомые люди используют его. Данные лица говорили ребёнку, чтобы он шёл и просил. Единственное, что хорошо в данном случае было, так это отсутствие применения какого-либо физического насилия или угроз. Кроме этого, в отношении детей в возрасте старше 6 лет применяется угроза расправы, чаще применяется угроза физического насилия, и уже эта категория детей бывает чаще подвержена рискам растления сексуального насилия. Более старшая группа детей, а это старший и средний школьный возраст от 11 до 17 лет, где ребёнок начинает осознавать происходящее и начинает понимать плюсы попрошайничества. Если ребёнок в такой момент находится в неблагоприятных условиях, у него начинается девиантное поведение, уход из дома, начинается зависимость, тем более если был подвержен растлению.

Что касается сексуального растления, то был очень сложный случай, когда девочка воспитывалась тётёй, мать умерла. Тётя была просто строгой, но девочка имела определённые расстройства девиантного поведения, она уходила из дома под любым предлогом. Когда тётя ложилась спать, она открывала дверь и вечером уходила из дома, при этом она подходила к таксистам, посторонним мужчинам. На тот момент девочке было 16-17 лет и не стеснялась заниматься попрошайничеством, что в итоге привело к вовлечению торговли людьми, сексуальной эксплуатации. Когда попала к нам, она уже была выявлена сотрудниками полиции на квартире, где удерживалась с другими девушками.

Ещё может толкнуть ребёнка на попрошайничество одиночество, физические травмы, травлю сверстников, буллинг (англ. bullying – запугивание, издевательство, травля), потерю перспективы, социальную дезориентацию. То, о чём мы сейчас говорим – это трудовая и сексуальная эксплуатация несовершеннолетних. Она может быть смежной, когда ребёнок в возрасте старше 14 лет из социальной неблагополучной семьи, невозможности нахождения в семье начинает искать способы заработка. Кроме того, для реабилитации группа детей среднего и старшего школьного возраста наиболее сложная. Потому что у ребёнка в этот момент уже сформировано понимание происходящего и он понимает, что может сам обеспечить какие-то свои нужды. То есть он уже может делать не под принуждением, а сознательно. И это его может устраивать.

Когда говорим о взрослых людях, которых в основном принуждают, то подростков и некоторых взрослых людей такой вид заработка и образ жизни вполне устраивает, т.к. часть дохода они могут оставить себе. Кроме того, мы можем по возрастным критериям разделить детей на группы и с учётом их особенностей работать с ними для предотвращения вовлечения в попрошайничество. Наиболее встречающиеся в нашей практике по попрошайничеству задействованы дети мигрантов, в основном выходцы с Узбекистана, Таджикистана и этнические группы цыган из России, и Молдовы. Как правило, их характеризует незаконное нахождение на территории страны, то

есть они нелегально группами пересекают границу. У них отсутствуют документы, что усложняет изъятие ребёнка и размещение его в каком-то центре в связи с невозможностью установления личности и принадлежности самого ребёнка. Также имеются сложности работы с посольством, в частности с посольством Молдовы, т.к. находится в Москве.

Есть и другие проблемы, а именно незнание языка, достаточно большая агрессия группы, то есть Вы не можете помочь этому ребёнку. Как только Вы видите ребёнка, Вы подходите к нему, сразу подходит агрессивная настроенная группа взрослых, которые говорят, могут нападать на Вас и не давать совершить действия, направленные на помощь ребёнку. Кроме того, момент отношения к ребёнку среди мигрантов, когда специально просят, чтобы он плакал, а бывает, что рассматривается как объект заработка. Дальше дети реже встречаются, которые являются тоже большой определённой этнической группой, проживающей на территории Казахстана. В основном это 2 или 3 поколения, у которых также отсутствуют документы, но чаще это бывают документированные.

Есть проблема, когда происходит вовлечение в попрошайничество других социально неблагополучных лиц. А как пример, вот в г. Караганда мы забрали в приют девушку, выпускницу детского дома, которая, не найдя где жить, попросилась жить к цыганам. Цыгане сказали ей сидеть с детьми 2х и 3х лет, т.к. с детьми на руках она заработает больше и должна приносить определённый доход. Естественно, выйти уже она оттуда не могла, потому что создалась ситуация долговой кабалы и, соответственно, дальше начали эксплуатировать и физически: она начала стирать, готовить, работать как домашняя прислуга и также попрошайничать. Кроме того, создавались ещё 1 или 2 группы, которых вовлекали в совершение других видов преступлений, связанных с воровством, распространением наркотиков. Далее у нас идёт группа детей из семей с низким экономическим и образовательным уровнем. Чаще в город мусульман приезжают люди из сёл, посёлков. И если раньше это были люди, которые стояли на вокзале с детьми, и там ребёнок подходил и говорил, что попали в плохую ситуацию, мама сидит вон там, помогите нам, то сейчас эти группы приезжают подготовленными, потому что ребёнок ходит с плакатом, на котором написаны заранее уже какие-то документы. Потом, естественно, выпускники детских домов, которые собираются в определённые группы, проживают вместе. У них нет социализации, нет сопровождения, но решить вопрос этих самых групп можно путём решения их экономических вопросов.

Далее идут дети из семей, находящихся в трудовой эксплуатации. Но здесь тоже разрешаемая ситуация, потому что здесь достаточно выйти семье из ситуации эксплуатации. Кроме этого, дети с ментальными нарушениями — это тоже определённая категория, и, становясь взрослыми, они продолжают заниматься попрошайничеством. И мы сталкиваемся с тем, что, несмотря на огромное количество штрафов, которые выписывает полиция, они не понимают.

Сейчас мы работаем с таким человеком. Он не понимает, почему наказывают, он не понимает, почему нельзя подходить на улицах и что-то просить. Вот и новая категория — это дети из семей, живущих за счёт благотворительности. Родители не отказываются от этих действий, потому что для них это уже способ заработка. Я бы хотела тут добавить, что появились общественные фонды, которые вовлекают детей для попрошайничества, т.е. на территории Казахстана — «Дети-ангелы». Когда дети ходят со специальными плакатами, им доплачивают. Вот, скажем, такая группа и вовлекает несовершеннолетних.

Как вопрос предотвращения попрошайничества с несовершеннолетними, естественно, экстренное реагирование на факты попрошайничества, потому что

есть жалобы со стороны волонтеров, что они, например, сообщают в полицию о том, что ребёнок попрошайничает, а они недостаточно быстро реагируют. Кроме этого, необходимо информирование населения, профилактика бродяжничества, особенно в летний период, профилактика не документированности семей и усиление контроля за неблагополучными семьями.

