



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



**WINROCK**  
INTERNATIONAL

# ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

по выявлению жертв торговли  
людьми, оказанию им помощи  
и их перенаправлению

для сотрудников сферы охраны труда,  
здравоохранения, образования  
и дипломатических миссий

# **ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО** **по выявлению жертв торговли** **людьми, оказанию им помощи** **и их перенаправлению**

для сотрудников сферы охраны труда,  
здравоохранения, образования  
и дипломатических миссий

УДК 349.3

ББК 67.405.2

*Рекомендовано к опубликованию решением Учебно-методического совета Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан*

**Рецензенты:**

**Канатов А.К.**, заместитель директора РГП на ПХВ «Институт парламентаризма», к.ю.н., ассоциированный профессор;

**Нурмагамбетов Б.Г.**, заведующий кафедрой социально-гуманитарных дисциплин Академии правоохранительных органов при ГП РК, к.п.н.

**Практическое руководство по выявлению жертв торговли людьми и их перенаправлению / под общ. ред. Ж. С. Сейтаевой — г. Косшы: Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2022. — 102 с.**

Данное руководство разработано Региональным Хабом по противодействию глобальным угрозам Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан совместно с проектом USAID «Безопасная миграция в Центральной Азии», реализуемым организацией Winrock International.

Практическое руководство основано на законодательных актах Казахстана и международных практиках. Издание состоит из учебно-методических материалов, предназначенных для представителей государственных структур Казахстана, НПО, тренеров и организаторов учебного процесса.

Цель данного практического Руководства — помочь представителям правительственных структур и субъектам гражданского общества получить более широкое и полное представление о торговле людьми, выявлении жертв торговли людьми и их перенаправлению.

ISBN \*\*\*\*\*

© Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, 2023  
© Проект Агентства США по международному развитию «Безопасная миграция в Центральной Азии», 2023

# Содержание

<b>Раздел 1.</b>	
<b>Общее представление о проблеме.....</b>	<b>7</b>
1.1. Торговля людьми .....	7
1.2. Причины торговли людьми .....	11
1.3. Преступления, связанные с торговлей людьми .....	12
1.4. Торговля людьми и трудовая миграция .....	14
1.5. Нормативно-правовая база на международном и национальном уровне .....	14
<b>Раздел 2.</b>	
<b>Меры противодействия торговле людьми.....</b>	<b>17</b>
2.1. Защита жертв и оказание помощи. Механизм перенаправления жертв торговли людьми .....	17
2.2. Институциональная структура борьбы с торговлей людьми в Казахстане .....	18
2.3. Циклический характер процесса торговли людьми .....	21
2.4. Источники информации о предполагаемых жертвах .....	24
2.5. Идентификация жертв торговли людьми .....	24
2.6. Критерии и инструменты для идентификации жертв торговли людьми .....	25
2.6. Меры поддержки и защиты жертв торговли людьми.....	26
2.7. Гендерные аспекты торговли людьми .....	28
2.8. Оказание услуг жертвам торговли людьми в Казахстане.....	30
2.9. Репатриация жертв торговли людьми .....	32
2.10. Меры поддержки и защиты детей-жертв торговли людьми ....	35
2.11. Информационные кампании с целью предотвращения торговли людьми.....	37

<b>Раздел 3.</b>	
<b>Руководство для трудовых инспекторов по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите .....</b>	<b>39</b>
3.1. Роль инспекторов труда в борьбе с принудительным трудом, торговлей людьми и детским трудом.....	39
3.2. Роль трудовых инспекторов по выявлению, оказанию помощи и перенаправлению жертв торговли людьми и их защите .....	41
3.3. Общие признаки принудительного труда.....	43
3.4. Основные признаки детского труда .....	44
3.5. Оказание помощи и перенаправление жертв трудовой эксплуатации .....	45
3.6. Препятствия для эффективной инспекции принудительного труда .....	48
<b>Раздел 4.</b>	
<b>Руководство для органов здравоохранения по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите .....</b>	<b>49</b>
4.1. Роль медицинских работников в вопросах искоренения торговли людьми.....	49
4.2. Идентификация жертв торговли людьми и оценка потребностей в сфере медицинского обслуживания .....	50
4.3. Особые правила и процедуры в оказании медицинского обслуживания жертвам торговли людьми .....	52
4.4. Вопросы, требующие особого внимания или процедур при оказании медицинской помощи жертвам торговли людьми...53	
4.5. Медицинское обслуживание детей-жертв торговли людьми ....54	
4.6. Роль медицинских услуг в механизме перенаправления жертв торговли людьми .....	55
4.7. Социально-медицинские услуги в Казахстане .....	56
<b>Раздел 5.</b>	
<b>Руководство для представителей системы образования по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите .....</b>	<b>58</b>
5.1. Роль образования в реинтеграционных программах для жертв торговли людьми .....	58
5.2. Идентификация детей-жертв торговли людьми .....	59
5.3. Перенаправление .....	60
5.4. Стратегия образовательных программ для детей-жертв торговли и детского труда .....	62
5.5. Профилактические меры для предупреждения торговли детьми и детского труда и роль системы образования.....	63

<b>Раздел 6.</b>	
<b>Руководство для дипломатического и консульского персонала по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите .....</b>	<b>65</b>
6.1. Роль дипломатического персонала в оказании помощи жертвам торговли людьми и принудительного труда, и трудовым мигрантам.....	65
6.2. Идентификация жертв .....	66
6.3. Оказание помощи жертвам, перенаправление.....	68
<b>Приложение 1.</b>	
<b>Глоссарий основных терминов в области торговли людьми.....</b>	<b>70</b>
<b>Приложение 2.</b>	
<b>Нормативно-правовая база .....</b>	<b>76</b>
<b>Приложение 3.</b>	
<b>Рекомендуемые справочные материалы.....</b>	<b>83</b>



# Раздел 1.

## Общее представление о проблеме

### 1.1. Торговля людьми

За последние десятилетия проблема «торговля людьми» постепенно становится вопросом международного значения. Международное сообщество признает «торговлю людьми» как грубейшее нарушение прав человека ибо Всеобщая Декларация прав человека<sup>1</sup> гласит, что «никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии», и четко определяет, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах».

Согласно Протоколу «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее», дополняющий Конвенцию Организации Объединённых Наций «Против транснациональной организованной преступности» от 12 декабря 2000 года понятие «торговля людьми» (траффикинг) обозначает совершаемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство, купля-продажа или получение человека путём угрозы силой или её применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путём подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

Факты указывают на тревожный рост процента, тяжести и глобального размаха торговли людьми. Продолжающаяся пандемия и напряженная международная обстановка усугубила существующие риски и сделала более большие группы людей уязвимыми перед бедностью, поскольку закрытие границ, введение карантина и продолжающийся экономический спад сделали эти группы уязвимыми для эксплуатации. Отмечается, что пандемия COVID-19 и ее глубокие и широкомасштабные социально-экономические последствия повышают уязвимость населения в целом, а женщин и девочек в частности перед эксплуатацией, жестоким обращением и торговлей людьми<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Всеобщая Декларация прав человека 1948 г.

<sup>2</sup> УНП ООН, «Влияние пандемии COVID-19 на ситуацию, связанную с торговлей людьми: предварительные выводы и призывы к действию основанные на быстром анализе», 2020 г.



К сожалению, из-за самой природы торговли людьми, точных данных о ее масштабах не существует. В период с 2017 по 2018 год в более чем 110 странах мира было выявлено 74 514 жертвы торговли людьми<sup>3</sup>. По оценкам МОТ в 2016 году во всем мире 28,7 миллиона женщин и девочек, это 71 % от общего числа жертв торговли людьми, стали жертвами принудительного труда, долговой кабалы, принудительных браков, рабства и сходной с рабством практики, а также торговли людьми<sup>4</sup>. Торговля людьми во всем мире ежегодно приносит торговцам незаконный доход в размере 150 млрд долл. США<sup>5</sup>. Незаконные сборы за трудоустройство составили 1,4 млрд долл. США<sup>6</sup>.

Проблема торговли людьми в Республике Казахстан стала актуальна во второй половине 90х годов. На национальном уровне этот вопрос был поднят в ноябре 2000 года. За последние 20 лет произошли большие перемены в политическом, экономическом, социальном и культурном развитии Казахстана, которые привели к изменениям тенденций в области торговли людьми.

Открытость границ со странами СНГ, усиление миграционных потоков, как между государствами, так и внутри республики, развивающаяся экономика, относительная политическая стабильность сделали Казахстан страной происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми. В свою очередь, Казахстан является страной происхождения торговли людьми для стран западной и восточной Европы, стран арабского региона, РФ, Израиля.

Большинство мигрантов из Казахстана работают в России. Выезды на работу в европейские страны, Израиль, ОАЭ носят единичный характер.

Из Казахстана на заработки за рубеж выезжали организованные торговцами людьми группы людей. Их труд эксплуатировался на сельскохозяйственных, строительных, домашних работах. Были случаи, когда в Турцию, Иорданию, Израиль вывозились женские танцевальные группы для сексуальной эксплуатации.

Для граждан из республик Центральной Азии Казахстан стал транзитной страной по пути в Россию и страны Европы.

В то же время развивающаяся экономика Казахстана притягивает трудящихся мигрантов из стран Центральной Азии и РФ. Таким образом, Казахстан стал страной назначения для многих мигрантов — для значительного числа мужчин, женщин и детей из стран ближнего зарубежья Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, России, легально и нелегально переправляемых в целях коммерческой сексуальной эксплуатации и принудительного труда на стройках, в сельском хозяйстве, уборке улиц и территорий, а также в домашнем хозяйстве, сезонных, сельскохозяйственных и низкоквалифицированных работах.

Мигранты согласны работать за минимальную плату, выполнять любую работу. У мигранта могут забрать документы посредники по трудоустройству, работодатели

<sup>3</sup> Всемирный доклад о торговле людьми, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), 2020 год.

<sup>4</sup> ILO, Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage, Geneva, 2017 г.

<sup>5</sup> ILO, Profits and Poverty, Geneva, 2014. (из которых 99 млрд долл. США благодаря торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации и 51 млрд долларов США в целях трудовой эксплуатации). Во всем мире прибыль от сексуальной эксплуатации, в первую очередь, затрагивающей женщин и девочек, в среднем составляет 21 800 долл. США в год на жертву, что делает ее более выгодной, чем любые другие формы принудительного труда, и в пять раз более выгодной, чем эксплуатация в целях принудительного труда помимо домашней работы.

<sup>6</sup> ILO, The Cost of Coercion, International Labour Conference, 2009 г. Женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, страдают от недоплаты или лишения заработной платы, общая сумма которых составила приблизительно 21 млрд долларов США.

и правоохранительные органы. Очень часто их обманывают, не платят заработную плату или отбирают ее. В отношении мигрантов совершаются уголовные преступления и административные правонарушения. Из-за страха быть задержанными правоохранительными органами, они боятся появляться в общественных местах; из-за опасения за свою жизнь и депортацию, терпят унижение, рукоприкладство и эксплуатацию, они не имеют возможности доступа для обращения в правоохранительные органы и органы правосудия.

Граждане Казахстана, проживающие в сельских регионах и небольших городах, в поисках работы переезжают в столичные города и областные центры, где становятся объектами торговли людьми внутри страны в целях принудительного труда и принудительного коммерческого секса. Мужской труд эксплуатируется в крестьянских хозяйствах, расположенных в труднодоступных местах. Женщины вербуются в качестве нянь, домашней прислуги, кухонных работниц.

В силу своего географического положения Казахстан также стал транзитным каналом для мигрантов, проезжающих в Россию, в экономике которой широко используется трудовая миграция граждан из Центральной Азии. Основными транзитными мигрантами являются граждане Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана. Въезжают мигранты на территорию Казахстана легально, мигрантами с нерегулируемым статусом они становятся автоматически в стране транзита по разным причинам, когда: а) не проходят регистрацию в органах внутренних дел; б) не имеют возможности получить разрешение на работу; в) истинные цели поездки, а именно, трудоустройство в Казахстане — не соответствуют декларируемым стратегиям при пересечении границы.

Миграция в Казахстане имеет тенденцию к постоянному расширению. Основные миграционные потоки состоят из наиболее социально необеспеченных слоёв населения Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, России, Казахстана. Для Казахстана характерны внутренние миграционные процессы из сельских регионов в областные центры и крупные города, переселение по направлению из трудоизбыточных регионов в регионы с высокой потребностью в трудовых ресурсах<sup>7</sup>.

В Казахстане реально просматриваются следующие тенденции в преступлениях, связанных с торговлей людьми:

- «На долю внутренней торговли людьми приходится более 25 процентов от общего числа жертв<sup>8</sup>.
- Рост количества жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и попрошайничества<sup>9</sup>.
- Новые методы контроля, когда в качестве заработка выплачиваются минимальные денежные суммы, частично отсутствует свобода передвижения. Торговцы людьми в Казахстане постоянно подстраиваются под изменения в законодательной базе, связанные с ужесточением законов по борьбе с торговлей людьми<sup>10</sup>.
- Криминализация и рецидивы. Жертвы торговли людьми сами выступают в качестве организаторов торговли людьми<sup>11</sup>.
- Жертвы, отказывающиеся от помощи, не осознают себя жертвами торговли людьми. Такие ситуации характерны для трудящихся мигрантов из респу-

<sup>7</sup> Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 602.

<sup>8</sup> Сведения, полученные от неправительственных организаций Казахстана, которые занимаются противодействием ТЛ

<sup>9</sup> С тех пор как Казахстан стал страной назначения для трудящихся мигрантов, увеличилось количество случаев торговли людьми, связанных с трудовой эксплуатацией. В Казахстане также имеет место торговля людьми, со специальными потребностями для использования в принудительном попрошайничестве.

<sup>10</sup> Информация ОО «Центр поддержки женщин», г. Петропавловск.

<sup>11</sup> Информация, полученная от экспертов, участвующих в реализации проекта проведение «Базового исследования по борьбе с торговлей людьми в Казахстане»..

блик Центральной Азии, которые находятся на заработках в Казахстане<sup>12</sup>.

- В определенные годы были зафиксированы факты торговли человеческими органами в целях трансплантации. Однако, такие преступления более латентны и требуют новых технологий оперативных разработок.
- За последние годы зафиксированы случаи продажи младенцев, которые также носят латентный характер и для их выявления необходим комплексный подход со стороны государственных органов и неправительственных организаций. К примеру, в 2022 году прокуратурой Алатауского района г. Алматы путем мониторинга выявлен интернет сайт, на котором размещались объявления о продаже и покупке детей, где установлено, что молодые женщины, желающие отказаться от своих новорожденных детей, предлагали их «приобрести» в нарушение установленного законом порядка, без соответствующего решения уполномоченных органов и суда.

По статистическим данным МВД Казахстана в 2019 году органами полиции возбуждено 182 уголовных дела по преступлениям, связанным с торговлей людьми, из них: 86 дел — за организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество; 57 дел — за принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека; 19 дел — за вовлечение в занятие проституцией; 7 дел — за торговлю людьми; 6 дел — за торговлю несовершеннолетними; 6 дел — за вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией; 1 дело — за незаконное лишение свободы с целью эксплуатации.

В 2020 году органами внутренних дел возбуждено 111 уголовных дел, связанных с торговлей людьми, из них: 42 дела — за торговлю людьми; 34 дела — за организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество; 15 дел — за вовлечение в занятие проституцией; 15 дел — за торговлю несовершеннолетними; 3 дела — за вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией; 2 дела — за незаконное лишение свободы с целью эксплуатации.

В 2021 году органами внутренних дел возбуждено 103 уголовных дела, связанных с торговлей людьми, из них: 5 дел — за торговлю людьми; 73 дела — за организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество; 10 дел — за вовлечение в занятие проституцией; 10 дел — за торговлю несовершеннолетними; 2 дела — за вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией; 2 дела — за незаконное лишение свободы с целью эксплуатации; 1 дело — за похищение человека с целью эксплуатации.

По статистическим данным МВД Казахстана и по информации миграционной службы, в 2021 году было возбуждено 103 уголовных дела, связанных с торговлей людьми. В 2020 было возбуждено 111 уголовных дел по фактам торговли людьми, а в 2019 году — 182 уголовных дела.

<sup>12</sup> Информация, полученная от экспертов, участвующих в реализации проекта проведение «Базового исследования по борьбе с торговлей людьми в Казахстане».

Статистика Международной организации по миграции в отношении жертв торговли людьми, которые получили помощь в 2019 году показывает, что за помощью к ним обратились 76 жертв торговли людьми<sup>13</sup>.

## 1.2. Причины торговли людьми

Одним из факторов, способствующим росту масштабов торговли людьми, называют глобализацию. Более того, глобализация повысила уровень жизни в промышленно развитых странах, причём это сопровождалось углублением неравенства, как в мировом, так и в национальном масштабах<sup>14</sup>.

Технический прогресс облегчил распространение и доступ к информации. Перемещаться на большие расстояния также стало легче, чем в прошлом.

Глобализация также внесла свой вклад в сокращение барьеров международной торговли и передвижение капиталов. И все это не сопровождалось какими-либо политическими действиями по ужесточению или урегулированию миграции.

Глобализация ведет к повышению спроса и предложения на дешевую рабочую силу. Объединяющие факторы, как рост спроса, так и предложения, создают выгодный рынок для торговцев людьми и являются основными источниками причин торговли людьми обусловленным:

- слабым или коррумпированным контролем со стороны государства,
- несовершенной законодательной базой и судебной системой,
- высоким уровнем бедности, долгами,
- низким уровнем занятости,
- гендерная дискриминацией при приеме на работу и феминизации нищеты,
- неэффективностью или отсутствие легальных каналов миграции,
- недостаточной информированностью и осознание всех рисков, сопряжённых с миграцией в поисках работы.

Торговцам людьми на руку:

- Ограничительные иммиграционные законы<sup>15</sup>, неэффективность или отсутствие урегулированных каналов миграции, сама природа работы, а также формы миграции что часто заставляют людей, ищущих работу обращаться к вербовщикам с сомнительной репутацией,
- Отсутствие доступа к достоверной информации о рынке труда и возможностях трудоустройства, о миграционных процессах и каналах вербовки, о существующих легальных способах получения работы за рубежом создают реальные угрозы для торговли людьми,
- Удовлетворение спроса на дешевую рабочую силу для выполнения грязных, опасных и унижающих достоинство работ, которую граждане принимающих стран не желают выполнять,
- Отсутствие применения и обеспечения соблюдения трудовых норм<sup>16</sup> и мониторинга рабочих мест в маргинальных секторах. Занятость в неформальной

<sup>13</sup> В 2019 году в Казахстане запущен проект «Вместе против торговли людьми через наращивание потенциала организаций гражданского общества», финансируемый Государственным Департаментом США и реализуемый ОО ПЦЖИ «Сана Сезім». Оказываются правовая и социальная помощь пострадавшим от торговли людьми в 11 регионах Казахстана (работают 11 юристов в городах Нур-Султан, Алматы, Актобе, Актау, Кызылорда, Костанай, Караганда, Петропавловск, Шымкент, Тараз, Усть-Каменогорск). За период с 01 апреля 2019 года по 31.12.2020 года были выявлены 258 случаев торговли людьми. За 2019 год — 120 случаев (85 мужчин, 35 женщин), за 2020-138 случаев (98 мужчин, 39 женщин), 123 факта трудовой эксплуатации, 15 сексуальной эксплуатации.

<sup>14</sup> ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ С ЦЕЛЬЮ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЙМА ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ Учебное пособие, Международное бюро труда. Женева, 2006, ст. 10

<sup>15</sup> «В каждой стране, где большое количество женщин и девочек становятся жертвами торговли людьми, можно найти одинаковые эпизоды женского бессилия. Женщины особо уязвимы для торговли людьми и принудительного труда. Поэтому они гораздо чаще, чем мужчины и мальчики становятся жертвами торговли людьми, в частности, в целях сексуальной эксплуатации, трудовой эксплуатации и современных форм рабства» Preventing Discrimination, Exploitation and Abuse of Women Migrant Workers — An Information Guide, ILO/2003.

<sup>16</sup> Эти стандарты включают в себя соблюдение минимальных условий труда и согласие работника на его/ее условия труда. Толерантность органов власти относительно ограничений на свободу передвижения, продолжительность рабочего дня, недостаточная защита здоровья безопасности или отсутствие защиты, невыплата заработной платы, несоответствующее жилье и т.д.

- экономике невидима и практически неконтролируема трудовой инспекции,
- Рост материализма и стремление к лучшей жизни. Не только абсолютная бедность и проживание ниже черты бедности толкают женщин и мужчин в руки торговцев людьми, но и относительная бедность — неравенство в доходах, когда люди считают себя бедными по сравнению с другими и стремятся заполнить этот разрыв<sup>17</sup>.
- Неблагополучные семейные ситуации, насилие в семье, алкоголизм, насилие над детьми и безнадзорность, семейный разлад.
- Отсутствие возможностей для получения образования. Наблюдается сильная корреляция между торговлей людьми и низким уровнем образования, недостаточной подготовкой и отсутствием возможности получения образования.
- Расширяющаяся индустрия секса и развлечений, а также порнографическая индустрия, связанные с использованием сети Интернет.
- Тяжелое социальное и экономическое положение некоторых категорий граждан<sup>18</sup>, безработица и отсутствие равного доступа к физическим и материальным ресурсам, низкий социальный уровень населения, в частности, в сельских регионах, вынуждает людей мигрировать в поисках более благоприятных условий.
- Социальные и некоторые виды культурной практики, как кража невесты, принудительные и договорные браки.
- Низкая плотность населения, и отдалённость административных центров и масштабы областных территорий в целом.
- Наличие спроса на дешёвую рабочую силу в строительстве, сельском хозяйстве и платных сексуальных услугах.
- Несовершенство правоприменительной практики в сфере противодействия торговле людьми и частая ротация кадров в уполномоченных органах, занимающихся вопросами торговли людьми, приводящая к снижению эффективности противодействия торговли людьми.

### 1.3. Преступления, связанные с торговлей людьми

«Торговля людьми» представляет собой преступную деятельность, посягающую на достоинство человека и негативно влияющую на развитие, мир и безопасность и права человека<sup>19</sup>.

«Торговля людьми» означает осуществляемую в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство и получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо; эксплуатация включает как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов, как это определено в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (далее «Протокол о торговле людьми»).

<sup>17</sup> Под влиянием вернувшихся мигрантов, которые были успешными, под воздействием средств массовой информации (включая интернет), представлений о желательном альтернативном образе жизни, и растущей тенденции к материализму и потребительству, женщины и мужчины, готовы воспользоваться своим шансом. Их стремление к лучшей жизни может быть настолько сильным, что перевешивает признание ими потенциальной опасности.

<sup>18</sup> Республика Казахстан принимает усилия направленные на смягчение воздействия негативных экономических факторов, обуславливающих уязвимость людей с точки зрения торговли людьми.

<sup>19</sup> Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Принят резолюцией 64/293 Генеральной Ассамблеи ООН от 30 июля 2010 года

Само определение торговли людьми подчёркивает ее принудительные и эксплуатационные элементы, в том числе принудительный труд, физическое насилие и другие практики, сходные с рабством<sup>20</sup>. Именно наличие принуждения, силы и/или обмана для целей эксплуатации, является ключевым для определения того, стал ли человек предметом торговли людьми.

**В соответствии с данным определением торговля людьми содержит три элемента<sup>21</sup>:**

<b>Деяние</b>	Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или прием лиц.
<b>Средства</b>	Угроза силой или ее применение либо другие виды принуждения, похищение, мошенничество, обман, злоупотребление властью или уязвимым положением, либо предоставление или получение оплаты, или выгод для обеспечения согласия лица, имеющего власть над другим лицом.
<b>Цель</b>	Эксплуатация которая включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».

Еще одна форма эксплуатации включают изъятие органов, использование лица, ставшего объектом торговли, для преступной деятельности или попрошайничества<sup>22</sup>.

В широком смысле «эксплуатация может принимать разные формы: купли-продажи в целях сексуальной эксплуатации, которая может включать эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, такие как производство порнографии, сексуальный туризм; купли-продажи в некоммерческих сексуальных целях, которая может включать ранние браки, принудительные браки, браки по сговору, браки за вознаграждение, браки-сделки, временные браки или браки в целях деторождения; или купли-продажи в целях эксплуатации труда, которая может включать подневольный труд в домашнем хозяйстве, работу на потогонном производстве, или в сельском хозяйстве, или в строительстве, или принудительную вербовку в вооруженные силы»<sup>23</sup>.

Законодательство Казахстана для определения понятия «торговли людьми» применяет формулировку статьи 3 «Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее», дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности<sup>24</sup>.

Согласно статьи 128 Уголовного кодекса Республики Казахстан вовлечение в торговлю людьми путём обмана уже является основанием для возбуждения уголовного дела, поэтому «мошенничество» не включено в данную статью. Согласно статьи 177

<sup>20</sup> Рабочая группа Организации Объединенных Наций по современным формам рабства составила перечень нарушений прав человека, которые она считает формами современного рабства. В этот перечень входят: Купля-продажа детей, Детская проституция, Детская порнография, Детский труд, Сексуальный туризм, Использование детей в вооруженных силах, Эксплуатация трудящихся-мигрантов, Незаконное усыновление, Торговля людьми, Торговля органами человека, Эксплуатация проституции других лиц, Насилие в отношении женщин, Принуждение к вступлению в брак, Долговая кабала, Принудительный труд. «Права человека: изложение фактов» <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet14ru.pdf>

<sup>21</sup> «Права человека: изложение фактов» <https://www.ohchr.org/Documents>

<sup>22</sup> Торговля органами человека. В Протоколе о торговле людьми в качестве одной из форм прямо упоминается торговля людьми в целях изъятия органов. Другими международными и внутригосударственными правовыми документами также вводится запрет на передачу органов человека, когда она осуществляется посредством коммерческой сделки и/или без согласия донора.

<sup>23</sup> Prague process manual «Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии», ICMPD.

<sup>24</sup> Принят резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года.

Уголовного кодекса РК мошенничеством является «хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием».

