

АКАДЕМИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

БЕКСУЛТАНОВА МАДИНА МЕНДИГЕРЕЕВНА

Административное выдворение за пределы Республики Казахстан
иностранцев и лиц без гражданства: современное состояние и
перспективы развития

Проект на соискание степени магистра национальной безопасности и
военного дела по образовательной программе 7М12301 «Правоохранительная
деятельность» (профильное направление)

Научный руководитель:
доцент кафедры общеправовых
дисциплин Института
послевузовского образования
Амерханов Р.А., кандидат
юридических наук,
советник юстиции

г. Косшы, 2024 г.

РЕЗЮМЕ

Магистерский проект рассматривает актуальные вопросы миграции, связанные с административным выдворением за пределы Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства. В работе исследуются основные проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются государства при применении административного выдворения, а также анализируются перспективы и возможные альтернативы данного процесса. Автор изучает текущее состояние законодательства и практику административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства, вносит предложения по усовершенствованию как нормативных правовых актов, так и организационных процедур. Целью научного исследования является комплексный анализ процесса административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан, выявление проблем и перспектив развития данного института. Структура работы обусловлена целью исследования и вытекающими из нее задачами. Магистерский проект состоит из введения, двух разделов, включающих в себя шесть подразделов, заключения, списка использованных источников и приложений.

ТҮЙІНДЕМЕ

Магистрлік жоба шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдарды Қазақстан Республикасынан әкімшілік шығарып жіберуге байланысты көші-қонның өзекті мәселелерін қарайды. Жұмыста әкімшілік қуғын-сүргінді қолдану кезінде мемлекеттердің алдында тұрған негізгі проблемалар мен сын-қатерлер зерттеледі, сондай-ақ осы процестің перспективалары мен ықтимал баламалары талданады. Автор заңнаманың ағымдағы жай-күйін және шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдарды әкімшілік шығарып жіберу тәжірибесін зерделейді, нормативтік құқықтық актілерді де, ұйымдастыру рәсімдерін де жетілдіру жөнінде ұсыныстар енгізеді. Ғылыми зерттеудің мақсаты шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдарды Қазақстан Республикасынан әкімшілік шығарып жіберу процесін кешенді талдау, осы институттың проблемалары мен даму перспективаларын анықтау болып табылады. Жұмыстың құрылымы зерттеудің мақсатына және одан туындайтын міндеттерге байланысты. Магистрлік жоба кіріспеден, алты бөлімнен тұратын екі бөлімнен, қорытындыдан, пайдаланылған көздер тізімінен және қосымшалардан тұрады.

RESUME

The Master's project examines current migration issues related to the administrative expulsion of foreigners and stateless persons from the Republic of Kazakhstan. The paper examines the main problems and challenges faced by States in the application of administrative expulsion, as well as analyzes the prospects and possible alternatives to this process. The author studies the current state of legislation and the practice of administrative expulsion of foreigners and stateless persons, makes proposals to improve both regulatory legal acts and organizational procedures. The purpose of the research is a comprehensive analysis of the process of administrative expulsion of foreigners and stateless persons from the Republic of Kazakhstan, identification of problems and prospects for the development of this institution. The structure of the work is determined by the purpose of the study and the tasks arising from it. The master's project consists of an introduction, two sections, including six subsections, a conclusion, a list of used sources and applications.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	5 стр.
ГЛОССАРИЙ	6- 7 стр.
ВВЕДЕНИЕ	8-13 стр.
1. ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЫДВОРЕНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ИЗ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	
1.1. Понятие и правовая природа административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства	14-18 стр.
1.2. Исторический обзор развития законодательства об административном выдворении иностранцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан.....	18-22 стр.
1.3. Анализ международно-правовых норм, регулирующих административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства.....	22-26 стр.
2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЫДВОРЕНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ИЗ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	
2.1. Анализ действующего законодательства Республики Казахстан об административном выдворении иностранцев и лиц без гражданства...	27-30 стр.
2.2. Практика применения законодательства об административном выдворении иностранцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан.....	30-37 стр.
2.3. Проблемы и перспективы развития административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан.....	38-40 стр.
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	41-42 стр.
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	43-45 стр.
ПРИЛОЖЕНИЯ	45-60 стр.

ОБОЗНАЧЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЯ

ДУИС – Департамент уголовно-исполнительной системы;
ГПК РК – Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан;
УК РК – Уголовный кодекс Республики Казахстан;
ЕИС – Единая информационная система;
МВД – Министерство внутренних дел Республики Казахстан;
КНБ – Комитет национальной безопасности Республики Казахстан;
ИС – Информационная система;
МП – Миграционная полиция;
ЕРАП – Единый реестр административных правонарушений;
КПСиСУ ГП РК – Комитет правовой статистики и специальных учетов
Генеральной прокуратуры Республики Казахстан;
ОВД – Органы внутренних дел;
ПС – Пограничная служба.

Основные понятия, используемые в настоящей Инструкции:

1. иностранец - лицо, не являющийся гражданином Республики Казахстан и имеющий доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства;

2. лицо без гражданства – лицо, не являющиеся гражданином Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства;

3. иммигрант – иностранец или лицо без гражданства, прибывшие в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания;

4. беженец - иностранец, который в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой своей страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, или лицо без гражданства, находящиеся вне страны своего постоянного места жительства или гражданской принадлежности, которые не могут или не желают вернуться в нее вследствие этих опасений;

5. лицо, ищущее убежище - иностранец или лицо без гражданства, изъявившие желание обратиться за убежищем в Республике Казахстан до принятия уполномоченным органом окончательного решения по их ходатайству о присвоении статуса беженца;

6. принимающее лицо – гражданин Республики Казахстан, иностранец и лицо без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, или юридическое лицо, зарегистрированное в Республике Казахстан, ходатайствующие о приглашении иммигрантов в Республику Казахстан для временного проживания и (или) предоставляющие место для их проживания;

7. приглашающее лицо - лицо, проживающее в Республике Казахстан и содействующее въезду членов своей семьи в Республику Казахстан с целью воссоединения семьи в соответствии с настоящим Законом;

8. разрешение на въезд и выезд (далее - виза) - отметка уполномоченных на то государственных органов Республики Казахстан в паспорте мигранта или заменяющем его документе либо отметка уполномоченных на то государственных органов Республики Казахстан в информационной системе, которая дает право на въезд на территорию Республики Казахстан, проезд по ее территории, пребывание на ней и выезд из территории Республики Казахстан на время, в целях и на условиях, установленных в визе;

9. незаконная иммиграция - въезд в Республику Казахстан и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан;

10. незаконный иммигрант – иностранец или лицо без гражданства, въехавшие в Республику Казахстан и пребывающие в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан;

11. разрешение на временное проживание – документ, выдаваемый органами внутренних дел иммигрантам при соблюдении требований, установленных законодательством Республики Казахстан, и предоставляющий им право проживания на определенный срок на территории Республики Казахстан в зависимости от цели пребывания;

12. выдворение – вид наказания, установленный в отношении иностранцев или лиц без гражданства за совершение правонарушений и проступков, предусмотренных КРКоАП, ГПК и УК РК;

13. иск (заявление) – это обращение в судебный орган, о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан за нарушение законодательства Республики Казахстан;

14. судебный кабинет – единое окно к единым сервисам судебных органов Республики Казахстан.

15. дактилоскопирование – получение отпечатков кожных узоров, образуемых папиллярными линиями ногтевых фаланг и ладонных поверхностей рук (далее – отпечатки), на материальных носителях;

16. расписка – односторонний документ в письменной форме, удостоверяющей иностранцем или ЛБГ о своевременном выезде за пределы РК согласно решению суда.

Актуальность проводимого исследования. Глобализация современных процессов, связанных с трансформацией экономических, политических, технологических и социальных аспектов, играет важную роль в формировании общей миграционной политики многих государств, сталкивающихся с новыми вызовами и возможностями, влияющими на их социально-экономическое и политическое развитие.

Республика Казахстан не исключение, благодаря своему уникальному географическому положению, она является ключевым участником миграционных процессов в регионе. Это положение обуславливает не только экономические возможности, но и определённые риски, требующие внимательного и сбалансированного подхода к вопросу управления миграционными потоками, которые могут иметь как положительные, так и отрицательные последствия.

С одной стороны, мигранты вносят значительный вклад в экономику государства через трудовые ресурсы, увеличение потребления и налоговые отчисления, но с другой, большое количество иностранных работников может привести к давлению на местные трудовые рынки, увеличению конкуренции за рабочие места и росту социальной напряженности.

Казахстан, используя своё стратегическое положение, стремится максимизировать позитивное влияние миграции на экономику, привлекая квалифицированные кадры и инвесторов. Однако, для обеспечения устойчивого развития, необходима разработка комплексной миграционной политики, способной сбалансировать как экономические выгоды, так и социальные издержки.

В свою очередь эффективное регулирование миграции тесно связано с обеспечением национальной безопасности. Неконтролируемые миграционные потоки могут способствовать распространению транснациональной преступности, такой как торговля наркотиками, оружием, трафик человека, а также росту экстремистской и террористической деятельности.

Поэтому Казахстан, находясь на маршрутах крупных миграционных потоков, вынужден уделять особое внимание мерам по усилению границ и улучшению системы ведения миграционного учета, в том числе выдворению иностранцев и лиц без гражданства за пределы страны.

Отсюда следует, что актуальность данной темы магистерского проекта обусловлена рядом факторов:

- во-первых, административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства является одной из наиболее эффективных мер по обеспечению национальной безопасности и общественного порядка в Республике Казахстан;
- во-вторых, в последние годы наблюдается рост числа иностранцев и лиц без гражданства, совершающих правонарушения на территории Республики Казахстан, что требует совершенствования законодательства и практики применения мер административного выдворения;

- в-третьих, Республика Казахстан является активным участником международного сотрудничества в сфере миграции, что предполагает необходимость гармонизации национального законодательства с международными стандартами в области административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства.

Оценка современного состояния решаемой практической задачи. Исследование вопросов административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан требует всестороннего анализа и углубленного понимания как национальной миграционной политики, так и международных стандартов.

Отдельные вопросы темы магистерского проекта затрагивались в научных работах ряда российских ученых:

- Л.Л. Рыбаковского и В.А. Ионцева, проводившие исследования, связанные с миграционными процессами и их влиянием на национальную безопасность и экономическое развитие, что критически важно для понимания оснований и последствий политики выдворения;

- Г.С. Витковской, которая работала над вопросами интеграции и социального взаимодействия мигрантов, что помогает понять общественные и социальные последствия административного выдворения;

- А.Н. Каменовского и В.И. Переведенцева которые фокусировались на правовом регулировании миграционных процессов, а также аспектах правоприменения, что прямо связано с процедурами и законностью выдворения;

- Ж.А. Зайончиковской и А.У. Хомра, занимавшихся анализом миграционной политики на уровне государственного регулирования, что важно для понимания политических и законодательных рамок выдворения.

Несмотря на значительный вклад указанных ученых в изучение миграционных процессов, остается ряд нерешенных вопросов и аспектов, связанных с административным выдворением, требующих более глубокого исследования. Кроме того, важно исследовать новые вызовы и риски, связанные с миграцией в условиях глобализации, а также более детально анализировать практику применения законодательства и его соответствие международным стандартам в области прав человека.

Следовательно, тема выдворения иностранцев из Казахстана требует продолжения научных исследований, с учетом как изменения международного контекста, так и внутренних потребностей страны в области миграционной политики.

Целью магистерского проекта является комплексный анализ административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан, выявление проблем и перспектив развития данного института.

Для достижения поставленной цели исследования необходимо решить следующие задачи:

- 1) раскрыть понятие и правовую природу административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства;
- 2) провести исторический обзор развития законодательства, связанного с административным выдворением иностранцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан;
- 3) проанализировать международно-правовые нормы, регулирующие административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства;
- 4) исследовать действующее законодательство Республики Казахстан в части административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства и выработать предложения по его совершенствованию;
- 5) выявить проблемы и перспективы развития административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с административным выдворением иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан.

Предметом исследования выступают нормы международного права, национального законодательства и правоприменительная практика, регулирующие административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан.

Методы и методологические основы проведения исследования. Методологическая основа исследования включает в себя общенаучные и частнонаучные методы познания, в том числе: системный, исторический, сравнительно-правовой, формально-юридический и статистический методы.

Системный метод позволяет проанализировать административное выдворение, как часть более широкой системы миграционного законодательства и практики. Кроме того, данный метод предполагает изучение взаимодействия различных компонентов системы (правовые нормы, институты, процедуры), а также их влияние на обеспечение национальной безопасности и соблюдение прав человека.

Исторический метод позволяет провести анализ эволюции законодательства, связанного с административным выдворением, чтобы понять, как развивалась текущая практика и на каких принципах она базируется.

Сравнительно-правовой метод подразумевает анализ и сопоставление миграционного законодательства Казахстана с законодательством других стран. Этот подход помогает идентифицировать лучшие практики, определить преимущества и недостатки различных регуляторных механизмов и предложить возможные улучшения для казахстанской системы.

Формально-юридический метод позволяет сфокусироваться на анализе действующего законодательства, нормативных актов и судебной практики, касающихся административного выдворения.

