

АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АБЫЛХАН АЙСҰЛУ ҚЫДЫРҒАЛИҚЫЗЫ

Теоретические и практические особенности прокурорского надзора за
законностью производства негласных следственных действий
в Республике Казахстан

Диссертация на соискание степени
магистра национальной безопасности военного дела по образовательной
программе 7М12303 «Правоохранительная деятельность»
(научно-педагогическое направление)

Научный руководитель:

Медиев Р.А.

доктор (PhD), ассоциированный
профессор (доцент), советник юстиции

г. Косшы, 2024 г.

РЕЗЮМЕ

В магистерской диссертации рассматриваются теоретические и практические особенности прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в Республике Казахстан. Диссертация состоит из введения, двух основных разделов и шести входящих в них подразделов, заключения, списка использованных источников.

В работе были сделаны акценты на процессуальные полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан и правовые основы совершенствования прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в Республике Казахстан.

ТҮЙІНДЕМЕ

Магистрлік диссертацияда Қазақстан Республикасында жасырын тергеу әрекеттерін жүргізудің заңдылығын прокурорлық қадағалаудың теориялық және практикалық ерекшеліктері қарастырылады. Диссертация кіріспеден, екі негізгі бөлімнен және оларға кіретін алты кіші бөлімнен, қорытындыдан, пайдаланылған дереккөздер тізімінен тұрады.

Жұмыста Қазақстан Республикасының қылмыстық сот ісін жүргізудегі жасырын тергеу әрекеттерінің заңдылығын прокурорлық қадағалауды жүзеге асыру кезіндегі прокурордың іс жүргізу өкілеттіктеріне және Қазақстан Республикасында жасырын тергеу әрекеттерінің заңдылығын прокурорлық қадағалауды жетілдірудің құқықтық негіздеріне баса назар аударылды.

SUMMARY

The master's thesis examines the theoretical and practical features of prosecutorial supervision over the legality of undercover investigative actions in the Republic of Kazakhstan. The dissertation consists of an introduction, two main sections and six subsections included in them, a conclusion, and a list of sources used.

The work focused on the procedural powers of the prosecutor in the implementation of prosecutorial supervision over the legality of covert investigative actions in criminal proceedings of the Republic of Kazakhstan and the legal basis for improving prosecutorial supervision over the legality of covert investigative actions in the Republic of Kazakhstan.

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ	5 стр.
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	6 стр.
ВВЕДЕНИЕ	7-11 стр.
1. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПРОИЗВОДСТВА НЕГЛАСНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	
1.1 Функции прокурора при осуществлении прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан	12-17 стр.
1.2 Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан	17-25 стр.
1.3 Прокурорский надзор за взаимодействием следователя и оперативных подразделений при производстве негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан	25-32 стр.
2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПРОИЗВОДСТВА НЕГЛАСНЫХ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	
2.1 Правовое регулирование прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан	33-42 стр.

2.2 Прокурорский надзор при обжаловании результатов исследования материалов, полученной при производстве негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан	43-58 стр.
2.3 Предложение по совершенствованию правового регулирования прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан	58-78 стр.
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	79-87 стр.
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	88-91 стр.
ПРИЛОЖЕНИЯ	92-93 стр.

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В настоящей диссертации использованы ссылки на следующие стандарты:

1. Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V.

3. Конституционный закон Республики Казахстан О прокуратуре от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК.

4. О некоторых вопросах органов прокуратуры Республики Казахстан Указ Президента Республики Казахстан от 13 октября 2017 года № 563.

5. Об утверждении Правил приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89.

6. Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий. Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892.

7. Об утверждении Инструкции о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате. Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан № 2 от 3 января 2018 года.

8. О санкционировании негласных следственных действий. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 декабря 2020 года № 5.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

НСД	— Негласные следственные действия
УК	— Уголовный кодекс
УПК	— Уголовно-процессуальный кодекс
ст.	— статья
ч.	— часть
ГП РК	— Генеральная прокуратура Республики Казахстан
г.	— год, город
ДНСД	— Дело негласных следственных действий
ЕРДР	— Единый Реестр Досудебного Расследования
КРД	— Контрразведывательная деятельность
МВД РК	— Министерство внутренних дел Республики Казахстан
НСД	— Негласные следственные действия
ОРД	— Оперативно-розыскная деятельность
ОРМ	— Оперативно-розыскные мероприятия
РК	— Республика Казахстан
СОРМ	— Специальные оперативно-розыскные мероприятия
УП	— уголовное преследование

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность проводимого исследования. Специфика негласных следственных действий состоит в том, что она в значительной мере носит негласный характер и осуществляется с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности, сведения о которых составляют служебную, военную или государственную тайну на основании Закона Республики Казахстан «О государственных секретах» [1]. Эта специфика предопределила необходимость ограничения круга прокуроров, надзирающих за законностью производства негласных следственных действий в Республике Казахстан. В п. 24 Правил проведения негласных следственных действий, указывается, что надзор за соблюдением законности при проведении НСД осуществляют Генеральный Прокурор Республики Казахстан и подчиненные ему прокуроры [2].

Регламентация Уголовно – процессуального законодательства в ситуации проведения процессуальных, следственных и негласных следственных действий ограничивает временно права и свободы граждан, включая использование принудительных мер и вмешательство в личную жизнь, а также ограничения в частном общении. Данные ограничения реализуются через применение процессуального принуждения и мер пресечения в отношении подозреваемых. Важным механизмом в данном контексте является обеспечение прокурорского надзора в форме процессуального руководства за проведением негласных следственных действий, обеспечиваемого процессуальными гарантиями.

Действующий на данный момент Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее - УПК Республики Казахстан) предусматривает новые нормы прокурорского надзора, в области процессуального руководства досудебным расследованием.

Тем самым, прокурор осуществляет надзор в форме процессуального руководства при проведении следственных и негласных следственных

мероприятий, обеспечивая при этом гарантии их законного проведения, а также прекращает их в случае нарушения закона.

Проблемы, возникшие в теории и практике уголовного процесса, поднимают вопрос о необходимости дальнейшего усовершенствования прокурорского надзора и процессуального руководства в ходе досудебного расследования. Научные дебаты по вопросам процессуальной деятельности прокурора в уголовном судопроизводстве, а также обеспечения надзора во время проведения негласных следственных мероприятий, установленных в УПК Республики Казахстан, требуют тщательного теоретического исследования.

Оценка современного состояния решаемой научной проблемы или практической задачи. Различным аспектам особенности прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий посвятили свои исследования отечественные ученые: Н.М. Абдиров, А.Ш. Аккулев, А.Н. Ахпанов, И.Ш. Борчашвили, Б.Б. Дембаев, Н.О. Дулатбеков, У.С. Жекебаев, Б.Ж. Жунусов, Е.И. Каиржанов, К.С. Лакбаев, Г.С. Мауленов, А.Х. Миндагулов, Р.А. Медиев, М.С. Нарикбаев, Б.М. Нургалиева, Р.Т. Нуртаев, Е.А. Онгарбаев, С.М. Рахметов, И.И. Рогов, Н.Н. Турецкий а также ближнего зарубежья: С.А. Альперт, С.М. Гусаров, А.Ф. Смирнов, О.В. Химичевой, и другие.

В данных исследованиях освещаются как комплексные, так и отдельные вопросы прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в Республике Казахстан. На данный момент выводы и рекомендации, предложенные авторами, остаются актуальными. Так как в диссертационном исследовании рассматриваются вопросы теоретических и практических особенностей прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в Республике Казахстан.

Целью данного исследования является рассмотрение теоретических и практических особенностей прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий, и разработка рекомендации по

организации прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в Республике Казахстан.

Задачи исследования:

– изучение функции прокурора при осуществлении прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан;

– изучение проблемы прокурорского надзора за взаимодействием следователя и оперативных подразделений при производстве негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан;

– анализ правового регулирования прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан;

– выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию правового регулирования прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан.

Объектом диссертационного исследования являются правовые отношения, складывающиеся в процессе организации и осуществления прокуратурой Республики Казахстан высшего надзора за законностью производства негласных следственных действий в процессе досудебного расследования.

Предметом исследования выступают: правовые нормы, правоприменительная практика, казахстанский и зарубежный опыт в сфере прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий, а также пути их разрешения, статистические и аналитические данные, научные работы по данной тематике.

Методы и методологические основы проведения исследования. Методологическую основу исследования составит совокупность общенаучных (анализ, синтез, аналогия), частно-научных (исторический, статистический, социологический) и специальных (сравнительно-правовой и формально-юридический) методов познания.

Обоснование научной новизны. Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что ранее комплексное исследование теоретических, законодательных и практических аспектов особенности прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в Республике Казахстан, не осуществлялось.

Положения, выносимые на защиту.

1. Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892 «Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий» дополнить Параграф 2. «Получение и исполнение поручения по негласным следственным действиям», следующим абзацем:

9-1. В случае выявления во время проведения негласных следственных действиях признаков уголовного правонарушения руководитель подразделения-исполнителя безотлагательно направляет собранные фактические данные, в которых зафиксированы противоправные деяния отдельных лиц и групп, ответственность за которые предусмотрена Уголовным кодексом Республики Казахстан, прокурору, который осуществляет надзор за соблюдением законности производства негласных следственных действий, в рамках досудебного расследования в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан.

2. Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892 «Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий» дополнить Параграф 2. «Получение и исполнение поручения по негласным следственным действиям», следующим абзацем:

11-1. Уполномоченные подразделения правоохранительного или специального государственного органа – подразделение, исполняющее поручение лица, производящего досудебное расследование, о проведении негласных следственных действий не имеют права выходить за пределы поручения о проведении негласных следственных действий.

3. В рамках дальнейшего совершенствования производства негласных следственных действий необходимо создание в Генеральной прокуратуре

Республики Казахстан защищенного электронного реестра «дел негласных следственных действий», который предоставил бы прокуратуре возможность стать гарантом соблюдения положений законодательства, предотвратить проведение негласных следственных действий с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности в отношении одного лица различными подразделениями правоохранительных и специальных органов.

Апробация и внедрение результатов. Выводы и предложения, содержащиеся в диссертационном исследовании, могут быть использованы на законодательном уровне в процессе совершенствования уголовного законодательства, также в правоприменительной практике следственных работников и в судебной практике.

Научные положения, сформулированные в диссертации, получили свою апробацию. Данное диссертационное исследование выполнено на кафедре специальных юридических дисциплин. Результаты диссертации нашли свое применение в практической и педагогической деятельности, что подтверждается актами внедрения Костанайской академии МВД РК имени Шракбека Кабылбаева (Приложение 1) и прокуратуры города Астана (Приложение 2), а также в опубликованных научных статьях:

Научная статья на тему: «Деятельность органов прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением законности при производстве негласных следственных действий в процессе досудебного расследования» // Современные проблемы и тенденции развития юриспруденции и вопросы правоприменительной практики материалы научно-практической конференции. — Актобе: АЮИ МВД РК им. М.Букенбаева, февраль 2023 г.

Научная статья на тему: «Актуальные вопросы обеспечения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий» // Юридический научно-практический журнал Мир Закона № 7-8 (255-256). —Актобе, 2023 г.

1 Процессуальные полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан

1.1 Функции прокурора при осуществлении прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан

Согласно Конституционному Закону Республики Казахстан «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК, прокуратура от имени государства в установленных законом пределах и формах осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан (ч.1 глава 1 ЗРК «О прокуратуре») (далее - Конституционный Закон Республики Казахстан) [3].

В п.1 ч.1 ст. 10 Конституционного Закона Республики Казахстан отмечено, что «прокурор в соответствии со своей компетенцией вправе осуществлять надзор, а именно запрашивать и получать дела негласных следственных действий, оперативного учета, материалы, документы, ведомственные нормативные правовые акты, другие необходимые сведения, за исключением сведений о личности конфиденциальных помощников и штатных негласных сотрудников» [3].

Институт негласных следственных действий, является новеллой в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан, которая появилась в УПК Республики Казахстан, введенный с 1 января 2021 года. Что касается прокурорского надзора за соблюдением законности при проведении негласных следственных действий, необходимо отметить, что, прежде всего они регламентированы в главе 30 УПК Республики Казахстан и в правилах проведения негласных следственных действий утвержденный совместным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892 (далее - Правило проведения НСД) [2].

Согласно, правилам проведения негласных следственных действий, прокурор в ходе досудебного расследования, вправе принести ходатайство на постановление санкционированного следственным судьей, кроме того:

- на санкционирование либо отказе в санкционировании негласных следственных действий;
- на продление либо отказе в продлении сроков негласных следственных действий;
- на продление либо отказе в продлении сроков уведомления лица о проведенных в отношении него негласных следственных действий;
- на согласие на неуведомление органом досудебного расследования лица о проведенных в отношении него негласных следственных действий либо отказе в даче органу досудебного расследования такого согласия;
- на отказ в удовлетворении ходатайства прокурора о прекращении негласных следственных действий;
- на прекращение негласных следственных действий, проведенных в порядке, установленном статьей 235 УПК Республики Казахстан, и недопустимости использования полученных результатов в качестве доказательств (Параграф 2. Получение и исполнение поручения по НДС) [2].

Вместе с тем специфика негласных следственных действий состоит в том, что она в значительной мере носит негласный характер и осуществляется с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности (далее - ОРД), сведения о которых составляют служебную, военную или государственную тайну на основании Закона Республики Казахстан «О государственных секретах» [1].

Вышеуказанная специфика предопределила необходимость ограничения круга прокуроров, надзирающих за законностью производства негласных следственных действий в Республике Казахстан. В п. 24 Правил проведения негласных следственных действий, указывается, что надзор за соблюдением законности при проведении негласных следственных действий осуществляют

Генеральный Прокурор Республики Казахстан и подчиненные ему прокуроры [2].

Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан № 178 «Об утверждении Инструкции по организации надзора за законностью уголовного преследования», от 5 сентября 2022 года [4], а именно:

- за исполнением законности негласных следственных действий установил, что вопросы, связанные с регистрацией в Единый реестр досудебного расследования (далее - ЕРДР) конфиденциальных и секретных сведений;

- инициирования, санкционирования и проведения негласных следственных действий по конфиденциальным и секретным ЕРДР;

- судебных актов, связанных с производством негласных следственных действий;

- соблюдения уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов форм и методов оперативно-розыскной деятельности;

- изучения не переданных лицу, осуществляющему досудебное расследование, результатов негласных следственных действий.

Уничтожения результатов негласных следственных действий осуществляют сотрудники подразделений оперативно-розыскной деятельности, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий:

- 1) в Генеральной прокуратуре – Генеральный Прокурор, его заместители, начальник, заместители и сотрудники Департамента по надзору за законностью оперативно-розыскной, контрразведывательной деятельности (далее - КРД);

- 2) в прокуратурах областей – прокуроры областей либо лица, исполняющие их обязанности, их заместители, курирующие надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий, сотрудники подразделений оперативно-розыскной деятельности, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий;

3) в горрайпрокуратурах – горрайпрокуроры либо лица, исполняющие их обязанности, а также их заместители и сотрудники, на которых функционально возложен надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий.

Рассмотрим алгоритм действий прокурора за законностью негласных следственных действий.

Проверка законности следственных действий, не связанных с проведением негласных следственных действий, протокола исследования результатов негласных следственных действий, их оценки и использования в качестве доказательств в уголовном процессе, а также вопросов, связанных с уведомлением лиц о проведенных в отношении них негласных следственных действий и ознакомлении с не приобщёнными к материалам расследования сведениями, осуществляется сотрудниками службы уголовного преследования (далее - подразделений УП) [4].

Проверка законности негласных следственных действий по поручению следственного судьи осуществляется подразделением УП во взаимодействии с подразделением оперативно-розыскной деятельности, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий.

Проверки законности проведения негласных следственных действий осуществляются подразделениями оперативно-розыскной деятельности, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий совместно с подразделениями УП не реже одного раза в квартал.