## 1.4. Торговля людьми и трудовая миграция

В торговле людьми и трудовой миграции присутствует элемент перемещения людей. В отличие от перемещения в рамках регулируемой трудовой миграции, торговля людьми включает в себя элемент принуждения, обмана, насилия, эксплуатации<sup>25</sup>.

Если присутствует лишь перемещение, а эксплуатация или намерение эксплуатации отсутствует, то факт торговли людьми не имеет места<sup>26</sup>. Контрабанда всегда предполагает пересечение международных границ. Это транснациональное преступление. Торговля людьми может происходить в пределах границ одной страны или может происходить на транснациональном уровне.

Контрабандисты-мигранты действуют в целях получения «финансовой или материальной выгоды». Целью торговли людьми является эксплуатация жертвы. Согласие не является элементом определения контрабанды мигрантов. Следует отметить, что на практике незаконно ввезённые мигранты обычно дают согласие на незаконный ввоз.

Выгода («финансовая или иная материальная выгода») является целевым элементом незаконного ввоза мигрантов. Выгода генерируется предоставлением услуги (содействие незаконному пересечению границы, предоставление возможности пребывания или мошенничество с документами) для незаконно ввезённых мигрантов. Следует отметить, что на практике торговцы людьми, скорее всего, стремятся получить выгоду за счёт эксплуатации жертвы.

Тем не менее, потенциальные жертвы торговли людьми могут въезжать законно и только потом столкнуться с эксплуатацией. Кажущееся «добровольное согласие» мигранта могло быть навязано или было дано в условиях, когда человек не владел всей информацией, и мигрант вынужден оставаться в распоряжении работодателя вследствие обмана, ложных обещаний, удержания документов, удостоверяющих личность, а также насилия<sup>27</sup>.

## 1.5. Нормативно-правовая база на международном и национальном уровне

О положительных сдвигах в трактовке и восприятии международного сообщества в необходимости борьбы и решении проблем связанных с торговлей людьми и его предупреждения свидетельствует разработка, формирование полноценной нормативной- базы включающей международные обязательства, оформленные

<sup>25</sup> Конвенция МОТ № 143 предоставляет стандарты защиты для трудящихся мигрантов, включая жертв торговли людьми, кто находится на нелегальном положении и устанавливает равенство обращения между мигрантами, работающими нелегально и легально, в отношении определенных прав (вознаграждения, социального страхования). Пострадавшие должны также быть защищены от требований полной компенсации и затрат за высылку: «Трудящийся мигрант, равно как и члены его семьи, не несут затраты за свою высылку». Наиболее важной для защиты трудящихся, нелегально находящихся на территории страны, является Конвенция ООН о правах мигрантов и членов их семей от 1990 года. За справедливый подход к трудящимся мигрантам в глобальной экономике, 92 сессия Международной Конференции Труда, 2004, Женева.

<sup>26</sup> Конвенция МОТ № 97 применима при рассмотрении проблемы мошенничества и обмана в определении торговли людьми. «Торговля людьми и эксплуатация принудительного труда. Руководство для законодательных и правоохранительных органов, МОТ, 2004».

<sup>27</sup> «За справедливый подход к трудящимся мигрантам в глобальной экономике, 92 сессия Международной Конференции Труда, 2004, Женева».

в виде конвенций, протоколов, рекомендаций и деклараций<sup>28</sup>, самыми значимыми из которых являются:

- Всеобщая Декларация прав человека 1948 года, которая определяет, что «никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии», и четко определяет, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах»;
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и Протоколы дополняющие Конвенцию, «Протокол о предупреждении и пресечении и торговли людьми, особенно женщинами и детьми» (Палермский протокол), а так же «Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху» определяют основные термины и механизмы сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью, меры по защите мигрантов, жертв торговли людьми и оказанию им помощи в условия криминализации деяний торговцев<sup>29</sup>;
- Конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, где провозглашается принцип о том, что все люди, перемещающихся в поисках работы, в том числе дети, обладают такими же основополагающим правами в сфере труда, как и все трудящиеся.;
- Конвенция МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде, Конвенции МОТ № 105 об упразднении принудительного труда и Протокол № 29 к Конвенции, где дают определение принудительному труду и призывают упразднить принудительный труд, не прибегать к какой-либо его форме и определяет меры, которые предстоит принять в целях предотвращения принудительного труда, включая торговлю людьми;

Республика Казахстан не осталась в стороне от призывов международного сообщества ратифицировать и адаптировать свои внутренние законы и процедуры к наиболее значимым конвенциям в области борьбы с торговлей людьми, с принудительным трудом и урегулированию трудовой миграции и адаптировать свои внутренние законы и процедуры к ним ..

Конституция Республики Казахстан признает и гарантирует права и свободы человека не только гражданам Республики но иностранцам и лицам без гражданства<sup>30</sup>, подтверждает, что достоинство человека неприкосновенно. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию<sup>31</sup>, подтверждает право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения<sup>32</sup>, а также подтверждает право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации.

Трудовой кодекс РК обеспечивает правовое регулирование трудовых и иных отношений, непосредственно связанных с трудовыми, направленное на защиту прав и интересов сторон трудовых отношений, установление минимальных гарантий прав и свобод в сфере труда.

Нормативно-правовая база Республики Казахстан на национальном уровне в области искоренения торговли людьми вместе с планом мероприятий Правительства

<sup>28</sup> См. Приложение 1

<sup>29</sup> Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Принят резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года

<sup>30</sup> Статья 12, Конституция РК

<sup>31</sup> Статья 17, Конституция РК

<sup>32</sup> Статья 24, Конституция РК



по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми включает ряд Специальных законодательных актов и положений о противодействии торговле людьми<sup>33</sup>.

В целях усиления и активизации борьбы с торговлей людьми Республика Казахстан ратифицировала ряд основных международных актов<sup>34</sup>, в числе которых:

- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (Закон РК от 2008 года);
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (Закон РК от 2008 года);
- Нью-Йоркская Декларация о беженцах и мигрантах (New York Declaration for Refugees and Migrants);
- Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции (Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration).

Все эти международные договоры в силу их ратификации согласно статье 4 Конституции Казахстана имеют приоритет перед законами.

Указом Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2022 года № 871 «О внесении изменения и дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 9 июня 2021 года № 597 «О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека» поручено утвердить План дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона, предусматривающий ряд значимых направлений работы, в том числе по обеспечению прав жертв торговли людьми.

В реализацию Указа постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 2022 года № 258 утвержден План дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона, где пунктом 24 предусмотрена разработка проекта Закона Республики Казахстан о противодействии торговле людьми в Республике Казахстан.

В настоящее время Межведомственной рабочей группой (ответственный орган — МВД РК) ведется разработка указанного законопроекта, в котором будут отражены следующие моменты:

- определение понятий «торговля людьми», «идентификация жертв торговли людьми», «механизм перенаправления», «субъекты противодействия торговле людьми» и другие;
- закрепление уполномоченных органов;
- межведомственная координация и взаимодействие;
- компетенция государственных, местных исполнительных органов и других организаций в противодействии торговле людьми;
- помощь жертвам торговли людьми, в том числе иностранцам, ставшим жертвами на территории Казахстана;
- защита несовершеннолетних жертв торговли и эксплуатации.

Начиная с 2003 года в Казахстане были реализованы шесть Планов действий по борьбе с торговлей людьми, каждый из которых рассчитан на три года. В настоящее время реализуется седьмой План на 2021-2023 годы.

---

<sup>33</sup> См. «Приложение» 3

<sup>34</sup> См. «Приложение» 2

## Раздел 2.

# Меры противодействия торговле людьми

### 2.1. Защита жертв и оказание помощи. Механизм перенаправления жертв торговли людьми

Согласно ОБСЕ “механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне является структурой сотрудничества, в рамках которой государственные органы выполняют свои обязательства по защите прав жертв торговли людьми, координируя свои усилия в партнёрстве с гражданским обществом и другими субъектами. Ответственность и компетенции субъектов должны быть определены таким образом, чтобы гарантировать защиту и поощрение соблюдения прав человека всех жертв торговли людьми во всех обстоятельствах”.<sup>35</sup>

Главными целями механизма перенаправления являются:

- идентификация предполагаемых жертв торговли людьми;
- сотрудничество с целью обеспечения перенаправления жертв торговли людьми в соответствующие структуры для дальнейшей помощи и реабилитации<sup>36</sup>.

Основными компонентами механизма перенаправления жертв являются письменные соглашения о сотрудничестве для защиты и поддержки жертвы торговли людьми в рамках механизма перенаправления между основными участниками, которые позволяют гармонизировать и объединить все усилия и ресурсы для защиты и помощи жертв на основе определения полномочий и прозрачности.

Соглашения имеют целью примирить правовые позиции сторон<sup>37</sup> и поэтому должны включать следующие: жертва проинформирована об организации и её полномочиях, а также о возможных дальнейших действиях (как устно, так и письменно); на каких условиях предоставляется приют и услуги для реабилитации и реинтеграции; как

<sup>35</sup> Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Объединяя усилия по защите: прав жертв торговли людьми, OSCE, 2004 <https://www.osce.org/ru/odihr/13968>.

<sup>36</sup> Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Объединяя усилия по защите: прав жертв торговли людьми, OSCE, 2004

<sup>37</sup> Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Объединяя усилия по защите: прав жертв торговли людьми, OSCE, 2004 <https://www.osce.org/ru/odihr/13968>.

устанавливается контакт с полицией в том случае, если предполагаемая жертва торговли людьми принимает решение сотрудничать с органами уголовного преследования; кто и как будет оказывать поддержку в форме юридического представительства и др.<sup>38</sup>

Соглашение о сотрудничестве создаёт ситуацию, когда жертва получает комплексную помощь, не проходя неоднократно через беседы с представителями разных структур<sup>39</sup>. Все организации и их персонал должны придерживаться кодекса поведения при работе с жертвами торговли людьми<sup>40</sup>.

Соглашения о сотрудничестве должны включать положения, гарантирующие недопущение раскрытия информации о жертве и её личных данных без осознанного согласия с целью обеспечения конфиденциальности интересов жертвы, а также людей, вовлечённых в дело о торговле людьми<sup>41, 42</sup>.

В Казахстане помощь по оказанию реабилитационных услуг для жертв, пострадавших от преступлений, связанных с торговлей людьми, в основном оказывают те НПО, которые являются членами ОЮЛ «Союз кризисных центров»; НПО, которые входят в сеть партнёров Международной организации по миграции для реализации проектов по борьбе с торговлей людьми и проекта Агентства США по международному развитию (ЮСАИД) «Безопасная миграция в Центральной Азии», реализуемого организацией Winrock International, а также государственные кризисные центры. Большинство НПО заключают меморандумы взаимодействия с государственными структурами по противодействию торговле людьми.

Партнёрство в превентивной сфере можно назвать эффективным, НПО и правоохранительные органы регулярно проводят совместные мероприятия. Это информационные и образовательные тренинги с группами риска, оперативно-профилактические мероприятия «Стоп трафик», «Мигрант» и т.п. Информирование групп риска осуществляется совместно сотрудниками полиции, прокуратуры и НПО. Реже для проведения таких мероприятий привлекаются органы здравоохранения, социальной защиты населения, образования.

## 2.2. Институциональная структура борьбы с торговлей людьми в Казахстане

### Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми

Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми является основным регулятором Механизма перенаправления.

<sup>38</sup> Предполагаемые жертвы должны быть хорошо осведомлены о всех имеющихся в их распоряжении услугах. Наличие соглашения о сотрудничестве между предполагаемыми жертвами торговли людьми и организациями, предоставляющими помощь, будет позитивным моментом, потому что это даст возможность планировать будущее.

<sup>39</sup> Такие структуры сотрудничества могут помочь предполагаемым жертвам торговли получить доступ к услугам, в которых они нуждаются.

<sup>40</sup> Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне — Объединяя усилия по защите: прав жертв торговли людьми Издатель Organization for Security and Co-operation in Europe 13 мая 2004 <https://www.osce.org/ru/odihr/13968>. В том случае, если существует большое количество НПО, предлагающих услуги предполагаемым жертвам торговли людьми, может быть создано объединение НПО, которое затем и подпишет Меморандум о сотрудничестве в качестве одного из партнёров.

<sup>41</sup> Защита данных гарантирует право конкретного человека контролировать использование его личных данных. Определение «личных данных» включает в себя не только такие подробности как имя, адрес, дату рождения, гражданство и т.д., но также информацию о личных обстоятельствах жизни человека, такую, как род деятельности, финансовое состояние, состояние здоровья, включая возможную беременность или наличие ВИЧ.

<sup>42</sup> Например, права на защиту информации определены в статье 8 Хартии основных прав Европейского Союза (Статья 8. Защита личных данных. 1. Каждый имеет право на защиту своих личных данных. 2. Такие данные должны использоваться беспристрастно для строго установленных целей и при согласии заинтересованного лица либо на иных установленных законом основаниях. Каждый имеет право доступа к собранному о нем данным и право на их исправление.) и изложены более конкретно в Директиве Европарламента о защите данных от 1995 года (Директива 95/46/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 24 октября 1995 г. о защите частных лиц относительно использования личных данных и о свободном обороте таких данных (No L 281/31).

Коммисия является Консультативно-совещательный органом при Правительстве Республики Казахстан.

В состав комиссии входят представители 13-ти государственных органов, 2-х международных и 5-ти неправительственных организаций. Коммисия является механизмом, координирующим взаимодействие государственных структур, международных и неправительственных организаций.

Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми в РК была организована для выработки рекомендаций по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми<sup>43</sup>. Основные задачи Коммиссии:

- анализ существующей ситуации в области незаконного вывоза, ввоза и торговли людьми;
- выработка предложений и рекомендаций по информированию населения по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми; по совершенствованию законодательства и существующей практики; по повышению взаимодействия государственных структур; по защите и оказанию помощи жертвам незаконного вывоза, ввоза и торговли людьми.

**Состав Межведомственной комиссии по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми:**

- Министр внутренних дел Республики Казахстан, председатель;
- Министр труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, председатель;
- заместитель Министра внутренних дел Республики Казахстан, заместитель председателя;
- вице-министр труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, заместитель председателя;
- начальник управления организации раскрытия преступлений против личности Департамента криминальной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан, секретарь;
- директор Департамента развития политики социальных услуг Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, секретарь;
- вице-министр юстиции Республики Казахстан (по согласованию);
- первый заместитель Председателя Агентства Республики Казахстан по финансовому мониторингу (по согласованию);
- первый заместитель Министра иностранных дел Республики Казахстан (по согласованию);
- вице-министр культуры и спорта Республики Казахстан (по согласованию);
- вице-министр просвещения Республики Казахстан (по согласованию);
- вице-министр здравоохранения Республики Казахстан (по согласованию);
- заместитель начальника Службы по защите общественных интересов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (по согласованию);
- заместитель директора Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан (по согласованию);
- Уполномоченный по правам человека при Президенте Республики Казахстан (по согласованию);
- руководитель Национального центра по правам человека Республики Казахстан (по согласованию);
- секретарь Коммиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан (по согласованию);

<sup>43</sup> Совместный приказ Министерства внутренних дел РК № 550 от 01.07.2022 г. и Министерство труда и социальной защиты населения РК № 235 от 01.07.2022 г. «Об образовании Межведомственной комиссии по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми»

- глава отдела человеческого измерения Офиса программ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Нур-Султане (по согласованию);
- старший программный ассистент отдела человеческого измерения Офиса программ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Нур-Султане (по согласованию);
- национальный координатор программ Международной организации по миграции в Республике Казахстан (по согласованию);
- старший программный специалист Международной организации по миграции в Республике Казахстан (по согласованию);
- директор общественного объединения «Правовой центр женских инициатив «Сана сезім» (по согласованию);
- директор общественного фонда «Центр социально-психологической реабилитации и адаптации для женщин и детей «Родник» (по согласованию);
- председатель частного фонда «Коргау-Астана» (по согласованию);
- председатель общественного объединения «Центр поддержки женщин» (по согласованию);
- председатель общественного объединения «Мейірім», директор Мангистауского филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности (по согласованию).

#### **Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан<sup>44</sup>**

Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан взаимодействует с государственными органами, судами, прокуратурой, полицией, а также с неправительственными организациями, представителями различных социально-экономических слоев казахстанского общества. Основные направления деятельности Комиссии<sup>45</sup>:

- содействие Главе государства в реализации его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека;
- выработка предложений по совершенствованию государственной политики в области прав человека и повышению эффективности правозащитных механизмов;
- изучение ситуации с правами человека, выявление недостатков в законодательной базе и правоприменительной практике государственных органов;
- защита законных прав и интересов граждан РК, граждан других стран, а также лиц без гражданства;
- сбор информации и разработка периодических отчетов по правам человека;
- разработка рекомендаций в вопросах предупреждения торговли людьми.<sup>46</sup>

В 2021 году Комиссией по правам человека при Президенте РК подготовлен специальный аналитический доклад «Актуальные проблемы защиты социально-экономических, трудовых, гражданских и культурных прав граждан и иных лиц в сфере противодействия торговле людьми в Республике Казахстан»<sup>47</sup>.

<sup>44</sup> Указом Президента Республики Казахстан от 3 июня 1996 г. № 3009 была создана Комиссия по правам человека как консультативно-совещательный орган при Главе государства. На данный момент Комиссия осуществляет деятельность в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 22 апреля 1997 г. № 3470 «О Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан»; (с изменениями, внесенными в соответствии с Указами Президента РК № 3976 от 6.06.98 г.; № 89 от 24.03.99 г.; № 363 от 18.03.2000 г.; № 714 от 24.10.2001 г.).

<sup>45</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 22 апреля 1997 г. № 3470 «О Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан»

<sup>46</sup> Доклад «О ситуации с правами человека в Республике Казахстан в 2012 году». Под общей редакцией Куаныша Султанова, Тастемира Абишева. Астана, 2013 г. — 176 с. [http://medialaw.asia/wp-content/uploads/2013/10/RUS\\_Report\\_HRS\\_in\\_KZ-2013.pdf.pdf](http://medialaw.asia/wp-content/uploads/2013/10/RUS_Report_HRS_in_KZ-2013.pdf.pdf).

<sup>47</sup> <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/press/article/details/50826?lang=ru>

### Уполномоченный по правам человека<sup>48</sup>

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан является лицом, занимающим ответственную государственную должность, которая установлена в соответствии с Конституцией Республики Казахстан в целях обеспечения государственной гарантии защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного государственного управления и самоуправления, иными организациями и должностными лицами<sup>49</sup>.

Задачами деятельности Уполномоченного является содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию нормативных правовых актов Республики Казахстан, поощрению и продвижению прав и свобод человека и гражданина<sup>50</sup>.

При Уполномоченном по правам человека действует Национальный центр по правам человека. В 2012 году институтом Уполномоченного по правам человека в РК было проведено исследование «Оценка уязвимости детей по отношению к рискованному поведению, сексуальной эксплуатации и торговли людьми в Казахстане». Данные отчёта показывают, что уязвимые дети и молодёжь в Казахстане и Центрально-Азиатском регионе являются потенциальными жертвами торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации и попрошайничества<sup>51</sup>. По результатам проведённого исследования были выявлены проблемы в системе защиты и предоставлении услуг детям.

## 2.3. Циклический характер процесса торговли людьми

Торговля людьми представляет собой цикл действий, который разделён на три последовательных этапа:

<b>1 этап</b>	Вербовка набираются потенциальные кандидаты на продажу
<b>2 этап</b>	Транспортировка и перевозка завербованных к месту их эксплуатации
<b>3 этап</b>	Передача, получение и укрывательство лиц в условиях принуждения эксплуатации

- Вербовка включает в себя действия, с помощью которых набираются потенциальные кандидаты на продажу. Изначально вербовка может быть добровольной, а механизмы принуждения могут вступить в действие на более поздних стадиях процесса. Вербовка предполагает прямые отношения, связывающие вербовщика с работником или посредником по установлению связи между эксплуататором и работником.

<sup>48</sup> Должность Уполномоченного по правам человека учреждена Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947.

<sup>49</sup> Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2021 года № 90-VII ЗПК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»

<sup>50</sup> Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2021 года № 90-VII ЗПК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»

<sup>51</sup> Согласно отчету, торговля детьми в Казахстане является серьезной проблемой, «из 103 жертв торговли людьми, опрошенных для исследования, 65 % были жертвами внутренней торговли людьми, и только 35 % жертвами международной торговли людьми (31 % жертв торговли людьми были привезены в Казахстан, а 4 % жертв торговли вывезены из Казахстана)».

- Транспортировка и перевозка завербованных мигрантов в незнакомую среду и к месту их эксплуатации может производиться с участием торговцев людьми, организованной преступной группой или транспортными компаниями.
- *Передача, получение или укрывательство лиц в условиях принуждения, эксплуатации включает в себя деятельность лиц, которые могут способствовать торговле людьми в транзитных странах или в стране конечного пункта.*<sup>52</sup>

Но не всегда ситуация торговли и принудительного труда возникает только в случае наличия всех трех стадий цикла. Принуждение и эксплуатация могут возникнуть на самой поздней стадии, когда лицо приступает к работе, в то время как вербовка или найм на работу, а также перевозка мигранта происходили по обоюдной договоренности.

### Вербовка

Торговля людьми на стадии вербовки или мобилизации в отличии от вербовки в урегулированной трудовой миграции имеет место в случае применения силы, принуждения, обмана, соучастия, дезинформации или незнания о том, что действительно ждет их на месте назначения.<sup>53</sup>

Обман и злоупотребление может осуществляться обещанием устроить на несуществующую работу, взиманием чрезмерной платы за документы для переезда, одалживание денег до отъезда.

Торговцы людьми рекламируют ложные рабочие места в местных средствах массовой информации либо могут непосредственно обратиться к женщинам или членам их семей с предложениями хорошо оплачиваемой работы. Они могут применить насилие или принуждение, возможно и соучастие со стороны членов семьи.

Обманная вербовка основывается на устной договоренности и не оформляется документально либо оформляется поддельными документами.<sup>54</sup> В большинстве случаев на стадии найма на работу существует определенная степень «соучастия» между вербовщиком и жертвой. Принуждение не может быть очевидным в начале процесса в случае добровольной вербовки ничего не подозревающих жертв.

Торговля людьми и принудительный труд окружены сетью, состоящей из вербовщиков и их пособников.<sup>55</sup>

Вербовщиков можно разделить на несколько категорий<sup>56</sup>:

- посредник, индивидуальный вербовщик, который работает самостоятельно или входит в состав сети, определяет уязвимых лиц и непосредственно приходит к ним или их семьям убедить, что предлагаемая работа принесет выгоду;<sup>57</sup>

<sup>52</sup> Укрывательство и прием жертв торговли людьми имеют несколько аспектов в отношении осведомленности. Например, проживание жертвы может вовлекать владельца в процесс торговли людьми, а может и не вовлекать — в зависимости от того, что он знает о происходящем, и от того, принимал ли на самом деле владелец участие в торговле людьми или просто сдавал внаем помещения в рамках своего бизнеса.

<sup>53</sup> Определения вербовки в контексте миграции см. Конвенция МОТ № 97, ст. 2, приложение 1. Термин «вербовка» в урегулированной трудовой миграции обозначает в совокупности рекламу работы, посредничество в трудоустройстве, поиск и отбор кандидатов-прямой или через представителя- для найма на работу. Вербовка — это первый шаг в найме и обозначает добровольное реализацию контрактного соглашения, согласно которому одна сторона обязуется выплачивать установленную заработную плату, в обмен на которую другая сторона обязуется выполнять определенную работу в установленные сроки.

<sup>54</sup> Это может включать использование поддельных паспортов, въездных виз, свидетельств о рождении или о фиктивных браках, ложных трудовых договоров, фальшивых документов, касающихся учебы в университетах и колледжах или «языковых школах», запросов на воссоединение семьи, или предполагаемого состояния здоровья, нуждающегося в медицинском лечении в стране. «За справедливый подход к трудящимся мигрантам в глобальной экономике», 92 сессия Международной Конференции Труда, Международное бюро труда, 2004, Женева».

<sup>55</sup> Торговля людьми и эксплуатация принудительного труда. Руководство для законодательных и правоохранительных органов, МОТ, Женева, 2004.

<sup>56</sup> Учебное пособие по борьбе с торговлей детьми в целях трудовой, сексуальной и других форм эксплуатации. МОТ, Женева.

<sup>57</sup> Им может быть посредник или агент на местном уровне, друг или родственник, приятель приятеля, член семьи, партнер/партнерша или, в некоторых случаях, жених/ невеста, уважаемый в деревне старейшина, водители такси или грузовых автомобилей, нанятатели домашней прислуги, независимые сутенеры, клиенты/заказчики или работодатели (владельцы публичных домов,

- вербовщики, замаскированные под следующие организации:
  - агентство или организация вербовщиков, работающих легально или полулегально, включая веб-сайты, гиды секс-туризма, чаты, могут иметь самую разную форму;
  - частные агентства занятости или предприятия;<sup>58</sup>
  - бюро путешествий как посредники в цепи торговли людьми на стадии вербовки и перевозки жертвы;
  - *агентства по подбору персонала «о-пэр агентства» для работы по дому* предлагают «домашнюю работу»;
  - брачные агентства, включая работающих по Интернету;
  - школы моделей и центры моды, агентства для танцовщиц и работников сектора развлечений, агентства для актёров и работников сценического жанра;
  - сети торговцев людьми и организованной преступности.<sup>59</sup>

Крупные организации и международные сети создают сложную и хорошо организованную «индустрию» с экономическими ресурсами в странах происхождения, транзита и назначения.<sup>60</sup>

### Стадия перевозки, передвижения и транспортировки

Торговля людьми может осуществляться внутри страны или с пересечением государственных границ.

Страна может быть одновременно и страной происхождения, и страной транзита, и страной назначения.<sup>61</sup> В результате жертва торговли людьми может рискует подвергаться эксплуатации в транзитных странах.

По всему пути от момента вербовки до эксплуатации, встречаются косвенные соучастники торговли людьми, которые вовлечены в производство и поставку поддельных удостоверений личности и проездных документов, что затрудняет отслеживание жертв торговли людьми.<sup>62</sup>

### Стадия приема и назначения на работу

Типичной чертой поведения торговца на этапе определения на работу является установление постоянного господства над жертвой, от которого невозможно будет освободиться.<sup>63</sup> Элементы торговли людьми включают принуждение и жестокое обращение через сложную систему зависимости. Жертвы подвергаются прогрессирующей эксплуатации, психическому и физическому насилию с тем, чтобы держать их в рабстве.<sup>64</sup>

---

заводов или поточного производства.