Я считаю, что можно поднимать вопрос, когда семья неоднократно попадает за попрошайничество с использованием несовершеннолетнего. Необходимо поднимать вопрос об ограничении обоих родителей прав в этой семье, но не касается детей, которым необходимо лечение. Также проводить дополнительные рейдовые мероприятия в местах большого скопления людей и не только сотрудниками правоохранительных органов, а также с привлечением неправительственных организаций, с какими-нибудь народными дружинами. Также следует проводить работу с дошкольными учебными заведениями для выявления детей из группы риска. Однако есть момент, который имеется, наверное, во всех странах Центральной Азии - это дополнительное создание при поддержке государства центров поддержки семей, оказавшихся в сложных жизненных ситуациях. Такими могут быть центры для подростков, молодёжи по организации свободного времени, организация центров приютов с возможностью проживания для детей, подростков при семейных конфликтах, при жестоком обращении, для детей, ушедших из дома, для того, чтобы ребёнок не уходил в ситуацию, где будет вовлечён в противоправную деятельность. Вот положительно было бы ещё освещать результаты рассмотрения судом уголовных и административных дел, связанных с несовершеннолетними. Как правило, СМИ освещают только само решение судей, но не освещают момент, кто понёс наказание, как понёс наказание и чем закончилась ситуация. Ну и я считаю, что необходимы усилия ответственности за вовлечение несовершеннолетних в противоправные действия и попрошайничество. Благодарю за внимание!

Практика оказания помощи людям, вовлеченным в попрошайничество: проблемы и выводы

*Балабаева Нина Николаевна,
Директор ОФ «Центр социально-психологической реабилитации и адаптации для женщин и детей «Родник», (Республика Казахстан, г. Алматы)*

Уважаемые участники круглого стола!

Общественный фонд «Родник» занимается защитой прав пострадавших от торговли людьми с 2004 года. 13 лет на базе нашей организации был приют для пострадавших от торговли людьми. Мы оказываем помощь пострадавшим от трудовой, сексуальной эксплуатации. Были случаи оказания помощи людям, вовлеченным в попрошайничество.

Каждый из нас хотя бы раз в жизни оказывал помощь тем, кто просит на улице подаяние. Может быть кто-то не давал деньги, а покупал что-то из продуктов и передавал им.

Мои наблюдения показывают, что большинство людей не задумывается о том, добровольное это попрошайничество или по принуждению. Это доходный бизнес, который ориентирован на проявление жалости к этим людям.

Если вспомнить Алматы десяти, даже пятилетней давности, то можно было наблюдать большое количество просящих на рынках, базарах, возле церквей и мечетей. Иногда просящие дети и взрослые заходили в автобусы и просили деньги на лечение.

Однако город, как говорят: «ПОЧИСТИЛИ». Однако нет-нет, да появляются попрошайки в разных уголках города, так их называют в народе, и в основном это места скопления населения.

Что делать с этим явлением и как помочь людям, которые занимаются попрошайничеством по своей воле или не по своей?

Социальные службы городов, поселков - это ваши бенефициары. Участковые полиции, нужно не гонять людей просящих, а разбираться по каждому случаю совместно с социальными службами - это ваша задача.

И такой подход стали использовать в городе Алматы по инициативе Городской прокуратуры.

Стоит отметить, что есть и особая этническая группа «люли», которая по своей природе занимается попрошайничеством. И здесь очень много трудностей. Как обычно, они не имеют документов и кочуют с места на место.

В октябре 2021 года я, находясь в командировке в городе Ош, Кыргызстан, получила информацию о том, что в Оше эта группа ведет оседлый образ жизни. И представители НПО рассказывали, что у них был совместный проект с органами местной власти по документированию этих граждан, прикреплению к медицинским учреждениям, а детей также в школы. И это хороший подход для решения проблемных вопросов и снижения рисков торговли людьми.

В практике работы ОФ «Родник» было два случая оказания помощи людям, которые занимались попрошайничеством.

Это гражданин Таджикистана, который был завербован своими согражданами в доме инвалидов в г. Душанбе якобы для лечения. Ему был куплен билет на самолет, в сопровождении он был доставлен в Алматы, размещен на квартире в Алматинской области. А затем мужчину стали вывозить в район Выставки «Атакент» в Алматы на протяжении четырех месяцев. Все это время он работал в инвалидной коляске под присмотром.

Только через четыре месяца он попросил помощи у водителя такси, который постоянно парковался возле его пяточка. У водителя оказались знакомые на алматинском телевизионном канале, которые с удовольствием приехали снимать сюжет о дедушке, которого заставляют просить милостыню. А дальше его передали сотрудникам миграционной полиции, а они, в свою очередь, сотрудникам криминальной полиции Карасайского района Алматинской области, которые потом передали его в приют для оказания помощи. Было возбуждено уголовное дело, проходили опросы, очные ставки. Но потом им же было написано заявление, что претензий не имеет, и дело было закрыто.

Выводы:

1. Вербуют в социальных учреждениях - необходимо проводить информирование о рисках торговли людьми с сотрудниками и проживающими в этих учреждениях.

2. По фактам эксплуатации не должно быть примирения. В Казахстане в УК РК уже внесены изменения.

Второй случай. Нам была передана для оказания помощи женщина с двумя детьми-дошкольниками. Женщина «без флага, без Родины», которая сначала занималась попрошайничеством добровольно, а затем ее заставляла этим заниматься женщина из города Шымкент, забирая все деньги.

На протяжении шести месяцев мы делали попытки установить ее личность, делали запросы в Таджикистан, Узбекистан, но не получили никаких ответов. На протяжении времени нахождения в приюте дети были осмотрены педиатром, с ними работал социальный педагог приюта. Через шесть месяцев эта женщина выразила желание отказаться от нашей помощи и вернуться в Шымкент к своим знакомым. Она получила деньги на проезд, на снятие квартиры на три месяца, на обеспечение продуктами питания себя и детей. И мы вынуждены были ее отпустить.

Выводы:

1. Процедура идентификации усложняется, когда отсутствует информация о рождении, нет информации о родственниках, месте рождения.

2. При выявлении таких людей должно быть сопровождение социальных служб до окончательного решения вопроса с документированием, размещением для проживания в социальных центрах и мамы, и детей. К сожалению, у нас есть Центры для людей без определенного места жительства, но там мама не может находиться с детьми.

В заключение своего выступления хотела бы поблагодарить организаторов, что тема «Попрошайничества» была поставлена как актуальная в повестку сегодняшнего дня! Спасибо за внимание!

Взаимодействие ОО ПЦЖИ «Сана Сезім» с правоохранительными органами по предотвращению принудительного попрошайничества и защите жертв торговли людьми (стенограмма)

Хасанова Шахноза Кулабдулаевна,

Директор ОО «Правовой центр женских инициатив Сана Сезім»

Добрый день, уважаемые участники международного круглого стола!

Очень рада Вас всех приветствовать. И, конечно же, своё выступление хотела бы начать со слов благодарности организаторам, программе ОБСЕ и Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан за предоставленную сегодня возможность поделиться опытом работы нашей организации непосредственно в области принудительного труда либо попрошайничества, в частности, в городе Шымкент и Туркестанской области.

Безусловно, обсуждаемая тема на сегодняшний день является актуальной, и объединение усилий способствует эффективной координации всех заинтересованных сторон для искоренения данного явления. И, пользуясь случаем, хочу отметить и выразить также благодарность региональному ХАБу по противодействию торговле людьми и глобальным угрозам при Академии Генеральной прокуратуры, потому что были неоднократные обращения к нашей организации о содействиях в вызволении. И на все обращения со стороны ХАБа были оперативными, обеспечивался незамедлительный доступ именно к правосудию и к защите прав и законных интересов пострадавших от торговли в мире.