В ходе проверок обеспечивается соблюдение конфиденциальности, режима секретности и других условий защиты сведений, содержащихся в представляемых материалах, послуживших основанием для санкционирования негласных следственных действий.

По делам, по которым приняты итоговые решения, сотрудники подразделений УП во взаимодействии с сотрудниками подразделений оперативно-розыскной деятельности, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий ежеквартально проверяют соблюдение

органом досудебного расследования требований части 1-1 статьи 240 УПК об уведомлении лица о проведенном в отношении него негласных следственных действий.

По уголовным делам, требующим сохранения конфиденциальности или режима секретности, рассмотрение, подписание, согласование и утверждение процессуальных документов осуществляется сотрудниками подразделений УП, при необходимости, во взаимодействии с сотрудниками подразделений оперативно-розыскной деятельности, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий.

Производство негласных следственных действий с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности позволяют выявлять многочисленные тяжкие и особо тяжкие преступления, получать оперативную информацию, позволяющие в раскрытии и розыске преступников. Тем самым производство негласных следственных действий во многом, затрагивают конституционные права и интересы граждан Республики Казахстан, с вероятностью нарушения прав на частную жизнь и семейные тайны граждан, надзор, за законность которого возлагается непосредственно прокурору [4].

Согласно Конституционному Закону Республики Казахстан в компетенцию направлений прокурорского надзора предусматривает надзор за исполнением законов органами, проводящими негласных следственных действий (в ст. ст. 9, 10, 34). Значение прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий определяется несколькими моментами:

во-первых, основным объемом информации негласных следственных действий, добываются уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов;

во-вторых, характером этой деятельности, являющейся преимущественно негласной.

В заключении можно отметить, что правовое регулирование негласных следственных действий развивается с учетом положительного международного

опыта и нельзя утверждать, что законотворческий процесс завершен и определены оптимальные границы процесса проведения негласных следственных действий.

На основании вышеизложенного, следует отметить следующее:

1. На наш взгляд деятельности органов прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением законности при производстве негласных следственных действий в процессе досудебного расследования в первую очередь, должен уделять внимание вопросам соблюдения органами, осуществляющими оперативно-розыскной деятельности, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий, конституционных прав человека, особенно на неприкосновенность жилища, частной жизни, личной и семейной тайны, чести и достоинства, тайны личных вкладов, сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

2. Прокурор обязан тщательно изучить планируемые к уничтожению материалы дела негласных следственных действий в полном объеме, включая и послужившие основанием для проведения оперативно-розыскной деятельности, контрразведывательной деятельности и негласных следственных действий.

3. Прокурор особое внимание должен уделять фактам незаконного хранения сведений, касающихся личной жизни, чести и достоинства личности, если в них не содержится информация о совершении запрещенных законом действий.

1.2 Полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан

В соответствии с 22-м пунктом Плана действий по реализации избирательной программы Президента «Справедливый Казахстан – для всех и для каждого. Сейчас и навсегда» Генеральная прокуратура получила задачу

усилить прокурорский контроль за соблюдением конституционных прав граждан [5].

Во II разделе Конституции Республики Казахстан (человек и гражданин) закреплены права на:

- жизнь (статья 15);
- личную свободу (статья 16);
- судебную защиту своих прав и свобод, получение квалифицированной юридической помощи (статья 13);
- неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства (статья 18);
- тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (статья 18);
- пользование родным языком и культурой (статья 19);
- свободное получение и распространение информации (статья 20);
- свободное передвижение по территории и выбора местожительства (статья 21);
- свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии (статья 24);
- свободу предпринимательской деятельности (статья 26);
- создание семьи, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства (статья 27);
- охрану здоровья (статья 29) и т.д [6].

В соответствии с Правилами проведения негласных следственных действий, утвержденными совместным приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892 (далее - Правило проведения НСД), прокурор в ходе досудебного расследования имеет право подать ходатайство о вынесении постановления санкции следственного судьи [2]:

- 1) о санкционировании либо отказе в санкционировании негласных следственных действий;

2) о продлении либо отказе в продлении сроков негласных следственных действий;

3) о продлении либо отказе в продлении сроков уведомления лица о проведенных в отношении него негласных следственных действий;

4) о согласии на неуведомление органом досудебного расследования лица о проведенных в отношении него негласных следственных действий либо отказе в даче органу досудебного расследования такого согласия;

5) об отказе в удовлетворении ходатайства прокурора о прекращении НСД;

6) о прекращении негласных следственных действий, проведенных в порядке, установленном статьей 235 настоящего Кодекса, и недопустимости использования полученных результатов в качестве доказательств.

Более того, в процессе досудебного расследования прокурор имеет право запросить для проверки уголовные дела, документы и материалы от органов уголовного преследования, включая результаты оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий и негласных следственных действий. Он направляет уголовные дела, в которых истекли сроки для проведения дальнейшего расследования в соответствии с пунктом 9 статьи 193 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, а также может прекращать незаконные негласные следственные действия в соответствии с пунктами 7) и 9) статьи 231 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (пункт 9-1 статьи 193 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан) [7].

В соответствии с положениями Конституционного закона Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК «О прокуратуре», прокурор, в пределах своей компетенции, имеет право при осуществлении надзора запрашивать и получать документы, материалы, дела негласных следственных действий, оперативного учета, ведомственные нормативные правовые акты и прочие необходимые сведения. Однако он обязан воздерживаться от раскрытия личности конфиденциальных помощников и штатных негласных сотрудников в соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 10 Конституционного закона «О

прокуратуре». Кроме того, прокурор обязан прекращать незаконные оперативно-розыскные мероприятия и негласные следственные действия согласно пункту 8 части 2 статьи 10 данного Закона [3].

Прокурор имеет полномочия прекратить негласные следственные действия, охваченные пунктами 7) (негласное наблюдение за лицом или местом) и 9) (негласный контрольный закуп) статьи 231 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан [7]. Кроме того, в рамках надзора за законностью досудебного расследования и уголовного преследования, прокурор вправе прекратить незаконные негласные следственные действия, предусмотренные вышеуказанными пунктами, в соответствии с пунктом 9-1) части 1 статьи 193 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан [7].

Вышеуказанные нормы о полномочии прокурора не нуждаются в каких-либо дополнительных пояснениях. Однако при реализации своих полномочий в сфере негласных следственных действий прокурор наделен следующими полномочиями:

В случае сомнений в достоверности предоставленной информации для санкционирования негласного следственного действия, следственный судья, утвердив постановление, имеет право в соответствии с частью второй статьи 234 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан в течение двадцати четырех часов поручить ее проверку процессуальному прокурору (согласно пункту 17 Нормативного постановления Верховного Суда «О санкционировании негласных следственных действий») [9].

В соответствии с правилами проведения негласных следственных действий, представление результатов этих действий осуществляется в соответствии с частью 16 Параграфа 3 данных правил. В соответствии с этим положением отмечается, что результаты негласных следственных действий исполнительное подразделение обязано уведомить уполномоченного прокурора письменно не позднее двух суток с момента завершения данных действий [2].

Письменное уведомление содержит:

- 1) дату, место и время его составления;
- 2) номер уголовного дела, по которому проводилось негласные следственные действия;
- 3) какой вид негласных следственных действий и в какой срок проводилось;
- 4) подразделение, исполнившее поручение о проведении негласных следственных действий;
- 5) получены ли фактические данные, имеющие отношение к расследуемому делу, их краткая характеристика и переданы ли ему результаты негласных следственных действий [2].

Материалы, полученные в результате негласных следственных действий, передаются с учетом соблюдения конфиденциальности [2].

Изучение результатов негласных следственных действий осуществляется органом предварительного расследования в соответствии с требованиями статей 47 и 124 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан. При необходимости в данный процесс могут быть вовлечены специалист и соответствующий сотрудник органа дознания (согласно части 1 статьи 238 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан) [7].

По результатам исследования с соблюдением норм статей 47 и 199 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан составляется протокол, в котором отражаются выводы и результаты проведенного негласного следственного действия [7].

Фактическая (данные) информация, связанная с расследованием, включается в протокол в соответствии с частью 2 статьи 238 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан [7].

Результаты негласных следственных действий, которые следователь или дознаватель признали не обладающими доказательным значением в уголовном процессе, не включаются в материалы расследования. Они сохраняются в уполномоченном подразделении правоохранительного или специального государственного органа в условиях, исключающих доступ посторонних лиц,

до окончательного разрешения вопросов, предусмотренных соответствующими положениями частей 1-1 и шестой данной статьи. После этого производится уничтожение с составлением соответствующего акта, согласно части 1 статьи 240 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан [7].

В данном контексте нами рассмотрены полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий согласно уголовному законодательству Республики Казахстан.

Далее нами будет рассмотрены теоретические и практические особенности прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий согласно уголовному законодательству Республики Казахстан.

Согласно юридическим источникам, полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законов в области науки, традиционно разделяются на три категории [10]:

1. Выявление нарушений законодательства, выявление их причин и факторов, способствующих этим нарушениям.
2. Устранение выявленных нарушений закона.
3. Предупреждение возможных нарушений закона.

Первая группа полномочий прокурора направлена на выявление нарушений закона, их причин и условий, а также на установление фактических данных о правонарушениях. В зависимости от источника информации, используемого для обнаружения правонарушений, прокурор может воспользоваться полномочиями, направленными на непосредственное выявление фактов противоправных действий (или бездействия), запрос и изучение необходимых документов, получение информации от физических лиц, а также использование помощи специалистов [11].

Важно отметить, что несмотря на то, что прокурор имеет законное право свободного доступа на территорию и в помещение объекта, подлежащего его надзору, часто возможности осуществления этого права могут быть ограничены

различными ведомственными инструкциями и пропускными режимами. Прокурорам не подчиняются правила пропускного режима, требующие предварительного согласования визита представителя государства, выдачи пропусков и прочего. Никаких препятствий для осуществления данного права не только не должно, но и не может быть создано [12].

По запросу прокурора, руководители и должностные лица объектов, находящихся под его надзором, обязаны предоставить необходимые документы, материалы, статистические и иные данные на безвозмездной основе. Даже при наличии в документах конфиденциальных сведений, прокурор обязан соблюдать соответствующие правила работы с такими документами, включая наличие необходимого уровня доступа. Данное обстоятельство не является основанием для отказа в удовлетворении его запросов [13].

Профессор И.С. Викторов в своих трудах подчеркивает «необходимость использования соответствующих специалистов прокурорами при решении задач по выявлению нарушений закона. Он выделяет важность того, чтобы такие специалисты не имели личных заинтересованностей в результатах проверки и не находились в зависимости от лиц, ответственных за исполнение законов, которые подлежат проверке со стороны прокурора» [14].

Одним из основных полномочий прокурора в данном аспекте, является осуществление проверок по исполнению законов, что предполагает комплексное использование всех доступных ему прав и возможностей. Эти проверки могут различаться по масштабу исследуемых вопросов, их содержанию, кругу объектов проверки, продолжительности периодов, охватываемых проверкой, а также по сложности установления фактов нарушений закона, их оценке и другим параметрам [13].

На основании вышеизложенного в рамках своей компетенции прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий, на постоянной основе должны подвергаться проверки:

- дело негласных следственных действий (далее – ДНСД), то есть документальные материалы, отражающие организацию проведения негласных следственных действий по каждому конкретному уголовному делу;

- об уведомлении лиц, в отношении которого проводились негласные следственные действия. Так как в течение шести месяцев с даты принятия окончательного решения по уголовному делу лицо производившие досудебное расследование уведомляет лицо, в отношении которого проводились негласные следственные действия. Уведомление содержит информацию о характере и времени проведения негласных следственных действий, но не предоставляет доступа к их результатам.

- контроль за ведением, прекращением негласных следственных действий, уделяя особое внимание соблюдению законности в их проведении.

- срок ведения ДНСД и порядок его уничтожения, в соответствии с требованиями статьи 240 УПК Республики Казахстан.

Также отметим, что в распоряжении прокурора могут появиться сведения, указывающие на возможное привлечение несовершеннолетнего при проведении негласных следственных действий, что противоречит ведомственным актам органов, ответственных за проведение таких действий.

В таких случаях прокурор обязан организовать соответствующую проверку, не оставляя без реагирования ни один сигнал о нарушении требований нормативных правовых актов, регулирующих условия привлечения граждан к сотрудничеству с органами, проводящими негласные следственные действия, конфиденциально и с использованием методов оперативно-розыскной деятельности.

В заключении отметим, что наибольший объем в работе прокурора по надзору за применением законов органами, осуществляющими негласные следственные действия, занимает проверка соблюдения установленного порядка проведения негласных следственных действий. К порядку проведения негласных следственных действий относятся:

- наличие предусмотренных ст. 232 УПК Республики Казахстан оснований для проведения негласных следственных действий.

1.3 Прокурорский надзор за взаимодействием следователя и оперативных подразделений при производстве негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан

В соответствии Конституционного закона Республики Казахстан «О прокуратуре» (далее - Конституционный закон РК «О прокуратуре»), прокурор в соответствии со своей компетенцией вправе давать указания по вопросам досудебного расследования, оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий, обязательные для исполнения руководителями и сотрудниками органов, осуществляющих досудебное расследование, оперативно-розыскную деятельность, негласные следственные действия (п.13 ч.1 ст. 10 Конституционный закон РК «О прокуратуре») [3].

Также в рамках УПК Республики Казахстан получает для проверки от органов уголовного преследования уголовные дела, документы, материалы, в том числе результаты оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий и негласных следственных действий, направляет уголовные дела, по которым прерваны сроки для производства дальнейшего расследования (п.9 ч.1 ст. 193 УПК Республики Казахстан). В том числе прекращает незаконные негласные следственные действия, предусмотренные пунктами 7) и 9) статьи 231 настоящего Кодекса (п. 9-1 ч.1 ст. 193 УПК Республики Казахстан), отменяет незаконные постановления следователя, дознавателя, органа дознания, а также постановления и указания начальников следственного отдела и органа дознания, нижестоящего прокурора (п. 10 ч.1 ст. 193 УПК Республики Казахстан) и дает указания по вопросам досудебного расследования, оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий, обязательные для исполнения руководителями и сотрудниками органов, осуществляющих досудебное расследование, оперативно-розыскную

деятельность, негласные следственные действия (п. 13 ч.1 ст. 193 УПК Республики Казахстан) [7].

Прокурорский надзор осуществляется в одном и том же процессуальном порядке, независимо от определенных различий между деятельностью органов дознания и следствия. Его формы остаются неизменными, независимо от принадлежности следственного аппарата к определенному ведомству или органу дознания.

Вся перечисленная большая и многогранная работа прокуроров, их заместителей, начальников структурных подразделений и помощников по надзору за законностью досудебного расследования для повышения эффективности прокурорского надзора довольно полно закреплена в Инструкции по организации надзора за законностью уголовного преследования, утвержденной приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан за № 65 от 21 февраля 2023 года (далее - Инструкция по организации надзора) [15].

Согласно инструкции по организации надзора, Главе 5. Надзор за законностью проведения следственных действий: руководитель органа прокуратуры несет персональную ответственность за обеспечение непрерывного надзора от начала до завершения расследования (ч.13); уголовные дела, расследуемые органами антикоррупционной службы, службы экономических расследований, а также дела об уголовных правонарушениях тяжкой и особо тяжкой категории изучаются каждые 15 суток с момента регистрации в ЕРДР вплоть до принятия итогового решения по делу; запрещается истребование у органов уголовного преследования бумажных материалов электронных уголовных дел, находящихся в производстве, прерванных или прекращенных производством, за исключением вещественных доказательств и оригиналов документов, составленных на бумажных носителях до определения электронного формата расследования [15].

Независимо от установленной в пункте 13 периодичности, проверка законности личного обыска, обыска, выемки, принудительного

(безотлагательного) осмотра, эксгумации трупа, принудительного освидетельствования, получения образцов, уведомлений о временном ограничении распоряжения имуществом или приостановлении совершения сделок и иных операций с имуществом, наложения ареста на движимое, недвижимое имущество, банковские счета, внеплановой проверки, документальной ревизии или иной служебной проверки производится в течение 24 часов с момента поступления копии соответствующего постановления или уведомления лица, осуществляющего досудебное расследование (ч.14) [15].