<sup>58</sup> Торговля людьми с целью эксплуатации труда: методы контроля найма трудящихся мигрантов, Женева, 2004, МОТ.

<sup>59</sup> Ими могут быть «наводчик» или «наводчица» на уровне местной общины, выявляющие уязвимых лиц, круг лиц, поставляющих фальшивые документы или задействованных в обеспечении перевозки, работодатели, включая владельцев борделей, фабрик или цехов, наниматели работников для работы по дому или клиенты/покупатели.

<sup>60</sup> Торговля людьми и эксплуатация принудительного труда. Руководство для законодательных и правоохранительных органов (2004).

<sup>61</sup> См. Глоссарий.

<sup>62</sup> После того, как женщина или девушка принята на работу, она перевозится в другое место, чаще всего по сложившимся и соответствующим маршрутам миграции, но иногда и вдоль маршрутов, используемых для контрабанды оружия и наркотиков.

<sup>63</sup> Работодателей, которые включают удержание удостоверяющих личность документов, чтобы мигрант не имел возможности вернуться домой, угрозы сообщения о незаконных мигрантах властям страны, где мигранты работают, угрозы физической расправы или сам факт таковой над мигрантом, нарушение условий изначально согласованного контракта, что приводит к слишком длинному рабочему дню, отсутствию оплаты труда, непредставление отпуска, размещение в несоответствующих условиях.

<sup>64</sup> То, что начинается как незаконный ввоз, часто заканчивается торговлей людьми. Те, кто добровольно договариваются с контрабандистом для целей нелегального въезда в иностранное государство или отъезда из ограничительной ситуации в своих странах происхождения, часто в конечном итоге становятся жертвами серьезной эксплуатации и торговли людьми. Тот факт, что они были незаконно ввезены и являются мигрантами с неурегулированным статусом и их сдадут органам власти, делает их крайне уязвимыми для насилия и эксплуатации. Мигранты с неурегулированным статусом имеющие задолженность перед контрабандистами, принуждаются или вынуждены продавать наркотики или идти в проституцию, чтобы погасить свои долги, Preventing Discrimination, Exploitation and Abuse of Women Migrant Workers — An Information Guide, ILO, Geneva, 2003.



## 2.4. Источники информации о предполагаемых жертвах

По различным причинам люди, которые становятся жертвами торговли людьми, не раскрывают своего статуса. Многие организации и лица могут в своей работе встречать предполагаемых жертв торговли людьми и должны уметь распознать жертву по прямым и косвенным признакам.

Также с некоторыми трудящимися мигрантами и предполагаемыми жертвами торговли людьми, крайне трудно встретиться из-за принципа неприкосновенности частной собственности (торговца), невозможно узнать о том, что там используется «рабский труд». Исходя из этого, важно знать, что определенные группы работников более уязвимы перед торговлей людьми и принудительным трудом.

К сожалению, в Казахстане до сих пор нет однозначно негативного отношения к преступлениям, связанным с торговлей людьми, по этой причине о преступлениях очень редко сообщают соседи или очевидцы.

### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ О СЛУЧАЯХ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

- сообщения в Интернете или в социальных сетях и на форумах;
- сообщения на номера телефонов доверия, которые круглосуточно оказывают услуги обратившимся;
- сообщения на республиканскую горячую линию «11616»<sup>65</sup>;
- специальные центры, куда такие люди могут обратиться за помощью;
- государственные структуры, правоохранительные органы, трудовые инспекторы. Хотя правоохранительными органами по многим причинам идентифицируется незначительное количество предполагаемых жертв торговли людьми,<sup>66</sup> они могут быть основными структурами, отвечающими за идентификацию предполагаемых жертв торговли людьми<sup>67</sup>;
- чаще власти обнаруживают их посредством проверок, осуществляемых прокуратурой, полицией, пограничными службами или другими государственными органами<sup>68</sup>;
- НПО, местные структуры занимающиеся вопросами социальной защиты, Кризисные центры и другие правозащитные организации.

## 2.5. Идентификация жертв торговли людьми

В Казахстане используют два способа идентификации жертв торговли людьми — это проактивная и реактивная идентификации.

Проактивная идентификацией *жертв торговли людьми* — это способ активных действий по поиску и выявлению предполагаемых жертв торговли, предпринимаемый

<sup>65</sup> Линия работает 24 часа в сутки, деятельность по данной линии осуществляет ОЮЛ «Союз кризисных центров». Звонки на линию бесплатные с мобильных и стационарных телефонов. Вторая горячая линия «Национальная телефонная линия доверия для детей и молодежи № 150», линия работает 24 часа в сутки, деятельность по данной линии осуществляет ОЮЛ «Союз кризисных центров». Звонок поступает на горячую линию оператору. Оператор получает информацию и о фактах торговли людьми и управляет случай в областные департаменты полиции. Параллельно информация о случае передается в НПО, которое занимается реабилитационными мероприятиями в этом регионе. Жертвы торговли людьми идентифицируются в соответствии с «Критериями оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации»;

<sup>66</sup> Например, жертвы получают запреты со стороны торговцев людьми не контактировать с полицией, либо сами не доверяют правоохранительным органам, или же жертвы зачастую страдают от посттравматических стрессов и умалчивают о том насилии, которому подверглись.

<sup>67</sup> SECI, Evaluation report of Operation Mirage. A SECI Effort to Combat Trans-Border Trafficking of Human Beings & Illegal Migration, (Бухарест, 2003 г.).

<sup>68</sup> В Казахстане сотрудниками полиции регулярно проводится широкомасштабная операция «STOP трафик» с привлечением дополнительных сил и средств.

специалистами или организацией, оказывающие помощь жертвам. Предварительно намечаются места, где могут находиться и куда могут быть привезены жертвы торговли людьми. Способами коммуникации с предполагаемыми жертвами могут быть личные беседы, листовки, визитные карточки, в которых указан номер горячей линии, куда можно обратиться за помощью, правовая информация, сведения об организациях.

Под реактивной идентификацией жертв торговли людьми понимается пассивная стратегия выявления пострадавших в ответ на обращение самих жертв торговли людьми (когда они самостоятельно обращаются за помощью), либо в ответ на сообщения о случаях торговли людьми третьими лицами.

## 2.6. Критерии и инструменты для идентификации жертв торговли людьми

Для идентификации лиц, ставших предметом торговли людьми, в качестве жертв, рекомендуется использовать инструменты, которые могут выявить признаки торговли, то есть анкеты в виде индикаторов/критериев для сбора доказательств о факте торговли людьми и принудительного труда.

<b>некоторые индикаторы принудительного труда</b>	ограничение личной свободы в передвижении и общении; пребывание взаперти; постоянный надзор
	работник должен зарабатывать чётко определённое минимальное количество денег в день или в неделю
	«эксплуататор» выплачивает доходы третьим лицам; долги, которые работник не контролирует
	невозможность распоряжаться заработанными деньгами или отсутствие доступа к заработанным деньгам

### Объективные или невербальные индикаторы:

- отсутствие документов, удостоверяющих личность;
- наличие на теле следов плохого обращения;
- ощущение того, что человека проинструктировали, как себя вести;
- в поведении заметно беспокойство, страх.

**Статус «жертва торговли людьми»** “присваивается физическому лицу, в отношении которого есть основания полагать, что ему правонарушением, связанным с торговлей людьми, причинен моральный, физический и/или имущественный вред, определяемый на основании «Критериев оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации»”<sup>69</sup>.

При оценке наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации при торговле людьми, в том числе несовершеннолетними, иных видов их эксплуатации, а также похищении людей, действия

<sup>69</sup> Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 22 сентября 2014 года № 630, Министра образования и науки Республики Казахстан от 26 сентября 2014 года № 399 и Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 19 ноября 2014 года № 240 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 10013).=

совершенные в отношении лица, группируются в зависимости от формы эксплуатации; действия, совершенного в отношении лица: цели, причиненного вреда.

При проведении оценки по каждому блоку действий присваиваются баллы, по сумме которых определяется, относится ли лицо к числу пострадавших от жестокого обращения<sup>70</sup>.

При выявлении (обнаружении) органами внутренних дел правонарушения, связанного с торговлей людьми, идентификация жертвы торговли людьми проводится органами внутренних дел совместно с уполномоченным органом, организацией, а в случаях отсутствия уполномоченного органа, организации, самостоятельно по месту фактического нахождения выявленного лица в течение одного рабочего дня со дня его выявления в соответствии с пунктами 10, 11, 12, 13-1, 14 «Стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми»<sup>71</sup>.

В случае, если по факту торговли людьми, в том числе несовершеннолетними, иных видов их эксплуатации, а также похищения людей начато досудебное расследование и лицо признано потерпевшим, его идентификация **не требуется**<sup>72</sup>.

В случае, если обратившееся в организацию лицо идентифицируется как жертва торговли людьми, организация в течение одного рабочего дня направляет лист оценки совместно с его заявлением в уполномоченный орган для получения разрешения на предоставление специальных социальных услуг.

Всем идентифицированным жертвам торговли людьми после заключения договора с организацией оказывается до 8 видов специальных социальных услуг. В частности, получателям услуг предоставляется койко-место с обеспечением постельного белья, одежды и предметами первой необходимости, предоставляются продукты питания<sup>73</sup>.

Получатели услуг находятся в центрах временного пребывания и проживания на самообслуживании, они сами готовят себе еду, стирают белье, убирают свои комнаты. Если у получателей есть несовершеннолетние дети, то дети размещаются в приюте совместно с родителями в качестве получателей услуг.

## 2.6. Меры поддержки и защиты жертв торговли людьми

Структуры при встрече с жертвами торговли людьми, должны знать об особых обстоятельствах, в которых они находятся, и обращаться с ними как с лицами, обладающими правами на виды защиты, предписанные международными инструментами и национальным законодательством.

<sup>70</sup> Лицо признается пострадавшим от жестокого обращения в результате действий, связанных с торговлей людьми, иными видами их эксплуатации, а также похищением людей, если сумма баллов по каждому блоку составляет 5 и более баллов, с общим результатом 25 и более баллов. Несовершеннолетнее лицо признается пострадавшим от жестокого обращения в результате действий, связанных с торговлей несовершеннолетними, иными видами их эксплуатации, а также похищением, если сумма баллов по каждому блоку составляет 5 и более баллов, с общим результатом 20 и более баллов, за исключением блока 3 (средства, использованные в отношении субъекта).

<sup>71</sup> Организация на основании заявления получателя услуг в течение одного рабочего дня со дня обращения совместно с уполномоченным органом проводит идентификацию жертвы торговли людьми согласно Критериев.

<sup>72</sup> «Стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми». Приказ и.о. Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 24 февраля 2016 года № 138. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 марта 2016 года № 13543

<sup>73</sup> «Стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми». Приказ и.о. Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 24 февраля 2016 года № 138. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 марта 2016 года № 13543

**В ходе оказания помощи, необходимо основываться на стандартах соблюдения прав человека, придерживаться определенного формата общения и руководствоваться следующими принципами:<sup>74</sup>**

- уважать мнение и свободу выбора жертв, расширяя возможности, с тем, чтобы они могли самостоятельно принимать информированные решения и активно участвовать в процессе принятия решений о своем будущем<sup>75</sup>;
- уважать права и достоинства жертвы, понимая, что они имеют право на правосудие, освобождение от наказания, содействие, возмещение ущерба, включая право не подвергаться задержанию, выдворению из страны, принудительному возвращению в страну исхода, ограничениям на повторный въезд в страну<sup>76</sup>;
- не дискриминировать и не допускать оказания помощи на основе прямой или косвенной дискриминации по признаку инвалидности, этнической или национальной
- принадлежности, цвету кожи, расовой принадлежности, мировоззрения, половой принадлежности, семейного положения, личных обстоятельств, возраста, ВИЧ-инфицированности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и ее выражения, вероисповедания, языка, политических убеждений или по любым другим признакам<sup>77</sup>;
- гарантировать конфиденциальность и безопасность жертвам торговли людьми и членам их семей и не разглашать полученную информацию. Исключения могут возникнуть, если под угрозой безопасность пострадавшего или других людей;<sup>78</sup>
- ставить права человека выше интересов уголовного расследования, (так называемая «статья о не наказании»);
- согласие жертвы на работу в условиях торговли людьми никак не может быть основанием для лишения помощи, так как против нее была использована угроза и/или иные формы принуждения;
- предоставление поддержки, защиты и доступа к услугам не должно ставиться в зависимость от способности и готовности жертвы на сотрудничество с правоохранительными органами.<sup>79</sup>
- уважать право на неприкосновенность частной жизни и избегать вопросов, затрагивающих личную жизнь;<sup>80</sup>
- обеспечить доступную защиту, гарантировать безопасность жертвам и членам их семей, информировать относительно возможных вариантов действий, ознакомить со всеми процедурами и связанных с ними рисками, в частности тех жертв, которые согласились давать свидетельские показания и поддерживать обвинение в суде.<sup>81</sup>
- обеспечить самоопределение, участие в принятии решений и индивидуальный подход и помощь;<sup>82</sup>

<sup>74</sup> Управление Верховного комиссара ООН по правам человека опубликовало документ, озаглавленный «Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми», который в данном случае может оказаться весьма полезным.

<sup>75</sup> «Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми», Управление Верховного комиссара ООН по правам человека

<sup>76</sup> «Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми», Управление Верховного комиссара ООН по правам человека

<sup>77</sup> «Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми», Управление Верховного комиссара ООН по правам человека

<sup>78</sup> Жертва или предполагаемая жертва торговли людьми имеет право на защиту личной жизни и личности, то есть не допустимо разглашать личность жертвы и подробности, которые позволили бы идентифицировать ее личность в средствах массовой информации или в публикациях той или иной информации, пункт 1 статьи 6 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми дополняет положения Конвенции против организованной преступности

<sup>79</sup> Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Объединяя усилия по защите: прав жертв торговли людьми, OSCE, 2004 <https://www.osce.org/ru/odihhr/13968>.

<sup>80</sup> Например, вопросы об интимных отношениях и о занятии проституцией.

<sup>81</sup> Сотрудники разных структур могут встречаться с жертвами, готовыми сотрудничать с правоохранительными органами и дать показания против вербовщика/торговца, или с жертвами, которые готовы всего лишь дать информацию, но не будут давать показания в суде, или с теми, которые отказываются от всякого сотрудничества с правоохранительными органами.

<sup>82</sup> Важно принимать во внимание что в некоторых случаях пострадавшие от насилия и эксплуатации лица могут отказаться от предлагаемой помощи. Несмотря на это, необходимо предлагать содействие всем жертвам торговли людьми независимо от обстоятельств. Отказ от предложенной помощи — личное решение пострадавшего. Человек может быть психологически не го-

- информировать точно и на родном языке, либо в присутствии переводчика обо всех процедурах, учитывая культурные особенности жертв.

Меры поддержки и защиты направлены на обеспечение физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми.

В соответствии с рекомендациями ОБСЕ изначально жертвам торговли людьми предоставляются комплексные услуги по реабилитации и восстановлению: помощь в кризисных ситуациях и гуманитарная помощь в форме предоставления пищи, лекарств и основных предметов первой необходимости; помощь в получении паспортов и других документов; помощь в уходе за детьми (в случаях, когда у клиентов есть дети); помощь в установлении контакта с семьей (в случаях, если клиент хочет этого); финансовая помощь; консультативная помощь; медицинские, психологические, юридические услуги, предоставление временного проживания и др. Впоследствии предоставляются услуги по реинтеграции: обучение, образование, профессиональная подготовка, трудоустройство<sup>83</sup>.

## 2.7. Гендерные аспекты торговли людьми

Неравенство в отношении женщин и девочек наносит серьезный вред нашему обществу. Это противоречит фундаментальным человеческим ценностям, в том числе уважению человеческого достоинства, свободы и равенства. Оно оставляет глубокие раны у жертв, в семьях и в обществе.

Структурные аспекты дискриминации и неравных властных отношений между женщинами и мужчинами исторически ставят женщин и девочек в невыгодное положение. По сей день женщины и девушки сталкиваются с проявлениями гендерного неравенства во всех аспектах своей жизни, в том числе подвергаясь траффингу и различным формам насилия.

Торговля людьми является одним из многих аспектов насилия в отношении женщин и девочек. Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации коренится в гендерном неравенстве и несоразмерно затрагивает женщин. Гендерные корни и последствия этого преступления не могут и не должны упускаться из виду при понимании и борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации.

Призма, через которую лица, оказывающие первую помощь, смотрят на жертву торговли людьми, сильно влияет на процесс выявления и помощи жертвам.

Исследование гендерного аспекта определяет торговлю людьми как гендерную, тяжелую и устойчивую форму насилия в отношении женщин, которая ведет к тяжелым физическим, репродуктивным, психическим последствиям и вторичной виктимизации.

Это связано с повышенным риском чрезмерного насилия, вызывающего травмы, и потери крови, что приводит к высокому уровню инфекций. Гендерный вред также включает спонтанную и многоразовую беременность, принудительные и небезо-

тов принять подобную помощь. Предложение о помощи может дезориентировать жертву, и она/он может быть не в состоянии принимать обоснованные решения из-за полученной психологической травмы.

<sup>83</sup> Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности Обязанность по предоставлению защиты жертвам лежит на любом государстве участнике, в котором находятся жертвы, включая страны происхождения, транзита, назначения и репатриации.

пасные аборт, длительные хронические травмы, инфекции гепатита С, тяжелую диарею, усталость и недоедание<sup>84</sup>.

Психологический вред принуждения, насилия и изоляции включает многократное увеличение частоты посттравматического стрессового расстройства, депрессии, расстройств пищевого поведения, попыток самоубийств<sup>85</sup>.

Включение психологической помощи жертвам является важным шагом с гендерной точки зрения, поскольку жертвы ТЛ женщин имеют явно более высокие потребности в этом виде помощи. Соответствующее учреждение должно обеспечить, чтобы медицинские услуги, доступные жертвам торговли людьми, соответствовали их потребностям, установленным в ходе оценки индивидуальных потребностей, чтобы они предоставлялись на раннем этапе и в течение достаточного периода времени.

Общеизвестно что, женщины чаще чем мужчины являются жертвами ТЛ. Это правда, но иногда эти предположения препятствуют надлежащей проверке и адекватной защите мужчин, ставших жертвами торговли людьми<sup>86</sup>. Кроме того, существуют определенные гендерно специфичные нюансы и препятствия при идентификации жертв ТЛ. Несмотря на тяжелые последствия торговли людьми, жертвы часто не раскрывают свою ситуацию во время прохождения процессов идентификации, помощи и защиты.

### **Некоторые препятствия для женщин-жертв для раскрытия информации и обращения за помощью**

- отказ от идентификации себя в качестве жертвы торговли людьми;
- нет доступа или не владеют информацией о доступных ресурсах;
- испытывает физическое и умственное истощение, препятствующие самозащите и обращению за помощью;
- отсутствие финансовых средств или свободы передвижения;
- чувствует себя изолированной, бессильной или беспомощной;
- эмоционально зависима от преступника, т.к. вербовку часто осуществляют люди известные и пользующиеся доверием жертвы;
- отсутствие языковых навыков;
- страх мести со стороны обидчика, властей (например, страх неблагоприятных последствий ввиду неопределенного правового статуса); страх быть в не в состоянии защитить своих детей;
- стигма, связанная с положением жертвы ТЛ;
- отсутствие уверенности в том, что пенитенциарная система их защитит.

Также, часто женщины жертвы торговли людьми отказываются от помощи и сотрудничества, так как требования и условия, предъявляемые к ним государственными должностными лицами, не гарантируют безопасности их членов семьи.

- существует неопределенность их статуса, включая невозможность получения вида на жительство и неспособность властей предоставить более безопасные будущие перспективы, такие как занятость и экономическая стабильность;
- женщин часто сопровождают дети, и есть боязнь разлуки с детьми в связи с нехваткой семейных приютов или других объектов, где эти женщины могли быть размещены вместе с их детьми.

**Ключевые гендерные аспекты, которые следует использовать при работе с жертвами-мужчинами:**

---

<sup>84</sup> European Commission, 2016f

<sup>85</sup> Curtis and Gold, 2009; Herman, 1992

<sup>86</sup> Equality and Inclusion <https://www.aseanact.org/inclusivity/>

- Жертвам ТЛ мужчинам часто бывает трудно обратиться за помощью из-за страха перед реакцией других. Иногда пострадавшим мужчинам легче рассказать об этом беспристрастному сотруднику, а не друзьям или семье. Мужчины также могут защищать свое представление о себе как о сильном и стойком человеке и, таким образом, неохотно признаваться в чувствах страха, опасности или жестокого обращения.
- Конфиденциальность. Многие мужчины, пережившие торговлю, не желают публично рассказывать о том, что с ними произошло, и опасаются, что раскрытие или сообщение о происшедшем может потребовать от них публичного рассказа о своем опыте. Важно убедить, что на протяжении всего процесса рассмотрения их дела им предоставляется конфиденциальность, неприкосновенность частной жизни и возможность выбора.
- Стремление к непредвзятому взаимодействию, признание трудности общения на такие острые темы, может помочь уменьшить чувство стыда у мужчины-жертвы и усилить его чувство безопасности. Также важно убедиться, что все в вашей оперативной группе осведомлены и обучены аспектам виктимизации мужчин и его специфических потребностей.
- Важно обеспечить понимание последствий виктимизации и психического здоровья. Как и у других групп жертв торговли людьми, чувство собственного достоинства и представление о реальности нарушены. Пережившие торговлю могут испытывать беспокойство по поводу сексуальной ориентации, тревогу, депрессию и страх.
- Психологические последствия могут быть серьезными для мужчин, привыкших верить, что они невосприимчивы к сексуальному насилию или мошенничеству; что они несут ответственность за оказание финансовой поддержки своим семьям; и потому что социальные реакции на эти типы опыта могут быть изолирующими. Они могут чувствовать себя «менее мужчинами» или опасаться, что стали мишенью из-за предполагаемой слабости. Их существующие отношения также могут быть нарушены виктимизацией и реакцией других (например, отсутствием веры или поддержки со стороны их сообщества).
- Особое внимание следует уделить вопросам жилья для мужчин, ставших жертвами торговли людьми. Если виктимизация человека и гендерная чувствительность не принимаются во внимание, жертвы-мужчины могут непреднамеренно оказаться в жилищной ситуации, которая может причинить большой вред и стать источником вторичного траффинга.
- Разрешить жертвам самостоятельный выбор службы поддержки. Всегда важно работать со своим клиентом, чтобы определить лучшие программы и службы поддержки для мужчин. Пережившие торговлю всегда должны иметь возможность самостоятельного выбора.

## 2.8. Оказание услуг жертвам торговли людьми в Казахстане

Одним из основных направлений противодействия торговле людьми является ресоциализация, реабилитация и реинтеграция жертв этого преступления.

Для успешного осуществления этой деятельности в Республике Казахстан принят Закон РК «О специальных социальных услугах» (ССУ)<sup>87</sup>. Он определяет 12 категорий граждан, являющихся потенциальными получателями ССУ. К таким категориям относятся и жертвы торговли людьми<sup>88</sup>.

<sup>87</sup> Закон РК от 29 декабря 2008 года № 114-IV. Закон регулирует общественные отношения, возникающие в сфере предоставления специальных социальных услуг, для лиц (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации.

<sup>88</sup> Статья 6 Закона РК «О специальных социальных услугах»

Перечень гарантированного объёма ССУ, которые необходимы для эффективной реабилитации и ресоциализации всех категорий граждан, являющихся получателями ССУ включает:<sup>89</sup>

- социально-бытовые услуги,
- социально-медицинские услуги,
- социально-психологические услуги,
- социально-педагогические услуги,
- социально-трудовые услуги,
- социально-культурные услуги,
- социально-экономические услуги,
- социально-правовые услуги.

Для успешного осуществления этой деятельности в Казахстане утверждены Критерии оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации<sup>90</sup>, а также утвержден Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми, разработанный Министерством труда и социальной защиты населения РК совместно с международными экспертами и представителями НПО, на основании Закона РК «О специальных социальных услугах»:

Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми<sup>91</sup>, предусматривает предоставление помощи и защиты указанной категории лиц: безопасное проживание, медицинскую, психологическую, экономическую, социально-культурную, социально-трудовую и правовую помощь<sup>92</sup>.

В отношении жертв торговли людьми Стандарты устанавливают:

- объем и требования к условиям и порядку предоставления ССУ в организациях, оказывающих ССУ государственной и негосударственной форм собственности,
- требования к деятельности организаций временного пребывания и проживания, условия предоставления, прекращения, приостановления оказания специальных социальных услуг<sup>93</sup>.

Виды организаций, оказывающих специальные социальные услуги жертвам торговли людьми:

- Центры реабилитации;
- Центры социальной помощи;
- приюты;
- иные организации, оказывающие помощь.

Указанные организации принимают физических лиц, в том числе несовершеннолетних, из числа граждан Республики Казахстан, а также постоянно проживающих на территории Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, выявленных и идентифицированных в качестве жертв торговли людьми, в том числе по разным причинам не имеющих документов, удостоверяющих личность, если иное не предусмотрено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

<sup>89</sup> Постановлением Правительства РК от 14 марта 2009 года № 330

<sup>90</sup> Критерии оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации», утвержденных совместным приказом Министра внутренних дел РК от 22 сентября 2014 года № 630, Министра образования и науки РК от 26 сентября 2014 года № 399 и Министра здравоохранения и социального развития РК от 19 ноября 2014 года № 240 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов РК за № 10013).

<sup>91</sup> Приказ и.о. Министра здравоохранения и социального развития РК от 24 февраля 2016 года № 138. Зарегистрирован в Министерстве юстиции РК 28 марта 2016 года № 13543, с изм. от 23.08.2022 г.

<sup>92</sup> Финансирование предоставления помощи в соответствии со стандартами специальных социальных услуг осуществляется из республиканского и местного бюджетов.