Статистический метод включает сбор и анализ количественных данных, связанных с выдворением иностранцев и лиц без гражданства, что позволяет

оценить масштабы явления, его динамику и эффективность текущих подходов к управлению миграцией.

Обоснование научной новизны исследования. Научная новизна магистерского проекта заключается в комплексном подходе к анализу правовых, социальных и международных аспектов административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан, что позволяет выявить и предложить эффективные механизмы улучшения текущего законодательства и практики.

Кроме того, научная новизна исследования обусловлена созданием фундаментальной основы для разработки рекомендаций по совершенствованию механизмов административного выдворения в Казахстане, с учетом международного опыта и стандартов, что в итоге способствует повышению эффективности и гуманизации данной процедуры.

Практические рекомендации, выносимые на защиту:

1. Разработка предложений по усовершенствованию законодательства в части административного выдворения. Предложение конкретных изменений в национальное законодательство и практические механизмы его реализации, направленные на улучшение процесса административного выдворения с целью обеспечения справедливости, эффективности и соблюдения прав человека.

Эти предложения основываются на тщательном анализе существующих недостатков и пробелов, а также на сравнении с международными стандартами и лучшими практиками.

В частности, для стимулирования миграционных процессов иностранцев и лиц без гражданства, нарушивших административное, уголовное и иные виды законодательства Республики Казахстан впервые и повторно, выдворенных за пределы страны по решению суда, а также в зависимости от тяжести совершенного ими деяния необходимо внести изменения в следующие правовые акты:

1) дополнить статью 517 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях нормой, предусматривающей возможность возвращения в Республику Казахстан:

- *лицам, нарушившим административное законодательство в области миграции населения и исполнившим решение суда о выдворении - в течение двух лет со дня исполнения решения суда о выдворении;*

- *лицам, нарушившим административное законодательство, не связанное с миграцией населения и исполнившим решение суда о выдворении - в течение трех лет со дня исполнения решения суда о выдворении;*

- *лицам, нарушившим административное законодательство, но не исполнившим решение суда о выдворении и выдворенных из страны в принудительном порядке - в течение пяти лет со дня исполнения решения суда о выдворении.*

2) дополнить статью 51 Уголовного кодекса Республики Казахстан нормой, предусматривающей возможность возвращения в Республику Казахстан:

- лицам, совершившим уголовные правонарушения небольшой и средней тяжести, а также проступки - в течение пяти лет со дня исполнения решения суда о выдворении;

- лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие уголовные правонарушения - пожизненно со дня исполнения решения суда о выдворении.

Второе положение. В целях оптимизации процесса административного выдворения предлагается сократить сроки рассмотрения исков в судах до 3-х суток после возбуждения дела путем заключения соответствующего меморандума с судебными органами, либо внесения соответствующих поправок в часть 1 статьи 384 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V ЗРК.

При этом, функцию подачи заявления в суд и последующий контроль их явки предлагается возложить на местную полицейскую службу по месту временного пребывания и регистрации иностранца и лица без гражданства путем внесения изменений и дополнений в приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан №1095 от 2015 года.

Кроме того, для своевременного выдворения осужденных лиц, отбывающих наказание и не имеющих проездных документов (национальных паспортов) предлагается внести следующие изменения и дополнения в приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан №89 от 2016 года:

- при ежеквартальном направлении по территориальности в управления миграционной службы Департаментов полиции списков иностранцев и лиц без гражданства, отбывающих наказания в учреждениях УИС, устанавливать и определять лиц, у которых не имеются (отсутствуют) документы, удостоверяющие личность;

- при отсутствии действительных документов, удостоверяющих личность у иностранцев и лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы, ДУИС организует и оформляет свидетельство на возвращение в иностранное государство;

- до освобождения из мест лишения свободы иностранца или лица без гражданства, сотрудниками ДУИС подаются иски (заявления) о выдворении их из Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Гражданско-процессуальным кодексом Республики Казахстан.

Положение третье. Совершенствование практики административного выдворения путем подготовки и повышения квалификации сотрудников миграционной службы, а также внедрение четких административных инструкций и механизмов контроля.

Подготовка специалистов в этой области позволяет им приобрести необходимые знания и навыки для правильного и эффективного выполнения своих обязанностей. Она должна включать в себя следующие основные аспекты:

- обучение правовой базе и международным стандартам в области миграции, которое позволяет сотрудникам правильно интерпретировать законы и нормативные акты, основанные на международных стандартах;

- развитие коммуникативных навыков, позволяющее сотрудникам эффективно общаться с мигрантами, представителями других государственных учреждений и международными партнерами.

Эти положения обеспечивают комплексный подход к управлению миграцией, направленной на обеспечение баланса интересов национальной безопасности, экономического развития и защиты прав человека.

Апробация и внедрение результатов. Основные положения диссертации нашли свое отражение в опубликованной научной статье на тему: «Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства, как мера обеспечения национальной безопасности». Публикация данной статьи, посвященной миграционной политике позволяет представить результаты исследования широкому кругу специалистов и получить конструктивную обратную связь.

Кроме того, результаты научного исследования могут быть использованы в учебном процессе Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

Магистерский проект подготовлен на кафедре общеправовых дисциплин и состоит из введения, 2-х разделов, 6 подразделов, заключения, списка использованных и рекомендуемых источников и приложения.

1.1 Понятие и правовая природа административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства

Административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства является одной из наиболее актуальных тем в современном миграционном законодательстве. Эта мера применяется государством для обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, защиты здоровья населения, а также для защиты прав и законных интересов граждан.

В данном контексте «административное выдворение» согласно статье 51 Кодекса Республики Казахстан об административном правонарушении представляет собой меру административно-принудительного характера, применяемую компетентными государственными органами Республики Казахстан (судом) в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства за нарушение миграционного законодательства или других законов страны, влекущих за собой необходимость их принудительного выдворения за пределы государства [1].

Законодательная база Республики Казахстан, которая урегулирует процедуры выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за её пределы, основывается на Конституции страны и включает в себя положения Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан, Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, Закона Республики Казахстан от 19 июня 1995 года № 2337 «О правовом положении иностранцев» и других нормативных актов, в том числе международного уровня, регулирующих въезд, пребывание, трудовую деятельность иностранцев и лиц без гражданства, а также их обязанности и права.

Статья 12 Основного закона страны – Конституции Республики Казахстан провозглашает, что иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами [2].

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Казахстан от 19 июня 1995 года № 2337 «О правовом положении иностранцев» (далее - Закон) - иностранцами в Республике Казахстан признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства. Лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства, признаются лицами без гражданства [3].

При этом использование ими своих прав и свобод не должно наносить ущерб интересам Республики Казахстан, правам и законным интересам ее граждан и других лиц (статья 3 Закона).

За нарушение национального законодательства они подлежат ответственности наравне с гражданами страны, за исключением случаев установленных международными договорами Республики Казахстан (статья 25 Закона). В частности, их могут привлекать к административной или уголовной ответственности, сокращать срок пребывания или выдворять за пределы страны.

Это правовое действие выступает в качестве инструмента обеспечения национальной безопасности, общественного порядка и защиты экономических интересов государства, а также соблюдения международных обязательств в области миграции и прав человека.

Национальная безопасность Республики Казахстан определяется как состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от различных угроз. Сюда включаются такие фундаментальные аспекты, как независимость и территориальная целостность, поддержание конституционного строя, укрепление суверенитета и обеспечение социально-экономической стабильности, а также защита духовных и нравственных ценностей народов Казахстана.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, нарушающие законы Республики Казахстан, могут представлять угрозы для национальной безопасности по различным причинам. Они могут участвовать в деятельности террористических или экстремистских групп, осуществлять шпионаж или другую разведывательную деятельность, совершать преступления, которые подрывают общественный порядок и безопасность. Кроме того, такие лица могут способствовать развитию нелегальной миграции, а также незаконному обороту наркотиков и оружия, что дополнительно усугубляет риски для государства.

То есть, административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства функционирует как ключевой элемент в системе обеспечения национальной безопасности и поддержания общественного порядка. Оно также защищает экономические интересы государства и способствует соблюдению международных обязательств Казахстана в области миграции и прав человека, что подчеркивает его роль в поддержании стабильности и законности на национальном уровне.

Следует также отметить, что правовая природа административного выдворения является дискуссионной. Одни ученые считают, что административное выдворение является административным наказанием, другие - что это административно-принудительная мера[4].

Сторонники первой точки зрения отмечают, что административное выдворение назначается за совершение административного правонарушения, влечет за собой негативные последствия для выдворяемого лица и применяется в принудительном порядке.

Сторонники второй точки зрения отмечают, что административное выдворение не имеет целью наказать выдворяемое лицо, а направлено на защиту общественного порядка и безопасности. Кроме того, административное выдворение может применяться и к лицам, не совершившим административных

правонарушений, например, к иностранцам, находящимся в Казахстане с истекшим сроком пребывания.

По мнению автора, административное выдворение является административно-принудительной мерой, поскольку оно не имеет целью наказать выдворяемое лицо, а направлено на защиту общественного порядка и безопасности.

Несмотря на то, что административное выдворение является важной мерой защиты общественного порядка и безопасности, его применение на практике сопряжено с рядом проблем.

Основной проблемой является отсутствие единого подхода к применению административного выдворения. В разных регионах страны по-разному толкуют нормы законодательства, регулирующие административное выдворение, что приводит к разной правоприменительной практике.

Другой проблемой является то, что административное выдворение часто применяется к лицам, не представляющим реальной угрозы и для общественного порядка и безопасности. Например, административное выдворение может быть применено к иностранцам, нарушившим правила пребывания в стране, но не совершившим никаких других правонарушений.

Для совершенствования правоприменения административного выдворения необходимо разработать единый подход к применению административного выдворения, а также установить четкие критерии применения административного выдворения.

Административное выдворение является сложным правовым институтом, имеющим множественные измерения, которые определяются через его ключевые элементы такие как принудительность, законность, целевая направленность, регулирование и обжалование.

Принудительность административного выдворения проявляется в том, что оно представляет собой не просто юридический акт, а реализацию решения государственного органа страны, направленного на физическое перемещение лица за пределы его территории, что обычно сопровождается ограничением свободы передвижения в период до и во время самого процесса выдворения.

Законность административного выдворения заключается в том, что его применение возможно только на основании и в рамках действующего законодательства. В соответствии с принципами правового государства, административное выдворение должно основываться на четко определенных правовых нормах, которые устанавливают условия и процедуру его применения, а также гарантии защиты прав затронутых лиц.

Целевая направленность административного выдворения выражается в том, что эта мера не является самоцелью, а предназначена для достижения конкретных государственных целей, закрепленных в законодательстве. Так, выдворение может быть направлено на предотвращение угроз общественному порядку или защиту национальной безопасности. Все эти цели должны быть

прописаны в правовых актах и соответствовать общепризнанным ценностям и обязательствам государства.

Регулирование административного выдворения осуществляется через систему нормативных правовых актов различного уровня, которая включает в себя конституционные положения, законодательные акты, подзаконные нормативные акты, а также международные договоры и соглашения, которые влияют на практику выдворения и обеспечивают ее соответствие международным стандартам, особенно в области прав человека и миграции.

Обжалование решений о выдворении предоставляет возможность судебного контроля за их законностью и обоснованностью. В соответствии с процессуальными нормами, иностранный гражданин имеет право на доступ к правосудию для защиты своих прав и интересов, что предполагает право на адвоката, возможность ознакомления с материалами дела, право на обжалование в вышестоящий суд.

В совокупности все эти элементы образуют правовую основу, на которой основывается институт административного выдворения и определяют его как комплексную правовую конструкцию, направленную на регулирование определенных общественных отношений в сфере миграции.

Следовательно, административное выдворение является важной мерой защиты общественного порядка и безопасности. Совершенствование правового регулирования и практики применения административного выдворения будет способствовать снижению уровня преступности и правонарушений, совершаемых иностранцами и лицами без гражданства.

Кроме того, совершенствование административного выдворения будет способствовать повышению эффективности миграционной политики Казахстана.

Выводы. Административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства – это строго регламентированная правовая процедура, которая осуществляется в целях обеспечения законности, защиты общественного порядка и национальной безопасности. Этот процесс не только является выражением суверенитета государства, но и воплощает компромисс между необходимостью регулирования миграционных потоков и обязательствами по соблюдению прав и свобод личности.

Административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства обосновывается их ключевыми правовыми характеристиками, выступает как законная, принудительная и целенаправленная мера, регламентированная комплексом законодательных актов и норм, в том числе международными соглашениями. Оно призвано служить защите национальных интересов, обеспечивая национальную безопасность и общественный порядок, одновременно не подрывая основополагающие принципы прав человека.

Право на обжалование решений о выдворении через судебную систему подчеркивает ответственность государства перед лицами, находящимися на его

территории, обеспечивая справедливость и законность административных действий.

Судебный контроль предоставляет защиту от произвольности и злоупотреблений власти, гарантируя, что любое выдворение осуществляется в строгом соответствии с законом и с соблюдением процедурной справедливости.

В этом контексте административное выдворение является одним из инструментов государственного миграционного контроля, важность которого усиливается в условиях глобализации и увеличения трансграничной мобильности. Важно, чтобы в ходе его применения соблюдались не только национальные законы, но и международные нормы, что требует от страны высокого уровня юридической осознанности и ответственности.