Данный контекст подчеркивает, что нормативное положение, регулирующее процедуры проверки законности различных правоохранительных мероприятий, таких как обыск, выемка, осмотр и другие следственные действия. Прокурором устанавливается жесткий срок в 24 часа для осуществления проверки законности данных процессов, независимо от периодичности, установленной в пункте 13. Такой подход направлен на обеспечение оперативности и защиты гражданских прав в процессе досудебного расследования. Также отражается стремление к соблюдению прозрачности и справедливости при применении мер процессуального воздействия, что является важным аспектом в системе правосудия.

Прокурором путем изучения всех материалов дела проверяется (ч.15):

- законность и обоснованность проведенных за проверяемый период процессуальных действий, затрагивающих права и свободы человека, интересы бизнеса и государства (обысков, выемок, наложений ареста на имущества и др.);

- соблюдение процессуальных сроков и порядка производства расследования.

По результатам изучения дела, прокурором:

- отменяются незаконные процессуальные решения;
- выносятся постановления о признании фактических данных, полученных с нарушениями требований УПК Республики Казахстан, недопустимыми в качестве доказательств;

- даются письменные указания по делу с установлением разумных сроков для осуществления досудебного производства.

Подытожим, что из проведенного прокурором анализа дела следует выделить его фокус на обеспечении законности и обоснованности процессуальных действий, оказывающих воздействие на права и свободы человека, интересы государства. Прокурор акцентирует внимание на соблюдении процессуальных сроков и порядка расследования, выявляя и отменяя незаконные процессуальные решения. Он также принимает меры по исключению из доказательств фактических данных, полученных с нарушениями требований УПК Республики Казахстан. Кроме того, прокурор вырабатывает письменные указания с установлением разумных сроков для проведения досудебного производства. Такой подход прокурора свидетельствует о его стремлении к защите законности и прав граждан, а также к эффективному осуществлению правосудия в рамках досудебного процесса [16].

В случае отсутствия нарушений законности, признаков волокиты или неполноты расследования, прокурором составляется заключение, которое утверждается руководителем органов прокуратуры настоящей Инструкции (ч.16), по уголовным делам, расследуемым в режиме конфиденциальности, составляется заключение, не допускающее разглашение сведений.

В случае выявления нарушений требований УПК Республики Казахстан, повлекших незаконное привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности, заведомо незаконное освобождение от уголовной ответственности, задержание, заключение под стражу, а также связанных с провокацией преступления, принуждением к даче показаний, фальсификацией доказательств и др., прокурором незамедлительно решается вопрос о регистрации материалов в ЕРДР в отношении виновных должностных лиц (ч.17).

В данном положении следует, что прокурор, осуществляя контроль за уголовными делами, при отсутствии нарушений законности, признаков

волокиты или неполноты расследования, составляет заключение, которое подлежит утверждению руководителем прокураторных органов. В случае расследования уголовных дел в режиме конфиденциальности, прокурор вырабатывает заключение, предотвращающее разглашение информации. Однако, при выявлении нарушений УПК Республики Казахстан, прокурор немедленно решает вопрос о регистрации материалов в ЕРДР в отношении виновных должностных лиц, если выявлены нарушения, такие как незаконное привлечение невинного к уголовной ответственности, незаконное освобождение от уголовной ответственности, задержание, заключение под стражу и другие преступные действия. Это свидетельствует о стремлении прокурора к поддержанию законности и защите прав граждан, а также о его готовности принимать эффективные меры в случае выявления нарушений и злоупотреблений.

Прокурорами обеспечивается неукоснительное соблюдение установленного УПК Республики Казахстан порядка продления сроков досудебного расследования. Причины продления сроков свыше 6 месяцев обсуждаются на оперативном совещании при прокуроре области с составлением соответствующего протокола (ч.18).

Согласно Инструкции по организации надзора, Главе 13. Прокурорский надзор за законностью негласных следственных действий осуществляется в следующем порядке:

- проверка законности поручения и постановления о проведении негласных следственных действий;
- протокола исследования результатов негласных следственных действий;
- оценка и использования в качестве доказательств в уголовном процессе негласных следственных действий;
- вопросы, связанных с уведомлением лиц о проведенных в отношении них негласных следственных действий;
- ознакомление лиц по приобщенным к материалам расследования сведениями негласных следственных действий;

- рассмотрение ходатайства начальника следственного отдела на постановление следственного судьи (ст.59 ч.2 п.8-1 УПК) осуществляющегося прокурорами уголовного преследования (далее - УП) (ч. 55).

В данном контексте можно отметить, что приведенный в Инструкции по организации надзора в Главе 13, систематизированы процессы прокурорского надзора за законностью негласных следственных действий. Определены последовательность проверок, которые прокуроры должны осуществлять в рамках данного вида деятельности, начиная от законности поручения и постановления о проведении негласных следственных мероприятий и заканчивая рассмотрением ходатайств о постановлении следственного судьи. Такой подход направлен на обеспечение соблюдения законности и справедливости в процессе проведения негласных следственных действий. Важно отметить, что данный анализ позволяет прокурорам эффективно контролировать каждый этап таких действий, включая оценку результатов, использование полученных данных в уголовном процессе, уведомление заинтересованных лиц и обеспечение их доступа к соответствующей информации [17].

Проверка законности негласных следственных действий по поручению следственного судьи осуществляется процессуальным прокурором. При отсутствии процессуального прокурора, руководитель прокуратуры определяет сотрудника и поручает проведение проверки (ч. 56).

Процессуальным прокурором проверка законности негласных следственных действий осуществляется:

- вопросы, связанные с соблюдением форм и методов оперативно-розыскной деятельности при проведении негласных следственных действий;
- изучением не переданных лицу, осуществляющему досудебное расследование, результатов негласных следственных действий;
- ознакомлением лиц с не приобщёнными к материалам расследования сведениями о проведенных в отношении них негласных следственных действий;

- уничтожением результатов негласных следственных действий входят в компетенцию прокуроров подразделений, осуществляющих надзор за законностью оперативно-розыскных действий (ч. 57).

В данном контексте отметим, что ключевые аспекты надзор процессуального прокурора за законностью негласных следственных действий, процессуальный прокурор, осуществляя проверку, фокусируется на соблюдении форм и методов оперативно-розыскной деятельности в процессе проведения негласных следственных действий.

Важной частью его компетенции является изучение результатов негласных следственных действий, которые не были переданы лицу, осуществляющему досудебное расследование, а также обеспечение ознакомления заинтересованных лиц с данными, не приобщенными к материалам расследования. Кроме того, процессуальный прокурор имеет в своей компетенции уничтожение результатов негласных следственных действий, что подчеркивает его роль в контроле за соблюдением законности в сфере оперативно-розыскной деятельности. Данный подход гарантирует, что негласные следственные действия проводятся в соответствии с законом, с учетом прав и интересов всех сторон, что содействует справедливости и законности в уголовном процессе [18].

По делам, по которым приняты итоговые решения (прекращение уголовного дела или вынесение судом приговора), прокурорами УП и подразделений оперативно-розыскных действий ежеквартально совместно проверяется соблюдение требований статьи 240 УПК Республики Казахстан об уведомлении лица о проведенном в отношении него негласных следственных действий (ч. 58).

На основе проведенного анализа, охватывающего прокурорский надзор за взаимодействием следователя и оперативных подразделений в ходе проведения конфиденциальных следственных мероприятий в уголовном процессе Республики Казахстан, можно сделать выводы о характере и эффективности такого взаимодействия в прошлом, отметим следующее [19].

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан отмечается, что процесс взаимодействия между оперативными сотрудниками и следователями в рамках следственных групп определен, однако не установлен статус оперативных подразделений, что становится важным в контексте осуществления негласных следственных действий. Прокурор обязан осуществлять прокурорский надзор в форме процессуального руководства, имея право доступа к материалам, документам и другой информации, связанной с предварительным расследованием. Кроме того, прокурор вправе давать указания и поручения следователю относительно проведения следственных и негласных следственных действий в установленные сроки. В случае проведения негласных следственных мероприятий прокурор обязан обеспечивать процессуальное руководство, согласовывать или отклонять ходатайства следователя о проведении таких мероприятий, либо самостоятельно представлять их перед следственным судьей [20].

2 Правовые основы совершенствования прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в Республике Казахстан

2.1 Правовое регулирование прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан

С тех пор, как был принят новый Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан в 2014 году [7], прошло девять лет. За это время произошли значительные изменения в системе казахстанского уголовного законодательства, которые также повлияли на работу органов, занимающихся досудебным расследованием, формированием и поддержанием обвинения.

Важной составляющей этой системы является Конституционная реформа в Республике Казахстан 5 ноября 2022 года [3], которая оказала значительное влияние на правовой статус прокуратуры. В соответствии со статьей 1 назначение прокуратуры, прокуратура выполняет следующие функции: высший надзор за соблюдением законности на всей территории страны, представление интересов государства в суде и осуществление уголовного преследования от имени государства. Реформа привела к более четкому определению роли и функций прокуратуры, укреплению ее позиции в системе правоохранительных органов.

Теперь прокуратура является главным надзорным органом, обеспечивающим соблюдение законности и защиту прав и интересов государства. Также стоит отметить, что прокуратура более активно вступила в процесс уголовного преследования, выступая от имени государства. Это означает, что прокуратура осуществляет контроль и надзор за правильным применением уголовного законодательства, а также представляет обвинение в суде, добиваясь справедливого разбирательства и наказания виновных.

Во время досудебного расследования прокурор играет важную роль, поскольку именно на этой стадии уголовного процесса под его руководством осуществляются процессуальные действия. Прокурор активно участвует в расследовании, надзирает за законностью проведения оперативно-розыскных мероприятий и остальными традиционными гласными и негласными следственными действиями, в отношении свидетелей, подозреваемых и потерпевших. Он также обеспечивает соблюдение процессуальных гарантий и правил при сборе и представлении доказательств.

Важным аспектом работы прокурора на этой стадии является оценка законности и обоснованности предпринимаемых действий органов дознания и следствия. Прокурор имеет полномочия контролировать соблюдение законодательства и предотвращать возможные нарушения прав граждан. Тем самым, деятельность прокурора на стадии досудебного расследования имеет большое значение, поскольку от его профессионализма, независимости и заботы о соблюдении законности зависит качество собранных доказательств и формирование обвинения в судебном процессе.

В свете значительных изменений в законодательстве и практике право применения, теоретические, правовые основы деятельности органов прокуратуры при согласовании нормативные правовые акты по вопросам оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий в работе правоохранительных органов, стали особенно важными и требуют отдельного всестороннего исследования. Необходимость комплексного исследования обусловлена не только самими изменениями в законодательстве, но и принципиальными изменениями в методах и подходах, используемых в оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий в работе правоохранительных органов. В связи с этим возникают вопросы о соблюдении прав граждан, эффективности применяемых методов, защите конституционных принципов и гарантий.

На основе научных исследований и многолетней практики можно сделать вывод о наличии рисков на всех этапах оперативно-розыскной деятельности и

негласных следственных действий, которые осуществляются правоохранительными органами в Казахстане, существуют ряд рисков. Вот некоторые из них:

1. Уклонение оперативных подразделений от выполнения своих обязанностей, что может привести к неполноте или неправомерности расследования.

2. Нарушение прав и свобод граждан в процессе выполнения оперативно-розыскных мероприятий, включая неправомерное задержание, применение физической силы или психологического давления, нарушение права на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность переписки.

3. Злоупотребление служебным положением, включающее коррупционные практики, вымогательство и неправомерное использование полученной информации.

4. Несоблюдение процессуальных норм и требований по оформлению документов, что может привести к недопустимости полученных доказательств и неправомерности принятых решений.

5. Нерациональная организация оперативно-розыскной деятельности и досудебного расследования, включая недостаточную координацию между различными органами и подразделениями, неэффективное использование ресурсов и недостаточную прозрачность процесса.

Следовательно, прокурорский надзор должен осуществляться на всех этапах оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий правоохранительных органов в Казахстане.

Надзор за деятельностью оперативных подразделений должен быть рассматриваться как систематическое наблюдение, осуществляемое уполномоченными государственными органами, независимыми от системы Министерства внутренних дел, Антикоррупционной службы и Службы экономических расследований. Цель такого надзора заключается в обеспечении соблюдения законности в работе оперативных подразделений и их сотрудников. Одной из задач надзора является оценка соответствия

функционирования и результатов деятельности оперативных подразделений законам, подзаконным нормативно-правовым актам, а также управленческим решениям. Он также направлен на проверку соблюдения принципа рациональной организации работы и требований исполнительской дисциплины. Для осуществления надзора используются различные методы, включающие проверку всех документов, связанных с работой оперативных подразделений, наблюдение за процессом работы должностных лиц, а также оценку их профессиональных знаний, умений и навыков, и другие подобные меры.

Однако необходимо отметить, что имеется активное обсуждение вопроса о том, относится ли «прокурорский надзор» к процессуальной или непроцессуальной деятельности [21].

Также ведутся поиски критериев, определяющих взаимосвязь между прокурорским надзором, ведомственным контролем и функцией уголовного преследования. Так как согласно УПК Республики Казахстан, прокурор в ходе досудебного расследования обладает следующими полномочиями, как изъятие дел у органа, который ведет досудебное расследование, и передача их другому органу досудебного расследования в соответствии с установленной законодательством подследственностью.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью обеспечения объективности и достаточности расследования, прокурор может по письменному ходатайству органа уголовного преследования или участника уголовного процесса передать дела от одного органа к другому либо принять их в свое производство и расследовать независимо от установленной законодательством подследственности (п.12 ст. 193 УПК Республики Казахстан) [7].

На основе наших проведенных исследований можно отметить, что прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий правоохранительных органов в Казахстане представляет собой осуществление прокурором деятельности в соответствии с законами и подзаконными актами. Он направлен на обеспечение соблюдения

законности в деятельности оперативных подразделений при исполнении ими своих обязанностей и осуществлении прав, предусмотренных Законом РК «Об оперативно-розыскной деятельности» [22], и выполнения поручения по проведению негласных следственных действий в рамках досудебного расследования.

Прокурорский надзор за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий правоохранительных органов в Казахстане включает оценку их деятельности по следующим аспектам:

- оценка наличия соответствующих официальных оснований для проведения таких мероприятий;
- проверка строгой отчетности, которая выражается в оформлении соответствующих документов по результатам проведенных оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий;
- предотвращение возможности подделки данных результатов, их неправомерного использования или провокаций преступлений со стороны оперативных работников во время проведения оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий;
- предотвращение использования незаконных методов или средств, не предусмотренных законодательством;
- обеспечение соблюдения прав и свобод граждан, которые принимают участие в следственных действиях, являющиеся объектами оперативно-розыскных мероприятий и подвергаются воздействию оперативного подразделения;
- обоснованность принятия решений о применении сил и средств оперативных подразделений при осуществлении конкретных оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий.

В целом, вышеуказанные критерии составляют основу прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью и негласными следственными действиями правоохранительных органов в Казахстане.

Полномочия прокурора по надзору за деятельностью оперативных подразделений во время проведения негласных следственных действий осуществляется путем:

- изучения и анализ соответствующих документов, необходимых для тщательного и всестороннего исследования его содержания (ходатайство о разрешении на проведение негласных следственных действий, постановления следственного судьи, постановления и поручения следователя, протоколы и приложения к ним).

- личного участия в негласных следственных действий, которые проводят оперативные подразделения;

- предоставления указаний относительно проведения, прекращения, запрета осуществления негласных следственных действий оперативными подразделениями;

- определение перечня и последовательности проведения оперативными подразделениями негласных следственных действий в конкретном уголовном производстве;

- определение круга оперативных подразделений, которые должны привлекаться к негласным следственным действий, необходимости участия в них следователя.

Доступ к материалам оперативно-розыскной деятельностью и негласными следственными действиями правоохранительных органов в Казахстане, которые содержат сведения, составляющие государственную тайну, предоставляется работникам органов прокуратуры, которые имеют допуск к государственным секретам, согласно Закону Республики Казахстан «О государственных секретах» [1].