<sup>93</sup> Организация временного пребывания и проживания предназначены для временного круглосуточного (сроком до 6 месяцев), дневного пребывания (от часа до четырех часов в день) или длительного проживания (в случае продления договора) жертвам торговли людьми.



Основные задачи организаций временного пребывания и проживания в соответствии со **Стандартом оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми**:

- идентификация;
- обеспечение защиты и помощи посредством оказания услуг в соответствии с индивидуальным планом;
- содействие процессу ресоциализации получателя услуг в социум;
- обеспечение мер безопасности в период пребывания и проживания получателя услуг;
- соблюдение конфиденциальности личности получателя услуг и его частной жизни<sup>94</sup>.

Социально-правовая помощь жертвам торговли людьми предоставляется также и в процессе осуществления правосудия:

- профессиональные юристы должны быть знакомы с потребностями жертв и обладать знаниями и опытом, для того чтобы представлять потерпевших на различных этапах судопроизводства,
- задача юристов – информировать жертв об их правах и роли в уголовном производстве и обеспечивать им юридическое сопровождение в ходе всего этого процесса.
- адвокаты в свою очередь готовят жертв к судебному разбирательству и могут снизить для них риск дополнительных психологических травм<sup>95</sup>.

## 2.9. Репатриация жертв торговли людьми

Репатриация включает комплекс правовых аспектов безопасного возвращения жертвы на родину: документация, транспорт и обеспечение безопасности.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека разработало ряд рекомендаций успешно применяемых в ряде стран. Среди них особо выделяются:

- личные данные о жертве не должны передаваться властям страны происхождения за исключением тех случаев, когда пострадавшие дали прямое согласие на это в интересах дальнейшего расследования,
- с целью обеспечения безопасности жертвы и членов её семьи позитивной практикой является проведение оценки ситуации относительно безопасности жертвы в стране происхождения. Репатриация должна быть согласована между страной назначения и страной происхождения, а также может включать страны транзита<sup>96</sup>.

Репатриация жертв торговли людьми включает комплекс правовых вопросов для предоставления гарантий соответствующего обращения с жертвами с неурегулированным миграционным статусом в стране назначения. Чтобы давать показания против преступника/преступников, жертва торговли людьми должна находиться в стране, в которой проводится суд. Согласно позиции некоторых государств, жертвы торговли людьми должны получать только разрешение на временное проживание на срок, пока их присутствие необходимо или уместно в рамках проводимого уголовного расследования. Неурегулированный миграционный статус делает его обладателей легкими жертвами вымогательства и ограничивает возможные способы

<sup>94</sup> Приказ и.о. Министра здравоохранения и социального развития РК от 24 февраля 2016 года № 138. Зарегистрирован в Министерстве юстиции РК 28 марта 2016 года № 13543, с изм. от 23.08.2022 г.

<sup>95</sup> Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, Принятая Организацией Объединенных Наций, резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи.

<sup>96</sup> Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне (МПЖ) Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми Практическое руководство [www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr)

выхода из ситуации, в которой они оказались. Депортация таких лиц в результате нелегального проживания в стране означает то, что в случае расследования уголовного дела не будет свидетелей, дающих показания против преступников<sup>97</sup>.

Предоставление жертвам правового статуса проживания в стране назначения вне зависимости от желания жертвы выступать в качестве свидетеля в уголовном процессе является одним из важнейших элементов обеспечения безопасности жертв<sup>98</sup>. Позитивной практикой является в таком случае предоставление времени на обдумывание, в течение которого предполагаемым жертвам торговли людьми даётся правовой статус и защита от задержания полицией и депортации.

Репатриация жертв торговли людьми в Казахстане. Жертвы иностранцы могут получить помощь в соответствии с законодательством РК, если они готовы сотрудничать с правоохранительными органами в качестве свидетелей или потерпевших от преступлений, связанных с торговлей людьми. Иностранцы, находящиеся в Республике Казахстан на ином законном основании, а также признанные потерпевшими, свидетелями, подозреваемыми или обвиняемыми по уголовным делам, считаются временно пребывающими в Республике Казахстан до вступления в силу приговора суда или принятия иного процессуального решения уполномоченными органами<sup>99</sup>.

Законом Республики Казахстан от 27 июня 2022 года № 129-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения качества жизни лиц с инвалидностью», были внесены ряд изменений в казахстанские законодательные акты, касающиеся правового положения иностранных граждан<sup>100</sup>.

Так, к примеру пункт 2 статьи 83 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года «О здоровье народа и системе здравоохранения» дополнен частью второй следующего содержания:

«Иностранцы и лица без гражданства, выявленные и идентифицированные в качестве жертв торговли людьми на территории Республики Казахстан, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи по перечню и в объеме, которые определяются уполномоченным органом.»

Действие Закона Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года «О специальных социальных услугах» начало распространяться на граждан Республики Казахстан, кандасов, а также постоянно проживающих на территории Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, иностранцев, выявленных и идентифицированных в качестве жертв торговли людьми на территории Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения» дополнен статьей 60-1 следующего содержания:

«Статья 60-1. Защита прав иммигрантов, выявленных и идентифицированных в качестве жертв торговли людьми на территории Республики Казахстан

<sup>97</sup> Механизм перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне (МПЖ) Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми Практическое руководство [www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr)

<sup>98</sup> Принятие положений, касающихся предоставления разрешения на проживание, является объектом рекомендаций международных организаций, ОБСЕ/БДИПЧ, Руководящие принципы по пересмотру законодательства против торговли людьми.

<sup>99</sup> Пребывание на территории РК жертв торговли людьми не граждан РК регулируется Законом РК от 19 июня 1995 года № 2337 «О правовом положении иностранцев» с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.12.2013 г. Закон определяет условия пребывания в РК потерпевших от преступлений торговли людьми иностранцев. Статья 4.

<sup>100</sup> Закон РК от 27 июня 2022 года № 129-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам улучшения качества жизни лиц с инвалидностью» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000129>

1. Иммигранты, выявленные и идентифицированные в качестве жертв торговли людьми на территории Республики Казахстан, не подлежат выдворению за пределы Республики Казахстан в государство их происхождения (страну гражданства иностранца) до завершения процесса предоставления гарантированного объема специальных социальных услуг согласно действующему законодательству Республики Казахстан в сфере предоставления специальных социальных услуг, в течение которого принимают решение об обращении в правоохранительные органы и сотрудничестве с ними.

Предоставление гарантированного объема специальных социальных услуг иммигранту, выявленному и идентифицированному в качестве жертвы торговли людьми на территории Республики Казахстан, осуществляется за счет бюджетных средств.

2. Для предоставления гарантированного объема специальных социальных услуг иммигранту, выявленному и идентифицированному в качестве жертвы торговли людьми на территории Республики Казахстан, выдается разрешение на временное проживание на территории Республики Казахстан.»

Задержание незаконных иммигрантов и их содержание в специальных учреждениях органов внутренних дел допускаются на срок, необходимый для выдворения таких лиц за пределы РК, в порядке, установленном законом, но не более чем на тридцать суток. Расходы по выдворению или реадмиссии несут выдворяемые или реадмиссируемые незаконные иммигранты, физические или юридические лица, пригласившие незаконного иммигранта в РК, либо использовавшие его труд на момент установления факта незаконного пребывания, если иное не предусмотрено международными договорами о реадмиссии, ратифицированными РК.

В случае отсутствия либо недостаточности средств у названных лиц для покрытия расходов по выдворению или реадмиссии финансирование соответствующих мероприятий производится за счет бюджетных средств, при этом затраченные на выдворение или реадмиссию средства подлежат возмещению в судебном порядке по искам государственных органов.

Гражданам Казахстана государство гарантирует защиту и покровительство за ее пределами<sup>101</sup>. В Министерстве иностранных дел разработана система реагирования на факты торговли людьми, если в качестве потерпевших от этого вида преступлений является гражданин РК.

В этом случае государство выделяет деньги на финансовые затраты по возвращению, на услуги переводчика, адвоката и прочие расходы. Для этого нужно написать заявление от пострадавшего или его родственника, а также приложить документы, которые подтверждают факт насилия, эксплуатации и других деяний, связанные с торговлей людьми или другими преступлениями.

Ежегодно выделяются средства из государственного бюджета РК для возвращения на родину граждан Казахстана, находящихся в трудной жизненной ситуации.

<sup>101</sup> Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года 1017-ХII.

## 2.10. Меры поддержки и защиты детей-жертв торговли людьми

Меры защиты детей-жертв торговли людьми и предоставляемая помощь должна осуществляться с целью максимального учета интересов ребенка<sup>102</sup>, учитывая особые потребности детей, которые становятся объектами торговли людьми:

- дети, которые добровольно выезжают в другую страну и затем оказываются во власти торговцев людьми;
- дети, вывозимых из одной страны в другую с целью их эксплуатации;
- дети, которых перевозят в пределах их родной страны с целью эксплуатации, сделав их столь же уязвимыми, как если бы их вывезли за границу. Поскольку торговля людьми обычно связывается с трансграничным перемещением детей и взрослых, существует серьезный риск того, что жертв торговли людьми внутри страны просто упускают из виду.

Согласно рекомендациям Глобальная Программы по борьбе с торговлей людьми на всех этапах процесса оказания помощи детям-жертвам торговли людьми, начиная с установления их личности и вплоть до их социальной реинтеграции, все участники этого процесса должны внедрить особые правила и процедуры, руководствоваться стандартными принципами защиты детей-жертв торговли людьми:

- применять презумпцию статуса несовершеннолетнего лица до выяснения его настоящего возраста, если возраст лица не установлен, но есть основания полагать, что он или она моложе 18 лет. Во время проверки возраста жертвы, с жертвой обращаются, как с ребенком.
- Проверка возраста должна включать оценку физического внешнего вида ребенка, психологическую зрелость, показания ребенка, документацию (при наличии), медицинское обследование;
- уважать права ребенка, в частности, принципы защиты и уважения прав детей<sup>103</sup> должны лежать в основе действий по оказанию помощи детям-жертвам. Участие детей в криминальной деятельности не подрывает их статус как ребенка или как жертвы и их соответствующие права на особую защиту;
- соблюдать наилучшие интересы ребенка во всех действиях;
- не подвергать дискриминации по признаку расовой принадлежности, пола, языка, религии, этнического или социального происхождения, рождения или иного статуса, включая иммиграционный статус. Ребенок должен иметь право на меры защиты в соответствии с его/ее статусом несовершеннолетнего вне зависимости от того, имеется у них или отсутствует гражданство страны, в которой они находятся, или вид на жительство в ней;
- уважать мнение ребенка с учетом возраста и степени его/ее зрелости, как напрямую, так и через представителя. Мнения касаются процедур в связи с временными мерами по уходу и защите, идентификацией, принятием решения, касающегося возможного возвращения его в семью, страну или регион происхождения;
- в отношении возвращения в свою семью детям должна быть предоставлена возможность конфиденциально сообщить информацию о злоупотреблениях, от которого они страдали дома и выразить мнение на счет причин, побудивших их покинуть свой дом или место, где они жили. Если они заявляют о своем намерении вновь уйти из дома, воссоединение с семьей не будет долговременным решением;
- детей, у которых нет семьи, куда они могли бы возвратиться, следует спросить о возвращении туда, где они жили до того, как стали объектами торговли людьми;

<sup>102</sup> Конвенция МОТ № 182 О наихудших формах детского труда, 1999 г.

<sup>103</sup> Установленные в Конвенции ООН о правах ребенка.

- если существует вариант, что ребенок может отправиться жить с близким родственником, ребенок должен рассказать о своих взаимоотношениях с этим лицом;
- травмированные дети, возможно, могут не понимать принимаемых решений, в таких случаях специалисты могут отложить принятие решения, которое имеет долговременные последствия;
- обеспечить детям-жертвам право на получение информации об их положении и их правах, включая механизмы защиты, другие имеющиеся услуги и процедуры восстановления семьи и/или реинтеграции на понятном для ребенка языке. В случае необходимости должен предоставляться переводчик.
- обеспечить право на конфиденциальность и защиты частной жизни, личности, и безопасности самой жертвы или его/ее семьи;
- предоставлять право на личную защиту, дальнейшую безопасность и принимать меры защиты, в соответствии с особыми правами и потребностями детей<sup>104</sup>.

### **В Казахстане сотрудниками полиции регулярно проводится широкомасштабная операция «STOP трафик» с привлечением дополнительных сил и средств.**

За время проведения операции выявляются десятки преступлений, связанных с торговлей людьми. Для детей одним из факторов риска столкнуться с преступлениями, связанными с торговлей людьми, является социальное неблагополучие в семье. МВД РК на постоянной основе проводятся акции «Дети наше будущее», «Полиция и школа», «Дети в ночном городе», оперативно-профилактические мероприятия «Подросток», «Семья и школа» и «Выпускные вечера» с участием представителей заинтересованных государственных органов, НПО и общественности. Органы внутренних дел регулярно проводят активную профилактическую деятельность, работают с группами риска. Сотрудники полиции прилагают усилия для выявления взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в пьянство, наркоманию и другие антиобщественные действия;

Меры по защите, социальной реинтеграции и обеспечения развития детей-жертв торговли детьми, включают поэтапную стратегию предоставления услуг и должны уменьшить эмоциональные, психологические и физические последствия для жертв, их семей и друзей.

Во-первых, предоставляются услуги экстренного характера:

- назначение через службу опекунства, опекуна или другого представителя для его сопровождения на протяжении всего процесса, вплоть до принятия и реализации окончательного решения в интересах ребенка<sup>105</sup>. Опекун должен обеспечивать связь между ребенком-жертвой и различными организациями, которые могли бы оказать услуги ребенку, определить, когда ребенок школьного возраста будет готов возобновить школьные занятия и должен ли он получать образование на своем родном языке или начать изучение второго языка<sup>106</sup>;
- обеспечить безопасности ребёнка и проживание в безопасном месте с должным учетом возраста, особых потребностей и во избежание риска повторной виктимизации. Действия по обеспечению безопасности детей не должны нарушать права ребенка<sup>107</sup>;
- доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальная помощь и др.

<sup>104</sup> Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP-Toolkit-Russian.pdf](https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP-Toolkit-Russian.pdf)

<sup>105</sup> Детский фонд ООН «Руководство по защите прав детей-жертв торговли людьми в Юго-Восточной Европе» 2003г

<sup>106</sup> Возможно назначение, как только ребенок-жертва будет опознан, опекуна для сопровождения ребенка, пока не будет найдено и осуществлено долгосрочное решение, отвечающее наилучшим интересам ребенка.

<sup>107</sup> Недопущение так же прямого контакта между ребенком жертвой и предполагаемым правонарушителем. Следует принять особые меры для защиты и обеспечения безопасности детей жертв, согласившихся давать показания в суде.

На следующем этапе необходимо предоставить услуги:

- по воссоединению детей со своими семьями или, учитывая насущные интересы ребенка, обеспечить семейный уход;
- обеспечить доступ к образованию;
- внедрять специальные программы профессиональной подготовки и др.

На всех этапах предоставления услуг, необходимо выбирать подходящую форму общения с детьми-жертвами, учитывая гендерные особенности, возраст, культуру, к которой принадлежит данный ребенок. Лица, ответственные за заботу о детях-жертвах и их защиту, должны обладать необходимыми навыками<sup>108</sup>. Для того, чтобы дать возможность детям выразить свое мнение, следует использовать соответствующую методику.

## 2.11. Информационные кампании с целью предотвращения торговли людьми

Информационные кампании для предотвращения торговли людьми и профилактические меры по предотвращению торговли людьми нацелены на информирование общественности с тем, чтобы помочь потенциальным мигрантам сформулировать здравые и выгодные схемы миграции и могут включать:

- проведение кампаний в средствах массовой информации;
- образовательные, социальные и культурные меры.

Кампании по информированию должны удовлетворять ряду основных условий:

- быть постоянным элементом в деятельности, а не разовыми мероприятиями;
- факты и данные должны собираться из надежных источников, и проблема торговли людьми должна быть ясно освещена — риски, используемые методы, профиль и поведение торговцев людьми;
- послание должно быть не только информативным, но и образовательным, убедительным, чтобы служить противовесом предрассудкам;
- информация должна быть доступна по запросу тех, кто ее ищет и храниться на веб-сайтах и в печатных изданиях;
- распространяемая информация не должна быть противоречивой;
- информация должна быть понятной, чтобы потенциальные мигранты могли получить ясное представление об этапах процесса миграции и вербовки;
- информация должна быть легкодоступной, чтобы мигранты имели доступ к информации об агентствах, «горячих» линиях, веб-сайтах и т.п.

Диверсификация содержания информации для лиц, участвующих в миграционных процессах, увеличивают возможности соискателей работы принять информированные решения<sup>109</sup>. Своевременная информация трудящихся об их правах<sup>110</sup> является инструментом для предотвращения торговли людьми. Потенциальные мигранты постепенно приходят к решению покинуть свою страну с целью трудоустройства. Принятие решения — это процесс, проходящий через несколько отчетливых, хотя и пересекающихся друг с другом, стадий. Типы информации, в которой нуждаются потенциальные мигранты для принятия решений, варьируются в зависимости от стадии, на которой они находятся.

<sup>108</sup> Руководящие принципы защиты детей-жертв торговли людьми (Детский фонд ООН).

<sup>109</sup> Preventing Discrimination, Exploitation and Abuse of Women Migrant Workers — An Information Guide, ILO, Geneva, 2003.

<sup>110</sup> В этом отношении некоторые положения Конвенции № 97 предоставляют практические рекомендации. Например, Статья 2 обязует государства обеспечить бесплатную и адекватную помощь трудящимся мигрантам, в частности предоставлять точную информацию.

В Республике Казахстан в рамках реализации государственного заказа проводятся информационные кампании по информированию населения о рисках, связанных с торговлей людьми, но не во всех регионах и они носят эпизодический характер<sup>111</sup>.

На территории Казахстана целевыми группами информационных кампаний являются местные сообщества, потенциальные жертвы торговли людьми и жертвы торговли людьми:

- работает Национальная горячая линия телефона доверия «11616» по противодействию торговле людьми. Кампания по пропаганде линии «11616» проводится во всех регионах и реализуется ОЮЛ «Союз кризисных центров»;
- проводится информационная кампания, которую координирует Международная организация по миграции;
- информационную кампанию проводят НПО – члены сети по борьбе с торговлей людьми;
- информационная кампания «Безопасная миграция в Центральной Азии», реализуемая Winrock International при поддержке американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию USAID с 2020 года. Кампания направлена на повышение осведомленности о противодействии торговле людьми и безопасной миграции среди населения в группе риска, сотрудников, находящихся на передовой, и представителей частного сектора.

Во всех проведенных и проводимых информационных кампаниях по противодействию торговле людьми Казахстан придерживается рекомендаций Палермского протокола. Согласно Протоколу, «политика, программы и другие меры предупреждения преступности должны содержать положения о сотрудничестве с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и элементами гражданского общества». Главными принципами и неотъемлемой частью информационных кампаний по противодействию торговле людьми должно быть вовлечение всех заинтересованных сторон с целью расширения прав и возможностей лиц в группе риска и сокращение факторов риска.

<sup>111</sup> На реализацию информационных кампаний выделяются недостаточные средства, выделенных средств хватает на проведение информационных кампаний максимум в течение 6-ти месяцев в году.

## Раздел 3.

# Руководство для трудовых инспекторов по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите

### 3.1. Роль инспекторов труда в борьбе с принудительным трудом, торговлей людьми и детским трудом

Трудовое законодательство Республики Казахстан регулирует все необходимые права работников, как граждан РК, так и легальных трудящихся мигрантов для обеспечения достойных и безопасных условий труда. В Казахстане работодатель обязан обеспечивать работникам условия труда в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан, трудовым и коллективным договорами<sup>112</sup>. Государственный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан осуществляют государственные инспекторы труда.

**Основными задачами государственной инспекции труда Казахстана являются:**

1. обеспечение государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан;
2. обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод работников, включая право на безопасные условия труда;
3. рассмотрение обращений, заявлений и жалоб работников и работодателей по вопросам трудового законодательства Республики Казахстан.

В Республике Казахстан более 260 инспекторов труда<sup>113</sup>, которые на постоянной основе контролируют соблюдение трудового законодательства. По количеству — один госинспектор приходится на 23 тыс. работников, в то время как МОТ рекомендует, что один инспектор должен обслуживать 10 тыс. работников. Инспекторы

<sup>112</sup> Трудовой кодекс РК от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗПК — ст. 23 ч. 2 п. 9; ст. 182 ч. 2 п. 4

<sup>113</sup> <https://primeminister.kz/ru/news/press/gosinspektory-dolzheny-bespreyatstvenno-reagirovat-na-narusheniya-trudovogo-zakonodatelstva-b-nurymbetov>



труда имеют доступ к большинству рабочих мест, проверяя условия труда, режим рабочего времени и времени отдыха, своевременность и полноту выплаты заработной платы, наличие трудовых договоров. Деятельность государственной инспекции труда осуществляется на основе принципов уважения, соблюдения и защиты прав и свобод работников, законности, объективности, независимости и гласности.

#### **Государственные инспекторы труда имеют право<sup>114</sup>:**

- беспрепятственно посещать работодателей в целях проведения проверок соблюдения трудового законодательства в соответствии с нормативными правовыми актами РК;
- запрашивать и получать от работодателей документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения возложенных на них функций;
- выдавать обязательные для исполнения работодателями предписаний, заключений, а также составлять протоколы и постановления об административных правонарушениях, налагать административные взыскания;
- давать разъяснения по вопросам, входящим в их компетенцию;
- направлять в соответствующие правоохранительные органы и суды информацию, исковые заявления и иные материалы по фактам нарушений и неисполнения трудового законодательства;
- проводить проверку на предмет соблюдения работодателями порядка и условий привлечения иностранной рабочей силы, установленных законодательством Республики Казахстан о занятости населения и законодательством Республики Казахстан в области миграции населения;
- взаимодействовать с гражданами и представителями работников при осуществлении государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан.

Несмотря на то, что формы принудительного труда, включая торговлю людьми, зачастую рассматриваются как чисто уголовные деяния, не входящие в компетенцию инспекторов труда, есть множество причин, из-за которых они могут играть активную роль в борьбе с такими преступлениями<sup>115</sup>.

Принудительный труд в Казахстане запрещен, о чем говорит статья 7 Трудового кодекса РК «Запрещение принудительного труда»<sup>116</sup>, на основании которой «Принудительный труд означает любую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг». Данное определение полностью соответствует определению, изложенному в статье 2 Конвенции МОТ № 29 О принудительном труде 1930 года, которую Казахстан ратифицировал<sup>117</sup>.

#### **В сфере принудительного труда трудовые инспектора:**

- поощряют и защищают достойный труд и свободу выбора занятости;
- обеспечивают предотвращение возможных ситуаций принудительного труда путем определения ранних индикаторов (рисков)
- могут играть потенциальную роль в идентификации и защите жертв или потенциальных жертв;
- выполняют начальные расследования и сбор данных, потому что имеют более легкий доступ к большинству рабочих мест, чем полицейские и прокуроры. Имеют в своем распоряжении широкий спектр дискреционных мер и могут инспектировать рабочие места без ордера на обыск;

<sup>114</sup> Ст. 193 Трудового кодекса РК от 23 ноября 2015 года

<sup>115</sup> Конвенция МОТ 81 и Рекомендация 8: Инспекция труда, 1947, Протокол, 1995, Конвенция МОТ 129 и Рекомендация 133: Инспекция труда (сельское хозяйство), 1969.

<sup>116</sup> Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК.

<sup>117</sup> Конвенция ратифицирована Республикой Казахстан в соответствии с Законом РК от 14.12.2000 г. № 120-II, ратификационная грамота зарегистрирована МОТ 18.05.2001 (Source: ILOLEX—29. 3. 2004).

- Сотрудничают с правоохранительными органами, госструктурами, НПО вовлеченными в борьбу с вопросами принудительного труда и торговли людьми;
- имеют важные функции профилактики и повышения осведомлённости из-за их более примирительной роли, чем уголовное правоприменение;
- имеют важную роль в предотвращении и искоренении практики дискриминации на рабочем месте, включая сексуальные домогательства;<sup>118</sup>
- могут предпринимать меры, ориентированные на прекращение детского труда.

**Функции инспекторов труда в осуществлении стратегий борьбы с принудительным трудом и детским трудом определены в положениях Конвенций МОТ, которые относятся напрямую к мандату и функциям инспекторов труда и национальному законодательству.<sup>119</sup>**

- Функция контроля за соблюдением трудового законодательства
- Функция консультирования и информирования.
- Функция защиты и проведение информационно-разъяснительной работы.
- Функция контроля над неурегулированной занятостью.
- Функция надзора за обеспечением легального статуса занятости трудящимися, включая трудящихся с неурегулированным статусом.
- Функция мониторинга деятельности частных агентств занятости и цепочек посредников.<sup>120</sup>

## 3.2. Роль трудовых инспекторов по выявлению, оказанию помощи и перенаправлению жертв торговли людьми и их защите

### Выявление жертв торговли людьми, принудительного и детского труда

Инспекторы труда могут выявить потенциальных жертв принудительного и детского труда через разные источники информации:

- непосредственные свидетельства жертв и очевидцев использования принудительного и детского труда;
- информация, полученная через «горячие линии» или в результате самостоятельного обращения отдельных лиц; информация от организаций, местных сообществ, НПО, профсоюзов;
- информация из баз данных налоговых органов, соцобеспечения, других правительственных организаций;
- сообщения СМИ и другие публичные источники; мониторинг Интернета, социальных сетей и форумов;
- при собеседовании с трудящимися, применяя методы определения признаков принудительного труда, в рамках проверок/инспектирования предприятий.

Особое внимание следует обратить на те категории работников, которые наиболее уязвимы перед риском принудительного и детского труда, среди них те, которые

<sup>118</sup> Конвенция МОТ № 81 О Инспекции труда, 1947.

<sup>119</sup> Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81) и Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129), а также Конвенции, которые относятся непосредственно к принудительному труду (Конвенции № 29 и № 105 и Рекомендации к ним) и Конвенции, которые относятся детскому труду (Конвенция № 138, № 182 и Рекомендации к ним).