Наша организация непосредственно начала реализацию с 2019 года большого проекта по противодействию торговле людьми, в рамках которого в 11 регионах оказывается правовая помощь пострадавшим от торговли людьми независимо от принадлежности к гражданству. И всего зарегистрированных кейсов в рамках проекта за 2021 год по Казахстану – 200. Из них под видом эксплуатации была трудовая эксплуатация – 193, сексуальная – 6 и попрошайничество – 1.

Следует отметить, что торговля людьми с целью принуждения к попрошайничеству относится к ситуациям, в которых личная или экономическая ситуация или без помощи, человек используется, чтобы заставить его заниматься попрошайничеством. Жертвы данной формы торговли людьми вынуждены отдавать весь или большую часть своего заработка, ограничивается их свобода.

Согласно статистике, в Шымкентской и Туркестанской областях снова увеличивается количество попрошаек, о чём сегодня также упомянула г-жа Сейтаева Ж., когда озвучила статистику по Казахстану. Правоохранительные органы при проведении рейдовых мероприятий некоторых из них арестовывают, а иностранцев некоторых депортируют из страны. К сожалению, нарушителей это особо не пугает. И чаще всего они вновь возвращаются на свои места и с протянутой рукой стоят на местах опять-таки большого скопления людей. Это те самые популярные рабочие места, которые озвучили: церкви, мечети, рынки, парки, перекрёстки и в том числе общественный транспорт. Многие просящие рассказывают, что их вынуждают обстоятельства. Своих доходов попрошаек и не скрывают, дают на жалости прохожих. Они зарабатывают от 3 000 до 15 000 тенге в день. Причины также были озвучены предыдущими экспертами, и в Шымкенте они остаются неизменными.

Я бы хотела также дополнить предыдущих экспертов. Те виды, которые не были, то есть озвучены не были. Также преобладают инвалиды войны, выдают себя за поколение всех афганцев или Великой отечественной войны. Кроме того,

сейчас участились случаи, когда глухонемые также начинают заниматься попрошайничеством. И у всех стандартная схема: раздают записки о том, что они глухонемые, естественно, с просьбой купить ручку. Это может быть флаг Казахстана, блокнот либо брелок за определённую сумму.

Далее на слайде Вы можете также увидеть, что я бы хотела вкратце рассказать о случае, с которым нам пришлось столкнуться, и оказать помощь женщине с детьми, и защитить её права и законные интересы при взаимодействии непосредственно с государственными структурами, правоохранительными органами.

Женщина приехала в Казахстан из Узбекистана, занималась попрошайничеством, проживала с малознакомой женщиной. Взамен крыши над головой отдавала все заработные деньги. Заработанные деньги - около 5 000 тенге с жителя. Ежедневно она зарабатывала, имела двоих детей: сын 5 лет и дочка 10 месяцев. Этот кейс был очень громкий. Во всех социальных сетях и на телеканалах прошла информация, что пятилетнего мальчика жестоко избивала хозяйка. Хозяйка всегда копейки забирала и давала только кушать, и то не всегда. Мальчик также рассказывал, что хозяйка сильно избивала его, когда мать отсутствовала. И со слов женщины, сбежать из временного жилища она не смогла, потому что хозяйка никогда её не отпускала с 2 детьми. Одного из них обязательно оставляла в доме в качестве гарантий и манипулировала женщиной. В последний год, то есть женщине удалось вывести покалеченного сына, а когда она вернулась за дочерью, то не отдав ребёнка хозяйка выгнала её с дома. Таким образом, увидев многочисленные подкожные гематомы, на руках были порезы мальчика, а женщина, которая попросила присмотреть на базаре во время попрошайничества соседа, обратила внимание и обратилась в нашу организацию. Выяснилось, что у детей и у этой женщины не было документов. Это как раз-таки то, о чём упомянула г-жа Грачева В., когда их принуждают к попрошайничеству и пример того, что уязвимость, отсутствие документов является основной причиной вовлечения в попрошайничество.

В организацию мы вызвали представителей правоохранительных органов, скорую медицинскую помощь, и мальчика сразу же положили в реанимацию. Ребёнок поступил в тяжёлом состоянии, он был истощён. Кроме того, у него всё тело с головы до ног в подкожных гематома. Поставили диагноз: синдром жестокого обращения - закрытая черепно-мозговая травма и сотрясение головного мозга. Более того, совместно с правоохранительными органами выехали на место, где она временно проживала с хозяйкой, и забрали годовалого ребёнка. У этого годовалого ребёнка также были многочисленные травмы. И при обследовании медицинские работники обнаружили, что для того, чтобы ребёнок не плакал, хозяйка находила вены на руках и голове и вводила димедрол, чтобы ребёнок с утра до вечера спал и не беспокоил её для того, чтобы за ним присматривать.

В результате совместной работы с правоохранительными органами и с государственными структурами было возбуждено уголовное дело по статье Нанесение телесных повреждений средней тяжести. И в последующем мы оказали ей и её детям правовую помощь в восстановлении документов. Мы обращались в консульства для выдачи ей и её детям документов в представлении её интереса в правоохранительных государственных структурах и предоставлении временного проживания.

Следующее обращение к нам поступило от нашего партнера, Организации общественного движения «Альтернатива». Мужчина разводится со своей женой, которая обманным путём продаёт общий дом и уезжает в Российскую Федерацию на постоянное место жительства, забрав с собой двоих детей. Мужчина через

знакомому решил выехать в Карагандинскую область для того, чтобы в дальнейшем работать в комбинате, а когда не смог работать из-за возраста, был уволен. Стал подрабатывать на разных рабочих местах, и последнее его рабочее место было в пастбище, где он находился, пока не отморозил ноги и не стал инвалидом, из-за чего в дальнейшем остался на улице. В связи с чем он стал неконкурентоспособным и недееспособным из-за состояния здоровья. Он возвращается в Шымкент, где более тёплый климат. Здесь знакомится с молодой семьёй курдов, у которых проживал до момента обращения. Он начал работать на них и заниматься попрошайничеством. Опять-таки за крышу над головой, даёт им всю выручку, попрошайничая около базаров в Туркестанской области в городе Шымкент, зарабатывал от 20 000 до 54 000 тенге в день.

По этому случаю мы также обратились в правоохранительные органы, составили заявление, вместе с сотрудниками выехали по адресу. Как оказалось, дедушка напрочь отказался обращаться в правоохранительные органы. Документы были у дедушки при себе. Категорически не хотел контактировать со своей семьёй в Российской Федерации. Но, тем не менее, благодаря вот общественному движению «Альтернатива» мы сделали видеозвонок для того, чтобы родители, дети и супруга убедились в том, что он жив-здоров и он не хочет, то есть самостоятельно изъявил желание не обращаться в полицию. И об этом то как раз таки говорила Вера Георгиевна, когда мы не можем заставить принуждать обращаться за защитой своих прав. Но, тем не менее, была проведена разъяснительная работа с этим дедушкой, и время от времени мы с ним созваниваемся и берём обратную связь.

Безусловно, вся деятельность в области противодействия попрошайничеству, противодействию торговле людьми у нас проводится во взаимодействии с государственными, правоохранительными органами. В связи с вышеизложенным хотелось бы дать рекомендации, а в частности, расширить подготовку специальных кадров социальных педагогов, психологов по профилактике и социального сиротства и для работы с детьми группы риска. Возможно, как раз таки здесь было бы здорово переместить разработанный материал, о котором говорила Вера Георгиевна. Таким образом я завершаю свое выступление. Если у Вас будут вопросы, рада буду на них ответить. Спасибо большое!