При наличии соответствующих документов уполномоченный прокурор имеет право беспрепятственно посещать все помещения правоохранительных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, требовать для проверки распоряжения, инструкции, приказы и другие акты по осуществлению

оперативно-розыскной деятельностью и негласными следственными действиями правоохранительных органов в Казахстане.

По окончании проверки, на обратной стороне предписания указывается дата, регистрационные номера материальных носителей оперативной информации, с которыми ознакомился надзирающий прокурор, а также указываются ограничения доступа, применяемые к ним. Подтверждением указанных данных является подпись руководителя оперативного подразделения, в котором проводилась проверка.

Надзирающий прокурор, в рамках своей компетенции, может поручать руководителям соответствующих органов проведение проверок в их подведомственных подразделениях с целью устранения нарушений закона. Он также имеет право отменять незаконные постановления, связанные с открытием или закрытием дел негласных следственных действий, приостановлением или возобновлением негласных следственных действий или другими решениями, противоречащими закону.

Надзирающий прокурор принимает меры по устранению нарушений законности в ходе проведения негласных следственных действий и привлекает виновных к установленной законом ответственности. Он также может обжаловать судебное постановление, отказывающее в проведении негласных следственных действий.

Следовательно, можно классифицировать все формы прокурорского надзора в области негласных следственных действий на следующие категории:

- выявление нарушений закона в процессе проведения негласных следственных действий;
- устранение нарушений закона в процессе проведения негласных следственных действий;
- предотвращение нарушений закона в процессе проведения негласных следственных действий.

Актуальные вопросы обеспечения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий, также поднимает вопрос о

необходимости разработки «Правил проведения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий» (далее – Правило), с наделением широким кругом полномочий надзирающего прокурора, сугубо надзорными правами и функциями, которые должны быть направлены:

- на установление отсутствия рисков посягательства на жизнь или причинения лицу (лицам) тяжких телесных повреждений, распространения опасных веществ, бегства заключенных, других вредных последствий;

- на вынесение соответствующего постановления с указанием необходимости дополнительного привлечения нужных уполномоченных подразделении правоохранительного или специального государственного орган с целью обеспечения, производства негласных следственных действий за перемещением товаров, предметов и веществ;

- на обеспечение неразглашения информации о проведении мероприятий, конфиденциальности и безопасности лиц (гласных или негласных сотрудников уполномоченных подразделении правоохранительного или специального государственного орган), привлеченных в производства негласных следственных действий;

- на предоставление разрешения использование заранее идентифицированных (помеченных) или ненастоящих (имитационных) средств;

- на немедленное прекращение негласных следственных действий в случае разоблачения действий уполномоченных подразделении правоохранительного или специального государственного орган лицами, в отношении которых они проводятся, с одновременной фиксацией фактических данных о преступной деятельности таких лиц и их задержанием;

- на изучение протоколов о проведении негласных следственных действий с соответствующими приложениями;

- на принятие мер по сохранению, полученных во время проведения негласных следственных действий вещей и документов и защите информации;

- на уведомление лицу, конституционные права которого были временно ограничены вследствие проведения негласных следственных действий;

- определение перспектив использования результатов проведения негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве.

Также необходимо регламентировать в Правилах следующие нормы:

1. Уполномоченные подразделения правоохранительного или специального государственного органа не имеют права выходить за пределы поручений лица, производящее досудебное расследование (следователя).

2. Уполномоченные подразделения правоохранительного или специального государственного органа обязаны уведомлять лица, производящее досудебное расследование (следователя) об выявлении обстоятельств, которые имеют значение для уголовного производства, или требуют новых процессуальных решений лица, производящее досудебное расследование.

3. Руководитель органа, которому поручено выполнение негласных следственных действий, должен немедленно уведомить надзирающего прокурора и лица, производящее досудебное расследование о невозможности выполнения поручения или его задержания с обоснованием причины и уведомлением о принятии мер по преодолению препятствий в исполнении поручения.

На основании вышеизложенного отметим, что предметом прокурорского надзора за деятельностью оперативных подразделений по проведению негласных следственных действий во время досудебного расследования является:

- наличие предусмотренных законом формальных оснований для проведения таких действий;

- соблюдение оперативными подразделениями ограничений, определенных законом и содержанием поручений, по осуществлению этих действий во времени, пространстве и по кругу объектов, а также применения при этом технических средств;

- соблюдение оперативными подразделениями требований Уголовного процессуального закона при оформлении результатов негласных следственных действий и производстве с ними, обеспечение возможности идентификации технических средств как используемых во время негласных следственных действий для фиксации информации;

- принадлежность к компетенции оперативного подразделения противодействия конкретным коррупционным преступлениям, его полномочия по предоставлению поручений специализированным оперативным подразделениям;

- организация рационального использования сил и средств оперативных подразделений для достижения цели уголовного производства.

Установлено, что полномочия надзирающего прокурора за деятельностью оперативных подразделений во время проведения негласных следственных действий осуществляется путем:

- изучения и анализ соответствующих документов, необходимых для тщательного и всестороннего исследования его содержания (ходатайство о разрешении на проведение негласных следственных действий, постановления следственного судьи, постановления и поручения следователя, протоколы и приложения к ним).

- личного участия в негласных следственных действий, которые проводят оперативные подразделения;

- предоставления указаний относительно проведения, прекращения, запрета осуществления негласных следственных действий оперативными подразделениями;

- определение перечня и последовательности проведения оперативными подразделениями негласных следственных действий в конкретном уголовном производстве;

- определение круга оперативных подразделений, которые должны привлекаться к негласным следственным действиям, необходимости участия в них следователя.

2.2 Прокурорский надзор при обжаловании результатов исследования материалов, полученной при производстве негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, реализуется с полной мерой использования полномочия, применяемые им при осуществлении надзора за производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан, которые закреплены в Конституционного закона Республики Казахстан «О прокуратуре» [3]. Прокурорская проверка является основным юридическим инструментом для выявления нарушений прав и свобод граждан в случае наличия информации о нарушении законов Республики Казахстан.

В соответствии с Конституционным Законом, прокурор, выполняя свои обязанности по защите прав и свобод человека и гражданина, проводит анализ и проверку:

- прокурорская деятельность включает в себя рассмотрение заявлений, жалоб и других сообщений о нарушениях прав и свобод граждан, что представляет значительный аспект их работы. Данная работа направлена исключительно на решение задачи по защите прав и свобод человека и гражданина. В процессе рассмотрения и разрешения обращений прокурор получает информацию о состоянии соблюдения прав и свобод, принимая соответствующие законом меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. Важно отметить, что рассмотрение обращения прокурором не является препятствием для обращения гражданина в суд по тому же вопросу;

- прокуроры активно разъясняют заявителям процедуру защиты их прав и свобод. Учитывая ограниченное представление многих граждан о порядке защиты своих прав, прокуроры проводят личные приемы граждан, осуществляют встречи с трудящимися и используют средства массовой информации для раскрытия информации о правах и свободах граждан и

способах их защиты при нарушениях. Прокуроры предоставляют информацию о процедуре судебной защиты, основах обращения в другие органы для защиты прав и свобод. Кроме того, в случае необходимости, они оказывают поддержку инвалидам, престарелым и другим категориям граждан в составлении исковых заявлений и других документов, представляемых в суд.

- прокурор принимает активные меры для предотвращения и пресечения нарушений прав и свобод граждан, а также привлекает к ответственности тех лиц, кто нарушил закон. Им также проводятся работы по вопросам возмещения ущерба слаботзащищенным социальным категориям граждан, соблюдая при этом их согласие [23].

Предотвращение нарушений прав и свобод граждан является основной задачей прокурора, реализуемой через всесторонний надзор и другие виды деятельности. Прокурор также проводит предупредительно-профилактическую работу, включающую чтение лекций, беседы по правовым темам, участие в мероприятиях средств массовой информации, консультирование граждан и должностных лиц, а также другие формы информирования об требованиях законов.

Выявление нарушений законов и оперативное принятие мер по их устранению препятствуют незаконным действиям и способствуют предотвращению их распространения. Значительную роль в этом играет также предостережение должностным лицам о недопустимости нарушений закона, если у прокурора есть достоверные сведения о предстоящих правонарушениях.

Если гражданам был причинен ущерб, прокурор выдвигает вопрос о компенсации ущерба перед ответственными должностными и другими лицами или органами. При необходимости прокурор обращается в суд с соответствующими исками.

В ситуациях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина представляет собой административное правонарушение, прокурор инициирует производство по делу об административном правонарушении либо незамедлительно передает сообщение о правонарушении и результаты

проверки в орган или должностному лицу, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях соответствующего уровня. Важно отметить, что закон предоставляет прокурору право выбора в данном вопросе. В любом случае он обязан осуществлять контроль за вынесением постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности и его исполнением [24].

В случаях нарушения прав и свобод человека и гражданина, которые подлежат защите в рамках гражданского судопроизводства, прокурор выдвигает и поддерживает иски в интересах пострадавших. Обычно прокурор использует данное право в ситуациях, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или другим обстоятельствам не в состоянии лично защитить свои права и свободы в суде. Прокурор также предъявляет и поддерживает иски в судах в случаях, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан или когда нарушение обрело особое общественное значение и вызвало общественный резонанс [25].

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина может быть квалифицировано как правонарушение, прокурор имеет право инициировать досудебное расследование и предпринимает все предусмотренные законом меры для того, чтобы лица, совершившие преступление, были привлечены к уголовной ответственности.

Таким образом, прокуроры обладают неотъемлемыми полномочиями, которые эффективно используются для защиты прав и свобод человека и гражданина. Данные полномочия предназначены для активного их применения прокурорами. Указанные полномочия также предоставляют прокурорам средства и возможности для решительного отстаивания и защиты прав граждан. Они направлены на активное вмешательство в случаях нарушений, обеспечивая надежное применение юридических мер и процедур для восстановления справедливости. Таким образом, прокуроры играют важную роль в обеспечении законности и защите основных ценностей правового общества [26].

Конституционный закон «О прокуратуре» обязывает прокуроров проводить рассмотрение и разрешение заявлений, жалоб и других обращений граждан, содержащих информацию о нарушениях законов. В этом контексте подлежат рассмотрению и разрешению как письменные, так и устные обращения, поступившие в прокуратуру.

Обработка обращений граждан занимает значительную долю в общей деятельности органов прокуратуры. Ежегодно прокуроры и следователи на всех уровнях рассматривают и разрешают сотни тысяч жалоб и заявлений граждан. В последние годы наблюдается устойчивый рост числа поступающих обращений в органы прокуратуры. Это свидетельствует о широком использовании гражданами Республики Казахстан предоставленного Конституцией права на личное обращение в государственные органы, включая прокуратуру, которая обязана защищать права и свободы граждан. Путем осуществления этого права граждане добиваются восстановления нарушенных прав и свобод, добиваясь триумфа справедливости над нарушениями.

Право граждан на обращение с жалобами и заявлениями, являющееся ключевым социально-правовым институтом, активно используется прокурорами в качестве основного средства обеспечения законности и защиты прав и свобод граждан, а также в определенной степени для охраны государственных интересов.

В процессе работы с обращениями граждан, включая рассмотрение и разрешение их жалоб и заявлений, прокуроры извлекают ценную информацию:

1. Нарушениях прав и свобод граждан, происходящих в регионе.
2. Преступлениях и других общественно опасных правонарушениях, совершаемых как местными жителями, так и другими лицами.
3. Органах и должностных лицах, нарушивших права и свободы граждан, а также совершивших другие правонарушения.
4. Органах и должностных лицах, не соблюдающих требования законодательства о приеме обращений граждан, то есть не предпринимающих мер по удовлетворению жалоб и заявлений.

Также необходимо отметить, что органы прокуратуры получают от граждан информацию о недостатках и нарушениях, выявленных в деятельности сотрудников органов внутренних дел и самой прокуратуры, включая:

- о нарушениях процессуальных норм, которые допускают следователи и дознаватели при проведении досудебного расследования по уголовным делам;
- о неосуществлении мер по привлечению к ответственности правонарушителей и устранению нарушений законов;
- о недостойном поведении лиц осуществляющие досудебное расследование как в процессе исполнения служебных обязанностей, так и в общественных местах, включая бытовые ситуации, и прочая информация.

Информация, представленная как в устных, так и в письменных обращениях граждан, значительно обогащает информационную базу органов прокуратуры. Так как, в свою очередь, способствует:

Во-первых, организации их деятельности на научной основе с учетом состояния законности, включая соблюдение прав и свобод граждан в регионе.

Во-вторых, содействует улучшению работы прокуратуры путем устранения выявленных недостатков и упущений.

Взаимодействуя с посетителями и рассматривая их жалобы и заявления, прокуроры получают возможность анализа общественного мнения о работе органов уголовного преследования в целом и о ее сотрудниках в частности. Это имеет важное значение для улучшения деятельности прокуратуры.

Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан № 89 от 19 сентября 2014 года «Об утверждении правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований» [27] предписывает прокурорам всех звеньев органов прокуратуры осуществлять работу по рассмотрению и разрешению обращений граждан с акцентом на решение задач по защите прав и свобод человека, укреплению законности и правопорядка. От них также требуется организовывать процессы работы таким образом, чтобы каждое обращение получало своевременное, объективное и окончательное разрешение

соответствующей прокуратурой, ответственной за решение данного вопроса. Генеральный прокурор Республики Казахстан обращает особое внимание в принятии исчерпывающих мер по удовлетворению обоснованных обращений и предотвращению нарушений законов, при этом полностью используя полномочия прокурора, предусмотренные статьей 29 Конституционного закона «О прокуратуре» [3].

Руководство прокуратуры систематически осуществляют контроль за эффективностью работы прокуроров в рассмотрении и разрешении заявлений, жалоб и других обращений, предпринимают меры по немедленному устранению выявленных недочетов. Они регулярно обсуждают текущую ситуацию в данной сфере на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях.

В структуре Генеральной прокуратуры Республики Казахстан и региональных прокуратур имеются центры предоставления правоохранительных услуг, специализированные отделы, группы или старшие помощники (помощники) по обработке писем и приему граждан. Они ответственны за организацию работы по рассмотрению и разрешению обращений граждан, а также оказание содействия начальникам структурных подразделений прокуратуры, прокурорам районов и городов, оперативным сотрудникам. Данные подразделения также осуществляют контроль за выполнением приказов Генерального прокурора Республики Казахстан, регулирующих данную сферу. Следует отметить, что рассмотрение и разрешение обращений в органах прокуратуры в различной степени входит в обязанности всех сотрудников прокуратуры [28].

Органы прокуратуры предоставляют возможность личного приема граждан (посетителей), организуя его с учетом уведомлений о времени, месте и ответственных сотрудниках, осуществляющих прием. В офисах прокуратуры отображается график приема, а также прокурорские работники могут проводить прием граждан на их предприятиях, в учреждениях и организациях.

Согласно директивам Генерального прокурора Республики Казахстан, руководители прокуратуры обязаны лично принимать граждан не реже одного

раза в неделю. Информация о посетивших личный прием фиксируется в специальной книге, где помимо данных о гражданах содержится краткое изложение обращения и принятого решения.

Процесс рассмотрения и разрешения обращений, включая заявления и жалобы, направленные в органы прокуратуры, регулируется нормами законодательства и указаниями Генерального прокурора Республики Казахстан. Согласно действующим инструкциям, все поступившие заявления и жалобы должны быть обязательно зарегистрированы перед передачей на рассмотрение и разрешение.

После фиксации в системе регистрации все поступившие в орган прокуратуры обращения представляются на рассмотрение руководству, который принимает решение о дальнейших шагах по рассмотрению или разрешению заявления или жалобы.

Прокурор обязан рассмотреть поступившее обращение и принять одно из следующих решений:

- включить заявление или жалобу в свое производство;
- поручить ее рассмотрение конкретному исполнителю;
- передать на разрешение в прокуратуру более низкого уровня;
- объединить с ранее поступившей жалобой или заявлением;
- направить в суд для включения в материалы судебного дела;
- передать по компетенции на рассмотрение другого органа.