<sup>120</sup> МОТ опубликовала руководство, посвященное частным агентствам занятости, а также учебное пособие, в котором более детально рассматриваются вопросы найма трудящихся-мигрантов, а также пути и методы предотвращения торговли людьми. ILO (2007): Private Employment Agencies: Regulation, Monitoring and Enforcement, Geneva, 2007; ILO (2006): Trafficking for Forced Labour How to Monitor the Recruitment of Migrant Workers, Geneva, 2006.

трудятся в секторах признанными с высоким риском принудительного труда, а также принадлежащие к группам, относительно которых имеются документальные свидетельства дискриминации на рабочем месте.

Особого внимания требуют женщины-работники и трудящиеся-мигранты с не урегулированным статусом, вовлеченные в секторах с высоким риском эксплуатации и риском принудительного труда.

Трудящиеся- мигранты с неурегулированным статусом трудятся в строительстве, сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности и других секторах, где они во многих случаях работают в худших условиях, чем другие работники, которые трудятся в секторах с высокой текучестью кадров, связанной с сезонным характером работы, со сложными схемами субподрядчиков и частой сменой участков работы (например, в строительстве)<sup>121</sup>.

Работа Инспекторов труда имеет свои ограничения, так как секторы экономики с повышенным риском принудительного труда и детского труда в основном скрыты от глаз общественности (например, в секс индустрии) или происходят в помещениях (домашние работники), недоступных для посещения инспекторами труда<sup>122</sup>.

Для того, чтобы выявить потенциальных жертв принудительного и детского труда, трудовым инспекторам необходимо знать, где их искать и где их можно найти.

Классификация использования принудительного и детского труда в зависимости от сектора экономики — формальном и неформальном — может помочь в оценке степени соблюдения условий труда.

- В формальном секторе экономики трудящиеся могут использоваться в качестве постоянных, сезонных работников, где осуществляется полулегальная деятельность и работник может иметь неофициальный «контракт» с поставщиком или тем, кто им руководит.
- В неформальном секторе, охватывающем диапазон традиционного, неструктурированного, семейного, ремесленного или незарегистрированного предпринимательства, жертвы используются как оплачиваемые работники, «ученики», неоплачиваемые и не имеющие контракта работники, прислуга, домашние работники и субподрядчики.

#### **Самые распространённые сектора экономики с повышенным риском использования принудительного труда:**

- строительство, включая производство кирпичей;
- сельское хозяйство и овощеводство;
- горнодобывающая промышленность и лесозаготовки;
- переработка и упаковка пищевых продуктов;
- работа в качестве домашней прислуги, работа по уходу и по уборке;
- труд на предприятиях, главным образом, в текстильной и швейной промышленности; ресторанный бизнес и общественное питание;
- перевозки;
- различные виды неформальной экономической деятельности, такие, как организованное попрошайничество и торговля<sup>123</sup>.

<sup>121</sup> Migration for Employment series ILO/ World Employment Programme.

<sup>122</sup> Доступ к таким работникам затруднен, поскольку они трудятся на изолированных рабочих местах, где действует принцип неприкосновенности жилища;

<sup>123</sup> Принудительный труд и торговля людьми: руководство для инспекторов труда / Беате Андрес; Международное бюро труда. МОТ, 2009. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms\\_308913.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_308913.pdf).

Инспекторам труда так же необходимо знать признаки принудительного труда для того, чтобы идентифицировать жертву.

Некоторые трудовые нормы, которые призваны продвигать и защищать инспекторы труда, не применяются к жертвам принудительного труда. Они исключены из системы социального страхования, трудятся без трудового договора. Поэтому принудительный труд и торговлю людьми трудно выявлять<sup>124</sup>.

Комитет экспертов МОТ по вопросам применения трудовых стандартов сформулировал свои рекомендации по этому вопросу, а в 2005 году МОТ предложила несколько основных общих признаков **принудительного труда**, каждый из которых должен привести к возникновению более конкретных и детальных вопросов<sup>125</sup>.

### 3.3. Общие признаки принудительного труда

Согласно МОТ главный критерий, определяющий оценку ситуации, заключается в том, дал/дала ли работник свободное и информированное согласие на данную работу и может ли он/она свободно разорвать трудовые отношения<sup>126</sup>.

А также:

1. Физическое насилие, в том числе сексуальное насилие
2. Ограничение свободы передвижения
3. Удержание удостоверений личности.
4. Долги и другие формы кабалы
5. Угрозы
6. Удержание или невыплата заработной платы

Инспекторам труда следует знать 12 признаков или критериев принудительного труда, которые могут помочь оценить и определить, если конкретная ситуация относится к принудительному труду, идентифицировать жертву принудительного труда.

Трудовой инспектор должен учитывать, что в определении принудительного труда необходимо присутствие одного или нескольких из указанных признаков. Перечисленные признаки или индикаторы принудительного труда описывают соответствующие обстоятельства, и для работника обычно присутствует комбинация двух или более элементов.

<sup>124</sup> Принудительный труд и торговля людьми: руководство для инспекторов труда / Беате Андрес; Международное бюро труда. МОТ, 2009. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/—europe/—ro-geneva/—sro-moscow/documents/publication/wcms\\_308913.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/—europe/—ro-geneva/—sro-moscow/documents/publication/wcms_308913.pdf).

<sup>125</sup> Отчет МОТ «Глобальный альянс против принудительного труда». 2005

<sup>126</sup> Обзор ряда соответствующих комментариев Комитета экспертов МОТ по вопросам применения трудовых стандартов см.: ILO; Human Trafficking and Forced Labour Exploitation: Guidance for Legislation and Law Enforcement, Geneva, 2005

## **12 критериев принудительного труда**

1. Обман при найме.
2. Ограничение движения.
3. Изоляция.
4. Физическое и сексуальное насилие.
5. Запугивание и угрозы физического насилия, потери зарплаты, увольнения, ухудшений условий труда, потеря привилегий, а также психологическое насилие в адрес работников, если они жалуются на свои условия труда и хотят покинуть рабочее место.
6. Удержание работодателем документов, удостоверяющих личность работника.
7. Удержание заработной платы, вычеты, невыплата, а работники вынуждены оставаться у работодателя в ожидании причитающейся зарплаты.
8. Злоупотребление уязвимостью.
9. Долговое рабство (кабала), кабальный труд, влезание в долги является гранью между принудительным трудом и рабством или работа в счет погашения долга.<sup>127</sup>
10. Унизительные и оскорбительные условия труда и жизни.
11. Чрезмерная сверхурочная работа.
12. Угроза выдачи властям

## **3.4. Основные признаки детского труда**

Термин «детский труд» часто определяется как работа, которая лишает детей их детства, препятствует раскрытию их потенциала и ущемляет их достоинство и которая оказывает пагубное воздействие на их физическое и психическое развитие.

- В начале 2020 года 160 миллионов детей были заняты детским трудом — впервые за 20 лет этот показатель увеличился.
- 63 миллиона девочек и 97 миллионов мальчиков были заняты детским трудом во всем мире
- 79 миллионов детей были заняты на опасных работах, создающих непосредственный риск их здоровью, безопасности или нравственному развитию
- Каждый десятый ребенок в мире вовлечен в детский труд
- Согласно новым аналитическим данным, к концу 2022 года еще 8,9 миллиона детей будут вовлечены в детский труд.<sup>128</sup>

Казахстаном были ратифицированы все ключевые международные конвенции о детском труде.<sup>129</sup> Правительством были приняты ряд законов и нормы, связанные с детским трудом.<sup>130</sup>

<sup>127</sup> Согласно Дополнительной конвенции ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956 г.), долговая кабала — это ситуация, возникающая, когда одно лицо дает деньги в долг другому и использует его/ее труд/услуги или труд/услуги третьего лица, подконтрольного должнику, чтобы вернуть себе долг. Когда стоимость труда, при разумной его оценке, не используется для погашения долга, такая ситуация становится долговой кабалой.

<sup>128</sup> <https://violenceagainstchildren.un.org/ru/content>

<sup>129</sup> Конвенция МОТ 138, Минимальный возраст  
Конвенция МОТ 182, Наихудшие формы детского труда  
Конвенция ООН о правах ребенка  
Факультативный протокол о вооруженных конфликтах к КПР ООН  
Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.  
Палермский протокол о торговле людьми

<sup>130</sup> Статья 26 ч. 1 п. 2 Трудового кодекса — запрет на заключение трудового договора с несовершеннолетним на тяжелые или вредные работы; статья 153 Уголовного кодекса — нарушение трудового законодательства Республики Казахстан в отношении несовершеннолетних; Приказ министра здравоохранения и социального развития № 944 от 8 декабря 2015 г. «Об утверждении

В то же время не все работы, выполняемые детьми, следует классифицировать как детский труд. Участие детей/подростков в работе считается позитивным, если не мешает их обучению и выполняется за пределами школьных часов, не влияет на их здоровье и способствуют развитию и благосостоянию их семей, предоставляет навыки и опыт. Это включает в себя помощь родителям по дому, в семейном бизнесе или для получение карманных денег.<sup>131</sup>

Несколько признаков имеют решающую роль в определении детского труда:

- Риск и опасность труда. То, что опасно для взрослых, неизменно более опасно для детей
- Возраст ребенка. Дети не должны трудиться, если они не достигли минимального возраста для приема на работу.<sup>132</sup>
- Наихудшие формы детского труда. «Дети, вне зависимости от возраста, не должны вовлекаться в наихудшие формы детского труда».<sup>133</sup>

### 3.5. Оказание помощи и перенаправление жертв трудовой эксплуатации

Инспектор труда в общении с жертвами должен руководствоваться принципами и положениями прав человека и торговле людьми и применять определенные методы.<sup>134</sup> В ходе выявления и оказания помощи жертвам детского труда, инспекторам труда необходимо разработать и внедрить особые правила и процедуры, призванные обеспечить права и потребности детей.

Инспектор должен рассматривать жертв как работников, которые утратили право принимать свободные решения, часто не осознают себя жертвами, испытывали дискриминацию и не могут представить себе возможность сопротивления эксплуатации. Инспекторы труда должны предоставить защиту работнику без учета его/ее статуса.<sup>135</sup>

Трудовому инспектору, в случае выявления жертвы принудительного и/или детского труда, следует принять незамедлительные меры для прекращения работы и перенаправления жертвы с целью проведения реабилитационных или профилактических мероприятий.<sup>136</sup>

---

списка работ, на которых запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, предельных норм переноски и передвижения тяжестей работниками, не достигшими восемнадцатилетнего возраста, и предельных норм подъема и перемещения вручную тяжестей женщинами; статья 7 Трудового кодекса — запрет принудительного труда; статья 135 Уголовного кодекса — торговля несовершеннолетними, запрет коммерческой сексуальной эксплуатации детей; статья 134 Уголовного кодекса — вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией; статья 135 Уголовного кодекса — Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних либо их привлечение для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера

<sup>131</sup> Борьба с детским трудом: Пособие для инспекторов труда. МОТ, 2003, [http://ilo.ch/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms\\_308707.pdf](http://ilo.ch/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_308707.pdf).

<sup>132</sup> В соответствии с требованиями Конвенции МОТ № 138.

<sup>133</sup> Определение наихудших форм детского труда содержится в Конвенции МОТ № 182: все формы рабства или практику, сходную с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах; использование, вербовку или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений; использование, вербовку или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах; работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

<sup>134</sup> Управление Верховного комиссара ООН по правам человека опубликовало документ, озаглавленный «Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми», который в данном случае может оказаться весьма полезным.

<sup>135</sup> Конвенция МОТ № 81 и № 129

<sup>136</sup> Такие меры включают: (Рекомендация МОТ № 203 О дополнительных мерах в целях действенного пресечения принудительного труда): освобождение жертв от прекращения трудовых отношений; предусмотреть меры защиты в независимости от готовности жертв сотрудничать в рамках уголовного и иного производства; поощрение жертв к сотрудничеству в целях выявления (наказания) виновных лиц; признавать роль других организаций в вопросах оказания помощи жертвам принудительного труда; меры, направленные на удовлетворение потребностей всех жертв в неотложной помощи и в долгосрочном восстановлении и реабилитации.

После того, как ребенок выведен из сферы труда, необходимо следить за тем, чтобы его прежнее рабочее место не было занято другим ребенком. Перенаправление отстраненных от работы жертв принудительного и детского труда с целью проведения реабилитационных или профилактических мероприятий осуществляется в рамках системы перенаправления на основании Соглашений о сотрудничестве с другими партнерами.

**В отношении работающих детей, должны быть предприняты следующие меры:**

1. Незамедлительное освобождение от прекращения трудовых отношений и от работы в опасных производственных условиях
2. Предоставления ему альтернативных видов деятельности и обязательное посещение школы
3. Назначение опекуна или другого представителя, в зависимости от обстоятельств
4. Презумпция статуса несовершеннолетнего лица до выяснения его настоящего возраста, если возраст лица не установлен, однако имеются основания полагать, что он или она моложе 18 лет;
5. Воссоединение детей со своими семьями, или, учитывая насущные интересы ребенка, обеспечение семейного ухода

Для того, чтобы правильно организовать сотрудничество, необходимо знать, где заканчиваются полномочия инспекторов труда и начинается сфера действия других органов: полиции, организаций по оказанию помощи и др. Активная роль инспекции труда в системе перенаправления в основном заключается во внедрении мер, направленных на профилактику, сотрудничество с партнёрами по ликвидации принудительного и детского труда. Взаимодействие может осуществляться в различных формах.

Статья 196 Трудового кодекса Казахстана регламентирует взаимодействие государственной инспекции труда с другими государственными органами, общественными объединениями, с представителями работников, и другими организациями. Государственные органы обязаны оказывать содействие государственному инспектору труда в выполнении задач по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан.

Инспекторы труда для успешного противодействия торговле людьми должны взаимодействовать с правоохранными органами, здравоохранением, органами образования, сотрудниками консульских служб, НПО и другими структурами. Вопросы сотрудничества могут охватывать осуществление систематических мониторингов, проведение совместных с правоохранными органами внеплановых проверок и рейдов; перенаправление жертв торговли людьми организациям, оказывающим ССУ.

**Масштабы сотрудничества согласно рекомендациям МОТ могут включать<sup>137</sup>:**

- обмен информацией, отчетами и данными;
- участие в работе межведомственных комиссий, которые специально занимаются вопросами принудительного труда и торговли людьми;
- проведение совместных расследований, мониторингов рабочих мест, информационно-разъяснительных кампаний и программ помощи жертвам принудительного труда;

<sup>137</sup> ILO: A Tool Kit for Labour Inspectors: A Model Enforcement Policy, A Training and Operations Manual, A Code of Ethical Behaviour, edited by Annie Rice, Budapest, 2006

- привлечение вспомогательных возможностей в систему инспекции (например, регистрации отчетности о школьной посещаемости, информационных служб, использования средств массовой информации, программ добровольного сотрудничества) и взаимодействие с другими организациями, контролирующими школьное образование, социальными службами и организациями в сфере образования и обучения;
- партнерские связи с другими организациями, которые выявляют и наказывают нарушителей, включая коллег из других стран, для проведения совместных расследований и обменом информацией о методах вербовки, найма и пр.;
- сотрудничество с полицией для проведения совместных расследований. Инспекторы труда должны обращаться за помощью в полицию в случае, если им чинят препятствия либо угрожают;
- сотрудничество с судебными органами может содействовать принятию более действенных санкций, повысить осведомленность сотрудников судебных органов о роли инспекторов труда в борьбе с принудительным трудом;<sup>138</sup>
- сотрудничество с иммиграционными властями для того, чтобы избежать проблем с применением разных законов и защитить работников-потенциальных жертв торговли людьми (трудоустроенные мигранты с неурегулированным статусом) от любых карательных санкций, депортации;
- сотрудничество с пограничными, таможенными и налоговыми службами и обмен информацией, так как принудительный труд и торговля людьми связаны с другими преступлениями, такими, как незаконный ввоз, уклонение от уплаты налогов и отмывание денег. Пограничные службы могут обладать информацией о фактах торговли людьми либо их незаконном ввозе. Налоговые и таможенные органы имеют возможность наложить арест на активы торговцев людьми и вовлеченных в преступную деятельность работодателей;
- сотрудничество с органами социального обеспечения и социального страхования даст доступ к информации о мошенничестве с социальными пособиями с тем, чтобы помочь им выявлять сомнительные предприятия и виды деятельности. Следуя тому же принципу, стоит обязать инспекторов труда информировать органы социального обеспечения и социального страхования о тех предприятиях, условия охраны труда на которых создают серьезную опасность для работников.
- сотрудничество с объединениями работников в выявлении возможных жертв принудительного труда. Профсоюзы могут активно заниматься профилактикой принудительного труда и защитой жертв;
- сотрудничество с организациями работодателей путем информирования инспекторов о возможных нарушителях либо участия в распространении информации, разъяснительных кампаниях и кампаниях по профилактике нарушений. Организации работодателей играют ключевую роль в предотвращении нелегальной занятости и эксплуатации, предоставляя консультации своим членам и продвигая стандарты этического ведения бизнеса;
- сотрудничество с НПО и организациями помощи жертвам, которые могут предоставить необходимую медицинскую, правовую и психологическую помощь жертвам.

<sup>138</sup> ILO: A Tool Kit for Labour Inspectors: A Model Enforcement Policy, A Training and Operations Manual, A Code of Ethical Behaviour, edited by Annie Rice, Budapest, 2006.



### 3.6. Препятствия для эффективной инспекции принудительного труда

Препятствовать эффективной инспекции принудительного и детского труда могут многие факторы:<sup>139</sup>

- Ограниченная возможность доступа к неформальной экономике и к местам, где наиболее часто используется принудительный и детский труд: нестационарные, отдаленные и перемещаемые места работы, к домашним работникам и др.
- Принцип свободного посещения предприятий с целью проверки в любое время суток не всегда применяется инспекторами труда из-за строгих правил инспектирования, установленных национальными законами;
- Проявление особенностей культуры в обществах, принадлежащих к определенной социальной категории, этносу, касте или религиозной группе, где принудительный и детский труд не воспринимается как тревожное явление.
- Разрозненность органов инспекции труда.
- Отсутствие четкого мандата у инспекторов, когда речь идет о принудительном, детском труде и торговле людьми.

- В 2019 году в рамках выявления нарушений трудового законодательства инспекторы по охране труда Министерства здравоохранения и социальной защиты провели 6681 проверку.
- В результате этих проверок были наложены административные штрафы на 2651 вербовщика и работодателя (по сравнению с 3057 в 2018 году) за нарушение правил найма иностранной рабочей силы и трудоустройство иностранных работников без соответствующих документов. Не сообщалось, привели ли какие-либо из проверок к возбуждению уголовных дел<sup>140</sup>.

В Казахстане существует проблема моратория на проверку малого бизнеса, согласно статье 140 часть 8, Предпринимательского кодекса РК 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК: «запрещается по особому порядку проведения проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, осуществляемых на основе критериев оценки степени риска, в отношении субъектов малого предпринимательства, в том числе микропредпринимательства, в течение трех лет со дня государственной регистрации (кроме созданных юридических лиц в порядке реорганизации и правопреемников реорганизованных юридических лиц)».

В то же время, необходимо отметить, что указанную норму предусмотрено исключить Законом РК от 30 декабря 2021 года № 95-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности и перераспределения отдельных функций органов внутренних дел Республики Казахстан» (вводится в действие с 01 января 2023 года).

Некоторые отрасли, в которых может иметь место принудительный труд как частное строительство, сельское хозяйство, работа в качестве домработницы, услуги по уборке помещений, сфера услуг находятся вне доступа инспекторов труда, правоохранительных органов и НПО по оказанию помощи жертвам принудительного труда. Часто эти отношения не относятся к трудовым, и не подлежат контролю государственных инспекторов труда, так как имеют место на частных территориях не доступных для посещения инспекторами труда.

<sup>139</sup> «Неформальная экономика» — спектр видов экономической деятельности, не охваченных законодательством, либо иными официально действующими механизмами.

<sup>140</sup> [kz.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/46/Kazakhstan-2020-TIP-RUS.pdf](https://kz.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/46/Kazakhstan-2020-TIP-RUS.pdf)

## Раздел 4. Руководство для органов здравоохранения по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите

### 4.1. Роль медицинских работников в вопросах искоренения торговли людьми

Система здравоохранения и медицинские работники, в частности, играют важнейшую роль в идентификации, оказанию первичной помощи, перенаправлению и искоренению торговли людьми в силу своих прямых обязательств.

**Медицинские работники во время выполнения своих профессиональных обязанностей могут:**

1. Выявить случаи торговли людьми и насилия;
2. Оказаться первым профессиональным сотрудником, с которым вступает в контакт жертва и оказать ей помощь;
3. Оценить состояние жертвы торговли людьми, назначить лечение, вмешаться в кризисные ситуации;
4. Оформить документацию и предложить соответствующую поддержку жертвам и направить их к другим ресурсам и услугам;
5. Задokumentировать доказательства, которые имеют значение для уголовного преследования, и документы могут быть использованы пострадавшими в качестве судебного доказательства.

Медицинские записи (анамнез, обследование, диагностические результаты, а также результаты лечения) должны храниться в строгой конфиденциальности и предоставляться правоохранительным органам с разрешения жертвы. Медицинский работник должен информировать жертву о том, как могут быть использованы ее медицинские записи. В некоторых случаях в суд может быть вызван медицинский персонал в качестве свидетелей-экспертов.

## 4.2. Идентификация жертв торговли людьми и оценка потребностей в сфере медицинского обслуживания

Медицинские работники могут распознать признаки торговли людьми в ходе беседы с пациентом, который обратился за помощью. Беседа и последующая помощь должна основываться на стандартах соблюдения прав человека, придерживаться определенного формата общения и руководствоваться руководящими положениями о правах человека и торговле людьми<sup>141</sup> и внедрять особые правила и процедуры, призванные обеспечить права и потребности жертв.

Важнейшим фактором успеха программ помощи жертв торговли людьми является обеспечение комплексных и интегрированных услуг по принципу «одного окна».

Поэтапный процесс оказания услуг и помощи жертвам торговли людьми проходит в соответствии с их нуждами и потребностями, перенаправляя их в программы социальной помощи и другие организации с целью недопущения повторной виктимизации.

Изначально жертвам торговли людьми предоставляются комплексные услуги по реабилитации и восстановлению, медицинские, психологические и др.

Одним из основных направлений противодействия торговле людьми и других связанных с ним правонарушений является ресоциализация, реабилитация и реинтеграция жертв жестокого обращения от этих преступлений. Для успешного осуществления этой деятельности в Республике Казахстан принят Закон РК «О специальных социальных услугах» (ССУ)<sup>142</sup>. Он определяет 12 категорий граждан, являющихся потенциальными получателями ССУ. К таким категориям относятся и жертвы торговли людьми<sup>143</sup>.

В перечень гарантированного объема ССУ, которые необходимы для эффективной реабилитации и ресоциализации всех категорий граждан, являющихся получателями ССУ также включены:<sup>144</sup>

- социально-медицинские услуги,
- социально-психологические услуги.

Для успешного осуществления этой деятельности в Казахстане утверждены Критерии оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации<sup>145</sup>, а также утверждены Стандарт оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях стационара, и Стандарт оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях полустационара<sup>146</sup>.

Кроме того, утвержден Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми, разработанный Министерством труда и социальной защиты на-

<sup>141</sup> Управление Верховного комиссара ООН по правам человека опубликовало документ, озаглавленный «Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми».

<sup>142</sup> Закон РК от 29 декабря 2008 года № 114-IV. Закон регулирует общественные отношения, возникающие в сфере предоставления специальных социальных услуг, для лиц (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации.

<sup>143</sup> Статья 6 Закона РК «О специальных социальных услугах».

<sup>144</sup> Постановлением Правительства РК от 14 марта 2009 года № 330.

<sup>145</sup> Критерии оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации, утвержденные совместным приказом Министра внутренних дел РК от 22 сентября 2014 года № 630, Министра образования и науки РК от 26 сентября 2014 года № 399 и Министра здравоохранения и социального развития РК от 19 ноября 2014 года № 240 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов РК за № 10013).

<sup>146</sup> Стандарт оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях стационара (приложение 1 к приказу Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26.03.2015 г. № 165); Стандарт оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях полустационара (приложение 2 к приказу Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26.03.2015 г. № 165).

селения РК совместно с международными экспертами и представителями НПО, на основании Закона РК «О специальных социальных услугах»:

Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми<sup>147</sup>, предусматривает предоставление помощи и защиты указанной категории лиц: безопасное проживание, медицинскую, психологическую, экономическую, социально-культурную, социально-трудовую и правовую помощь<sup>148</sup>.

В отношении жертв торговли людьми Стандарты устанавливают:

- объем и требования к условиям и порядку предоставления ССУ в организациях, оказывающих ССУ государственной и негосударственной форм собственности,
- требования к деятельности организаций временного пребывания и проживания, условия предоставления, прекращения, приостановления оказания специальных социальных услуг<sup>149</sup>.

Виды организаций, оказывающих специальные социальные услуги жертвам торговли людьми:

- Центры реабилитации;
- Центры социальной помощи;
- приюты;
- иные организации, оказывающие помощь.

Указанные организации работают с жертвам торговли людьми, в том числе несовершеннолетними, являющимися гражданами Республики Казахстан или постоянно проживающими на территории Республики Казахстан иностранцами и лицами без гражданства, лицами по разным причинам не имеющих документов, удостоверяющих личность, если иное не предусмотрено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Потребности жертв в сфере медицинского обслуживания оцениваются в зависимости от рисков, связанных с этапами в процессе торговли, через которые они прошли.