**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОО ПЦЖИ «САНА СЕЗИМ»
С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ПО
ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО
ПОПРОШАЙНИЧЕСТВА И ЗАЩИТЕ ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ
ЛЮДЬМИ**

Международный круглый стол:
«Принудительное попрошайничество как одна из форм торговли
людьми в странах Центральной Азии»

г. Нур-Султан, 28 января 2022 г.

Шахноза Хасанова, МВА
Директор ОО ПЦЖИ «Сана Сезим»

ОО «Правовой центр женских инициатив «Сана Сезім»

(г. Шымкент, Туркестанская область)

Миссия центра:

Содействие женщинам и детям в социальной и жизненной ориентации в условиях построения гражданского общества и демократии; формирование практики ненасильственных отношений в обществе, а также развитие движения по защите прав женщин и детей.

Направления деятельности:

1. Доступ к правосудию
2. Стоп трафику женщин и детей!
3. Трудовая миграция

Неправительственная,
некоммерческая
организация.



Зарегистрирована
в мае 2001 г.,
Казахстан

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

С ЦЕЛЮ ПРИНУЖДЕНИЯ К ПОПРОШАЙНИЧЕСТВУ



- 01 лица находятся под постоянным наблюдением других людей, которые вмешиваются, как только устанавливается какой-либо контакт с жертвой;
- 02 жертвы торговли людьми, которые на протяжении нескольких часов занимаются попрошайничеством вне зависимости от погоды;
- 03 людей привозят и забирают из места, где они занимаются попрошайничеством и контролируют в течение дня, забирают собранные деньги.

ПРИЧИНЫ:



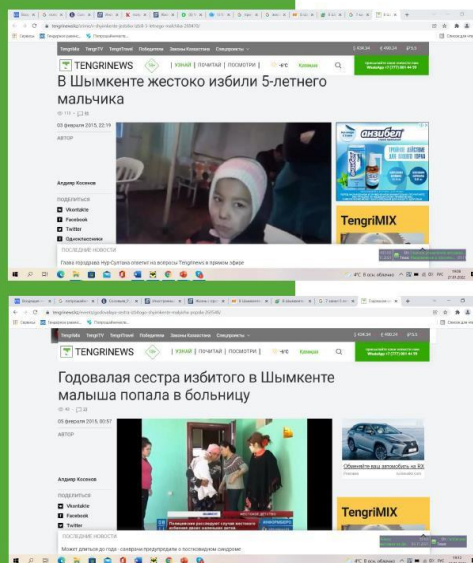
- Бедность;
- Негативное воздействие среды или семьи;
- Отсутствие надзора со стороны родителей, принуждение родителями нищенствовать;
- Недостаточность функции социальных институтов;
- Низкий уровень доходов населения

ВИДЫ ПОПРАШАЙНИЧЕСТВА:

- «Инвалиды войны»: выдают себя за покалеченных «афганцев» или «ВОВ».
- «Мадонны» или матери-одиночки: женщины с детьми, в основном цыганки.
- Дети-сироты: работают либо на «дядю», либо на родителей, либо на себя
- Инвалиды. Если у них нет рук, то рукава нарочито подвернуты - чтобы окружающие хорошо видели культы.
- Старушки-пенсионерки/старики-пенсионеры.
- Алкаши-бомжи: работают не на «дядю», а на себя - когда хотят выпить.
- Глухонемые, «Родители больных детей»

Кейс по взаимодействию: в Шымкенте жестоко избили 5-летнего мальчика

Ш.А. приехала в Казахстан 5 лет назад из Самарканда. С тех пор занимается попрошайничеством. Последний месяц временно проживала у малознакомой женщины. Взамен крыши над головой отдавала все заработанные деньги, около 3 тысячи тенге ежедневно. Имела двоих детей: сын – 5 лет и дочку – 10 месяцев.



ОКАЗЫВАЕМАЯ ПОМОЩЬ:

- **Юридическая помощь:** консультации, сопровождение в правоохранительные органы, составление заявления и представление прав и законных интересов в суде, восстановление документов, удостоверяющие личность, свидетельство о рождении детей через обращение в Генеральным Консульством Республики Узбекистан.
- **Социальная помощь:** предоставление временного жилья при поддержке МОМ РК, питание, сопровождение в медицинское учреждение.
- **Психологическая помощь:** психологическая консультация с матерью и детьми, диагностика, коррекционная работа.

Кейс: Дедушка-попрошайка

Поступило обращение в организацию от НПО партнера РФ общественное движение «Альтернатива».

Обратилась дочь с просьбой оказать содействие в документировании отца, вызволении из принудительного попрошайничества и возвращение в Россию. Мужчина 1954 г.р. Уроженец РК принял решение остаться в Казахстане, а семья выехала на ПМЖ в Россию. Проработав до пенсионного возраста в комбинате в Карагандинской области в последующем был уволен. В дальнейшем работал на разных местах, на последней работе пас скот, пока не обморозил ноги, ему их ампутировали и в последующем стал инвалидом. Из-за состояния здоровья и возраста выезжает в город Шымкент, так как климат более умеренный и теплый. В Шымкенте приютила его молодая курдская семья, на которых он начал работать и заниматься попрошайничеством. За крышу над головой отдает им выручку, попрошайничая на базарах Туркестанской области и города Шымкент. Зарабатывал от 2000 до 4000 тенге в день. Не более одного месяца занимается попрошайничества в одном месте, как только доход в день уменьшается меняет место попрошайничества. Работал в основном по Туркестанской области по районам, так как в городе со слов дедушки конкурентность большая.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ:

- Департамент полиции
- Управления миграционной службы
- Прокуратура
- Суд
- Управление здравоохранения
- Управление образования
- Управление координации занятости и социальных программ
- Генеральные Консульства, Посольства
- Национальные и международные НПО партнеры
- СМИ



РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Разработать и проводить мероприятия по предупреждению и пресечению принудительного попрошайничества при координации Комиссии по делам несовершеннолетних на районном, городском и областном уровнях
- Постоянную координацию деятельности представителей правоохранительных органов с образованием, здравоохранением, НПО, Центром реабилитации для лиц без определённого местожительства, ЦАН направить на профилактику попрошайничества, защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей без определенного местожительства и образования. Важно наладить уже существующую систему перераспределения ресурсов, сконцентрировавшись на группах высокого риска.
- Проводить общественный мониторинг работы здравоохранения, образования, социальной защиты населения по выявлению и учету несовершеннолетних лиц, занимающихся попрошайничеством.
- Расширить подготовку специальных кадров – социальных педагогов, психологов по профилактике социального сиротства и для работы с детьми группы риска.
- Религиозным лидерам чаще проводить программы демотивации попрошаек, подчеркивая важность активного участия в производящем секторе экономики.
- Предложить альтернативы детям и семьям, занимающимся попрошайничеством, на основе оценки семьи. Альтернативы включают досуг для детей, социальную поддержку для семьи.
- Необходимость сплоченных усилий государства, частных организаций, религиозных структур и самих граждан в создании отрицательного имиджа попрошайничества, акценте на его негативных последствиях для социально-экономического выживания как отдельного человека, так и нации в целом.