1.2. Исторический обзор развития законодательства об административном выдворении иностранцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан

С момента обретения независимости Республикой Казахстан в 1991 году, вопросы миграции и административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства занимали значимое место в национальной правовой системе.

Эволюция законодательства в этой области отражает как изменение внутренней политики государства в отношении иностранных граждан, так и адаптацию к международным нормам и стандартам.

Детализация развития законодательства представлена несколькими этапами, каждый из которых имеет свои особенности.

1. Начальный этап (1991–2000 гг.)

После обретения независимости Республика Казахстан начала активное формирование собственной правовой системы, включая миграционное законодательство. Этот период характеризуется созданием базовых законодательных актов, устанавливающих фундаментальные принципы миграционной политики и механизмы регулирования въезда, пребывания, и выезда иностранцев. В этот период административное выдворение применялось относительно редко и носило в основном ситуативный характер. Основное внимание уделялось созданию правовой рамки для контроля за миграционными потоками, при этом вопросы административного выдворения рассматривались в контексте общей миграционной политики и не имели детальной регламентации.

2. Период формирования и упорядочения (2000–2010 гг.)

На этом этапе законодательство Казахстана, регулирующее административное выдворение иностранцев стало более структурированным и детализированным.

В 1995 году был издан Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан, который в последующем претерпел изменение и был преобразован в 2007 году в Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» (далее - Закон), который подробно регламентировал условия и порядок

применения административного выдворения. Принятие данного Закона стало важным шагом к упорядочению процедур и условий административного выдворения, определению правовых оснований для его применения и установлению процедурных гарантий для защиты прав иностранцев.

На этом этапе наблюдается тенденция к дальнейшему совершенствованию законодательной базы с учетом международных обязательств Казахстана. Внесенные изменения были направлены на защиту прав иностранных граждан и лиц без гражданства, а также на упрощение процедур для законного пребывания иностранных работников. В этот период началось активное внедрение международных стандартов и практик, что способствовало усилению правовой защиты субъектов миграционных процессов.

3. Современный этап (2010 г. - настоящее время)

Законодательство Казахстана, связанное с выдворением иностранцев и лиц без гражданства, продолжает развиваться, при этом особое внимание уделяется соблюдению международных обязательств страны в области прав человека.

Этот этап характеризуется значительными изменениями и дополнениями в действующие нормативные акты, направленные на усиление процессуальных гарантий для иностранцев, упрощение процедур легализации пребывания и трудоустройства иностранных граждан, а также на развитие сотрудничества с международными организациями в сфере миграции.

Действующее на сегодняшний день законодательство в области выдворения иностранцев и лиц без гражданства соответствует международным стандартам в области прав человека и миграции. Однако практика применения данных нормативных актов показывает ряд проблем и сложностей, связанных с их толкованием и реализацией на практике.

К числу данных проблем следует отнести:

- сложности с интерпретацией нормативных актов, ведущие к их единообразному применению;
- недостаточная информированность иностранных граждан о своих правах и обязанностях.

Существующие проблемы в практическом применении законодательства, можно решить путем:

- совершенствование нормативной правовой базы (*внесение изменений в действующее законодательство с целью устранения неоднозначного толкования и пробелов, которые затрудняют его применение*);
- повышение квалификации сотрудников миграционных служб через организацию и проведение специализированных курсов и тренингов для сотрудников, ответственных за принятие решений об административном выдворении;
- развития сотрудничества с международными организациями в области миграции для обмена опытом и лучшими практиками;

- разработки и реализации специальных программ, направленных на защиту прав уязвимых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, включая беженцев и мигрантов.

Продолжая анализ современного состояния и предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан в части административного выдворения, стоит особо выделить следующие аспекты:

1) Развитие правовой инфраструктуры включающая в себя создание специализированных миграционных центров для работы с иностранными гражданами и лицами без гражданства [5], что может значительно упростить процесс выдворения, сделав его более прозрачным и понятным для всех сторон.

В этих центрах могут предоставляться услуги по юридической поддержке, консультированию по вопросам миграции, а также осуществляться предварительное рассмотрение дел об административном выдворении.

2) Укрепление механизмов мониторинга и отчетности, что позволит повысить эффективность и справедливость процесса административного выдворения, а для этого потребуются разработать и внедрить систему мониторинга и отчетности, которая в свою очередь позволит оценивать практику применения соответствующего законодательства, выявлять проблемные аспекты и оперативно вносить коррективы в действующие процедуры.

3) Усиление роли независимых наблюдателей и омбудсмена в процесс административного выдворения, что может стать дополнительным механизмом защиты прав иностранцев, а также позволит обеспечить дополнительный контроль за соблюдением процессуальных гарантий и норм международного права

4) Расширение двустороннего и многостороннего сотрудничества в области миграции, включая соглашения о реадмиссии, что может способствовать разработке более эффективных и гуманных механизмов административного выдворения, а также облегчить процесс возвращения иностранцев на родину [6].

5) Организация информационных кампаний и образовательных программ для иностранных граждан по вопросам миграционного законодательства Казахстана поможет уменьшить количество случаев нарушения миграционных правил и, соответственно, снизить необходимость в применении административного выдворения.

Развитие законодательства и практик в сфере административного выдворения в Республике Казахстан должно стремиться к балансу между необходимостью обеспечения национальной безопасности и соблюдением прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства.

Совершенствование правовой базы, развитие инфраструктуры и механизмов мониторинга, а также активное международное сотрудничество и внимание к правам человека могут способствовать созданию более справедливой и эффективной системы управления миграционными процессами в стране.

В этой связи, дальнейшее развитие законодательства и практики в области административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства в

Республике Казахстан требует комплексного подхода, учитывающего как национальные интересы государства, так и международные обязательства в области прав человека и миграции.

Выводы. Анализ исторического обзора развития законодательства об административном выдворении иностранцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан показывает постепенное и целенаправленное усиление миграционного контроля с соблюдением правовых гарантий иностранцев.

С момента независимости Казахстан значительно продвинулся в формировании правовой основы, регуливающей въезд, пребывание и административное выдворение иностранцев.

Эволюция законодательства отражает не только внутреннеполитические изменения, но и интеграцию в международное правовое пространство, что демонстрирует увеличение внимания к международным нормам и стандартам.

Начало формирования миграционного законодательства характеризовалось разработкой базовых нормативов, однако со временем процесс административного выдворения получил более детализированное законодательное регулирование.

Упорядочение и структурирование процессов административного выдворения привело к созданию правовых актов, которые предусматривают как меры принуждения, так и процедурные гарантии защиты прав подвергаемых выдворению лиц.

Современный этап развития характеризуется углублением международного сотрудничества и усилением защиты прав иностранцев, что важно для обеспечения справедливости и гуманизации миграционной политики.

Тем не менее, несмотря на прогресс, практическое применение законодательства по-прежнему сталкивается с трудностями, в том числе из-за сложности интерпретации норм и недостаточной информированности самих иностранцев.

Развитие системы административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства требует комплексного подхода, сочетающего законодательные, организационные и образовательные аспекты с учетом соблюдения международных стандартов в области прав человека и миграции.

Стремление к балансу между обеспечением национальной безопасности и защитой прав человека обеспечит правовую определенность, прозрачность и справедливость процедур, связанных с административным выдворением, что является признаком развитого и ответственного государства.

В этой связи, необходимо дальнейшее совершенствование законодательной базы, особенно в свете новых международных и региональных вызовов.

Приведение национального законодательства в соответствие с лучшими международными практиками не только улучшит имидж страны на международной арене, но и повысит доверие иностранных граждан к системе правосудия и миграционного регулирования в Казахстане.

Также остаётся приоритетной задачей для Республики Казахстан улучшение квалификации сотрудников миграционных служб, разработка информационно-разъяснительных программ, а также усиление процедур мониторинга и отчетности.

1.3. Анализ международно-правовых норм, регулирующих административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства

Международно-правовые нормы, регулирующие административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства, охватывают широкий спектр правовых документов и принципов.

Они включают в себя обязательства государств по соблюдению прав человека всех лиц, независимо от их миграционного статуса, а также специфические правила, касающиеся обработки и выдворения мигрантов.

Совокупность международных норм и стандартов в этой области включает международное право в области прав человека, международное трудовое право, международное уголовное право, международное гуманитарное право, международное консульское право и международное морское право.

Эти нормы обеспечивают защиту прав всех категорий мигрантов, включая женщин, детей, беженцев, лиц без гражданства и трудящихся-мигрантов, а также мигрантов, ставших жертвами торговли людьми.

Международное право в области прав человека (МППЧ) играет ключевую роль в регулировании административного выдворения, выделяя обязательства государств по соблюдению, защите и осуществлению прав человека всех лиц, находящихся на их территории [7]. Они включают в себя обязанности государств предотвращать произвольные задержания, пытки, коллективное выдворение и обеспечивать доступ к социальным услугам, таким как здравоохранение и образование для всех мигрантов.

Кроме того, государства обязаны предотвратить нарушения прав человека со стороны третьих лиц (например, со стороны работодателей), особенно в отношении организованных преступных групп и принимать меры против ксенофобии и насилия в отношении мигрантов.

Например, Стамбульский Протокол, установленные под эгидой ООН, играют важную роль в формировании международной рамки для борьбы с нарушениями прав человека и обеспечения справедливого обращения с мигрантами и лицами без гражданства при административном выдворении [8].

Анализ международно-правовых норм, регулирующих административное выдворение, подчеркивает важность соблюдения прав человека и предоставляет комплексный подход к защите мигрантов и лиц без гражданства, обеспечивая, чтобы их обработка и выдворение проводились в соответствии с международными стандартами и обязательствами.

Важным аспектом международно-правовой регуляции административного выдворения является обеспечение справедливости и гуманности в обращении с

иностранцами и лицами без гражданства, а также защита их прав в процессе выдворения.

Различные международные договоры и конвенции подчеркивают необходимость уважения основных прав человека при реализации мер по контролю за миграцией и выдворению.

Одним из ключевых принципов является запрет на коллективное выдворение и произвольное задержание.

Международное право требует от государств, чтобы каждое решение о выдворении рассматривалось индивидуально, с учетом обстоятельств дела и предоставления лицу возможности обжалования решения.

Также важно обеспечение доступа к юридической помощи и право на справедливое судебное разбирательство.

Конвенция о статусе беженцев 1951 года и ее Протокол 1967 года вводят принцип не выдворения (*non-refoulement*), который запрещает выдворение или возвращение лица в страны, где его жизни или свободе могут угрожать из-за его расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений [9].

Этот принцип стал основополагающим в международном праве о беженцах и применяется широко в практике международной защиты прав человека.

Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенция против пыток, также содержат положения, касающиеся обработки и выдворения иностранцев, в частности, запрещающие пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

В дополнение к международным договорам, различные международные организации, включая ООН и ее специализированные учреждения, в том числе по правам человека, разрабатывают рекомендации и руководства для государств по обеспечению защиты прав мигрантов, включая процедуры административного выдворения [10].

Например, Глобальный договор о миграции предлагает комплексный подход к управлению международной миграцией во всех ее аспектах, включая защиту прав мигрантов и обеспечение их безопасности и достоинства при возвращении и реадмиссии.

Поэтому международно-правовые нормы и стандарты, регулирующие административное выдворение, стремятся сбалансировать права иностранцев и лиц без гражданства с интересами государств в области миграционного контроля, при этом соблюдая международные обязательства по защите прав человека.

Эта сбалансированность достигается через строгое соблюдение принципов пропорциональности, необходимости и законности в процедурах выдворения, гарантируя, что любые меры, принимаемые в отношении иностранцев и лиц без гражданства, будут соответствовать только международно-признанным

стандартам прав человека и не будут приводить к нарушению основных прав и свобод этих лиц.

Помимо вышеперечисленного важно также коснуться вопросов, связанных с процедурными гарантиями и правом на апелляцию.

Международные документы подчеркивают необходимость обеспечения прозрачных и справедливых процедур для лиц, подвергающихся выдворению, что включает право на обжалование решения, доступ к юридической помощи и возможность представления доказательств в свою защиту.

Особое внимание уделяется защите уязвимых групп населения, таких как дети, женщины и лица, подвергающиеся преследованиям.

Международные стандарты требуют, чтобы государства принимали во внимание особые обстоятельства и потребности уязвимых групп при рассмотрении дел об административном выдворении. Они включают в себя предоставление альтернативного размещения вместо содержания под стражей, особые меры защиты для предотвращения сексуального насилия и эксплуатации, а также учет интересов ребенка в качестве приоритета в соответствующих процедурах.

Кроме того, в контексте глобализации и усиления миграционных потоков, международное сообщество призывает к укреплению сотрудничества между государствами для обеспечения управления миграцией на основе солидарности и совместной ответственности.

Это включает разработку двусторонних и многосторонних соглашений о реадмиссии, обмен информацией и опытом в области интеграции мигрантов и защиты их прав, а также совместные усилия в борьбе с торговлей людьми и контрабандой мигрантов.

Международно-правовые нормы и стандарты, регулирующие административное выдворение, формируют комплексный подход, направленный на обеспечение защиты прав иностранцев и лиц без гражданства.