- I. **Стадия (этап) перед отъездом.** При проведении оценки состояния здоровья и планировании курса медицинской помощи необходимо принимать во внимание историю болезни до момента отъезда и доступ к услугам здравоохранения в районе проживания; уязвимое положение, психическое и физическое состояние здоровья, которое могло способствовать его вербовке.
- II. **Переезд и транзит или этап «начальной травмы».** Все первоначальные проблемы со здоровьем могут ухудшиться из-за плохих условий перевозки, риска или факта сексуального надругательства и жестокого обращения.
- III. **Нахождение в месте назначения — эксплуатация жертвы.** Жертвы редко имеют возможность получения профилактического медицинского обслуживания. Медицинская помощь, как правило, оказывается неквалифицированным лицом. Отсутствие надлежащего медицинского обслуживания может спровоцировать серьезные проблемы со здоровьем.
- IV. Если при **выявлении или раскрытии факта торговли людьми** может оказаться, что жертвы нуждаются в неотложной медицинской помощи, она быть предоставлена незамедлительно.
- V. **Этап задержания, депортации** и сбор доказательств криминальной деятельности связан с тем, что жертва задержана полицией, или иммиграцион-

<sup>147</sup> Приказ и.о. Министра здравоохранения и социального развития РК от 24 февраля 2016 года № 138. Зарегистрирован в Министерстве юстиции РК 28 марта 2016 года № 13543, с изм. от 25.08.2022 г.

<sup>148</sup> Финансирование предоставления помощи в соответствии со стандартами специальных социальных услуг осуществляется из республиканского и местного бюджетов.

<sup>149</sup> Организация временного пребывания и проживания предназначены для временного круглосуточного (сроком до 6 месяцев), дневного пребывания (от часа до четырех часов в день) или длительного проживания (в случае продления договора) жертвам торговли людьми.

ными властями, или сотрудничает в уголовном судопроизводстве. Условия в следственных изоляторах суровы и представляют угрозу для здоровья. Жертвы торговли людьми контактируют исключительно с представителями властей, что может сказаться на их психическом здоровье<sup>150</sup>.

- VI. **Этап социальной интеграции или реинтеграции.** Медицинское обследование должно включать подробный медицинский анамнез, включая историю жестокого обращения в семье или других условий/событий до торговли людьми, полное медицинское обследование. Наряду с этим, у жертв торговли людьми нередко наблюдаются расстройства, вызванные посттравматическим стрессом. Ухудшение состояния здоровья у жертв может также возникнуть из-за бедности и антисанитарных условий проживания<sup>151</sup>.

Жертвам торговли людьми, должен быть предоставлен доступ к непрерывному комплексному медицинскому обслуживанию. Виды медицинской помощи зависят от потребностей каждой жертвы и основываются на общем праве на здравоохранении<sup>152</sup>.

Медицинское обслуживание должно осуществляться квалифицированными профессиональными работниками, в соответствии с профессиональными этическими кодексами, с соблюдением принципа полного информирования жертв о ходе и характере медицинских услуг с их согласия при условии их полной конфиденциальности.

### 4.3. Особые правила и процедуры в оказании медицинского обслуживания жертвам торговли людьми

В ходе выявления и оказания помощи жертвам необходимо применять правила, призванные обеспечить права и потребности жертв, руководствоваться «Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми».

Медицинские работники должны действовать в лучших интересах пациента, действовать добросовестно, руководствоваться руководящими принципами этичного проведения<sup>153</sup>.

#### Медицинское обслуживание для жертвы торговли людьми могут включать следующие услуги:

- проведение первичного медицинского осмотра и первичной санитарной обработки;
- оказание доврачебной медицинской помощи, содействие в госпитализации и сопровождении получателей услуг, нуждающихся в лечении, в организации здравоохранения;
- содействие в подготовке документов для направления на судебно-медицинскую, медико-социальную, наркологическую и психиатрическую экспертизу;

<sup>150</sup> ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ [www.unodc.org/documents/human-trafficking/HT-toolkit](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/HT-toolkit)

<sup>151</sup> Трудовая эксплуатация, торговля людьми и здоровье мигрантов: изучение рисков для здоровья и их влияния на трудящихся-мигрантов и жертв торговли людьми на примере нескольких стран ИЛО

<sup>152</sup> Будапештская декларация по вопросам общественного здравоохранения и борьбы с торговлей, принята в марте 2003 года, содержит руководство по предоставлению услуг в области здравоохранения. Полный текст Будапештской декларации Budapest Declaration on Public Health and Trafficking in Human Beings см. [www.iom.hu/PDFs/Budapest%20Declaration.pdf](http://www.iom.hu/PDFs/Budapest%20Declaration.pdf).

<sup>153</sup> Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разработала ряд рекомендаций, предназначенных для организаций, оказывающих помощь жертвам торговли людьми. Руководящие принципы ВОЗ по медицинской и правовой помощи жертвам сексуального насилия (WHO Guidelines for Medico-legal Care for victims of Sexual Violence) [www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/publications/violence/med\\_leg\\_guidelines/en/](http://www.who.int/violence_injury_prevention/publications/violence/med_leg_guidelines/en/)

- содействие в получении гарантированного объема бесплатной медицинской помощи; содействие в обеспечении по заключению врачей лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;
- содействие в медицинском консультировании профильными специалистами, в том числе из организаций здравоохранения;
- проведение лечебных манипуляций в соответствии со стандартами в области здравоохранения по назначению лечащего врача.

Основные шаги, которые необходимо предпринять при разработке плана медицинского обслуживания для жертвы торговли людьми:

- I. назначить ключевого специалиста, ответственного за связи между персоналом медицинских учреждений и соответствующими организациями, чтобы решать вместе с ними требования к оказанию медицинской, социальной и юридической помощи;
- II. проведение первичного медицинского осмотра и первичной санитарной обработки должно определить пошаговую стратегию для выздоровления;
- III. определить неотложные медицинские потребности и медицинские услуги, уточнить информацию о физическом здоровье, доступных клинических исследованиях, психиатрической помощи, социальной поддержке;
- IV. присутствовать при проведении собеседований для определения проблем физического и психологического здоровья, в обследовании которых нуждается пациент. Медицинский работник должен убедиться, что пациент согласен на проведение обследований, проинформирован о возможном курсе лечения и графике медицинских осмотров;
- V. составить расписание консультаций с другими врачами или службами. Практикующие врачи, которые могут быть включены в такой «комитет здравоохранения», — это терапевт, психолог и социальный работник;
- VI. провести встречу с жертвой и представить обновленную информацию, описать предлагаемый план услуг и запросить у нее/него согласие на продолжение лечения. Ключевое лицо должно получить согласие жертвы на оказание физической и психологической помощи в полном объеме.

## 4.4. Вопросы, требующие особого внимания или процедур при оказании медицинской помощи жертвам торговли людьми

Медицинская помощь должна предоставляться с учетом особенностей и с уважением к традициям культурных групп, которых представляет жертва (этнические обычаи, социальные факторы влияют на отношения между пациентами и поставщиками медицинских услуг).

Гендерные аспекты играют значительную роль в разработке эффективных мероприятий. Мужчины, также, как и женщины, подвергаются жестокому обращению с сопутствующими проблемами со здоровьем. Необходимо предлагать женщинам пройти на обследование к практикующей женщине-врачу, а мужчинам — к врачу мужского пола.

Женщинам, сообщаящим о любой форме физического или сексуального насилия, необходимо обеспечить проведение консультации без посторонних<sup>154</sup>.

<sup>154</sup> Составить полный общий анамнез с записью всех событий, которые помогут определить, какие типы вмешательства будут уместны, и провести полный медицинский осмотр. Анамнез должен содержать следующую информацию: период времени после насилия и тип нападения; риск беременности; риск заражения ВИЧ и другими инфекциями, передающимися половым путем;

К беременным женщинам следует относиться непредвзято и не высылать из страны, если поездка или возвращение на родину представляют для них перинатальный риск. В случаях, когда женщина просит о прерывании беременности, она должна получить информацию о рисках, а также направление в соответствующие медицинские службы.

Медицинская помощь жертвами торговли людьми, зависимых от злоупотребления психоактивными веществами начинается с тщательное обследования, предоставления услуги по дезинтоксикации и лечению.

Медицинская помощь, связанная с ВИЧ-инфекцией. Тесты на ВИЧ должны быть добровольными<sup>155</sup>, сопровождаться соответствующими процедурами информированного согласия и в условиях строгой конфиденциальности. Все тесты должны начинаться беседой и завершаться консультацией по результатам анализов. Цели в обеспечении до и после тестирования на ВИЧ/СПИД должны гарантировать, что жертвы понимают значение результата теста, а ВИЧ-положительные люди полностью осознают необходимость предотвращения передачи вируса другим людям<sup>156</sup>.

## 4.5. Медицинское обслуживание детей-жертв торговли людьми

Право детей и подростков на здоровье и медицинские услуги важны для их жизни и благополучия, и являются основными правами человека.

Несовершеннолетние объекты торговли людьми, включают:

- детей, которые добровольно выезжают в другую страну и затем оказываются во власти торговцев людьми;
- детей, вывозимых из одной страны в другую с целью эксплуатации;
- детей, которых перевозят в пределах родной страны с целью эксплуатации.

Медицинские работники могут столкнуться с детьми из всех вышеуказанных групп. Необходимо принимать во внимание что дети, остающиеся в стране, в которую они были вывезены в качестве объектов торговли людьми, имеют такие же права, что и дети — граждане этой страны.

Внедряемые стратегии для ухода за детьми и подростками, ставшими жертвами торговли людьми:

- требуют разработки программ, мероприятий по укреплению здоровья, индивидуальных услуг, которые учитывают уровень развития ребенка, удовлетворяют потребностям каждой возрастной группы;
- должны быть направлены на смягчение последствий прошлых травм и поощрение более здоровых моделей развития;
- должны предоставлять право свободно выражать свои взгляды. При проведении медицинских осмотров или процедур, врачи должны предоставлять информацию на доступном для ребенка уровне;
- должны признавать риски, с которыми дети сталкиваются в своей домашней среде. Это имеет важное значение понимания того, как дети воспринимают

состояние психического здоровья; конфиденциальность сообщаемой женщиной информации и информирование женщин о пределах конфиденциальности (например, если существует обязательное требование информировать соответствующие органы).

<sup>155</sup> В Руководящих принципах ООН по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом отмечается: «Обязательное медицинское освидетельствование для выявления ВИЧ нельзя оправдать никакими соображениями, связанными с общественным здоровьем. Соблюдение права на неприкосновенность личности требует того, чтобы медицинское освидетельствование проводилось на добровольной основе и с согласия соответствующего лица» (Руководящие принципы по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом, Приложение 1, раздел С, пункт 9, документ ООН R/CN.4/1997/37, 20 января 1997 года). <http://www.unhcr.ch/huridocda/huridoca.nsf>

<sup>156</sup> [www.iom.org.za/HIVAIDSPublications.html](http://www.iom.org.za/HIVAIDSPublications.html)

лиц, наделенных властью, и для оценки вариантов планирования интеграции и реинтеграции;<sup>157</sup>

- на всех этапах предоставления услуг, необходимо выбирать подходящую форму общения с детьми-жертвами, учитывая гендерные особенности, возраст, и культуру, к которой принадлежит данный ребенок. Лица, ответственные за заботу о детях жертвах и их защиту, должны обладать необходимыми навыками.
- Особое внимание следует уделить детям, нуждающимся в медицинской помощи вследствие плохого обращения, физических недостатков и слабого здоровья, а также в результате воздействия на их психику насилия, травм и лишений<sup>158</sup>.
- у детей-жертв торговли людьми могут оказаться особые потребности, в отношении которых необходимы конкретные виды лечения: беременность или видимая инвалидность;
- специальное лечение физических последствий сексуального надругательства и психосоциальных последствий. Это является одной из причин, в силу которых дети-жертвы торговли людьми должны оставаться в центре размещения<sup>159</sup>. Проверку на наличие инфекций, передаваемых половым путем, ВИЧ/СПИД провести с предварительной консультацией;
- дети, страдающие от расстройства вследствие посттравматического стресса. Для преодоления «посттравматического стресса» им может понадобиться медицинская или психологическая помощь<sup>160</sup>.

## 4.6. Роль медицинских услуг в механизме перенаправления жертв торговли людьми

Для принятия адекватных мер реагирования системы здравоохранения на проблемы жертв торговли людьми требуется сотрудничество между различными секторами. Координация медицинской помощи и лечения обеспечивает оптимальные результаты для здоровья жертвы. Им требуется комплексное обслуживание с учетом специфики физических и психических последствий насилия, которое способствовало бы восстановлению здоровья. Кроме оказания медицинской помощи, учреждения системы здравоохранения должны перенаправлять пациентов к определенным услугам, которые могут потребоваться для полной реинтеграции.

Особые правила необходимо соблюдать при ведении документации в механизме перенаправления жертв торговли людьми по безопасности и конфиденциальности информации:

- I. файлы медицинских дел следует идентифицировать по номерам. Основные файлы, связывающие отдельные имена с номерами идентификационного кода, должны храниться в защищенном месте с доступом только ключевого специалиста по поддержке здоровья;

<sup>157</sup> [https://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/publications/violence/med\\_leg\\_guidelines/en/](https://www.who.int/violence_injury_prevention/publications/violence/med_leg_guidelines/en/)

<sup>158</sup> В то же время для детей (до 18 лет) и лиц, которым требуется специальная помощь, принципы должны рассматриваться в сочетании с другими процедурами (например, несовершеннолетние без сопровождения нуждаются в назначении опекуна или законного представителя).

<sup>159</sup> Потребности детей, которые были объектом коммерческой сексуальной эксплуатации, должны оценить специалисты-медики, имеющие соответствующий опыт в такого рода случаях. Такие специалисты должны уметь распознать и выявить формы вреда, причиняемого детям-жертвам сексуального злоупотребления, а также обладать чуткостью, необходимой для того, чтобы расположить детей к себе. Аналогичным образом, проводить оценку психологических и поведенческих последствий насилия и заниматься их лечением должны квалифицированные медики со специальной подготовкой. Важно, чтобы в процессе восстановления, у детей было ощущение безопасности, предсказуемости и контроля. Для этого требуется последовательный подход со стороны многих взрослых, которые вступают в контакт с детьми-жертвами торговли людьми: персонала, осуществляющего повседневное попечение о них; специалистов, ответственных за медицинское лечение и терапию; а также сотрудников полиции, отвечающих за расследование криминальных аспектов данного дела.

<sup>160</sup> СПРАВОЧНИК ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В ЕВРОПЕ Региональное отделение ЮНИСЕФ для стран Центральной и Восточной Европы и СНГ [www.unicef.org/ceecis](http://www.unicef.org/ceecis) <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/pendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4a2e5b872>



- II. доступ к закодированные файлам с делами (без имен) предоставляется только для персонала, уполномоченного работать с конкретным делом;
- III. файлы с делами нельзя оставлять без присмотра;
- IV. обмен информацией о делах между сотрудниками, персоналом и партнерскими организациями не должен происходить в общественных местах;
- V. подробности дела жертвы не следует обсуждать с другим человеком, ставшим предметом торговли;
- VI. сотрудники могут обсуждать детали работы с жертвами во время коллегиального контроля или на собраниях персонала только в команде медицинских работников. Информация должна оставаться конфиденциальной;
- VII. сотрудникам запрещается обсуждать дела и подробности дела с семьей или друзьями жертвы, за исключением дел с несовершеннолетним если член семьи является официальным опекуном;
- VIII. обмен информацией между социальными работниками, психологами, врачами снижает необходимость в повторении уже предоставленной информацией жертвой и способствует сотрудничеству;
- IX. организации должны разработать соответствующие критерии и процедуры для взаимного обмена информацией;
- X. право жертвы на получение копий всех своих медицинских карт. Жертвы имеют право на получение копии результатов судебно-медицинской экспертизы для привлечения к уголовной ответственности торговцев людьми или других лиц, которые злоупотребляли или эксплуатировали их, а также на гражданские иски.

## 4.7. Социально-медицинские услуги в Казахстане

Социально-медицинские услуги в Казахстане оказываются согласно Стандарта оказания специальных социальных услуг в области здравоохранения<sup>161</sup>.

Специальные социальные услуги в области здравоохранения предоставляются лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации, и включают комплекс доступных специальных социальных услуг, оказываемых на уровне человека, семьи и общества.

Стандарт также определяет основные виды специальных социальных услуг в области здравоохранения и объем их оказания.

Социально-медицинские услуги<sup>162</sup> жертвам торговли людьми включают:

- проведение первичного медицинского осмотра и первичной санитарной обработки;
- оказание доврачебной медицинской помощи, содействие в госпитализации и сопровождении получателей услуг, нуждающихся в лечении, в организации здравоохранения;
- содействие в подготовке документов для направления на судебно-медицинскую, медико-социальную, наркологическую и психиатрическую экспертизу;
- содействие в получении гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;
- содействие в обеспечении по заключению врачей лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;

<sup>161</sup> Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 октября 2009 года № 630. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 26 ноября 2009 года № 5917.

<sup>162</sup> Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми Приказ и.о. Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 24 февраля 2016 года № 138, с изм. от 22.09.2022 г. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 марта 2016 года № 13543.

- содействие в медицинском консультировании профильными специалистами, в том числе из организаций здравоохранения;
- проведение лечебных манипуляций в соответствии со стандартами в области здравоохранения по назначению лечащего врача.

**Требования к качеству предоставления социально-медицинских услуг:**

- содействие в получении гарантированного объема бесплатной медицинской помощи осуществляется в рамках, предусмотренных законодательными и нормативными правовыми актами в области здравоохранения;
- проведение лечебных манипуляций осуществляется с максимальной аккуратностью и осторожностью без причинения какого-либо вреда получателям услуг;
- оказание доврачебной медицинской помощи осуществляется в соответствии с приказом<sup>163</sup> Министра здравоохранения РК;
- госпитализация или содействие в госпитализации получателей услуг в организации здравоохранения проводится оперативно и своевременно.

Предоставление специальных социальных услуг лицу, находящемуся в трудной жизненной ситуации, осуществляется на основе оценки и определения потребности в услугах с последующим составлением индивидуального и комплексного плана с учетом состояния здоровья, возрастных и других особенностей.

---

<sup>163</sup> Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 августа 2021 года № ҚР ДСМ-90 «Об утверждении Правил оказания первичной медико-санитарной помощи».

## Раздел 5.

# Руководство для представителей системы образования по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите

### 5.1. Роль образования в реинтеграционных программах для жертв торговли людьми

Все программы по предотвращению и искоренению торговли людьми обращают внимание на значимость обучения в сочетании с оказанием других форм реабилитационной помощи. Специалисты быстрее всего войдут в контакт с жертвами, которые были направлены на обучение и профессиональную подготовку другими организациями, которая является составной частью программы социальной реинтеграции<sup>164</sup>.

В ходе оказания помощи жертвам необходимо применять особые правила, призванные обеспечить права и потребности жертв, и руководствоваться «Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми»<sup>165</sup>.

Первый контакт специалистов с жертвами должен идентифицировать нужды жертвы и определить поэтапно услуги в рамках программ по образованию или профессиональной подготовке таким образом, чтобы они отвечали реальным потребностям жертвы<sup>166</sup>.

#### **Особенно важна роль образования в защите и помощи детям-жертвам торговли детьми и детского труда**

Обучение и образование — один из краеугольных камней развития ребенка и может играть существенную роль в искоренении торговли детьми и детского труда.

Согласно Конвенции МОТ меры, должны быть направлены на:

- недопущение вовлечения детей в наихудшие формы детского труда;
- оказание необходимого и должного прямого содействия для прекращения занятия детьми наихудшими формами детского труда, а также для их реабилитации и социальной интеграции;

<sup>164</sup> [https://www.un.org/ru/rights/trafficking/trafficking\\_toolkit.pdf](https://www.un.org/ru/rights/trafficking/trafficking_toolkit.pdf)

<sup>165</sup> [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Commentary\\_Human\\_Trafficking\\_ru.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_ru.pdf)

<sup>166</sup> Набор методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми [https://www.un.org/ru/rights/trafficking/trafficking\\_toolkit.pdf](https://www.un.org/ru/rights/trafficking/trafficking_toolkit.pdf).

- предоставление всем детям, освобожденным от наихудших форм детского труда, доступа к бесплатному базовому образованию, а также, по мере возможности и необходимости, к профессионально-технической подготовке<sup>167</sup>.

Отсутствие у ребенка базового образования, жизненных навыков, возможно, и является тем фактором, который делает его уязвимыми для торговцев людьми. Необходимо начать стимулирование обучения и включения детей-жертв торговли детьми в местные школьные программы, когда это безопасно и целесообразно<sup>168</sup>.

## 5.2. Идентификация детей-жертв торговли людьми

Образовательные учреждения и представители системы образования могут играть значительную роль в идентификации потенциальных жертв или детей жертв торговли через:

Надзор над посещаемостью		
Дети из наименее защищенных в социально-экономическом плане групп населения не посещают регулярно школу или своим поведением могут предсказать факты насилия.	Дети, бросающие школу до окончания обязательного школьного обучения при обстоятельствах, которые дают основания подозревать, что они эксплуатируются.	Дети, которые часто пропускают школьные занятия или проявляют чрезвычайную усталость, которая мешает учебе.

Выявление детей, в отношении которых особенно велик риск оказаться объектами торговли людьми			
Дети, живущие с неблагополучными родителями, применяющими насилие в семье.	Дети с социальной принадлежностью на местном уровне. Жертвами торговли становится непропорционально большое число детей из конкретных этнических групп или географических областей.	Дети из крайне бедных семей и/или неполных семей с одним родителем.	Дети с особым опытом, пережитым ими в раннем детстве, таким, как насилие в семье, или время, проведенное в школе-интернате или учреждении интернатного типа и т.п..

Работники системы образования должны незамедлительно отреагировать на такие сигналы, они обязаны связаться с соответствующими органами в случае наличия информации или подозрения в том, что имеется случай эксплуатации или торговли детьми, либо риска их эксплуатации и торговли<sup>169</sup>.

<sup>167</sup> Конвенция 182 МОТ О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

<sup>168</sup> Брюссельской декларации о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней от 20 сентября 2002 года.

<sup>169</sup> Приложение детский фонд организации объединенных наций руководство по защите прав детей-жертв торговли людьми в Юго-Восточной Европе (Май 2003).

Работники системы образования должны перенаправить детей-жертв торговли детьми к комплексным и интегрированным услугам. Оказание медицинской помощи, психологического консультирование, других видов реабилитационной помощи, рассчитанных на физические, психологические или поведенческие последствия, являются приоритетным. Важно, чтобы различные организации координировали свои действия и сотрудничали.

Сотрудничество между государственным, включая образовательные подразделения, и общественном секторами строится на меморандумах о взаимопонимании, четко распределяющих ответственность и роли.

Механизм перенаправления должен четко указать кто, как, и кому передает информацию и, соответственно, кто и какую берет на себя ответственность. В рамках меморандума необходимо решить, кто фактически будет исполнять роль «офицеров связи», отвечающих за связь со всеми структурами механизма перенаправления (включая службу опекунов), с опекуном ребенка-жертвы, с сотрудниками правоохранительных учреждений, занимающихся детьми-жертвами и др.

### 5.3. Перенаправление

Услуги детям предоставляются в рамках Стандарта оказания специальных социальных услуг в области образования и защиты прав детей. Стандарт разработан в соответствии с подпунктом 2) статьи 10 Закона Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года «О специальных социальных услугах».

Стандарт устанавливает качество, объем и условия предоставления специальных социальных услуг в центрах государственной и негосударственной форм собственности (далее — центры), предназначенных для постоянного, временного и дневного пребывания, и предполагает оказание услуг семи категориям детей, две из которых относятся к детям, которые стали объектами преступлений торговли людьми:

- дети, подвергшиеся жестокому обращению, приведшему к социальной дезадаптации и социальной депривации (в том числе, дети жертвы бытового насилия, дети, жертвы преступлений, связанных с половой неприкосновенностью);
- дети, жизнедеятельность которых нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

После присвоения ребенку правового статуса жертвы торговли людьми он сразу направляется в Центры поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Данные организации в течение календарного года обеспечивают прием и временное содержание детей в возрасте от трех до восемнадцати лет, находящихся в трудной жизненной ситуации вследствие жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации.

Прием и пребывание детей в Центрах поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, регулируют «Типовые правила деятельности организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>170</sup>.

Выдача направления в Центр осуществляется управлением образования области, столицы и города республиканского значения в течение трех рабочих дней на ос-

<sup>170</sup> Утверждены приказом Министра образования и науки РК от 30 октября 2018 г. № 595 «Об утверждении Типовых правил деятельности организаций образования соответствующих типов и видов»

новании заключения органа, подтверждающего нахождение ребенка в трудной жизненной ситуации.

Несовершеннолетние находятся в Центре не более шести месяцев для оказания им помощи и решения вопросов их дальнейшего устройства, а в случае невозможности устройства на воспитание в семью, до совершеннолетия.

Центр предоставляет восемь видов услуг детям жертвам торговли людьми:

1. социально-бытовые услуги, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей услуг в быту;<sup>171</sup>
2. социально-медицинские услуги, направленные на поддержание и улучшение здоровья получателей услуг, с учетом индивидуального состояния;<sup>172</sup>
3. социально-психологические услуги, предусматривающие коррекцию психологического состояния получателей услуг, направленные на их социальную адаптацию, включают:
  - психологическая диагностика и обследование личности;
  - оказание психологической помощи получателям услуг;
  - психологические тренинги;
  - психологическая коррекция получателей услуг;
  - проведение занятий в группах взаимопомощи, клубах общения.

Качество предоставления социально-психологических услуг обеспечивается путем соблюдения следующих условий:

- психологическая диагностика получателей услуг осуществляется на основе психодиагностического пакета, утверждаемого руководителем организации с целью выявления индивидуальных психологических проблем получателей услуг, уровня их социально-психологической адаптации;
  - психологическое консультирование психологическое консультирование обеспечивает оказание получателям услуг квалифицированной помощи по налаживанию межличностных отношений для предупреждения и преодоления конфликтов;
4. социально-педагогические услуги, направленные на педагогическую коррекцию и обучение получателей услуг с учетом их физических возможностей и умственных способностей, включают:
    - социально-педагогическое консультирование;
    - содействие в получении образования — среднего, средне-специального и высшего получателей услуг;
  5. социально-трудовые услуги, направленные на повышение уровня личного развития, социальную адаптацию, профессиональное самоопределение и дальнейшее трудоустройство получателей услуг;
  6. социально-культурные услуги, направленные на организацию досуга получателей услуг и вовлечение их в досуговые мероприятия, формирование основ здорового образа жизни;
  7. социально-экономические услуги, направленные на поддержание и улучшение жизненного уровня получателей услуг;
  8. социально-правовые услуги, направленные на поддержание или изменение правового статуса, оказания гарантированной государством юридической помощи, защиты законных прав и интересов получателей услуг.