Безгражданство и сопряжённые риски (стенограмма)

Денис Дживага,

Заместитель директора ОО «Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности»

Добрый вечер! Я тоже рад всех приветствовать. Спасибо за возможность выступить на данном круглом столе и спасибо всем коллегам, кто уже выступил. Действительно, такая достаточно серьёзная тема. Лица без гражданства, как мы их называем, невидимые люди. Они зачастую как раз таки и становятся жертвами торговли людьми, сексуальной и трудовой эксплуатации, всех этих моментов, связанных с привлечением попрошайничества. Понятно, что когда человек без документов, то, естественно, намного легче им управлять, манипулировать, его не выдать правоохранительным органам, он сам даже боится обращаться за защитой своих прав. Поэтому нарушать права таких людей намного легче, использовать их. Если разбирать понятие, то под термином «Лицо без гражданства», согласно международному праву - это лицо, которое не рассматривается гражданином какого-либо государства.

ЧТО ТАКОЕ БЕЗГРАЖДАНСТВО?

- ✓ Лицо, которое «не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона»

Конвенция ООН о статусе апатридов от 1954 г. (участниками которой являются 94 государств) (статья 1(1))

- ✓ Комиссия по вопросам международного права: в настоящее время данное определение является частью обычного международного права

- ✓ Лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства

Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» (статья 2)



В законодательстве Республики Казахстан чётко расписано, что лица без гражданства - это лица, которые не являются гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству иного государства.

КАТЕГОРИИ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА



Если разделять по категориям, то в первой категории – это лица без гражданства, де-юре в Казахстане - это официальные лица без гражданства, у которых есть удостоверение лица без гражданства образца Республики Казахстан.

КАТЕГОРИИ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

- **Официально зарегистрированное Лицо Без Гражданства** – с документом ЛБГ выданным Казахстаном или другой страной;
- **Лица с неопределённым гражданством (недокументированные лица без гражданства):**
 - *Гражданин СССР – владелец паспорта СССР, который никогда не получал паспорт гражданина РК или иной страны, независимо есть ли утерян документ;*
 - *Метрика СССР – лицо проживает по свидетельству о рождении СССР, никогда не получал паспорт гражданина РК или иной страны, независимо от физического наличия документа*
- **Лица с недействительными документами удостоверяющими личность (иностранного государства)**
- **Без документов** – лицо, никогда ранее не получавшее документов, удостоверяющих личность (без метрик, без паспорта)



Более проблемная категория — это лица неопределённого гражданства, в том числе бывшие граждане Советского Союза, опять же и лица без гражданства, граждане соседних с нами стран, трудовые мигранты, которые по ряду разных причин оказываются без документов, длительное время находятся без документов, получают утрату своего гражданства, либо, когда обращаются уже по ним в посольство, заявляют нам, что они являются гражданами. И они, естественно, тоже оказываются лицами без гражданства. И до 2020 года была такая большая проблема. У нас находились под риском без гражданства дети, у которых отсутствовала регистрация о рождении. Но в 2020 году, благодаря совместной работе управления рынком без партнёрских организаций, НПО, Бюро по правам человека и правового центра женских инициатив, были приняты поправки в наше национальное законодательство, которое теперь позволяет женщинам, которые рожают детей без документов, получать свидетельства о рождении. Данный факт является международной практикой, и у нас уже достаточно много случаев, когда после 2020 года за 2 года уже дети у женщин без документов получили свидетельства о рождении казахстанского образца. Это является большим плюсом в сокращении лиц без гражданства в Республике Казахстан. Теперь понятно, что лица без гражданства – это те лица, которые официально зарегистрированы по казахстанскому образцу как лица без гражданства, лица по паспортам СССР и соседних стран, у которых вообще нет каких-либо документов, лица с недействительными документами для личности, которые вообще не получали документы в РК.

ПО СОСТОЯНИЮ НА КОНЕЦ 2021 ГОДА

- Официально зарегистрированные ЛБГ – 6 778
- Лица с неопределённым гражданством – 1 053



С момента реализации глобальной кампании #IBelong, в период с 1 января 2014 партнерами УВКБ ООН выявлено более 7 тыс. лиц с неопределённым гражданством

Официально в Казахстане зарегистрировано 6778 лиц без гражданства. Это те, у кого есть официальный документ лица без гражданства, а также на данный момент примерно 1 503 лица с неопределенным гражданством. С января 2014 года до 2022 года Управление по делам беженцев реализует всемирную кампанию *ippsilon*, к которой я принадлежу. За это время совместно с партнёрскими организациями в Казахстане было выявлено более 7000 лиц без гражданства, и у многих из них на сегодняшний день гражданство установлено, они получили документы. Как показывает практика, 80% лиц без гражданства оказываются впоследствии гражданами Республики Казахстан, а остальные 20% - это граждане Российской Федерации, Кыргызстана, Узбекистана, Беларуси, Украины, то есть все бывшие республики Советского Союза.

ПО СОСТОЯНИЮ НА КОНЕЦ 2021 ГОДА

- Официально зарегистрированные ЛБГ – 6 778
- Лица с неопределенным гражданством – 1 053



С момента реализации глобальной кампании #IBelong, в период с 1 января 2014 партнерами УВКБ ООН выявлено более 7 тыс. лиц с неопределенным гражданством

Проблемы лиц без гражданства состоят в отсутствии доступа к основным правам и свободам, включая гражданские, политические, социальные права, проблемы доступа к здравоохранению, которое очень сильно сказалось в период пандемии, которое проявилось в виде проблем получения медицинской помощи. Также проблемой является получение социальной помощи, услуг естественно, лицо без документов не может трудоустроиться, свобода передвижения, регистрация брака и каких-то других моментов, легального нахождения ребёнка в школе, не говоря о получении среднего, высшего образования. Естественно, это всё ограничивает доступ к информации, иногда языковых барьеров. Лица без гражданства относятся, естественно, к уязвимым группам населения, которые подвержены рискам бытового насилия, торговли людьми, в том числе и попрошайничеству.

ОФИЦИАЛЬНО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Административное выдворение за пределы Республики Казахстан лиц без гражданства может применяться в качестве основного или дополнительного административного взыскания, налагаемого в порядке и по основаниям, установленным особенной частью КоАП.

Основаниями применения выдворения являются:

- осуществление лицами без гражданства деятельности, препятствующей и (или) способствующей выдвижению и избранию кандидатов, политических партий, выдвижению партийный список, достижению определенного результата на выборах (статья 109);
- **приставание в общественных местах (часть 3 статьи 449); кейс Волченко Т.**
- нарушение законодательства о религиозной деятельности и религиозных объединениях (часть 3 статьи 490);
- представление заведомо ложных сведений в государственные органы Республики Казахстан при получении документов, удостоверяющих личность, либо при подаче заявления для получения разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан или о приеме в гражданство Республики Казахстан либо восстановлении в гражданстве Республики Казахстан (часть 2 статьи 495);
- нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Казахстан (часть 2 статьи 513);
- нарушение режима Государственной границы Республики Казахстан (часть 2 статьи 514);
- нарушение иностранцем или лицом без гражданства законодательства Республики Казахстан в области миграции населения (статья 517), а также (часть 2 статьи 516);