Они призваны гарантировать, что все процедуры выдворения осуществляются с полным уважением к правам человека, обеспечивая справедливость и гуманность обращения с мигрантами. В этом контексте государства несут ответственность за внедрение и соблюдение международных стандартов в своей национальной практике в области миграции.

Это требует принятия национального законодательства, соответствующего международным обязательствам и разработки эффективных механизмов мониторинга и контроля за их исполнением.

Обеспечение соблюдения этих норм и стандартов предполагает также активное взаимодействие с международными и региональными организациями, участие в международных механизмах по защите прав человека, а также сотрудничество с неправительственными организациями и гражданским обществом.

Такой подход способствует обмену лучшими практиками, повышению осведомленности о правах мигрантов и укреплению правовой защиты на национальном и международном уровнях.

Реализация международных стандартов в области административного выдворения требует комплексного подхода, включающего в себя как предотвращение нарушений прав мигрантов, так и предоставление эффективных средств правовой защиты в случае их нарушения. В свою очередь это предполагает разработку четких процедурных гарантий, обеспечение доступности и качества юридической помощи для мигрантов, а также укрепление судебной защиты их прав.

Важным элементом является также обеспечение интеграции мигрантов и лиц без гражданства в общество страны пребывания, включая доступ к образованию, здравоохранению, социальной защите и трудоустройству, что будет способствовать созданию условий для полноценного участия мигрантов в жизни общества, снижению социальной напряженности и предотвращению дискриминации и ксенофобии [11].

Административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства представляет собой сложный процесс, требующий баланса между суверенным правом государств контролировать свои границы и необходимостью соблюдения прав человека.

Международные нормы и стандарты предоставляют рамки для обеспечения этого баланса, подчеркивая важность гуманного обращения с мигрантами, справедливости процедур и защиты уязвимых групп.

В свою очередь, эффективное исполнение этих стандартов требует от государств принятия конкретных мер на национальном уровне, активного международного сотрудничества и участия всех заинтересованных сторон.

Выводы. Основываясь на анализе международно-правовых норм, регулирующих административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства, можно сделать следующие выводы и предложения:

- международные нормы требуют от государств соблюдения прав человека всех лиц, включая мигрантов и лиц без гражданства, независимо от их статуса и причин выдворения;

- важность соблюдения процедурных гарантий, включая право на обжалование решений о выдворении, доступ к юридической помощи и судебному разбирательству;

- необходимость особой защиты уязвимых групп населения, таких как дети, женщины, беженцы и лица, ищущие убежища;

- потребность в укреплении международного сотрудничества для управления миграционными процессами на основе принципов солидарности и совместной ответственности.

Укрепление международной правовой базы и разработка национальных механизмов подчеркивают необходимость глобального и локального подходов к управлению миграционными потоками и административному выдворению.

Обучение правоохранительных органов и повышение осведомленности о правах мигрантов, поддержка уязвимых групп, интеграция мигрантов в общество, борьба с дискриминацией и ксенофобией, и усиление международного сотрудничества являются краеугольными камнями эффективной миграционной политики.

Государство должно адаптировать своё законодательство, учитывая международные обязательства и обеспечивая четкие процедуры и гарантии для мигрантов и лиц без гражданства.

Программы обучения для правоохранительных и судебных органов помогут гарантировать правомерное применение международных стандартов в процессах административного выдворения.

Создание специальных программ поддержки для уязвимых групп мигрантов, стимулирование мер по интеграции и укрепление механизмов международного сотрудничества и обмена информацией улучшат условия для мигрантов и способствуют их социальной защите. Принятие активных мер против дискриминации и ксенофобии является неотъемлемой частью создания инклюзивного и уважительного общества.

Поддержка международных и неправительственных организаций, разработка эффективных механизмов мониторинга и отчетности, а также обеспечение участия мигрантов в принятии решений усилят ответственное и демократическое управление в области миграции.

Все эти меры в совокупности направлены на создание справедливой и гуманной системы управления миграцией, которая совмещает права и потребности мигрантов с интересами государств.

Более того, дальнейшее развитие международно-правовых норм и укрепление сотрудничества между государствами являются ключевыми для достижения баланса между эффективным миграционным контролем и защитой прав всех лиц, вовлеченных в миграционные процессы, что обеспечит не только правовую определенность и прозрачность процедур, но и уважение к основным человеческим правам и достоинству.

2 Современное состояние и перспективы развития административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан

2.1 Анализ действующего законодательства Республики Казахстан, регулирующее административное выдворение иностранцев и лиц без гражданства

Анализ действующего законодательства Республики Казахстан в сфере административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства выявляет сложную и многоаспектную структуру регулирования данного вопроса, поскольку охватывает несколько законодательных актов, включая Кодекс

Республики Казахстан об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Республики Казахстан, Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, а также Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев».

Выдворение иностранцев и лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан является мерой административного взыскания за нарушение законодательства, что подразумевает принудительное или контролируемое уполномоченными органами самостоятельное перемещение указанных лиц из страны.

Эта мера может применяться как в административном, гражданском, так и уголовном судопроизводстве, в зависимости от характера и обстоятельств совершенного правонарушения.

Анализ судебной практики показывает, что в ряде случаев суды не всегда учитывают все обстоятельства дела, ограничиваясь лишь перечислением совершенных правонарушений, не давая оценку характеру совершенного правонарушения, его тяжести, а также другим значимым обстоятельствам, таким как наличие семейных связей [12].

В некоторых случаях это приводит к вынесению решений о выдворении, которые могут быть пересмотрены в вышестоящих инстанциях из-за недостаточного обоснования или неучета важных аспектов, касающихся прав человека и принципов справедливости.

Основными проблемами в данной области являются необходимость более четкого разграничения случаев, когда выдворение является целесообразным, учета личных обстоятельств иностранцев и лиц без гражданства, а также обеспечения их прав на справедливое судебное разбирательство.

Кроме того, необходимо более тщательное соблюдение процедурных норм и правил, чтобы избежать произвольности и обеспечить защиту основных прав и свобод человека.

В условиях глобализации и постоянно меняющегося международного контекста, вопросы миграции и прав человека приобретают особую актуальность, требуя от государств не только эффективного управления миграционными потоками, но и строгого соблюдения правовых стандартов.

Совершенствование законодательства в области административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства становится ключевой задачей для стран, стремящихся к укреплению правовой базы и обеспечению правовой определенности в миграционных процессах.

Одним из основных направлений в этом процессе является уточнение и возможное дополнение законодательных актов, которые должны четко разграничивать полномочия между административным и гражданским судопроизводством в вопросах выдворения.

Такое разграничение необходимо для обеспечения более четкой и понятной правовой процедуры, а также для усиления гарантий защиты прав субъектов, оказавшихся под угрозой выдворения. Это позволяет не только

повысить эффективность правоприменительной практики, но и укрепить доверие к судебной системе.

Кроме того, при принятии решений о выдворении крайне важно учитывать не только характер совершенных правонарушений, но и индивидуальные обстоятельства каждого случая, такие как наличие семейных связей, влияние выдворения на семейное положение иностранца и другие личные факторы.

Такой подход не только способствует принятию справедливых решений, но и подчеркивает гуманистическую ориентацию современного правоприменения, учитывая международные стандарты и рекомендации.

Прозрачность и справедливость процедур – еще один неотъемлемый элемент современной правовой системы. Усиление процедурных гарантий, таких как обязательное информирование лиц о предъявляемых обвинениях, предоставление возможности для защиты и всестороннего учета всех доводов сторон, должно стать нормой в рассмотрении дел о выдворении. Оно направлено на обеспечение полной прозрачности судебного разбирательства и гарантирует, что все стороны имеют равные возможности для представления своих аргументов.

Обучение и повышение квалификации судей и правоохранительных органов по вопросам прав иностранцев и лиц без гражданства, а также по международному праву и правам человека, является необходимым условием для повышения уровня профессионализма и компетентности органов, ответственных за принятие решений [13].

Организация специализированных семинаров и тренингов способствует лучшему пониманию правовых норм и улучшению практических навыков, что, несомненно, повысит качество судопроизводства.

Развитие сотрудничества с международными организациями по вопросам миграции и защиты прав человека, также играет ключевую роль в обмене опытом и лучшими практиками.

Такое сотрудничество позволяет не только обогатить национальную правовую практику, но и способствует более глубокому интегрированию государства в международное правовое сообщество.

В целом, эффективное регулирование вопросов административного выдворения требует комплексного подхода, который будет сбалансированно учитывать как интересы национальной безопасности и соблюдения законодательства, так и необходимость защиты прав и свобод иностранцев и лиц без гражданства.

Особое внимание следует уделить случаям, когда выдворение может негативно отразиться на семейном положении лиц, особенно на правах детей, что требует тщательного взвешивания всех обстоятельств и возможных последствий таких решений.

Казахстанское законодательство предусматривает детально регламентированный порядок выдворения иностранцев за нарушение

миграционного законодательства или совершение преступлений на территории страны.

В соответствии с нормативным постановлением Верховного Суда Республики Казахстан, выдворение иностранцев или лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан осуществляется на основании решения суда, что подразумевает наличие судебного разбирательства и возможность защиты для выдворяемого лица [14].

Экономическая ситуация и изменения в миграционном потоке также оказывают влияние на процесс выдворения иностранцев. Например, изменения в экономической ситуации в России привели к тому, что мигранты из Таджикистана стали чаще выбирать Казахстан в качестве места заработка [15].

Более того, Казахстан предлагает более безопасную среду для трудящихся мигрантов по сравнению с соседними государствами, что делает нашу страну приоритетной по отношению к другим.

Это, в свою очередь, влияет на нагрузку на миграционное законодательство и практику его применения. Полиция в Казахстане, по словам мигрантов, реже придирается к документам, чем в России, но при этом случаи выдворения за нарушение миграционного законодательства все же имеют место быть.

Выводы. В последние годы вопросы миграции и административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства обретают особую актуальность на фоне глобализации и изменения международных отношений.

Анализ действующего законодательства в этой сфере показал, что регулирование процесса выдворения является сложным и многоаспектным, поскольку включает различные законодательные акты (*Кодекс об административных правонарушениях, Уголовный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, а также Закон о правовом положении иностранцев*).

Процедура выдворения – это административное взыскание за нарушения законодательства, которое может быть применено в рамках различных видов судопроизводства в зависимости от характера и обстоятельств совершенного нарушения.

Судебная практика показывает, что при вынесении решений часто не учитываются все значимые обстоятельства, включая личные и семейные связи, что может приводить к необоснованным или несправедливым решениям.

Поэтому зачастую такие решения подвергаются пересмотру в вышестоящих инстанциях из-за недостаточного обоснования.

Существующие проблемы требуют более четкого разграничения случаев применения выдворения и учета всех значимых обстоятельств дела, а также усиления процедурных гарантий и соблюдения прав человека.

Важность прозрачности и справедливости судебных процедур нарастает, поскольку это не только способствует соблюдению правосудия, но и укрепляет доверие к судебной системе.

Также, в условиях изменяющегося международного контекста и миграционных потоков, обучение и повышение квалификации судей и правоохранительных органов по вопросам международного права и прав человека становится критически важным так как это помогает повысить профессионализм и эффективность принимаемых решений.

Кроме того, развитие сотрудничества с различными международными организациями позволяет нашему государству обогатить национальную правовую практику и способствует интеграции страны в международное правовое сообщество.

Если Казахстан будет продолжать принимать меры для улучшения положения мигрантов и соблюдения их прав, это может способствовать созданию более справедливой и эффективной системы, которая не только поможет мигрантам, но и укрепит экономическое и социальное благополучие страны.

Усиление правовых стандартов поможет Казахстану лучше интегрироваться в международные правовые рамки и повысить свой имидж на международной арене.

2.2. Практика применения законодательства об административном выдворении иностранцев и лиц без гражданства в Республике Казахстан

Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства является одной из мер, применяемых государством для обеспечения общественного порядка и безопасности, а также защиты национальных интересов.

В Республике Казахстан правовые основы административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства закреплены в ряде законодательных актов, в том числе в Законе Республики Казахстан «О миграции населения» от 13 декабря 2011 года и Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года.

В соответствии со статьей 28 Закона Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев», иностранные граждане и лица без гражданства могут быть выдворены из Республики Казахстан по следующим основаниям [16]:

а) если его действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;

б) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Казахстан и других лиц;

в) если он нарушил законодательство Республики Казахстан;

г) в случае признания брака недействительным в порядке, установленном законодательными актами, если заключение брака с гражданином Республики Казахстан явилось основанием для оставления его на постоянное место жительства в Республике Казахстан.

То есть, за нарушение правил въезда в Республику Казахстан или порядка пребывания на ее территории, законодательства Республики Казахстан, влекущее привлечение к административной или уголовной ответственности, совершение действий, создающих угрозу национальной безопасности, общественному порядку или здоровью населения, наличие у иностранного гражданина или лица без гражданства заболеваний, включенных в утвержденный Правительством Республики Казахстан перечень инфекционных и паразитарных заболеваний, препятствующих их пребыванию в Республике Казахстан, по иным основаниям, предусмотренным законодательством Республики Казахстан.