<sup>171</sup> Включают: предоставление жилой площади; предоставление помещений для реабилитационных и лечебных, образовательных, культурных мероприятий, обучения навыкам самообслуживания, основам бытовой ориентации; предоставление одежды, обуви, мягкого инвентаря, постельного белья в объеме, не менее предусмотренного нормами обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем; предоставление рационального и диетического питания; создание благоприятных условий, приближенных к семейным; обучение навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах, проведение реабилитационных мероприятий в домашних условиях.

<sup>172</sup> Включают: организацию и проведение медико-социального обследования (при необходимости с привлечением специалистов организаций здравоохранения); оказание первой медицинской помощи в экстренных случаях; содействие в оказании гарантированного объема бесплатной медицинской помощи; проведение реабилитационных мероприятий социально-медицинского характера.

## 5.4. Стратегия образовательных программ для детей-жертв торговли и детского труда

Работники системы образования должны оценить потребности детей в образовании при беседе с ними.

Потребности в образовании детей-жертв торговли людьми различаются в зависимости:

- от возраста, когда они были проданы;
- от возраста, когда началось их восстановление;
- от места, где начинается восстановление, или места проживания (страна, в которую они были вывезены в качестве объектов торговли людьми), в которой они имеют такие же права на образование, как и дети-граждане и должны иметь доступ к такому же виду установленного законом образования, что и дети, проживающие в этой стране. Вопрос о том, должны ли дети-жертвы торговли людьми посещать школу в стране пребывания, решается в зависимости от возраста и конкретных потребностей этих детей. Если есть основания полагать, что ребенок-жертва торговли людьми останется в стране пребывания не более нескольких недель, подключать его к системе школьного образования данной страны нет необходимости. Однако, если есть вероятность, что такой ребенок останется в стране на более длительное время, то он должен посещать школу. Если ребенок-жертва не говорит на местном языке, ему потребуется языковая поддержка или обучение;
- возможной стигматизации в процессе обучения вернувшихся детей. С особыми препятствиями сталкиваются девочки, которые подвергались коммерческой сексуальной эксплуатации.

В связи с проблемой адаптации детей-жертв в общеобразовательных школах следует учитывать следующее важное обстоятельство: если ребенок старше других учеников своего класса, он в большинстве случаев испытывает трудности при адаптации к требованиям школьного распорядка и правилам поведения.

Помочь детям войти в нормальный ритм общеобразовательной школы призваны такие мероприятия, как

- прикрепление к преподавателям-наставникам;
- обеспечение необходимыми материалами, учебными пособиями;
- получение книг в библиотеках;
- консультирование, а также помощь одноклассников.

Неформальное образование — образование, осуществляемое вне рамок формальной школьной системы обучения, а также может включать практические навыки и профессиональное обучение.

Профессиональная подготовка или обучение профессиональным навыкам, в основном, применимо для детей старшего возраста<sup>173</sup>. Многие учебные планы, использующие программы неформального образования для работающих или прежде работавших детей, предусматривают практическое или профессиональное обучение. Однако такие программы нельзя рассматривать как полноценную замену формального образования, а только лишь как переходные программы.

Обучение жизненным навыкам — комплекс навыков, которые считаются необходимыми для молодежи, чтобы преуспевать в жизни<sup>174</sup>. Школы, которые в пол-

<sup>173</sup> Например, подросткам — жертвам торговли людьми, после того как они пробудут определенное время в центрах реабилитации жертв торговли людьми, обычно предлагается курс профессиональной подготовки

<sup>174</sup> Обучение ведению переговоров, умению принимать решения, разрешать проблемы, критически мыслить, плодотворно общаться, налаживать межличностные отношения, разрешать конфликты, знать свои сильные и слабые стороны и соперничать с другим, управлять своими эмоциями и справляться со стрессовыми ситуациями.

ном объеме дают обязательное образование в сочетании с жизненными навыками в качестве части основной школьной программы, необходимыми для того, чтобы ориентировать детей в жизненных ситуациях, как в стране происхождения детей-жертв, так и в странах, куда вывозят детей с целью торговли<sup>175</sup>.

Компенсаторное обучение включает обучение жизненным навыкам и другим основам знаний, в отношении которых у детей был пробел, и предоставляется детям-жертвам торговли детьми, чаще всего НПО в виде неформального образования. Компенсаторное обучение, так же, как и различные формы профессионального обучения, предоставляется во многих центрах размещения.

## 5.5. Профилактические меры для предупреждения торговли детьми и детского труда и роль системы образования

Профилактические меры должны запрещать несовершеннолетнему работать в опасных условиях. Ребенку должны быть предоставлены альтернативные виды деятельности и обязательное посещение школы<sup>176</sup>.

Профилактические меры могут включать:

- I. распространение информации по проблеме торговли детьми и детского труда, позволяющей улучшить информированность общества;
- II. повышение общественной информированности по проблеме торговли детьми и детского труда, направленное на внесение позитивных изменений в общественные установки за счет придания торговли детьми и детскому труду статуса проблемы, а затем осознания существующей ситуации как неприемлемой, требующей немедленного вмешательства всего общества;<sup>177</sup>
- III. распространение информации по проблемам детского труда и правам ребенка в обучающих программах для взрослых;
- IV. распространение информации о торговле детьми среди взрослых в общинах, где имели место такие случаи. Такой подход позволяет оказать воздействие на множество других людей в той или иной общине, которые могли бы сыграть определенную роль в выявлении детей, подвергающихся риску стать объектами торговли людьми;
- V. информирование взрослых членов общины о том, что в данной общине имеются случаи торговли людьми;
- VI. просвещение родителей относительно выгод получения школьного образования и вреда для детей, когда они бросают школу и раньше времени начинают работать;
- VII. просвещение женщин, уделяющие особое внимание развитию ребенка, организации семейной жизни, правам детей и женщин, значимости обязательного школьного образования;
- VIII. опережать торговцев людьми — идти туда, где дети. Это означает, что организации, борющиеся с торговлей людьми, должны действовать параллельно с торговцами людьми в стратегическом плане, не ограничивая свою дея-

<sup>175</sup> В таких программах можно предоставлять информацию о том, что представляют собой в общем злоупотребление в отношении детей и торговля детьми в частности и как на это реагировать таким образом, что предупредить торговлю детьми, соблюдая принципы и положения, касающиеся прав ребенка.

<sup>176</sup> Это можно осуществить, если распространить действие системы контроля на школы, производственные предприятия и микрорайоны, где проживают дети. После того, как ребенок выведен из сферы труда, необходимо постоянно следить за тем, чтобы его прежнее рабочее место не было занято другим ребенком. (МОТ Искоренение наихудших форм детского труда: Практическое руководство по применению Конвенции МОТ № 182. Пособие для парламентариев № 3/2002 Москва, Международное бюро труда, 2003.

<sup>177</sup> Зачастую приходится сталкиваться с мнением, что торговля детьми (детский труд) и бедность не отделимы друг от друга, хотя с таким мнением можно согласиться только частично. Ситуации бывают разные, и из многих бедных семей дети посещают школу. В одних регионах страны детский труд применяется широко, однако в других, не менее бедных регионах этой проблемы практически не существует. К сказанному следует добавить, что когда ребенка нанимают на вредную работу, то кто-то, будь то работодатель, заказчик или родитель, получает от этого выгоду. Эта составляющая эксплуатации часто не учитывается теми, кто считает, что детский труд неотделим от бедности.



тельность и действуя в рамках сетей с организациями в других регионах, добиваясь доверия родителей этих детей и демонстрируя им, что выгоднее сотрудничать с организациями, борющимися с торговлей детьми, а не с торговцами людьми;

- IX. распространение информации через различные средства массовой информации, листовки, плакаты, радиопрограммы и др.;
- X. вовлекать самих детей в распространение информации: они могут рассказать о проблеме торговли детьми своим друзьям; предупредить друзей о риске, если они собираются посетить место, о котором у них нет достаточной информации или контактов; сказать учителю, полиции или службе по защите прав детей о ребенке, пострадавшем от торговли детьми; позвонить по номеру детской горячей линии и попросить совета у взрослых;
- XI. включение в учебные программы учебных заведений информацию по проблеме торговли детьми, о методах, используемых торговцами людьми, о механизмах защиты прав детей. Детям необходимо знать свои права, а также иметь представление об опасностях, связанных с преждевременным началом трудовой деятельности, о рисках для здоровья, безопасности и необходимости получения образования.

**Инструкции по информированию молодых людей должны включать следующие темы:**

- возможности легальной миграции и трудоустройства за рубежом;
- информация о способах действия торговцев людьми и об опасности, сопряженной с такой торговлей;
- риски, связанных с незаконной миграцией;
- информация о торговле детьми, с предоставлением алгоритма безопасного поведения;
- просвещение детей и выработка полезных жизненных навыков);
- убеждение детей завершить обязательное школьное обучение;
- в случае продолжения обучения за рубежом соблюдать все меры безопасного поведения;
- информирование подростков о путях безопасной миграции, принятии разумных мер предосторожности при рассмотрении возможности работы за рубежом или уже работая там; проверки подлинности предложения о работе за границей;
- предоставление выпускникам профессиональной подготовки и подходящих вакансий для получения работы и минимизации рисков.

## Раздел 6.

# Руководство для дипломатического и консульского персонала по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите

### 6.1. Роль дипломатического персонала в оказании помощи жертвам торговли людьми и принудительного труда, и трудовым мигрантам

Дипломатический и консульский персонал в частности, играет важнейшую роль в идентификации, оказанию первичной и консультативной помощи, перенаправлению и искоренения торговли людьми во время выполнения своих прямых обязательств.

Консульские работники, применяя знания о противодействии торговле людьми и нерегулируемой трудовой миграции<sup>178 179</sup> имеют возможность:

- при рассмотрении заявлений о получении визы или консультации идентифицировать потенциальных жертв;
- направлять сообщения о случаях торговли людьми в соответствующие организации в стране происхождения и назначения;
- в рамках своей профессиональной деятельности оказывать содействие жертвам торговли людьми при оформлении документов, выдаче паспортов, свидетельств, проездных документов и др.;
- перенаправлять жертв торговле людьми для оказания специальных, юридических, социальных, медицинских, психологических услуг;
- участвовать и помогать в осуществлении судебного преследования торговцев людьми;
- оказывать юридическую консультацию жертвам и обращаться в компетентные местные органы;
- проанализировать и оценить риски торговли людьми в стране пребывания с целью уточнения типа страны (является ли данная страна страной происхождения, транзита или назначения);

<sup>178</sup> Венская конвенция о консульских сношениях — это международное многостороннее правовое соглашение, регулирующее консульскую деятельность, которое вступило в силу в 1967 году.

<sup>179</sup> Руководство для дипломатического и консульского персонала по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите. СОВЕТ ГОСУДАРСТВ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ СЕКРЕТАРИАТ СТОКГОЛЬМ, 2011.

- исследовать и оценить надежность и уровень коррупции местных правоохранительных органов и их взаимосвязь с организованными преступными группировками;
- проанализировать случаи, когда подобные группировки планировали или осуществляли акты возмездия в отношении своих жертв торговли людьми и тех, кто оказывал им помощь;
- проактивно предоставлять своим соотечественникам или иностранным гражданам, подающим заявление о выдаче визы в страну, которую представляет консульский отдел, материалы о том, как обезопасить себя во время путешествия, защитить и грамотно запросить помощь в случае нужды; инициировать информационные кампании;
- в рамках компетенции консульского отдела разработать приемлимую и реалистичную стратегию как в стране происхождения, так и в аккредитуемом государстве по противодействию торговле людьми с учетом существующих реалий;

Наладить обмен информации о процессе торговли людьми в стране пребывания, о ситуации и тенденциях, об соответствующих учреждениях и организациях, с коллегами из других посольств и консульских отделов.

## 6.2. Идентификация жертв

Идентификация жертвы или потенциальной жертвы торговли людьми или принудительного труда консульский работник может проводиться несколькими блоками.

Консульский работник может распознать жертву торговли людьми или принудительного труда обращая внимание на следующие признаки:

- возраст человека, сравнив его с указанным в предоставленных документах (личную информацию);
- национальность/этническая принадлежность и установление личности;
- пункт въезда и документы на пребывание в стране, последнее место пребывания и маршрут передвижения человека;
- условия, при которых он запрашивал визу или разрешение на работу
- признаки жестокого обращения, физического насилия, психологического насилия<sup>180</sup>;

Консульские работники имеют возможность распознать потенциальную жертву или торговца еще до того, как преступление будет совершено.

### 1. На что следует обратить внимание при обработке визовых анкет, чтобы выявить признаки возможной торговли людьми или принудительного труда:

- подозрительные обстоятельства в заявлении с просьбой о выдаче визы (это может контактное лицо в стране назначения, сопровождающие лица, цель поездки и т.д.);
- оценить возможность, что заявитель на визу может быть вовлечен в незаконный ввоз или вывоз мигрантов;
- соответствие трудовых документов; потенциальные риски для данного лица при поступлении на указанную работу.

### 2. При подаче документов подробно обсудить представленные документы и цели поездки, получить больше информации чтобы выяснить:

- Соответствует ли заявленная цель поездки действительности;
- Наличие соглашения о трудоустройстве (желательно потребовать копию);

<sup>180</sup> Handbook for Diplomatic and Consular Personnel on how to Assist and Protect Victims of Human Trafficking IOM Vienna / ropretoria. iom.int

- Соответствует ли образовательный уровень и профессиональный опыт подающего заявление указанной вакансии, нынешнему роду занятий и прошлый опыт работы;
- Соответствуют ли документы об образовании действительности и обладает ли заявитель необходимым уровнем подготовки для предложенной работы за границей.
- Обсудить условия проживания,
- Какие условия найма и занятости ей/ему были обещаны:
- Как узнал(а) о вакансии;
- Кто финансово помогает при организации поездки;
- Кто оказывает помощь в получении визы и подготовил к беседе с консульским работником.

### **3. Рассматривая заявление о выдаче учебных виз, необходимо уточнить**

- Наличие документа удостоверяющего о принятии в учебное заведение,
- Уточнение чем вызван выбор страны назначения и соответствие требованиям выбранного учебного заведения,
- Продолжительность учебного курса;
- Финансовая состоятельность заявителя, размер платы за обучение, как планирует оплачивать стоимость обучения и проживания, уровень дохода, наличие спонсора, стипендия.

### **4. Если заявитель обращается через агентства, необходимо уточнить:**

- Попадало ли агентство под подозрение в торговле людьми, фальсификации документов, эксплуатации или иной незаконной деятельности;
- Кто помогал и советовал в процессе планирования, наличие и роль посредников;
- Законность пригласительных документов;

### **5. Анализируя процесс подготовку к поездке, выяснить:**

- Когда был приобретен билет
- Кто оплатил или предоставил средства на приобретение билета;
- Если билет оплачен кем то другим уточнить уровень родства и как планируют возместить стоимость билета; условия возмещения стоимость билета;
- Тип поездки – самостоятельно или в составе группы, если в группе, то знакомы ли с состав группы (возраст, пол и образование остальных участников группы);
- От кого получил детали об условиях проживания в стране назначения и в чем заключаются полученные инструкции;
- насколько обещанный заработок покрывает проживание в в стране назначения;

### **6. При выдаче виз консульские работники должны предоставить консультацию и соответственную помощь заявителям выезжающем из страны:**

- Пояснить действующее правила в стране назначения о режиме иммиграции, регистрации
- Информировать об адресах посольств, консульских учреждений, правоохранительных органов, телефонов служб, занимающихся оказанием помощи жертвам в стране назначения;
- объяснить условия действия виз и возможные ограничения, возможность получения легальной работы.

Если возникло подозрение, что лицо, обратившееся за получением визы, может стать жертвой торговли людьми, консульские работники должны подробнее рассмотреть данный случай, проверить компанию или учебное заведение, где соби-

рается работать/учиться данное лицо, агентство, которое оказывало ему помощь в обращении за визой, и поставить в известность органы власти<sup>181</sup>.

### 6.3. Оказание помощи жертвам, перенаправление

Реализация мероприятий по защите прав и интересов граждан Республики Казахстан, оказавшихся в затруднительном положении, в том числе вследствие форс-мажорных обстоятельств, осуществляются в порядке, утверждаемом Министром иностранных дел Республики Казахстан по согласованию с центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию<sup>182</sup>.

Правила использования средств, предусмотренных в республиканском бюджете по программе «Представление интересов Республики Казахстан за рубежом» разработаны в соответствии с пунктом 85 Консульского устава Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 25 апреля 2016 года № 240, и определяют порядок использования заграничными учреждениями Республики Казахстан средств, предусмотренных в республиканском бюджете по программе «Представление интересов Республики Казахстан за рубежом» при реализации мероприятий по защите прав и интересов граждан Республики Казахстан, оказавшихся в затруднительном положении, в том числе вследствие форс-мажорных обстоятельств.

Основная задача консульского работника выявить и оказать помощь жертве торговли людьми таким образом, чтобы не подвергнуть ее/его опасности. Если есть подозрение, что данное лицо является жертвой торговли людьми, и нуждается в помощи после получения согласие жертвы следует связаться с соответствующими структурами.

Помощь жертвам торговли людьми может различаться в зависимости от потребностей пострадавшего, специфики каждого случая и разных ситуаций:

- человек считает себя жертвой торговли людьми или есть подозрения, что он/она является жертвой. В таком случае необходимо выяснить, в какой ситуации находится человек, пригласив на беседу дипломированного переводчика, если будет такая необходимость;
- человек нуждается в помощи в стране, где расположено консульство или посольство государства, где он находится. В такой ситуации необходимо направить пострадавшего за помощью в организации страны текущего пребывания для доступа к программам реабилитации, если это возможно. Решение о подаче заявления о совершенном в отношении жертвы торговли людьми уголовно наказуемом деянии должно быть принято самой жертвой<sup>183</sup>.
- лицо, пострадавшее от торговли людьми и принудительного труда, направляется за помощью в страну происхождения.

Консул, осуществляя надзор за процессом возвращения, должен:

- обеспечить безопасное возвращение пострадавшего на родину на всех этапах процесса возвращения<sup>184</sup>, сообщить о процедуре;
- обеспечить жертвам добровольное возвращение удостоверившись, что они не будут подвергнуты репрессиям.;

<sup>181</sup> Handbook for Diplomatic and Consular Personnel on how to Assist and Protect Victims of Human Trafficking IOM Vienna / ropretoria. iom.int

<sup>182</sup> Об утверждении Правил использования средств, предусмотренных в республиканском бюджете по программе «Представление интересов Республики Казахстан за рубежом» Приказ и.о. Министра иностранных дел Республики Казахстан от 26 декабря 2016 года

<sup>183</sup> С более подробной информацией о законодательстве можно ознакомиться по электронному адресу: <http://ec.europa.eu/anti-trafficking/index.action> в разделе «Законодательство и прецедентное право» Legislation and case law.

<sup>184</sup> Справочник МОМ по предоставлению прямой помощи жертвам торговли людьми. Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми.

- помочь с подготовкой документов и с возвращением, предоставить номера телефонов принимающей организации и имя лица, с которым можно связаться; связать жертву с представителями соответствующих организаций, при необходимости организовать сопровождать жертвы в пути;
- осуществить мониторинг над возвращением;
- координировать действия консула страны пребывания и страны возвращения;
- обеспечить организацию встречи жертвы по прибытии со стороны организаций, занимающимися оказанием помощи жертвам торговли людьми.;
- инструктировать жертву о доступной помощи после возвращения на родину;
- сообщить о доступной помощи при возвращении, в том числе медицинской (первичной или неотложной, если жертва инфицирована; а также о временном безопасное размещение.
- Консул должен проследить, чтобы до отъезда были выполнены следующие действия:
  - с согласия жертвы все необходимые юридические, административные, проездные документы и документы, удостоверяющие личность жертвы оформлены и жертве вручены копии всех соответствующих личных документов, включая документы о медицинской помощи, ходе дела;
  - с согласия жертвы соблюдены все процедуры отъезда, определено безопасное подходящее место проживания по прибытии;
  - идентифицирована организация по оказанию услуг в принимающей стране, ей же передана вся необходимая документация и имеющаяся информация;
  - жертва полностью своевременно проинформирована обо всех мерах по отъезду, транспортировке и последующей помощи;
  - заранее достигнута договоренность о проезде и обслуживании с соответствующей НПО или с иным поставщиком услуг в стране транзита или принимающей стране.

### **Рекомендации по оказанию помощи несовершеннолетним**

Необходимо уведомить соответствующую службу по защите прав детей, ответственную за принятие решений о будущей защите и помощи, тем более, если есть основания предполагать, что родители и/или родственники ребенка могли принимать участие в продаже и его эксплуатации<sup>185</sup>.

<sup>185</sup> Handbook for Diplomatic and Consular Personnel on how to Assist and Protect Victims of Human Trafficking IOM Vienna / ropretoria.iom.int

# Приложение 1.

## Глоссарий основных терминов в области торговли людьми<sup>186</sup>

**Торговля людьми** — означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. (Ст. 3(а), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000).

**Торговля детьми** — это вербовка, транспортировка, передача, укрывание или получение ребенка в целях эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.

**Эксплуатация детей** — Согласно Конвенции о правах ребенка, 1989 г. и Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, 1999 г., эксплуатация детей включает: экономическую эксплуатацию (любую работу, которая может представлять опасность для их здоровья или служить препятствием в получении ими образования, либо наносить ущерб их здоровью, физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию), сексуальную эксплуатацию (использование в незаконной сексуальной деятельности, проституции, детской порнографии), похищение, торговлю детьми или их контрабанду, любую иную форму эксплуатации детей.

---

<sup>186</sup> Глоссарий составлен на основе учебных пособий и глоссариев: Целевой группы Совета государств Балтийского моря по борьбе с торговлей людьми, Май 2019; Справочника по терминологии в области миграции ИОМ 2011; ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ (ТРАФИКИНГ) Пособия для преподавателей и студентов ИОМ 2013

**Ребенок** — Каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. (ст. 1 Конвенции ООН о правах ребенка, 1989 г.)

**Детский труд** — Любая работа, выполняемая ребенком, которая причиняет ущерб его здоровью, образованию, физическому, умственному, духовному, моральному или социальному развитию.

**Худшие формы детского труда** — Все формы рабства или институты и обычаи, сходные с рабством (торговля детьми, долговая кабала, принудительный или обязательный труд, в том числе принудительная или обязательная вербовка детей для использования в военных конфликтах); использование, покупка или предложение ребенка для: занятия проституцией, производства порнографии, порнографических выступлений; противозаконной деятельности, в частности для производства и провоза наркотиков или какой-либо другой работы, могущей по своей природе или обстоятельствам, в которых она выполняется, причинить вред здоровью, безопасности или нравственности ребенка<sup>187</sup>.

**Серьезное преступление** — означает преступление, наказуемое лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания (Ст. 2, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000)

**Организованная преступная группа** — означает структурно оформленную группу в составе трех или более лиц, существующую в течение определенного периода времени и действующую согласованно с целью совершения одного или нескольких серьезных преступлений или преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, с тем чтобы получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду (Ст. 2, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000)

**Страна назначения** — Страна, являющаяся местом назначения для миграционных потоков (**законных или незаконных**).

**Страна происхождения** — Страна, которая служит источником миграционных потоков (**законных или незаконных**).

**Страна транзита** — Страна, через которую движутся миграционные потоки (**законные или незаконные**).

**Насилие в отношении женщин** — охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими: а) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией; б) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогатель-

<sup>187</sup> Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182)



ство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции; с) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило. (Ст. 2, Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, 1993)

**Незаконный въезд** — означает пересечение границ без соблюдения необходимых требований для законного въезда в принимающее государство (Ст. 3 (б), Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, 2000).

**Незаконный ввоз мигрантов** означает обеспечение, с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо Государство-участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории; (Ст. 3 (а), Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, 2000).

**Поддельный документ на въезд/выезд или удостоверение личности** означает любой документ на въезд/выезд или удостоверение личности, которые: i) были подделаны или изменены каким-либо материальным образом любым лицом или учреждением, кроме тех, которые в законном порядке уполномочены изготавливать или выдавать документ на въезд/выезд или удостоверение личности от имени государства; или ii) были ненадлежащим образом выданы или получены с помощью представления неверных данных, коррупции или принуждения или каким-либо иным незаконным образом; или iii) используются лицом, иным, чем законный владелец; (Ст. 3 (в), Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, 2000). 118

**Принудительный/обязательный труд** — Всякая работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг (ст. 2(1) Конвенции МОТ № 29 о принудительном труде, 1930 г.)

**Человеческий Орган** — отдельная часть организма, которая выполняет одну или несколько специализированных функций. Примеры органов являются глаза, уши, легкие и сердце животного, и корни, стебли и листья растений (The American Heritage Science Dictionary, 2010).

**Жертва торговли людьми** означает любое физическое лицо, подвергающееся торговле людьми как она определена в настоящей статье (Ст. 4 (а), Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, 2005)

**Предполагаемая жертва торговли людьми** — это любое лицо, которое проявляет признаки того, что он/она могли стать жертвой торговли людьми, но не был/а официально идентифицирован/а соответствующими органами власти (например, полицией) как жертва торговли людьми или отказался/лась формально или юридически быть признанным/ой жертвой торговли людьми<sup>188</sup>.

<sup>188</sup> Словарь, торговля людьми Целевая группа по борьбе с торговлей людьми СГБМ

**Жертва торговли людьми** — это любое лицо, которое подверглось торговле людьми и эксплуатации, было официально идентифицировано соответствующими органами власти и получило статус жертвы торговли людьми независимо от того, был ли преступник найден, задержан, привлечен к ответственности или осужден. Следует отметить, что «жертва торговли людьми» является юридическим понятием, а не качеством, состоянием или свойством человека<sup>189</sup>.

**Идентификация жертв торговли людьми** — означает процесс, цель которого, в первую очередь, основываясь на рассказе жертвы, определить, является ли человек жертвой торговли людьми, а также в принятии мер, необходимых для оказания помощи и защиты ее/его. Процесс идентификации начинается с момента, когда сотрудник начинает подозревать, что клиент или человек, с которым он имеет дело, может являться жертвой торговли людьми. Затем данный сотрудник более тщательно оценивает обстоятельства и ситуацию лица или обращается для этого в компетентное учреждение. Данные подозрения могут подтвердиться, в таком случае лицо может, с ее или его согласия, быть направлено в компетентные организации для получения помощи<sup>190</sup>.