Заявления, жалобы и другие обращения граждан, поступающие в прокуратуру, подлежат рассмотрению и разрешению в установленные законодательством сроки. Прокурор обязан рассмотреть жалобы и заявления граждан, а также должностных лиц в течение месяца, за исключением случаев, не требующих дополнительного изучения и проверки, которые подлежат разрешению в течение 15 дней, если закон не устанавливает иной срок. К примеру, жалобы и заявления военнослужащих и их семей, поступившие в Генеральную прокуратуру Республики Казахстан.

Требующие немедленного внимания считаются обращения, поступающие от Президента Республики Казахстан, Председателя Правительства Республики Казахстан и его заместителей, руководителя Администрации Президента Республики Казахстан, Секретаря Совета Безопасности Республики Казахстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан, руководителей органов исполнительной власти, а также обращения, взятые на контроль председателями комитетов и комиссий палат парламента Республики Казахстан и депутатами Мажилиса Парламента.

В случае наличия обоснованных причин прокурор или его заместитель вправе продлить срок разрешения обращения, при этом заявитель получает уведомление с пояснением причин такого продления.

Решение относительно заявления или жалобы принимается только после тщательной проверки представленных в них обстоятельств и аргументов. При необходимости проведения проверок, связанных с заявлениями и жалобами, могут быть вовлечены соответствующие специалисты. Если требования заявителя признаются обоснованными, заявление или жалоба подлежит удовлетворению. Заявителю письменно сообщается о принятых мерах по восстановлению нарушенных прав и свобод, а в случае отказа – мотивы отклонения с указанием на соответствующие законные основания. В случае отклонения заявителю разъясняется процедура обжалования решения прокурора, а также предоставляется информация о праве обратиться в суд, если это предусмотрено законом. После таких действий заявление или жалоба считаются разрешенными.

При запросе заявителя ему предоставляются материалы проверки для ознакомления. Однако ознакомление осуществляется в пределах, которые не затрагивают права и интересы других граждан, а также не нарушают законодательство о защите государственной (военной) и других законом защищенных тайн (квазигосударственных секторов, врачебных).

В некоторых ситуациях, после проведения проверки в ответ на жалобу, исполнитель под руководством прокурора формирует обоснованное заключение относительно аргументов заявителя.

По итогам проверки, проведенной в ответ на заявление или жалобу, прокурор может принять решение о предъявлении протеста против незаконного акта, обратиться в суд с запросом о признании акта недействительным, выдвинуть представление о устранении нарушений закона, возбудить дело об административном правонарушении или начать досудебное расследование.

В органах прокуратуры проводится не менее двух аналитических проверок в год, направленных на комплексный анализ работы по обработке и разрешению заявлений, жалоб и других обращений граждан, с последующим составлением соответствующего акта или отчета. Особое внимание уделяется тщательному анализу причин повторных жалоб, обоснованных жалоб на незаконные действия следователей и дознавателей, а также нарушения законом установленных сроков разрешения жалоб. На основе результатов анализа принимаются меры по устранению выявленных ошибок и недочетов в работе, направленные на совершенствование правозащитной деятельности прокуратуры.

Защита прав и свобод всех граждан, независимо от их социального статуса, представляет собой ключевое приоритетное направление в деятельности прокуроров. Вне зависимости от того, чьи права были нарушены, прокурор не может оставаться безучастным. Ему предписано принимать все необходимые законом меры для восстановления нарушенных прав и свобод граждан.

Тем не менее, особое внимание прокурора направлено на обеспечение соблюдения прав и свобод граждан, при производстве негласных следственных действий. Так как негласные следственные действия подразумевают негласные мероприятия, направленные на сбор информации для раскрытия преступлений. В рамках таких специальных мероприятий прокурор обязан гарантировать, что данные действия соответствуют закону, и при этом бережно учитываются права

и свободы граждан. Он также обязан контролировать, чтобы применение таких методов не нарушало основные принципы справедливости и правового порядка.

Стоит подчеркнуть, что прокурор принимает на себя ответственность за контроль и надзор за всеми этапами негласных следственных действий. Важным аспектом здесь является предотвращение возможных злоупотреблений и нарушений прав граждан в процессе таких операций.

Прокурор стремится обеспечить, чтобы собранная информация была получена законными методами, без нарушения прав граждан, и что она предоставляется в рамках судебного процесса в соответствии с установленными нормами.

Таким образом, прокурор активно взаимодействует с правоохранительными органами, предостерегая от возможных нарушений и уделяя особое внимание защите прав граждан в ходе проведения негласных следственных мероприятий.

Граждане, чьи права подлежат защите средствами прокурорского надзора, включают в себя тех, кто нуждается в обеспечении политических, экономических и остальных прав. Указанные права охватывают свободу мысли и слова, передвижение, выбор места жительства, вероисповедание, личную неприкосновенность, осуществление предпринимательской деятельности, а также владение частной собственностью, включая недвижимость, и многое другое. Прокурор активно заботится о том, чтобы перечисленные права были надлежащим образом защищены и соблюдены.

Прокурор постоянно обращает внимание на соблюдение законодательства, касающегося обращений граждан. Это связано с тем, что от того, как руководители и владельцы предприятий, учреждений, организаций и других органов исполняют свои обязанности по рассмотрению и разрешению обращений населения и работников, во многом зависит соблюдение ими предоставленных прав и свобод. В случае выявления оснований прокуроры

проводят проверки законности рассмотрения и разрешения писем, жалоб и заявлений.

Вопросы надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина являются неотъемлемой частью текущих и перспективных планов деятельности прокуратуры. Действия, направленные на защиту прав и свобод, и систематически включаются во все разделы планов работы, часто выделяясь в самостоятельные секции.

Эффективность прокурорского надзора за соблюдением законов в значительной степени зависит от организации работы. Организация надзора за исполнением законов входит в общую организацию работы прокуратуры и представляет собой комплекс мер и мероприятий по подбору, расстановке и повышению квалификации прокурорских кадров, регулированию и направлению их деятельности, обеспечению необходимыми ресурсами, сбору и анализу информации, оценке работы прокуратуры, планированию и контролю за выполнением планов. Это также включает в себя объединение усилий оперативного состава и сотрудничество с другими органами для достижения высоких результатов в области укрепления законности.

Надзор за исполнением законов в прокуратуре возлагается на определенных прокурорских сотрудников. В прокуратурах, действующих в районах и им равных структурах, эта обязанность может быть поручена одному или нескольким помощникам прокурора в зависимости от численности работников. В случае отсутствия в штате помощника прокурора, прокурорский надзор за исполнением законов обычно возлагается на заместителя прокурора и иногда на самого прокурора.

В республиканских, областных и крупных городских прокуратурах данная функция выполняется управлениями или отделами по надзору за исполнением законов. Каждый из сотрудников указанных структур ответственен за определенные направления прокурорского надзора. Для поддержки и контроля работы районных и городских прокуроров и их подчиненных прокурорских сотрудников, отделы подчинены вышестоящим

прокуратурам. Независимо от распределения обязанностей в прокуратуре, прокуроры и их заместители активно участвуют в организации и осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов, руководят и контролируют работу своих подчиненных прокуроров в данной сфере [29].

Для эффективного прокурорского надзора за исполнением законов крайне важно обладать глубокими знаниями законодательства и опытом его применения, а также высоким профессиональным мастерством. Это подчеркивает необходимость постоянного повышения квалификации среди прокурорских работников, ответственных за надзор за соблюдением законов. С этой целью различные формы обучения охватывают все слои прокурорского персонала, занимающегося надзором за исполнением законов.

Для освоения и углубленного знания законодательства необходимо иметь к нему доступ и наличие соответствующих ресурсов. Поэтому в прокуратурах уделяется значительное внимание правовому обеспечению, что включает в себя предоставление прокурорским работникам необходимых законодательных и иных нормативных актов.

Для эффективного проведения проверок исполнения законов и соблюдения законности прокурорам необходимы соответствующие методики, включающие методические пособия и разработки. Разработка таких методик является неотъемлемой частью организации работы. В их создании участвуют прокурорские работники из Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, прокуратур областей Республики Казахстан, частично нижестоящих прокуратур, а также специалисты и преподаватели Научно-исследовательского института по проблемам укрепления законности и правопорядка и учебных заведений, занимающихся повышением квалификации прокуроров.

Ключевыми компонентами организации надзора за соблюдением законов являются сбор данных о нарушениях законов, их анализ и планирование последующих мероприятий.

Эффективное выполнение прокуратурой возложенных обязанностей по надзору за исполнением законов предполагает наличие полной и объективной

информации о нарушениях законов. Данная информация должна обеспечивать систематический анализ структуры, состояния и динамики правонарушений, а также учитывать многочисленные обстоятельства, способствующие нарушениям.

Информационное обеспечение прокурорского надзора за исполнением законов включает в себя сбор, обработку и хранение различных сведений в ходе его осуществления. Особый интерес для прокуроров представляют данные о нарушениях законов, по получению которых они обязаны проявлять активность.

Существенными источниками информации о нарушениях законов являются:

- письменные и устные обращения граждан (жалобы, заявления), поступающие в прокуратуру;
- сообщения средств массовой информации (периодической печати, радио, телевидения);
- обращения руководителей предприятий, учреждений, организаций, предпринимателей и других юридических лиц, чьи законные интересы были нарушены;
- уведомления правоохранительных и контролирующих органов о совершении правонарушений и принимаемых мерах.

Сведения о нарушениях законов также содержатся в уголовных и гражданских делах, материалах прокурорских проверок, представлениях, предоставляемых следователями по уголовным делам.

Для обеспечения надзора за соблюдением законов, прокуроры могут получать необходимую информацию о нарушениях в различных общественных организациях и движениях. Данную информацию они могут получать в ходе изучения и расследования уголовных дел, а также при участии в рассмотрении судами уголовных и гражданских дел.

Также важным источником информации для прокуроров являются их собственные личные наблюдения и восприятие реальной действительности.

При наличии оснований для проведения негласных следственных действий уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов заводится дело негласных следственных действий, а надзирающий прокурор в пределах компетенции осуществляет надзор за соблюдением законов при ее ведении [3].

Нормативно-правовое совершенствование участия надзирающего прокурора при ведении дел негласных следственных действий уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов с применением форм и методов оперативно-розыскной деятельности, является залогом создания современных и эффективных оперативных подразделений, способных инициативно выполнять задачи по направлениям их деятельности и оправдывать общественные ожидания.

Невозможно рассматривать совершенствование работы уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов отдельно от органов прокуратуры, от которой зависит успешное проведение негласных следственных действий и ее использование в качестве доказательств. Так как на первоначальном этапе уголовного процесса надзирающий прокурор выступает в роли стороны обвинения и обладает обширными полномочиями на протяжении всей стадий досудебного расследования до момента вынесения судебного приговора [31].

Прокурорский надзор за соблюдением законов следственных органов и органов дознания, характеризуется специфическими объектом и предметом надзора, полномочиями прокурора, необходимостью соблюдения прав и свобод человека и гражданина в процессе проведения негласных следственных действий, установленного порядка проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий, законности решений, принимаемых уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов с применением форм и методов оперативно-розыскной деятельности [32].

Прокурор проводит тщательный анализ полученной информации о нарушениях законов, что позволяет оценить реальное состояние соблюдения законов. В результате анализа выявляются законы, которые подвергаются чаще всего нарушениям, а также органы и должностные лица, ответственные за нарушения. Глубокий и всесторонний анализ помогает прокурору определить неотложные мероприятия, направленные на предотвращение нарушений законов. Также определяются органы, которые требуется проверить в первую очередь. Анализ позволяет прокурору выделить проверки, которые целесообразно поручить другим органам, обеспечивая более эффективный прокурорский надзор за исполнением законов.

Организация работы по надзору за исполнением законов осуществляется на основе плановых мероприятий. Обособленные планы по надзору за исполнением законов обычно не формируются, а соответствующие действия включаются в текущие и перспективные планы прокуратуры.

Данные мероприятия включают проведение проверок в ответ на сигналы о нарушениях законов, анализ законности издаваемых правовых актов, совместные проверки с другими органами, подготовку актов прокурорского надзора, предъявление исков и заявлений в суды, разработку методических рекомендаций по проведению проверок, а также проведение профилактических мероприятий [30].

В состав планов также включаются разнообразные аналитические мероприятия, включая анализ и обобщение практики работы прокуратуры. Высшие прокуратуры предусматривают также мероприятия по оказанию содействия районным и городским прокурорам в эффективной организации надзора за исполнением законов.

Во избежание дублирования надзорных мероприятий, включенные в планы, должны быть предварительно согласованы с планами и действиями других правоохранительных и контролирующих органов. Важно учесть также мероприятия, проводимые в регионах в соответствии с решениями органов представительной и исполнительной власти.

Прокуроры, осуществляя надзор за исполнением законов, активно взаимодействуют с другими подразделениями прокуратуры и коллегами, ответственными в сфере надзора за производством негласных следственных действий (в режиме для служебного пользования). Это взаимодействие проявляется в обмене разносторонней информацией, согласованных действиях, исключающих дублирование, а также в проведении совместных надзорных и других мероприятий. Прокуроры устанавливают тесные связи с руководителями, депутатами и другими сотрудниками органов власти, правоохранительных структур и контрольных органов. Эффективная организация такого взаимодействия и поддержание контактов считаются неотъемлемой частью прокурорской деятельности.

Таким образом, при организации работы прокурорского надзора при обжаловании результатов исследования материалов, полученной при производстве негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан придается значительное внимание систематизации и учету, поскольку хорошо настроенный учет способствует анализу проделанной работы. Это обеспечивает прозрачность в объеме и, в определенной степени, качестве выполненной деятельности, выявляет возможные недостатки, что в свою очередь облегчает оценку работы и обеспечивает более эффективную оперативную и статистическую отчетность.

2.3 Предложение по совершенствованию правового регулирования прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан

Стремительные технологические изменения, также изменения в законодательстве, криминогенные факторы и другие объективные обстоятельства постоянно требуют улучшения нормативно-правового регулирования прокурорского надзора за законностью проведения негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан.

Процесс совершенствования направлено на адаптацию прокурорского надзора к переменным условиям и обеспечение его эффективности в быстро меняющейся среде. Также совершенствования нормативно-правового регулирования прокурорского надзора за законностью при проведении негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве в Республике Казахстан обусловлен стремлением к соблюдению высоких стандартов правосудия, обеспечению защиты прав граждан и обеспечению эффективности уголовного преследования.

Постоянного изучения и совершенствования регламентированного нормативно-правового регулирования и современного механизма взаимодействия участников уголовного процесса в ходе проведения негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан, может привести к процессуальному замедлению процесса доказывания, что создает риск снижения эффективности работы не только органов уголовного преследования, дающих поручение на проведение негласных следственных действий, но и у уполномоченных подразделений правоохранительных или специальных государственных органов, использующие формы и методы оперативно-розыскной деятельности.

В данном контексте важно рассмотреть правовую норму, обязывающую руководство уполномоченных подразделений правоохранительных или специальных государственных органов, при осуществлении поручения по

проведению негласных следственных действий, при фиксации фактических данных (материалов) доказательно значимой информации о подготовке или совершении уголовного правонарушения, немедленно уведомлять надзирающего прокурора, ответственного за законность проведения таких специфических действий. Это необходимо для того, чтобы надзирающий прокурор мог принять решения для придания уголовно-процессуальному значения фактических данных (материалов) как негласные следственные действия в рамках уголовного дела зарегистрированного в Единый реестр досудебного расследования (далее – ЕРДР) [27].

Таким образом, перед нами ставится задача научного осмысления, совершенствования и разработки рекомендаций, изменений и дополнений к нормативно-правовым актам Республики Казахстан, направленных на улучшение роли прокурорского надзора при осуществлении дел негласных следственных действий уполномоченных подразделений правоохранительных или специальных государственных органов.