Решение о выдворении принимается судом. Иностранец обязан покинуть Республику Казахстан в срок, указанный в этом решении. Исполнение решения суда о выдворении из Республики Казахстан в таком случае производится путем контролируемого самостоятельного выезда выдворяемого лица или принудительного выдворения лица из Республики Казахстан. Если лицо, в отношении которого принято решение о выдворении, не покинет территорию Республики Казахстан в указанный в решении срок, оно подлежит с санкции суда превентивному ограничению свободы передвижения и выдворению в принудительном порядке. Превентивное ограничение свободы передвижения такого лица допускается при этом на срок, необходимый для организации его выдворения за пределы Республики Казахстан, но не более чем на тридцать суток. Содержание такого лица производится в специальном учреждении органов внутренних дел в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Процедура административного выдворения включает в себя следующие этапы:

ВЫДВОРЕНИ	- вынесение судом постановления о применении административного выдворения;
	- исполнение постановления органами внутренних дел;
	- сопровождение выдворяемого лица к пункту пропуска через государственную границу Республики Казахстан;
	- передача выдворяемого лица компетентным органам сопредельного государства.

Несмотря на наличие законодательной базы, регулирующей административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства, в данной сфере существуют определенные проблемы и недостатки.

В частности, административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства применяется судьей, как мера административного взыскания в порядке и по основаниям, предусмотренным Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Согласно части 2 статьи 829-14 КоАП - постановление суда о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан вступает в законную силу со дня его вынесения и служит основанием для выдворения иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан [17].

В нем также указывается срок, в течение которого иностранец или лицо без гражданства должны покинуть территорию Республики Казахстан.

При этом постановление по делу об административном правонарушении и предписание о необходимости уплаты штрафа вступают в законную силу после оглашения постановления о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан.

Кроме того, в соответствии со статьей 916 КоАП - исполнение постановления об административном выдворении из Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства производится путем контролируемого самостоятельного выезда выдворяемого лица из Республики Казахстан.

Лицо, не исполнившее решение суда о выдворении и не покинувшее территорию Республики Казахстан в установленный срок подлежит выдворению в порядке, установленном законодательством, то есть принудительно.

Если лицо, в отношении которого принято решение о выдворении, не покинет территорию Республики Казахстан в указанный в решении срок, оно подлежит с санкции суда превентивному ограничению свободы передвижения и выдворению в принудительном порядке.

Превентивное ограничение свободы передвижения такого лица допускается при этом на срок, необходимый для организации его выдворения за пределы Республики Казахстан, но не более чем на тридцать суток.

Однако, как показала практика, иностранцы и лица без гражданства, подлежащие выдворению, остаются в стране из-за отсутствия надлежащего контроля со стороны ОВД (инициаторов).

В соответствии с частью 2 статьи 917 КоАП постановление об административном выдворении из Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства исполняется органами внутренних дел при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 109, 443-1 (частью второй), 449 (частью третьей), 490 (частями третьей, седьмой), 495 (частью второй), 496 (частями второй и третьей), 510 (частью четвертой), 517 (частями второй, четвертой, пятой) настоящего Кодекса.

При этом, как и в административном кодексе, так и в статье 28 Закона Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» указано, что решение о выдворении принимается судом.

Иностранец обязан покинуть Республику Казахстан в срок, указанный в этом решении. Исполнение решения суда о выдворении из Республики Казахстан производится путем контролируемого самостоятельного выезда выдворяемого лица или принудительного выдворения лица из Республики Казахстан.

Однако, как показала практика административного выдворения за последние 5 лет (2018-2022 г.г.) по стране, из 34 695 вынесенных решений судов о выдворении контролируемым добровольным путем самостоятельно выехали из страны 97,8% или только 33 915 иностранцев и лиц без гражданства (остаток 780 человек).

Проведенный анализ и мониторинг данной ситуации показал, что из числа не выехавших за пределы РК правонарушителей – иностранцев, 407 или более половины фактически выехали добровольно из страны, однако в силу имеющихся нестыковок в единой информационной системе «Беркут-МВД» и «Беркут-КНБ» отметки о выезде из страны пограничная служба Комитета национальной безопасности Республики Казахстан должным образом не отразила в системе.

Тем самым территориальным подразделениям миграции неоднократно приходилось запрашивать органы ПС КНБ и заграничные учреждения иностранных государств через Департамент консульской службы Министерства иностранных дел Республики Казахстан, заводить на них розыскные и контрольно-наблюдательные дела, направлять соответствующие ориентировки на них во все подразделения ОВД страны, что в свою очередь отнимает значительное время у сотрудников миграционной службы, которое можно было использовать при решении иных задач в сфере контроля за миграцией.

Так за 5 лет считаются не выехавшими из страны 780 нарушителей иностранцев. Причины у всех разные - не имеют средства на возвращение на родину, гражданский брак, дети, долг и т.д.

Для устранения этих недостатков необходимо внести изменения и дополнения в отдельные нормативные правовые акты, направленные осуществление контроля за выдворением лиц и возможностью их возвращения в Республику Казахстан.

В частности, дополнить статью 517 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях нормой, предусматривающей возможность возвращения в Республику Казахстан:

- лицам, нарушившим административное законодательство в области миграции населения и исполнивших решение суда о выдворении - в течение двух лет со дня исполнения решения суда о выдворении;

- лицам, нарушившим административное законодательство, не связанное с миграцией населения и исполнивших решение суда о выдворении - в течение трех лет со дня исполнения решения суда о выдворении;

- лицам, нарушившим административное законодательство, но не исполнивших решение суда о выдворении и выдворенных из страны в принудительном порядке - в течение пяти лет со дня исполнения решения суда о выдворении.

2) дополнить статью 51 Уголовного кодекса Республики Казахстан нормой, предусматривающей возможность возвращения в Республику Казахстан:

- лицам, совершившим уголовные правонарушения небольшой и средней тяжести, а также проступки - в течение пяти лет со дня исполнения решения суда о выдворении;

- лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие уголовные правонарушения - пожизненно со дня исполнения решения суда о выдворении.

В целях оптимизации процесса административного выдворения предлагается сократить сроки рассмотрения исков в судах до 3-х суток после возбуждения дела путем заключения соответствующего меморандума с судебными органами, либо внесения соответствующих поправок в часть 1 статьи 384 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V ЗРК.

При этом, функцию подачи заявления в суд и последующий контроль их явки предлагается возложить на местную полицейскую службу по месту временного пребывания и регистрации иностранца и лица без гражданства путем внесения изменений и дополнений в приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан №1095 от 2015 года.

Кроме того, для своевременного выдворения осужденных лиц, отбывающих наказание и не имеющих проездных документов (национальных паспортов) предлагается внести следующие изменения и дополнения в приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан №89 от 2016 года:

- при ежеквартальном направлении по территориальности в управления миграционной службы Департаментов полиции списков иностранцев и лиц без гражданства, отбывающих наказания в учреждениях УИС, устанавливать и определять лиц, у которых не имеются (отсутствуют) документы, удостоверяющие личность;

- при отсутствии действительных документов, удостоверяющих личность у иностранцев и лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы, ДУИС организует и оформляет свидетельство на возвращение в иностранное государство;

- до освобождения из мест лишения свободы иностранца или лица без гражданства, сотрудниками ДУИС подаются иски (заявления) о выдворении их из Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан.

Для устранения недостатков в ЕИС «Беркут-МВД» и «Беркут-КНБ» в части отсутствия отметки о выезде иностранцев предлагается:

- незамедлительно пополнять ЕИС "Беркут" информацией в отношении иностранцев и лиц без гражданства, допустивших нарушение законодательства;

- после вынесения решения (приговора) суда о выдворении (*вступивших в законную силу*), интегрировать ЕИС «ИС МП» и «Беркут-КНБ» с ЕИС «Судебный кабинет» через «ЕРАП» КПСиСУ ГП РК для автоматического поиска и реагирования на внесения закрытия въезда в РК нарушителей как и ОВД, так и ПС КНБ;

- ежедневно мониторить через ЕИС «Беркут» выезд выдворенного до вступления в законную силу решения суда и указанный срок в нем. В случае выявления отсутствия отметки выезда из РК иметь доступ к внесению соответствующей информации в ЕИС в пункте выезда из РК.

Эти изменения и дополнения позволят урегулировать вопросы контроля за своевременным выездом иностранцев и лиц без гражданства из страны, а также предоставит им возможности для возвращения в Республику Казахстан.

Помимо вышеизложенного существуют и другие проблемные аспекты, требующие разрешения:

- нечеткость формулировок некоторых оснований для административного выдворения в решениях суда, что приводит к разному толкованию в правоприменительной практике;

- длительные сроки рассмотрения дел об административном выдворении, что создает трудности для выдворяемых лиц и не способствует эффективному осуществлению данной меры;

- недостаточное взаимодействие между органами внутренних дел и судами при исполнении решений об административном выдворении;

- отсутствие эффективной системы контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил въезда и пребывания в Республике Казахстан.

Следовательно, требуется предпринять следующие шаги:

- уточнить формулировки оснований для административного выдворения и привести их в соответствие с международными стандартами;

- установить разумные сроки рассмотрения дел об административном выдворении;

- усилить взаимодействие между органами внутренних дел и судами при исполнении решений об административном выдворении;

- разработать и внедрить эффективную систему контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил въезда и пребывания в Республике Казахстан.

Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства является важной мерой обеспечения национальной безопасности, общественного порядка и защиты здоровья населения Республики Казахстан.

Действующее законодательство об административном выдворении в целом соответствует международным стандартам, однако требует дальнейшего совершенствования для повышения его эффективности и обеспечения соблюдения прав выдворяемых лиц.

Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства является мерой, которая может существенно повлиять на их права и свободы. В связи с этим законодательство Республики Казахстан об административном выдворении должно соответствовать международным стандартам в области прав человека, в частности, Международному пакту о

гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Одним из основных принципов, закрепленных в международном праве, является принцип недопустимости произвольного выдворения. Это означает, что выдворение должно осуществляться только в соответствии с законом и при соблюдении всех процессуальных гарантий.

Например, если выдворение осуществляется на основании необоснованных или дискриминационных критериев, или если выдворяемому лицу не предоставлены надлежащие процессуальные гарантии, такие как право на обжалование решения о выдворении и предоставление юридической помощи.

В большинстве развитых стран административное выдворение применяется в отношении иностранных граждан, которые нарушили законы или представляют угрозу для национальной безопасности.

При этом основания для административного выдворения обычно четко определены в законодательстве и подлежат судебному контролю.

В некоторых странах, например, в США и Канаде, существует система «добровольного выезда», которая позволяет иностранным гражданам, нарушившим миграционное законодательство, покинуть страну добровольно без применения административного выдворения [18].

Обе системы предусматривают, что после добровольного выезда из страны, человек не столкнется с долгосрочными запретами на въезд, которые обычно налагаются в случае депортации.

Такая система позволяет снизить нагрузку на правоохранительные органы и судебную систему, а также уменьшить количество случаев принудительного выдворения.

В последние годы в некоторых странах наблюдается тенденция к ужесточению мер в отношении нелегальной миграции и увеличению числа случаев административного выдворения.

Однако при этом отмечается и растущая обеспокоенность по поводу возможных нарушений прав человека при применении данной меры, особенно в отношении уязвимых групп населения, таких как дети, женщины и лица, ищущие убежища.

Реализация всех вышеуказанных рекомендаций позволит повысить эффективность применения административного выдворения в Республике Казахстан и привести законодательство в соответствие с международными стандартами в области прав человека.

Выводы. Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Казахстан регулируется комплексом законодательных актов.

Основным механизмом является решение суда, которое вступает в законную силу с момента его вынесения и устанавливает срок для добровольного выезда лица из страны. В случае несоблюдения этого срока выдворение

осуществляется принудительно, с возможным временным ограничением свободы передвижения.

Однако на практике процесс выдворения сталкивается с рядом проблем, включая отсутствие должного контроля за его исполнением, что приводит к задержкам в выезде лиц, подлежащих выдворению. Мониторинг показывает, что большая часть иностранцев уезжает добровольно, но система учета не всегда корректно отражает эти данные, внося путаницу и создавая дополнительную нагрузку на миграционные службы. К тому же, из-за неэффективности информационных систем, некоторые выдворенные лица фактически остаются в стране.

Для решения этих проблем предлагается внести изменения в законодательство, направленные на усиление контроля за процессом выдворения и обеспечение его прозрачности. Необходимо уточнить и дополнить нормы КоАП и других законов, регулирующих процедуру выдворения, а также улучшить взаимодействие информационных систем различных ведомств.

Кроме того, стоит обратить внимание на международные стандарты и обеспечить соблюдение прав человека в процессе выдворения, особенно в отношении уязвимых категорий населения. Подобные шаги не только повысят эффективность законодательства, но и помогут избежать произвольности при его применении, гарантируя защиту основных прав и свобод лиц, подлежащих административному выдворению.

2.3. Проблемы и перспективы развития административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан.

Проблемы и перспективы развития административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан представляют собой сложное и многогранное поле, требующее внимания как в юридическом, так и в практическом аспектах.

Несмотря на наличие Кодекса об административных правонарушениях, который регулирует эти процессы, практика показывает ряд проблем, связанных с неоднозначностью и непоследовательностью применения законодательных норм.

Часто судебные решения касаются выдворения по однократным нарушениям, не учитывая при этом тяжесть проступка или личные обстоятельства иностранца, такие как семейные связи в Казахстане.