Административное выдворение за пределы Республики Казахстан лиц без гражданства у нас предусмотрено в законе, и иногда бывают такие случаи. Мы как международная неправительственная организация тоже всегда выступаем как имитация к властям, чтобы в случае выдворения лиц без гражданства государство всё-таки подходило к этому взвешенно. И у нас был такой прецедент в прошлом году. Конечно, государство нечасто выдворяет лиц без гражданства, потому что даже по логике можно понять, что некуда выдворять таких лиц. Но у нас был прецедент. Вот так называемый кейс можно увидеть на презентации Волченко - женщина с Тараза, которая была задержана за приставание в общественных местах. Никто этого не отрицал, но сотрудники миграционной службы немножко ввели суд в заблуждение, и было принято решение о её выдворении в Украину, потому что якобы у неё там родственники. Так как женщина официально лицо без гражданства, её выдворили в Украину. Украина её не приняла, и женщина застряла в Белоруссии и писала, просила о помощи, вышла к офису в Белоруссии. Офису и юристам нашей организации пришлось заняться материалами, где была большая переписка с Комитетом миграционной службы, который поддержал нас, хотя за её деяние можно было не выдворять, что является слишком жестоким по отношению к лицу без гражданства, и можно было оштрафовать либо даже отделаться предупреждением. Потом мы обратились по этому делу в Верховный суд, и Верховный суд нас поддержал, и решение миграционной службы города Тараз было отменено. Женщину вернули, она благополучно в прошлом году вернулась в Казахстан, поблагодарила, естественно, всех, кто ей помог. Но понятно, что не всегда удаётся, к сожалению, отстоять права, потому что такие люди зачастую после выдворения исчезают. Тем самым сокращается число лиц без гражданства.

МЕРЫ ПО СОКРАЩЕНИЮ БЕЗГРАЖДАНСТВА: СОВМЕСТНАЯ ШИРОКОМАСШТАБНАЯ ИДЕНТИФИКАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ

С октября 2020 по инициативе Министерства внутренних дел на территории республики Миграционными службами совместно с Министерством юстиции РК, партнерами Агентства ООН по делам беженцев (ОО «Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности», ОО «Правовой центр женских инициатив «Сана Сезім») проводится широкомасштабная Идентификационная кампания

- ✓ Направлена на выявления и документирование лиц с неопределенным гражданством;
- ✓ С начала реализации кампании, по состоянию на 1 октября 2021 года выявлено порядка 7,299 тысяч лиц с неопределенным гражданством, порядка 80% которых было документировано; 6 062 тысяч человек получили документы. В отношении 1237 лиц завершается процедура подтверждения гражданства.



Казахстан является активным участником кампании «Билайн» и благодаря заключённому меморандуму в 2020 году по инициативе Министерства внутренних дел на территории республики Миграционными службами совместно с Министерством Юстиции РК, партнерами Агентства ООН по делам беженцев (ОО «Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности», ОО «Правовой центр женских инициатив «Сана Сезім») начали совместную идентификационную кампанию по выявлению лиц без гражданства, установлению гражданской принадлежности. Благодаря договорённостям с Министерством внутренних дел кампания сперва задумывалась на один год, но она была продлена на 2 года, которая закончится в мае 2022 года. В рамках этой кампании ведётся огромная совместная работа: не просто организация по выявлению и устранению граждан и лиц без гражданства, проводятся очень много мероприятий, выездов для выявления и сначала реализации кампаний. Вот, например, на октябрь 2021 года было выявлено порядка 7299 тысяч лиц с неопределённым гражданством, порядка 80% которых было документировано; 6062 тысячи человек получили документы.

В отношении 1237 лиц завершается процедура подтверждения гражданства. Вот поскольку кампания будет ещё идти до мая месяца, я думаю, этих людей ещё будет больше, и мы сможем совместно с коллегами, в данном случае «Сана Сезім», с другими партнёрскими организациями, потому что в этом деле подключено очень много организаций, с которыми даже не подписан меморандум, но очень много НПО, которые работают в регионах и также к ним такие люди обращаются, за что им тоже большое спасибо.

Конечно, большое спасибо миграционной службе, которая активно пытается разрешить проблему лиц без гражданства. Я надеюсь, что в 2024 году Республика Казахстан сможет заявить, что добилась значительных успехов сокращения лиц без гражданства, и большая часть людей обрела своё гражданство. Мы понимаем, что человек с документами более защищён, и у него меньше вариантов стать жертвой нарушения его прав, и у него, естественно, больше свобод, он может пользоваться своими основными правами.

На этом я закончу. Спасибо за внимание! Ещё раз спасибо за приглашение, возможность участия в таком круглом столе. Было приятно послушать других лекторов. Действительно, очень много важной и интересной информации. Я надеюсь, что такие мероприятия будут в дальнейшем продолжены.

Проблемы профилактики преступности несовершеннолетних

Гофуров Шерзод Рахматуллаевич

Заместитель начальника кафедры профилактики правонарушений и криминологии Академии МВД Республики Узбекистан, доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

Предупреждение и профилактика вовлечения несовершеннолетнего в антисоциальное поведение тесно связано с правильной организацией борьбы с преступностью несовершеннолетних, в свою очередь трубящей системного совершенствования норм уголовного закона, развития судебно-следственной практики при рассмотрении и разрешении уголовных дел несовершеннолетних [3, с. 108].

Преступность несовершеннолетних сегодня, к сожалению, является неотъемлемой частью общей преступности. В последние годы наблюдается ее снижение. Так, если в г. Ташкент в 2016 году было совершено 274 преступления несовершеннолетними, то в 2017 году – 191 преступление, в 2018 году – лишь 136 преступлений, в 2019 году – 127 преступлений. Однако в 2020 году было зарегистрировано 130 преступлений, совершенных несовершеннолетними [5].

В современной криминологии предупреждение преступности изучается в виде многоуровневой системы мер, направленных на устранение, сокращение или ликвидацию государством и обществом причин и условий совершения преступлений несовершеннолетних [4, с. 30]. В данной статье мы рассмотрим специальные и индивидуальные меры профилактики преступлений несовершеннолетних.

Важным аспектом специальной профилактики преступности среди несовершеннолетних является борьба с алкоголизмом и наркоманией, и здесь особое внимание следует уделять работе в сфере пропаганды и просвещения. Эта работа должна быть нацелена не только на людей, употребляющих алкогольные напитки и наркотические средства, но и на членов их семей, то есть окружение несовершеннолетних. Необходимо создать в обществе, в семье такую ситуацию, когда несовершеннолетние абсолютно отрицательно относятся к алкоголю и наркотикам, не принимают такой образ жизни. Необходимо добиться от них добровольного направления на лечение и отказ от алкоголя и наркотиков в будущем. Также необходимо обеспечить предупреждение незаконного оборота наркотиков, вести решительную и упорную борьбу с их распространением среди молодежи, одновременно демонстрировать гуманное отношение к несовершеннолетним, страдающим от наркомании и алкоголизма. Для успешной профилактики распространения наркотиков важно вести раннее предупреждение среди населения, особенно несовершеннолетних, демонстрируя их вредное воздействие на конкретных и близких для населения примерах [6, с. 161].

Изучение уголовных дел, связанных с совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств со стороны несовершеннолетних, показывает, что оперативно-следственные органы, как правило, не имеют информации о количестве несовершеннолетних, вовлеченных в операции, связанные со сбытом наркотиков. Между тем анализ судебно-следственной практики свидетельствует, что каждое пятое-шестое преступление, совершенное несовершеннолетними, связано с незаконным оборотом наркотиков.