Тем не менее, остаются не рассмотренными и не проанализированными проблемы, связанные с концептуальным подходом к организации и роли прокурорского надзора в процессе такого специфического следственного действия как проведение негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан, направленных на выявление и раскрытие уголовных преступлений со стороны уполномоченных подразделений правоохранительных или специальных государственных органов, а также возможными путями их совершенствования в контексте современных изменений в законодательстве, ведомственных инструкциях и приказах Республики Казахстан.

Цель исследования ориентирует наше внимание совершенствовать и представить на рассмотрение рекомендации по улучшению роли надзирающего прокурора в процессе проведения дел негласных следственных действий, осуществляемых уполномоченными подразделениями правоохранительных или

специальных государственных органов с применением форм и методов оперативно-розыскной деятельности.

Для достижения целей исследования использован комплекс научных методов:

- систематизация в процессе комплексного исследования нормы элементов, действующей в Республике Казахстан модели участия надзирающего прокурора при проведении такого специфического следственного действия как негласные следственные действия уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов с применением форм и методов оперативно-розыскной деятельности;

- формально-догматический (юридико-технический) – при анализе определения содержания применяемых в работе юридических терминов;

- сравнительно-правовой – в рамках сопоставления признаков прокурорского надзора при производстве такого специфического следственного действия как дело негласных следственных действий уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов с применением форм и методов оперативно-розыскной деятельности.

Применение методов анализа, синтеза, индукции и дедукции позволило построить логическую структуру данного научного исследования. В процессе работы была использована специальная научная литература, доступная в открытом источнике, материалы, касающиеся прокурорской и судебной практики, а также положения УПК Республики Казахстан.

В каждом случае при наличии оснований для проведения негласных следственных действий уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов заводится дело негласных следственных действий, а надзирающий прокурор в пределах компетенции осуществляет надзор за соблюдением законов при ее ведении [3].

Нормативно-правовое совершенствование участия надзирающего прокурора при ведении дел негласных следственных действий

уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов с применением форм и методов оперативно-розыскной деятельности, является залогом создания современных и эффективных оперативных подразделений, способных инициативно выполнять задачи по направлениям их деятельности и оправдывать общественные ожидания.

Бесспорно, невозможно рассматривать совершенствование работы уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов отдельно от органов прокуратуры, от которой зависит успешное проведение негласных следственных действий и ее использование в качестве доказательств. Так как на первоначальном этапе уголовного процесса надзирающий прокурор выступает в роли стороны обвинения и обладает обширными полномочиями на протяжении всей стадий досудебного расследования до момента вынесения судебного приговора [31].

Прокурорский надзор за соблюдением законов следственных органов и органов дознания, характеризуется специфическими объектом и предметом надзора, полномочиями прокурора, необходимостью соблюдения прав и свобод человека и гражданина в процессе проведения негласных следственных действий, установленного порядка проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий, законности решений, принимаемых уполномоченными подразделениями правоохранительных или специальных государственных органов с применением форм и методов оперативно-розыскной деятельности [32].

Процессуальный статус прокурора и функции прокуратуры, одной из которых является надзор за соблюдением законов следственными органами и органами дознания, применяющие формы и методы оперативно-розыскной деятельности, кроме Конституции Республики Казахстан, Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – УПК Республики Казахстан) [7], определяет Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре» [3].

Так, в соответствии с требованиями ст. 10 настоящего Конституционного закона прокурор осуществляет надзор, где при осуществлении надзора запрашивает и получает дела негласных следственных действий, оперативного учета, материалы, документы, ведомственные нормативные правовые акты, другие необходимые сведения, за исключением сведений о личности конфиденциальных помощников и штатных негласных сотрудников, пользуясь при этом правами и выполняя обязанности, предусмотренные Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» [22] и УПК Республики Казахстан [7]. При этом письменные указания прокурора следственным органам и органам дознания, при проведении негласных следственных действий, предоставленные в пределах полномочий, являются обязательными для лиц производящие досудебное расследование и подлежат немедленному исполнению [4].

В действующем законодательстве затрагивающие надзирающие функции прокуратуры ограничиваются осуществлением надзора за соблюдением законов в ходе проведения негласных следственных действий. И приходим к мнению, что данное ограничение может негативно сказываться на взаимодействии системы с субъектами, находящимися под её надзором.

При производстве прокурорского надзора за соблюдением законов в рамках проведения негласных следственных действий у надзирающего прокурора отсутствует полномочия дающие возможность контролировать методы и тактические приемы специальных оперативно-розыскных мероприятий при условии, если данное специальные оперативно-розыскные мероприятия не противоречат действующему законодательству Республики Казахстан и не нарушают конституционные права и свободы граждан и юридических лиц Республики Казахстан [22].

Для оптимального функционирования правовой системы важно, чтобы все ее компоненты стремились к общему результату и делили равную ответственность за его достижение. В связи с этим, укрепление роли прокурора

предполагает не только расширение его полномочий, но и увеличение уровня ответственности.

Такой подход обеспечит более эффективное взаимодействие в рамках уголовного процесса и повысит общую эффективность системы. Усиление ответственности прокурора должно сопровождаться предоставлением новых возможностей, создавая тем самым баланс между повышением полномочий и требованием к ответственности. Данный интегрированный подход способствует эффективному функционированию системы правопорядка и обеспечивает более надежное выполнение ею своих задач.

В процессе совершенствования нормативно-правовых норм, регулирующих проведение негласных следственных действий, требуется усиление роли прокурора в нескольких аспектах. В первую очередь, это касается направлений процессуального сопровождения дел, связанных с проведением негласных следственных действий. Прокурор должен более активно участвовать в контроле и обеспечении соблюдения законных процессуальных правил при проведении таких действий. Кроме того, расширение роли прокурора предполагает активное вмешательство в проведение специальных оперативно-розыскных мероприятий для обеспечения их законности и соответствия правам человека.

Прокуратура является главным надзорным органом, обеспечивающим соблюдение законности и защиту прав и интересов государства. Также стоит отметить, что прокуратура более активно вступила в процесс уголовного преследования, выступая от имени государства. Это означает, что прокуратура осуществляет контроль и надзор за правильным применением уголовного законодательства, а также представляет обвинение в суде, добиваясь справедливого разбирательства и наказания виновных.

Во время досудебного расследования прокурор играет важную роль, поскольку именно на этой стадии уголовного процесса под его руководством осуществляются процессуальные действия. Прокурор активно участвует в расследовании, надзирает за законностью проведения оперативно-розыскных

мероприятий и остальными традиционными гласными и негласными следственными действиями, в отношении свидетелей, подозреваемых и потерпевших. Он также обеспечивает соблюдение процессуальных гарантий и правил при сборе и представлении доказательств.

Важным аспектом работы прокурора на этой стадии является оценка законности и обоснованности предпринимаемых действий органов дознания и следствия. Прокурор имеет полномочия контролировать соблюдение законодательства и предотвращать возможные нарушения прав граждан. Тем самым, деятельность прокурора на стадии досудебного расследования имеет большое значение, поскольку от его профессионализма, независимости и заботы о соблюдении законности зависит качество собранных доказательств и формирование обвинения в судебном процессе.

В свете значительных изменений в законодательстве и практике право применения, теоретические, правовые основы деятельности органов прокуратуры при согласовании нормативные правовые акты по вопросам оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий в работе правоохранительных органов, стали особенно важными и требуют отдельного всестороннего исследования. Необходимость комплексного исследования обусловлена не только самими изменениями в законодательстве, но и принципиальными изменениями в методах и подходах, используемых в оперативно-розыскной деятельности и негласных следственных действий в работе правоохранительных органов. В связи с этим возникают вопросы о соблюдении прав граждан, эффективности применяемых методов, защите конституционных принципов и гарантий.

Усиление контроля за соблюдением прав человека и соблюдением законов в ходе проведения негласных следственных действий становится одним из ключевых направлений, где прокурор должен активно вмешиваться и обеспечивать справедливость в рамках оперативной деятельности.

После легализации фактических данных и материалов, полученных в ходе проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий в уголовном

производстве, процессуальное сопровождение со стороны прокурора должно стать неотъемлемой частью балансировки системы надзора и взаимодействия в рамках целей уголовно-процессуального и оперативно-розыскного законодательства. Данный процесс требует согласованного участия и оперативного сопровождения оперативных работников, которые занимаются уголовным производством, на основе материалов специальных оперативно-розыскных мероприятий.

Прокурору поручается роль в балансировании системы и обеспечении взаимодействия, где прокурор и оперативные работники активно взаимодействуют в процессе достижения целей, предусмотренных уголовным процессуальным и оперативно-розыскным законодательством. Данная сбалансированная система надзора и взаимодействия направлена на обеспечение законности и соблюдения прав человека в ходе проведения оперативных мероприятий. Такое взаимодействие также включает в себя эффективный надзор со стороны прокурора за законностью процесса и защитой прав участников в рамках уголовного производства, на основе результатов специальных оперативно-розыскных мероприятий.

На сегодня руководитель уполномоченных подразделений правоохранительных или специальных государственных органов применяющие формы и методы оперативно-розыскной деятельности, в котором находятся дела негласных следственных действий, заведенные в отношении лиц, готовящих или совершающих преступлений, в случае выявления признаков уголовного преступления во время проведения негласных следственных действий безотлагательно направляет надлежащие материалы в соответствующий орган досудебного расследования о закреплении за этим делом негласных следственных действий лицу ведущий досудебное расследование для обеспечения методического сопровождения ее реализации и оказания практической помощи уполномоченным подразделениям правоохранительных или специальных государственных органов [33].

Однако данный алгоритм действий руководителя уполномоченных подразделения правоохранительных или специальных государственных органов, определенный ведомственной инструкцией, то есть в Правилах проведения негласных следственных действий не является совершенным [2].

Во-первых, законодатели, использовав термин «соответствующий орган досудебного расследования», фактически предоставили право руководителю подразделения-исполнителя по своему усмотрению определять орган досудебного расследования, в который направляются материалы специальных оперативно-розыскных мероприятий.

Во-вторых, лицо ведущий досудебное расследование, получив указанные фактические данные (материалы), вынужден принимать решение об оценке и использования результатов негласных следственных действий в доказывании, не обладая всеми обстоятельствами, которые возникали в ходе специальных оперативно-розыскных мероприятий и руководствуясь только информацией и материалами, с которыми ему разрешили ознакомиться уполномоченные подразделения правоохранительных или специальных государственных органов.

В таком же положении находится и новоназначенный процессуальный руководитель, который не имеет права ознакомливаться с материалами специальных оперативно-розыскных мероприятий и вынужден принимать процессуальные решения на основании сжатой информации в новом уголовном производстве.

На наш взгляд, целесообразно внести нормативные изменения в инструкцию, регулирующую проведение негласных следственных действий, установив обязанность руководителей уполномоченных подразделений правоохранительных или специальных государственных органов. Данная обязанность должна заключаться в немедленном уведомлении надзирающего прокурора в случае выявления информации о подготавливаемом или совершаемом уголовном правонарушении в ходе проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий. Такой подход к закреплению

ответственности в законодательстве позволит обеспечить эффективный механизм взаимодействия между подразделениями и надзирающим прокурором, способствуя соблюдению законности в процессе проведения негласных следственных действий. Внесение указанных изменений в инструкцию представляется логичным шагом в обеспечении оперативного реагирования на события, связанные с уголовными правонарушениями, и в поддержании прокурорского надзора за законностью в данной сфере. Это также способствовало бы укреплению координации между правоохранительными органами и прокуратурой в целях эффективного предотвращения и расследования уголовных преступлений.

По нашему мнению, прокурор, ознакомленный с конкретным делом негласных следственных действий с момента уведомления, обладает более полным пониманием предоставленных материалов специальных оперативно-розыскных мероприятий. Его вовлечение с начальной стадии дела значительно облегчает оценку наличия или отсутствия признаков уголовного правонарушения в представленных материалах. Прокурор, таким образом, способен принимать более обоснованные и точные процессуальные решения по сравнению с лицами, ведущими досудебное расследование, или руководителями подразделений-исполнителей. Его раннее вмешательство в процесс дела делает его более компетентным в выявлении ключевых факторов и обеспечивает более эффективное контрольное воздействие на соблюдение законности в ходе негласных следственных действий. Такой подход способствует более оперативному и качественному рассмотрению дел и обеспечивает более высокий уровень законности при проведении специальных оперативных мероприятий.

Внесенные предложения в правила проведения негласных следственных действий предоставят прокурору возможность существенно сократить время, необходимое для принятия решения относительно дальнейших шагов уполномоченных подразделений правоохранительных или специальных государственных органов. Данные изменения также окажут влияние на процесс

оценки предоставленной информации и принятия обоснованных процессуальных решений.

Прокурор получит возможность более точно оценивать представленные материалы и принимать обоснованные решения относительно не только хода следствия, но и правильного определения органа, осуществляющего досудебное расследование. Данные изменения направлены на повышение эффективности работы, ускорение принятия процессуальных решений и улучшение общей качественной оценки информации в ходе негласных следственных действий.

С учетом указанных выше причин, представляется целесообразным признание прокурора, осуществляющего надзор за соблюдением законности при проведении негласных следственных действий, в качестве процессуального прокурора или его включение в группу руководителей данных подразделений, особенно в случае, когда материалы специальных оперативно-розыскных мероприятий вносятся в дело негласных следственных действий. Такой подход обеспечит более эффективное взаимодействие между прокурором и исполнителями, улучшит координацию действий и позволит более оперативно реагировать на поступающую информацию. Включение прокурора в число руководителей подразделений-исполнителей или признание его таковым будет способствовать более гибкому и оперативному управлению ходом негласных следственных действий, повышая общую эффективность контроля за соблюдением законности в данной сфере. Данный шаг позволит прокурору принимать активное участие в руководстве процессом и обеспечивать более высокий уровень ответственности в контексте осуществления негласных следственных действий.

Так, полномочия прокурора во время процессуального руководства досудебным расследованием предоставлять поручения уполномоченным подразделениям правоохранительных или специальных государственных органов и одновременно письменные указания лицу ведущий досудебное расследование на проведение негласных следственных действий может стать стратегическим преимуществом на начальном этапе уголовного производства, а

также обеспечить быстрое и эффективное выполнение поставленных задач, при условии:

- всестороннее процессуальное руководство прокурором предполагает его полную осведомленность всеми материалами досудебного расследования и текущей оперативной обстановкой, связанной с совершаемым преступлением;

- устанавливание соответствующей квалификации деяния и определение стадии его совершения;

- использование оперативных мер, своевременных, достаточных и пропорциональных, с возможностью применения специальных технических средств:

- а) неотложный обыск;

- б) контроль за совершением преступления;

- в) установление местонахождения радиоэлектронного средства;

- г) наблюдение за местом и другие.

- эффективное, внезапное, всестороннее и разумное использование сил и средств в критической фазе совершения правонарушения;

- немедленного проведения следственных действий:

- а) допрос потерпевшего, свидетеля;

- б) проведение опознания;

- в) осмотр документов;

- г) изъятого имущества.

- подготовка процессуальных документов (зафиксированных доказательств) для:

- а) обоснования сообщения о подозрении;

- б) наличия рисков при рассмотрении ходатайства о применении меры пресечения следственным судьей;

- в) подготовки ходатайств о легализации обыска;

- г) аресте имущества;

- д) проведения негласных следственных действий.

- организация транспортировки задержанного и его помещение в изолятор временного содержания.

Активное участие прокурора на ранних этапах производства негласных следственных действий уголовного судопроизводства не только повышает эффективность использования имеющихся ресурсов, но также гарантирует соблюдение законной процедуры вмешательства, учитывая конституционные права граждан. Прокурор обеспечивает максимальную прозрачность процесса через контроль за своевременным уведомлением близких родственников о задержании лица, обеспечивает право задержанного на адвоката, защитника, переводчика, врача, законного представителя и других участников процесса. Такой модельный подход создает эффективный надзор за действиями правоохранительных органов.