Основания для выдворения варьируются от препятствования выборным процессам до нарушений миграционного законодательства, что добавляет разнообразие в процедурные аспекты.

При этом процесс административного выдворения охватывает не только определение маршрута выдворяемого и информирование пограничной службы,

но и организацию транспортировки до границы, требуя при этом слаженной работы множества ведомств и достаточного финансирования.

Перспективы развития данной области заключаются в усилении юридической четкости: необходимо доработать законодательство для устранения неоднозначностей и улучшения процессуальной ясности. Это поможет сделать процедуру выдворения более предсказуемой и справедливой.

Также важно разработать и внедрить более эффективные процедуры, которые обеспечат соблюдение прав выдворяемых лиц и одновременно защитят интересы общественной безопасности.

Улучшение межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества, включая соглашения о реадмиссии, способствует упрощению процедур выдворения. Это также позволяет лучше защищать права человека, ускорять процесс выдворения и делать его более гуманным.

Необходимы законодательные инициативы для детального анализа и устранения пробелов в существующем законодательстве. Прозрачность процедур выдворения должна быть повышена, включая информирование о правах и обязанностях лиц, подлежащих выдворению, и обеспечение возможности обжалования судебных решений.

Кроме того, следует акцентировать внимание на неукоснительном соблюдении прав человека в процессе выдворения, чтобы предотвратить нарушения принципа невозвращения и защитить основные свободы иностранцев и лиц без гражданства.

Этому будет способствовать повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов и миграционных служб, чтобы они могли более эффективно применять законодательство, учитывать человеческий фактор и международные стандарты прав человека.

Разработка единых стандартов и процедур для всех случаев выдворения поможет сделать процесс более предсказуемым и справедливым, исключая субъективизм и ошибки в применении законодательства.

Также окажет положительное влияние на миграционный процесс и создание системы правовой поддержки для иностранцев и лиц без гражданства, включая доступ к квалифицированной юридической помощи и консультациям.

Внедрение современных технологий для автоматизации сбора данных, управления ситуациями и отслеживания статуса дел иностранцев и лиц без гражданства, упростит все процедуры и повысит прозрачность процесса выдворения.

Немаловажным фактором является и разработка четких критериев и условий, при которых лица, ранее выдворенные, могут вновь получить право на въезд в страну, особенно если это касается вопросов воссоединения семей или изменения личных обстоятельств.

Рассмотрение и разработка этих аспектов может способствовать созданию более эффективной, справедливой и гуманной системы административного

выдворения, которая будет соответствовать как национальным, так и международным стандартам защиты прав человека.

Выводы. В процессе развития системы административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан необходимо учитывать ряд ключевых аспектов для улучшения как юридической основы, так и практической реализации данной процедуры. Первоначально, важно обеспечить более четкое законодательное регулирование, что поможет избежать правовой неоднозначности и сделает процесс выдворения более предсказуемым и справедливым. Это требует детального пересмотра и уточнения существующих норм, особенно в части критериев и оснований для выдворения.

Не менее важным является вопрос обучения и повышения квалификации судей и других специалистов, задействованных в процессах выдворения.

Подготовленные и хорошо информированные судебные и правоохранительные органы смогут более эффективно применять закон, учитывая при этом и человеческий фактор, и международные стандарты прав человека.

Также стоит уделить внимание усилению межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества, что позволит создать более координированную и эффективную систему выдворения. Это включает в себя не только обмен информацией и опытом, но и согласование действий на всех уровнях: от местных до глобальных.

Следующий важный шаг - интеграция современных технологий для управления данными и процессами, что повысит прозрачность и позволит более оперативно реагировать на изменения в ситуации с выдворяемыми лицами. Это также способствует более точному мониторингу и оценке эффективности процедур выдворения.

Кроме того, важно не упускать из виду защиту прав человека. Выдворение должно проводиться с уважением к личной жизни и безопасности выдворяемых, исключая любые формы дискриминации и несправедливости. Это предполагает не только юридическую, но и этическую ответственность, обеспечивающую соблюдение международных обязательств и стандартов.

Совершенствование процедур административного выдворения – это комплексная задача, требующая интегрированного подхода, который включает законодательные изменения, улучшение процедур, укрепление межведомственной работы и международного сотрудничества, а также неукоснительное соблюдение прав человека. Только так можно достичь эффективности и справедливости в реализации этой сложной, но важной функции государственного управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе данного исследования была проведена глубокая аналитическая работа по изучению текущего состояния законодательства и практик административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан.

Исследование позволило выявить ряд существенных проблем и недостатков в действующей системе, включая:

- несовершенство законодательства в части выдворения иностранцев и лиц без гражданства, а также возможности их возвращения в Республику Казахстан;
- отсутствие должной правовой защиты выдворяемых лиц;
- недостаточную прозрачность и предсказуемость процедур;
- недостаточное соблюдение международных стандартов и обязательств.

На основании проведенного анализа были разработаны и предложены конкретные рекомендации по усовершенствованию законодательной базы в данной области. Основные из них касаются внедрения более четких и справедливых процедур относительно выдворения из страны и возвращения в Республику Казахстан, обеспечения доступа к квалифицированной юридической помощи для выдворяемых лиц, укрепления механизмов контроля за

соблюдением их прав, а также адаптации международных стандартов и лучших практик.

Важным аспектом является необходимость повышения уровня осведомленности и обучения сотрудников правоохранительных органов и миграционных служб, ответственных за процедуру выдворения, с целью обеспечения их строгого соблюдения принципов гуманизма и справедливости.

Исследование также подчеркивает важность мультидисциплинарного подхода к рассмотрению проблемы административного выдворения, включая анализ ее социально-экономических и психологических аспектов.

Такой подход позволяет не только выявить и устранить правовые проблемы, но и минимизировать отрицательные социальные последствия для выдворяемых лиц и общества в целом.

Также были обозначены вопросы, касающиеся соблюдения прав человека в процессе выдворения.

Исходя из проведенного анализа, в магистерском проекте предложены конкретные пути решения выявленных проблем и направления совершенствования правового регулирования и практики применения административного выдворения.

Ключевые предложения включены в положения, выносимые на защиту, и предусматривают:

- внесение изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, уголовный и гражданский процессуальный кодексы Республики Казахстан;
- внесение изменений и дополнений в ведомственные инструкции касательно сферы миграции;
- заключение меморандумов с судами Республики Казахстан относительно сроков рассмотрения исков;
- повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, задействованных в миграционном процессе.

Необходимо отметить, что вышеизложенные предложения направлены на обеспечение баланса между обеспечением общественной безопасности и защитой прав и свобод лиц, подпадающих под процедуру выдворения.

Реализация данных предложений потребует совместных усилий законодательной и судебной системы, а также активного взаимодействия с международным сообществом.

Ожидается, что данные меры способствуют не только повышению эффективности механизмов административного выдворения, но и обеспечению соблюдения международных стандартов прав человека, укреплению международного имиджа Казахстана как государства, придерживающегося принципов правового государства и уважения к правам человека.

Следовательно, исследование показывает, что проблема административного выдворения иностранцев и лиц без гражданства из Республики Казахстан требует комплексного подхода к ее решению.

Важно не только устранение недостатков существующей системы выдворения, но и разработка мер, направленных на предотвращение незаконной миграции, через совершенствование миграционного законодательства, укрепление границ и повышение эффективности миграционного контроля.

Такой подход позволит сбалансировать интересы национальной безопасности и защиты прав иностранцев и лиц без гражданства, обеспечивая при этом соблюдение обязательств Республики Казахстан в рамках международного права.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК. Об административных правонарушениях - ИПС "Әділет" (zan.kz) (дата обращения 10.01.2024г.).
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения 10.01.2024г.).
3. Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 года. https://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002337_ (дата обращения 10.01.2024г.).
4. Шерстобоев О. Н. Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы российской федерации: сущностные характеристики // Современное право. — 2007. — № 12. — С. 54-58.
5. Сайт Международной организации по миграции. IOM Publications - International Organization for Migration. <https://publications.iom.int> (дата обращения 18.01.2024г.).
6. Что такое реадмиссия, её правовые основы, соглашения и другие аспекты (emigrant.guru) <https://emigrant.guru/kak/chto-takoe-readmissiya.html> (дата обращения 18.01.2024г.).

7. Сайт Управления Верховного комиссара ООН по правам человека. UN Human Rights Office (ohchr.org). https://www.ohchr.org/en/ohchr_homepage (дата обращения 18.01.2024г.).

8. СТАМБУЛЬСКИЙ ПРОТОКОЛ - Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных отношений к человеку | Policy Commons. <https://policycommons.net/artifacts/3792045/stambulskii-protokol/4597807/> (дата обращения 18.01.2024г.)

9. Конвенция и Протокол о статусе беженцев. prsr_r.pdf (un.org). https://legal.un.org/avl/pdf/ha/prsr/prsr_r.pdf (дата обращения 18.01.2024г.).

10. Офис Верховного комиссара по правам человека. [FactSheet24rev.1ru.pdf \(ohchr.org\)](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FactSheet24rev.1ru.pdf) Международная конвенция о трудящихся-мигрантах и ее Комитет. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FactSheet24rev.1ru.pdf> (дата обращения 18.01.2024г.).

11. Интеграция мигрантов. https://www.researchgate.net/profile/Anna-Rocheva/publication/309118042_Migrant_integration_What_is_it_and_what_role_does_the_state_play_in_its_implementation_Integracia_migrantov_cto_eto_i_kakuu_rol_v_ee_osusestvlenii_mozet_igrat_gosudarstvo/links/59ad2b86a6fdcce55a413bd0/Migrant-integration-What-is-it-and-what-role-does-the-state-play-in-its-implementation-Integracia-migrantov-cto-eto-i-kakuu-rol-v-ee-osusestvlenii-mozet-igrat-gosudarstvo.pdf (дата обращения 18.01.2024г.)

12. Анализ судебной практики: обзор, методы и значения. Источник: <https://obzorposudy.ru/polezno/analiz-sudebnoi-praktiki-obzor-metody-i-znaceniya> (дата обращения 20.01.2024г.)

13. Учебный пакет: Права человека и правоохранительная деятельность: Руководство по обучению в области прав человека для сотрудников полиции | УВКПЧ (ohchr.org) <https://www.ohchr.org/en/publications/training-and-education-publications/training-package-human-rights-and-law-1> (дата обращения 20.01.2024г.)

14. О судебной практике рассмотрения дел о выдворении иностранцев или лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан - ИПС "Әділет" (zan.kz) <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P130000004S> (дата обращения 22.01.2024г.)

15. Трудовые мигранты из Центральной Азии выбирают Казахстан, а не Россию, несмотря на более низкую заработную плату (rferl.org). <https://www.rferl.org/a/kazakhstan-central-asia-workers/31288542.html> (дата обращения 22.01.2024г.)

16. О правовом положении иностранцев - ИПС "Әділет" (zan.kz). https://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002337_ (дата обращения 25.01.2024г.)

17. Об административных правонарушениях - ИПС "Әділет" (zan.kz) <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения 25.01.2024г.)

18. Voluntary Departure: Why "Volunteer" to be Deported? | AllLaw <https://www.alllaw.com/articles/nolo/us-immigration/voluntary-departure-deportation.html> (дата обращения 25.01.2024г.).

19. Полякова Н.В. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства: содержание, проблемы и основные 74 направления совершенствования правоприменительной деятельности: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.14 / Полякова Наталья Викторовна; [Место защиты: Воронеж. гос. ун-т]. - Воронеж, 2008. - 23 с. С. 2-3.

20. Шиманская С.В. Вина при квалификации административного правонарушения // по В сборнике: Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. Сборник статей материалам международной конференции. 2020. С. 454-457.

21. Совместный приказ исполняющего обязанности Министра иностранных дел Республики Казахстан от 24 ноября 2016 года № 11-1-2/555 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 1100 «Об утверждении Правил оформления приглашений, согласования приглашений на въезд иностранцев и лиц без гражданства в Республику Казахстан, выдачи, аннулирования, восстановления виз Республики Казахстан, а также продления и сокращения сроков их действия» // Информационно-правовая система «Эділет» 29.12.2016 г; «Казахстанская правда» от 24.12.2016 г., № 248 (28374); Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде от 30.12.2016.

22. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 13 июня 2016 года № 503 «Об утверждении Правил выдачи 75 или продления справок иностранцу или лицу без гражданства о соответствии его квалификации для самостоятельного трудоустройства, перечня приоритетных отраслей (видов экономической деятельности) и востребованных в них профессий для самостоятельного трудоустройства иностранцев и лиц без гражданства» // Информационно-правовая система «Эділет» 20.09.2016 г.; «Казахстанская правда» от 22.09.2016 г., № 181 (28307); Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде от 23.09.2016.

23. Керамова С.Н., Раджабова М.М. Актуальные проблемы административной ответственности иностранных лиц и лиц без гражданства за совершение правонарушений // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. 2017. Т. 32. № 1. С. 77-83. С. 77.

24. Сазонова О.А. О видах административных наказаний, применяемых к иностранным гражданам и лицам без гражданства // Научный вестник. 2017. № 1 (11). С. 66-73. С. 68-69.

25. Симонова Е.А. Основные пути совершенствования мер административного наказания, применяемых в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства // Современное право. 2009. № 11. С. 110-113.