Индивидуальная профилактика включает в себя, так называемую первичную профилактику правонарушений несовершеннолетних, воздействие которой на основе объективных, субъективных и иных факторов характеризуется изменением

моральных качеств несовершеннолетнего и добровольным отказом от идеи совершения повторного правонарушения.

Индивидуальная профилактика правонарушений несовершеннолетних включает в себя профилактическую беседу, предупреждения о противоправности поведения несовершеннолетнего правонарушителя, направление представления о необходимости устранения причин и условий поведения правонарушителя, постановку несовершеннолетнего лица на профилактический учет [1, с. 35-36].

Одним из основных направлений индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних является реализация индивидуальных профилактических мер в отношении несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы. Однако процесс их реинтеграции в социальную жизнь всегда сопряжен с рядом трудностей, связанных с характером уголовного наказания или окружающей средой, где находится бывший осужденный.

Профилактическую работу, в том числе наблюдение за поведением несовершеннолетних, отбывших наказание, следует активно проводить сразу же с первых дней их освобождения, поскольку именно в этот период бывшие осужденные, как правило, еще не полностью адаптированы к жизни в обществе, у них все еще сохраняются антисоциальные привычки и взгляды, и пока они не свободны от влияния бывших сокамерников и проживающих вблизи экзков.

Индивидуальная работа с данной категорией несовершеннолетних должна продолжаться на системной и постоянной (непрерывной) основе отделами по делам несовершеннолетних, инспекторами профилактики местных отделов внутренних дел, населением, начиная со дня выявления любого негативного поведения несовершеннолетних до полного и окончательного избавления от привычек, чуждых обществу.

Подробная информация о несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы, имеет важное практическое значение для повышения эффективности проводимой субъектами профилактики индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к рецидиву преступлений.

Вместе с тем следует отметить, что для повышения эффективности государственной политики в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних целесообразно организовать меры по предупреждению правонарушений несовершеннолетних на основе единого нормативно-правового акта (сегодня в республике действует большое количество законов, подзаконных актов, регламентирующих деятельность субъектов профилактики). В этих целях следует принять Закон Республики Узбекистан «Об основах профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, а также защите их прав и законных интересов». Это объясняется следующим:

Во-первых, функциональные обязанности ведомств по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, включая предупреждение преступности данной категории, будут прочно закреплены в законе, а не в подзаконных актах. Они будут определять деятельность комиссий по делам несовершеннолетних, образовательных учреждений, системы здравоохранения, правоохранительных органов и других соответствующих ведомств по обеспечению прав несовершеннолетних.

Во-вторых, в данном законе будут отражены нормы, направленные на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждение причин и условий, ведущих к преступлению. В частности, на законодательном уровне будут определены порядок и условия обеспечения прав несовершеннолетних, лишенных родительской опеки, профилактики “трудных” несовершеннолетних, а

также функции всех соответствующих ведомств в данной сфере, в том числе их воспитания и трудоустройства [2, с. 152].

В заключение можно отметить, что в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних необходимо планомерно и системно осуществлять меры специальной и индивидуальной профилактики.

Литература

1. Абдурасулова Қ., Акназарова Ш. Оилада вояга етмаганларга нисбатан содир этиладиган жиноятларнинг олдини олиш масалалари. “Болалиқдан улғайиш сари: ижтимоий ҳимоя, ижтимоий иш, ижтимоий интеграция” халқаро форумнинг материаллари. –Тошкент.: 2009 йил 26-27 ноябрь. – Б.35-36. // Абдурасулова Қ., Акназарова Ш. Вопросы профилактики преступлений против несовершеннолетних в семье. Материалы Международного форума «От детства до взрослой жизни: социальная защита, социальная работа, социальная интеграция». - Ташкент: 26-27 ноября 2009 г. - С. 35-36.

2. Ахмадов С. Ўзбекистон Республикасида вояга етмаганлар ўртасида жиноятчиликни олдини олиш бўйича давлат сиёсатининг айрим жиҳатлари хусусида. Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами, 2008 йил № 1. –Б.152. // Ахмадов С. О некоторых аспектах государственной политики по предупреждению преступности несовершеннолетних в Республике Узбекистан. Сборник научных статей молодых ученых, 2008 № 1. – С. 152

3. Ахроров Б.Д. Жиноят қонунчилигининг вояга етмаганлар тўғрисидаги нормаларининг либераллаштириш масалалари. “Ёшларга оид давлат сиёсатининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш” мавзусидаги илмий-назарий конференция материаллари. –Тошкент.: ТДЮИ, 2008. –Б.108. // Ахроров Б.Д. Вопросы либерализации норм уголовного права о несовершеннолетних. Материалы научно-теоретической конференции «Совершенствование нормативно-правовой базы государственной молодежной политики». –Ташкент: ТГЮИ, 2008. – С. 108.

4. Теоретические основы предупреждения преступности. М., 1997. - С. 30.

5. Из материалов Ташкентской городской прокуратуры, 2020 г.

6. Файзуллаева Т. Вояга етмаганларга тиббий йўсиндаги мажбурлов чораларини қўллаш ҳақида. Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами 2008 йил № 2. –Тошкент.: ТДЮИ, 2008. –Б.161.// Файзуллаева Т. О применении к несовершеннолетним принудительных мер медицинского характера. Сборник научных статей молодых ученых, 2008 № 2. –Ташкент: ТГЮИ, 2008. – С. 161.

Попрошайничество – антисоциальное явление общества

Шаумаров Зиёвуддин Шамсудинович

старший преподаватель кафедры Профилактики правонарушений и криминологии Академии МВД Республики Узбекистан

Попрошайничество - это практика обращения к другим с просьбой оказать услугу, часто в виде денежного подарка, практически не ожидая взаимности или вообще ее не ожидая. Человек, делающий это, называется нищим или попрошайкой. Нищие могут работать в общественных местах, таких как транспортные маршруты, городские парки и рынки. Помимо денег они также могут попросить еду, напитки, сигареты или другие мелкие предметы. Нищие отличаются от религиозных нищих тем, что некоторые из них не просят денег. Их существование обеспечивается за счет предоставления обществу различных форм религиозного служения, нравственного воспитания и сохранения культуры¹.

В Узбекистане понятие попрошайничества определено как «активное прошение денег, продуктов питания и иных материальных ценностей в аэропортах, вокзалах, парках, парках отдыха, рынках и территориях торговых комплексов, а также прилегающих к ним территориях, местах временного хранения автотранспортных средств, улицах, стадионах, остановках, на проезжей части дорог, территориях расположения объектов материального культурного наследия, всех видах общественного транспорта и других общественных местах». Согласно статье 1883 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан, занятие попрошайничеством влечет наложение штрафа в сумме от одной до трех базовых расчетных величин или административный арест до пятнадцати суток.

Вовлечение в попрошайничество лиц несовершеннолетнего, престарелого возраста, лиц, страдающих психическими расстройствами, лиц с инвалидностью и других, а также вовлечение в попрошайничество лиц с принуждением их к употреблению алкогольных напитков либо веществ, не являющихся наркотическими или психотропными, но влияющих на интеллектуально-волевою деятельность лица, влечет наложение штрафа от пяти до десяти базовых расчетных величин или административный арест до пятнадцати суток².