**Эксплуатация** — включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов (Ст. 3(а), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000).

**Рабство** — Рабство есть состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них (ст. 1 Конвенции относительно рабства, 1926 г., Протокол с поправками к Конвенции относительно рабства, 1953 г.) Таким образом, основным элементом рабства является осуществление владения или контроля над чьей-то жизнью, принуждение и ограничение передвижения, а также отсутствие возможности уйти или поменять работодателя (напр., традиционный рабский труд, подневольный труд, крепостное состояние, принудительный труд и рабство для обрядовых или религиозных целей).

**Консульская защита** — Консульские функции, нацеленные на оказание помощи гражданам, находящимся за рубежом, в защите их прав и интересов в местных судах. В частности, защита распространяется на мигрантов, арестованных или заключенных в тюрьму, помещенных под надзор в ожидании суда, или задержанных в любой другой форме. Такие мигранты должны быть незамедлительно информированы о праве связаться с консульским представительством.

**Консульские функции** — Защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан; содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания (ст. 5 Венской конвенции о консульских отношениях, 1963 г.).

<sup>189</sup> Словарь, торговля людьми Целевая группа по борьбе с торговлей людьми СГБМ

<sup>190</sup> Словарь, торговля людьми Целевая группа по борьбе с торговлей людьми СГБМ

**Консульское должностное лицо** — Должностные лица, представляющие государство за границей по вопросам выдачи виз и проживания. Ст. 1 (d) конвенции о консульских отношениях, 1963 г., определяет, что «консульским должностным лицом является любое лицо, включая главу консульского офиса, на которое возложена обязанность по исполнению консульских функций».

**Перенаправление** — это любой процесс, при котором человек отправляется или, точнее, «перенаправляется» для получения услуг, которые ему/ей могут понадобиться.

**Транснациональный механизм перенаправления** — это соглашение о сотрудничестве, целью которого является оказание комплексной трансграничной помощи и/или передачи идентифицированных или потенциальных жертв торговли людьми. Он связывает все этапы процесса перенаправления от первоначального отбора, формальной идентификации и оказания помощи, до содействия в добровольном возвращении, социальной интеграции, а также помощь в участии в гражданском и уголовном судопроизводстве. Он основан на сотрудничестве между правительственными учреждениями, межправительственными учреждениями и неправительственными организациями стран происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми с целью выполнения обязательств по продвижению и защите прав человека<sup>191</sup>.

**Национальный механизм перенаправления** — это концепция структуры, в рамках которой государственные учреждения и организации гражданского общества сотрудничают в целях выявления жертв торговли людьми и обеспечения оказания поддержки пострадавшим. Такие механизмы существуют в форме национальных подразделений, а иногда и в виде практики де-факто сотрудничества между уполномоченными государственными учреждениями и субъектами гражданского общества. В основе механизма перенаправления, который также часто называют цепочкой помощи, лежит процесс поиска и идентификации потенциальных жертв и обеспечения наиболее эффективным способом направления жертв торговли людьми в соответствующие службы<sup>192</sup>.

**Права жертвы торговли людьми** — это универсальные права человека. Различные категории прав человека применимы на разных стадиях процесса торговли людьми. Определенные права связаны с причинами торговли людьми (например, право на достаточный уровень жизни); другие категории прав относятся к фактическому процессу торговли людьми (например, право быть свободным от рабства); а третьи — применимы к действиям в отношении состоявшегося случая торговли людьми (например, право подозреваемых на справедливое судебное разбирательство)<sup>193</sup>.

**Период размышления** — это период времени, предоставляемый жертвам торговли людьми для того, чтобы у них была возможность начать процесс восстановления после пережитого опыта и принять обоснованное решение о содействии и сотрудничестве в уголовном процессе. Для многих жертв

<sup>191</sup> Словарь, торговля людьми Целевая группа по борьбе с торговлей людьми СГБМ

<sup>192</sup> Словарь, торговля людьми Целевая группа по борьбе с торговлей людьми СГБМ

<sup>193</sup> Словарь, торговля людьми Целевая группа по борьбе с торговлей людьми СГБМ

торговли людьми с неурегулированным иммиграционным статусом период размышлений гарантирует предоставление соответствующей помощи и поддержки, таких как безопасное жилье, психологическая помощь, медицинские и социальные услуги и юридические консультации<sup>194</sup>.

---

<sup>194</sup> Словарь, торговля людьми Целевая группа по борьбе с торговлей людьми СГБМ

## Приложение 2.

# Нормативно-правовая база

Республика Казахстан является участником более 60-ти многосторонних универсальных договоров в сфере прав человека, из них 13 международных Конвенций, договоров и соглашений напрямую связаны с противодействием современным формам рабства.

- Всеобщая Декларация прав человека 1948 года;<sup>195</sup>
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и Протоколы дополняющие Конвенцию, «Протокол о предупреждении и пресечении и торговли людьми, особенно женщинами и детьми» (Палермский протокол), а так же «Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху»;<sup>196</sup>
- Конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;<sup>197</sup>
- Конвенция МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде, Конвенции МОТ № 105 об упразднении принудительного труда и Протокол № 29 к Конвенции;<sup>198</sup>
- Конвенция МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах и Рекомендация о трудящихся-мигрантах № 86 к Конвенции № 97, а так же Конвенция МОТ № 143 и Рекомендация о трудящихся-мигрантах № 151;<sup>199</sup>
- Конвенция ООН о правах ребенка (1989 г.) а так же два факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах;<sup>200</sup>

<sup>195</sup> Определяет, что «никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии», и четко определяет, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах».

<sup>196</sup> Определяют основные термины и механизмы сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью, меры по защите мигрантов, жертв торговли людьми и оказанию им помощи в условия криминализации деяний торговцев.

<sup>197</sup> Провозглашает принцип о том, что все люди, перемещающихся в поисках работы, в том числе дети, обладают такими же основополагающим правами в сфере труда, как и все трудящиеся.

<sup>198</sup> Дают определение принудительному труду и призывают упразднить принудительный труд, не прибегать к какой-либо его форме и определяет меры, которые предстоит принять в целях предотвращения принудительного труда, включая торговлю людьми.

<sup>199</sup> Дают определение работнику-мигранту, включают руководящие принципы по регулированию трудовой миграцией, обращают внимание на злоупотребления, связанных с нерегулируемой миграцией и определяет меры по борьбе с ней.

<sup>200</sup> Определяет право детей на защиту от выполнения работы, которая может представлять опасность для здоровья, о праве на защиту от употребления наркотических вещества, также о праве на защиту от сексуального совращения и сексуальной эксплуатации.

- Конвенция МОТ (№ 138) о минимальном возрасте;<sup>201</sup>
- Конвенция МОТ (№ 182) о наихудших формах детского труда<sup>202</sup>.

В целях усиления и активизации борьбы с торговлей людьми Республика Казахстан ратифицировала ряд основных международных актов, в числе которых:

- Конвенция о рабстве от 1926 года (Закон РК от 2008 года);
- Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве, подписанную в Женеве 25 сентября 1926 года (Закон РК от 2008 года);
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 1949 года (Закон РК от 2005 года);
- Заключительный протокол к Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (Закон РК от 2005 года);
- Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 1956 года (Закон РК от 2008 года);
- Конвенция МОТ 1930 года № 29 «О принудительном или обязательном труде» (Закон РК от 2000г);
- Конвенция МОТ 1957 года № 105 «Об упразднении принудительного труда» (Закон РК от 2000 года);
- Конвенция МОТ 1999 года № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (Закон РК от 2002 года);
- Международный пакт о гражданских и политических правах от 1966 года (Закон РК от 2005 года);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 1966 года (Закон РК от 2005 года);
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 1966 года (Закон РК от 1998 года);
- Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 года (Закон РК от 1998 года);
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений от 2006 года (Закон РК от 2008 года);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 1984 года (Закон РК от 1998 года);
- Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими, заключенная в Женеве 12 сентября 1923 года, с поправками, внесенными в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк Саксесе, Нью-Йорк, 12 ноября 1947 года (Закон РК от 2013 года);
- Конвенция о правах ребенка от 1989 года (Закон РК от 1994 года);
- Конвенция о защите детей и сотрудничества в отношении иностранного усыновления от 1993 года (Закон РК от 2010 года);
- Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 1980 года (Закон РК от 2012 года);
- Конвенция ООН против коррупции от 2003 года (Закон РК от 2008 года);
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 2000 года (Закон РК от 2008 года);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (Закон РК от 2008 года);
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (Закон РК от 2008 года);
- Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему,

<sup>201</sup> Устанавливает возраст, с которого ребенок может на законных основаниях работать и в каких случаях ребенок, подвергаясь эксплуатации, занимается детским трудом.

<sup>202</sup> Гласит, что торговля детьми сама по себе является наихудшей формой детского труда. К другим наихудшим формам относятся кабальный детский труд, принудительный детский труд и вербовка для участия в вооруженных конфликтах.

дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (Закон РК от 2008 года);

- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 2002 года (Закон РК от 2004 года);
- Нью-Йоркская Декларация о беженцах и мигрантах (New York Declaration for Refugees and Migrants);
- Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции (Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration).

Все эти международные договоры в силу ратификации согласно статье 4 Конституции Казахстана имеют приоритет перед законами.

30 декабря 2019 года Маджилис Парламента принял важные поправки в УК РК, в соответствии с которыми торговля людьми отнесена к особо тяжким преступлениям и карается лишением свободы от 7 до 12 лет<sup>203</sup>.

В 2020 году с целью усиления борьбы с торговлей людьми и улучшить процедуру расследования таких преступлений в соответствии с международными стандартами, был принят соответствующий закон<sup>204</sup>.

9 июня 2021 года подписан Указ «О дальнейших мерах РК в области прав человека», в котором Правительству поручено обеспечить права жертв торговли людьми<sup>205</sup>.

План мероприятий по профилактике, предупреждению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2021-2023 годы (постановление от 24.02.2021 г.), в котором обозначены краткосрочные и долгосрочные цели и задачи<sup>206</sup>.

План первоочередных мер в области прав человека (постановление от 11.07.2021 г.), рассматривающий вопросы обеспечения прав жертв торговли людьми<sup>207</sup>.

Республика Казахстан является участником более 60-ти многосторонних универсальных договоров в сфере прав человека, из них 13 международных Конвенций, договоров и соглашений напрямую связаны с противодействием современным формам рабства, в том числе:

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ратифицирован Законом РК от 4 июля 2001 г.)<sup>208</sup>
- Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 21 марта 1950 года (подписана Указом Президента РК от 12 октября 2004 года № 1640)<sup>209</sup>.
- Конвенция ООН о рабстве от 25 сентября 1926 года (ратифицирована Законом РК от 5 февраля 2008 года № 19-IV)<sup>210</sup>.

<sup>203</sup> Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 292-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000292>

<sup>204</sup> Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 292-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000292>

<sup>205</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 9 июня 2021 года № 597 «О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000597#z3>

<sup>206</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 февраля 2021 года № 94 «Об утверждении Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предупреждению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2021-2023 годы» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000094>

<sup>207</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2021 года № 405 «Об утверждении Плана первоочередных мер в области прав человека» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000405>

<sup>208</sup> Закон Республики Казахстан от 4 июля 2001 года N 219 «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000219>

<sup>209</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 12 октября 2004 года N 1460 «О подписании Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Заключительного протокола» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001460>

<sup>210</sup> Закон Республики Казахстан от 5 февраля 2008 года N 19-IV «О ратификации Конвенции о рабстве от 25 сентября 1926 года, Протокола о внесении изменений в Конвенцию о рабстве от 7 декабря 1953 года и Дополнительной Конвенции об упразднении

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года (ратифицирована Законом РК от 4 июня 2008 года N40-IV)<sup>211</sup>
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года (ратифицирована Законом РК от 4 июня 2008 года № 37-IV)<sup>212</sup>.

В целях профилактики и предотвращения торговли людьми в республике создана соответствующая законодательная база, которая совершенствуется по мере необходимости.

2006 году принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми»<sup>213</sup>, который стал шагом по выполнению международных обязательств в рассматриваемой сфере

В 2010 году введена в Уголовный кодекс новая статья 134 – вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией (ст. 132-1 УК РК в редакции от 16 июля 1997 г.)<sup>214</sup>.

В 2012 году приняты поправки в Трудовой кодекс, направленные на совершенствование его положений, связанных с наймом работников, закрепление норм по найму несовершеннолетних работников и др.

В 2013 году принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми», направленный на совершенствование УК, УПК, КоАП по вопросам борьбы с торговлей людьми<sup>215</sup>.

В Уголовный кодекс введены понятия эксплуатации человека, принудительного труда, принуждения лица к занятию попрошайничеством, некоммерческой сексуальной эксплуатации, а также ответственность за нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних<sup>216</sup>.

Кодексом об административных правонарушениях установлена ответственность:

- работодателя за нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних;
- субъектов здравоохранения за нарушение обязанностей по информированию органов внутренних дел о лицах, обратившихся по поводу свежих травм, ранений, криминальных абортов;
- физических и юридических лиц, предоставляющих помещения заведомо для занятия проституцией или сводничества<sup>217</sup>.

---

рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, от 7 сентября 1956 года» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000019>

<sup>211</sup> Закон Республики Казахстан от 4 июня 2008 года N 40-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000040\\_#](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000040_#)

<sup>212</sup> Закон Республики Казахстан от 4 июня 2008 года N 37-IV «О ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000037\\_#z1](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000037_#z1)

<sup>213</sup> Закон Республики Казахстан от 2 марта 2006 года N 131-III ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000131>

<sup>214</sup> Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2010 года № 354-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1000000354#z33>

<sup>215</sup> Закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 года № 127-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000127>

<sup>216</sup> Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>

<sup>217</sup> Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235#z0>



Трудовым кодексом введено ограничение на заключение трудового договора с лицами, ранее судимыми за преступления в отношении несовершеннолетних, связанных с торговлей людьми.

Согласно п.п.3 ч. 2 ст. 26 в организации в сфере образования, воспитания и развития, организации отдыха и оздоровления, физической культуры и спорта, медицинского обеспечения, оказания социальных услуг, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость за торговлю людьми<sup>218</sup>. Кроме того, этим же Законом 2013 года ужесточены санкции по ряду статей, в частности: за торговлю людьми, вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией, торговлю несовершеннолетними, вовлечение в занятие проституцией и организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество.

В 2014 году принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия бытовому насилию»<sup>219</sup>, в котором предусмотрена разработка Критериев оценки наличия жестокого обращения при торговле людьми и Стандарта оказания специальных социальных услуг для жертв торговли людьми.

С 2015 года вступили в силу новые редакции Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях, где нормы за торговлю людьми полностью сохранены.

В 2019 году внесены поправки Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности»<sup>220</sup>, где предусмотрено исключение возможности примирения сторон по фактам торговли людьми (ст. 128 УК), а также ужесточение наказания за торговлю органами (нижний предел увеличен с 5 до 6 лет), несовершеннолетними (с 15 до 18 лет) и их вовлечение в занятие проституцией (с 7 до 8 лет). Так, на сегодняшний день, за преступления, связанные с торговлей людьми предусмотрена ответственность статьями 116, 125 ч. 3 п. 2, 126 ч. 3 п. 2, 128, 134, 135, 308 и 309 УК, с максимальным сроком наказания до 18 лет лишения свободы с конфискацией имущества. Такое наказание является достаточно жестким и соответствует наказанию за другие тяжкие преступления.

В 2012 году было принято нормативное постановление Верховного Суда РК № 7 «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми»<sup>221</sup>. Нормативным постановлением Верховного Суда Республики Казахстан от 8 декабря 2021 года № 3, в вышеуказанное постановление были внесены важные изменения и дополнения. Важным является введение нормы, являющейся одним из международных требований и направленной на совершенствование борьбы с торговлей людьми, которая определяет, что согласие потерпевшего на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, которые указаны в норме статьи 3 Протокола ООН против торговли.

<sup>218</sup> Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗР // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414>.

<sup>219</sup> Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2014 года № 175-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000175>

<sup>220</sup> Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 292-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности»

<sup>221</sup> Нормативное постановление Верховного Суда РК № 7 «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000075>

В Казахстане с 2009 года на постоянной основе принимаются Планы мероприятий Правительства Республики Казахстан по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми. В настоящее время реализуется соответствующий план на 2021-2023 годы.

Учитывая, что Республика Казахстан является страной ввоза, вывоза и транзита жертв торговли людьми, законодательно предусмотрено продление сроков пребывания в Казахстане и не выдворение иностранцев, в отношении которых совершено тяжкое преступление, до вынесения судебного решения по уголовному делу (ст. 51 ч. 2 КоАП). Лица, совершившие правонарушения, освобождаются от административной ответственности, если в последующем они признаются потерпевшими от преступлений, связанных с торговлей людьми (ст. 741 ч. 1 п. 11 КоАП). Это особенно актуально для мигрантов, подвергавшихся трудовой либо сексуальной эксплуатации.

Защита и помощь пострадавшим как гражданам РК, так и иностранцам осуществляется в рамках Законов «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе»<sup>222</sup> и «О Фонде компенсации вреда потерпевшим»<sup>223</sup>.

Казахстан на постоянной основе подписывает межправительственные и межведомственные соглашения, регламентирующие прямое сотрудничество с зарубежными правоохранительными органами в раскрытии преступлений, в том числе, связанных с торговлей людьми путем: а) обмена оперативно-розыскной, оперативно-справочной, криминалистической и архивной информацией; б) исполнения запросов и поручений; в) проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, не требующих санкции прокурора, крупномасштабных оперативно-профилактических и специальных операций<sup>224</sup>.

Двусторонние соглашения:

- Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Болгария о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров и иными преступлениями (Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 января 2004 года N 120);
- Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Эстонской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью и иными видами преступности (Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 декабря 2011 года № 1488);
- Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и другими опасными видами преступлений (Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 апреля 1997 г. N 476);
- Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Королевства Испания о сотрудничестве в борьбе с преступностью (Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2011 года № 1696);
- Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Хорватия о сотрудничестве в борьбе

<sup>222</sup> Закон Республики Казахстан от 5 июля 2000 года N 72 «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000072>.

<sup>223</sup> Закон Республики Казахстан от 10 января 2018 года № 131-VI ЗРК «О Фонде компенсации потерпевшим» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000131>.

<sup>224</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 ноября 2009 года № 1899 «Об утверждении Соглашения об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью» [1] (участники — Азербайджанская Республика, Республика Молдова, Республика Армения, Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Таджикистан, Грузия, Туркменистан, Республика Казахстан, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика, Украина).

- с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, терроризмом и иными видами преступлений (Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 сентября 2007 года N 803);
- Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Сербия о сотрудничестве в борьбе с преступностью (Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2018 года № 903);
- Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Республики Казахстан и Генеральной прокуратурой Республики Беларусь (Соглашение, 21 июля 2014 года);
- О заключении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью и иными видами преступлений (Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2002 года N 566) и т.п.

Государственная помощь жертвам торговли людьми регулируется Законом о специальных социальных услугах<sup>225</sup> (предоставление государственной помощи жертвам торговли людьми).

Критериями оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и депривации<sup>226</sup>.

Стандартами оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми<sup>227</sup>. В статье 5 Стандарта специальных социальных услуг<sup>228</sup> прописаны категории лиц — получателей услуг — это физические лица, из числа граждан Республики Казахстан, а также постоянно проживающих на территории Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, а также лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность, в случае признания их жертвами торговли людьми, если и не предусмотрено международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан.

Законом «О Фонде компенсации потерпевшим»<sup>229</sup> и статья 173 Уголовно-процессуального кодекса РК «Фонд компенсации потерпевшим»<sup>230</sup> предусматривает выплату компенсаций потерпевшим, в том числе жертвам торговли людьми, из специального фонда компенсаций. Сумма компенсации колеблется от 30 до 40 МРП<sup>231</sup>. После признания лица потерпевшим он может обратиться с заявлением о назначении ему компенсации в государственный орган, осуществляющий функции уголовного преследования<sup>232</sup>.

Закон РК «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе». Жертвы-иностранцы согласно нормам данного закона<sup>233</sup> могут получить помощь в том случае, если они готовы давать показания органам уголовного преследования. Если они не готовы это делать, то не входят в категорию лиц, получающих помощь, и не имеют иных легальных альтернатив, помимо выезда из страны.

<sup>225</sup> Закон «О специальных социальных услугах» от // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000114>.

<sup>226</sup> Критерии оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и депривации // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010013>.

<sup>227</sup> Приказ и.о. Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 24 февраля 2016 года № 138 «Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013543>.

<sup>228</sup> Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми. Приказ и.о. Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 24 февраля 2016 года № 138. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 марта 2016 года № 13543.

<sup>229</sup> Закон Республики Казахстан от 10 января 2018 года № 131-VI ЗРК.

<sup>230</sup> С изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.

<sup>231</sup> Размер МРП с 1 января 2021 года 2 917 тенге.

<sup>232</sup> Его заявление должно быть рассмотрено в течении 10 календарных дней. Срок давности подачи заявления составляет три года со дня признания лица потерпевшим. В случае пропуска срока подачи заявления потерпевший либо лицо, наделенное правами потерпевшего, вправе обратиться в суд для восстановления пропущенного срока в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

<sup>233</sup> Закон Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» от 5 июля 2000 года № 72.

## Приложение 3. Рекомендуемые справочные материалы

Anti-Slavery International: <http://www.antislavery.org>

Asia ACT against Child Trafficking: <http://www.stopchildtrafficking.info/>

Asylum Aid: <http://www.asylumaid.org.uk>

Asylum Support: <http://www.asylumsupport.info>

Child Rights Information Network: <http://www.crin.org/>

Child Trafficking Digital Library: <http://www.childtrafficking.com>

Coalition Against Trafficking in Women: <http://www.catwinternational.org/>

Child and Women Abuse Studies Unit, London Metropolitan University:  
<http://www.londonmet.ac.uk/pg-prospectus-2004/research/centres/cwasu.cfm>

End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes (ECPAT) International: <http://www.ecpat.net>

ECPAT UK: <http://www.ecpat.org.uk>

European Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations, Crime Victims: Doing Justice to Their Support and Protection: <http://www.heuni.fi/uploads/3ggu6heyubd3.pdf>

European Police Office (Europol): <http://www.europol.eu.int/>

Free the Slaves: <http://www.freetheslaves.net/>

Global Alliance Against Traffic in Women: <http://www.gaatw.org>

Human Rights Watch: <http://www.hrw.org/backgrounder/wrd/trafficking.htm>

Human Trafficking: <http://www.humantrafficking.org>

International Bureau for Children's Rights: <http://www.ibcr.org/>

International Centre for Migration Policy Development: <http://www.icmpd.org>

International Centre for Migration Policy Development, Development of an anti-trafficking training module for police: <http://www.icmpd.org/default.asp?nav=news&folderid=405&id=306&subfolderid=343>

International Centre for Migration Policy Development, training materials for law enforcement officials: <http://www.icmpd.org/uploading/Comprehensive%20Training%20Strategy.pdf>

International Centre for Migration Policy Development, training materials for judges and prosecutors: <http://www.icmpd.org/uploading/Short%20note%20Judicial%20training.pdf> and <http://www.icmpd.org/default.asp?nav=capacity&folderid=-1&id=432>

International Committee of the Red Cross, To Serve and to Protect: Human Rights and Humanitarian Law for Police and Security Forces: <http://www.icrc.org>

Toolkit to Combat Trafficking in Persons International Labour Organization: <http://www.ilo.org>

International Organization for Migration: <http://www.iom.int>

International Victimology Website: <http://www.victimology.nl/>

Internet Portal for the Promotion and Protection of the Rights of Migrants: <http://www.december18.net/web/general/start.php>

International Criminal Police Organization (Interpol): <http://www.interpol.int/Public/THB/default.asp>

Joint Council for the Welfare of Immigrants: <http://www.jcwi.org.uk>

Ludwig Boltzmann Institute of Human Rights: <http://www.univie.ac.at/bim/>

Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), Office of Democratic Institutions and Human Rights: <http://www.osce.org/odihr/?page=democratization&div=antitrafficking>

OSCE National Referral Mechanisms: Joining Efforts to protect the Rights of Trafficked Persons: A Practical Handbook (Warsaw, OSCE, 2004): [http://www.osce.org/documents/odihr/2004/05/2903\\_en.pdf](http://www.osce.org/documents/odihr/2004/05/2903_en.pdf)

OSCE Anti-Trafficking Guidelines, June 2001: [http://www.osce.org/documents/odihr/2001/06/1563\\_en.pdf](http://www.osce.org/documents/odihr/2001/06/1563_en.pdf)

OSCE Permanent Council Decision No. 557/Rev.1, Action Plan to Combat Trafficking in Human Beings, 2005: [http://www.osce.org/documents/pc/2005/07/15594\\_en.pdf](http://www.osce.org/documents/pc/2005/07/15594_en.pdf)

Polaris Project: <http://www.polarisproject.org/polarisproject/>

Protection Project: <http://www.protectionproject.org>

Refugee Action: <http://www.refugee-action.org/>

Refugee Arrivals Project: <http://www.refugee-arrivals.org.uk/>

Refugee Council Online: <http://www.refugeecouncil.org.uk>

Bali Process on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime: <http://www.baliprocess.net>

End Child Exploitation Campaign (United Kingdom Committee for UNICEF): <http://www.endchildexploitation.org.uk/>

Nordic-Baltic Campaign against Trafficking in Women: <http://www.nordicbalticcampaign.org>

World Revolution: <http://www.worldrevolution.org/guide/humantrafficking>

Safeguarding Children Involved in Prostitution (supplementary guidance to Working Together to Safeguard Children): <http://www.dfes.gov.uk/acpc/safeguardingchildren.shtml>

# ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

по выявлению жертв торговли  
людьми, оказанию им помощи  
и их перенаправлению

для сотрудников сферы охраны труда,  
здравоохранения, образования  
и дипломатических миссий

Данное руководство стало возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Winrock International несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.