Приложение
Акт внедрения

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Проект

Инструкция

по осуществлению контроля в отношении иностранцев и лиц без гражданства, выдворенных за пределы Республики Казахстан

1. Общие положения

1. Правила по осуществлению контроля в отношении иностранцев и лиц без гражданства, выдворенных за пределы Республики Казахстан разработаны в соответствии с Законами Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения», «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 года, Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан (далее - ГПК), Постановлениями Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года № 148 «Об утверждении Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан и Правил осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а

также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан» (далее - Правил), от 6 апреля 2017 года № 175 «Об утверждении Правил выдворения за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства в принудительном порядке».

Инструкция определяет порядок организации работы по выдворению иностранцев и лиц без гражданства, имеющих решение суда о выдворении за пределы Республики Казахстан.

2. Организация работы по обеспечению выдворения иностранцев и лиц без гражданства, нарушивших правила пребывания в Республике Казахстан

2.1. Для организации работы по обеспечению выдворения иностранцев и лиц без гражданства, нарушивших правила пребывания в Республике Казахстан сотрудник миграционной службы обязан:

1) вести учет иностранцев и лиц без гражданства, беженцев и лиц, ищущих убежище, проживающих на территории района, города, в том числе нарушающих установленный законодательством порядок пребывания;

- осуществлять проверки выполнения принимающими юридическими и физическими лицами, требований законодательства о правовом положении иностранцев в Республике Казахстан;

- проводить проверку по месту жительства иностранцев и лиц без гражданства, беженцев и лиц, ищущих убежище, оформивших в органах внутренних дел разрешения на постоянное и временное проживание (далее – РВП, ПМЖ);

- при получении заявлений, сообщений, а также оперативной информации проверяет ее с выездом на местность, либо направляет поручения в местную полицейскую службу для проверки адреса, по которым могут находиться незаконные мигранты, а также иммигранты, нарушающие установленный законодательством порядок пребывания.

2) после выявления иностранца или лица без гражданства, беженца и лица, ищущего убежище нарушившего правила пребывания в Республике Казахстан, проверяет на наличие есть ли при себе документы, удостоверяющие личность, имеет разрешение на временное либо постоянное проживания в РК, разрешение на занятие трудовой деятельностью как у физического, так и у юридического лица;

- если на момент проверки в случае отсутствия у нарушителя-иммигранта документов, удостоверяющих личность (национального паспорта), в соответствии с ЗРК «О профилактики правонарушении», принимает меры индивидуальной профилактики, путем превентивного ограничения свободы передвижения и водворяет его в приемник-распределитель ГР/О/УП (далее - ПР).

Прием лиц, не имеющих определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, осуществляется на основании постановления органов внутренних дел.

- дополнительно к постановлению должен собрать необходимые документы для водворения иностранца в ПР;

Примечание: перечень необходимых документов:

1. *Рапорт;*
2. *Подробная объяснительная;*
3. *Акт личного осмотра и изъятие вещей;*
4. *Проверка по учетам базы МВД и СИОП СО.*

- в случае если на обслуживаемой территории ГР/О/УП отсутствует ПР и при невозможности установления места жительства и (или) личности лица в течение сорока восьми часов с момента задержания, направляет в суд постановление о применении в отношении такого лица превентивного ограничения свободы передвижения;

- после санкции суда обеспечивает водворения иностранца в близ лежащий ПР;

- по средствам «ИС МП» ознакомили с сформированным в ПР контрольно-наблюдательным делом (далее - КНД) в отношении лиц, помещенных ПР;

3) после установления и идентификации личности иностранца либо ЛБГ путем сверки с национальным паспортом, если имеются достоверные факты нарушения правил пребывания в Республике Казахстан, то согласно требованиям статьи 803 КРКоАП составляет протокола об административном правонарушении;

- в случае если протокол об административном правонарушении невозможно составить на месте, принять меры по обеспечению производства по делу об административном правонарушении (ст.785 КРКоАП);

Примечание: В целях пресечения административного правонарушения, установления личности подозреваемого в его совершении, составления протокола об административном правонарушении, когда невозможно его составление на месте совершения административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела уполномоченное должностное лицо вправе в пределах своих полномочий применять в отношении физического лица следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

1) *доставление к месту составления протокола об административном правонарушении;*

2) *административное задержание физического лица;*

3) *привод;*

4) *личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице;*

5) *изъятие документов и т.д.*

- организовать прохождение правонарушителей дактилоскопии в оперативно-криминалистическом подразделении;
- формировать административный материал для направления его в судебный орган путем внесения информации в судебный кабинет;
- обеспечить присутствие нарушителя в судебном процессе, проводимое судом в «он-лайн» либо в «оф-лайн» режиме;
- после вынесение решения (постановления) суда о выдворении иностранца из Республики Казахстан, обеспечивает получения копию данного решения;
- после вынесения решения суда о выдворении вносит сведения о закрытии въезда в Республику Казахстан в связи с выдворением в течение 1 (одного) рабочего дня в ЕИС «Беркут» в соответствии с пунктом 13 Правил.
- заблаговременно владеть информацией о маршруте выезда выдворенного иностранца (вид транспорта: воздушном, железнодорожном, или другие виды), копия (электронная) билета, наличие проездных документов и даты предполагаемого выезда и т.д.;
- письменно уведомить выдворенного иностранца о выезде из Республики Казахстан после вынесения решения суда;

Примечание: при получении расписки у выдворяемых лиц:

приграничные регионы применяют для иностранцев и лиц без гражданства 3 дня для исполнения решения суда о выдворении.

остальные регионы применяют для иностранцев и лиц без гражданства 5 дней для исполнения решения суда о выдворении.

- контролировать самостоятельный выезд выдворенного иностранца путем проверки по ЕИС «Беркут» на предмет пересечения Государственной границы Республики Казахстан.

4) в случае установления факта невыезда выдворенного иностранца из страны, докладывает рапортом начальнику ГР/О/УП;

- предоставляет сведения сотруднику МПС о предполагаемом местонахождении выдворенного иностранца (адрес фактического проживания, родственников, место работы и т.д.) для осуществления контрольной проверки и установления его место нахождения;

- формирует отдельное номенклатурное дело в отношении выдворенного иностранца в случае установления факта не проживания, которое подтверждается рапортом сотрудника МПС до установления его местонахождения;

- ориентирует личный состав, дежурные наряды, комплексные силы полиции, направляет ориентировки в близ лежащие городские, районные подразделения ДП и ДП на транспорте;

- в случае установления местонахождения выдворенного иностранца или лица без гражданства принимает меры по применению превентивного ограничения свободы передвижения с санкции суда и заключения во временную

изоляция иностранца или лица без гражданства в специальном учреждении органов внутренних дел на срок до тридцати суток;

- затем вместе с сотрудниками подразделения патрульной полиции обеспечивает принудительное исполнение решения суда о выдворении иностранцев и лиц без гражданства, путем сопровождения их до Государственной границы;

5) при наличии у пребывающего иммигранта в Республике Казахстан более двух административных правонарушений, а также уголовных правонарушений и проступков, готовит материалы в отношении иностранцев и лиц без гражданства, подлежащих выдворению в порядке ГПК РК;

- порядок подачи иска (заявления) в суд предусмотрены в Главе 49 ГПК, в силу требований статьи 383 ГПК в заявлении о выдворении иностранцев или лиц без гражданства должны быть изложены обстоятельства, свидетельствующие о нарушениях законодательства Республики Казахстан;

Примечание: к заявлению о выдворении прилагаются документы, подтверждающие совершение указанными лицами нарушений законодательства, к которым относятся правовые акты уполномоченных государственных органов и решения, постановления, приговоры суда.

- после вынесения решения суда о выдворении иностранца либо ЛБГ, также как выше предусмотренные действия сотрудников по выдворению иностранцев в административном порядке, обеспечивает своевременный контролируемый выезд из РК;

б) передает списки выдворенных иностранцев в МПС в ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий, местонахождение которых не установлено;

- ежеквартально получает списки иностранцев и лиц без гражданства, имеющих административное правонарушение с «ЕРАП», в последующем передает в МПС для принятия мер по выдворению в порядке ГПК РК;

- ежеквартально проводит сверку с ДУИС по иностранцам и лицам без гражданства, освободившимся из мест лишения свободы для принятия мер по выдворению;

- за 1 месяц до освобождения иностранца или лица без гражданства, при отсутствии в приговоре дополнительного вида наказания в виде выдворения за пределы Республики Казахстан, подает заявление в суд для решения вопроса о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан в соответствии с ГПК.

- в случае отсутствия РВП у принудительно выдворяемого лица, рапортом докладывает на имя руководителя ГР/О/УП и в последующем вносит информацию в «ИС МП» - в разделе РВП «выезд из Республики Казахстан»;

- ведет реестр по выдворенным иностранцам и лицам без гражданства;

- раз в квартал проводит сверку с судебным органом на предмет проведения анализа работы по выдворенным иностранцам;

- начальник (старший инспектор) О(Г)МС каждые десять дней проводит мониторинг работы по выставлению заданий в ЕИС «Беркут» на предмет качества выставления;

- сотрудник УМС передает сведения в юридический отдел ДП о затраченных средствах на выдворение иностранца для принятия мер по взысканию регрессном порядке;

- проводит иные мероприятия, связанные с выдворением иностранцев и лиц без гражданства.

2.2. Для организации работы по обеспечению выдворения иностранцев и лиц без гражданства, нарушивших правила пребывания в Республике Казахстан сотрудник ДП на транспорте обязан:

- 1) на обслуживаемой территории осуществлять контроль и проверку по соблюдению иммигрантами законодательства Республики Казахстан в области миграции населения;

- вести учет иностранцев и лиц без гражданства, беженцев и лиц, ищущих убежище, нарушающих установленный законодательством порядок пребывания;

- после выявления иностранца или лица без гражданства, беженца и лица, ищущего убежище нарушившего правила пребывания в Республике Казахстан, проверяет на наличие есть ли при себе документы, удостоверяющие личность, имеет разрешение на временное либо постоянное проживания в РК;

- если на момент проверки в случае отсутствия у нарушителя-иммигранта документов удостоверяющих личность (национального паспорта), в соответствии с ЗРК «О профилактики правонарушении», принимает меры индивидуальной профилактики, путем превентивного ограничения свободы передвижения и водворяет его в приемник-распределитель ЛОП ДП на транспорте (далее - ПР).

Прием лиц, не имеющих определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, осуществляется на основании постановления органов внутренних дел.

- дополнительно к постановлению должен собрать необходимые документы для водворения иностранца в ПР;

Примечание: перечень необходимых документов:

1. *Рапорт;*

2. *Подробная объяснительная;*

3. *Акт личного осмотра и изъятие вещей;*

4. *Проверка по учетам базы МВД и СИОП СО.*

- по средствам «ИС МП» ознакомили с сформированным в ПР контрольно-наблюдательным делом (далее - КНД) в отношении лиц, помещенных в ПР;

- 3) после установления и идентификации личности иностранца либо ЛБГ путем сверки с национальным паспортом, если имеются достоверные факты нарушения правил пребывания в Республике Казахстан, то согласно

требованиям статьи 803 КРКоАП составляет протокола об административном правонарушении;

- в случае если протокол об административном правонарушении невозможно составить на месте, принять меры по обеспечению производства по делу об административном правонарушении (ст.785 КРКоАП);

Примечание: В целях пресечения административного правонарушения, установления личности подозреваемого в его совершении, составления протокола об административном правонарушении, когда невозможно его составление на месте совершения административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела уполномоченное должностное лицо вправе в пределах своих полномочий применять в отношении физического лица следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

1) доставление к месту составления протокола об административном правонарушении;

2) административное задержание физического лица;

3) привод;

4) личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице;

5) изъятие документов и т.д.

- организовать прохождение правонарушителей дактилоскопии в оперативно-криминалистическом подразделении;

- формировать административный материал для направления его в судебный орган путем внесения информации в судебный кабинет;

- обеспечить присутствие нарушителя в судебном процессе, проводимое судом в «он-лайн» либо в «оф-лайн» режиме;

- после вынесение решения (постановления) суда о выдворении иностранца из Республики Казахстан, обеспечивает получения копию данного решения;

- после вынесения решения суда о выдворении передает постановление суда и паспорт сотруднику миграционной службы для внесения сведения о закрытии въезда в Республику Казахстан в связи с выдворением в течение 1 (одного) рабочего дня в ЕИС «Беркут» в соответствии с пунктом 13 Правил.

- проводит иные мероприятия, связанные с выдворением иностранцев и лиц без гражданства.