Согласно Указа Президента Республики Узбекистан от 17 августа 2021 года №УП-6279 с 1 сентября 2021 года одна базовая расчетная величина на территории Республики Узбекистан установлена 270.000 сумов (примерно 25\$).

В Уголовном кодексе Республики Узбекистан согласно статье 1271, за занятие попрошайничеством после применения административного взыскания за него наказывается обязательными общественными работами до двухсот сорока часов или исправительными работами до двух лет, либо ограничением свободы или лишением свободы до одного года.

Вовлечение в попрошайничество перечисленных выше лиц после применения административного взыскания за такие же действия наказывается штрафом от ста до двухсот базовых расчетных величин или обязательными общественными работами до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами до двух лет или ограничением свободы от одного года до трех лет или лишением свободы до трех лет.

Вовлечение в попрошайничество повторно или опасным рецидивистом, организованной группой или в ее интересах либо с принуждением другого лица к

¹ <https://en.wikipedia.org/wiki/Beggarliness>

² <https://lex.uz/uz/docs/97661>

употреблению наркотических средств, их аналогов или психотропных веществ наказывается лишением свободы от трех до пяти лет³.

Ранее Административный кодекс и Уголовный кодекс Республики Узбекистан предусматривали наказание только за вовлечение несовершеннолетнего в попрошайничество.

По данным Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, в прошлом году только в городе Ташкент было выявлено более 5000 лиц, занимавшихся попрошайничеством. Они были направлены в реабилитационные центры. Свыше 4000 из них составляют женщины, включая 3000 – с малолетними детьми, 500 – люди пожилого возраста, 100 – мужчины с инвалидностью.

Статистика по лицам, занятым попрошайничеством, показывает, что попрошайничество является назревшей социальной проблемой, которую долгое время игнорировали общество и государство. Законодатели отмечают, что поправки к кодексам «способствуют предотвращению случаев попрошайничества с использованием младенцев и детей, несовершеннолетних лиц, лиц с инвалидностью и пожилых людей». Несомненно, наличие большого количества попрошаек в общественных местах сильно ударяет по имиджу страны.

Но следует задуматься о том, направлять ли усилия на запрещение попрошайничества и объявление «охоты на попрошаек» или сосредоточиться на устранении причин и обстоятельств, которые вынуждают людей заниматься этим делом.

Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан было одобрено законодательное определение попрошайничества, однако определение самих попрошаек не дано. Существует несколько категорий лиц, которые на постоянной основе занимаются попрошайничеством – это цыгане-«люли», которые, по видимому, составляют наибольшее число из всех выявленных женщин-попрошаек. Есть просящие милостыню на территориях, прилегающих к культовым религиозным сооружениям, и в местах паломничества, которые активизируются во время служений и религиозных праздников.

Часто можно заметить слабослышащих или глухонемых работников парковок и продавцов флажков на светофорах, которые, скорее всего, официально не трудоустроены и в глазах рядового служителя порядка могут быть отнесены к «попрошайкам». Есть уличные музыканты, занимающиеся творчеством в подземных переходах и на уличных проспектах. Наконец, есть бездомные люди (бомжи) без определенного места жительства. Среди всех вышеупомянутых категорий могут быть дети и взрослые, люди с инвалидностью, одинокие пенсионеры и другие социально уязвимые слои населения.

В этой связи возникает вопрос: «Нужно ли наказывать самих попрошаек, если они были принудительно или любыми иными способами вовлечены в этот вид «бизнеса» и таким образом стали всего лишь объектами мошеннических или криминальных схем?»

Зачастую криминальные группы используют уязвимых детей и взрослых и разными методами склоняют их к попрошайничеству, и основная доля доходов от этой деятельности поступает именно в их карманы. В этой ситуации, наказывая объектов попрошайничества, закон, в первую очередь, бьет именно по беспомощным людям, которые оказались на грани существования.

Существует мнение, что попрошайничество является источником легких доходов. Один из устоявшихся стереотипов – приравнивание попрошаек к бомжам

³ <https://lex.uz/uz/docs/111457>

или паразитирующим элементам общества, которые используют «легко нажитые» деньги на очередную порцию дешевого алкоголя.

На самом деле иждивенческий образ жизни – это своего рода порочный круг, попав в который однажды, сложно из него выйти. Но, скорее всего, сделать первый шаг в сторону иждивенческой бездны вынуждают трудные жизненные обстоятельства, а вовсе не криминальные шайки или желание заработать «легкие деньги».

В настоящее время человек с инвалидностью с рождения получает пенсию по инвалидности в размере до 623 тысячи сумов (примерно 57,5\$). Очевидно, что такой пенсии не будет хватать на жизнь, если учитывать расходы на коммунальные услуги, медикаменты, базовый набор продуктов и дополнительные расходы на транспорт в связи с тем, что общественный транспорт до сих пор не до конца оснащен для лиц с инвалидностью.

Если представить, что этот человек с инвалидностью является единственным кормильцем в семье, у которого есть еще и несовершеннолетние дети, который после нескольких неудачных попыток трудоустройства отчаивается, он выходит попрошайничать на улицу, чтобы прокормить свою семью.

Здесь проблема заключается не в человеке, а в его жизненных обстоятельствах: в недостаточном размере социального пособия, дискриминации по инвалидности, с которой он сталкивается во время попыток трудоустройства, возможном низком уровне образования, недоступности общественного транспорта и иных благ и услуг.

Проблема также заключается в нас самих – в обществе, которое, как это ни парадоксально, всячески способствует развитию попрошайничества. В ситуации с человеком с инвалидностью, скорее всего, добрые люди не проедут мимо и дадут ему 500 или 1000 сумов (примерно 0,05\$ или 0,1\$). Подавая человеку одноразовую милостыню, мы можем обеспечить ему деньги на буханку хлеба, но своим поступком будем поддерживать его порочный круг иждивенчества.

В заключение следует отметить, что для искоренения этого негативного явления в обществе нужно не усиление борьбы правоохранительных органов в данном направлении, а оказание необходимых медико-социальных и бытовых услуг со стороны компетентных органов и гражданского общества, усиление механизмов государственной помощи бедным слоям населения. Ибо суровые карательные меры могут превратить человека из «неприятного» или «портящего имидж страны» в опасный криминальный элемент после материального наказания или лишения свободы.

В связи с этим в Узбекистане проводится ряд мер. В частности, Постановлениями Президента Республики Узбекистан №ПП-4602 от 18 февраля 2020 года «Об организации деятельности Министерства по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан» и №ПП-4653 от 26 марта 2020 года «Об организации деятельности Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, а также подведомственных ему организаций», Указом Президента Республики Узбекистан №УП-5938 от 18 февраля 2020 года

«О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» образованы Министерства по поддержке махалли, семьи, сокращения бедности, а также упразднены Комитет женщин Узбекистана и Республиканский совет по координации деятельности органов самоуправления граждан, а также территориальные отделения фонда для пожилых «Нуроний».

Кроме того, 31 декабря 2021 года, выступая с новогодней поздравительной речью, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев объявил для страны название 2022 года «Годом обеспечения интересов человека и развития махалли».