При анализе содержания Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и его практического применения устанавливается, что некоторые его положения, направленные на обеспечение прав человека, остаются декларативными и лишены правовых и организационных механизмов для их реализации. Например, Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» предусматривает, что в отношении лица, подозреваемого в совершении преступления, уклоняющегося от органов досудебного расследования или скрывающегося, ведется только одно оперативно-розыскное дело. Однако не предоставляется четких норм и механизмов, которые гарантировали бы соблюдение этого положения в практике. Такие нормы остаются формальными и лишены конкретики, что вносит неопределенность в их применение и эффективность. Это подчеркивает необходимость более четкого законодательного и организационного обеспечения принципов соблюдения прав человека в контексте оперативно-розыскной деятельности [3].

В соответствии с установленными нормами проведения негласных следственных действий данный алгоритм реализовывался путем сопоставления информации и анализа, проводимого информационно-аналитическим подразделением, с учетной информацией, хранящейся в оперативных

подразделениях в контексте, дел негласных следственных действий. Данный процесс реализуется путем внесения информации в базу данных.

Такой подход обеспечивал проверку и согласованность информации, а также позволял поддерживать актуальность данных в ходе оперативной деятельности. Важным моментом в данном алгоритме являлась своевременная и точная обработка информации для последующего внесения в базу данных, что способствовало эффективности и качеству специальных оперативно-розыскных мероприятий. Такие шаги позволяют обеспечивать эффективное функционирование системы негласных следственных действий с соблюдением установленных нормативов.

При выявлении факта заведения дел негласных следственных действий разными подразделениями на одного и того же лица, происходило уведомление руководителей данных подразделений. Далее, одно из этих руководящих подразделений принимало решение относительно дальнейшей судьбы дела, в частности, о возможности закрытия дела, связанного с тем же самым лицом, по которому уже велось дело негласных следственных действий. Данный процесс обеспечивал согласованность и координацию действий различных подразделений в случае пересечения сферы их компетенции в рамках негласных следственных процессов. Такая система уведомлений и последующих решений способствовала избежанию дублирования усилий и обеспечивала эффективное управление негласными следственными делами.

В настоящее время подразделениями пяти правоохранительных органов, а также двух - Комитета национальной безопасности и Службы государственной охраны, осуществляются негласные следственные действия. Важно отметить, что информационно-аналитические ресурсы данных органов не взаимосвязаны, что создает проблемы в координации и согласованности их оперативно-розыскной деятельности. Из-за этого ни один из субъектов оперативно-розыскной деятельности не может гарантировать, что в отношении объектов оперативно-розыскной деятельности не проводятся параллельные специальные мероприятия другими уполномоченными подразделениями.

Такая не связанность ресурсов и действий ограничивает возможность эффективной координации усилий и предотвращения дублирования оперативных мероприятий, что важно для эффективности всего процесса оперативно-розыскной деятельности и обеспечения правопорядка. Поэтому существует необходимость в разработке механизмов взаимодействия и обмена информацией между различными правоохранительными органами для обеспечения единых стандартов и согласованности действий в сфере негласных следственных действий.

Решение указанной проблемы оказывается сложным при попытках урегулирования через информационно-аналитическое взаимодействие. Это обусловлено различиями в подчинении, функциях, целях и задачах подразделений, осуществляющих негласные следственные действия. Кроме того, существует сложность в том, что работники одних оперативных подразделений могут стать объектами оперативной разработки со стороны других субъектов оперативно-розыскной деятельности. Такое распределение обязанностей и целей между различными подразделениями создает дополнительные трудности в обеспечении единых стандартов, согласованности и предотвращении конфликтующих интересов при проведении негласных следственных действий. Данный фактор подчеркивает необходимость разработки и внедрения четких механизмов взаимодействия и координации действий между подразделениями с разными полномочиями и обязанностями в данной сфере.

Прокуратура Республики Казахстан является единственным органом, предусмотренной законодательством, которая осуществляет функцию надзора за всеми подразделениями, занимающимися проведением негласных следственных действий с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности. Данный орган играет ключевую роль в обеспечении законности и эффективности оперативно-розыскной деятельности на территории Республики Казахстан.

Прокуратура выполняет обязанности по координации и контролю действий всех правоохранительных органов и специальных служб, занимающихся оперативной работой. Она обеспечивает соблюдение законных процедур и защиту прав граждан при проведении негласных следственных действий. Ее полномочия включают в себя не только надзор за законностью, но и возможность вмешательства в процесс, если выявляются нарушения или недостатки в оперативной работе других структур [3].

Существует взаимодействие между прокуратурой Республики Казахстан и подразделениями, проводящими негласные следственные действия с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности, как предусмотрено в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан, Конституционном законе Республики Казахстан «О прокуратуре», Законе Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» и Правилах проведения негласных следственных действиях. Тем не менее, отмечается отсутствие эффективного и современного механизма, который мог бы заполнить информационный вакуум относительно общих объектов разработки для различных субъектов оперативно-розыскной деятельности. Данное отсутствие механизма создает проблемы в обеспечении соблюдения прав и свобод человека, предусмотренных законодательством. В регулировании совместной деятельности прокуратуры и оперативных подразделений не предусмотрены четкие и действенные меры по устранению информационных пробелов и обеспечению эффективного контроля за использованием различных подходов и методов в оперативной работе. Таким образом, существующие нормы и правила не обеспечивают современный механизм взаимодействия, необходимый для эффективного выполнения задач по негласным следственным действиям.

Эффективным решением выявленной проблемы может стать создание в Генеральной прокуратуре Республики Казахстан специального защищенного реестра дел негласных следственных действий. Данный реестр предоставил бы прокуратуре возможность выступать в роли гаранта соблюдения положений

законодательства. Такой реестр также предотвратил бы проведение специальных оперативно-розыскных мероприятий в отношении одного и того же лица различными подразделениями, занимающимися негласными следственными действиями с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности.

Кроме того, он позволил бы прокуратуре эффективно контролировать сроки проведения негласных следственных действий. Создание такого защищенного реестра представляется важным шагом в совершенствовании механизмов взаимодействия и контроля за оперативно-розыскной деятельностью, обеспечивая тем самым более эффективное и согласованное ведение следствия.

Учитывая возможные отрицательной оценки относительно целесообразности создания реестра негласных следственных действий из-за рисков утечки информации и коррупционных проблем, стоит отметить, что современные технологии позволяют разрабатывать защищенные системы учета. Данные системы способны эффективно предотвращать указанные риски. Создание такого реестра представляется важным шагом в обеспечении конфиденциальности и надежности информации, таким образом, решая возможные проблемы, связанные с утечкой данных или коррупцией. Указанный защищенный реестр может стать эффективным инструментом, обеспечивающим надежную систему учета и контроля за проведением негласных следственных действий. Такой подход позволяет внедрить инновационные методы обработки данных, гарантируя высокий уровень безопасности в ходе специальных оперативно-розыскных деятельности и содействуя в целом более эффективному функционированию правоохранительной системы.

Так, например, информация об объектах разработки и сроках проведения негласных следственных действий может быть представлена в единообразной форме, которая будет одинакова для всех субъектов оперативно-розыскной деятельности, но в закодированном виде. Такой подход позволяет

уполномоченным лицам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан не иметь прямого доступа к анкетным данным разрабатываемых объектов, а лишь реагировать на срабатывание индикатора-оповещения.

В данном случае программное обеспечение будет оповещать о совпадении объекта разработки или о нарушении сроков ведения дел негласных следственных действий. Такой механизм обеспечивает высокий уровень конфиденциальности и безопасности, предотвращая несанкционированный доступ к чувствительной информации о проводимых специальных оперативно-розыскных мероприятиях. Также он обеспечивает оперативный контроль и эффективное реагирование на события, что способствует более эффективной работе правоохранительной системы.

На основании вышеизложенное предлагаем следующее:

1) Внести дополнения и изменения в Правила проведения негласных следственных действий, сформулировав следующую норму: «при выявлении признаков уголовного правонарушения в ходе проведения негласных следственных действий руководитель подразделения-исполнителя обязан незамедлительно направить собранные фактические данные (материалы), содержащие информацию о противоправных деяниях отдельных лиц или групп, ответственность за которые предусмотрена Уголовным кодексом Республики Казахстан, прокурору, осуществляющему надзор за законностью проведения негласных следственных действий. Данные меры осуществляется в рамках досудебного расследования в соответствии с процедурой, предусмотренной Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан» [4];

2) Внести дополнения и изменения в Правила проведения негласных следственных действий, установив меры по предотвращению одновременного проведения негласных следственных действий в отношении одного лица различными субъектами оперативно-розыскной деятельности, которые в частности ограничивают права человека. Для обеспечения данной цели, Генеральной прокуратуре Республики Казахстан предоставляется право вести защищенный реестр негласных следственных действий.

В заключение отмечается, что надзор, осуществляемый прокурором в ходе производства дел негласных следственных действий, обладает особыми особенностями в своем объекте, предмете и полномочиях прокурора. Данный аспект требует доработки через внесение изменений и дополнений в Правила проведения негласных следственных действий, а также в Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре» и УПК Республики Казахстан.

Инициированный прокурором процессуальный надзор на начальном этапе досудебного расследования не только повышает эффективность использования имеющихся ресурсов, но также служит основой для соблюдения законности, достаточности и пропорциональности вмешательства уполномоченных сотрудников правоохранительных органов в конституционные права граждан. Это осуществляется при одновременном соблюдении общих принципов уголовного производства и обеспечении гарантий его участников.

С целью предотвращения одновременного проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих частично права человека, в отношении одного лица различными субъектами оперативно-розыскной деятельности, Генеральная прокуратура Республики Казахстан может вести защищенный реестр негласных следственных действий. Основные принципы функционирования данного реестра следует закрепить в Правилах проведения негласных следственных действий. Этот механизм направлен на обеспечение эффективного контроля за соблюдением законности и избежание конфликта интересов между различными подразделениями, проводящими оперативные мероприятия.

Внедрение защищенного реестра также способствует улучшению координации и взаимодействия субъектов оперативно-розыскной деятельности, что способствует более эффективной борьбе с преступностью. Данный механизм подчеркивает принципы прозрачности и ответственности в сфере негласных следственных действий, что содействует соблюдению прав и свобод граждан в рамках законодательства.

Внедрение защищенного реестра негласных следственных действий, содержащего особенности введения, информацию, ее защиту и правила доступа, должно быть регулировано инструкцией Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, касающейся правового регулирования прокурорского надзора за законностью проведения негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан. Данная инструкция станет ключевым документом, определяющим порядок внедрения и функционирования защищенного реестра, а также обеспечивающим соблюдение стандартов по защите информации и контролю за доступом к ней. Такой подход направлен на создание четкого и эффективного механизма управления данными в сфере негласных следственных действий, обеспечивая тем самым прозрачность, ответственность и законность в процессе проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении следовало бы выделить некоторые концептуально важные моменты диссертации.

В заключении можно отметить, что правовое регулирование НСД развивается с учетом положительного международного опыта и нельзя утверждать, что законотворческий процесс завершен и определены оптимальные границы процесса проведения НСД.

На основании вышеизложенного, следует отметить следующее:

1. На наш взгляд деятельности органов прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением законности при производстве НСД в процессе досудебного расследования в первую очередь, внимание должен уделять вопросам соблюдения органами, осуществляющими ОРД, КРД и НСД, конституционных прав человека, особенно на неприкосновенность жилища, частной жизни, личной и семейной тайны, чести и достоинства, тайны личных вкладов, сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

2. Прокурор обязан тщательно изучить планируемые к уничтожению материалы ДНСД в полном объеме, включая и послужившие основанием для проведения ОРД, КРД и НСД.

3. Прокурор особое внимание должен уделять фактам незаконного хранения сведений, касающихся личной жизни, чести и достоинства личности, если в них не содержится информация о совершении запрещенных законом действий.

На основании вышеизложенного в рамках своей компетенции прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий, на постоянной основе должны подвергаться проверки:

- дело негласных следственных действий (далее – ДНСД), то есть документальные материалы, отражающие организацию проведения НСД по каждому конкретному уголовному делу;

- об уведомлении лиц, в отношении которого проводились негласные следственные действия. Так как в течение шести месяцев с даты принятия окончательного решения по уголовному делу лицо производившие досудебное расследование уведомляет лицо, в отношении которого проводились негласные следственные действия. Уведомление содержит информацию о характере и времени проведения негласных следственных действий, но не предоставляет доступа к их результатам.

- контроль за ведением, прекращением негласных следственных действий, уделяя особое внимание соблюдению законности в их проведении.

- срок ведения ДНСД и порядок его уничтожения, в соответствии с требованиями статьи 240 УПК Республики Казахстан.

Также отметим, что в распоряжении прокурора могут появиться сведения, указывающие на возможное привлечение несовершеннолетнего при проведении негласных следственных действий, что противоречит ведомственным актам органов, ответственных за проведение таких действий. В таких случаях прокурор обязан организовать соответствующую проверку, не оставляя без реагирования ни один сигнал о нарушении требований нормативных правовых актов, регулирующих условия привлечения граждан к сотрудничеству с органами, проводящими негласные следственные действия, конфиденциально и с использованием методов оперативно-розыскной деятельности.

В заключении отметим, что наибольший объем в работе прокурора по надзору за применением законов органами, осуществляющими НСД, занимает проверка соблюдения установленного порядка проведения НСД. К порядку проведения негласных следственных действий относятся:

- наличие предусмотренных ст. 232 УПК Республики Казахстан оснований для проведения НСД.

На основе проведенного анализа, охватывающего прокурорский надзор за взаимодействием следователя и оперативных подразделений в ходе проведения конфиденциальных следственных мероприятий в уголовном процессе

Республики Казахстан, можно сделать выводы о характере и эффективности такого взаимодействия в прошлом, отметим следующее.

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан отмечается, что процесс взаимодействия между оперативными сотрудниками и следователями в рамках следственных групп определен, однако не установлен статус оперативных подразделений, что становится важным в контексте осуществления негласных следственных действий. Прокурор обязан осуществлять прокурорский надзор в форме процессуального руководства, имея право доступа к материалам, документам и другой информации, связанной с предварительным расследованием. Кроме того, прокурор вправе давать указания и поручения следователю относительно проведения следственных и негласных следственных действий в установленные сроки. В случае проведения негласных следственных мероприятий прокурор обязан обеспечивать процессуальное руководство, согласовывать или отклонять ходатайства следователя о проведении таких мероприятий, либо самостоятельно представлять их перед следственным судьей.

Также необходимо регламентировать в Правилах следующие нормы:

1. Уполномоченные подразделения правоохранительного или специального государственного органа не имеют права выходить за пределы поручений лица, производящее досудебное расследование (следователя).

2. Уполномоченные подразделения правоохранительного или специального государственного органа обязаны уведомлять лица, производящее досудебное расследование (следователя) о выявлении обстоятельств, которые имеют значение для уголовного производства, или требуют новых процессуальных решений лица, производящее досудебное расследование.

3. Руководитель органа, которому поручено выполнение негласных следственных действий, должен немедленно уведомить надзирающего прокурора и лица, производящее досудебное расследование о невозможности выполнения поручения или его задержания с обоснованием причины и

уведомлением о принятии мер по преодолению препятствий в исполнении поручения.

На основании вышеизложенного отметим, что предметом прокурорского надзора за деятельностью оперативных подразделений по проведению негласных следственных действий во время досудебного расследования является:

- наличие предусмотренных законом формальных оснований для проведения таких действий;

- соблюдение оперативными подразделениями ограничений, определенных законом и содержанием поручений, по осуществлению этих действий во времени, пространстве и по кругу объектов, а также применения при этом технических средств;

- соблюдение оперативными подразделениями требований Уголовного процессуального закона при оформлении результатов негласных следственных действий и производстве с ними, обеспечение возможности идентификации технических средств как используемых во время негласных следственных действий для фиксации информации;

- принадлежность к компетенции оперативного подразделения противодействия конкретным коррупционным преступлениям, его полномочия по предоставлению поручений специализированным оперативным подразделениям;

- организация рационального использования сил и средств оперативных подразделений для достижения цели уголовного производства.

Установлено, что полномочия надзирающего прокурора за деятельностью оперативных подразделений во время проведения негласных следственных действий осуществляется путем:

- изучения и анализ соответствующих документов, необходимых для тщательного и всестороннего исследования его содержания (ходатайство о разрешении на проведение негласных следственных действий, постановления

следственного судьи, постановления и поручения следователя, протоколы и приложения к ним).