2.3. Для организации работы по обеспечению выдворения иностранцев и лиц без гражданства, нарушивших правила пребывания в Республике Казахстан сотрудник Местной полицейской службы обязан:

- в целях повышения информированности об особенностях административного участка, участковый инспектор постоянно изучает административный участок, имеет списки в электронном формате иностранцев, постоянно проживающих и временно пребывающих на административном участке;

- провести проверку предоставленных иностранцем и лицом без гражданства сведений по имеющимся в планшете базам данных, либо по телефону через сотрудника миграционной службы о наличии уведомления и/или разрешения на временное проживание в базе данных ЕИС «Беркут» или ИС МП. Одновременно проверить на предмет нахождения иностранца в розыске;

- осуществлять проверку по месту жительства иностранца или лица без гражданства, выдворенного по решению суда согласно представленным спискам миграционной службы, в последующим с предоставлением рапорта о проверке;

- осуществлять проверку по месту жительства иностранцев и лиц без гражданства, оформивших в органах внутренних дел разрешения на временное проживание - в течение 3 суток после получения РВП (в том числе иностранцев, находящихся с нарушением сроков пребывания), а получивших разрешение на постоянное проживание в Республике Казахстан – раз в полгода;

- составлять административные материалы в отношении иностранцев и лиц без гражданства, а также в отношении физических и юридических лиц, принимающими их с нарушением законодательства Республики Казахстан в области миграции населения в соответствии с требованиями КРКоАП;

- контролировать своевременный выезд за пределы Республики Казахстан иностранцев, в отношении которых вынесено решение суда о выдворении, выявленных на их обслуживаемой территории;

- совместно с ДУИС за месяц до истечения оставшегося срока пробационного контроля в отношении иностранцев и лиц без гражданства, осужденных условно, к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также освобожденных из учреждений условно-досрочно, с заменой неотбытой части наказания более мягким видом, информируют УМС ДП для подготовки материалов на выдворение согласно норм ГПК.

- в пределах своих должностных полномочий обеспечивает исполнение решение суда о выдворении иностранца в порядке ГПК РК;

- в случае рассмотрения судом жалобы или протеста на решение суда о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан до срока, указанного судом второй инстанции, в течение которого иностранец или лицо без гражданства должны покинуть территорию Республики Казахстан, принимает меры по контролю за соблюдением иностранцем и ЛБГ избранного места жительства. В случае отсутствия у него определенного места проживания незамедлительно принимает меры превентивного ограничения свободы;

- проводить иные мероприятия, связанные с выдворением иностранцев и лиц без гражданства.

2.4. Для организации работы по обеспечению выдворения иностранцев и лиц без гражданства, нарушивших правила пребывания в Республике Казахстан сотрудник подразделения патрульной полиции обязан:

- готовит приказ о командировании сотрудников для сопровождения выдворенного иностранца в принудительном порядке;
- в день освобождения из мест лишения свободы иностранца или лица без гражданства после проведения организационных мероприятий исполнить решение суда о выдворении за пределы Республики Казахстан;
- совместно с УМС и МПС, получив информацию об иностранцах и лицах без гражданства, осужденных условно, к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также освобожденных из учреждений условно-досрочно, с заменой неотбытой части наказания, принимает меры, и в день истечения пробационного контроля исполняют решение суда о выдворении за пределы Республики Казахстан.
- обеспечивает исполнение решения суда о выдворении иностранцев и лиц без гражданства, выдворенных по решению суда;
- препровождает до пункта пропуска через Государственную границу иностранца или лица без гражданства, выдворенного по решению суда в принудительном порядке и передает его актом;
- в течение 1 рабочего дня докладывает рапортом через руководство ГР/О/УП в органы миграционной службы о результатах работы по обеспечению выезда из Республики Казахстан выдворенного иностранца или лица без гражданства, в том числе невыезда иностранца по уважительным причинам;
- проводить иные мероприятия, связанные с выдворением иностранцев и лиц без гражданства.

2.5. Для организации работы по обеспечению выдворения иностранцев и лиц без гражданства, находящихся в местах лишения свободы, сотрудник ДУИС обязан:

- ежеквартально предоставлять список иностранцев и лиц без гражданства, освобождающихся из мест лишения свободы, который направляется в управления миграционной службы ДП (далее - УМС ДП) в соответствии с Правилами взаимодействия подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан по осуществлению учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, утвержденного Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 30 января 2016 года № 89 за шесть месяцев - до освобождения по окончании срока, а при обращении его на условно-досрочное освобождение – в течение трех суток с момента подачи осужденным ходатайства, в том числе состоящих в службе пробации;
- при сверке с УМС, в случае отсутствия действительных документов, удостоверяющих личность у иностранцев и лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы, ДУИС до их освобождения организуют оформление свидетельства на возвращение иностранного государства (далее – СНВ);

- в день освобождения из мест лишения свободы иностранца или лица без гражданства сотрудники учреждения УИС передают его сотрудникам УМС ДП для проведения организационных мероприятий по выдворению за пределы Республики Казахстан;

- совместно с МПС за месяц до истечения оставшегося срока пробационного контроля в отношении иностранцев и лиц без гражданства, осужденных условно, к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также освобожденных из учреждений условно-досрочно, с заменой неотбытой части наказания более мягким видом, информируют УМС ДП для подготовки материалов на выдворение согласно норм ГПК.

2.6. Для организации работы по обеспечению выдворения иностранцев и лиц без гражданства, нарушивших правила пребывания в Республике Казахстан сотрудник приемника-распределителя обязан:

- производит регистрацию и учет лиц, доставленных в приемник-распределитель, организует производство их личного досмотра, дактилоскопирование и фотографирование, назначает из их числа дежурных по камере;

- формируют контрольно-наблюдательные дела (далее - КНД) в отношении лиц, помещенных ПР как в бумажном, так и в электронном варианте в «ИС МП»;

- содержат в приемниках-распределителях лиц, не имеющих определенного места жительства, документов, в целях установления личности, гражданства, документирования и последующей передачи их соответствующим органам и учреждениям (правоохранительным, медицинским и социальным);

- принимают меры по установлению личности и гражданства лиц, задержанных без документов, удостоверяющих личность или с поддельными документами, уведомляют территориальные подразделения миграционных служб о содержании иностранцев и лиц без гражданства;

- с лицами, содержащимися в приемнике-распределителе, проводит индивидуальные беседы, способствующие прекращению противоправных деяний;

- проводит оперативно-розыскную работу по выявлению лиц, находящихся в розыске, без вести пропавших, совершивших преступления, а также по установлению личности лиц, помещенных в приемник-распределитель;

- выявляет места сосредоточения лиц, не имеющих определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность, и вносит предложения о проведении рейдов по их задержанию.

2.7. Для организации работы по обеспечению выдворения иностранцев и лиц без гражданства, нарушивших правила пребывания в Республике Казахстан юридического отдела ДП обязан:

- после получения информации (сведения) из УМС и МПС о выделенных и использованных средств на выдворение иностранца и ЛБГ (расходы по

оформлению СНВ, на питание, на ГСМ и дорогу) из государственного бюджета, в рамках ГПК подает иск (заявление) в суд по месту расположения ДП по взысканию средств в регрессном порядке.

3. Порядок выдворения иностранцев и лиц без гражданства

В соответствии со статьей 60 Закона Республики Казахстан «О миграции населения» решение о выдворении принимается судом.

Незаконные иммигранты подлежат выдворению за пределы Республики Казахстан в государство их происхождения (страну гражданства иностранца или постоянного проживания лица без гражданства) в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Иммигрантам, ранее выдворенным из Республики Казахстан, запрещается въезд в Республику Казахстан в течение пяти лет со дня исполнения решения суда о выдворении.

Задание о закрытии въезда в Республику Казахстан выставляется сотрудником миграционной службой в течение 1 (одного) рабочего дня.

При этом сотрудник миграционной службы несет персональную ответственность за внесенные сведения в ЕИС «Беркут».

В случае обжалования иностранцем или лицом без гражданства решения суда о выдворении, при поступлении решения об отмене сотрудник миграционной службы в течение трех рабочих дней направляет материалы в Комитет миграционной службы (далее – КМС) для внесения соответствующей корректировки в ЕИС «Беркут».

В случае выявления факта выставления задания о закрытии въезда в связи с выдворением ошибочно со стороны сотрудников миграционной службы проводится служебная проверка, материалы которой незамедлительно направляются в КМС для внесения соответствующей корректировки в ЕИС «Беркут».

В случае отмены меры наказания в виде выдворения за пределы Республики Казахстан на административный штраф сотрудник миграционной службы передает информацию судебному исполнителю и контролирует исполнение решения суда до полного его погашения.

В случае неисполнения взыскания за совершение административного правонарушения, наложенного на него судебным органом, сотрудник миграционной службы закрывает въезд в Республику Казахстан в соответствии с пунктом 7 статьи 48 Закона Республики Казахстан «О миграции населения» до полного его погашения.

В случае уклонения от выезда выдворенного иностранца, миграционной службой принимаются меры по организации работы для его установления совместными силами МПС.

Добровольный выезд из страны применяется в отношении иностранцев, выдворенных по решению суда по административным правонарушениям.

Добровольный выезд из Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства, имеющего решение суда о выдворении, контролируется до выезда МПС и миграционной службой.

В случае невыезда выдворенного иностранца или лица без гражданства по уважительным причинам (*болезнь, смерть родственников, нарушение работы транспорта, задержка или отмена рейса, погодные условия, стихийные бедствия или иные крупные катастрофы и т.д.*) сотрудник МПС незамедлительно информирует миграционную службу о не выезде в установленные сроки. Информирование оформляется рапортом.

Исполнение вступившего в законную силу приговора суда по выдворению за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства производится в принудительном порядке (ст.70 УИК РК).

Порядок выдворения в принудительном порядке регламентирован Правилами выдворения за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства в принудительном порядке, а также содержания в специальном учреждении органов внутренних дел выдворяемого лица, в отношении которого вынесено решение суда о превентивном ограничении свободы передвижения, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2017 года № 175.

Превентивное ограничение свободы передвижения применяется органами внутренних дел с санкции суда и заключается во временной изоляции иностранца или лица без гражданства в специальном учреждении органов внутренних дел на срок до тридцати суток.

Материалы по подготовке иностранца или лица без гражданства к принудительному выдворению составляет сотрудник миграционной службы.

Принудительное выдворение применяется в отношении иностранца или лица без гражданства:

- освободившегося из мест лишения свободы, согласно представленных списков ДУИС;
- подучетных службе пробации по результатам исполнения основного вида наказания;
- ранее выдворенного по решению суда, не исполнившего его в добровольном порядке в установленные сроки.

При отсутствии действительных документов, удостоверяющих личность у иностранцев и лиц без гражданства, освободившихся из мест лишения свободы, миграционной службой и ДУИС оформляется свидетельство на возвращение иностранного государства (далее – СНВ).

Расходы по оформлению СНВ и командирования сотрудника миграционной службы в регион, где дислоцировано загранучреждение иностранного государства, аккредитованное на территории Республики Казахстан оплачивается за счет бюджетных средств.

В случае отсутствия загранучреждения иностранного государства на территории Республики Казахстан свидетельство на возвращение

оформляется через дипломатические каналы, либо по правозащитным организациям.

Задание о выдворении за пределы Республики Казахстан в отношении иностранцев и лиц без гражданства, выдворенных в принудительном порядке, выставляется сотрудником миграционной службы в ЕИС «Беркут» повторно со дня исполнения решения суда для нового подсчета сроков запрета на въезд.

Иммигрантам, ранее выдворенным из Республики Казахстан, запрещается въезд в Республику Казахстан в течение пяти лет со дня исполнения решения суда о выдворении.

Выдворение в порядке ГПК Республики Казахстан применяется в отношении иностранцев и лиц без гражданства:

- если его действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;
- если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Казахстан и других лиц;
- если он нарушил законодательство Республики Казахстан;

При квалификации выдворения иностранцев и лиц без гражданства по видам учитывается степень совершенного уголовного проступка, административного правонарушения, повторности, степень тяжести, наличие дополнительной меры наказания в виде выдворения в приговоре суда Республики Казахстан и т.д.

Производство по заявлению о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан за нарушение законодательства предусмотрено нормами ГПК Республики Казахстан (глава 49 ГПК).

Заявление о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан за нарушение законодательства Республики Казахстан подается миграционной службой во взаимодействии с юридическим отделом в суд по месту пребывания и (или) юридического адреса регистрации иностранца или лица без гражданства согласно статье 382 ГПК.

В заявлении о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан необходимо изложить обстоятельства, свидетельствующие о нарушении законодательства Республики Казахстан и прилагаются документы, подтверждающие совершение иностранцем или лицом без гражданства нарушения законодательства Республики Казахстан.

Заявление о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан суд рассматривает в течение десяти дней с момента возбуждения дела.

Решение суда о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан в порядке ГПК РК вступает в законную силу со дня его принятия и служит основанием для выдворения иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан.

Исполнение решения суда о выдворении в порядке ГПК РК возлагается на МПС.

Решение суда о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан в случае поступления жалобы или протеста до срока, указанного судом, в течение которого иностранец или лицо без гражданства должны покинуть территорию Республики Казахстан, приостанавливается до рассмотрения жалобы или протеста.

4. Возмещение расходов

Судебные расходы, а также расходы по выдворению несут:

- выдворяемые иностранцы или лица без гражданства;
- физические или юридические лица, пригласившие иностранца или лица без гражданства в Республику Казахстан либо использовавшие его труд на момент установления факта незаконного пребывания иностранца или лица без гражданства в Республике Казахстан;
- в случае отсутствия либо недостаточности средств у названных лиц для покрытия расходов по выдворению финансирование соответствующих мероприятий производится за счет бюджетных средств.

Затраченные на выдворение средства подлежат возмещению в судебном (регрессном) порядке по искам заинтересованных государственных органов к вышеназванным лицам.

Иск по возмещению подается юридическим отделом во взаимодействии с миграционной службой.