- личного участия в негласных следственных действий, которые проводят оперативные подразделения;

- предоставления указаний относительно проведения, прекращения, запрета осуществления негласных следственных действий оперативными подразделениями;

- определение перечня и последовательности проведения оперативными подразделениями негласных следственных действий в конкретном уголовном производстве;

- определение круга оперативных подразделений, которые должны привлекаться к негласным следственным действий, необходимости участия в них следователя.

Прокуроры, осуществляя надзор за исполнением законов, активно взаимодействуют с другими подразделениями прокуратуры и коллегами, ответственными в сфере надзора за производством негласных следственных действий (в режиме для служебного пользования). Это взаимодействие проявляется в обмене разносторонней информацией, согласованных действиях, исключая дублирование, а также в проведении совместных надзорных и других мероприятий. Прокуроры устанавливают тесные связи с руководителями, депутатами и другими сотрудниками органов власти, правоохранительных структур и контрольных органов. Эффективная организация такого взаимодействия и поддержание контактов считаются неотъемлемой частью прокурорской деятельности.

Таким образом, при организации работы прокурорского надзора при обжаловании результатов исследования материалов, полученной при производстве негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан придается значительное внимание систематизации и учету, поскольку хорошо настроенный учет способствует анализу проделанной работы. Это обеспечивает прозрачность в объеме и, в определенной степени,

качестве выполненной деятельности, выявляет возможные недостатки, что в свою очередь облегчает оценку работы и обеспечивает более эффективную оперативную и статистическую отчетность.

Эффективным решением выявленной проблемы может стать создание в Генеральной прокуратуре Республики Казахстан специального защищенного реестра дел негласных следственных действий. Данный реестр предоставил бы прокуратуре возможность выступать в роли гаранта соблюдения положений законодательства. Такой реестр также предотвратил бы проведение специальных оперативно-розыскных мероприятий в отношении одного и того же лица различными подразделениями, занимающимися негласными следственными действиями с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности. Кроме того, он позволил бы прокуратуре эффективно контролировать сроки проведения негласных следственных действий. Создание такого защищенного реестра представляется важным шагом в совершенствовании механизмов взаимодействия и контроля за оперативно-розыскной деятельностью, обеспечивая тем самым более эффективное и согласованное ведение следствия.

Учитывая возможные отрицательной оценки относительно целесообразности создания реестра негласных следственных действий из-за рисков утечки информации и коррупционных проблем, стоит отметить, что современные технологии позволяют разрабатывать защищенные системы учета. Данные системы способны эффективно предотвращать указанные риски. Создание такого реестра представляется важным шагом в обеспечении конфиденциальности и надежности информации, таким образом, решая возможные проблемы, связанные с утечкой данных или коррупцией. Указанный защищенный реестр может стать эффективным инструментом, обеспечивающим надежную систему учета и контроля за проведением негласных следственных действий. Такой подход позволяет внедрить инновационные методы обработки данных, гарантируя высокий уровень безопасности в ходе специальных оперативно-розыскной деятельности и

содействуя в целом более эффективному функционированию правоохранительной системы.

Так, например, информация о объектах разработки и сроках проведения негласных следственных действий может быть представлена в единообразной форме, которая будет одинакова для всех субъектов оперативно-розыскной деятельности, но в закодированном виде. Такой подход позволяет уполномоченным лицам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан не иметь прямого доступа к анкетным данным разрабатываемых объектов, а лишь реагировать на срабатывание индикатора-оповещения. В данном случае программное обеспечение будет оповещать о совпадении объекта разработки или о нарушении сроков ведения дел негласных следственных действий. Такой механизм обеспечивает высокий уровень конфиденциальности и безопасности, предотвращая несанкционированный доступ к чувствительной информации о проводимых специальных оперативно-розыскных мероприятиях. Также он обеспечивает оперативный контроль и эффективное реагирование на события, что способствует более эффективной работе правоохранительной системы.

На основании вышеизложенное предлагаем следующее:

1) Внести дополнения и изменения в Правила проведения негласных следственных действий, сформулировав следующую норму: «при выявлении признаков уголовного правонарушения в ходе проведения негласных следственных действий руководитель подразделения-исполнителя обязан незамедлительно направить собранные фактические данные (материалы), содержащие информацию о противоправных деяниях отдельных лиц или групп, за ответственность за которые предусмотрена Уголовным кодексом Республики Казахстан, прокурору, осуществляющему надзор за законностью проведения негласных следственных действий. Данные меры осуществляется в рамках досудебного расследования в соответствии с процедурой, предусмотренной Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан» [1];

2) Внести дополнения и изменения в Правила проведения негласных следственных действий, установив меры по предотвращению одновременного

проведения негласных следственных действий в отношении одного лица различными субъектами оперативно-розыскной деятельности, которые в частности ограничивают права человека. Для обеспечения данной цели, Генеральной прокуратуре Республики Казахстан предоставляется право вести защищенный реестр негласных следственных действий.

В заключение отмечается, что надзор, осуществляемый прокурором в ходе производства дел негласных следственных действий, обладает особыми особенностями в своем объекте, предмете и полномочиях прокурора. Данный аспекты требуют доработки через внесение изменений и дополнений в Правила проведения негласных следственных действий, а также в Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре» и УПК Республики Казахстан.

Инициированный прокурором процессуальный надзор на начальном этапе досудебного расследования не только повышает эффективность использования имеющихся ресурсов, но также служит основой для соблюдения законности, достаточности и пропорциональности вмешательства уполномоченных сотрудников правоохранительных органов в конституционные права граждан. Это осуществляется при одновременном соблюдении общих принципов уголовного производства и обеспечении гарантий его участников.

С целью предотвращения одновременного проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих частично права человека, в отношении одного лица различными субъектами оперативно-розыскной деятельности, Генеральная прокуратура Республики Казахстан может вести защищенный реестр негласных следственных действий. Основные принципы функционирования данного реестра следует закрепить в Правилах проведения негласных следственных действий. Этот механизм направлен на обеспечение эффективного контроля за соблюдением законности и избежание конфликта интересов между различными подразделениями, проводящими оперативные мероприятия. Внедрение защищенного реестра также способствует улучшению координации и взаимодействия субъектов оперативно-розыскной деятельности,

что способствует более эффективной борьбе с преступностью. Данный механизм подчеркивает принципы прозрачности и ответственности в сфере негласных следственных действий, что содействует соблюдению прав и свобод граждан в рамках законодательства.

Внедрение защищенного реестра негласных следственных действий, содержащего особенности введения, информацию, ее защиту и правила доступа, должно быть регулировано инструкцией Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, касающейся правового регулирования прокурорского надзора за законностью проведения негласных следственных действий в уголовном судопроизводстве Республики Казахстан. Данная инструкция станет ключевым документом, определяющим порядок внедрения и функционирования защищенного реестра, а также обеспечивающим соблюдение стандартов по защите информации и контролю за доступом к ней. Такой подход направлен на создание четкого и эффективного механизма управления данными в сфере негласных следственных действий, обеспечивая тем самым прозрачность, ответственность и законность в процессе проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года N 349-1 «О государственных секретах» [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000349> (дата обращения: 15.09.2023 г.)
2. Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892 «Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий» [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010027> (дата обращения: 15.09.2023 г.)
3. Конституционный закон Республики Казахстан «О прокуратуре» № 155-VII ЗРК от 5 ноября 2022 года. [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155> (дата обращения: 15.09.2023 г.)
4. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 5 сентября 2022 года № 178 «Об утверждении Инструкции по организации надзора за законностью уголовного преследования». [Электронный ресурс] // - режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36005979 (дата обращения: 15.09.2023 г.)
5. Указ Президента Республики Казахстан от 26 ноября 2022 года № 2 «О мерах по реализации предвыборной программы Президента Республики Казахстан «Справедливый Казахстан - для всех и для каждого. Сейчас и навсегда». [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000002> (дата обращения: 25.10.2023 г.)
6. Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (дата обращения: 25.10.2023 г.)
7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК. [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231#z1696> (дата обращения: 25.10.2023 г.)
8. Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК «О прокуратуре». [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155> (дата обращения: 25.10.2023 г.)

9. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 декабря 2020 года № 5 «О санкционировании негласных следственных действий». [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000005S> (дата обращения: 25.10.2023 г.)
10. Российский прокурорский надзор. —М.: Изд-во М. Ю. Тихомирова, 2000. — С. 504.
11. Российский прокурорский надзор: учебник / под ред. А.Я. Сухарева. —М.: НОРМА, 2008. —С.181.
12. Организация работы городской (районной) прокуратуры: Методическое пособие. —М., 2001. —С. 136-137.
13. Настольная книга прокурора /под общ. ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус. — М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Издательство Юрайт, 2012// СПС «ГАРАНТ». [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://base.garant.ru/58083944/> (дата обращения: 30.11.2023 г.)
14. Викторов И.С. Полномочия прокурора по выявлению нарушений закона и применению правовых средств реагирования на выявленные правонарушения: методические рекомендации. —М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка, 2004. —С. 11, 12.
15. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 21 февраля 2023 года № 65 «Об утверждении Инструкции по организации надзора за законностью уголовного преследования» [Электронный ресурс] // - режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33556520 (дата обращения: 30.11.2023 г.)
16. Шаймуханов А.Д. Пределы прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью // научные труды КЮИ МВД РК имени Б.Бейсенова, вып. №2 (8), —Караганда, 2003, —С. 110-115.
17. Лисандраенко А.А. Негласные следственные действия в контексте защиты конституционных прав и свобод участников уголовного производства / А.А. Лисандраенко, Д. В. Лавриненко // Форум права. 2012. №4. —С. 567-571.
18. Кравченко Е.Е. Место прокурорского контроля в системе негласных следственных (розыскных) действий. Наше право № 1, 2015. —С. 85-90.

19. Кравченко Е.Е. Систематизация негласных следственных (розыскных) действий при осуществлении прокурорского надзора и контроля в уголовном производстве. Вестник Запорожского национального университета. № 1 (II), 2015. —С. 208-214.

20. Медиев Р.А. Уголовно-процессуальный синтез следственных и оперативно-розыскных полномочий следователя в условиях реформирования правовой системы Республики Казахстан. Дисс. на (PhD) — Караганда, 2015. —188 с.

21. Маляренко В.Т. О роли прокуратуры // Голос Украины. – 2010. № 235. —С. 49-50.

22. Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности». [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000> (дата обращения: 30.11.2023 г.)

23. Дембаев Б.Б. Место и роль органов прокуратуры как субъекта предупреждения преступности в Республике Казахстан на современном этапе. Дисс... на соискание ученой степени к.ю.н. —Астана, 2008. —147 с.

24. Нургалиев Б.М., Лакбаев К.С. Негласные следственные действия: история, понятие, проблемы, перспективы // Актуальные проблемы использования ситуационного подхода в юридической науке и правоприменительной деятельности: Мат-лы междунаrod. науч.-практ. конф., посвященной 10-летию научной школы криминалистической ситуалогии / Под ред. Т. С. Волчецкой. — Калининград: Изд-во БФУ им. И. Канта, 2012. —С. 164.

25. Ахпанов А.Н., Хан А.Л. О соотношении гласных и негласных следственных действий в уголовном процессе Республики Казахстан // Охрана прав и свобод человека и гражданина в сфере уголовного судопроизводства: Мат-лы междунаrod. научно-практ. конф. —М., 2016.

26. Абдиров Н.М. О некоторых вопросах поэтапной модернизации законодательства, предусматривающего ответственность за правонарушения в сфере экономической деятельности // 20 лет Независимости РК: достижение и перспективы развития: Мат-лы межд. науч.-практ. конф. — Караганда, 2011. —С. 3.

27. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89. «Об утверждении Правил приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований» [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009744> (дата обращения: 10.01.2024 г.)

28. Указ Президента Республики Казахстан от 13 октября 2017 года № 563 «О некоторых вопросах органов прокуратуры Республики Казахстан». [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000563> (дата обращения: 10.01.2024 г.)

29. Ситник В.В. Теоретические аспекты прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание. Актуальные проблемы российского права. 2018. № 4 (89) — С. 185-194.

30. Смирнов А.Ф. Современные проблемы теории и практики прокурорского надзора в Российской Федерации // Проблемы теории и практики прокурорского надзора в современных условиях: В 2 ч. Ч. 1. Тезисы науч.-практич. конф. / Ин-т повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры РФ. —М., 2005.

31. Шульган И. И. Прокурор в уголовном процессе: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. Львов, 2020. 238 С. [Электронный ресурс] // - режим доступа: https://lpnu.ua/sites/default/files/2020/dissertation/2295/dysertaciya_shulganii.pdf (дата обращения: 10.01.2024 г.)

32. Баулин А.В. Правовые санкции, принуждение и ответственность как гарантии процессуальной самостоятельности прокурора в досудебном уголовном производстве. Вестник Национальной академии прокуратуры Украины. 2019. № 3. С. 79-94. [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://doi.org/10.34285/visnyknapu2019.03.079> (дата обращения: 20.01.2024 г.)

33. Halahan O., Pysmennyi D., & Nikonenko M. Detection and Extraction of Electronic Information During Investigative (Search) Actions Under Ukrainian Legislation. Cuestiones Políticas. 2021. Vol. 39. No. 70. P. 680–701. [Электронный ресурс] // - режим доступа: <https://doi.org/10.46398/cuestpol.3970.40> (дата обращения: 20.01.2024 г.)

Приложение 1

УТВЕРЖДАЮ
 Начальник кафедры уголовного
 процесса и криминалистики
 Костанайской академии МВД
 Республики Казахстан
 имени Шракбека Кабылбаева
 полковник полиции
 С. Едресов

« 18 » 12 2023 года

А К Т

о внедрении фондовой лекции на тему «Актуальные вопросы обеспечения
 прокурорского надзора за законностью производства негласных
 следственных действий» в учебный процесс

Комиссия в составе:

председателя – заместителя начальника кафедры уголовного процесса и криминалистики, кандидата юридических наук, подполковника полиции Акимжанова Е.С.;

и членов комиссии:

профессора кафедры уголовного процесса и криминалистики, кандидата юридических наук Брылевского А.В.;

старшего преподавателя кафедры уголовного процесса и криминалистики, магистра юридических наук, подполковника полиции Галым А.М.

составила настоящий акт о том, что фондовая лекция на тему «Актуальные вопросы обеспечения прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий», подготовленная магистрантом 2-го курса Института послевузовского образования Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан Абылхан Айсұлу Қыдырғалиқызы, используется преподавателями кафедры уголовного процесса и криминалистики Костанайской академии МВД Республики Казахстан при проведении занятий по дисциплине «Уголовно-процессуальное право Республики Казахстан».

Председатель комиссии:

Е. Акимжанов

Члены комиссии:

А. Брылевский

А. Галым

Приложение 2

«УТВЕРЖДАЮ»
Начальник Управления по надзору
за законностью досудебного
расследования и уголовного
преследования прокуратуры
г.Астаны
советник юстиции
Н. Турысбеков
«19» марта 2024 года



АКТ
о внедрении материалов научного исследования
магистранта Абылхан А.К. в практическую деятельность

Комиссия в составе:

Председатель (руководитель базы стажировки):

Начальник Управления по надзору за законностью досудебного расследования и уголовного преследования прокуратуры г.Астаны Турысбеков Н.Д.

Члены комиссии:

Заместитель начальника Управления прокуратуры г.Астаны Утешев Т.Е.

Прокурор Управления прокуратуры г.Астаны Абдынасыров А.Н.

Составили настоящий акт о том, что предложения и выводы магистранта 2-го года обучения Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК Абылхан А.К., полученные в результате диссертационного исследования: «Теоретические и практические особенности прокурорского надзора за законностью производства негласных следственных действий Республике Казахстан» практикоориентированы, представляют ценность для дальнейшего нормотворчества и применимы в практической деятельности.

Председатель:

Н. Турысбеков

Члены комиссии:

Т. Утешев

А. Абдынасыров